

Informe 46/1998-B

Ajuntament de Badia del Vallès

Costos dels serveis no obligatoris



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 9 de febrer de 1999, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del Síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdemolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè i Manuel Barrado i Palmer, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic Sr. Josep M. Carreras i Puigdemolas, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 46/98-B relatiu a l'Ajuntament de Badia del Vallès, costos de serveis no obligatoris.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del Síndic major.

Barcelona, 11 de febrer de 1999

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon (93) 270 11 61
Fax (93) 270 15 70

ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia i informació emprada	7
2. QUANTIFICACIÓ DEL COST DELS SERVEIS NO OBLIGATORIS CORRESPONENTS A L'EXERCICI 1992	9
2.1. IDENTIFICACIÓ DELS SERVEIS NO OBLIGATORIS.....	9
2.2. DETERMINACIÓ I VALORACIÓ DELS ELEMENTS QUE COMPONEN EL COST DELS SERVEIS	10
2.3. INGRESSOS QUE FINANCEN LES DESPESES DELS PROGRAMES RELATIUS ALS SERVEIS NO OBLIGATORIS.....	18
2.4. COST DELS SERVEIS NO OBLIGATORIS, NET DELS INGRESSOS CORRESPONENTS	20
3. DETERMINACIÓ DE L'ÍNDIX D'ACTUALITZACIÓ ANUAL.....	23
3.1. IDENTIFICACIÓ DE LA BASE PER A LA DETERMINACIÓ DE L'ÍNDIX D'ACTUALITZACIÓ	23
3.2. CÀLCUL DE L'ÍNDIX D'ACTUALITZACIÓ ANUAL	24
4. CONCLUSIONS.....	25
4.1. QUANTIFICACIÓ DE L'IMPORT DE LA SUBVENCIÓ ANUAL.....	25
4.2. COMPROVACIÓ A EFECTUAR EN LES FISCALITZACIONS FUTURES.....	26
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	27

ABREVIACIONS

EMSHTR	Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus
IRPF	Impost sobre la Renda de les Persones Físiques
IVA	Impost sobre el Valor Afegit
LSC	Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1994, de 4 de juliol
MASEINSA	Mantenimiento y Servicios Industriales, SA
MUNPAL	Mutualidad Nacional de Previsión de la Administración Local
OA	Organisme Autònom

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan extern de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en l'article 2 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1994, de 4 de juliol (LSC).

El sector públic de Catalunya en aquest cas se circumscriu a l'àmbit local i concretament als ajuntaments com a corporacions locals compreses dins l'article 5 de la LSC.

La fiscalització practicada ha tingut el seu origen en la iniciativa del Parlament de Catalunya, d'acord amb l'article 6.2. de la LSC.

1.1.1. Objecte i abast

D'acord amb el text de l'apartat a) de la Resolució 536/V del Parlament de Catalunya del 15 d'abril de 1998, la finalitat del present Informe ha estat la següent:

- La quantificació de l'import de la subvenció que, en compliment del que estableix la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia del Vallès, ha d'atorgar la Generalitat de Catalunya a l'Ajuntament de Badia del Vallès per al finançament dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor de la Llei, prestats per l'extingida Mancomunitat Intermunicipal Barberà del Vallès-Cerdanyola del Vallès, prenent com a base de càlcul la liquidació del pressupost de l'exercici 1992 i la documentació comptable de l'extingida Mancomunitat, atesa la inexistència de comptabilitat analítica.
- La determinació de l'índex d'actualització anual que correspondria aplicar en cada exercici fins al 1998.

1.1.2. Metodologia i informació emprada

L'apartat 1 de la disposició transitòria tercera de la Llei 1/1994, de creació del municipi de Badia, estableix que l'Administració de la Generalitat es fa càrrec, per un període de deu anys, del finançament dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, prestats per la Mancomunitat.

Així mateix, en l'apartat 2 d'aquesta disposició transitòria s'estableix que, a l'efecte del que disposa l'apartat 1, s'ha d'establir en els Pressupostos de la Generalitat de Catalunya una única partida pressupostària, calculada sobre la base del cost de prestació d'aquests serveis, d'acord amb la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992, i atenent a l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat.

D'acord amb el que s'ha exposat, la informació que ha estat utilitzada per quantificar l'import de la subvenció a què fa referència la Resolució 536/V esmentada en l'apartat 1.1.1, ha estat bàsicament la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i la del Patronat, ambdues corresponents a l'exercici 1992.

No obstant això, cal indicar que, atesa la limitació dels crèdits pressupostaris de despeses, el tancament definitiu d'aquelles Liquidacions es va efectuar sense haver incorporat una part dels ajustaments que aquesta Sindicatura va proposar en l'Informe B-14/93-F, referit al Dèficit econòmic real de la Mancomunitat a 31.12.92. Aquests ajustaments es van introduir en les Liquidacions dels exercicis 1993 i 1994, tancat a 14.04.94, data de dissolució de la Mancomunitat i de creació del municipi de Badia del Vallès.

Aquesta circumstància s'ha tingut en compte a l'efecte del treball realitzat, i en la valoració efectuada s'han considerat totes aquelles despeses que, si bé no es trobaven enregistrades en la Liquidació del pressupost de l'exercici 1992, es van produir a conseqüència de la prestació dels serveis durant aquell any.

Una altra informació que també s'ha emprat ha estat l'Inventari comptable de l'immobilitzat, tant de l'Ajuntament com del Patronat, que, malgrat van ser elaborats amb data 14.04.94, contenen informació que afecta l'exercici 1992.

D'altra banda s'ha utilitzat també informació derivada de les fiscalitzacions de l'Ajuntament de Badia del Vallès, incloent-hi el Patronat, efectuades per aquesta Sindicatura amb posterioritat a la relativa a l'exercici 1992.

Pel que fa a la metodologia emprada per calcular el cost incorregut per la Mancomunitat durant l'exercici 1992 per la prestació dels serveis no obligatoris, cal indicar que el mètode que s'ha seguit és l'exposat en el Dictamen sol·licitat pel Conseller de Governació, referent a la determinació del cost dels serveis públics en un ens local.

Aquest Dictamen, que va ser emès per aquesta Sindicatura l'any 1997 i es va esmentar en la Memòria de la Sindicatura de Comptes de Catalunya d'aquell mateix any, és genèric i fa referència únicament a la determinació del cost.

Tanmateix, aquesta Sindicatura entén que a l'efecte de la subvenció que ha d'atorgar la Generalitat, s'ha de considerar el cost net dels ingressos afectats

que el van finançar, totalment o parcialment, com també d'aquells altres ingressos que, si bé no eren finalistes, es van generar a conseqüència de la prestació dels serveis no obligatoris.

2. QUANTIFICACIÓ DEL COST DELS SERVEIS NO OBLIGATORIS CORRESPONENTS A L'EXERCICI 1992

2.1. IDENTIFICACIÓ DELS SERVEIS NO OBLIGATORIS

Tal com s'ha exposat en l'apartat 1.1.2, la disposició transitòria tercera de la Llei de creació del municipi de Badia estableix que l'Administració de la Generalitat es fa càrrec, per un període de deu anys, del finançament dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor de la Llei, prestats per la Mancomunitat.

Així la primera qüestió plantejada va ser la de determinar quins eren els serveis no obligatoris previstos en la disposició esmentada.

La Sindicatura entén que aquest extrem va quedar resolt amb el Dictamen 3/95 de la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya, aprovat el 12 de gener de 1995, el qual conclouïa que els serveis no obligatoris a finançar per l'Administració de la Generalitat eren tots aquells que no estan inclosos en els apartats a) i b) de l'article 64 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, i que existien el 14 d'abril de 1994 com a activitats complementàries prestades per la Mancomunitat.

D'acord amb això, a partir de la Liquidació del pressupost de despeses de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992, classificada segons l'estructura funcional, els diferents programes de despeses s'han agrupat en les tres categories següents:

- Programes que fan referència únicament a serveis no obligatoris,
- programes que corresponen exclusivament a serveis obligatoris, i
- aquells altres programes on s'imputen determinades despeses que segons la seva naturalesa són susceptibles de ser incorporades directament als programes relatius als serveis, obligatoris o no, o bé es tracta de despeses de caràcter general les quals s'han de repartir entre els programes inclosos en els dos grups anteriors mitjançant un coeficient de repartiment.

La composició dels programes de despeses referits als serveis no obligatoris prestats per la Mancomunitat en l'exercici 1992 es detalla en l'apartat 2.4.

2.2. DETERMINACIÓ I VALORACIÓ DELS ELEMENTS QUE COMPONEN EL COST DELS SERVEIS

En l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei de creació del municipi de Badia s'estableix que, a l'efecte del finançament dels serveis no obligatoris, la partida pressupostària a establir anualment en els Pressupostos de la Generalitat s'ha de calcular segons el cost de prestació d'aquests serveis, d'acord amb la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992.

Consegüentment, atès que es tracta de determinar el cost de prestació dels serveis no obligatoris, cal identificar prèviament els elements que el componen.

Així, amb independència que es tracti de despeses imputables directament o de manera indirecta, els elements de despesa que componen el cost de funcionament de qualsevol dels serveis públics prestats són els següents:

- Despeses de personal,
- despeses per la compra de béns corrents o serveis,
- despeses financeres,
- despeses per transferències corrents, sempre i quan es tracti de dotacions a particulars o a institucions assistencials o benèfiques, destinades a prestar serveis públics la realització dels quals correspongui a l'entitat local, i
- amortitzacions tècniques de l'immobilitzat que s'utilitza per a la prestació del servei.

Els imports relatius a aquestes despeses s'han obtingut a partir de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992, llevat de les despeses per amortització de l'immobilitzat, que s'han obtingut a partir d'una altra informació comptable no pressupostària.

En el quadre següent es mostren els imports de les despeses pressupostàries totals corresponents a cada una de les categories en què s'han agrupat els programes de despeses, desglossant entre les despeses corrents i les de capital, imputables al cost dels serveis i no imputables, respectivament.

Categoria	Despeses corrents	Despeses de capital	Despeses totals
Programes relatius a serveis no obligatoris	225.034	29.346	254.380
Programes relatius a serveis obligatoris	148.672	64.485	213.157
Altres programes	252.065	959	253.024
TOTAL	625.771	94.790	720.561

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992.

Consegüentment, a l'efecte de determinar el cost dels serveis, obligatoris o no, es considerarà únicament la quantitat que fa referència a les despeses corrents, de 625,77 MPTA, a més de la que correspongui en concepte d'amortitzacions.

No obstant això, cal tenir present que la Mancomunitat va reconèixer en la Liquidació del pressupost de l'exercici 1992 algunes despeses que feien referència a exercicis anteriors, alguns imports aplicats com despeses corrents que corresponien a inversions, altres imports per conceptes de naturalesa no pressupostària que es van aplicar indegudament al pressupost, i també altres despeses que, encara que l'exercici d'aplicació havia de ser l'any 1992, es van originar per causes alienes al funcionament dels serveis prestats durant aquell any.

L'import de les despeses corrents reconegudes que fan referència als aspectes esmentats en el paràgraf anterior ascendeix a un total 103,11 MPTA, el qual s'ha d'excloure de la base per a determinar el cost dels serveis.

La composició dels conceptes que componen aquest import global de 103,11 MPTA, desglossat segons l'agrupació que s'ha fet dels programes de despeses, es mostra en el quadre següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 46/1998-B

Concepte	Serveis no obligatoris	Serveis obligatoris	Altres programes	Total
Despeses corresponents a exercicis anteriors:				
• Retribucions de l'exercici 1991 (inclosa la quota per Seguretat Social a càrrec de la Mancomunitat)	4.248	-	1.231	5.479
• Quotes endarrerides incloses en els convenis d'ajornament i de fraccionament signats amb la Seguretat Social i amb la MUNPAL	-	-	20.579	20.579
• Quotes socials relatives a l'exercici 1991	-	-	1.881	1.881
• Subministrament d'aigua	1.299	213	-	1.512
• Assegurança responsabilitat civil	-	-	836	836
• Treballs d'assessorament	-	-	187	187
• Servei de recollida d'escombraries	-	1.901	-	1.901
• Servei de neteja de la Biblioteca	-	518	-	518
• Interessos de les operacions de tresoreria	-	-	2.955	2.955
Despeses per inversions aplicades com despeses corrents:				
• Quotes de lísing per l'adquisició d'un vehicle	248	-	-	248
• Quotes de lísing per l'adquisició d'equip informàtic	-	-	1.976	1.976
• Adquisició calderes dels centres escolars	312	-	-	312
• Adquisició contenidors per a l'eliminació de residus	-	116	-	116
• Adquisició parella de gegants	500	-	-	500
• Adquisició programa informàtic	-	-	607	607
Conceptes no pressupostaris inclosos en les despeses:				
• IVA repercutit i ingressat a Hisenda	-	-	6.617	6.617
Despeses no originades pel funcionament dels serveis:				
• Retribucions endarrerides segons sentència judicial (inclosa la quota per Seguretat Social a càrrec de la Mancomunitat)	-	-	1.338	1.338
• Revisió de preus i ampliació del servei de recollida d'escombraries referit als exercicis de 1987 fins a 1989 (facturats pel concessionari l'any 1992)	-	20.063	-	20.063
• Recàrrecs inclosos en el conveni d'ajornament i de fraccionament signat amb la Seguretat Social	-	-	10.528	10.528
• Recàrrec per l'ajornament en el pagament de l'IRPF i de l'IVA corresponent al 3r trimestre de 1991	-	-	2.848	2.848
• Interessos de demora pel deute no satisfet a MASEINSA	-	-	1.153	1.153
• Interessos de demora pel deute no satisfet a l'EMSHTR	-	16.835	-	16.835
• Interessos meritats pel conveni d'ajornament signat amb la Seguretat Social	-	3.028	601	3.629
• Interessos meritats pel conveni d'ajornament signat amb la MUNPAL	-	487	-	487
TOTAL	6.607	43.161	53.337	103.105

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992.

