

Eleccions Cambres Agràries 1994

Informe 31/95-SM



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 14 de maig de 1996, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic Major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels Síndics Sr. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, i Xavier Vela i Parés actuant-hi com a Secretari, el Secretari General de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el Síndic Sr. Xavier Vela i Parés, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'Informe 30/95-F sobre la Concertació de Serveis Hospitalaris Pla de Salut 1993-1995.

Í N D E X

1.- INTRODUCCIÓ	7
2.- OBJECTIUS	7
3.- ABAST	7
4.- LIMITACIONS	7
5.- NORMATIVA	8
6.- FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
6.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ	8
6.2. Resultats electorals	10
6.3. Subvencions electorals	10
6.3.1. Import màxim de la subvenció	10
6.3.2. Bestretes de subvencions	11
6.3.3. Liquidació de les subvencions	11
6.4. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS	11
6.5. DESPESES ELECTORALS	12
6.6. INGRESSOS	13
6.7. TRESORERIA	14
7.- CONCLUSIONS	15
7.1. OBSERVACIONS	15
7.2. RECOMANACIONS	16
7.3. ACORD	16

ABREVIATURES

DARP.	Departament d'Agricultura Ramaderia i Pesca.
IACSI-USAC-ASAJA.	Institut Agrícola Català de Sant Isidre. Unió de Sindicats Agraris de Catalunya. Associació de Sindicats Agraris Joves Agricultors.
RPC-CFC-JAG-AEAPL	Ramaders i Pagesos de Catalunya. Consorci Forestal de Catalunya. Joves Agricultors de Catalunya. Associació d'Empresaris Agraris de Lleida.

1.- INTRODUCCIÓ

Correspon a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb les competències que li atorga la Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, fiscalitzar les subvencions amb càrrec als pressupostos dels ens que componen el sector públic de Catalunya. Però no és competència de la Sindicatura el "pronunciar-se en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora sobre la regularitat de les comptabilitats" de les Cambres Agràries i malgrat el que preveu l'article 11.3 del decret 280, de 4 de novembre de 1994, ja que aquesta funció no està prevista en les esmentades lleis reguladores de les funcions de la Sindicatura, i per altra part i d'acord amb les precitades lleis la Sindicatura de Comptes depèn orgànicament del Parlament de Catalunya, únic òrgan que pot regular les seves funcions i encomanar-li fiscalitzacions concretes.

D'acord amb aquestes premisses la Sindicatura de Comptes s'ha limitat doncs a comprovar la correcció de les subvencions atorgades i l'aplicació a la seva finalitat i ha considerat aquesta comprovació com una actuació d'ofici.

2.- OBJECTIUS

Aquest informe té com objectiu:

La verificació de la regularitat dels ingressos obtinguts i despeses efectuades per les Cambres Agràries amb motiu de les eleccions celebrades el 27/11/1994, proposant, si escau, la no adjudicació o reducció de la subvenció

3.- ABAST

La fiscalització ha abastat, especialment, la verificació de l'acompliment de la normativa reguladora detallada més a baix.

4.- LIMITACIONS

Com ja s'ha dit la Sindicatura de Comptes no té competències per fiscalitzar els comptes ordinaris de les organitzacions i coalicions concurrents a les eleccions a Cambres Agràries; aquest fet no permet a aquesta Sindicatura de Comptes pronunciar-se sobre si s'ha respectat el límit de despeses electorals o sobre la no existència d'ingressos irregulars. Per altra part volem fer notar que el redactat de l'art. 8 del Decret 242, de 13 de setembre de 1994, pot donar origen a una certa inseguretats jurídica pel que fa als límits màxims permesos en la despesa.

5.- NORMATIVA

La normativa reguladora bàsica és la següent:

- Llei 6/1984 de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991 de 30 de juliol, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Llei 17/1993 de 28 de desembre de cambres agràries.
- Decret 242/1994 de 13 de setembre, que regula el règim electoral general de les cambres agràries.
- Decret 245/1994 de 29 de setembre, de convocatòria d'eleccions a cambres agràries.
- Decret 280/1994 de 4 de novembre, que regula les despeses electorals.
- Resolució de 17 de febrer de 1995 de la Junta Electoral Nacional, per la qual es fan públics els resultats de les eleccions a cambres agràries celebrades el 27/11/1994.

