
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 5/2018, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya, exercici 2015

Barcelona, 16 de maig de 2018

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 5/2018, relatiu a l'Oficina Antifrau de Catalunya (OAC), exercici 2015, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic major, Jaume Amat, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 27 de març del 2018.

El treball és una fiscalització limitada de l'OAC, i inclou la revisió de l'informe de tancament econòmic i pressupostari i del compliment de la legalitat en l'exercici 2015.

La Llei 14/2008, del 5 de novembre, va crear l'OAC amb l'objectiu de prevenir i investigar possibles casos concrets d'ús o de destinació il·legals de fons públics o qualsevol altre aprofitament irregular derivat de conductes que comportin conflicte d'interessos o l'ús particular d'informacions derivades de les funcions pròpies del personal al servei del sector públic.

L'Oficina es regeix per les pròpies normes i per les disposicions que les desenvolupen, per les seves Normes d'actuació i de règim interior i, en allò que li sigui aplicable, pels Estatuts del règim i el govern interiors del Parlament de Catalunya.

L'OAC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar adscrita al Parlament de Catalunya. En el pressupost de la Generalitat, l'OAC es presenta com una secció pressupostària.

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat:

- Les incidències detectades en les observacions 12, 14, 16 i 18 poden donar lloc a fets perseguibles administrativament i judicialment. Aquesta afirmació s'ha fet amb totes les reserves i posant de manifest que és respecte a la possible existència d'indicis, ja que l'apreciació únicament correspon a la jurisdicció competent.
- L'OAC feia servir eines d'ofimàtica per a la gestió pressupostària, la gestió de la contractació pública i el registre de factures. Aquest fet fa palès que el sistema de gestió

pressupostària, comptable i de contractació de l'entitat tenia mancances i poca fiabilitat.

- De la fiscalització de la gestió pressupostària es destaca que les modificacions de crèdit no es van tramitar d'acord amb la normativa vigent i l'OAC va imputar en el pressupost de l'exercici 2015 despesa no realitzada per valor de 468.122 €, que correspon a provisions de despesa per crèdits no consumits.
- L'OAC no va aplicar mesures de contenció de la despesa equivalents a les adoptades per la Generalitat; aquest fet condiciona l'ajust a dret de despeses com el complement de qualitat –assimilable al complement de productivitat– o els tiquets restaurant.
- La Relació de llocs de treball de l'OAC constava de cinquanta-sis dotacions que podien ser ocupades indistintament per personal funcionari, laboral o eventual. El sistema de provisió de totes les places era la lliure designació. La Sindicatura considera que el règim de vinculació de les places i el sistema de provisió no s'ajusta a dret.
- Les incorporacions de personal funcionari realitzades per l'OAC durant l'exercici 2015 no compleixen la normativa bàsica establerta en l'article 21 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2015, que exigia reunir els requisits d'excepcionalitat i urgència. L'OAC va incorporar el personal funcionari de forma directa, sense cap convocatòria pública per cobrir les places; per tant, no es van garantir els principis bàsics de publicitat, concurrència, mèrit i capacitat establerts en la normativa vigent.
- La Sindicatura considera que el director de l'OAC no tenia dret a percebre el trienni generat a l'OAC en ser un alt càrrec. Només tenia dret a rebre set triennis meritats en altres administracions, per tant, hi ha un excés de 49.086 €, com a conseqüència del fet que s'han considerat set triennis generats en l'Administració de Justícia com si haguessin estat generats a l'OAC. L'Oficina no ha calculat correctament els triennis generats en altres administracions dels funcionaris de l'OAC que hi tenien dret.
- La base de càlcul dels triennis del personal de l'OAC es va anar incrementant irregularment cada vegada que es meritava un trienni nou, ja que aquesta incloïa el sou, els triennis anteriors generats a l'OAC i els triennis generats en altres administracions.
- El director de l'OAC i la directora adjunta van cobrar un complement de qualitat de 20.005 € i 9.721 €, respectivament. Segons la Sindicatura el director i la directora adjunta eren alts càrrecs, per tant, no tenien dret a cobrar el complement de qualitat. A més, el director de l'OAC i el cap d'Àrea d'Administració, Recursos Humans i Pressupostos es van aplicar percentatges superiors al 5,0% de l'establert en les bases de càlcul del complement de qualitat sense cap justificació.
- L'OAC no disposava de cap mecanisme de control horari per al seu personal.

- Els alts càrrecs no van formular la declaració d'activitats ni la declaració patrimonial i d'interessos. Per a la resta de personal, l'OAC no va facilitar a la Sindicatura la declaració d'activitats que d'acord amb la normativa aplicable haurien d'haver formulat.
- L'OAC va registrar despeses de subministraments i serveis sense haver realitzat el procediment de contractació corresponent.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.