Tanmateix, tal com s'ha esmentat en l'apartat 1.1.2, la Mancomunitat no va incorporar en la Liquidació del pressupost definitiva corresponent a l'exercici 1992 alguns dels ajustaments que aquesta Sindicatura va proposar en l'Informe B-14/93-F a l'efecte de determinar el Dèficit econòmic real de la Mancomunitat a 31.12.92.

L'import global dels deutes que la Mancomunitat no va incloure en els seus comptes i estats definitius a 31.12.92 ascendia a 112,59 MPTA. D'aquest import la part corresponent a despeses pressupostàries imputables a l'exercici

1992 i, a més, susceptibles de ser incorporades al cost de funcionament dels serveis, s'ha xifrat en un total de 20,52 MPTA, corresponent bàsicament a despeses per serveis i per subministraments, així com a despeses per interessos de les operacions de tresoreria.

Consegüentment, aquest import de 20,52 MPTA s'ha d'afegir a la base per a determinar el cost dels serveis, d'acord amb el desglossament següent: una quantitat de 2,41 MPTA afecta els programes relatius als serveis no obligatoris, 15,03 MPTA afecta els obligatoris i la resta, de 3,08 MPTA, és imputable als programes de despeses de caràcter general.

Del que s'ha exposat fins ara es desprèn que els imports que s'han de prendre inicialment com a base, relatius a les despeses pressupostàries corrents de la Mancomunitat referents a l'exercici 1992, són els següents:

Categoria	Despeses corrents	Imports que s'exclouen	Imports que s'afegeixen	Despeses a considerar
Programes relatius a serveis no obligatoris	225.034	6.607	2.413	220.840
Programes relatius a serveis obligatoris	148.672	43.161	15.030	120.541
Altres programes	252.065	53.337	3.077	201.805
TOTAL	625.771	103.105	20.520	543.186

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

Tanmateix, cal tenir present que la quantitat de 220,84 MPTA, referent als programes relatius als serveis no obligatoris, inclou l'import de 69,95 MPTA, que correspon a les transferències corrents que la Mancomunitat va realitzar al Patronat Municipal d'Esports.

Atès que es tracta de determinar el cost dels serveis no obligatoris prestats per la Mancomunitat, independentment que els presti directament o mitjançant un ens dependent, l'import que s'ha de prendre com a base a l'efecte de determinar el cost dels serveis prestats pel Patronat no és el corresponent a les transferències efectuades per la Mancomunitat, sinó que s'han de considerar aquelles despeses incorregudes pel Patronat durant l'any 1992 les quals, d'acord amb el que s'ha exposat al començament d'aquest apartat, formen part del cost.

Així per a determinar el cost dels serveis prestats pel Patronat, tots de caràcter no obligatori, s'ha de partir dels imports que es desprenen de la seva Liquidació del pressupost referida a l'exercici 1992, la qual reflecteix unes despeses reconegudes totals de 123,29 MPTA, 122,40 MPTA de les quals corresponen a despeses corrents i, la resta, de 0,89 MPTA, a despeses de capital.

Respecte a l'import de 122,40 MPTA relatiu a les despeses corrents, cal tenir en compte que, igual que en el cas de la Mancomunitat, el Patronat va imputar

despeses que feien referència a exercicis anteriors i també despeses originades per causes alienes al funcionament dels serveis prestats.

L'import d'aquestes despeses, que s'han d'excloure de la base per a determinar el cost, ascendeix a un total de 20,95 MPTA. La seva composició es mostra en el quadre següent:

Concepte	Import
Despeses corresponents a exercicis anteriors:	
• Quotes i recàrrecs vençuts inclosos en el conveni d'ajornament i de fraccionament signat amb la Seguretat Social	16.134
• Quotes socials relatives a l'exercici 1991	1.480
• Despeses per compres i subministraments	2.880
Despeses no originades pel funcionament dels serveis:	
• Recàrrec per l'ajornament en el pagament de l'IRPF corresponent al 3r trimestre de 1991	455
TOTAL	20.949

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost del Patronat corresponent a l'exercici 1992.

D'altra banda, igual que en el cas de la Mancomunitat, el Patronat no va incorporar en la seva Liquidació del pressupost definitiva corresponent a l'exercici 1992, la totalitat dels ajustaments que aquesta Sindicatura va proposar en l'Informe B-14/93-F relatiu a la determinació del Dèficit econòmic real de la Mancomunitat a 31.12.92.

L'import global dels deutes que el Patronat no va incloure en els seus comptes i estats definitius a 31.12.92 ascendia a 3,99 MPTA, del qual una quantitat total de 0,42 MPTA correspon a despeses pressupostàries imputables a l'exercici 1992 i incorporables al cost, i per tant, s'ha d'afegir a la base per a determinar el cost dels serveis prestats pel Patronat.

Consegüentment, a l'import de 122,40 MPTA, corresponent a les despeses corrents reconegudes pel Patronat en la Liquidació del pressupost de l'exercici 1992, cal excloure la quantitat de 20,95 MPTA, pel fet de no correspondre a despeses imputables al cost d'aquell any, i s'ha d'afegir un import de 0,42 MPTA que, tot i no estar reconegut pressupostàriament, fa referència a despeses realitzades per a la prestació dels serveis durant l'any 1992. L'import que resulta relatiu al Patronat és de 101,87 MPTA.

Tanmateix, a l'efecte de considerar les despeses consolidades de la Mancomunitat amb les de Patronat, a la quantitat de 220,84 MPTA, xifrada inicialment per als programes relatius als serveis no obligatoris de la

Mancomunitat, s'ha d'excloure l'import de 69,95 MPTA, corresponent a les transferències efectuades al Patronat, i s'ha d'incloure l'import de 101,87 MPTA, relatiu a les despeses a considerar en el cost per la prestació dels serveis del Patronat.

En el quadre següent es presenten les quantitats globals, consolidades, relatives a les despeses pressupostàries que han servit de base per determinar el cost dels serveis no obligatoris prestats durant l'any 1992, llevat de la part que fa referència a les amortitzacions d'immobilitzat.

Categoria	Despeses totals a considerar de caràcter pressupostari		
	Mancomunitat	Patronat	Total
Programes relatius a serveis no obligatoris	(*) 150.889	101.871	252.760
Programes relatius a serveis obligatoris	120.541	-	120.541
Altres programes	201.805	-	201.805
TOTAL	473.235	101.871	575.106

Imports en milers de pessetes.

(*) Aquest import correspon a les despeses a considerar inicialment, de 220,84 MPTA, deduïdes les transferències efectuades al Patronat, de 69,95 MPTA.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i del Patronat corresponents a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

A partir de les xifres mostrades en el quadre anterior, i en concret de l'import global de 201,81 MPTA corresponent a les despeses imputades als programes inclosos en la categoria d'Altres programes, l'anàlisi s'ha adreçat a determinar el següent, d'acord amb la naturalesa de les despeses:

- La quantitat corresponent a les despeses que s'han incorporar directament al cost dels programes relatius a serveis, obligatoris o no, i
- de l'import restant, la part que s'ha d'incorporar de manera indirecta mitjançant un coeficient de repartiment.

Les despeses imputables directament al cost dels serveis no obligatoris s'han quantificat en 80,88 MPTA i les corresponents als serveis obligatoris en 35,37 MPTA. La resta, de 85,56 MPTA, s'ha de repercutir entre uns i altres serveis mitjançant un coeficient de repartiment.

El resum de les quantitats que s'han considerat despeses directes i despeses indirectes de cada un dels programes inclosos en la categoria d'Altres programes es mostra en el quadre següent:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 46/1998-B

Programes i conceptes	Despeses directes		Despeses indirectes	Total
	Serveis no obligatoris	Serveis obligatoris		
Programa 1111 Òrgans de govern	-	6.109	3.353	9.462
Programa 1211 Secretaria general	-	-	15.973	15.973
Programa 1212 Serveis generals, governació i règim interior	-	-	12.866	12.866
Programa 1213 Sistema informàtic	-	-	1.185	1.185
Programa 1214 Altres prestacions al personal:				
• Quotes Seguretat Social a càrrec de la Mancomunitat (*)	24.516	16.826	4.330	45.672
• Quotes MUNPAL a càrrec de la Mancomunitat (*)	10.917	2.153	4.606	17.676
• Triennis del personal laboral (*)	1.769	2.408	521	4.698
• Altres despeses	-	-	2.390	2.390
Programa 1215 Contractació i compres	-	-	3.154	3.154
Programa 4327 Neteja dependències i escoles (**)	43.674	2.532	4.431	50.637
Programa 6111 Control pressupostari i financer	-	673	7.511	8.184
Programa 6112 Recaptació de tributs	-	4.541	-	4.541
Programa 0111 Amortitz. i despeses financeres a curt termini	-	126	22.164	22.290
Despeses no reconegudes en l'exercici 1992	-	-	3.077	3.077
TOTAL	80.876	35.368	85.561	201.805

Imports en milers de pessetes.

Notes:

(*) Repartiment efectuat en funció de les retribucions del personal imputades a cada un dels programes de despeses inclosos en cada categoria.

(**) Repartiment efectuat en funció del personal operari de neteja assignat a les dependències afectades als diferents programes de despeses inclosos en cada categoria.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

Consegüentment, d'acord amb el que s'ha exposat fins ara, en el quadre següent es reflecteix l'import total de les despeses pressupostàries que és imputable directament al cost dels serveis no obligatoris i el que afecta el dels obligatoris, així com la quantitat a repercutir de manera indirecta entre ambdós grups de serveis:

Categoria	Despeses totals a considerar de caràcter pressupostari		
	Distribució inicial	Redistribució despeses directes	Distribució final
Programes relatius a serveis no obligatoris	252.760	80.876	333.636
Programes relatius a serveis obligatoris	120.541	35.368	155.909
Altres programes	201.805	(116.244)	85.561
TOTAL	575.106	0	575.106

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i del Patronat corresponents a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

Pel que fa a la repercussió de l'import de 85,56 MPTA, el mètode emprat per determinar la part que afecta el grup relatiu als serveis no obligatoris ha estat establert en funció del percentatge que representa la quantitat corresponent a les despeses pressupostàries totals imputables directament al cost d'aquests serveis, de 333,64 MPTA, respecte a l'import que fa referència a les despeses totals, de 575,11 MPTA.

El coeficient que resulta calculat segons el que s'ha exposat és d'un 58,01% i, per tant, les despeses pressupostàries imputables indirectament al cost de prestació dels serveis no obligatoris ascendeixen a un import global de 49,63 MPTA. Consegüentment, per diferència respecte a l'import total a repercutir, de 85,56 MPTA, s'obté la part que afecta els serveis obligatoris, que és de 35,93 MPTA.

Els imports corresponents a la part del cost, directe i indirecte, que fa referència a les despeses pressupostàries es mostren en el quadre següent:

Categoria	Despeses totals a considerar de caràcter pressupostari		
	Despeses directes	Despeses indirectes	Total
Programes relatius a serveis no obligatoris	333.636	49.634	383.270
Programes relatius a serveis obligatoris	155.909	35.927	191.836
TOTAL	489.545	85.561	575.106

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i del Patronat corresponents a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

Tanmateix, cal tenir present que les xifres mostrades en el quadre anterior no incorporen el cost corresponent a les despeses per amortitzacions tècniques de l'immobilitzat que s'utilitza per a la prestació dels serveis, les quals també formen part del cost, tal com s'ha esmentat al començament d'aquest apartat.

Les despeses per amortitzacions que s'han inclòs en el cost incorregut l'any 1992 per la prestació dels serveis no obligatoris, tant directe com indirecte, s'han quantificat en uns imports de 5,50 MPTA i de 0,26 MPTA, respectivament.

Els elements de l'immobilitzat considerats en la valoració efectuada i els imports inclosos en el cost dels serveis es reflecteixen en el quadre següent:

Elements de l'immobilitzat	Valor comptable de l'immobilitzat	Amortització tècnica 1992 (*)	Repercussió al cost dels serveis %	Cost dels serveis
Immobilitzat afectat als serveis no obligatoris:				
Immobles				
• Llar d'avis	22.831	457		
• Escola taller Joan Oliver	37.362	747		
• Esplai Foc Nou	1.524	30		
• Poliesportiu (Patronat d'Esports)	127.235	4.087		
Altres elements de l'immobilitzat				
• Poliesportiu (Patronat d'Esports)	1.515	174		
Total cost directe dels serveis no obligatoris	190.467	5.495	100,00	5.495
Immobilitzat afectat als serveis generals:				
Immobles				
• Casa de la Vila	22.669	453		
Total cost indirecte dels serveis no obligatoris	22.669	453	58,01	263
TOTAL	213.136	5.948		5.758

Imports en milers de pessetes.

(*) Imports calculats per la Sindicatura en funció del valor comptable de l'immobilitzat, la data d'adquisició o construcció del bé i els anys de vida útil establerts en l'inventari.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de l'inventari comptable de l'Ajuntament de Badia del Vallès i del Patronat d'Esports elaborats el 15.04.94.

Consegüentment, de tot el que s'ha exposat en aquest apartat es desprèn que el cost incorregut per la Mancomunitat l'any 1992 per la prestació dels serveis no obligatoris va ser de 389,03 MPTA. En el quadre següent es mostra el resum dels components d'aquest import:

Programes relatius als serveis no obligatoris	Cost directe	Cost indirecte	Cost total
• Despeses de caràcter pressupostari	333.636	49.634	383.270
• Despeses per amortització de l'immobilitzat	5.495	263	5.758
TOTAL	339.131	49.897	389.028

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i del Patronat corresponents a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

2.3. INGRESSOS QUE FINANCEN LES DESPESES DELS PROGRAMES RELATIUS ALS SERVEIS NO OBLIGATORIS

Tal com s'ha esmentat en l'apartat 1.1.2, a l'efecte de quantificar l'import de la subvenció que ha d'atorgar la Generalitat de Catalunya per al finançament dels serveis no obligatoris, al cost incorregut per la Mancomunitat l'any 1992 per la prestació d'aquells serveis s'ha de deduir l'import corresponent als ingressos afectats que el van finançar, totalment o parcialment, així com aquells altres ingressos que es van originar a conseqüència de la seva prestació.

Per determinar l'import corresponent a aquells ingressos s'ha partit de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i del Patronat, ambdues referides a l'exercici 1992, i s'han identificat els ingressos corrents reconeguts, per subvencions i per altres conceptes, relacionats amb cada un dels programes relatius als serveis no obligatoris.

Així, els ingressos reconeguts en l'exercici 1992 que van finançar una part del cost dels serveis no obligatoris van ascendir a un import global de 135,36 MPTA. En el quadre següent es mostra la seva composició:

Ingressos reconeguts	Mancomunitat	Patronat	Total
Taxes	348	-	348
Preus públics	696	34.667	35.363
Altres ingressos	43	2.381	2.424
Transferències corrents	28.394	68.813	97.207
Ingressos patrimonials	-	21	21
TOTAL	29.481	105.882	135.363

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i del Patronat corresponents a l'exercici 1992.

Tanmateix, tal com ja s'ha esmentat en altres apartats, el Patronat no va incorporar en la Liquidació del pressupost definitiva de l'exercici 1992 la totalitat dels ajustaments que aquesta Sindicatura va proposar a l'efecte de determinar el Dèficit real de la Mancomunitat a 31.12.92, els quals suposaven una disminució global neta dels saldos de deutors de 3,60 MPTA.

D'aquesta disminució global, la part que afectava els ingressos del Patronat corresponents a l'exercici 1992 ascendia a 0,30 MPTA i, per tant, aquest import s'ha d'excloure dels ingressos que es pretenen determinar.

D'altra banda, amb la finalitat de considerar la totalitat dels ingressos que finançaven les despeses incorregudes l'any 1992 per la prestació dels serveis no obligatoris, s'han d'afegir els conceptes i imports següents, independentment que l'exercici de reconeixement dels ingressos sigui posterior a 1992:

- Els imports corresponents a les desviacions de finançament de signe negatiu generades en l'exercici 1992, de 9,78 MPTA i de 0,71 MPTA, per a la Mancomunitat i per al Patronat, respectivament.
- Una subvenció de 2,31 MPTA, atorgada a la Mancomunitat pel Departament de Treball i inclosa en el Pla d'ocupació de 1992 la qual, si bé inicialment va ser revocada pel fet de no haver aportat la documentació justificativa, en l'any 1997 el Departament esmentat va resoldre finançar la despesa justificada.

Finalment, atès que s'han de considerar els ingressos consolidats de la Mancomunitat amb els del Patronat i, per tant, s'han d'excloure dels del Patronat l'import equivalent a les despeses enregistrades per la Mancomunitat l'any 1992 en concepte de transferències corrents a aquest organisme, de 69,95 MPTA; a l'import dels ingressos reconeguts pel Patronat aquell any per aquest mateix concepte, de 68,09 MPTA, s'ha d'afegir una quantitat d'1,86 MPTA.

El que s'ha exposat en els paràgrafs anteriors es resumeix amb les xifres que es mostren en el quadre següent, de les quals es dedueix que l'import global dels ingressos consolidats que van finançar part del cost de funcionament durant l'any 1992 dels serveis no obligatoris, o bé que es van originar a conseqüència de la prestació d'aquests serveis, va ser de 79,78 MPTA.

Entitat	Ingressos reconeguts en l'exercici 1992	Imports que s'exclouen	Imports que s'afegeixen	Ingressos que es consideren
Mancomunitat	29.481	-	12.095	41.576
Patronat	105.882	70.251	2.573	38.204
TOTAL	135.363	70.251	14.668	79.780

Imports en milers de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i del Patronat corresponents a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

2.4. COST DELS SERVEIS NO OBLIGATORIS, NET DELS INGRESSOS CORRESPONENTS

En l'apartat 2.2 s'ha determinat que el cost que va suportar la Mancomunitat durant l'any 1992 per la prestació dels serveis no obligatoris va ascendir a 389,03 MPTA, del qual una part, quantificada en 339,13 MPTA, fa referència al cost directe, i la resta, de 49,90 MPTA, correspon al cost indirecte.

Així mateix, en relació amb el cost directe, de 339,13 MPTA, la part relativa a despeses de caràcter pressupostari s'ha valorat en un import de 333,64 MPTA i la part corresponent a amortització de l'immobilitzat s'ha valorat en 5,49 MPTA.

D'altra banda, en l'apartat 2.3 s'ha conclòs que els ingressos que van finançar una part del cost d'aquests serveis, o bé que es van originar a conseqüència de la seva prestació, van ascendir a un import global de 79,78 MPTA.