6.- FISCALITZACIÓ REALITZADA

6.1 - CRITERIS DE VERIFICACIÓ

Els criteris de verificació aplicats per aquesta Sindicatura de Comptes s'han extret dels preceptes més rellevants de la normativa aplicable, bàsicament dels continguts en el Decret 280/1994 de 4 de novembre. Aquests criteris són els següents:

- a) Les organitzacions i coalicions que hagin assolit els requisits exigits per rebre subvencions o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'aquestes, han de presentar davant la Sindicatura de Comptes una comptabilitat detallada i documentada dels seus respectius ingressos i despeses electorals.
- b) Els Administradors de les candidatures que es presenten a les eleccions han de procedir a l'obertura de comptes corrents bancaris per efectuar els ingressos i pagaments electorals.
- c) Els imports amb que el DARP subvenciona les despeses ocasionades per les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions són:

100.000 Pta. per membre de la cambra elegit
60 pta. per vot obtingut

d) Les bestretes concedides pel DARP a compte de les subvencions esmentades en el paràgraf anterior han estat de 3 MPTA. a cada organització o coalició que s'ha presentat. Aquestes bestretes hauran de ser retornades, després de les eleccions, en la quantia en què superin l'import de la subvenció que finalment hagi correspost a cada organització o coalició.

e) Cap organització o coalició concurrent no podrà realitzar despeses electorals que superin el límit resultant de multiplicar el nombre de la població amb dret a vot per 40 Pta.

f) En cap cas la subvenció no podrà sobrepassar la xifra de despeses electorals declarades justificades per la Sindicatura de Comptes.

g) Es consideren despeses electorals aquelles que realitzin les organitzacions o coalicions participants en les eleccions incloses en els conceptes següents:

1. Confecció de sobres i paperetes electorals.
2. Propaganda i publicitat dirigida a promoure el vot a les seves candidatures.
3. Lloguer dels locals per a la celebració d'actes de campanya electoral.
4. Remuneracions al personal no permanent que presti els seus serveis a les candidatures.
5. Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents de les organitzacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
6. Correspondència i franqueig.
7. Interessos de crèdits rebuts per a la campanya electoral.
8. Aquelles altres que calguin per a l'organització i el funcionament de les oficines i serveis necessaris per a les eleccions.

h) El DARP, en el termini de 30 dies després de la presentació davant la Sindicatura de Comptes i en concepte de bestreta mentre no s'hagin conclòs les actuacions de la Sindicatura, ha de lliurar als administradors electorals el 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin, descomptades, si escau, les bestretes a les quals es refereix el paràgraf d) d'aquest apartat.

i) Amb excepció de les subvencions a què fan referència els paràgrafs anteriors resta prohibida l'aportació als comptes electorals dels fons provinents d'ens públics i d'empreses vinculades al sector públic.

j) Cap persona física o jurídica no pot aportar fons electorals per més d'un milió de pta.

k) Les entitats financeres que hagin concedit crèdits a les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions han de trametre notícia detallada d'aquests a la Sindicatura de Comptes.

6.2. RESULTATS ELECTORALS

Els resultats de les eleccions a cambres agràries celebrades el 27 de novembre de 1.994, han estat:

Organització o coalició	Població amb dret a vot	Vots	Membres elegits
IACSI-USAC-ASAJA		4.646	15
RPC-CFC-JAG-AEAPL		4.258	15
UNIÓ DE PAGESOS		20.419	70
TOTAL	50.938	29.053	100

6.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

6.3.1. Import màxim de la subvenció

Les quantitats per calcular l'import de la subvenció corresponent a les despeses electorals són:

100.000 Pta. per membre de la cambra elegit
60 pta. per vot obtingut

Aplicant aquests imports als resultats electorals es determina l'import de la subvenció:

Organització o coalició	1.Per membre	2.Per vots	3.Total = 1 + 2
IACSI-USAC-ASAJA	1.500.000	278.760	1.778.760
RPC-CFC-JAG-AEAPL	1.500.000	255.480	1.755.480
UNIÓ DE PAGESOS	7.000.000	1.208.940	8.208.940
TOTAL	10.000.000	1.743.180	11.743.180

Imports en pta.

6.3.2. Bestretes de subvencions

Totes les organitzacions i coalicions que s'han presentat a les eleccions han rebut la bestreta de 3.000.000 Pta.

La Unió de Pagesos ha estat l'única organització o coalició que ha complert els requisits per rebre una segona bestreta fins el 90% de la subvenció que li correspon. En el moment d'emetre aquest informe s'ha cursat pel DARP el corresponent document comptable pel pagament de l'esmentada 2a. bestreta.

6.3.3. Liquidació de les subvencions

En el moment d'emetre aquest informe l'estat de la liquidació de les subvencions és el següent:

Organització o coalició	1.Subvenció màxima	2.Bestreta inicial	3.Bestreta fins 90%	4.Pdnt. pagar o retorn(-) = 1-2-3
IACSI-USAC-ASAJA	1.778.760	3.000.000	-	(1.221.240)
RPC-CFC-JAG-AEAPL	1.755.480	3.000.000	-	(1.244.520)
UNIÓ DE PAGESOS	8.208.940	3.000.000	4.388.046	820.894
TOTAL	11.743.180	9.000.000	4.388.046	(1.644.866)

Imports en pta.

6.4. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

Les organitzacions i coalicions que han assolit els requisits per rebre subvencions, han presentat davant aquesta Sindicatura de Comptes:

- a) relacions de despeses i d'ingressos.
- b) justificants de suport de les relacions anteriors.
- c) extractes bancaris

El resum de les esmentades relacions és el següent:

Organització o coalició	Despeses	Ingressos
IACSI-USAC-ASAJA	3.791.693	3.000.000
RPC-CFC-JAG-AEAPL	4.359.522	4.225.345
UNIÓ DE PAGESOS	9.205.291	9.205.291
TOTAL	17.356.506	16.430.636

Cap de les coalicions i organitzacions ha presentat una comptabilitat específica sistematitzada. (registres d'ingressos, despeses i bancs).

6.5. DESPESES ELECTORALS

La normativa estableix que cap organització o coalició concurrent a les eleccions no pot realitzar despeses electorals, exclosa la subvenció, que superin el límit de multiplicar el nombre de la població amb dret a vot per 40 pta. i en cap cas, la subvenció corresponent no pot sobrepassar la xifra de despeses electorals declarades justificades per la Sindicatura de Comptes.

Organitza- ció o coalició	1.Població amb dret a vot 50.938x40	2.Subvenció màxima	3 = 1 + 2 Límit despeses	4.Despeses comptabilit- zades	5.Despeses justificades
IACSI-USA C-ASAJA	2.037.520	1.778.760	3.816.280	3.791.693	3.791.693
RPC-CFC-J AG-AEAPL	2.037.520	1.755.480	3.793.000	4.359.522	3.999.174
UNIÓ DE PAGESOS	2.037.520	8.208.940	10.246.460	9.205.291	9.205.291
TOTAL	6.112.560	11.743.180	17.855.740	17.356.506	16.996.158

Imports en pta.

La coalició RPC-CFC-JAG-AEAPL no ha justificat 360.348 pta. que figuraven en els seus apunts comptables.

Les despeses justificades estan per sota del límit de despeses establert, llevat de la coalició RPC-CFC-JAG-AEAPL les despeses justificades de la qual, excedeixen en 206.174 pta. el límit màxim de despeses.

Correspon la concessió de la subvenció màxima a cada organització o coalició atès que l'esmentada subvenció no excedeix del límit de despeses establert, ni de les despeses declarades justificades per la Sindicatura de Comptes.

6.6. INGRESSOS

Organització o coalició	1.Despeses	2.Ingressos	3.Ròssec = 2 - 1
IACSI-USAC-ASAJA	3.791.693	3.000.000	(-791.693)
RPC-CFC-JAG-AEAPL	4.359.522	4.225.345	(-134.177)
UNIÓ DE PAGESOS	9.205.291	9.205.291	0
TOTAL	17.356.506	16.430.636	(-925.870)

No hem detectat cap ingrés de més d'un milió de pta. que hagi estat aportat per persones físiques o jurídiques com tampoc hem detectat ingressos aportats per ens

públics o empreses que prestin serveis en els esmentats ens públics.

En general, els fons que han servit per finançar les eleccions ha estat la bestreta dels 3 Mpta. concedida pel DARP i els fons aportats per les mateixes organitzacions o coalicions.

En les relacions d'ingressos presentades figuren com a ingressos els imports de les despeses finançades amb fons propis; els ròssecs que figuren en el quadre anterior també han estat finançats amb fons de les pròpies coalicions encara que no figurin en les esmentades relacions d'ingressos.

Cap entitat financera ha notificat a aquesta Sindicatura la concessió de crèdits a les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions.

6.7. TRESORERIA

La coalició RPC-CFC-JAG-AEAPL ha efectuat tots els ingressos i pagaments electorals amb un compte corrent obert per a les eleccions; la coalició IACSI-USAC-ASAJA i l'organització Unió de Pagesos també han obert un compte especial però també han efectuat pagaments electorals per comptes ordinaris.

