

INFORME 35/2010

DEPARTAMENT  
D'EDUCACIÓ  
GESTIÓ DELS  
CONCERTS  
EDUCATIUS,  
CURS 2008-2009

INFORME 35/2010

**DEPARTAMENT  
D'EDUCACIÓ**  
GESTIÓ DELS  
CONCERTS  
EDUCATIUS,  
CURS 2008-2009

---

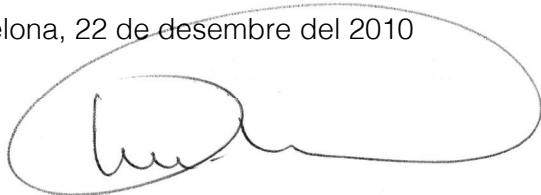
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

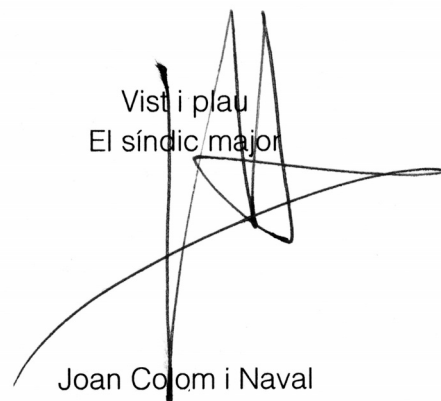
Que a Barcelona, el dia 9 de desembre del 2010, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Jaume Amat i Reyero, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 35/2010, relatiu al Departament d'Educació, gestió dels concerts educatius, curs 2008-2009.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 22 de desembre del 2010



Vist i plau  
El síndic major



Joan Colom i Naval

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
2. NORMATIVA APLICABLE .....	8
3. GESTIÓ DELS CONCERTS.....	8
3.1. ASPECTES ORGANITZATIUS.....	8
3.2. CENTRES CONCERTATS .....	9
3.3. FISCALITZACIÓ .....	11
3.3.1. Concert educatiu .....	11
3.3.2. Mòduls de concert.....	13
3.3.3. Pagament delegat .....	14
3.3.4. Despeses de funcionament.....	17
3.3.5. Quotes d'activitats complementàries, extraescolars i per serveis escolars .....	18
3.3.6. Contractes programa .....	18
3.3.7. Inspecció educativa .....	19
4. CONCLUSIONS .....	21
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	23
5.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES .....	26
6. ANNEX .....	26

## **ABREVIACIONS**

DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
ESO	Educació secundària obligatòria
LOE	Llei orgànica 2/2006, del 3 de maig, d'educació
M€	Milions d'euros

## 1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes, en compliment del seu Programa anual d'activitats per a l'any 2010, emet aquest informe de fiscalització de la gestió dels concerts educatius per part del Departament d'Educació en el curs 2008-2009.

El treball realitzat ha tingut per objectiu l'anàlisi del compliment de la normativa referent als concerts educatius i la verificació de la gestió realitzada pel Departament d'Educació en relació amb els centres concertats.

La metodologia del treball ha estat la següent:

- Anàlisi de la normativa aplicable als concerts educatius en el curs 2008-2009.
- Obtenció del Departament d'Educació d'una relació dels centres concertats en el curs 2008-2009 i selecció d'una mostra aleatòria de cinquanta centres per als quals s'han realitzat les verificacions que es descriuen en l'informe.

Segons l'article 131 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat, en matèria d'ensenyament no universitari, amb relació als ensenyaments obligatoris i no obligatoris que condueixen a l'obtenció d'un títol acadèmic o professional amb validesa a tot l'Estat i amb relació als ensenyaments d'educació infantil, la competència exclusiva que inclou, entre d'altres, la inspecció, l'avaluació interna del sistema educatiu, la innovació, la recerca i l'experimentació educatives i el garantiment de la qualitat del sistema educatiu, i els serveis educatius i les activitats extraescolars complementàries amb relació als centres docents públics i als centres docents privats sostinguts amb fons públics. També correspon a la Generalitat la competència compartida, que inclou, entre d'altres, l'accés a l'educació i l'establiment i la regulació dels criteris d'admissió i escolarització de l'alumnat als centres docents; el règim de sosteniment amb fons públics dels ensenyaments del sistema educatiu i dels centres que els imparteixen; els requisits i les condicions dels centres docents i educatius; l'organització dels centres públics i dels privats sostinguts amb fons públics, i la participació de la comunitat educativa en el control i la gestió dels centres docents públics i dels privats sostinguts amb fons públics.

El pressupost inicial del Departament d'Educació dels exercicis 2008 i 2009 destinat als concerts educatius va ser de 988,90 M€ i de 1.018,90 M€, respectivament, que representen un 20,26% i un 19,89% del seu pressupost total. Les obligacions reconegudes en aquests exercicis van ser de 988,90 M€ i de 1.009,07 M€.

## **2. NORMATIVA APLICABLE**

La normativa específica més rellevant en relació amb la gestió dels concerts educatius és la següent:

- Llei orgànica 8/1985, del 3 de juliol, del dret a l'educació.
- Llei orgànica 2/2006, del 3 de maig, d'educació (LOE).
- Reial decret 2377/1985, del 18 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de normes bàsiques sobre concerts educatius.
- Decret 56/1993, del 23 de febrer, pel qual es regula el règim dels concerts educatius.
- Decret 110/1997, del 29 d'abril, pel qual es regulen els òrgans de govern i de coordinació dels centres docents privats acollits al règim de concerts educatius.
- Decret 198/1997, del 19 de maig, pel qual es regulen les activitats complementàries, extraescolars i de serveis en centres docents en règim de concert.
- Decret 266/2000, del 31 de juliol, pel qual es regula la Inspecció d'ensenyament, modificat pel Decret 148/2002, del 28 de maig.
- Decret 75/2007, del 27 de març, pel qual es regula el procediment d'admissió de l'alumnat en els centres sufragats amb fons públics.
- Decret 239/2007, de l'11 de desembre, de reestructuració del Departament d'Educació.
- Ordre del Departament d'Ensenyament, del 14 de març de 1995, per la qual es crea la Comissió Consultiva dels Concerts Educatius.
- Resolució del Departament d'Ensenyament, del 15 de novembre de 1989, per la qual s'aproven les Instruccions per al pagament delegat.

Com a fet posterior, cal esmentar que la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació, inclou diferents aspectes relatius als concerts educatius.

## **3. GESTIÓ DELS CONCERTS**

### **3.1. ASPECTES ORGANITZATIUS**

Els aspectes organitzatius més destacats del Departament d'Educació en relació amb la gestió dels concerts educatius són els següents:

- Correspon a la Direcció General de Recursos del Sistema Educatiu, dependent de la Secretaria General, la direcció de la planificació, programació, provisió i gestió dels recursos de personal docent, dels recursos econòmics i dels edificis i equipament escolar necessaris per a la prestació del servei públic d'educació en els centres públics del Departament i, en allò que escaigui, en els centres públics d'altres titularitats i en els centres privats concertats. També li correspon la proposta i, si escau, l'establiment de modificacions en els règims de personal docent i d'assignació de recursos als centres públics i privats concertats que hagin de prestar el servei públic d'educació.

- En l'esmentada Direcció General, la Subdirecció General de Centres Educatius està organitzada en tres serveis:
  - Servei de Règim Administratiu de Centres Educatius, al qual correspon tramitar els expedients d'autorització, modificació i cessament dels centres privats en allò que correspongui a les funcions de la Subdirecció General de Centres Educatius i tramitar els expedients d'habilitació del professorat dels centres privats i les incidències que hi estiguin relacionades.
  - Servei de Règim Econòmic de Centres Educatius, al qual correspon gestionar i controlar els concerts educatius i les convocatòries de subvencions i, quan escaigui, donar suport als Serveis Territorials per fer-ne el seguiment i definir les plantilles docents dels centres privats concertats, d'acord amb el concert que en cada moment tinguin subscrit. Dins aquest Servei, correspon a la Secció de Règim Econòmic de Centres Privats gestionar les convocatòries per a l'establiment de nous concerts o per a la renovació o modificació dels existents; informar i resoldre les incidències derivades del règim de concert educatiu; tramitar el pagament de les despeses de funcionament dels centres privats concertats i controlar-ne la justificació, i supervisar els procediments de recol·locació de personal docent dels centres privats concertats.
  - Servei de Pagament Delegat, al qual correspon supervisar la gestió quotidiana del sistema de pagament delegat i dels sistemes de previsió social del personal afectat; aplicar els acords en matèria de concerts que tinguin incidència en el sistema de pagament delegat i coordinar l'actuació dels Serveis Territorials en la matèria; proposar els procediments i continguts que escaigui per a l'actualització de les dades i la gestió del sistema de pagament delegat i coordinar l'actuació dels Serveis Territorials en la matèria; formular les propostes de resolució derivades de l'aplicació de la normativa que regula el sistema de pagament delegat, i emetre informes relatius a les reclamacions prèvies a la via jurisdiccional laboral en relació amb el personal en règim laboral inclòs en el sistema de pagament delegat.

En el curs 2008-2009 el conseller d'Educació era Ernest Maragall i Mira, la secretària general era Maria Dolors Rius i Benito i el director general de Recursos del Sistema Educatiu era Camil Fortuny i Recasens (nomenat el 2 de setembre del 2008, ja que l'anterior director general, Francesc Vidal i Pla, va cessar el 26 d'agost del 2008).

### **3.2. CENTRES CONCERTATS**

En el curs 2008-2009 hi havia un total de 715 centres concertats, que representen un 49,62% dels centres educatius privats i un 15,51% del total de centres educatius de Catalunya en aquest curs. Els alumnes de centres concertats representen un 32,12% del total d'alumnes de Catalunya.

El quadre següent mostra el detall de centres concertats, d'unitats escolars concertades i d'alumnes per nivell educatiu.



Nivell educatiu	Centres concertats*	Unitats concertades	Alumnes
Educació infantil	573	2.909	72.560
Educació primària	576	5.793	143.539
Educació secundària obligatòria	482	3.724	105.073
Batxillerat	76	395	12.103
Cicles formatius de grau mitjà	75	347	7.588
Cicles formatius de grau superior	57	349	7.533
Educació especial	76	474	3.769
<b>Total</b>	<b>715</b>	<b>13.991</b>	<b>352.165</b>

Font: Departament d'Educació.

\* Un mateix centre pot tenir diversos nivells educatius concertats.

A continuació es mostren els alumnes matriculats el curs 2008-2009 en centres concertats per nivells educatius agrupats per comarques:

Comarca	Educació infantil	Educació primària	Educació secundària obligatòria	Batxillerat	Cicles formatius de grau mitjà	Cicles formatius de grau superior	Educació especial	Total
Alt Camp	370	753	456					1.579
Alt Empordà	519	1.060	814		14			2.407
Alt Penedès	713	1.550	1.165				52	3.480
Alt Urgell	130	289	195		81	23		718
Anoia	1.238	2.261	1.556	54		93	74	5.276
Bages	1.736	3.324	2.117	164	324	152	152	7.969
Baix Camp	1.844	3.566	2.434	257	88		74	8.263
Baix Ebre	295	603	582		62		71	1.613
Baix Empordà	880	1.824	1.189					3.893
Baix Llobregat	6.616	12.791	9.282	646	459	178	384	30.356
Baix Penedès	407	801	676		29			1.913
Barcelonès	29.670	58.566	43.981	7.852	4.651	5.604	1.828	152.152
Berguedà	311	564	231	68	68	28	38	1.308
Cerdanya	75	163	122					360
Conca de Barberà	193	358	137				9	697
Garraf	845	1.731	1.314		55			3.945
Garrigues	74	143	177				8	402
Garrotxa	391	672	468				50	1.581
Gironès	1.733	3.734	2.703	146			107	8.423
Maresme	4.267	8.429	6.177	961	379	400	48	20.661
Montsià	229	461	333				33	1.056
Noguera	231	484	351				26	1.092
Osona	1.711	3.296	2.484	203	151	125	85	8.055
Pallars Jussà	76	129	94					299
Pla d'Urgell	218	446	349	153	99	98		1.363
Pla de l'Estany		150	114					264
Ribera d'Ebre	72	148	115				31	366
Ripollès	148	291	177					616
Segarra	72	141						213
Segrià	1.951	3.919	2.932	280	186	308	50	9.626
Selva	809	1.628	1.003					3.440
Solsonès	140	303	204	50	66	24		787
Tarragonès	2.062	4.241	3.056	86	193	98	196	9.932
Urgell	370	733	359		19		36	1.517
Vallès Occidental	9.542	18.754	13.838	1.183	607	330	417	44.671
Vallès Oriental	2.622	5.233	3.888		57	72		11.872
<b>Total</b>	<b>72.560</b>	<b>143.539</b>	<b>105.073</b>	<b>12.103</b>	<b>7.588</b>	<b>7.533</b>	<b>3.769</b>	<b>352.165</b>

Font: Departament d'Educació.

Nota: En les comarques de l'Alta Ribagorça, la Val d'Aran, el Pallars Sobirà, el Priorat i la Terra Alta no hi ha cap centre concertat pel Departament d'Educació.

Per a la realització del treball, la Sindicatura ha seleccionat una mostra estadística de cinquanta centres concertats, que permet un nivell de significació d'un 5% (nivell de confiança d'un 95%) i un marge d'error del  $\pm 5,83\%$ , sota el supòsit que el paràmetre objecte d'estudi (percentatge de centres en què la gestió del Departament d'Educació no és adequada) és igual al 5% (el que significa emprar un nivell de risc baix). La determinació dels elements de la mostra s'ha fet de manera aleatòria dins la població total. En l'Annex es presenta la relació de centres de la mostra. Els cinquanta centres seleccionats, que representen un 6,99% del total, pertanyen a vint-i-nou municipis de quinze comarques i apleguen un total de 1.041 unitats concertades, que representen un 7,44% del total d'unitats concertades.

### **3.3. FISCALITZACIÓ**

#### **3.3.1. Concert educatiu**

La LOE estableix que són centres privats concertats els centres privats acollits al règim de concerts legalment establert i que correspon a les comunitats autònomes dictar les normes necessàries per al desenvolupament del règim de concerts educatius.

Els centres privats que ofereixin ensenyaments declarats gratuïts en la LOE i que satisfacin necessitats d'escolarització en el marc del que disposa aquesta Llei podran acollir-se al règim de concerts en els termes legalment establerts.

El Decret 56/1993, del 23 de febrer, estableix els preceptes reguladors dels concerts educatius en l'àmbit de Catalunya. A continuació s'assenyalen els aspectes recollits en aquest Decret més significatius per al treball de fiscalització:

- Els centres educatius que s'acullin al règim de concerts han de reunir els requisits establerts en la normativa vigent.
- Pel que fa al procediment per a la formalització, els centres han de sol·licitar el concert durant el mes de gener anterior a l'inici del primer curs escolar de la seva vigència. La resolució d'atorgament o denegació es publica en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC).
- Els concerts els subscriuran els delegats territorials del Departament d'Educació i els titulars dels centres privats.
- La durada dels concerts serà de quatre anys.
- Pel que fa al contingut del concert, entre altres aspectes, s'hi hauran d'incloure el nombre d'unitats i personal concertats; la contraprestació que ha de rebre el centre per la realització del servei públic d'educació; el procediment de pagament de les quantitats assignades pel Departament d'Educació; el procediment per a la justificació de les des-

peses de funcionament del centre i la subjecció al control financer de la Intervenció General de la Generalitat; les obligacions del titular pel que fa a les quantitats a repercutir als alumnes en concepte de quotes per activitats complementàries, extraescolars i de serveis; l'obligació del titular del centre de mantenir la relació mitjana alumnes/professor per unitat establerta pel Departament d'Educació; l'obligació del titular del centre de mantenir en funcionament el nombre d'unitats concertades; el règim d'admissió d'alumnes; l'obligatorietat del centre de fer constar en la seva denominació, documentació i publicitat la seva condició de concertat; el règim de provisió de vacants i d'acomiadament del personal docent.

- Els concerts, un cop formalitzats, s'inscriuen d'ofici en el Registre de centres del Departament d'Educació. El titular del centre al final de cada curs i no més tard del 30 d'octubre ha de justificar les quantitats abonades pel Departament d'Educació i aportar certificació de l'acord del Consell Escolar d'aprovació dels comptes.
- En cap cas el cost de cada unitat pot excedir dels mòduls econòmics fixats en la Llei de pressupostos de cada any.
- Modificació, renovació i extinció dels concerts.

Els concerts educatius vigents en el curs 2008-2009 es van signar majoritàriament l'any 2006 per un període de quatre anys, és a dir, que són vigents fins al curs 2009-2010. En el curs 2008-2009 es van aprovar per Resolució del conseller d'Educació tres concerts nous de vint-i-tres sol·licituds presentades pels centres docents per acollir-se al règim de concerts educatius. Mitjançant Resolució del conseller d'Educació es van modificar trenta-un concerts, dels quals, en tres casos els titulars del centres educatius van interposar un recurs contenciós administratiu.

El treball de la Sindicatura ha inclòs els aspectes següents: comprovar si el contingut dels convenis de concert s'ajusta a la normativa vigent; revisar el procés d'aprovació de nous concerts, les causes de denegació de nous concerts o de modificació dels existents, les modificacions realitzades d'ofici dels concerts vigents i la documentació presentada pels centres referida al curs escolar 2008-2009. El resultat del treball ha estat satisfactori excepte per l'observació següent:

- En deu expedients manca algun representant en el Consell Escolar: La Salle Gràcia (un representant del professorat i un dels pares); Nostra Senyora de Lurdes (un representant del professorat); Súnion (un representant del titular del centre i un del professorat); Mare de Déu del Carme (dos representants del professorat, dos representants dels pares i un dels alumnes); Natzaret (un representant del titular del centre); Paula Montal (dos representants d'alumnes d'ESO); La Salle (dos representants dels pares); Serra (un representant del professorat i dos dels pares); Mare Sagrament (dos representants del titular del centre, dos dels pares i un dels alumnes d'ESO); Sant Vicenç (un representant del titular del centre i un de l'Administració municipal).

### **3.3.2. Mòduls de concert**

La LOE estableix que la quantia global dels fons públics destinats al sosteniment dels centres privats concertats, per fer efectiva la gratuïtat dels ensenyaments objecte de concert, s'ha d'establir anualment en els pressupostos de les administracions corresponents. El mòdul que s'estableixi en les lleis de pressupostos de les comunitats autònomes no podrà ser inferior al de la Llei de pressupostos de l'Estat.

El mòdul ha de garantir que l'ensenyament s'imparteixi en condicions de gratuïtat i ha d'incloure, de forma diferenciada:

- Els salaris del personal docent, incloses les cotitzacions per quota patronal a la Seguretat Social que corresponguin als titulars dels centres.
- Les quantitats assignades a altres despeses, que han d'incloure les de personal d'administració i serveis, les ordinàries de manteniment, conservació i funcionament, així com les quantitats que corresponguin a la reposició de les inversions reals. Aquestes quantitats es fixaran amb criteris anàlegs als aplicats als centres públics.
- Les quantitats pertinents per atendre el pagament dels conceptes d'antiguitat del personal docent dels centres privats concertats i consegüent repercussió en les quotes de la Seguretat Social; pagament de les substitucions de professorat i de les quantitats derivades de l'exercici de la funció directiva docent.

Totes les partides integrants dels mòduls de concert es revisaran anualment en un percentatge equivalent al de les retribucions dels funcionaris públics dependents de les administracions de l'Estat.

La disposició addicional vint-i-novena de la LOE preveu l'adaptació dels mòduls en funció dels ensenyaments previstos per aquesta Llei i estableix que, en el si de la Conferència Sectorial, es constituirà una comissió, en la qual participaran les organitzacions empresarials i sindicals més representatives en l'àmbit de l'ensenyament privat concertat, per a l'estudi de la quantia dels mòduls de concert que valori el cost total de la impartició dels ensenyaments en condicions de gratuïtat. No consta que s'hagi realitzat cap estudi en aquest sentit.

L'article 17 i l'annex IV de les lleis de pressupostos de l'Estat dels exercicis 2008 i 2009 estableixen l'import del mòdul econòmic per unitat escolar i preveuen que les comunitats autònomes podran adequar els mòduls a les exigències derivades del currículum establert per a cada un dels ensenyaments, sempre que no es disminueixi la quantia dels mòduls en cap de les quantitats que els integren. Els mòduls fixats per les lleis de pressupostos de l'Estat inclouen tres conceptes: salaris de personal docent, incloses càrregues socials; despeses variables i altres despeses.

Les lleis de pressupostos de la Generalitat per als exercicis 2008 i 2009 no fixen l'import del mòdul econòmic per unitat escolar. Els mòduls aplicables en el curs 2008-2009 van ser aprovats per Resolució del conseller d'Educació. Els mòduls per a despeses de funcionament per als exercicis 2008 i 2009 van ser aprovats per les resolucions del 7 de febrer del 2008 i del 22 de febrer del 2009. El mòdul aplicable al curs 2008-2009 és el resultant d'aplicar el mòdul 2008 de setembre a desembre i el mòdul 2009 de gener a agost. Els mòduls per a despeses de personal dels exercicis 2008 i 2009 van ser aprovats per senyals resolucions del 15 de juny del 2009.

L'estructura dels mòduls aprovats pel Departament d'Educació és diferent de la de les lleis de pressupostos de l'Estat i també diferent de la de les lleis de pressupostos d'altres comunitats autònomes, per la qual cosa no ha estat possible concloure si els mòduls aplicats a Catalunya són superiors als fixats com a mínims per les lleis de pressupostos de l'Estat ni tampoc no s'han pogut comparar amb els d'altres comunitats autònomes.

En el marc del Pla de Govern 2007-2010, el Departament d'Educació ha definit quatre objectius estratègics. L'objectiu Desplegar i consolidar el servei públic educatiu, d'acord amb el Pacte Nacional per a l'Educació, inclou la mesura d'avançar cap a un model educatiu en què l'educació bàsica sigui efectivament gratuïta. Entre les actuacions previstes dins aquesta mesura s'inclou l'estudi econòmic de la plaça escolar i l'aplicació progressiva del mòdul de concert (suficiència dels concerts).

No consta que s'hagi formalitzat cap estudi sobre el cost de la plaça escolar, per la qual cosa la Sindicatura no es pot pronunciar sobre si els mòduls aprovats són suficients per a la cobertura de les despeses associades a la prestació del servei públic d'educació en condicions de gratuïtat, si inclouen tots els aspectes exigits per la normativa, ni si s'han fixat amb criteris anàlegs als aplicats als centres públics. Tampoc no s'ha obtingut informació relativa a l'aplicació progressiva del mòdul de concert.

La Sindicatura ha comprovat la correcta aplicació dels mòduls de concert vigents als centres integrants de la mostra, tot i que no es pot pronunciar, per les limitacions esmentades, sobre si s'ajusta al que estableix la LOE.

### **3.3.3. Pagament delegat**

El Departament d'Educació finança mitjançant pagament delegat les despeses de personal docent de les unitats concertades corresponents a les hores lectives més les hores complementàries que, d'acord amb els convenis col·lectius vigents en cada moment, cobreixen els programes establerts per als diferents nivells educatius. El Departament abona directament la nòmina als professors inclosos en el sistema de pagament delegat i ingressa en la Tresoreria General de la Seguretat General les cotitzacions corresponents.

El 18 de novembre de 1995 el Departament d'Ensenyament i els representants de les entitats patronals i sindicals dels centres privats concertats van acordar les plantilles a aplicar

als ensenyaments obligatoris. La Resolució del director general de Centres Docents, del 17 de juny del 2004, va establir la plantilla d'educació infantil. Per Resolució de la secretària general del Departament d'Educació del 4 de juliol del 2008, es va modificar la plantilla d'ESO dels centres privats concertats. Per al curs 2008-2009 les plantilles aprovades eren les següents:

Nombre de línies	Educació infantil (a)	Educació primària (b)	Educació secundària obligatòria (a)	Batxillerat (a)
1	1,33	9	1,68	1,90
2	1,33	17	1,71	1,85
3	1,33	24	1,68	1,74
4	1,33	30	1,65	1,70
5	1,33	37	1,65	1,70
6	1,33	43	1,60	1,70

Font: Elaboració pròpia.

Clau:

(a) Ràtio de professorat per unitat concertada.

(b) Nombre total de professors. Equival a una ràtio de professorat per unitat entre 1,19 i 1,50.

Nota:

En aquest quadre només es recullen les plantilles de les etapes educatives amb major nombre de professors i alumnes en centres concertats.

A més, la definició de plantilles també inclou càrrecs de direcció i de coordinació en funció dels nivells i nombre d'unitats concertades.

Les ràtios de professorat per unitat escolar en centres públics per a educació infantil, educació primària, ESO i batxillerat són les següents:

Etapa educativa	Ràtio
Educació infantil i educació primària	1,73
Educació secundària obligatòria i batxillerat	2,73

Font: Departament d'Educació.

Dels quadres anteriors es desprèn que la ràtio de professorat per unitat és superior en els centres públics que en els privats concertats.

El 4 de maig del 2001 es va signar l'Acord entre el Departament d'Ensenyament i els representants empresarials i dels treballadors dels centres privats concertats pel qual s'estableix l'analogia retributiva del personal docent dels centres concertats amb els funcionaris dels cossos docents en concepte de sou base, complement de destinació, complement específic i millora addicional. L'Acord del 24 de maig del 2005 va prorrogar l'Acord del 2001 i va establir un nou concepte retributiu per reduir les diferències entre el professorat de l'ensenyament públic i el del concertat. Per desenvolupar aquest Acord, el 20 d'abril del 2006 es va acordar establir un complement específic que retribueix l'expe-

riència en l'exercici de la funció docent en el centre en nivells concertats condicionat a la promoció i especialització de la trajectòria professional en el centre. Es concreta en cinc estadis de promoció que comporten diferents nivells retributius del complement específic. El reconeixement dels estadis és competència de la titularitat del centre concertat, que ho ha de comunicar al Servei de Pagament Delegat. La retribució tindrà com a base l'import dels estadis del professorat del sector públic i s'aplicarà de forma progressiva fins al setembre del 2011.

Els centres concertats han de comunicar al Departament d'Educació, a l'inici del curs escolar, el professorat a incloure en el sistema de pagament delegat i n'han de facilitar tota la informació personal i laboral.

La despesa total per pagament delegat en el curs 2008-2009 per als centres de la mostra, sense incloure les cotitzacions empresarials a la Seguretat Social, ha estat de 57,32 M€. El programa informàtic utilitzat pel Departament d'Educació en el curs 2008-2009 no permet obtenir la despesa total per pagament delegat. El nombre total de professors dels centres de la mostra que han estat inclosos en el sistema de pagament delegat ha estat de 1.600. La Sindicatura ha seleccionat una mostra aleatòria de 100 professors inclosos en el sistema de pagament delegat entre els professors dels centres integrants de la mostra i ha verificat la nòmina del mes de juny del 2009 així com el compliment dels diversos aspectes establerts en la normativa aplicable.

Del treball realitzat es fan les observacions següents:

- En quatre expedients, de tres centres (Esclat, Immaculada Concepció i Escola Pia Sant Antoni) no s'ha trobat el contracte de treball. Els quatre casos corresponen a contractes antics que, segons explicacions del Departament d'Educació, probablement es van fer de forma verbal. En aquests casos no s'ha pogut comprovar la correcció de l'antiguitat reconeguda.
- En un expedient, del centre Esclat, no hi consta la comunicació del centre al Departament d'Educació del nomenament d'un professor com a director.
- En vint-i-tres expedients, de quinze centres (Escola Pia Sant Antoni, Amor de Dios, Immaculada Concepció, Sadako, Escola Tècnico-Professional Xavier, Lleó XIII, Nostra Senyora de Lurdes, La Salle Gràcia, Mare de Déu de Núria, Sant Medir, Sant Marc de Sarrià, Taiga, Institut Pedagogia Terapèutica Jeroni de Moragas, Sant Pere Claver i Solc Nou), manca la comunicació del centre del percentatge de retenció per IRPF a aplicar als professors.
- Una professora de primària del centre Mireia percep un complement de cap de Departament d'ESO.

- Tres professors, de tres centres (Sant Vicenç, Mare Sagriment i Mare de Déu del Lledó), figuren en el sistema de pagament delegat com a professors d'educació primària mentre que en el quadre d'organització pedagògica hi figuren com a professors d'educació infantil. No obstant això, aquesta diferència no té efectes econòmics.
- En el cas de sis professors, de quatre centres (Mare de Déu del Carme, Escola Tècnico-Professional Xavier, Pare Coll i Pare Palau), les hores setmanals de dedicació en pagament delegat són superiors a les que figuren en els quadres d'organització pedagògica i en les memòries pedagògiques (entre 0,5 i 7 hores).
- Les hores de dedicació d'un professor del centre Episcopal - Mare de Déu de l'Acadèmia no apareixen en les dades anuals.
- Nou centres han presentat les dades anuals (quadres d'organització pedagògica i memòria pedagògica) fora de termini. Aquests centres són: Jaime Balmes I (21 dies); Cor de Maria (4 dies); Súnion (7 dies); Sant Marc de Sarrià (5 dies); Escola Tècnico-Professional Xavier (6 dies), Escola Pia Sant Antoni (12 dies), Sagrat Cor (7 dies), L'Ave Maria (10 dies) i Pare Palau (21 dies).

L'exercici 2009 hi ha hagut 397 altes i 350 baixes en el sistema de pagament delegat en el conjunt de centres concertats. La Sindicatura ha analitzat una mostra de cinc altes i cinc baixes. En tres casos manca la comunicació del titular del centre de la baixa o de l'alta.

### **3.3.4. Despeses de funcionament**

Les quantitats del mòdul del concert destinades a despeses de funcionament són abonades mensualment als centres pel Departament d'Educació. Els titulars dels centres han de justificar les quantitats rebudes al final de cada curs escolar i no més tard del 30 d'octubre següent mitjançant l'aportació de la certificació de l'acord del Consell Escolar del centre d'aprovació dels comptes.

La Sindicatura ha comprovat, per a tots els centres de la mostra, la presentació dins del termini establert de la certificació del Consell Escolar. En dos expedients el certificat del Consell Escolar es va presentar fora de termini: Pare Palau (10 dies) i Súnion (9 dies).

La normativa vigent no preveu que els centres hagin de presentar cap estudi de costos de les activitats complementàries, ni extraescolars ni dels serveis escolars. Tampoc no preveu que els centres hagin de presentar comptes al Departament d'Educació encara que, d'acord amb l'article 26 del Decret 56/1993, els centres concertats queden subjectes al control de caràcter financer que les disposicions vigents atribueixen a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya. Entre l'1 de gener del 2008 i el 25 de gener del 2010 la Intervenció no havia emès cap informe de control financer sobre centres concertats.



### **3.3.5. Quotes d'activitats complementàries, extraescolars i per serveis escolars**

L'article 51 de la Llei orgànica 8/1985, del dret a l'educació, estableix l'obligació dels titulars dels centres concertats d'impartir gratuïtament els ensenyaments objecte del concert. Les activitats escolars complementàries, les extraescolars i els serveis escolars no poden tenir caràcter lucratiu. El cobrament de qualsevol quantitat als alumnes en concepte d'activitats escolars complementàries ha de ser autoritzat per l'Administració educativa. Les activitats extraescolars, que no poden formar part de l'horari escolar del centre, i les quotes corresponents que hi hagin d'aportar els usuaris hauran de ser aprovades pel Consell Escolar del centre i comunicades a l'Administració educativa. L'Administració educativa establirà el procediment d'aprovació dels serveis escolars que prestin els centres i de les seves quotes.

El titular del centre ha de presentar una sol·licitud als Serveis Territorials del Departament d'Educació en relació amb les activitats complementàries en què ha de fer constar la descripció de les activitats, els horaris i els preus. Una vegada estudiada la petició, les quotes són aprovades, si escau, per Resolució del conseller d'Educació.

Pel que fa a les activitats extraescolars i als serveis escolars, el titular del centre els ha de comunicar al Departament d'Educació amb indicació del preu.

La Sindicatura ha obtingut, per als centres de la mostra, les autoritzacions de les quotes per al curs 2008-2009. No hi ha, però, evidència que el Departament d'Educació hagi fet actuacions de comprovació de la correcta aplicació de les quotes autoritzades pels centres (vegeu apartat 3.3.7).

De la revisió dels expedients es fan les observacions següents:

- En un expedient (Nostra Senyora del Carme) no hi consta la sol·licitud del centre d'autorització d'activitats complementàries ni la comunicació d'activitats extraescolars.
- Sis centres van presentar la sol·licitud d'autorització d'activitats complementàries fora de termini: Natzaret (27 dies), La Immaculada (20 dies), Thau (1 dia), Pare Palau (23 dies), Esclat (3 dies) i Sant Pere Claver (14 dies).

### **3.3.6. Contractes programa**

El Pacte Nacional per a l'Educació defineix entre els seus objectius l'establiment d'un marc de prestacions educatives equivalents a tots els centres educatius i preveu que el contracte programa, complementari al concert educatiu, sigui l'instrument que permeti aconseguir que la prestació del servei educatiu sigui efectivament gratuïta.

Mitjançant Resolució EDU/3703/2006, del 15 de novembre, el Departament d'Educació va convocar concurs públic per seleccionar centres educatius privats concertats que subscri-

guessin, amb caràcter experimental, un contracte programa per als ensenyaments obligatoris i el segon cicle d'educació infantil amb una durada igual a la del concert educatiu. El Departament d'Educació, en el marc del contracte programa, es compromet a incrementar en un 30% l'import del mòdul del concert educatiu corresponent a altres despeses; incrementar i/o consolidar les dotacions estàndard de professorat derivades del projecte i necessàries per a la consecució dels objectius del contracte programa, i subvencionar el cost de les activitats complementàries de l'alumnat amb 13.500€ per cada unitat d'educació infantil de segon cicle o d'educació primària i amb 7.020€ per cada unitat d'ESO. Aquests imports, vigents per al curs 2006-2007, s'han d'actualitzar per a cada curs escolar de vigència del contracte programa mitjançant la publicació de la corresponent disposició en el DOGC. No consta la publicació de cap disposició en el DOGC amb els imports aplicables al curs 2008-2009. Els titulars dels centres que subscriuguin el contracte programa no podran cobrar cap quantitat per activitats complementàries.

Mitjançant Resolució EDU/20/2007, del 7 de febrer, el Departament d'Educació va convocar concurs públic per seleccionar centres educatius privats concertats que subscriguessin un contracte programa per a la subvenció d'activitats complementàries amb efectes a partir del curs 2007-2008 i per un període igual a la durada del concert educatiu. En aquesta convocatòria no s'inclou cap increment del mòdul del concert corresponent a altres despeses. El Departament es compromet a subvencionar els centres seleccionats amb 15.454€ per cada unitat d'educació infantil de segon cicle o d'educació primària i amb 9.365€ per cada unitat d'ESO. Aquests imports, vigents per al curs 2007-2008, s'actualitzaran per a cadascun dels cursos de vigència del contracte programa mitjançant la publicació de la corresponent disposició en el DOGC. No consta la publicació de cap disposició en el DOGC amb els imports aplicables al curs 2008-2009. Els titulars dels centres que subscriuguin el contracte programa no podran cobrar cap quantitat per activitats complementàries.

En la primera convocatòria es van seleccionar set centres i en la segona vint. S'han revisat els contractes programa subscrits pels tres centres de la mostra que en tenien (L'Ave Maria, Pare Coll i Sagrada Família) així com les justificacions presentades amb resultat satisfactori. En l'únic cas (Sagrada Família) en què el centre no ha justificat la totalitat de la subvenció, el Departament d'Educació ha fet la revocació corresponent.

### **3.3.7. Inspecció educativa**

L'article 148 de la LOE estableix que la Inspecció educativa ha d'actuar sobre tots els elements i aspectes del sistema educatiu per tal d'assegurar el compliment de les lleis, la garantia dels drets i l'observança dels deures de tots els qui participen en els processos d'ensenyament i aprenentatge, la millora del sistema educatiu i la qualitat i equitat de l'ensenyament.

El Decret 266/2000, modificat pel Decret 148/2002, estableix que el Departament d'Educació exerceix la inspecció dels centres docents i dels serveis, programes i activitats que

integren el sistema educatiu a Catalunya, tant de titularitat pública com privada, per tal d'assegurar la qualitat de l'ensenyament, la millora permanent del sistema educatiu i el compliment de la normativa que el regula i garantir els drets i l'observança dels deures dels membres de la comunitat escolar.

El Pla director 2007-2010 de la Inspecció educativa preveu les següents actuacions relacionades amb l'àmbit d'aquest treball de fiscalització: autorització de centres docents privats, renovació i modificació de concerts educatius, pagament delegat i supervisió de centres concertats.

La Sindicatura ha revisat els 107 informes de la Inspecció corresponents a centres concertats per al curs 2008-2009 proporcionats pel Departament d'Educació. D'aquests informes, tots referits al pagament delegat, en 62 no hi ha cap observació; en 39 hi ha alguna observació però no han donat lloc a cap informe d'irregularitat i en 6 casos hi ha incidències que han donat lloc a informes d'irregularitat. Les irregularitats han estat corregides pels centres en cinc casos i en un cas el Departament d'Educació ha dictat resolució de baixa d'un professor en pagament delegat. Les observacions es refereixen als aspectes següents:

- Inclusió en pagament delegat de professorat que, d'acord amb les memòries pedagògiques, no imparteix cap hora de docència en etapes educatives concertades (observació recollida en divuit informes; en catorze s'ha solucionat la incidència i en quatre ha donat lloc a informe d'irregularitat).
- Hores de dedicació en pagament delegat superiors a les hores de docència en etapes educatives concertades més les de dedicació a l'exercici de càrrecs de direcció i coordinació (observació feta en cinc informes; en tres s'ha solucionat la incidència i en dos s'ha emès informe d'irregularitat).
- Professorat que imparteix docència en etapes concertades però que no està inclòs en el sistema de pagament delegat (observació inclosa en trenta-sis informes).
- Hores de dedicació en pagament delegat inferiors a les hores lectives impartides més les dedicades a l'exercici de càrrecs de direcció i coordinació (observació recollida en vint-i-dos informes).
- Professorat donat d'alta en pagament delegat que imparteix la totalitat de la docència en etapes no concertades (incidència detectada en un informe i que ha donat lloc a un informe d'irregularitat amb baixa del professor en pagament delegat).

No s'han realitzat actuacions de comprovació de les despeses de funcionament ni sobre la correcta aplicació de les quotes per activitats complementàries, per activitats extraescolars i per serveis escolars.

## 4. CONCLUSIONS

En el curs 2008-2009 hi havia 715 centres que havien subscrit un concert educatiu amb el Departament d'Educació. Aquests centres aplegaven un total de 352.165 alumnes de diferents etapes educatives. El treball de la Sindicatura s'ha realitzat sobre una mostra de 50 centres.

Els aspectes més destacats del treball realitzat són els següents:

- En relació amb els convenis subscrits entre el Departament d'Educació i els centres, únicament s'ha observat que en deu centres mancava algun representant en el Consell Escolar.
- Els mòduls de concert (despeses de personal i despeses de funcionament) per als exercicis 2008 i 2009 es van establir per Resolució del conseller d'Educació i no per la Llei de pressupostos de la Generalitat, com correspondria d'acord amb la LOE. D'altra banda, l'estructura dels mòduls aprovats pel Departament d'Educació és diferent de la de les lleis de pressupostos de l'Estat i també diferent de la de les lleis de pressupostos d'altres comunitats autònomes, per la qual cosa no ha estat possible concloure sobre si els mòduls aplicats a Catalunya són superiors als fixats com a mínims per l'Estat ni tampoc s'han pogut comparar amb els d'altres comunitats autònomes.
- Els mòduls per a despeses de personal dels exercicis 2008 i 2009 van ser aprovats per sengles resolucions del conseller d'Educació del 15 de juny del 2009.
- La Sindicatura ha comprovat la correcta aplicació dels mòduls de concert vigents als centres integrants de la mostra tot i que no es pot pronunciar, per les limitacions abans esmentades, sobre si s'ajusta al que estableix la LOE.
- Entre les actuacions previstes pel Departament d'Educació en el marc del Pla de Govern 2007-2010, s'inclou l'estudi econòmic de la plaça escolar i l'aplicació progressiva del mòdul de concert. En data 5 d'octubre de 2010, no consta que s'hagi formalitzat cap estudi sobre el cost de la plaça escolar i sobre la suficiència del mòdul de concert per a la prestació del servei d'educació en condicions de gratuïtat, per la qual cosa la Sindicatura no es pot pronunciar sobre si els mòduls aprovats són suficients per a la cobertura de les despeses associades a la prestació del servei públic d'educació en condicions de gratuïtat, si s'inclouen tots els aspectes exigits per la normativa ni si s'han fixat amb criteris anàlegs als aplicats als centres públics. Tampoc no s'ha obtingut informació relativa a l'aplicació progressiva del mòdul de concert.
- El Departament d'Educació finança mitjançant pagament delegat les despeses de personal docent de les unitats concertades, d'acord amb una ràtio de professorat per unitat concertada, a més de càrrecs de direcció i coordinació. Les ràtios de plantilla apli-

cables al pagament delegat en el curs 2008-2009 són inferiors a les ràtios dels centres educatius públics.

- De la revisió d'una mostra de cent professors en el sistema de pagament delegat dels centres integrants de la mostra s'han observat algunes incidències que es detallen en l'apartat 3.3.3.
- No s'ha publicat cap disposició en el DOGC que actualitzi els imports dels contractes programa per al curs 2008-2009.
- D'acord amb la normativa vigent, el Departament d'Educació autoritza les quotes que els centres privats concertats percebran de les famílies en relació amb les activitats escolars complementàries que realitzin. D'altra banda, els titulars dels centres han de comunicar al Departament d'Educació les quotes per activitats extraescolars i per serveis escolars. No hi ha evidència que el Departament d'Educació hagi fet actuacions de comprovació de la correcta aplicació per part dels centres de les quotes autoritzades.

### **Recomanacions**

A continuació es fan diverses recomanacions que, des del punt de vista de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió dels concerts educatius realitzada pel Departament d'Educació:

- Els mòduls de concert s'haurien d'establir en les corresponents lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya.
- El Departament d'Educació hauria de portar a terme l'estudi del cost de la plaça escolar dels centres concertats tenint en compte els diferents elements que l'integren i aplicant criteris anàlegs als aplicats als centres públics. També hauria de fer un estudi sobre la suficiència del mòdul de concert per a la prestació del servei d'educació en condicions de gratuïtat.
- El Departament d'Educació hauria de portar a terme actuacions de comprovació de les despeses de funcionament dels centres concertats, més enllà de la presentació dels certificats dels consells escolars d'aprovació de comptes. Aquestes actuacions podrien incloure, entre d'altres, el retiment complet de comptes per part dels centres.
- El Departament d'Educació hauria de comprovar les quantitats efectivament ingressades pels centres concertats relacionades amb les activitats complementàries, extraescolars i serveis escolars.

## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès l'11 de novembre del 2010 al conseller d'Educació.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Departament d'Educació ha enviat resposta rebuda a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 6.911 de data 24 de novembre del 2010.

La resposta del Departament d'Educació es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya  
Departament d'Educació  
**Direcció General de Recursos  
del Sistema Educatiu**

Sr. Jordi Pons i Novell  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Senyor,

Amb relació al projecte d'informe 08/2010-D, sobre Gestió dels concerts educatius, curs 2008-2009 que la Sindicatura de Comptes ha realitzat, us manifesto que el Departament d'Educació està d'acord en les línies generals de l'esmentat informe.

Alhora, em plau adjuntar-vos les al·legacions que formulem.

Tal com indiqueu, us trametem també aquestes al·legacions mitjançant un fitxer informàtic que us trametem per correu electrònic.

Ben cordialment,

[Signatura, il·legible]

Camil Fortuny i Recasens

Director General de Recursos  
del Sistema Educatiu

Barcelona, 19 de novembre de 2010  
Ref: SGCE/SRE/IF/jr

Projecte d'informe 08/2010-D sobre "Gestió dels concerts educatius. Curs 2008-2009. Departament d'Educació"

Al·legacions que formula el Departament d'Educació.

Examinat el projecte d'informe que, sobre la "Gestió dels concerts educatius. Curs 2008-2009", ha realitzat la Sindicatura de Comptes de Catalunya, el Departament d'Educació està bàsicament d'acord amb el seu contingut.

No obstant això, ateses les recomanacions que des del punt de vista de la Sindicatura de Comptes contribuirien a millorar la gestió dels concerts educatius realitzada pel Departament d'Educació, em plau formular les al·legacions següents:

1<sup>a</sup> Coincidim plenament amb la recomanació que els mòduls econòmics del concert educatiu s'haurien d'establir en les corresponents lleis de pressupostos de la Generalitat de Catalunya, per la qual cosa és voluntat del Departament dur a terme aquesta inclusió en la llei corresponent a l'any 2011.

2<sup>a</sup> La Sindicatura de Comptes fa la recomanació que es porti a terme l'estudi dels cost de la plaça escolar dels centres concertats i de la suficiència del mòdul de concert per a la prestació del servei d'educació en condicions de gratuïtat.

En compliment del que preveia el Pacte Nacional per a l'Educació, el Departament va constituir una comissió, integrada per representants de les organitzacions patronals i sindicals dels centres concertats i per la pròpia administració, amb l'objectiu de fer un estudi sobre la suficiència del mòdul del concert. Després d'algunes reunions, si bé no es va arribar a formalitzar l'estudi esmentat, es van recollir elements d'anàlisi que van servir per elaborar l'informe econòmic que, en matèria de centres concertats, formen part de la memòria que acompanyava en la seva tramitació la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'educació.

D'altra banda, la Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'Educació, en la seva disposició addicional 29<sup>a</sup> diu:

*"Durante el período al que se refiere la disposición adicional primera de la presente Ley, se procederá a la fijación de los importes de los módulos económicos establecidos, de acuerdo con el artículo 117, en función de la implantación de las enseñanzas que ordena la presente Ley.*

*En el seno de la Conferencia Sectorial se constituirá una comisión, en la que participarán las organizaciones empresariales y sindicales más representativas en el ámbito de la enseñanza privada concertada, para el estudio de la cuantía de los módulos de concierto que valore el coste total de la impartición de las enseñanzas en condiciones de gratuidad"*

En aquest sentit, em plau manifestar que el Ministeri d'Educació ha convocat una reunió per al dia 22 de novembre de 2010 amb la finalitat de constituir la comissió que ha de donar compliment al que disposa la disposició addicional esmentada. En l'esmentada comissió participen com organitzacions patronals: CECE, Escuelas Catòlicas i UECOE; com organitzacions sindicals: CCOO, FE-USO, FSIE i FETE-UGT; i les

Comunitats Autònomes: Andalusia, Castilla–La Mancha, Catalunya, Madrid, València, Extremadura i La Rioja.

3<sup>a</sup>. Amb relació a la recomanació que es fa en el sentit que el Departament d'Educació hauria de portar a terme actuacions de comprovació de les despeses de funcionament dels centres concertats, cal manifestar que, en aquest terreny, el Departament actua estrictament d'acord amb la normativa vigent.

La Llei Orgànica 8/1985, de 3 de juliol, Reguladora del Dret a l'Educació (LODE), en el seu article 57, en enumerar les funcions del Consell Escolar dels centres concertats, diu que li correspon a aquest:

*“e) Aprovar, a proposta del titular, el pressupost del centre en allò que es refereix tant als fons procedents de l'Administració com a les quantitats autoritzades, així com el retre anualment els comptes”*

D'acord amb aquesta aposta que, per un control social a càrrec del Consell Escolar, fa el legislador, la normativa que regula els concerts – RD 2377/1985, de 18 de desembre, i Decret 56/1993, de 23 de febrer – determina que, per a la justificació de les quantitats abonades pel Departament directament al titular del centre, el titular ha d'aportar la certificació de l'acord del consell escolar del centre aprovatori dels comptes. I això és el que anualment controla el Departament d'Educació.

Entenem que la recomanació que fa la Sindicatura en el seu informe va en la línia del que estableix l'article 26 del Decret 56/1993:

*“Sens perjudici del que disposa l'article anterior, els centres concertats queden subjectes al control financer que les disposicions vigents atribueixen a la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya”*

En aquest sentit, la Intervenció delegada realitza anualment la fiscalització del pagament delegat sobre una mostra de centres concertats.

4<sup>a</sup> Amb relació al suggeriment sobre la conveniència de comprovar les quantitats efectivament ingressades pels centres concertats relacionades amb les activitats complementàries, extraescolars i serveis escolars, val a dir que aquesta comprovació, amb relació als imports que s'han autoritzat als centres, o que aquests han comunicat a l'administració, forma part de les tasques de supervisió que, en relació amb els centres concertats, realitza la Inspecció d'Educació, sens perjudici de l'activitat fiscalitzadora de la Intervenció delegada amb relació als costos d'aquestes activitats i serveis i a la garantia que no tinguin un caràcter lucratiu.

Barcelona, 17 de novembre de 2010

[Signatura, il·legible]

Camil Fortuny Recasens  
Director general de Recursos del Sistema Educatiu



### **5.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES**

Un cop revisades les al·legacions presentades pel Departament d'Educació es fan els comentaris següents:

- Les al·legacions presentades no es poden acceptar, ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura, o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.
- Cal posar de manifest, com ja es recull en l'apartat 3.3.4 de l'informe, que entre l'1 de gener del 2008 i el 25 de gener del 2010 la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya no havia emès cap informe de control financer sobre centres concertats.
- La tercera recomanació de la Sindicatura no va en la línia del que estableix l'article 26 del Decret 56/1993, del 23 de febrer, pel qual es regula el règim dels concerts educatius.

### **6. ANNEX**

A continuació es presenta el detall dels centres integrants de la mostra seleccionada per a la realització del treball de fiscalització, així com les unitats concertades de cadascun d'aquests centres:

Municipi	Comarca	Nom del centre	Titular	Educació infantil	Educació primària	Educació secundària obligatòria	Batxillerat	Cicles formatius de grau mitjà	Cicles formatius de grau superior	Educació especial	Total
Aitona	Segrià	Pare Palau	Carmelites Missioneres Teresianes	2	3						5
Amposta	Montsià	Sagrat Cor	Carmelites Missioneres Teresianes	6	12	8					26
Badalona	Barcelonès	Ramiro de Maeztu	Agenju, SL	3	6	4					13
Barcelona	Barcelonès	Sant Pere Claver	Fundació Cultural d'Ensenyament Sant Pere Claver	3	6						9
Barcelona	Barcelonès	Sant Marc de Sarrià	Col·legi Sant Marc de Sarrià, SA	3	6	4					13
Barcelona	Barcelonès	Nostra Senyora de Lurdes	Religioses Filipenses Missioneres d'Ensenyament	6	12						18
Barcelona	Barcelonès	Sadako	Escola Sadako, SL	6	12	8					26
Barcelona	Barcelonès	Lleó XIII	Docen, SA	3	6	8					17
Barcelona	Barcelonès	Escola Pia Sant Antoni	Escola Pia de Catalunya	9	18	16	6				49
Barcelona	Barcelonès	Sant Medir	Fundació per les Escoles Parroquials	3	6	4					13
Barcelona	Barcelonès	La Salle Gràcia	Germans de les Escoles Cristianes	1		11					12
Barcelona	Barcelonès	Mare de Déu de Núria	Institució Pedagògica Catalana, SL	3	6	4					13
Barcelona	Barcelonès	Amor de Dios	Germanes Amor de Déu	9	18	12	4				43
Barcelona	Barcelonès	Immaculada Concepció	Germanes Immaculada Concepció de Castres	6	12	8					26
Barcelona	Barcelonès	Institut Pedagogia Terapèutica Jeroni de Moragas	Institut Pedagogia Terapèutica Jeroni de Moragas, SCCL							6	6
Barcelona	Barcelonès	Súnió	Cercle, SA			15					15
Barcelona	Barcelonès	Escola Tècnic-Professional Xavier	Institució Javeriana				4	6	10		20
Barcelona	Barcelonès	Gavina	Obra Social d'Ajuda al Disminuït Psíquic							9	9
Barcelona	Barcelonès	Solc Nou	Fundació Privada Escola Vicenciana					3	4		7
Barcelona	Barcelonès	Esclat	Associació Esclat							4	4
Barcelona	Barcelonès	Taiga	Icària Inicatives Socials, SAL							6	6
Begues	Baix Llobregat	Sant Lluís de Pla i Amell Bosch	Fills de la Sagrada Família	6	12	8					26
Castellar del Vallès	Vallès Occidental	La Immaculada	Dominiques de l'Anunciata	3	6						9
Esplugues de Llobregat	Baix Llobregat	Natzaret	Missioneres Sagrada Família de Natzaret	6	12	8	4				30
Figueres	Alt Empordà	Paula Montal	Filles de Maria Religioses Escolàpies	6	12	8					26
Girona	Gironès	Sagrada Família	Institució de Religioses de Sant Josep de Girona	3	6						9

Municipi	Comarca	Nom del centre	Titular	Educació infantil	Educació primària	Educació secundària obligatòria	Batxillerat	Cicles formatius de grau mitjà	Cicles formatius de grau superior	Educació especial	Total
Hospitalet de Llobregat, l'	Barcelonès	Lope de Vega	Arimosa, SL	3	6	4					13
Hospitalet de Llobregat, l'	Barcelonès	Balaguer	Juan Clemente Balaguer Balaguer	3	6	4					13
Igualada	Anoia	Sant Josep	Filles de Maria Religioses Escolàpies	6	12						18
Lleida	Segrià	Episcopal - Mare de Déu de l'Acadèmia	Bisbat de Lleida	9	18	12	5	3	6		53
Llinars del Vallès	Vallès Oriental	Ginebró	Escola Ginebró, SCCL	6	12	8					26
Manresa	Bages	L'Ave Maria	Operàries del Diví Mestre Avemarianes	3	6	4					13
Mataró	Maresme	Cor de Maria	Fundació Privada Cor de Maria de Mataró	6	12	8					26
Montgat	Maresme	Mireia	Mireia Centre Estudis, SA	6	12	8					26
Prat de Llobregat, el	Baix Llobregat	Mare de Déu del Carme	Carmelites Missioneres	6	12	8					26
Reus	Baix Camp	La Salle	Germanes de les Escoles Cristianes	9	18	12					39
Rubí	Vallès Occidental	Jaime Balmes I	Col·legi Balmes, SL	3	6	4					13
Sabadell	Vallès Occidental	Serra	Fundació Serra i Prat	3	6	4					13
Sant Andreu de la Barca	Baix Llobregat	Nostra Senyora del Carme	Religioses Filipenses Missioneres d'Ensenyament	3							3
Sant Cugat del Vallès	Vallès Occidental	El Pinar de Nuestra Señora	Filles de Nostra Senyora del Sagrat Cor	6	12	11	4	2	4		39
Sant Cugat del Vallès	Vallès Occidental	Thau	Fundació Privada Institució Cultural del CIC	6	12	8					26
Sant Just Desvern	Baix Llobregat	Mare Sagrament	Adoratius Esclaves Santíssim Sagrament i Caritat	3	6	4					13
Sant Vicenç dels Horts	Baix Llobregat	Sant Vicenç	Sant Vicenç Associació Catòlica Pares Família	6	12						18
Tarragona	Tarragonès	Joan XXIII	Arquebisbat de Tarragona	8	12	8	4	4	5		41
Tarragona	Tarragonès	Lestonnac-l'Ensenyança	Companyia de Maria Nostra Senyora	6	12	8					26
Terrassa	Vallès Occidental	Escola Pia de Terrassa	Escola Pia de Catalunya	12	24	20					56
Terrassa	Vallès Occidental	Petit Estel-La Nova	Petit Estel-La Nova, SL	6	12	8					26
Valls	Alt Camp	Mare de Déu del Lledó	Fundació Cultural Privada Mare de Déu del Lledó	3	6						9
Vic	Osona	Pare Coll	Fundació Educativa Privada Dominiques Anunciata Pare Coll	7	12	8					27
Viladecans	Baix Llobregat	Goar	Centre Educatiu Goar, SL	6	12	8	2				28
<b>Total</b>				<b>222</b>	<b>429</b>	<b>285</b>	<b>33</b>	<b>18</b>	<b>29</b>	<b>25</b>	<b>1.041</b>

Font: Departament d'Educació.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: desembre de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: B-47162-2010