Consegüentment, el cost total incorregut per la Mancomunitat l'any 1992 per la prestació dels serveis no obligatoris, net dels ingressos corresponents, s'ha determinat en una quantitat global de 309,25 MPTA.

El detall dels programes de despeses que componen els serveis no obligatoris prestats durant l'any 1992, amb els imports assignats a cada un d'ells en concepte de despeses pressupostàries imputades al cost directe i d'ingressos que els finançaven, així com la resta dels conceptes que s'han considerat en la valoració efectuada, de 309,25 MPTA, es mostra en el quadre següent:

Programes relatius als serveis no obligatoris		Despeses	Ingressos	Cost, net dels ingressos
2211	Seguretat ciutadana i control de trànsit	50.694	391	50.303
3131	Serveis socials de base	17.211	11.329	5.882
3133	Suport a la infància	8.980	10.294	(**) (1.314)
3134	Assistència a disminuïts	436	0	436
3135	Assistència a la tercera edat	1.545	0	1.545
3136	Suport a adults	55	0	55
3221	Promoció de l'ocupació	8.694	7.354	1.340
3222	Centre col·laborador	8.801	4.814	3.987
3224	Casa d'Oficis	5.015	4.967	48
4131	Prevenió de la salut pública	633	0	633
4221	Serveis d'educació	5.116	0	5.116
4222	Manteniment dels centres escolars	46.614	0	46.614
4223	Serveis d'atenció psicològica	4.152	0	4.152
4234	Millora de la qualitat de l'ensenyament	1.989	563	1.426
4235	Esport escolar	0	0	0
4236	Educació de joves i d'adults	310	0	310
4237	Cursos de català	937	29	908
4327	Neteja de les dependències i escoles	57.664	0	57.664
4512	Centre cívic	0	0	0
4513	Promoció i cooperació cultural	5.777	950	4.827
4514	Festes locals	5.684	110	5.574
4521	Promoció de l'esport	808	575	233
4522	Promoció de la joventut	650	200	450
(*)	Patronat Municipal d'Esports	101.871	38.204	63.667
Cost directe per despeses pressupostàries		333.636	79.780	253.856
Cost directe per amortització de l'immobilitzat				5.495
TOTAL COST DIRECTE, NET DELS INGRESSOS				259.351
Cost indirecte per despeses pressupostàries				49.634
Cost indirecte per amortitzacions				263
TOTAL COST INDIRECTE				49.897
COST TOTAL, NET DELS INGRESSOS				309.248

Imports en milers de pessetes.

Notes:

(*) S'han inclòs les dades relatives al Patronat com si es tractés d'un altre programa de despeses de la Mancomunitat.

(**) L'excés d'ingressos respecte a les despeses aplicades a aquest programa, d'1,31 MPTA, està causat pel fet d'haver aplicat algunes despeses subvencionades a altres programes de característiques similars, atesa la indefinició que es dona, en alguns casos, tant de les activitats dels programes de despeses com de la finalitat de les subvencions.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat i del Patronat corresponents a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

Cal tenir present que els programes de despeses detallats en el quadre anterior són els que estaven definits en la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992, i que aquests programes no coincideixen íntegrament amb els que estaven definits en la Liquidació del pressupost tancada a 14.04.94, data d'entrada en vigor de la Llei de creació del municipi de Badia.

Consegüentment, atès que el que s'estableix en l'apartat 1 de la disposició transitòria tercera de la Llei de creació del municipi de Badia és que l'Administració de la Generalitat s'ha de fer càrrec del finançament dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en vigor de la Llei, és a dir, existents a 14.04.94. Cal tenir en compte l'efecte de les variacions produïdes en els programes de despeses considerats inicialment, sobre la valoració global efectuada, de 309,25 MPTA.

Les modificacions que es van introduir en els programes de despeses relatius als serveis no obligatoris durant el període que va des del 31.12.92 fins al 14.04.94 van ser les següents:

- Es van suprimir els programes 3224 Casa d'Oficis i 4237 Cursos de català.
- Es va modificar el codi corresponent al programa 4223 Serveis d'atenció psicològica, que va passar a ser el 4132.
- Es va afegir un programa nou, el 4611 Serveis personals, i es va introduir novament el programa 3223 Escola Taller, el qual havia estat funcionant fins a l'any 1991.

No obstant això, pel que fa a l'efecte d'aquests canvis sobre la valoració realitzada, de 309,25 MPTA, únicament cal considerar la supressió dels dos programes esmentats, ja que la modificació del codi del programa 4223 no va suposar la inexistència del servei i, quant als programes 4611 i 3223, en no estar inclosos en la Liquidació del pressupost de l'exercici 1992, no s'han de considerar en la base de càlcul, establerta per la Llei, a partir de la qual s'ha de quantificar el cost de prestació dels serveis no obligatoris.

El cost corresponent als programes 3224 Casa d'Oficis i 4237 Cursos de català, net dels ingressos que els van finançar, s'ha determinat en un import total d'1,85 MPTA, d'acord amb el desglossament que es mostra en el quadre següent:

Elements del cost	Programa 3224 Casa d'Oficis	Programa 4237 Cursos de català	Total
Cost directe (*) Ingressos	5.015 (4.967)	937 (29)	5.952 (4.996)
Cost directe, net dels ingressos Cost indirecte (**)	48	908	956 890
COST TOTAL, NET DELS INGRESSOS			1.846

Imports en milers de pessetes.

Notes:

(*) No s'ha inclòs el cost directe en concepte d'amortització de l'immobilitzat, atès que no afecta significativament.

(**) Correspon a un 14,96% del cost directe, el qual s'ha obtingut d'acord amb la proporció global que resulta, per a tots els programes relatius als serveis no obligatoris, entre el cost indirecte total, de 49,90 MPTA, i el cost directe per despeses pressupostàries, de 333,64 MPTA.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la Liquidació del pressupost de la Mancomunitat corresponent a l'exercici 1992 i altra informació comptable.

En conseqüència, a l'import de 309,25 MPTA, corresponent la valoració del cost incorregut per la Mancomunitat l'any 1992 per la prestació dels serveis no obligatoris, net dels ingressos que el finançaven, s'ha de deduir la quantitat d'1,85 MPTA, atès que aquest import fa referència al cost d'uns serveis que no es prestaven a 14.04.94, data d'entrada en vigor de la Llei de creació del municipi de Badia.

Així, d'acord amb el què s'ha exposat, la xifra a prendre com a base, a partir de la qual es poden obtenir els imports anuals de la subvenció que ha d'atorgar la Generalitat de Catalunya a l'Ajuntament de Badia del Vallès per al finançament dels serveis no obligatoris, s'ha determinat en un import de 307,40 MPTA.

3. DETERMINACIÓ DE L'ÍNDEX D'ACTUALITZACIÓ ANUAL

3.1. IDENTIFICACIÓ DE LA BASE PER A LA DETERMINACIÓ DE L'ÍNDEX D'ACTUALITZACIÓ

Tal com s'ha exposat en l'apartat 1.1.2 d'aquest Informe, l'apartat 2 de la disposició transitòria tercera de la Llei de creació del municipi de Badia, estableix que la partida pressupostària a establir anualment en els Pressupostos de la Generalitat de Catalunya s'ha de calcular atenent a l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat.

Pel que fa a l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat a què es refereix la disposició esmentada, cal determinar els dos aspectes següents:

- Quin és l'estat pressupostari que s'ha de tenir en compte, ja que hi ha diverses opcions: el pressupost d'ingressos o el de despeses, i també pot ser el pressupost inicial, el definitiu o bé el liquidat.

- Quins ens s'han d'incloure a l'efecte de considerar l'Administració de la Generalitat, atès que es poden considerar els estats pressupostaris consolidats amb els dels ens dependents o bé sense consolidar.

Respecte a la primera qüestió, cal assenyalar que l'únic estat pressupostari que sempre es presenta equilibrat és el Pressupost inicial aprovat i, per tant, aquesta Sindicatura entén que aquest estat és el que s'ha de prendre com a base.

Quant a la qüestió relativa a la consolidació, cal esmentar que el més adient seria considerar el Pressupost inicial consolidat de la Generalitat amb els dels seus ens dependents.

No obstant això, la informació anual disponible no és homogènia per al període de referència, el qual s'inicia l'any 1992, atès que les entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat no es van incloure en el Pressupost consolidat de la Generalitat fins a l'any 1993 i que, si bé es pot disposar d'un pressupost consolidat parcialment amb les Entitats gestores de la Seguretat Social, el Servei Català de la Salut i els OA, relatiu als exercicis de 1992 fins a 1997, per a l'exercici 1998 s'exclou d'aquesta consolidació els OA comercials, industrials, financers i anàlegs.

Consegüentment, en no poder disposar d'una sèrie temporal que sigui homogènia a partir de l'any 1992, s'ha de prendre com a base el Pressupost inicial de la Generalitat sense consolidar amb els dels seus ens dependents.

3.2. CÀLCUL DE L'ÍNDEX D'ACTUALITZACIÓ ANUAL

En el quadre següent es presenten les imports relatius als Pressupostos inicials de la Generalitat, sense consolidar amb els dels seus ens dependents, corresponents als exercicis que van des del 1992 fins al 1998, així com el percentatge d'increment anual que han sofert:

Any	Import del Pressupost	Percentatge d'increment anual %
1992	1.308.858.612	
1993	1.448.684.609	10,68
1994	1.530.289.938	5,63
1995	1.620.613.378	5,90
1996	1.630.405.375	0,60
1997	1.685.415.729	3,37
1998	1.768.918.468	4,95

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les corresponents lleis de Pressupostos de la Generalitat de Catalunya.

D'acord amb el que s'ha exposat en l'apartat anterior, l'índex d'actualització anual que es proposa aplicar en cada exercici fins al 1998, a l'efecte d'atendre a l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat, és el percentatge d'increment anual mostrat en el quadre anterior.

4. CONCLUSIONS

4.1. QUANTIFICACIÓ DE L'IMPORT DE LA SUBVENCIÓ ANUAL

En l'apartat 2.4 s'ha conclòs que la quantitat a partir de la qual es poden obtenir els imports anuals de la subvenció que ha d'atorgar la Generalitat de Catalunya a l'Ajuntament de Badia del Vallès per al finançament dels serveis no obligatoris, ascendeix a 307,40 MPTA.

Aquesta quantitat correspon a la valoració del cost incorregut per la Mancomunitat l'any 1992 per la prestació dels serveis no obligatoris, net dels ingressos que el finançaven, i deduïda la part corresponent a uns serveis que no es prestaven a 14.04.94, data d'entrada en vigor de la Llei de creació del municipi de Badia.

Així mateix, en l'apartat 3.2 s'ha calculat l'índex d'actualització anual que correspon aplicar en cada exercici fins al 1998, a l'efecte d'atendre a l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat.

Per tant, d'acord amb aquesta informació, es poden determinar els imports de la subvenció anual que ha d'aportar la Generalitat corresponents als exercicis que van des del 1994 fins al 1998.

Cal tenir en compte, però, que la subvenció corresponent a l'exercici 1994 únicament ha de finançar la part dels serveis prestats per l'Ajuntament de Badia del Vallès que fa referència al període que va des del 14.04.94, data de creació del municipi, fins al 31.12.94.

Així, a l'efecte de considerar únicament el període en què l'Ajuntament va prestar els serveis com a tal, de 261 dies, s'ha fet un repartiment proporcional de l'import corresponent a l'any natural de 1994, d'acord amb aquests dies.

Consegüentment, els imports que aquesta Sindicatura ha quantificat per als exercicis de 1994 fins a 1998, corresponents a la subvenció que, en compliment del que estableix la disposició transitòria tercera de la Llei de creació del municipi de Badia, ha d'atorgar la Generalitat a l'Ajuntament de Badia del Vallès per al finançament dels serveis no obligatoris existents a l'entrada en

vigor de la Llei, prestats per l'extingida Mancomunitat, es mostren en el quadre següent:

Any	Índex d'actualització	Cost 1992 actualitzat	Import de la subvenció
1992		307.402	-
1993	10,68	340.233	-
1994	5,63	359.388	256.987
1995	5,90	380.592	380.592
1996	0,60	382.876	382.876
1997	3,37	395.779	395.779
1998	4,95	415.370	415.370

Imports en milers de pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

4.2. COMPROVACIÓ A EFECTUAR EN LES FISCALITZACIONS FUTURES

En l'apartat b) de la Resolució 536/V del Parlament de Catalunya del 15 d'abril de 1998 es demana a aquesta Sindicatura que, alhora que es fiscalitzen els estats i els comptes consolidats de cada exercici de l'Ajuntament de Badia del Vallès, es comprovi que la subvenció aportada per la Generalitat per al finançament dels serveis no obligatoris és destinada a aquesta finalitat.

Respecte a aquesta comprovació cal indicar que s'efectuarà a partir de la fiscalització corresponent a l'exercici 1996, atès que les fiscalitzacions relatives als exercicis 1994 i 1995 es van realitzar abans de rebre aquest demanda.

