

Informe 28/1999-SM

**Eleccions al Consell General
d'Aran celebrades el 13
de juny de 1999**

Comptabilitats electorals



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

JOSEP RAMON DUESO i PARATGE, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 1 de febrer del 2000, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardena i Coma, Josep M. Carreras i Puigdemolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, i Manuel Barrado i Palmer, actuant-hi com a secretari, el secretari general de la Sindicatura, Sr. Josep Ramon Dueso i Paratge, i com a ponent el síndic major Sr. Ferran Termes i Anglès, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 28/1999-SM relatiu a Eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 13/06/1999. Comptabilitats electorals.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del Síndic major.

Barcelona, 7 de febrer del 2000

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
2. OBJECTIUS.....	7
3. ABAST	7
4. LIMITACIONS.....	7
5. NORMES REGULADORES	8
6. FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
6.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ	8
6.2. RESULTATS ELECTORALS	9
6.3. SUBVENCIONS ELECTORALS	10
6.3.1. Import màxim de la subvenció.....	10
6.3.2. Bestretes de subvencions	10
6.4. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS	11
6.4.1. Convergència Democràtica Aranesa-Partit Nacionalista Aranès	11
6.4.2. Unión Popular Aranesa	12
6.4.3. Partido Renovador Arties-Garòs.....	12
6.5. DESPESES ELECTORALS	13
6.5.1. Límit	13
6.5.2. Justificació de les despeses.....	14
6.6. INGRESSOS.....	14
6.7. TRESORERIA	14
7. CONCLUSIONS.....	15
7.1. OBSERVACIONS	15
7.2. ACORD.....	15

ABREVIACIONS

CDA-PNA	Convergència Democràtica Aranese - Partit Nacionalista Aranès
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
LOREG	Llei orgànica del règim electoral general
MPTA	Milions de pessetes
mPTA	Milers de pessetes
PRAG	Partido Renovador Arties - Garòs
PSC-PM	Partit dels Socialistes de Catalunya - Progrés Municipal de Catalunya
UA-GA	Unitat d'Aran - Gent d'Aran
UPA	Unión Popular Aranese

1. INTRODUCCIÓ

Correspon a la Sindicatura de Comptes de Catalunya, d'acord amb les competències que li atorga la Llei 6/1984, de 5 de març, i a l'empara del què disposen els articles 133 i 134 de la Llei orgànica de règim electoral general (LOREG), la fiscalització de les comptabilitats electorals dels partits, federacions, coalicions o agrupacions que compleixin els requisits exigits per a percebre les subvencions de la Generalitat de Catalunya o bé que haguessin sol·licitat bestretes amb càrrec a les dites subvencions.

D'acord amb la normativa esmentada, són competències d'aquesta Sindicatura:

- a) Pronunciar-se, en l'exercici de la seva funció fiscalitzadora, sobre la regularitat de les comptabilitats electorals, i en cas que s'haguessin apreciat irregularitats en l'esmentada comptabilitat, proposar la no adjudicació o la reducció de la subvenció a la formació política que quedés afectada per la irregularitat.
- b) Trametre al Parlament i al Govern, el resultat de la seva fiscalització mitjançant un informe raonat, que abasti la declaració de l'import de les despeses regulars justificades per cada formació política.

2. OBJECTIUS

El present informe es refereix a les eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 13 de juny de 1999, i té com a objectiu la verificació de la regularitat dels ingressos i despeses electorals i la proposta, si escau, de la no adjudicació o denegació de la subvenció.

3. ABAST

L'abast del treball realitzat es concreta, d'acord amb la normativa bàsica vigent recollida principalment en l'apartat 5 d'aquest informe, a una revisió formal de les comptabilitats electorals presentades.

4. LIMITACIONS

Una revisió completa de despeses i ingressos electorals exigiria una fiscalització de tota l'activitat economicofinancera de les formacions polítiques, per part de la Sindicatura de Comptes, la qual cosa no està contemplada en la legislació.

5. NORMES REGULADORES

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions són les següents:

- Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya
- Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general.
- Llei 16/1990, sobre el règim especial d'Eta Val d'Aran.
- Decret 103/1999, de 19 d'abril, de convocatòria d'eleccions al Consell General d'Aran.
- Decret 106/1999, de 19 d'abril, pel qual es regulen el finançament i el control de la comptabilitat electoral i l'adjudicació de subvencions per a les eleccions al Consell General d'Aran de 1999.

6. FISCALITZACIÓ REALITZADA

6.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ

Els criteris de verificació aplicats per la Sindicatura de Comptes s'han extret dels preceptes més rellevants de la normativa aplicable, bàsicament, dels continguts en la LOREG. Aquests criteris són els següents:

- a) Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura, així com de la seva comptabilitat.
- b) La comptabilitat s'ha d'ajustar als principis generals continguts en el Pla general de comptabilitat
- c) Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes i totes les despeses s'han de pagar a càrrec seu. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per a pagar les despeses electorals contretes prèviament, en els 90 dies següents al de la votació. Cal identificar els titulars de les aportacions dels fons.
- d) No poden haver aportacions de fons provinents d'ens públics, ni d'empreses vinculades al sector públic, ni de persones estrangeres.
- e) Cap persona física o jurídica no pot aportar més d'un milió de pessetes.
- f) Les despeses electorals han d'haver estat realitzades des del dia de la convocatòria de les eleccions fins al dia de proclamació dels electes i han d'estar incloses entre els conceptes següents:
 1. Confecció de sobres i paperetes electorals
 2. Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.

3. Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
 4. Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta els seus serveis a les candidatures
 5. Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
 6. Correspondència i franqueig.
 7. Interessos dels rèdits rebuts per a la campanya electoral acreditats fins a la data de la subvenció corresponent.
 8. Els que siguin necessaris per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calguin per a les eleccions.
- g) Han d'informar la Sindicatura de Comptes de Catalunya de les empreses que hagin facturat despeses electorals de més d'un milió de pessetes.
- h) Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar a la Sindicatura de Comptes de Catalunya la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.
- i) Les despeses declarades com a electorals han d'estar convenientment justificades.
- j) S'ha respectat el límit màxim de despeses electorals a realitzar per les formacions polítiques concurrents.

6.2. RESULTATS ELECTORALS

Els resultats electorals de les eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 13 d'abril de 1999, han estat:

Quadre 1

CANDIDATURA	VOTS	ESCONS
CONVERGÈNCIA DEMOCRÀTICA ARANESA-PARTIT NACIONALISTA ARANÈS (CDA-PNA)	2.271	9
PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA-PROGRÉS MUNICIPAL DE CATALUNYA-UNITAT D'ARAN-GENT D'ARAN (PSC-PM-UA-GA)	1.311	2
UNIÓN POPULAR ARANESA (UPA)	473	1
PARTIDO RENOVADOR ARTIES GARÒS (PRAG)	120	1
AGRUPACIÓ D'ELECTORS AMASSADI PER ARAN	111	0

Font: Edicte Junttes Electorals.

6.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

6.3.1. Import màxim de la subvenció

El Decret 106/1999, de 19 d'abril, estableix les regles per a determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- a) Trenta-quatre mil cent setanta-vuit pessetes per cada conseller electe.
- b) Seixanta-vuit pessetes per cada un dels vots obtinguts per cada candidatura almenys un membre de la qual hagi estat proclamat conseller.
- c) Vint-i-vuit pessetes per cada elector d'una circumscripció electoral per les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral (en endavant "mailing"), sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i hagi presentat llistes en tots els municipis d'Era Val d'Aran.

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions són els següents:

Quadre 2

FORMACIÓ POLÍTICA	1. PER ESCONS	2. PER VOTS	3. PER ELECTORS "MAILING"	4 = 1 + 2 + 3 TOTAL
CDA-PNA	307.602	154.428	179.900	641.930
PSC-PM-UA-GA	68.356	89.148	0	157.504
UPA	34.178	32.164	0	66.342
PRAG	34.178	8.160	0	42.338
TOTAL	444.314	283.900	179.900	908.114

Imports en pessetes

Només la formació CDA-PNA ha presentat llistes en totes les circumscripcions electorals, condició per a percebre la subvenció per "mailing",

L'Agrupació d'Electors Amassadi per Aran no té dret a subvenció perquè no ha obtingut cap escó.

6.3.2. Bestretes de subvencions

El Decret 106/1999 estableix que el Departament de Governació podrà concedir bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions com a avançament de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals ocasionades.

L'import d'aquestes bestretes no podrà ser superior al 30% de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació, coalició o agrupació a les eleccions al Consell General d'Aran de 1995.

El Departament de Governació ha manifestat a aquesta Sindicatura que cap partit polític, federació, coalició o agrupació no ha sol·licitat la concessió d'aquestes bestretes, i per consegüent no se n'ha concedit cap.

L'esmentat Decret també diu que el Departament de Governació abonarà l'import de les subvencions a les candidatures que les hagin de percebre i els concedirà una bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin, d'acord amb els resultats generals dels presents comicis publicats en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), dins el termini de 30 dies posteriors a la presentació de la seva comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes.

Aquesta segona bestreta de fins al 90% de la subvenció tampoc no s'ha fet efectiva.

6.4. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

Les formacions polítiques que han assolit algun escó en les eleccions (vegeu quadre 1) tenen l'obligació de presentar davant la Sindicatura de Comptes la seva comptabilitat electoral. En data 19 de juliol de 1999, aquesta Sindicatura els va requerir l'esmentada comptabilitat.

La formació Partit dels Socialistes de Catalunya-Progrés Municipal de Catalunya-Unitat d'Aran-Gent d'Aran no ha presentat la seva comptabilitat electoral.

6.4.1. Convergència Democràtica Aranese-Partit Nacionalista Aranès

La comptabilitat presentada per Convergència Democràtica Aranese-Partit Nacionalista Aranès és una comptabilitat informatitzada; partint d'aquesta documentació la Sindicatura de Comptes ha elaborat l'estat següent:

Quadre 3

Comptes	Balanç		Compte Resultats	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Banca Catalana		1.385.314		
Propaganda i publicitat			1.028.027	
Confecció sobres i paperetes			194.532	
Transports i dietes			102.177	
Altres despeses			60.578	
Resultat (dèficit)	1.385.314			1.385.314
TOTAL	1.385.314	1.385.314	1.385.314	1.385.314

Imports en pessetes.

6.4.2. Unión Popular Aranesa

Aquesta formació política ha presentat una relació sistematitzada d'ingressos i despeses la qual es resumeix a continuació:

Quadre 4

Concepte	Despeses	Ingressos
Aportacions persones físiques		700.000
Aportacions persones jurídiques		1.000.000
Confecció sobres i paperetes	368.300	
Propaganda i publicitat	936.120	
Remuneracions	90.000	
Transports i dietes	122.055	
Correspondència i franqueig	126.760	
Despeses financeres	2.055	
Altres	25.000	
Total	1.670.290	
Resultat (superàvit)	29.710	
TOTAL	1.700.000	1.700.000

Imports en pessetes

6.4.3. Partido Renovador Arties-Garòs

Aquesta formació política només s'ha presentat a la circumscripció d'Arties-Garòs. Ha presentat la relació de despeses i ingressos que es reproduïx a continuació.

Quadre 5

Concepte	Despeses	Ingressos
Subvenció a percebre		42.338
Tramesa de paperetes i sobres electorals	9.500	
Comunicacions i correu	1.100	
Ports diversos	2.550	
Material d'oficina	6.100	
Total	19.250	
Resultat (superàvit)	23.088	
TOTAL	42.338	42.338

Imports en pessetes.

6.5. DESPESES ELECTORALS**6.5.1. Límit**

El Decret 106/1999, estableix per a les presents eleccions, que cap partit, federació, coalició o agrupació, no pot superar en concepte de despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 14 pessetes el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures. La quantitat resultant de l'operació anterior podrà incrementar-se en raó de dues-centes mil pessetes per cada circumscripció on aquelles presentin candidatures.

La quantitat subvencionada corresponent al "mailing", no s'inclourà dins aquest límit. No obstant això, s'haurà de justificar la realització efectiva de l'activitat per a la qual s'atorga la subvenció.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de les despeses electorals és el següent:

Quadre 6

FORMACIÓ POLÍTICA [1]	POBLACIÓ DE DRET [2]	PTA HABITANT [3]	TOTAL [4] = [2]x[3]	CIRCUMSCRIPCIONS			TOTAL [8] = [4] + [7]
				NºTOTAL [5]	PTA/UNITAT [6]	TOTAL [7] = [5]x[6]	
CDA-PNA	7.123	14	99.722	6	200.000	1.200.000	1.299.722
PSC-PM- UA-GA	6.587	14	92.218	5	200.000	1.000.000	1.092.218
UPA	5.784	14	80.976	3	200.000	600.000	680.976
PRAA	536	14	7.504	1	200.000	200.000	207.504

Imports en pessetes.

Per obtenir el límit total al quadre anterior s'ha d'afegir l'import del "mailing" (vegeu quadre 2):

Quadre 7

FORMACIÓ POLÍTICA	LÍMIT [1]	"MAILING" COMPUTABLE [2]	LÍMIT TOTAL [3] = [1] + [2]
CDA-PNA	1.299.722	179.900	1.479.622
PSC-PM-UA-GA	1.092.218	0	1.092.218
UPA	680.976	0	680.976
PRAA	207.504	0	207.504

Imports en pessetes.

La formació Unió Popular Aranese ha superat el límit màxim permès en 989.314 PTA (145,28%):

Límit màxim de despeses (quadre 7):	680.976 PTA
Despeses segons comptabilitat (quadre 3)	1.670.290 PTA
<u>DIFERÈNCIA</u>	<u>989.314 PTA</u>

6.5.2. Justificació de les despeses

Totes les despeses electorals declarades per les formacions polítiques estan convenientment justificades.

6.6. INGRESSOS

Els ingressos declarats per la formació política CDA-PNA provenen d'un crèdit d'una entitat bancària; els declarats per la coalició UPA provenen d'aportacions de persones físiques i jurídiques. La formació PRAG declara com a ingrés la previsió de la subvenció electoral màxima que li correspon.

6.7. TRESORERIA

Les formacions polítiques CDA-PNA i UPA han registrat les seves operacions electorals en un compte bancari específic. La formació PRAG no ha declarat cap compte bancari; no obstant això, cal remarcar que les despeses declarades pugen tan sols 19.250 PTA (vegeu quadre 5).

7. CONCLUSIONS

7.1. OBSERVACIONS

La formació política Partit dels Socialistes de Catalunya-Progrés Municipal de Catalunya-Unitat d'Aran-Gent d'Aran no ha presentat la seva comptabilitat electoral a aquesta Sindicatura de Comptes. La comptabilitat de les formacions que l'han presentada s'ajusta, en general, als principis generals continguts en el Pla General de Comptabilitat.

La formació Partido Renovador Arties-Garòs no ha obert el compte corrent preceptiu per a efectuar els ingressos i pagaments electorals; no obstant això, cal remarcar que les despeses declarades d'aquesta formació política pugen tan sols 19.250 PTA

No s'han detectat aportacions de fons provinents d'ens públics, ni d'empreses vinculades al sector públic ni de persones estrangeres. Tampoc no s'ha detectat cap aportació superior al milió de pessetes.

Cap entitat financera ni cap empresa no ha comunicat a la Sindicatura la concessió de préstecs electorals a cap formació política ni facturació de despeses electorals de més d'un milió de pessetes respectivament.

Les despeses electorals declarades per les formacions polítiques estan incloses en els conceptes establerts per la normativa i estan convenientment justificades.

El formació política Unión Popular Aranesa s'ha excedit en 989.314 PTA, del límit màxim establert de despeses electorals.

7.2. ACORD

La Sindicatura de Comptes eleva el present informe al Parlament de Catalunya i al Govern, en compliment de l'article 134.3 de la Llei orgànica del règim electoral general.

A la vista de tots els antecedents i observacions exposats en aquest informe, la Sindicatura de Comptes en ponderar totes les circumstàncies, resol:

1. Proposar la no adjudicació de la subvenció a la formació política Partit dels Socialistes de Catalunya-Progrés Municipal de Catalunya-Unitat d'Aran-Gent d'Aran per l'incompliment del seu deure de presentació de la comptabilitat electoral.
2. Proposar la reducció de la subvenció que pertoca a la formació política Unión Popular Aranesa en la meitat del percentatge en què s'ha excedit del límit

màxim de despeses, percentatge que s'esmenta en l'apartat 6.5. En conseqüència la quantitat a percebre per l'esmentada formació seria la següent:

$$66.342 \text{ PTA} - (66.342 \times \frac{1,4528}{2}) = 18.151 \text{ PTA}$$

3. Proposar l'adjudicació de la subvenció a les formacions polítiques Convergència Democràtica Aranese-Partit Nacionalista Aranès i Partido Renovador Arties Garòs

En conseqüència, la Sindicatura de Comptes emet informe favorable sobre l'adjudicació de les subvencions que tot seguit es detallen:

Quadre 8

Formació política	Import
Convergència Democràtica Aranese - Partit Nacionalista Aranès	641.930
Unión Popular Aranese	18.151
Partido Renovador Arties Garòs	19.250
TOTAL	679.331

Imports en pessetes