

Informe 19/2005

**Eleccions al Parlament  
de Catalunya celebrades  
el 16 de novembre de 2003**

Comptabilitats i subvencions  
electorals



**Sindicatura de Comptes  
de Catalunya**



MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la  
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

**C E R T I F I C O:**

Que a Barcelona, el dia 29 de novembre de 2005, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Jacint Ros i Hombravella, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic major Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval, amb deliberació prèvia s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 19/2005, relatiu a les eleccions al Parlament de Catalunya celebrades el 16 de novembre de 2003, comptabilitats i subvencions electorals.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 14 de desembre de 2005

Vist i plau  
El síndic major

Joan Colom i Naval



## ÍNDEX

ABREVIACIONS .....	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. ORIGEN, OBJECTIUS I FINALITAT .....	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST .....	7
1.3. NORMES REGULADORES.....	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	9
2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ .....	9
2.2. RESULTATS ELECTORALS .....	10
2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS .....	11
2.3.1. Import màxim de la subvenció .....	11
2.3.2. Bestretes de subvencions .....	12
2.4. DESPESES ELECTORALS .....	13
2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i mailing subvencionable.....	13
2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries .....	14
2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS .....	14
2.5.1. Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi .....	14
2.5.2. Federació Convergència i Unió .....	16
2.5.3. Esquerra Republicana de Catalunya.....	18
2.5.4. Partit Popular .....	19
2.5.5. Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Alternativa .....	21
2.5.6. Quadres resum .....	22
2.6. SUBVENCIONS ELECTORALS DE 1999 .....	26
2.7. COMPLIMENT DE L'ACORD DE TRANSPARÈNCIA I AUTOLIMITACIÓ DE DESPESES ELECTORALS I FINANÇAMENT DE PARTITS POLÍTICS .....	26
3. CONCLUSIONS.....	29
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	33
5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS.....	41

## ABREVIACIONS

BOE	Butlletí Oficial de l'Estat
CDC	Convergència Democràtica de Catalunya
CiU	Federació Convergència i Unió
DGRI	Departament de Governació i Relacions Institucionals
DNI	Document nacional d'identitat
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
ERC	Esquerra Republicana de Catalunya
EUiA	Esquerra Unida i Alternativa
ICV-EA	Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Alternativa
LOREG	Llei orgànica del règim electoral general
PP	Partit Popular
PSC-CpC	Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. ORIGEN, OBJECTIUS I FINALITAT**

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb les competències que li atorga la Llei de la Sindicatura de Comptes i seguint el Pla de treball aprovat pel Ple, emet aquest informe sobre la fiscalització de regularitat de les subvencions atorgades per la Generalitat de Catalunya previstes en el Decret 213/2003 de 23 de setembre, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya de 2003.

El present treball de fiscalització també ha tingut com a objectiu la verificació del compliment, en aquells aspectes relacionats amb els processos electorals, de l'Acord de transparència i autolimitació de despeses electorals i finançament de partits polítics (l'Acord de transparència, des d'ara), signat el 26 de febrer de 2001 per les forces polítiques representades en aquella data en el Parlament de Catalunya.

Aquest informe s'emet per decisió del Ple de la Sindicatura de realitzar el treball d'ofici.

Adicionalment, aquest informe s'emet sens perjudici de les competències del Tribunal de Comptes, pel que fa a la comptabilitat electoral, establertes en els articles 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).<sup>1</sup>

### **1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST**

El treball de fiscalització de regularitat de les subvencions atorgades ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per a poder manifestar les conclusions d'aquest informe, dintre el marc normatiu d'aplicació a la Sindicatura de Comptes i a aquest procés electoral (vegeu l'apartat 1.3). En l'apartat 2.1 es mostren detalladament criteris de fiscalització considerats en la revisió formal de la comptabilitat electoral.

Cal destacar, com a limitacions a l'abast del treball realitzat, que una revisió completa de les despeses i dels ingressos electorals de les diferents formacions polítiques objecte del treball exigiria una fiscalització de tota l'activitat econòmicofinancera ordinària de les formacions polítiques, fet que no estava contemplat

---

1. Amb data posterior a aquestes eleccions al Parlament de Catalunya i a l'aprovació del Pla de treball, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 7/2004, de 16 de juliol, que atorga a la Sindicatura competències per fiscalitzar la comptabilitat dels processos electorals a Catalunya.

entre les competències legalment assignades a la Sindicatura de Comptes. Tampoc no formen part de les competències legals de la Sindicatura proposar sancions per infraccions de la normativa electoral o proposar la revocació total o parcial de les subvencions atorgades. No obstant això, el Tribunal de Comptes sí que pot dur a terme aquesta fiscalització i si es deduïssin proves de la infracció de normes electorals, com fora la comptabilització de despeses electorals com a despeses ordinàries dels partits o les formacions polítiques, podria proposar l'anul·lació, la revocació o la reducció de la subvenció i les sancions oportunes.

Aquest informe, una vegada lliurat al Parlament de Catalunya, és enviat al Tribunal de Comptes per al seu coneixement i efectes oportuns en les fiscalitzacions que el Tribunal efectua respecte a les comptabilitats de les formacions polítiques i dels processos electorals.

### **1.3. NORMES REGULADORES**

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions al Parlament de Catalunya de 2003 i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya són les següents:

- Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).
- Decret 208/2003, de 22 de setembre, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució.
- Decret 213/2003, de 23 de setembre, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya de 2003.
- Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per les lleis 15/1991, de 4 de juliol; 7/2002, de 25 d'abril i 7/2004, de 16 de juliol.

Tot i no tenir rang de norma reguladora, en la realització del treball de fiscalització s'ha tingut present el compliment dels aspectes referents als processos electorals de l'Acord de transparència i autolimitació de despeses electorals i finançament de partits polítics, signat el 26 de febrer de 2001 per Convergència Democràtica de Catalunya (CDC), Unió Democràtica de Catalunya (UDC), Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC), Partit Popular (PP), Esquerra Republicana de Catalunya (ERC) i Iniciativa per Catalunya Verds (ICV).

## 2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

### 2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ

Els criteris més significatius aplicats per la Sindicatura de Comptes per tal de verificar el compliment de la normativa aplicable es poden concretar en els següents punts:

- Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura, així com de la seva comptabilitat.
- La comptabilitat electoral s'ha d'ajustar als principis generals continguts en el Pla general de comptabilitat.
- Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes i totes les despeses s'han de pagar a càrrec seu. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per a pagar les despeses electorals concretes prèviament, en els 90 dies següents al de la votació. Cal identificar els titulars de les aportacions dels fons.
- Excepte les subvencions electorals comentades en el punt 2.3 d'aquest informe, no poden haver-hi aportacions de fons provinents d'ens públics ni d'empreses vinculades al sector públic. Així mateix, no poden haver-hi aportacions provinents de persones estrangeres.
- Cap persona física o jurídica no pot aportar més de 6.010,12 €.
- Les despeses electorals han d'haver estat realitzades entre el dia de la convocatòria de les eleccions i el dia de proclamació dels electes i han d'estar incloses entre els conceptes següents:
  - Confecció de sobres i paperetes electorals.
  - Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
  - Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
  - Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta els seus serveis a les candidatures.

- Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
- Correspondència i franqueig.
- Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral acreditats fins a la data de la subvenció corresponent.
- Els que siguin necessaris per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calguin per a les eleccions.
- Les empreses que hagin facturat despeses electorals de més de 6.010,12 € ho han de comunicar a la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar a la Sindicatura de Comptes de Catalunya la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.
- Les despeses declarades electorals han d'estar convenientment justificades.
- S'ha de respectar el límit màxim de despeses electorals a realitzar per les formacions polítiques concurrents.
- S'han de complir les limitacions establertes respecte a despeses de publicitat exterior i de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio.
- La subvenció corresponent a cada formació política no pot superar l'import de les despeses electorals realitzades.

## **2.2. RESULTATS ELECTORALS**

D'acord amb els edictes de proclamació d'electes publicats al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), els resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya celebrades el 16 de novembre de 2003 han estat els següents:



**Quadre 1**

Candidatura	Vots	Escons
Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi (PSC-CpC)	1.031.454	42
Federació Convergència i Unió (CiU)	1.024.425	46
Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)	544.324	23
Partit Popular (PP)	393.499	15
Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Alternativa (ICV-EA)	241.163	9
Altres	45.406	0
<b>Total</b>	<b>3.280.271</b>	<b>135</b>

Font: Edictes de les juntes electorals publicats en el DOGC i elaboració pròpia.

**2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS**

**2.3.1. Import màxim de la subvenció**

El Decret 213/2003, de 23 de setembre, estableix les següents regles per a determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- Setze mil set-cents vuitanta-sis euros amb vint-i-set cèntims per escó obtingut.
- Seixanta-quatre cèntims d'euro per vot aconseguit per a cada candidatura que hagi obtingut, com a mínim, un escó.
- Disset cèntims d'euro per cada elector d'una circumscripció electoral, sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i aconsegueixi formar grup parlamentari, per les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral *mailing*.

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions són els següents:

**Quadre 2**

Formació política	Per escons (1)	Per vots (2)	Per electors <i>mailing</i> (3)	Total (4 = 1 + 2 + 3)
PSC-CpC	705.023,34	660.130,56	902.332,29	2.267.486,19
CiU	772.168,42	655.632,00	902.332,29	2.330.132,71
ERC	386.084,21	348.367,36	902.332,29	1.636.783,86
PP	251.794,05	251.839,36	902.332,29	1.405.965,70
ICV-EA	151.076,43	148.672,00	849.217,83	1.148.966,26
<b>Total</b>	<b>2.266.146,45</b>	<b>2.064.641,28</b>	<b>4.458.546,99</b>	<b>8.789.334,72</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La coalició ICV-EA no va aconseguir cap escó a Lleida, motiu pel qual no obté subvenció pels vots ni per l'activitat de *mailing* en aquesta circumscripció.

### 2.3.2. Bestretes de subvencions

El Decret 213/2003, de 23 de setembre, estableix que el Departament de Governació i Relacions Institucionals (DGRI) podrà concedir bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions com a avançament de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals ocasionades.

L'import d'aquestes bestretes no podrà ser superior al 30% de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació, coalició o agrupació a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 1999.

La Resolució de 22 d'octubre de 2003 del Conseller de Governació i Relacions Institucionals estableix el pagament de les esmentades bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions d'electors que ho haguessin sol·licitat davant les juntes electorals provincials, dins el termini establert en la normativa. Els imports de les bestretes són els següents:

**Quadre 3**

Formació política	Subvenció 1999	Bestreta del 30%
PSC-CpC (*)	2.111.315,05	633.394,51
CiU	2.266.411,00	679.923,30
ERC	1.123.645,40	337.093,62
PP	1.137.914,85	341.374,46
ICV-EA (*)	805.810,30	241.743,09
Total	7.445.096,60	2.233.528,98

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

(\*) En les eleccions de 1999 PSC-CpC i ICV van anar en coalició en les circumscripcions de Girona, Tarragona i Lleida, i el repartiment de la subvenció va ser del 80% i 20%, respectivament.

Cal esmentar aquí que el càlcul de la bestreta del 30% s'ha realitzat sobre la base de les subvencions electorals de 1999, però sense considerar les reduccions de les subvencions proposades pel Tribunal de Comptes en el seu informe de 25 de juliol de 2002, relatiu a la fiscalització de les eleccions al Parlament de Catalunya de 1999. Concretament, el Tribunal de Comptes proposava una reducció de 168.269 € per la coalició PSC-CpC i 979 € per la coalició PSC-CpC-ICV. Aquest tema s'explica més àmpliament al punt 2.6 d'aquest informe.

Així mateix, el Decret 213/2003, de 23 de setembre, també estableix que, dins el termini de 30 dies posteriors a la presentació de la seva comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes, el DGRI abonarà a les candidatures que les hagin de

percebre una bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin d'acord amb els resultats generals d'aquests comicis publicats en el DOGC descomptant, si escau, les bestretes atorgades prèviament. Els imports d'aquestes bestretes han estat:

**Quadre 4**

Formació política	Subvenció màxima (1)	90% sobre (1) (2)	Bestreta 30% (3)	Total (4 = 2-3)
PSC-CpC	2.267.486,19	2.040.737,57	633.394,51	1.407.343,06
CiU	2.330.132,71	2.097.119,44	679.923,30	1.417.196,14
ERC	1.636.783,86	1.473.105,47	337.093,62	1.136.011,85
PP	1.405.965,70	1.265.369,13	341.374,46	923.994,67
ICV-EA	1.148.966,26	1.034.069,63	241.743,09	792.326,54
<b>Total</b>	<b>8.789.334,72</b>	<b>7.910.401,24</b>	<b>2.233.528,98</b>	<b>5.676.872,26</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La LOREG estableix que, per poder percebre aquesta bestreta, les formacions polítiques hauran de presentar aval bancari del 10% de la subvenció percebuda. Totes les formacions polítiques han presentat l'esmentat aval.

El termini de 30 dies posteriors a la presentació de la comptabilitat, establert per la normativa, per lliurar la bestreta del 90% de la subvenció no ha estat respectat i els pagaments s'han realitzat amb terminis entre 49 i 106 dies.

El cobrament d'aquesta bestreta no queda reflectit en les comptabilitats electorals analitzades, atès que és posterior a la seva presentació davant la Sindicatura de Comptes.

## **2.4. DESPESES ELECTORALS**

### **2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i mailing subvencionable**

El Decret 213/2003, de 23 de setembre, estableix que cap partit, federació, coalició o agrupació no pot superar en aquestes eleccions, per despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 0,34 € el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures.

La quantitat subvencionada corresponent al *mailing*, no s'inclourà dins aquest límit. No obstant això, s'haurà de justificar la realització efectiva de l'activitat per a la qual s'atorga la subvenció.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de les despeses electorals generals, incloses les despeses per *mailing* subvencionables, és el següent:

**Quadre 5**

Formació política	Població de dret (1)	€/habitant (2)	Despeses ordinàries (3 = 1 × 2)	Mailing subvencionable (4)	Límit total (5 = 3 + 4)
PSC-CpC	6.506.440	0,34	2.212.189,60	902.332,29	3.114.521,89
CiU	6.506.440	0,34	2.212.189,60	902.332,29	3.114.521,89
ERC	6.506.440	0,34	2.212.189,60	902.332,29	3.114.521,89
PP	6.506.440	0,34	2.212.189,60	902.332,29	3.114.521,89
ICV-EA	6.506.440	0,34	2.212.189,60	849.217,83	3.061.407,43
Total	-	-	11.060.948,00	4.458.546,99	15.519.494,99

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries**

Dins de les despeses ordinàries la LOREG estableix dos sublímits addicionals a respectar:

- Les despeses en publicitat exterior (cartells, banderoles i pancartes) no poden excedir el 25% del límit màxim de despeses ordinàries, que és de 553.047,40 €.
- Les despeses en publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada no poden superar el 20% del límit de despeses ordinàries; és a dir, 442.437,92 €.

**2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS**

D'acord amb l'article 133 de la LOREG, les formacions polítiques que compleixin els requisits exigits per percebre les subvencions electorals (vegeu Quadre 2) o que haguessin sol·licitat bestretes a càrrec d'elles tenen l'obligació de presentar davant el Tribunal de Comptes (aquí, per assimilació, la Sindicatura de Comptes) la seva comptabilitat electoral, entre els 100 i 125 dies posteriors a les eleccions.

Totes les candidatures han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes dins el termini esmentat.

**2.5.1. Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi**

Els estats comptables presentats per PSC-CpC mostren de forma separada l'activitat de *mailing* i l'activitat ordinària. Partint d'aquesta documentació, la Sindicatura ha elaborat l'estat següent, que presenta les dades de forma agregada:

**Quadre 6**

Comptes	Balanç		Compte de resultats	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Crèdit de pressupost ordinari	257.222,49			
Hisenda pública subvencions	1.415.329,70			
Préstec rebut entitat crèdit		2.360.961,23		
Tiquets dinars				138.890,00
Aportacions				219.890,96
Subvencions				2.048.724,21
Ingressos financers				2,33
Despeses <i>mailing</i>			889.952,04	
Despeses ordinàries			2.205.964,50	
Resultat (dèficit)		(688.409,04)		688.409,04
Total	1.672.552,19	1.672.552,19	3.095.916,54	3.095.916,54

Imports en euros.

Font: PSC-CpC i elaboració pròpia.

El compte Crèdit del pressupost ordinari recull les operacions financeres amb l'activitat ordinària del partit. Concretament, el saldo es compon, d'una banda, dels abonaments per les despeses electorals pagades des de la tresoreria ordinària, 145.408,04 €, i pels interessos financers periodificats, 29.984,11 €; i d'altra banda, dels càrrecs per les disposicions de la pòlissa de crèdit subscrita per finançar les despeses electorals i que s'han destinat als comptes ordinaris, 270.000 €, i pel retorn de part d'aquestes aportacions, 162.614,64 €.

La subvenció registrada comptablement per la coalició, 2.048.724,21 €, és 218.761,98 € inferior a l'import de la subvenció que els correspondria segons els resultats electorals oficials (vegeu Quadre 2). Igualment, el saldo deutor Hisenda pública subvencions, que, malgrat la seva denominació, recull la subvenció pendent de cobrament del DGRI, està infravalorat pel mateix import.

Com s'ha exposat anteriorment, de l'import de què s'ha disposat de la pòlissa de crèdit, 2.360.961,23 €, no s'han destinat al compte electoral un total de 270.000 € que, segons documentació facilitada per la coalició, s'han ingressat en la tresoreria ordinària.

La coalició ha operat a través de sis comptes bancaris electorals, a través dels quals s'han fet la majoria d'ingressos i despeses electorals. No obstant això, també s'han realitzat i pagat despeses electorals des de diverses federacions territorials del partit, 62.770,73 €, i s'han fet pagaments des de caixa en efectiu, 7.320,89 €.

PSC-CpC ha registrat ingressos electorals corresponent a aportacions de persones físiques i jurídiques, 219.890,96 €, i per l'assistència a sopars, 138.890 €. Aquests ingressos, els quals han estat traspassats al compte electoral des de comptes ordinaris, estan justificats, excepte un total de 21.000 €, mitjançant llistats on apareixen els noms dels aportants i l'import però no el domicili ni el Document Nacional d'Identitat, tal i com estableix la LOREG. Així mateix, en dos casos s'ha superat el límit individual de les aportacions, fixat per la normativa en

6.010,12 € per persona, en haver realitzat, dues entitats, aportacions totals d'11.000 € i 9.950 €. A més, un total de 24.670,47 € dels ingressos per aportacions no han estat ingressats al compte electoral, i s'han comptabilitzat com a retorn de les despeses electorals pagades per la tresoreria ordinària.

La tarifa aplicable a la tramesa de *mailing* està fixada, d'acord amb el que estableix l'article 59 de la LOREG, en l'Ordre de 3 de maig de 1977 publicada en el Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) número 106 de 4 de maig. La tarifa inicialment aplicada per l'empresa subministradora del servei va ser de 0,01 € per enviament però, posteriorment, la Junta Electoral Central va resoldre que l'import correcte era 0,006 €, com a conversió de les tarifes a euros. Així, la coalició va rebre un abonament de 33.653,80 €, no incorporat a la comptabilitat electoral presentada, la qual cosa suposa que les despeses de *mailing* declarades s'han de minorar en aquest import. La despesa finalment justificada per aquest concepte és de 856.298,24 €.

Les despeses ordinàries justificades, 2.205.964,50 €, no superen el límit establert per la normativa per aquestes despeses, 2.212.189,60 €. Així mateix, les despeses de *mailing* justificades, 856.298,24 €, són inferiors a l'import del *mailing* subvencionable, que en aquest cas és de 902.332,29 € (vegeu Quadre 5).

El límit de despesa en publicitat exterior, 553.047,40 €, no ha estat superat per la coalició atès que les despeses justificades han estat de 417.088,29 €. Quant a la despesa de publicitat en premsa i emissores de ràdio privades, s'ha superat el límit, 442.437,92 €, en un 4,1% atès que les despeses justificades han estat 460.708,95 €, import que correspon al cost de les insercions, incloent-hi l'encartament, i de les emissions publicitàries.

### **2.5.2. Federació Convergència i Unió**

Els estats comptables presentats per CiU són els que es reproduïxen a continuació:

**Quadre 7**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Deutors	22.162,84			
Bancs i institucions de crèdit	606,74			
Provisió interessos financers	(33.018,22)			
Deutes amb entitats crèdit		2.100.000,00		
Proveïdors		344.493,18		
Hisenda pública creditora		679.923,30		
Ingressos financers				580,02
Despeses <i>mailing</i>			902.688,88	
Despeses ordinàries			2.232.556,26	
Resultat (dèficit)		(3.134.665,12)		3.134.665,12
Total	(10.248,64)	(10.248,64)	3.135.245,14	3.135.245,14

Imports en euros.

Font: CiU i elaboració pròpia.

El saldo de Deutors correspon, d'una banda, a un abonament de despesa pendent de cobrament, de 21.735,39 €, originat per la correcció de la tarifa aplicada en la tramesa de *mailing*, ja explicat anteriorment; i d'altra banda, un saldo deutor amb Convergència Democràtica de Catalunya (CDC) de 427,45 €, pel pagament d'una despesa no electoral des del compte bancari obert per a les eleccions.

S'han pagat despeses electorals per 25.597,58 € des de la tresoreria ordinària que, posteriorment, han estat retornats des del compte electoral. Així mateix, es va realitzar un traspàs de 18.000 € des del compte bancari electoral a la tresoreria ordinària de CiU, però amb posterioritat ha estat reintegrat al compte electoral.

El saldo d'Hisenda pública creditora, malgrat la seva denominació, recull la bestreta cobrada del 30% de la subvenció de les anteriors eleccions al Parlament de Catalunya, que va concedir el DGRI en virtut del Decret 213/2003, de 23 de setembre (vegeu Quadre 3). Hom pot observar que CiU no ha registrat cap ingrés en concepte de subvenció electoral.

Les despeses de *mailing* justificades, 902.688,88 €, superen l'import de *mailing* subvencionable en 356,59 €, els quals s'han d'afegir a les despeses ordinàries als efectes de compliment del límit de despeses ordinàries. En conseqüència, afegint aquests 356,59 € a les despeses ordinàries justificades, 2.232.556,26 €, resulta un import computable de 2.232.912,85 €, que supera el límit de despeses ordinàries en 20.723,25 €, corresponent a un 0,94% (vegeu Quadre 5).

El límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i en emissores de ràdio de titularitat privada, 442.437,92 €, ha estat superat en un 40,6%, atès que les despeses justificades han estat de 622.047,47 €.

D'altra banda, el límit de despesa en publicitat exterior, 553.047,40, € no ha estat superat atès que la despesa realitzada per CiU ha estat de 549.792,71 €.

### 2.5.3. Esquerra Republicana de Catalunya

Els estats comptables presentats per ERC són els que es reproduïxen a continuació:

**Quadre 8**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Caixa	481,09			
Bancs i institucions de crèdit	8.175,14			
Hisenda pública deutora	1.299.689,11			
Fons propis		830.332,58		
Proveïdors		506.691,59		
Hisenda pública creditora		782,86		
Organismes Seguretat Social		1.242,92		
Subvencions oficials				1.636.782,73
Despeses <i>mailing</i>			983.711,48	
Despeses ordinàries			683.775,86	
Resultat (dèficit)		(30.704,61)		30.704,61
<b>Total</b>	<b>1.308.345,34</b>	<b>1.308.345,34</b>	<b>1.667.487,34</b>	<b>1.667.487,34</b>

Imports en euros.

Font: ERC i elaboració pròpia.

ERC ha operat a través d'un compte bancari electoral per realitzar la majoria dels cobraments i pagaments electorals. No obstant això, també s'han realitzat pagaments de despeses mitjançant caixa en efectiu per 74.311,83 €.

El saldo d'Hisenda pública deutora, malgrat la seva denominació, correspon a la subvenció pendent de cobrament del DGRI. L'ingrés comptabilitzat en concepte de subvenció electoral, 1.636.782,73 €, és 1,13 € inferior a la subvenció màxima que els correspondria en funció dels resultats electorals, i en conseqüència el saldo pendent de cobrament és igualment menor pel mateix import (vegeu Quadre 2).

El partit ha comptabilitzat com a Fons propis les disposicions de la pòlissa de crèdit subscripta per finançar les despeses electorals. El saldo comptable, 830.332,58 €, és 90.000 € inferior al saldo de què s'ha disposat reflectit en l'extracte bancari, a causa que aquest import no va ser traspasat al compte electoral sinó a comptes ordinaris.

El saldo de proveïdors, 506.691,59 €, inclou la periodificació dels interessos financers pendents de liquidar per 21.500 €. En la resposta rebuda d'un dels proveïdors circularitzats, s'ha posat de manifest el pagament de 104.589,08 €



amb posterioritat als 90 dies següents a les eleccions, que fixa la LOREG com a límit per disposar del saldo dels comptes electorals.

Com ja s'ha explicat en apartats anteriors, la tarifa aplicable a la tramesa de *mailing* està fixada, d'acord amb el que estableix l'article 59 de la LOREG, en l'Ordre de 3 de maig de 1977 publicada en el BOE número 106 de 4 de maig. La tarifa inicialment aplicada per l'empresa subministradora del servei va ser de 0,01 € per enviament però, posteriorment, la Junta Electoral Central va resoldre que l'import correcte era 0,006 €, com a conversió de les tarifes a euros. Així, la coalició va rebre un abonament de 21.259,78 €, no incorporat a la comptabilitat electoral presentada, la qual cosa suposa que les despeses de *mailing* declarades s'han de minorar en aquest import. La despesa finalment justificada per aquest concepte, és de 962.451,70 €.

Atès que les despeses de *mailing* justificades per ERC, 962.451,70 €, superen en 60.119,41 € l'import de despesa de *mailing* subvencionable, 902.332,29 €, aquesta quantitat s'ha de sumar a les despeses ordinàries als efectes de compliment del límit de despeses per operacions ordinàries. En conseqüència, afegint-hi els 60.119,41 €, les despeses ordinàries computables són de 743.895,27 €, import que no supera el límit establert.

El Compte de pèrdues i guanys presentat per ERC únicament conté un compte per les despeses ordinàries i un altre per les despeses de *mailing*, sense classificar els diferents conceptes de despeses electorals existents. No obstant això, el partit ha facilitat informació extracomptable on es quantifiquen les despeses en publicitat exterior en 146.633,12 € i les despeses en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades en 64.138,67 €, imports que no superen en cap cas els límits establerts per la normativa.

#### **2.5.4. Partit Popular**

Els estats comptables presentats pel PP són els que es reproduïxen a continuació:

**Quadre 9**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Deutors diversos	1.041.384,09			
Imports remesos a seus	2.603.587,00			
Creditors diversos - provisió		33.675,02		
Administracions públiques		618,88		
Préstecs rebuts		1.199.936,05		
Imports rebuts de seus		2.603.587,00		
Bancs i institucions de crèdit		1.405.969,86		
Subvencions electorals				1.382.758,55
Despeses <i>mailing</i>			880.948,50	
Despeses ordinàries			2.100.625,77	
Resultat (dèficit)		(1.598.815,72)		1.598.815,72
<b>Total</b>	<b>3.644.971,09</b>	<b>3.644.971,09</b>	<b>2.981.574,27</b>	<b>2.981.574,27</b>

Imports en euros.

Font: PP i elaboració pròpia.

El saldo de Deutors diversos correspon a la subvenció pendent de cobrament a data de tancament de la comptabilitat presentada. L'ingrés comptable en concepte de subvenció electoral, 1.382.758,55 €, és 23.207,15 € inferior a la subvenció calculada en funció dels resultats electorals, i per tant, aquest saldo deutor és igualment inferior pel mateix import (vegeu Quadre 2).

El partit va subscriure una pòlissa de crèdit per finançar les despeses electorals, les disposicions de la qual es traspassen posteriorment a un compte bancari electoral mitjançant el qual es fan els pagaments de despeses. El saldo de què s'ha disposat, 1.199.936,05 €, que es troba comptabilitzat en l'epígraf Préstecs rebuts, inclou despeses de comissions, 2.936,05 €, i les disposicions efectuades, 1.197.000 €.

El partit ha operat a través de cinc comptes corrents electorals mitjançant els quals s'han fet tots els ingressos i la majoria de pagaments. No obstant això, també s'han pagat despeses electorals a través de caixa en efectiu, amb un volum total de 20.347,48 €.

El saldo de Bancs es compon, d'una banda, d'un saldo creditor per les aportacions realitzades des de la tresoreria ordinària del partit a comptes electorals, 1.406.587 €, i una comissió bancària d'1,74 €; i d'altra banda, d'un saldo positiu de 618,88 € d'un dels comptes electorals.

Els comptes Imports Remesos a seus i Imports rebuts de seus recullen tant les aportacions realitzades per la tresoreria ordinària del partit, 1.406.587 €, com les disposicions de la pòlissa de crèdit, 1.197.000 €.

Comptablement, s'han registrat nombroses despeses directament contra tresoreria, sense que passi per un compte de proveïdor. Aquest fet dificulta la identificació dels proveïdors amb una facturació superior a 6.010,12 €, els quals estan

obligats a informar-ne la Sindicatura de Comptes i, així mateix, no és una pràctica comptable recomanable a efectes de control.

Les despeses ordinàries justificades, 2.100.625,77 €, no superen el límit de despeses ordinàries, 2.212.189,60 €. Així mateix, les despeses de *mailing* justificades, 880.948,50 €, són inferiors a l'import del *mailing* subvencionable, 902.332,29 € (vegeu Quadre 5).

Tanmateix, el partit no ha superat els límits de despesa en publicitat exterior i publicitat en premsa i emissores de ràdio privades. Els imports justificats per aquests conceptes són de 552.778,73 € i 442.437,92 €, respectivament.

### 2.5.5. Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Alternativa

Els estats comptables presentats per ICV-EA mostren de forma separada l'activitat de *mailing* i l'activitat ordinària. Partint d'aquesta documentació, la Sindicatura ha elaborat l'estat següent, que presenta les dades de forma agregada:

**Quadre 10**

Comptes	Balanç		Compte de pèrdues i guanys	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Deutors ICV	(155.074,13)			
Partides pendents d'aplicar	142,13			
Deutors – Generalitat Cat.	906.780,97			
Bancs i institucions de crèdit	(1.194.042,95)			
Interessos pendents pagar		8.624,02		
Partides pendents d'aplicar		142,13		
Subvencions oficials				1.148.524,06
Despeses <i>mailing</i>			857.029,09	
Despeses ordinàries			742.455,10	
Resultat (dèficit)		(450.960,13)		450.960,13
<b>Total</b>	<b>(442.193,98)</b>	<b>(442.193,98)</b>	<b>1.599.484,19</b>	<b>1.599.484,19</b>

Imports en euros.

Font: ICV-EA i elaboració pròpia.

El saldo creditor del compte Deutors ICV, de 155.074,13 €, correspon a les aportacions del partit per 120.302,13 €; a les despeses electorals pagades directament des de la tresoreria ordinària de 77.629,70 €; i a les aportacions ja reintegrades al partit de 42.857,70 €. Les aportacions monetàries de 120.302,13 €, s'han ingressat en el compte electoral, excepte 2.342,82 € que s'han ingressat en un compte no electoral.

El compte Deutors Generalitat de Catalunya recull el saldo pendent de cobrament de la subvenció electoral del DGRI. L'ingrés comptabilitzat en concepte de subvenció electoral, 1.148.524,06 €, és 442,20 € inferior a la subvenció que

correspondria a la coalició en funció dels resultats electorals obtinguts, i en conseqüència el saldo pendent de cobrament és inferior pel mateix import (vegeu Quadre 2).

El saldo creditor de Bancs, de 1.194.042,95 €, correspon a les disposicions de la pòlissa de crèdit subscripta per al finançament de les despeses electorals. La coalició ha realitzat la majoria dels ingressos i pagaments a través d'aquest compte electoral. No obstant això, també s'han realitzat despeses electorals a través de diferents federacions per 92.441,04 €, i s'han fet pagaments a través de caixa en efectiu amb un volum total de 5.692,41 €.

La tarifa aplicable a la tramesa de *mailing* està fixada, d'acord amb el que estableix l'article 59 de la LOREG, en l'Ordre de 3 de maig de 1977 publicada en el BOE número 106 de 4 de maig. La tarifa inicialment aplicada per l'empresa subministradora del servei va ser de 0,01 € per enviament però, posteriorment, la Junta Electoral Central va resoldre que l'import correcte era 0,006 €, com a conversió de les tarifes a euros. Així, la coalició va rebre un abonament de 21.369,36 €, no incorporat a la comptabilitat electoral presentada, la qual cosa suposa que les despeses de *mailing* declarades s'han de minorar en aquest import. La despesa finalment justificada per aquest concepte és de 835.659,73 €.

ICV-EA ha justificat despeses ordinàries de 742.455,10 €, import que no supera en cap cas el límit de despeses ordinàries de 2.212.189,60 €. Tanmateix, les despeses de *mailing* justificades, 835.659,73 €, són inferiors a l'import del *mailing* subvencionable, 849.217,83 € (vegeu Quadre 5).

Així mateix, la coalició no ha superat els límits de despesa en publicitat exterior i publicitat en premsa i emissores de ràdio privades. Els imports justificats per aquests conceptes són de 186.272,24 € i 63.854,16 €, respectivament.

## **2.5.6. Quadres resum**

### **2.5.6.1. Límits de despesa**

Aquest apartat recull el resum de les principals magnituds referents als diferents límits de despesa fixats per la normativa electoral.

Es detallen a continuació les despeses per *mailing* finalment justificades, corresponents a les despeses declarades per les formacions polítiques després dels ajustos derivats de la revisió de la comptabilitat:

**Quadre 11**

Formació política	Despeses <i>mailing</i> declarades (1)	Import ajustats (2)	Despeses <i>mailing</i> justificades (3 = 1 + 2)
PSC-CpC	889.952,04	(33.653,80)	856.298,24
CiU	902.688,88	-	902.688,88
ERC	983.711,48	(21.259,78)	962.451,70
PP	880.948,50	-	880.948,50
ICV-EA	857.029,09	(21.369,36)	835.659,73
<b>Total</b>	<b>4.514.329,99</b>	<b>(76.282,94)</b>	<b>4.438.047,05</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els imports ajustats corresponen, com ja s'ha esmentat en apartats anteriors, als abonaments liquidats a les formacions polítiques, no recollits en les comptabilitats electorals presentades, per corregir la tarifa de la tramesa de *mailing* aplicada incorrectament. D'altra banda, la comptabilitat de CiU ja inclou l'abonament, de 21.735,39 €, i per tant no s'ha d'ajustar la despesa. Així mateix, la comptabilitat de PP no requereix ajustament per aquest concepte perquè la tarifa inicialment aplicada va ser la correcta.

El següent quadre compara les despeses per *mailing* subvencionables amb les despeses electorals realment justificades per aquest concepte:

**Quadre 12**

Formació política	Despeses <i>mailing</i> subvencionables (1)	Despeses <i>mailing</i> justificades (2)	Diferència (3 = 1 - 2)
PSC-CpC	902.332,29	856.298,24	46.034,05
CiU	902.332,29	902.688,88	(356,59)
ERC	902.332,29	962.451,70	(60.119,41)
PP	902.332,29	880.948,50	21.383,79
ICV-EA	849.217,83	835.659,73	13.558,10
<b>Total</b>	<b>4.458.546,99</b>	<b>4.438.047,05</b>	<b>20.499,94</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

A efectes del compliment del límit de despeses ordinàries establert per la LOREG, les despeses de *mailing* no subvencionables s'han d'afegir a les despeses ordinàries justificades per les formacions polítiques. En el següent quadre es verifica el compliment del límit màxim de despeses ordinàries incloent-hi aquest component:

**Quadre 13**

Formació política	Límit despeses ordinàries (1)	Despeses ordinàries justificades (2)	Mailing no subvencionable (3)	Total despeses ordinàries computables (4 = 2 + 3)	Diferència (5 = 1-4)	% excés
PSC-CpC	2.212.189,60	2.205.964,50	-	2.205.964,50	6.225,10	-
CiU	2.212.189,60	2.232.556,26	356,59	2.232.912,85	(20.723,25)	0,9
ERC	2.212.189,60	683.775,86	60.119,41	743.895,27	1.468.294,33	-
PP	2.212.189,60	2.100.625,77	-	2.100.625,77	111.563,83	-
ICV-EA	2.212.189,60	742.455,10	-	742.455,10	1.469.734,50	-
Total	11.060.948,00	7.965.377,49	60.476,00	8.025.853,49	3.035.094,51	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Aquest quadre comparatiu posa de manifest que la formació política CiU ha superat el límit de despeses ordinàries en 20.723,25 €, que correspon a un 0,9%.

Quant al límit de despesa en publicitat exterior, el resum de les magnituds és el següent:

**Quadre 14**

Formació política	Límit de despesa (1)	Despeses justificades (2)	Diferència (3 = 1-2)	% excés
PSC-CpC	553.047,40	417.088,29	135.959,11	-
CiU	553.047,40	549.792,71	3.254,69	-
ERC	553.047,40	146.633,12	406.414,28	-
PP	553.047,40	552.778,73	268,67	-
ICV-EA	553.047,40	186.272,24	366.775,16	-
Total	2.765.237,00	1.852.565,09	912.671,91	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Cap de les formacions polítiques no ha superat el límit de despesa en publicitat exterior. No obstant això, cal comentar que la normativa no identifica de forma clara els conceptes de despesa que s'han d'incloure a l'hora de verificar el compliment d'aquest límit.

Per últim, el següent quadre presenta el resum de les magnituds referents al límit de despesa en publicitat en premsa i emissores de ràdio de titularitat privada:

**Quadre 15**

Formació política	Límit de despesa (1)	Despeses justificades (2)	Diferència (3 = 1-2)	% excés
PSC-CpC	442.437,92	460.708,95	(18.271,03)	4,1
CiU	442.437,92	622.047,47	(179.609,55)	40,6
ERC	442.437,92	64.138,67	378.299,25	-
PP	442.437,92	442.437,92	0,00	-
ICV-EA	442.437,92	63.854,16	378.583,76	-
Total	2.212.189,60	1.653.187,17	559.002,43	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

CiU i PSC-CpC han superat el límit de despesa en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades en 179.609,55 €, un 40,6%, i en 18.271,03 €, un 4,1%, respectivament. Igual que en el cas de les despeses en publicitat exterior, la normativa no identifica de forma clara els conceptes de despesa que s'han d'incloure a l'hora de verificar el compliment d'aquest límit.

#### 2.5.6.2. Subvenció electoral

Com a resum de les magnituds referents a la subvenció electoral, es reprodueixen les següents dades:

**Quadre 16**

Formació política	Despeses ordinàries		Despeses <i>mailing</i>	
	Subvenció màxima	Despeses computables (*)	Subvenció màxima	Despeses justificades
PSC-CpC	1.365.153,90	2.205.964,50	902.332,29	856.298,24
CiU	1.427.800,42	2.232.912,85	902.332,29	902.688,88
ERC	734.451,57	743.895,27	902.332,29	962.451,70
PP	503.633,41	2.100.625,77	902.332,29	880.948,50
ICV-EA	299.748,43	742.455,10	849.217,83	835.659,73
Total	4.330.787,73	8.025.853,49	4.458.546,99	4.438.047,05

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

(\*) Correspon a les despeses ordinàries justificades afegint l'import de *mailing* no subvencionable.

Aquest quadre comparatiu posa de manifest que les despeses per *mailing* justificades per PSC-CpC, PP i ICV-EA, són inferiors a la subvenció màxima en 46.034,05 €, 21.383,79 € i 13.558,10 €, respectivament.

Aquests fets s'hauran de tenir presents per fixar els imports definitius de les subvencions electorals.

## **2.6. SUBVENCIONS ELECTORALS DE 1999**

L'informe de la Sindicatura de Comptes 30/1999-SM relatiu a les eleccions al Parlament de Catalunya celebrades el 17 d'octubre de 1999, comptabilitats electorals, i l'informe 5/2001-SM d'ampliació d'aquest, van posar de manifest, d'una banda, que tant la coalició PSC-CpC com la coalició PSC-CpC-ICV van superar diversos límits de despeses establerts per la LOREG; i d'altra banda que el partit polític Esquerra Unida i Alternativa (EUiA) havia de tornar la bestreta cobrada de 23.635,94€ atès que no va obtenir cap escó. Mitjançant la Resolució 856/VI, de 21 de juliol de 2001, el Parlament de Catalunya va aprovar l'informe 5/2001-SM abans esmentat, i va instar la Sindicatura de Comptes a traslladar-lo al Tribunal de Comptes perquè es manifestés al respecte.

En el seu Informe complementari relatiu a la fiscalització de les comptabilitats electorals de les eleccions al Parlament de Catalunya, de 25 de juliol de 2002, el Tribunal de Comptes proposa la reducció de les subvenció electoral a la coalició PSC-CpC en 168.269€ i a la coalició PSC-CpC-ICV en 979€. Així mateix, confirma el fet que EUiA ha de tornar la bestreta que havia cobrat a compte de la subvenció electoral.

Mitjançant la Resolució 1716/VI, de data 25 de febrer de 2003, el Parlament de Catalunya aprovà l'informe del Tribunal de Comptes relatiu a la fiscalització de les comptabilitats electorals de les eleccions al Parlament de Catalunya de 1999, i instà el Govern a aplicar les recomanacions de reducció de subvencions proposada pel mateix Tribunal en l'esmentat informe.

En data 31 de març de 2005, les coalicions PSC-CpC i PSC-CpC-ICV han efectuat el reintegrament de la part de les subvencions electorals cobrades en escriure. Pel que fa a la bestreta cobrada per EUiA de 23.635,94€, aquesta formació política l'està reintegrant de forma fraccionada des del 22 de març de 2004 d'acord amb el fraccionament concedit per l'Agència Tributària.<sup>2</sup>

## **2.7 COMPLIMENT DE L'ACORD DE TRANSPARÈNCIA I AUTOLIMITACIÓ DE DESPESES ELECTORALS I FINANÇAMENT DE PARTITS POLÍTICS**

Paral·lelament a la revisió de l'aplicació de la normativa reguladora de les eleccions, la Sindicatura de Comptes ha verificat el compliment dels punts referits a aquesta matèria electoral inclosos en l'Acord de transparència signat entre els partits polítics amb representació parlamentària al Parlament de Catalunya el 26 de febrer de 2001.

---

2. Aquest paràgraf ha estat modificat perquè s'han ampliat els detalls per informació addicional rebuda després d'emetre el projecte d'informe.



A continuació es detalla el resultat d'aquesta anàlisi amb una breu descripció de l'acord de referència pres.

### Limitació de despeses electorals i constitució del grup de treball

L'Acord, en el seu punt primer, va establir que, amb la finalitat d'acordar mesures per limitar les despeses electorals, dins els cinc dies següents a la publicació de la convocatòria de les eleccions, s'ha de constituir un grup de treball format pels representants dels partits polítics presents al Parlament de Catalunya, que ha d'acordar les mesures per a limitar les despeses electorals.

La constitució i regulació de les actuacions d'aquest grup de treball sembla matèria a regular per la futura Llei electoral. En qualsevol cas, tant si s'inclou en la Llei electoral com si es manté en un Acord de transparència entre forces polítiques, es recomana que s'hi contempli que les mesures adoptades pel grup de treball per limitar les despeses electorals siguin publicades i comunicades sistemàticament i de forma immediata a la Sindicatura de Comptes.

Per tal de contrastar l'evolució de les despeses electorals de 1999 i 2003, a continuació es presenta un quadre amb l'anàlisi comparativa que recull les despeses electorals a preus corrents i a preus constants, considerant que en el període 1999-2003 l'IPC de Catalunya va experimentar un increment acumulat d'un 15,1%, segons dades de l'Institut Nacional d'Estadística.

**Quadre 17**

Formació política	Despeses electorals a preus corrents			Despeses electorals a preus 2003		
	1999	2003	% increment	1999	2003	% increment
PSC-CpC (*)	3.554.608,33	3.095.916,54	(12,9)	4.091.354,19	3.095.916,54	(24,3)
CiU	2.630.589,07	3.135.245,14	19,2	3.027.808,02	3.135.245,14	3,5
ERC	1.152.239,11	1.667.487,34	44,7	1.326.227,22	1.667.487,34	25,7
PP	2.435.540,10	2.981.574,27	22,4	2.803.306,66	2.981.574,27	6,4
ICV-EA (*)	1.536.306,61	1.599.484,19	4,1	1.768.288,91	1.599.484,19	(9,5)
Total	11.309.283,22	12.479.707,48	10,3	13.016.985,00	12.479.707,48	(4,1)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

(\*) A efectes comparatius amb el 2003, les xifres del 1999 recullen la part proporcional de les despeses de les coalicions respectives, per tal de fer-les homogènies.

Del quadre es desprèn que, entre 1999 i 2003, s'ha produït una disminució general d'un 4,1% de les despeses electorals, a preus de 2003, per al conjunt de les formacions que varen obtenir representació parlamentària. Però, aquesta disminució general contrasta amb les notables fluctuacions individuals entre les diverses formacions. Tant sols el PSC-CpC, amb un 24,3%, i ICV-EA, amb un 9,6%, han disminuït les seves despeses electorals en termes reals, mentre que les altres forces polítiques les han incrementat, fins i tot de manera significativa. La Llei electoral hauria de preveure un procediment per poder sancionar, a proposta de la Sindicatura de Comptes, els incompliments de les mesures adoptades per tal de limitar les despeses electorals.

### **Pressupostos electorals presentats a la Sindicatura**

El segon punt de l'Acord estableix que fins a cinc dies abans de l'inici de la campanya electoral, les formacions polítiques que concorrin a les eleccions han de presentar davant la Sindicatura de Comptes un pressupost detallat dels ingressos i les despeses electorals, amb indicació de les aportacions públiques i privades previstes i de les quantitats que es pretenen obtenir mitjançant crèdits. Qualsevol modificació del pressupost ha de ser igualment comunicada a la Sindicatura de Comptes.

D'acord amb els documents rebuts per aquesta Sindicatura, únicament la formació ICV-EA ha presentat el pressupost de la campanya electoral dins el termini establert en l'Acord, cinc dies abans de l'inici de la campanya.

La futura Llei electoral catalana hauria d'incorporar el contingut d'aquest acord, així com un procediment de sanció en cas d'incompliment.

### **Liquidació del pressupost electoral presentat a la Sindicatura**

El punt tercer de l'Acord estableix que dins els cent dies posteriors a la data de celebració de les eleccions, les formacions polítiques que hi hagin concorregut han de presentar davant la Sindicatura de Comptes una liquidació detallada del pressupost electoral, amb indicació nominal de les aportacions rebudes i de les quantitats efectivament finançades amb crèdits i explicitant les condicions d'aquests. Així mateix, la Sindicatura de Comptes ha de fer públic el resultat de la fiscalització realitzada.

Respecte al retiment de la comptabilitat electoral de les formacions polítiques, cal comentar que l'Acord estableix un termini de cent dies posteriors a les eleccions, mentre que l'article 133 de la LOREG estableix el termini entre cent i cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions. Seria recomanable homogeneïtzar aquests terminis.

D'altra banda, d'acord amb les dades rebudes, únicament la formació ICV-EA va retre la comptabilitat electoral abans del termini establert en l'Acord, mentre que totes les formacions polítiques que van obtenir representació parlamentària (PSC-CpC, ERC, CiU, ICV-EA i PP) han retut els seus comptes electorals abans del termini establert en la LOREG. També en aquest cas, cal que la futura llei electoral o la de la Sindicatura prevegin un procediment sancionador dels possibles incompliments d'aquests terminis.

Adicionalment, cal destacar que aquest apartat de l'Acord fa referència a totes les formacions polítiques que hagin concorregut a les eleccions i no únicament a aquelles que han obtingut representació, signatàries de l'Acord. S'ha de clarificar aquest abast subjectiu en la normativa catalana electoral o sobre partits polítics aplicable, ateses les conseqüències que poden derivar-se de la seva literalitat,

tant pel que fa a totes les formacions polítiques que es presentin a les eleccions o només a aquelles que obtenen finalment representació, com per les conseqüències que per el treball a realitzar per la Sindicatura pot suposar aquesta alternativa. A més, caldria precisar si aquesta norma seria d'aplicació exclusivament a les eleccions al Parlament de Catalunya o s'estén a totes les eleccions en l'àmbit català (municipals, en particular).

La Llei electoral catalana hauria d'ampliar i unificar l'abast subjectiu d'aquest punt de l'Acord als dos àmbits (activitat ordinària i electoral) i per a totes les formacions polítiques que tenen alguna representació en institucions públiques o a totes les existents, tinguin o no representació o, alternativament, establir règims diferents entre comptabilitat electoral i comptabilitat general, si s'estima convenient.

### **Activitat fiscalitzadora i terminis**

Segons el punt quart de l'Acord, durant el període comprès entre la presentació del pressupost electoral i la seva liquidació, la Sindicatura de Comptes pot dur a terme comprovacions i verificacions externes sobre les activitats de campanya electoral per avaluar el cost objectiu d'aquestes.

La Sindicatura no ha realitzat cap treball específic de control sobre les despeses durant aquesta campanya electoral, com tampoc en les anteriors. En qualsevol cas, sembla improcedent que aquesta mena de procediments siguin recollits per la normativa electoral futura, ateses les competències de control de les autoritats electorals, les diverses juntes electorals, i les competències actuals de la mateixa Sindicatura i la seva independència per a dur a terme els seus treballs.

## **3. CONCLUSIONS**

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a continuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball:

1. Actualment no hi ha una normativa detallada sobre el tractament comptable de les diverses operacions financeres que comporta aquest procés electoral i, per aquesta raó, hi ha operacions similars que són tractades de forma diferent per les diverses formacions polítiques electorals; exemples d'aquest problema són les aportacions dels partits a la campanya electoral o el registre de les subvencions a rebre per a la campanya.

*Caldria establir una normativa més concreta de registre de les diverses operacions per tal de normalitzar el seu tractament i registre comptable.*

*També caldria definir clarament els estats comptables que s'han de retre (Balanç, Compte de resultats, Estats de despeses i ingressos electorals, etc.) i el seu format. Així mateix, atès que les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques no són homogènies quant a la data de tancament, caldria definir-la de forma expressa i convindria que fos posterior als 90 dies després de les eleccions. D'aquesta manera se simplificaria la gestió administrativa i de control de les entitats implicades a tots els nivells.*

2. La normativa d'aplicació al 2003, que regulava l'atorgament de les subvencions electorals i el pagament de bestretes detallades, no establí l'existència de possibles sancions –com la revocació parcial o total de la subvenció electoral o altres que el legislador pogués jutjar adient d'establir, la forma de calcular-les, ni la potestat per imposar-les.

*Aquests són temes de vital importància que caldria que fossin adequadament tractats per la normativa electoral aplicable i en l'àmbit corresponent.*

3. En el cas d'afectar les competències de la Sindicatura, reconegudes en la seva Llei, resulta inapropiat establir competències o obligacions de fiscalització mitjançant un decret, com en el cas del Decret 213/2003, de 23 de setembre, ja que aquesta normativa ha de tenir el rang suficient i necessari. Aquesta llacuna en la jerarquia normativa es pot considerar resolta per la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives que ha modificat la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, afegint una nova lletra –la i–, a l'apartat 1 de l'article 2, amb el text següent: "i) Fiscalitzar la comptabilitat dels processos electorals l'àmbit dels quals se circumscriu a Catalunya."
4. La LOREG estableix límits de despeses en publicitat exterior i en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades sense detallar-ne la naturalesa.

*Caldria que, reglamentàriament, la normativa identifiqués de forma més clara els conceptes de despeses que s'han d'incloure en aquestes classificacions: disseny, edició, muntatge, etc.*

5. La normativa estableix l'obligació que les entitats financeres que haguessin concedit finançament destinat a la campanya electoral i aquelles empreses que haguessin facturat més de 6.010,12 € en concepte de despeses electorals n'informin la Sindicatura.

*No obstant això, caldria que s'establís una regulació més concreta en els casos d'incompliment d'aquesta obligació, establint possibles mecanismes que permetin exigir als tercers aquesta informació i l'aplicació de sancions pel seu incompliment.*

6. Les despeses per l'activitat de *mailing* declarades per PSC-CpC, ERC i ICV-EA han estat minorades en 33.653,80 €, 21.259,78 € i 21.369,36 € respectivament, atès que no recollien l'abonament liquidat per l'empresa subministradora del servei de tramesa, amb motiu de la correcció de la tarifa aplicada de forma incorrecta. Així, les despeses per *mailing* finalment justificades per les esmentades formacions polítiques són 856.298,24 € per la coalició PSC-CpC, 962.451,70 € per ERC i 835.659,73 € en el cas d'ICV-EA. Tanmateix, atès que la comptabilitat de CiU ja inclou un abonament de 21.735,39 € pel mateix concepte, i que la tarifa aplicada al PP va ser la correcta, els imports de despeses per *mailing* declarats per ambdues formacions polítiques no s'han d'ajustar (vegeu Quadre 11). D'altra banda, PSC-CpC, PP i ICV-EA han justificat despeses de *mailing* d'import inferior a la subvenció màxima per aquest concepte, 46.034,05 €, 21.383,79 € i 13.558,10 € respectivament (vegeu Quadre 16). Aquests fets s'han de tenir presents per fixar els imports definitius de les subvencions.
7. La formació política CiU ha superat el límit de despeses ordinàries en 20.723,25 €, un 0,94%, i el límit de despeses de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio privades en 179.609,55 €, un 40,60%. També la coalició PSC-CpC ha superat el límit de despesa en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades, en 18.271,03 €, que equival a un 4,1% (vegeu Quadre 15). Aquests fets s'han de tenir presents per fixar els imports definitius de les subvencions i per les possibles sancions que el Tribunal de Comptes pot establir en l'exercici de les seves competències.
8. D'acord amb la normativa aplicable, la totalitat de les formacions polítiques han obert comptes bancaris específics per recollir els moviments financers de les operacions electorals i han operat amb ells. No obstant això, el pagament de despeses electorals des de la tresoreria ordinària dels partits, des de la tresoreria de federacions territorials, i a través de caixes en metàl·lic són pràctiques generalitzades. Cal recordar aquí que la normativa estableix que tots els recursos destinats a finançar les despeses electorals hauran de ser ingressats en compte bancaris oberts específicament per les eleccions i totes les despeses hauran de ser pagades amb càrrec a aquests comptes.
9. El DGRI ha lliurat els imports en concepte de bestreta del 90% de les subvencions que corresponen a les formacions en funció dels resultats obtinguts en les eleccions, amb posterioritat al termini de 30 dies després de retre els seus comptes a la Sindicatura.

*Per realitzar el lliurament de la bestreta dins el termini fixat per la normativa s'hauria d'establir un procediment d'informació coordinat amb la Sindicatura de Comptes.*

10. En termes generals les despeses electorals estan degudament documentades. No obstant això, les factures no sempre inclouen una descripció detallada del

bé o del servei prestat ni indiquen la data de realització del concepte que estan facturant, la qual cosa dificulta la seva consideració com a despesa electoral.

11. La LOREG estableix que són despesa electoral els interessos financers fins a la data de percepció de la subvenció corresponent, motiu pel qual totes les formacions polítiques han dotat una provisió de despesa pels interessos no liquidats a data de presentació de la comptabilitat. No obstant això, els criteris aplicats per calcular l'import d'aquesta provisió no són homogenis entre les formacions polítiques.

*Caldria que, reglamentàriament, la normativa acotés de forma més clara els interessos financers que s'han de considerar despesa electoral.*

12. La coalició PSC-CpC ha registrat ingressos electorals per aportacions de persones físiques i jurídiques per 219.890,96 €, i en dos casos s'ha superat el límit individual establert per la LOREG en 6.010,12 €. Concretament aquest límit ha estat superat en 4.989,88 € en un dels casos i en 3.939,88 € en l'altre. Tanmateix, un total de 21.000 € no han estat identificats nominativament, i per la resta d'aportacions no consta el domicili ni el DNI, tal com estableix la LOREG. D'altra banda, la majoria d'aquestes aportacions, juntament amb els ingressos derivats de l'assistència a sopars, han estat recaptats en comptes ordinaris i traspassats posteriorment a comptes electorals.
13. Tant la coalició PSC-CpC com ERC han disposat d'imports de la pòlissa de crèdit subscrita per finançar despeses electorals, 270.000 € i 90.000 € respectivament, els quals no han estat ingressats en comptes electorals sinó en comptes de l'activitat ordinària.
14. ERC ha pagat despeses electorals, 104.589,08 €, després dels 90 dies posteriors a les eleccions que fixa la normativa com a límit per a disposar dels fons dels comptes electorals.
15. Comptablement, el PP ha registrat com a despesa electoral nombroses factures amb assentaments directes contra tresoreria, i no en comptes de proveïdors. Aquest fet dificulta la identificació dels proveïdors amb facturació superior als 6.010,12 € i a més no és una pràctica recomanable a efectes de control administratiu.
16. De la verificació efectuada del compliment dels punts referents al procés electoral de l'Acord de Transparència es desprenen, com a recomanació, que la futura Llei electoral catalana hauria d'incorporar i concretar alguns dels continguts recollits actualment en l'Acord de transparència, com per exemple, els següents:

- *Constitució i regulació de les actuacions del grup de treball que ha de fixar les mesures per a la limitació de les despeses electorals.*
- *Publicació de les mesures adoptades i la seva comunicació sistemàtica a la Sindicatura.*
- *Obligatorietat de retre els pressupostos electorals a la Sindicatura per part de les formacions polítiques i el seu termini màxim abans de l'inici de la campanya electoral.*
- *Homogeneïtzar els terminis de presentació de la liquidació dels pressupostos electorals, eliminant incongruències, entre els cent dies posteriors a les eleccions, que estableix l'Acord de transparència, i el termini entre cent i cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions que estableix l'article 133 de la LOREG.*
- *Determinar clarament l'abast subjectiu de l'obligació de retre els pressupostos electorals i les seves liquidacions, tenint present el treball de revisió que pot comportar estendre els procediments a totes les formacions polítiques que es presenten a les eleccions o únicament a aquelles que obtenen representació. També caldria clarificar l'abast objectiu dels treballs i limitar-lo a les eleccions al Parlament o ampliar-lo a totes les eleccions en l'àmbit català, incloses les municipals.*
- *Finalment, en general, s'hauria de preveure un procediment sancionador per l'incompliment de les mesures adoptades, de les regulacions establertes o dels terminis fixats.*

#### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès en data 3 d'octubre de 2005:

- La part corresponent a l'Administració de la Generalitat, al secretari general del Departament de Governació i Administracions Públiques.
- I, a les formacions polítiques, la part que corresponia a cadascuna d'elles:
  - Partit dels Socialistes de Catalunya – Ciutadans pel Canvi
  - Convergència i Unió
  - Esquerra Republicana de Catalunya

- Partit Popular
- Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Alternativa

Les respostes una vegada conegut el projecte d'informe són les que transcrivim tot seguit:

### Esquerra Republicana de Catalunya

#### “SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

A/A: Lena Gómez Rodríguez

Senyora,

En resposta al seu projecte d'informe 39/2004-G de les Eleccions al Parlament de Catalunya de 16 de novembre de 2003, aquesta formació política accepta el seu contingut, i només vol fer el següent aclariment respecte el capítol 8. Conclusions, apartat 1:

L'import del minorament en concepte de mailing, 21.259,78 €, no fou registrat en els comptes corresponents a **Despeses mailing declarades**, en tant que no vàrem tenir coneixement de la tarifa actualitzada aplicable a la tramesa de correu fins data posterior al lliurament dels estats comptables a aquesta sindicatura.

Per a qualsevol aclariment resto a la seva disposició,

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Cèsar Cabrera i Jaime

Administrador electoral d'ERC

Barcelona, 11 d'octubre del 2005”



**Partit dels Socialistes de Catalunya–Ciutadans pel Canvi**

“SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA  
Jaume I, 2 – 4  
08002 BARCELONA”

Hem rebut amb data 10 d'octubre de 2005 el Projecte d'informe 39/2004-G relatiu a la fiscalització de les comptabilitats electorals corresponents a les eleccions al Parlament de Catalunya celebrades el 16 de novembre de 2003, sobre el que, en el termini establert, presentem les següents al·legacions:

**5.- REGULARITAT DE LES DESPESES ELECTORALS:**

El funcionament dels comptes denominats “Crèdits al Pressupost Electoral” –dins la comptabilitat ordinària- i “Crèdits del Pressupost Ordinari” –dins la comptabilitat electoral-, és el necessari per tal de reflectir:

- Els pagaments derivats per les contractacions i reserva en ferm de determinats serveis que precisen un desemborsament immediat atenent les condicions acordades amb els proveïdors. Aquest són els casos de l'empresa Clear Channel (per import de 20.706 €), i de Gestair (per import de 4.218,51 €).

- Per altra banda, es va procedir a la reserva de paper i sobres amb els proveïdors Gràfiques Roige (per import de 85.897,77 €) i Tompla, S.A. (per import de 33.435,57 €), operacions que ens varen permetre obtenir unes condicions econòmiques més avantatjoses.

Aquestes negociacions ens han permès, tal i com es manifesta en aquest Projecte d'informe 39/2004-G, estalviar en concret més de 12.000 € en les despeses de mailing i en general, potser ser la única coalició que ha minorat en més d'un 24 per cent les despeses respecte la mateixa contesa electoral de 1999.

La resta de moviments reflectits en aquests comptes són els corresponents a la comptabilització de les aportacions econòmiques efectuades en els comptes oberts a aquests efectes a la comptabilitat ordinària però que s'han d'entendre com aportacions a la campanya ja que es varen produir en període electoral.

Volem manifestar que tots aquest moviments han quedat degudament reflectits tant als comptes corrents electorals com a les respectives comptabilitats.

### **LÍMITS ELECTORALS**

L'import que aquesta coalició ha justificat en concepte de publicitat és de 347.373,39 € i no de 460.708,95 € com s'indica al Projecte d'informe 39/2004-G.

**Els preguem ens indiquin quines despeses afegides han considerat que formen part d'aquest límit per tal de fer les al·legacions corresponents.**

### **ALTRES**

L'abonament de la diferència entre la tarifa inicialment aplicada per a la tramesa de mailing i la fixada posteriorment d'acord amb la resolució de la Junta Electoral Central, s'ha aplicat directament al compte de resultats del pressupost ordinari.

De la mateixa manera s'ha regularitzat l'error en el càlcul de l'extorn per resultats electorals.

El pressupost de funcionament ordinari en un any amb dues conteses electorals va patir en l'últim trimestre del 2003 certes tensions de tresoreria que van provocar la necessitat de disposar de 270.000 €.

Donat que les despeses electorals estaven totalment liquidades i la part no disposada de crèdit era de més de 300.000 €, vàrem considerar que disposar dels 270.000 € d'aquest crèdit resultava més àgil i financera-ment més avantatjós que subscriure una nova pòlissa de crèdit.

Les despeses financeres sobre aquesta disposició han estat considerades dins el pressupost ordinari i no com despesa electoral.

Les aportacions i els ingressos per assistència a actes electorals han estat ingressats en comptes ordinaris ja que les convocatòries es varen fer abans de tenir oberts els comptes electorals.

En qualsevol cas la totalitat de cobraments i pagaments s'han justificat i reflectit degudament a les comptabilitats electorals.

En referència a la sol·licitud de dades personals als assistents a actes electorals organitzats per la coalició volem manifestar la dificultat que representa donada la negativa dels assistents ja que aquesta qüestió pot entrar en clara contradicció amb el principi de protecció de dades de la Llei Orgànica 15/1999 de Protecció de Datos de Carácter Personal.

Barcelona 11 d'octubre de 2005

[Signatura, il·legible]

Lluïsa Bruguera Bellido  
Administradora General"

## **Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Alternativa**

“Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic Major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Jaume I, 2-4  
08002 Barcelona

En qualitat d'Administrador general de la coalició Iniciativa per Catalunya Verds – Esquerra Alternativa, em plau presentar aquest escrit d'al·legacions al projecte d'informe als comptes de la nostra coalició, referent a les eleccions al Parlament de Catalunya de 16 de novembre de 2003.

En aquest sentit, vull manifestar la nostra conformitat al contingut de la proposta d'informe esmentada, amb l'excepció d'allò que es fa constar al darrer paràgraf del punt 7 (7. Subvencions electorals de 1999), on es fa referència a un deute del partit EUiA, per import de 23.635,94 €, corresponents a la bestreta cobrada per aquest partit amb motiu de les eleccions autonòmiques de 1999.

Entenem que, malgrat EUiA forma part de la nostra coalició, aquest és un deute que li correspon assumir individualment com a força política, sense que, en cap cas, hagi de ser computat o esmentat en els informes de la coalició, referits a la comptabilitat de les eleccions autonòmiques de 2003, atenent a què la nostra coalició té personalitat política i jurídica pròpia i és autònoma i independent de la situació creditora de les forces que la componen.

En conseqüència, demanem que la referència esmentada del deute d'EUiA no consti en l'informe definitiu de la coalició ICV-EA que ha d'elaborar aquesta Sindicatura.

Quedo a la seva disposició per qualsevol aclariment o ampliació del tema i aprofito l'avinentsa per saludar-lo atentament.

[Signatura, il·legible]

Barcelona, 17 d'octubre de 2005”

## Convergència i Unió

“Barcelona, 25 d’octubre de 2005

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA  
Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic Major  
Jaume I, 2-4  
08037 Barcelona

Senyors,

Amb data 10 d’octubre d’enguany, acusem rebut del projecte d’informe 39/2004-G sobre la fiscalització de la comptabilitat de les Eleccions al Parlament de Catalunya del 16 de novembre del 2003 referent a la nostra Formació Política.

Fem constar la nostra conformitat en línies general amb les seves apreciacions però si volem fer esment d’una qüestió que considerem prou important a tenir en compte en les properes convocatòries electorals: el límit de les despeses en publicitat exterior i en mitjans.

Dins de l’Acord de Transparència i Autolimitació de Despeses Electorals i de Finançament dels Partits Polítics signat en el Parlament de Catalunya el 26 de febrer del 2001 per totes les formacions representades en aquesta Institució, es posa de manifest que la propaganda i la publicitat dirigida directament o indirectament a promoure el vot, és un dels capítols més elevat de la despesa electoral.

La nostra Formació també va fer esment d’aquest tema en les al·legacions al projecte provisional de la comptabilitat de les Eleccions Municipals del 25 de maig de 2003. En aquest sentit, es va voler fer arribar al Tribunal de Cuentas la dificultat que representa, elecció rera elecció, ajustar-se als límits legals de publicitat. Els costos es van incrementant de manera notable, i no al mateix percentatge que les subvencions i límits establerts a la LOREG. Per això, cada vegada és més difícil fer una campanya idèntica a la de les eleccions anteriors sense que no suposi superar els límits fixats legalment.

D'acord amb aquesta línia el Grup Parlamentari Català de Convergència i Unió al Congrés dels Diputats en la seva proposta de resolució a l'informe de fiscalització de les comptabilitats de les Eleccions Municipals del 25 de maig de 2003, dins de la Comissió Mixta del Tribunal de Cuentas va instar al Govern a "Proposar la modificació de l'apartat 3 de l'article 55 i de l'apartat 1 de l'article 58 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General, per eliminar la limitació de destinar un màxim del 25% y 20%, respectivament, del límit global de despesa electoral, a despeses de publicitat".

En la confiança que aquestes al·legacions siguin enteses com una inquietud i no pas com una justificació, restem a la seva disposició per qualsevol altre aclariment.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Antoni Armengol i Arnan  
Apoderat"

### **Partit Popular**

No presenta al·legacions.

**Departament de Governació i Administracions Públiques**

“Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
c. Jaume I, 2-4  
08002 BARCELONA

Senyor,

En resposta al vostre escrit de 3 d'octubre passat, mitjançant el qual em vareu trametre el projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, referent a les eleccions al Parlament de Catalunya de 16 de novembre de 2003, voldria comentar-vos que en el tercer paràgraf de la pàgina 13 de l'esmentat informe es fa referència a no haver respectat el termini de 30 dies per lliurar la bestreta del 90% de la subvenció a partits. D'acord amb l'article 133 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, els partits polítics, per cobrar el 90% de bestreta, han de presentar un aval del 10% de la subvenció i certificació dels seus electes. Per tant, si es té en compte la data en que van presentar aquesta documentació, tots els partits polítics van cobrar abans dels 30 dies que estableix la normativa vigent.

Pel que fa a la resta de l'informe el prenem en consideració i el tindrem en compte en l'elaboració, si és el cas, de la futura llei electoral.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Ramon Canal i Comaposada  
Secretari General

Barcelona, 25 d'octubre de 2005”

## **5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS**

Un cop analitzades les al·legacions presentades per les formacions polítiques i pel Departament de Governació i Administracions Públiques, la Sindicatura de Comptes fa els comentaris que s'assenyalen en els següents subapartats:

### **Al·legació presentada per ERC**

No es realitza cap comentari.

### **Al·legacions presentades per PSC-CpC**

A continuació es comenten els diferents apartats de les al·legacions presentades per la coalició PSC-CpC:

- En relació a la regularitat de les despeses electorals: no es realitza cap comentari.
- En relació als límits electorals: tal com ja s'indica en l'últim paràgraf d'aquest informe, de les despeses de publicitat en premsa i emissores de ràdio privades, de 460.708,95 €, 198.780,85 € corresponen a les insercions d'anuncis en premsa, 134.887,14 € al cost de les emissions en ràdio, 13.705,40 € al cost dels banners, i 113.335,56 € a la inserció de publicitat en premsa mitjançant l'encartament.
- En relació a altres aspectes:
  - Quant als paràgrafs primer, segon, tercer i quart, no es realitza cap comentari.
  - Quant a l'últim paràgraf, cal comentar que la LOREG, en la qual es fixa l'obligació d'identificar els aportants de fons electorals amb el nom, l'adreça i el DNI, en tenir rang de llei orgànica i atès que regula de forma específica els temes electorals, ha de ser aplicada en el cas plantejat, tot i que pugui contradir una altra llei orgànica.

### **Al·legacions presentades per ICV-EA**

No es realitza cap comentari.

### **Al·legacions presentades per CiU**

No es realitza cap comentari.

### **Al·legacions presentades pel Departament de Governació i Administracions Públiques**

Tot i que l'al·legació presentada pel Departament de Governació i Administracions Públiques s'ha rebut fora del termini establert, es realitza el següent comentari:

Tal com s'estableix en l'article 133.4 de la LOREG, relacionat amb l'article 3 del Decret 213/2003, de 23 de setembre, el termini per lliurar a les formacions polítiques la bestreta del 90% de la subvenció es determina a partir de la presentació de la seva comptabilitat electoral davant la Sindicatura de Comptes, concretament dins els 30 dies posteriors. En relació a l'aval, la normativa únicament estableix l'obligació de les formacions polítiques a presentar-lo per poder cobrar l'esmentada bestreta i no estableix l'inici de cap termini. En el punt 10 de l'apartat de conclusions d'aquest informe es recomana l'establiment d'un procediment que reguli en detall la tramitació d'aquestes bestretes.



Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Jaume I, 2-4  
08002 Barcelona  
Tel. (+34) 93 270 11 61  
Fax (+34) 93 270 15 70  
sindicatura@sindicatura.org  
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: gener de 2006

Dipòsit legal: B-6381-2006