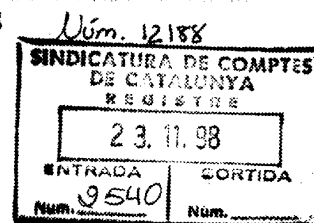
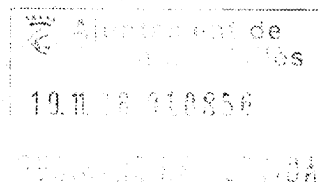
Tanmateix, cal assenyalar que a l'efecte de fer el seguiment que es demana, és necessari que l'Ajuntament no alteri aquells elements que han servit de base en aquest Informe per identificar i diferenciar els serveis prestats; és a dir, els codis i els noms dels programes de despeses. En el cas d'introduir modificacions, ja sigui en la prestació dels serveis o en l'enregistrament comptable, cal que l'Ajuntament identifiqui clarament l'equivalència de la nova situació respecte a l'existent en l'exercici 1992 i a 14.04.94.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS



AJUNTAMENT DE BADIA DEL VALLÈS

Data: 18.11.98



Sr. Josep Maria Carreras i Puigdemgòles
Síndic de Comptes
SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA
Pl. de Catalunya, 20
08002 - BARCELONA

Registri's i passi
AL SÍNDIC SR. CARRERAS
23 / 11 / 98
núm. interior 1337

Benvolgut Síndic,

Serveixin aquestes ratlles per acusar rebut del projecte d'informe 46/98-B sobre els "Costos dels Serveis no Obligatoris" emès per la Sindicatura de Comptes de Catalunya, el qual va ser registrat d'entrada a l'Ajuntament de Badia del Vallès el 17 de novembre de 1998 amb el número 007900.

Agraïnt la seva atenció, rebí una cordial salutació.

Cordialment,

 Ajuntament de
BADIA DEL VALLÈS

Antoni Cruz Sánchez
Alcalde

A continuació es transcriu la carta i l'escrit enviats pel Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya, amb registre de sortida núm. G001S-47.142/1998, amb data 16.12.98 i amb segell d'entrada a la Sindicatura de Comptes núm. 2912, amb data 21.12.98:

"Il·ltre. Sr. Ferran Termes i Anglès
Síndic Major
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Pl. de Catalunya, 20
08002 Barcelona

Il·ltre. Sr. Síndic Major,

En referència al projecte de l'informe 46/98-B relatiu al càlcul dels costos dels serveis no obligatoris que presta l'Ajuntament de Badia del Vallès, us trameto, adjunt, l'al·legació formulada pel Servei Territorial d'Administració Local de la Delegació Territorial del Govern de la Generalitat a Barcelona.

Ben cordialment,

El conseller de Governació

[signatura]

Xavier Pomés i Abella

Barcelona, 11 de desembre de 1998"

“ AL.LEGACIÓ en relació a l'informe de la Sindicatura de Comptes pel qual es quantifiquen els serveis no obligatoris prestats per la Mancomunitat Intermunicipal Barberà del Vallès – Cerdanyola del Vallès.

En relació a l'informe 46/98-B elaborat per la Sindicatura de Comptes i en el tràmit atorgat per la mateixa mitjançant escrit de data 13 de novembre d'entrada en el registre del Departament de Governació, es formula en temps i forma la següent al·legació:

- L'apartat 2 de la Disposició Transitòria tercera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, de creació del municipi de Badia, preveu que la partida pressupostària de l'Administració de la Generalitat de Catalunya a establir anualment, calculada sobre la base del cost de prestació d'aquests serveis, d'acord amb la liquidació del pressupost de la Mancomunitat Intermunicipal Barberà del Vallès – Cerdanyola del Vallès per al 1992, s'ha de calcular atenent a l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat. En l'informe 46/98-B elaborat per la Sindicatura de Comptes es té en compte el pressupost inicial de l'Administració de la Generalitat aprovat sense consolidar, a la qual cosa se li dóna conformitat.

Al respecte, i en el tràmit d'al·legacions atorgat, s'observa que l'evolució pressupostària a aplicar hauria de ser des de l'any 1994, doncs és l'any de creació del municipi i a partir del qual se quan es subvenciona els serveis no obligatoris, essent l'evolució pressupostària de l'Administració de la Generalitat, un criteri que no té cap relació amb el de l'evolució de la prestació dels serveis no obligatoris per part del municipi, per tant, cal considerar que aquesta evolució pressupostària s'ha de tenir en compte únicament a efectes de determinar l'import que l'Administració de la Generalitat ha de subvencionar amb l'objecte de que existeixi anualment un preu cert, per la qual cosa, s'ha d'atendre a l'evolució dels pressupostos de l'Administració de la Generalitat a partir de l'any 1994.

Es a dir, l'evolució dels pressupostos de la Generalitat s'ha d'entendre com el criteri que ha de servir tan sols per tal d'actualitzar l'import del cost dels serveis no obligatoris segons la liquidació del pressupost de la Mancomunitat Intermunicipal Barberà del Vallès – Cerdanyola del Vallès per a l'any 1992, i no com a criteri per tal de mantenir la qualitat i quantitat en la prestació dels serveis no obligatoris, donat que l'evolució de la prestació d'aquests serveis per part del municipi no té cap lligam amb l'evolució dels pressupostos de l'Administració de la Generalitat.

D'altra banda, de conformitat amb la Disposició Transitòria primera de la Llei 1/1994, de 22 de febrer, l'Administració de la Generalitat s'ha fet càrrec

mitjançant una aportació de 809.326.225,- Pta. del romanent de tresoreria de la Mancomunitat fins a la constitució del nou municipi (14.4.1994), és a dir, que el déficit generat pels serveis no obligatoris en els anys 1993 i la part corresponent de l'any 1994 ha estat subvencionat per l'Administració de la Generalitat.

Per tot l'exposat, es formula aquesta al·legació, a fi i efecte que en l'esmentat informe només es fixi el coeficient d'evolució dels pressupostos de l'Administració de la Generalitat que es podria aplicar a partir de l'exercici de 1994, per tal d'actualitzar l'import del cost dels serveis no obligatoris, doncs el fet d'actualitzar l'import a subvencionar mitjançant l'evolució dels pressupostos de l'Administració de la Generalitat, té com a única finalitat el que hi hagi un preu determinat pel que fa a la subvenció a partir del 14.4.1994 i fins al 14.4.2004.

[signatura]

Joan Carles Gelabert i Canelles
Cap del Servei Territorial
d'Administració Local

Barcelona, 23 de novembre de 1998"