7.- CONCLUSIONS

7.1. OBSERVACIONS

En general, tots els ingressos i despeses que figuren en les relacions presentades davant aquesta Sindicatura per les organitzacions i coalicions que han assolit els requisits per rebre subvencions estan degudament justificats; les irregularitats detectades manquen de materialitat.

Cap de les organitzacions o coalicions esmentades han presentat una comptabilitat específica recollida en registres adequats; en el seu lloc han presentat relacions d'ingressos i despeses amb els seus justificants i extractes de compte corrent bancaris.

Les despeses justificades per les organitzacions i coalicions estan per sota del límit de despeses establert, llevat de la coalició RPC-CFC-JAG-AEAPL en que les despeses justificades excedeixen en 206.174 pta. (el 5,4%) el límit màxim de despeses.

Les subvencions que corresponen a cada organització o coalició, no sobrepassen les despeses justificades.

Les bestretes atorgades a les coalicions IACSI-USAC-ASAJA i RPC-CFC-JAG-AEAPL superen l'import de la subvenció que els correspon en 1.221.240 pta. i 1.244.520 pta. respectivament.

Aquesta Sindicatura no ha detectat cap ingrés de més d'un milió de pta. que hagi estat aportat per persones físiques o jurídiques com tampoc ha detectat ingressos aportats per ens públics o empreses que prestin serveis en els esmentats ens públics. En general els fons emprats per finançar les eleccions han estat les subvencions del DARP i els fons aportats per les mateixes organitzacions o coalicions.

Totes les organitzacions i coalicions han obert el compte corrent establert per efectuar ingressos i pagaments electorals, encara que la coalició IACSI-USAC-ASAJA i l'organització Unió de Pagesos han fet pagaments electorals a través de les seves tresoreries ordinàries.

Cap entitat financera ha notificat a aquesta Sindicatura la concessió de crèdits a les organitzacions o coalicions concurrents a les eleccions.

7.2. RECOMANACIONS

En futures eleccions a cambres agràries s'hauria d'exigir a les organitzacions i coalicions amb dret a subvenció la presentació de la comptabilitat electoral en registres adequats. D'altra banda fora convenient adequar l'import de les bestretes inicials als resultats de les últimes eleccions.

El DARP haurà de reclamar, a les coalicions IACSI-USAC-ASAJA i RPC-CFC-JAG-AEAPL, el retorn de les bestretes concedides en la quantia que supera l'import de la subvenció que els correspon.

7.3. ACORD

A la vista de tots els antecedents i observacions exposats en aquest informe, la Sindicatura de Comptes en ponderar totes les circumstàncies, acorda proposar la adjudicació de les subvencions, tal i com es relaciona seguidament:

Organització o coalició	1.Subvenció a percebre	2.Bestreta inicial 30%	3.Bestreta fins 90%	Pendent pagar o retornar(-) = 1-2-3
IACSI-USAC-ASAJA	1.778.760	3.000.000	-	(1.221.240)
RPC-CFC-JAG-AEAPL	1.755.480	3.000.000	-	(1.244.520)
UNIÓ DE PAGESOS	8.208.940	3.000.000	4.388.046	820.894
TOTAL	11.743.180	9.000.000	4.388.046	(1.644.866)

Imports en pta.



Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura,
Ramaderia i Pesca

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA REGISTRE	
04.10.95	
ENTRADA	SORTIDA
Núm. 1830	Núm.

LVP/TP/rh

Registri's i passi

AL SÍNDIC MAJOR

04/10/95

núm. interior 65

Sr. Ferran Termes i Angles
SÍNDIC MAJOR
SINDICATURA DE COMPTES
DE CATALUNYA
Plaça de Catalunya, 20
08002 BARCELONA

Generalitat de Catalunya Departament d'Agricultura Ramaderia i Pesca	
04.10.95 039077	
Data	Núm de sortida
Registre general	

Senyor,

En relació a l'avantprojecte d'informe de fiscalització referit a les eleccions a Cambres Agràries de novembre de 1994, us comuniquem que el trobem conforme per la qual cosa no presentarem al·legacions.

Cordialment

Generalitat de Catalunya
Departament d'Agricultura
Ramaderia i Pesca
Secretaria General

Lluís Vázquez i Pueyo
SECRETARI GENERAL

Barcelona, 2 d'octubre de 1995



Sindicatura de Comptes
de Catalunya
El Secretari General

RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe 31/95-SM , referent a Eleccions Cambres Agràries 1994, és una còpia de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 28 de setembre de 1995.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 17 d'octubre de 1995

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR