

## **NOTA RESUM**

### **Nota resum de l'informe 31/2022, relatiu a Ports de la Generalitat, exercici 2019**

*Barcelona, 8 de febrer de 2023*

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 31/2022, relatiu a Ports de la Generalitat, exercici 2019, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Josep Viñas com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 22 de desembre del 2022.

La fiscalització limitada ha consistit en la revisió del compliment de la legalitat en els àmbits de les taxes portuàries i de la contractació administrativa i dels convenis de Ports de la Generalitat, corresponents a l'exercici 2019.

Ports de la Generalitat és una entitat de dret públic adscrita al Departament de Territori i Sostenibilitat en l'exercici fiscalitzat, encarregada de la gestió de 19 dels 45 ports del litoral català sobre els quals la Generalitat té competències (tots menys el de Barcelona i el de Tarragona, que són d'interès estatal). Les seves funcions principals són l'organització, la gestió i l'administració dels ports, les dàrsenes, les instal·lacions marítimes i les marines interiors, i l'ordenació dels usos dins les zones portuàries.

L'exercici 2019, els ingressos de Ports de la Generalitat van ser de 16,01 M€, el 94,3% dels quals corresponen a la recaptació de les taxes portuàries.

Les observacions més significatives que es desprenen del treball de fiscalització realitzat, recollides en l'apartat 3.1 de l'informe, són les següents:

- En l'anàlisi de les taxes s'ha observat que no hi ha uns procediments clarament establerts ni unes directrius homogènies per a les tres zones en què Ports de la Generalitat es divideix orgànicament, fet que comporta una elevada autonomia en la gestió d'aquestes zones i, en conseqüència, la informació que aporten a l'hora de liquidar les taxes és molt desigual.
- Per al càlcul de la taxa TO1, d'ocupació privativa del domini públic portuari, la normativa estableix criteris com la superfície de terra, d'aigua i els elements edificats. Tanmateix, quan s'efectuen obres i es modifiquen les superfícies d'alguns elements, Ports de la Generalitat no estableix de forma clara quin ha de ser el procediment per liquidar la taxa d'acord amb les superfícies reals.

- En diverses liquidacions analitzades s'ha observat que el pagament s'ha efectuat amb data posterior al venciment, sense que consti la sol·licitud d'ajornament del pagament ni el seu traspàs a l'Agència Tributària per iniciar la recaptació en executiva.
- En tres expedients relatius a la taxa d'embarcacions esportives, TA5, s'ha observat que a l'hora de liquidar la taxa, per al càlcul de la superfície de domini públic utilitzada per una embarcació tipus, aquesta no coincideix amb les superfícies aprovades pel Comitè Executiu de Ports, vigents en l'exercici fiscalitzat.
- En alguns dels contractes analitzats, els criteris de valoració subjectes a un judici de valor tenien la mateixa preponderància que els criteris objectius, o no estaven suficientment detallats els subcriteris que es tindrien en consideració per obtenir la puntuació concreta en cada oferta.
- En el contracte de concessió de serveis per a l'explotació del port d'Aiguablava s'hi han trobat diverses mancances, com ara el retard en la presentació del projecte constructiu de les obres per part de l'adjudicatari, la manca de comptes anuals auditats, la manca de publicació de la formalització del contracte en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i, la manca d'exigència per part de Ports de la Generalitat de l'obligatorietat de l'adjudicatari de publicar diverses dades com les tarifes dels serveis o el reglament particular d'explotació del port.
- Els contractes menors van suposar un 25,1% de l'import total de les contractacions de Ports de la Generalitat en l'exercici fiscalitzat i el 97,8% del nombre de contractes. En diversos casos es van contractar a un mateix adjudicatari, per determinades obres o serveis, en dates exactes o aproximades, i que en moltes ocasions superaven el límit dels contractes menors en còmput anual.
- De la relació de contractes menors, 23 expedients corresponen a diverses factures del proveïdor dels principals programes informàtics de Ports de la Generalitat, per serveis de manteniment diversos, adjudicats sense cap procediment de contractació. Aquests serveis es contracten cada any amb el mateix proveïdor i el seu import supera el límit per a ser contractats mitjançant contractes menors. En conseqüència, es considera que aquests serveis han de ser objecte d'una licitació de les previstes en la normativa.
- En alguns dels expedients revisats s'han detectat determinades incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien de ser objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències han donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.3 de la Llei de contractes del sector públic.

A més, en diversos expedients s'ha incomplert també la prohibició de subscriure contractes menors que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquest tipus de contractes.

Finalment, en l'informe s'inclouen deu recomanacions que, a parer de la Sindicatura, contribuirien a millorar alguns dels aspectes assenyalats en les observacions.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.  
L'informe es pot consultar a [www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat).