

INFORME 23/2010

ENTITAT
MUNICIPAL
DESCENTRALITZADA
DE VALLDOREIX
ASPECTES
PUNTUALS

INFORME 23/2010

**ENTITAT
MUNICIPAL
DESCENTRALITZADA
DE VALLDOREIX**
ASPECTES
PUNTUALS

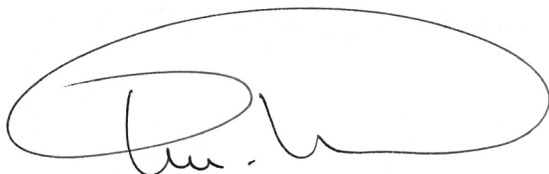
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 28 de setembre del 2010, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Jaume Amat i Reyero, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Enric Genescà i Garrigosa, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 23/2010, relatiu a l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldo-reix, aspectes puntuals.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 27 d'octubre del 2010



Vist i plau
El síndic major



Joan Colom i Naval

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT	7
1.2. METODOLOGIA.....	7
1.3. ÒRGANS DE GOVERN DE L'ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA DE VALLDOREIX.....	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	9
2.1. ASFALTATGE DEL PASSEIG DELS CAÇADORS, A VALLDOREIX	9
2.2. ASFALTATGE DEL CAMÍ DE CAN CUSSÓ A LA COLÒNIA DE MONTSERRAT	9
2.3. OBSERVACIONS EXTRETES DE LA FISCALITZACIÓ REALITZADA	10
3. CONCLUSIONS	13
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	14

ABREVIACIONS

CiU	Convergència i Unió
CPCV	Candidatura de Progrés i Catalanista de Valldoreix
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
IC-Verds	Iniciativa per Catalunya – Verds
PAVISA	Paviments Asfàltics Vic, SA
PPC	Partit Popular de Catalunya
PSC	Partit dels Socialistes de Catalunya
ROAS	Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals
TRLCAP	Text refós de Llei de contractes de les administracions públiques

1. INTRODUCCIÓ

1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT

El present informe s'emet en exercici de les competències de fiscalització atribuïdes a la Sindicatura de Comptes per la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991, del 4 de juliol, per la Llei 7/2002, del 25 d'abril, per la Llei 7/2004, del 16 de juliol i la Llei 26/2009, del 23 de desembre, tot això de conformitat amb el que preveu l'article 80 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

Aquest informe té el seu origen en els acords del Ple de la Sindicatura del 24 de gener del 2006 i del 6 d'octubre del 2009, mitjançant els quals es va disposar la realització d'una fiscalització puntual relativa als aspectes concrets que varen ser objecte de denúncia davant la Sindicatura de Comptes en relació amb la gestió de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix.

Les qüestions que varen ser objecte de denúncia fan referència als expedients referits a l'asfaltatge del Passeig dels Caçadors i a l'asfaltatge del Camí de Can Cussó a la Colònia de Montserrat (ambdós carrers de Valldoreix). El present informe s'ha limitat a l'anàlisi d'aquests dos expedients tramitats el 2005 i, per tant, les conclusions no poden extrapolarse a la resta de l'activitat desenvolupada per l'Entitat Municipal Descentralitzada.

1.2. METODOLOGIA

El treball de fiscalització ha inclòs totes aquelles proves amb l'abast que s'ha considerat necessari per obtenir evidència suficient i adient, per tal d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions que se'n desprenen.

La normativa bàsica que s'ha tingut en compte en el treball de fiscalització és la següent:

- Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- Reial decret 2568/1986, del 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.
- Reial decret 500/1990, del 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, del 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals: contingut i aprovació, crèdits i les seves modificacions, execució i liquidació i normes específiques per a organismes autònoms i societats mercantils.

- Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
- Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Decret 179/1995, del 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya (ROAS).
- Bases d'execució pressupostària per al pressupost del 2005, aprovades pel Ple de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix en sessió del 31 de març del 2005.

1.3. ÒRGANS DE GOVERN DE L'ENTITAT MUNICIPAL DESCENTRALITZADA DE VALLDOREIX

Els òrgans de govern de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix són el president o la presidenta (òrgan unipersonal executiu) i la Junta de Veïns (òrgan col·legiat de control). En el període de fiscalització dels fets denunciats, aquests òrgans estaven representats per:

- Presidenta: Montserrat Turu i Rosell (Candidatura de Progrés i Catalanista de Valldoreix) (CPCV)
- Vocals de la Junta de Veïns:
 - Mercedes Rojo i Gambin (PSC)
 - Joan Gaya i Beltran (PSC)
 - Josep Casadellà i Reig (IC-Verds)
 - Narcís Clavell i Ymbern (ERC)
 - Francesc de P. Cardoner i Puig (CiU)
 - Marc Monells i Hernández (CiU)
 - Susana Pellicer i López (CiU)
 - José M. Canals i Álvarez (PPC)

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

En aquest apartat s'analitzen els fets exposats en la denúncia presentada a la Sindicatura de Comptes el 14 de desembre del 2005, en la qual es posava de manifest l'existència de presumptes irregularitats. Aquests fets, d'acord amb el que s'assenyala a la denúncia, són l'asfaltatge per encàrrec de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix de dos carrers de Valldoreix –el Passeig dels Caçadors i el Camí de Can Cussó a la Colònia de Montserrat–, amb un procediment per asfaltar diferent del que s'havia fet fins aleshores, sense tenir en compte els processos administratius legalment establerts que s'esmenten en la denúncia, i que són els següents:

- Manca de partida pressupostària
- Manca de documentació justificativa tècnica
- Possibles irregularitats en el procediment de contractació

A continuació es descriuen les dues obres objecte de la denúncia. Tot i que la fiscalització s'ha realitzat de forma separada per cadascuna d'elles, el resultat de la fiscalització es presenta de manera conjunta.

2.1. ASFALTATGE DEL PASSEIG DELS CAÇADORS, A VALLDOREIX

El 5 d'octubre del 2005, Paviments Asfàltics Vic, SA (PAVISA), contractista que fa l'asfaltatge esmentat, presenta una proposta de pressupost que ascendeix a 5.855 € (IVA exclòs). La factura corresponent a l'asfaltatge del Passeig dels Caçadors és la número 1, del 31 de gener del 2006, de PAVISA. L'import de la factura coincideix amb la proposta de pressupost, de 5.855 € més l'IVA, en total 6.791,80 €. Aquesta factura s'ha pagat mitjançant transferència bancària el 6 de juny del 2006.

2.2. ASFALTATGE DEL CAMÍ DE CAN CUSSÓ A LA COLÒNIA DE MONTSERRAT

El 29 de juliol del 2005, PAVISA, contractista que fa l'asfaltatge esmentat, presenta una proposta de pressupost que ascendeix a 23.364 € (IVA exclòs). La factura corresponent a aquest asfaltatge és la número 29, del 21 de desembre del 2005, que presenta el mateix import que la proposta de pressupost, de 23.364 € més l'IVA, en total 27.102,24 €. Aquesta factura ha estat pagada mitjançant transferència bancària el 16 de març del 2006.

2.3. OBSERVACIONS EXTRETES DE LA FISCALITZACIÓ REALITZADA

La fiscalització s'ha centrat en els fets detallats en la denúncia, que s'han analitzat per a cadascuna de les actuacions. A continuació es descriuen els fets denunciats i les observacions que s'extreuen per a cadascun d'ells:

- En relació amb la manca de partida pressupostària:

En la denúncia s'indica que en el pressupost del 2005 i les seves modificacions fins al setembre de l'any 2005 no hi consta cap dotació pressupostària dedicada a asfaltar, urbanitzar o fer el manteniment dels carrers esmentats. També s'indica que, com que es va produir un ingrés extraordinari de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, el Ple Extraordinari de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix del dia 1 de desembre del 2005 va aprovar el suplement de crèdit del pressupost municipal 4/2005, que incorporava 116.000€ a la partida Manteniment general de carrers, per tal de fer front a les obres d'asfaltatge ja realitzades.

A més, en la denúncia es destaca el fet que s'incorpori a la partida de manteniment, quan es tracta d'asfaltar carrers per primera vegada i s'indica que hauria d'anar al capítol d'inversions.

Quant al primer aspecte que es denuncia, s'ha analitzat l'existència de dotació pressupostària prèvia: en el pressupost inicial de l'exercici 2005, la partida 08-511-210.00 Manteniment general de carrers, dins l'article 21, concepte 210, del capítol 2 Despeses en béns corrents i serveis, té consignat un import de 230.631,84€. A més, l'1 de desembre del 2005, en sessió plenària ordinària de la Junta de Veïns es proposa i s'acorda modificar el pressupost de l'exercici 2005, per majors ingressos, expedient de suplement de crèdit número 4/2005. Aquests majors ingressos per import de 560.384,28€ procedeixen en la seva major part, 523.283,73€, de la participació en ingressos de l'Ajuntament de San Cugat del Vallès. En les aplicacions, s'augmenta la partida destinada a manteniment general de carrers en 116.000€, per la qual cosa la partida passa a tenir una consignació definitiva de 346.631,84€.

S'ha comprovat que en el *Butlletí Oficial de la Província* del 3 de desembre del 2005 es publica l'aprovació pel Ple de la Junta de Veïns de l'expedient de suplement de crèdit número 4 del pressupost general per al 2005, i que es dona el termini de 15 dies per formular reclamacions i al·legacions, tal com estableix l'article 177 del Reial decret legislatiu 2/2004. S'ha obtingut el certificat de la secretària-interventora conforme que, finalitzat el termini sense cap reclamació, va quedar aprovada definitivament la modificació dins l'exercici 2005.

Per tant, cal concloure que hi havia partida pressupostària destinada al manteniment general de carrers i que el suplement de crèdit referit era executiu dins l'exercici en què es va autoritzar, és a dir, l'exercici 2005.

Respecte d'aquest primer punt cal fer, a més, les precisions següents:

- Passeig dels Caçadors: factura de 6.791,80 €:

Atès que es tracta d'un contracte menor, d'acord amb l'article 56 del TRLCAP, la tramitació de l'expedient només requereix l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura. L'aprovació de la despesa, a partir de la factura del proveïdor del 31 de gener del 2006, es va fer mitjançant la Resolució 350/06 de la presidenta, del 10 d'abril del 2006, amb l'informe previ favorable de la secretària-interventora. L'obligació de la despesa es va comptabilitzar el 31 de gener del 2006. Cal assenyalar que el pressupost del 2006 té consignació pressupostària en la partida Manteniment general de carrers.

Cal dir que aquesta operació no afecta el pressupost de l'exercici 2005, objecte de denúncia.

- Camí de Can Cussó a la Colònia Montserrat: factura de 27.102,24 €:

Atès que es tracta d'un contracte menor, d'acord amb l'article 56 del TRLCAP, la tramitació de l'expedient només requereix l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura. En aquest cas l'aprovació de la despesa a partir de la factura de data 21 de desembre del 2005 es fa mitjançant la Resolució de la presidenta número 1070/2005, del 30 de desembre del 2005, amb informe previ favorable de la secretària-interventora, la qual cosa és correcta. La comptabilització de l'obligació dins del pressupost de l'exercici es va fer el 30 de desembre del 2005, amb autorització i disposició prèvia de la despesa de data 29 d'agost del 2005.

Quant al segon aspecte (que s'incorpori a la partida de manteniment) s'ha analitzat el tipus d'obra realitzada en aquest carrer i, a parer de la Sindicatura, es pot considerar un manteniment de via pública, ja que no es tracta d'una urbanització completa del carrer, sinó tan sols d'una primera capa de rodadura per tal d'evitar problemes en el trànsit rodat del veïnat i de l'autobús (en el cas del Camí de Can Cussó) i per evitar problemes en èpoques de pluges (en el cas del Passeig dels Caçadors). De fet, l'article 12 del ROAS fa una classificació de les obres ordinàries en tres categories: obres de primer establiment, reforma o gran reparació, obres de reparacions menors i obres de conservació i manteniment. En aquesta última categoria és on s'encabeixen les obres d'asfaltatge: "12.5 Quan tenen per objecte fer front al deteriorament que es produeix pel mer transcurs del temps o per l'ús

natural del bé, les obres necessàries tenen la consideració d'obres de conservació i manteniment”.

- En relació amb la manca de documentació justificativa tècnica:

En la denúncia s'exposa que en l'expedient de contractació no hi ha hagut un informe tècnic que justifiqués la necessitat d'asfaltar els carrers, així com tampoc el projecte tècnic pertinent.

L'article 56 del TRLCAP estableix que la tramitació de l'expedient dels contractes menors d'obres només exigeix l'aprovació de la despesa, la incorporació de la factura i el pressupost de les obres, sense perjudici de l'existència de projecte quan les normes específiques així ho requereixin.

Quant a les normes específiques, el ROAS estableix en l'article 35 apartat 2 que “Les obres de conservació i manteniment han de ser objecte d'un pressupost i, si s'escau, d'una documentació anàloga a la de les de reparacions menors...”. Aquesta documentació de les reparacions menors es defineix en l'article 34 del mateix reglament: “només és preceptiu, com a document integrant, el pressupost. No obstant això, si la quantia de les reparacions excedeix els 5.000.000 de pessetes o de la que la normativa aplicable a Catalunya determini en endavant, s'hi ha d'incorporar una memòria i la documentació tècnica o administrativa necessàries per tal de definir, executar i valorar les obres i els treballs que exigeixen les reparacions.”

Per tant, en ambdós supòsits, com que es tracta de contractes menors i la normativa específica no estableix cap document addicional, és correcte que no hi hagi cap memòria o documentació tècnica que defineixi i valori les obres i els treballs a realitzar. És suficient el pressupost, que sí que és preceptiu.

- En relació amb les possibles irregularitats en el procediment de contractació:

En la denúncia s'indica que la selecció de l'empresa no s'ha fet mitjançant concurs públic ni per procediment negociat, sinó que tan sols s'han demanat pressupostos. S'al·lega que el cost de l'obra havia de ser inferior a 30.000 €.

A més, s'assenyala que es pot haver repartit el cost de part de l'encàrrec entre les dues obres d'asfaltatge, de manera que cap de les factures no superi el límit que obliga a fer concurs públic.

Finalment, es manifesta que no hi ha hagut un encàrrec formal o un contracte que deixés clar la responsabilitat d'ambdues parts.

Pel que fa al primer punt, el fet de demanar només pressupostos forma part del procediment permès quan es tracta de contractes menors, definits exclusivament per la quantia en l'article 56 del TRLCAP. Atès que aquestes obres es poden considerar contractes menors (6.791,80 € i 27.102,24 €, IVA inclòs) és correcte no emprar un procediment obert ni un procediment negociat i demanar només un pressupost per a la realització de l'obra.

Quant al fet de si s'ha repartit el cost de part de l'encàrrec entre les dues obres d'asfaltatge, és parer de la Sindicatura que es tracta de l'asfaltatge de dos carrers allunyats entre ells, de dues obres separades també en el temps, i no queda clar que existeixi fraccionament per tal d'obviar la realització d'un concurs públic. En tot cas, la suma dels imports de les dues factures tampoc no arriba a 60.101,21 €, import a partir del qual és obligatòria la realització d'un concurs públic.

Per últim, quant a l'existència d'encàrrec formal o contracte, atès que es tracta de contractes menors no és necessària la formalització d'un contracte. Com ja s'ha dit, només cal l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura a l'expedient.

3. CONCLUSIONS

La fiscalització objecte d'aquest informe té el seu origen en els acords del Ple de la Sindicatura del 24 de gener del 2006 i del 6 d'octubre del 2009. De la fiscalització de les qüestions concretes objecte d'anàlisi es desprenen les conclusions següents;

- En relació amb la manca de partida pressupostària:

El pressupost del 2005 té dotada la partida pressupostària 08-511-210.00 Manteniment general de carrers, amb una consignació inicial de 230.631,84 €. Aquesta partida, entre d'altres, es veu incrementada en 116.000 € com a conseqüència de la modificació del pressupost per l'aprovació del suplement de crèdit número 4/2005 acordat per la Junta de Veïns l'1 de desembre del 2005, publicat en el *Butlletí Oficial de la Província* el 3 de desembre, i executiu en el mateix exercici 2005. Tot el procediment és correcte.

Ambdós casos, Passeig dels Caçadors i Camí de Can Cussó a la Colònia de Montserrat, tenen la consideració de contracte menor, per la seva quantia, i s'han tramitat d'acord amb les prescripcions establertes en l'article 56 del TRLCAP. Cal precisar, però, el següent:

- La factura corresponent a l'asfaltatge del Camí de Can Cussó a la Colònia Montserrat es va aprovar el 30 de desembre del 2005, i es van complir correctament les fases

preceptives de gestió del pressupost de despeses que corresponen al pressupost de l'exercici 2005, tal com ho ha fet l'entitat.

- La factura corresponent a l'asfaltatge del Passeig dels Caçadors es va aprovar el 30 d'abril del 2006 i es van complir correctament les fases preceptives de gestió del pressupost de despeses que corresponen al pressupost de l'exercici 2006, tal com ho ha fet l'entitat.

La incorporació de l'increment a la partida Manteniment general de carrers, així com la liquidació amb càrrec a aquesta partida pressupostària, és correcta a parer d'aquesta Sindicatura, ja que el tipus d'obra realitzada (asfaltatge mitjançant una primera capa de rodadura) es pot considerar manteniment de la via pública i no una urbanització de carrer, que implicaria el concepte d'inversió.

- En relació amb la manca de documentació justificativa tècnica:

En tractar-se de contractes menors d'obres i d'acord amb la normativa específica, no calia cap memòria o documentació tècnica, sinó que era suficient el pressupost. Per tant, la documentació que consta en l'expedient és correcta.

- En relació amb les possibles irregularitats en el procediment de contractació:

Com que es tracta de contractes menors, no calia haver fet concurs públic ni demanar un mínim de tres ofertes.

Per tant, el procediment i la tramitació seguits per l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix en l'asfaltatge dels dos carrers esmentats s'adeqüen a la normativa que els és d'aplicació.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per la normativa vigent el projecte del present informe de fiscalització fou tramès a l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix en data 2 de juliol del 2010.

A continuació es transcriu l'escrit de resposta enviat per l'Entitat Municipal Descentralitzada de Valldoreix, amb registre de sortida núm. 1562, de data 12 de juliol del 2010 i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes núm. 3723, de data 15 de juliol del 2010.

Valldoreix-EMD
Entitat Municipal
Rbla. M. J. Verdaguer, 185 · 08197 Valldoreix

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA
A l'atenció del Síndic Enric Genescà i Garrigosa
Avinguda Litoral núm. 12-14 Barcelona 08005

Benvolgut,

Hem rebut l'informe de fiscalització referit a unes qüestions puntuals de l'any 2005 i 2006 de l'EMD de Valldoreix, expedient núm. 25/2010-B

Us agraïm la feina feta, i us manifestem que no presentem al·legacions al mateix.

Cordialment,

Valldoreix, a 8 de juliol de 2010

El President, acctal
Joan Gaya Beltran

[Signatura, il·legible]

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: novembre de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-40194-2010