

INFORME 33/2010

AJUNTAMENT  
DE SEVA  
ASPECTES  
PUNTUALS

# INFORME 33/2010

## **AJUNTAMENT DE SEVA** ASPECTES PUNTUALS

---

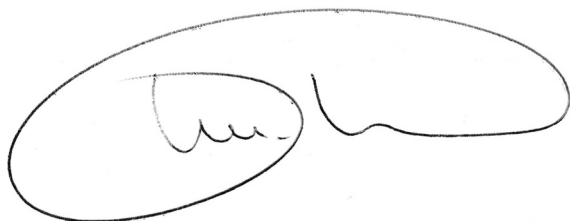
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 9 de novembre del 2010, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Jaume Amat i Reyero, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 33/2010, relatiu a l'Ajuntament de Seva, aspectes puntuals.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 24 de novembre del 2010



Vist i plau  
El síndic major



Joan Colom i Naval

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. OBJECTE I ABAST.....	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST .....	7
1.3. ÒRGANS DE L'AJUNTAMENT .....	8
1.4. CONTROL INTERN .....	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	9
2.1. ANTECEDENTS .....	9
2.2. INFORMACIÓ OBJECTE D'EXAMEN .....	10
3. CONCLUSIONS .....	14
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	16
5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES.....	20

## **ABREVIACIONS**

CiU	Convergència i Unió
PM	Progrés Municipal
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

De conformitat amb la normativa vigent i d'acord amb el Programa anual d'activitats de la Sindicatura de Comptes de Catalunya per a l'exercici 2010, s'emet el present informe relatiu a aspectes puntuals de l'Ajuntament de Seva.

Aquest informe té el seu origen en l'acord del Ple de la Sindicatura de Comptes del 21 de novembre del 2006, mitjançant el qual es va disposar la realització d'una fiscalització puntual relativa als aspectes concrets que varen ser objecte de denúncia davant d'aquesta Sindicatura de Comptes en relació amb la gestió de l'Ajuntament de Seva pel que fa a la construcció d'un centre cívic polivalent.

L'abast d'aquest informe es limita a l'anàlisi de la documentació facilitada per l'Ajuntament de Seva corresponent a la contractació de l'obra per a la construcció del Centre Cívic polivalent i, en conseqüència, les conclusions no poden estendre's a la resta de l'activitat desenvolupada per l'Ajuntament.

El municipi de Seva està situat a la comarca d'Osona, amb una població empadronada l'any 2009 de 3.370 habitants i una superfície de 30,4 km<sup>2</sup>.

### **1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST**

Les proves de fiscalització realitzades han estat aquelles que de forma selectiva s'han considerat necessàries per tal d'obtenir evidència suficient i adient per aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions que es desprenen del treball efectuat.

La fiscalització s'ha realitzat sense cap tipus de limitació al desenvolupament de les proves, llevat de la que figura en l'apartat 2.2 d'aquest informe.

La normativa aplicable al treball de fiscalització ha estat la següent:

- Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Llei 8/1987, del 15 d'abril, municipal i de règim local.
- Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

### 1.3. ÒRGANS DE L'AJUNTAMENT

L'organització de l'Ajuntament de Seva durant el període de construcció del Centre Cívic polivalent era la següent:

- En la sessió del Ple extraordinari de data 3 de juliol del 1999:

Alcalde: Josep Palmarola Nogué (CiU)

Tinents d'alcalde: Josep Orra Castany. 1r tinent d'alcalde (CiU)  
Josep M. Moncau Crispi. 2n tinent d'alcalde (CiU)  
Albert Oriol Casals. 3r tinent d'alcalde (CiU)

Regidors: Josep Comerma i Puig (CiU)  
Josep Font Roca (CiU)  
Ramon Jorda Masramon (CiU)  
Joan Pol Romero (CiU)  
Ramon Preseguer Masnou (CiU)  
Josep Tió Pou (CiU)  
Josep Baulenas Molera (CiU)

- En la sessió del Ple extraordinari de data 14 de juny del 2003:

Alcalde: Josep Palmarola Nogué. (CiU)

Tinents d'alcalde: Josep Orra Castany. 1r tinent d'alcalde (CiU)  
Josep Maria Moncau Crispi. 2n tinent d'alcalde (CiU)  
Albert Oriol Casals. 3r tinent d'alcalde (CiU)

Regidors: Isabel Costa Bassas (PM)  
Eduard Botey Puig (PM)  
Josep Maria Natividad Llull (PM)  
Jaume Illamola Aulet (PM)  
Ramon Preseguer Masnou (CiU)  
Dani Nuri Tora (CiU)  
Ramon Calonge Fornells, substituït el dia 11 de novembre de 2004  
per Ramon Bonet Moner (PM)

En el moment d'aquesta fiscalització, l'organització de l'Ajuntament de Seva era la que es va constituir en la sessió extraordinària del Ple del dia 16 de juny de 2007, en la qual van prendre possessió dels càrrecs les persones següents:

Alcalde: Josep Palmarola Nogué (CiU)

Tinents d'alcalde: Josep Orra Castany. 1r tinent d'alcalde (CiU)  
Francesc Xavier Rierola Rovira. 2n tinent d'alcalde (CiU)  
Meritxell Tió Serra. 3a tinenta d'alcalde (CiU)

Regidors: Joan Pol Romero (CiU)  
Eduard Botey Puig (PM)  
Rosana Franquesa Santanach (CiU)  
Isabel Costa Bassas (PM)  
Joan Queralt Maganto (PM)  
Anna Maria Pujols Mauri, substituïda el dia 10 de juny del 2008 per  
Mercé Blancafort Torras (PM)  
Antoni Serra Fernández, substituït el dia 24 de febrer del 2010 per  
Enric Florença Alsina (PM)

L'òrgan de contractació municipal és l'alcalde.

#### **1.4. CONTROL INTERN**

La normativa vigent estableix que l'exercici de les funcions de control intern relatives a la gestió econòmica de les entitats locals i dels seus ens dependents, en la seva triple accepció –funció interventora, funció de control financer i funció de control d'eficàcia– està reservat a funcionaris d'habilitació de caràcter estatal, atesa la condició de funcions públiques, necessàries en totes les corporacions locals.

A l'Ajuntament de Seva, el lloc de treball de Secretaria està classificat de tercera classe i, per tant, reservat a una persona funcionària de l'Administració local amb habilitació de caràcter estatal, subescala de secretari interventor. Amb data 5 d'abril de 2004 va prendre possessió del lloc de treball de secretari interventor un funcionari de carrera d'habilitació estatal subescala de secretaria intervenció, nomenat pel Ministeri d'Administracions Públiques per Resolució del 8 de març del 2004. Amb anterioritat, el lloc de treball havia estat ocupat per una secretària interventora accidental.

En el moment de la fiscalització, el lloc de treball de secretari interventor o secretària interventora estava ocupat per una secretària interventora delegada, amb categoria d'administrativa d'Administració general, habilitada per un decret de l'Alcaldia de data 13 de maig del 2004, i delegada pel secretari interventor en totes aquelles competències que fossin necessàries en l'absència de l'esmentat secretari interventor.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. ANTECEDENTS**

La fiscalització realitzada correspon a l'anàlisi de la contractació per a la construcció d'un centre cívic polivalent de l'Ajuntament de Seva. En la sessió del Ple municipal del 30 de desembre del 1999 es va aprovar inicialment el projecte tècnic intítulat Construcció d'un centre cívic polivalent. L'esmentat projecte va ser publicat en el *Butlletí Oficial de la*



*Província*, del 8 de gener del 2000 i en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* núm. 3056, del 14 de gener del 2000.

En la sessió del dia 2 de març del 2000 el Ple de l'Ajuntament de Seva va adoptar, entre altres, l'acord de fraccionament de l'obra del Centre Cívic polivalent d'acord amb allò que preveia l'article 68.3 i concordants de la Llei 13/1995, de contractes de les administracions públiques. En l'apartat primer de l'acord esmentat es detalla el fraccionament de l'obra en cinc fases: 1. Moviment de terres; 2. Estructura metàl·lica; 3. Panells prefabricats; 4. Coberta i 5. Façanes i acabats. En l'apartat 2 s'acorda licitar les esmentades fases o subprojectes, sense que hi consti ni l'import total a licitar ni els imports parcials a licitar per cadascuna de les fases o lots esmentats.

La inversió a realitzar per a la construcció del Centre Cívic polivalent es va aprovar per unanimitat dels assistents en la sessió extraordinària del Ple de l'Ajuntament de Seva del 27 d'abril del 2000, per 2.031.495 €.

A parer d'aquesta Sindicatura la construcció del Centre Cívic polivalent constitueix un contracte d'obra regulat en l'article 120.a del TRLCAP en vigor des del 22 de juny del 2000 fins al 30 d'abril del 2007 i té un únic objecte contractual: la construcció d'un edifici amb unes característiques determinades, amb les seves especificitats tècniques i amb les peculiaritats que li són pròpies per la seva finalitat.

Les obres de construcció del Centre Cívic polivalent van començar l'any 2000 i van finalitzar l'any 2007.

## **2.2. INFORMACIÓ OBJECTE D'EXAMEN**

La informació objecte d'examen han estat aquells documents que va preparar l'Ajuntament de Seva a sol·licitud de la Sindicatura per tal de dur a terme aquesta fiscalització i que són els següents:

1. Relació de contractes que fan referència a la contractació del Centre Cívic polivalent, per un import total 4.358.918,87 €. Aquesta relació inclou cinquanta contractes identificats i una relació anomenada "Contractes diversos".
2. Relació detallada del projecte en quinze fases relatives a la construcció del Centre Cívic polivalent per un total de 4.516.014,99 €.

La documentació preparada per l'Ajuntament de Seva per dur a terme aquesta fiscalització no són documents comptables en sentit estricte. En conseqüència, la Sindicatura de Comptes no té la seguretat raonable que inclogui tota la documentació corresponent a la construcció del Centre Cívic polivalent, la qual cosa representa una limitació a l'abast de les proves de fiscalització.

La relació dels contractes corresponents a la construcció del Centre Cívic polivalent és la següent:

**Quadre 1: Relació de contractes**

Adjudicatari	Objecte	Data adjudicació	Data contracte	Procediment*	Import adjudicat
Teyco, SL	Moviment de terres	19.10.2000	26.10.2000	Concurs	235.184,52
Metal-lúrgica Mora, SL	Estructura metàl·lica	28.3.2001	11.7.2001	Desert-Negociat	276.080,92
Roura Anglada, SA	Panells prefabricats	28.6.2001	11.7.2001	Desert-Negociat	90.542,89
Freixes Serra, SA	Coberta	8.11.2001	19.12.2001	Desert-Negociat	116.124,50
Freixes Serra, SA	Extres Fase 1	13.12.2001	19.12.2001	Negociat	20.554,95
Freixes Serra, SA	Extres Fase 3 - Forjats Escenari	14.3.2002	27.3.2002	Negociat	41.200,13
Freixes Serra, SA	Extres Fase 4 - Volada	27.6.2002	10.7.2002	Negociat	58.810,50
Freixes Serra, SA	Revestiments interiors, sanejament	12.9.2003	-	Directe-DA	484.406,72
Freixes Serra, SA	Subministraments col·locació granet	24.10.2003	-	Directe-DA	170.245,34
Freixes Serra, SA	Subministraments i col·laboracions	24.10.2003	-	Directe-DA	50.000,00
Freixes Serra, SA	Façanes 1	14.11.2002	29.11.2002	Negociat	59.754,94
Freixes Serra, SA	Façanes 2	14.11.2002	29.11.2002	Negociat	60.046,62
Freixes Serra, SA	Façanes exteriors	12.12.2002	23.12.2002	Negociat	34.978,41
Freixes Serra, SA	Façanes acabats	12.12.2002	23.12.2003	Negociat	54.711,48
FM2 Instal·lacions, SA	Instal·lacions	30.4.2003	3.11.2003	Concurs	272.974,89
FM2 Instal·lacions, SA	Extres	7.4.2005	11.5.2005	Concurs	50.388,52
FM2 Instal·lacions, SA	Fan - Coils	10.2.2005	16.4.2005	Negociat	58.985,91
FM2 Instal·lacions, SA	Conductes de clima	10.2.2005	16.4.2005	Negociat	54.494,82
FM2 Instal·lacions, SA	Màquina de fred	10.2.2005	16.4.2005	Negociat	58.365,80
FM2 Instal·lacions, SA	Ampliació contra incendis	2.3.2006	2.3.2006	Negociat	41.333,83
FM2 Instal·lacions, SA	Ampliació instal·lació llum i teatre	2.3.2006	2.3.2006	Negociat	55.557,63
FM2 Instal·lacions, SA	Ampliació i millores tècniques	16.3.2006	16.3.2006	Negociat	57.617,83
FM2 Instal·lacions, SA	Climatització	1.5.2006	18.5.2006	Negociat	58.253,78
FM2 Instal·lacions, SA	Protecció control legalització	7.9.2006	7.9.2006	Negociat	55.187,91
FM2 Instal·lacions, SA	Contradictoris 1	18.1.2006	-	APC-DA	69.663,24
FM2 Instal·lacions, SA	Contradictoris 2	10.5.2006	-	APC-DA	48.172,32
Jordi Calvo - Solco	Tancaments metàl·lics	18.9.2003	23.9.2003	Desert-Negociat	228.966,00
Jordi Calvo - Solco	Contradictoris - tancaments	15.6.2005	-	APC-DA	50.542,85
Inde - 4	Tribuna telescòpica	11.3.2004	7.4.2004	Concurs	231.936,15
Audioscan	Acústica	28.7.2003	28.7.2003	Informe	13.920,00
Cortur, SA	Revestiments acústics - llisos	14.2.2005	23.5.2005	Negociat	38.627,97
Cortur, SA	Revestiments acústics - perforats	24.2.2005	23.5.2005	Negociat	49.879,69
Cortur, SA	Revestiments acústics - ranurats	24.2.2005	23.5.2005	Negociat	36.231,31
Cortur, SA	Contradictoris - Revestiments 1	8.6.2005	-	APC-DA	40.124,79
Cortur, SA	Contradictoris - Revestiments 2	28.9.2005	-	APC-DA	27.957,67
Cortur, SA	Contradictoris - Revestiments 3	1.2.2006	-	APC-DA	8.555,73
Cortur, SA	Contradictoris - Revestiments 4	17.5.2006	-	APC-DA	28.424,77
Cortur, SA	Contradictoris - Revestiments 5	13.7.2006	-	APC-DA	1.629,80
FM2 Instal·lacions, SA	Audiovisuals	7.4.2005	11.5.2005	Concurs	144.768,49
FM2 Instal·lacions, SA	Contradictoris - Audiovisuals	15.2.2006	-	APC-DA	43.833,00
Montajes E. Pamplona	Escenografia	7.4.2005	2.5.2005	Concurs	208.345,32
Coltar, SA	Cel rasos - Plantas	17.3.2005	1.6.2005	Negociat	43.943,52
Coltar, SA	Cel rasos - Encintat	17.3.2005	1.6.2005	Negociat	23.144,06
Coltar, SA	Cel rasos - Sostre corbat	17.3.2005	1.6.2005	Negociat	37.972,71
Coltar, SA	Cel rasos - Caixons laterals sala	17.3.2005	1.6.2005	Negociat	21.056,62
Industrial La Plana, SCP	Estructura auxiliar	24.2.2005	14.4.2005	Negociat	47.763,47
Industrial La Plana, SCP	Contradictoris Estructura auxiliar	8.6.2005	-	APC-DA	32.379,53
Pinturas Roqueta, SL	Pintura	17.3.2005	28.4.2005	Negociat	15.826,87
Color i Estructures	Ignífugat - Estructura	2.10.2003	2.10.2003	Negociat	56.229,56
Viloví, SA	Ascensor	2.2.2004	2.2.2002	Negociat	16.626,09
Contractistes diversos	Contractes diversos	Diverses	Diverses	Diversos	276.594,50
<b>Total</b>					<b>4.358.918,87</b>

Imports en euros.

Font: Ajuntament de Seva.

\* Clau: APC: Adjudicació preus contradictoris. DA: Decret de l'alcaldia.

L'article 68.1 del TRLCAP determina que l'expedient de contractació ha d'integrar la totalitat de l'objecte contractual i incloure tots i cadascun dels elements que siguin necessaris.

L'apartat 2 del mateix article prohibeix el fraccionament contractual amb la finalitat de disminuir la quantia del contracte i eludir, d'aquesta manera, els requisits de publicitat o bé el procediment o la forma d'adjudicació que correspongui.

No obstant això, l'apartat 3 del mateix article admet la possibilitat de fraccionament del contracte si es justifiquen degudament les causes de fraccionament. Permet la divisió en lots de cadascuna de les parts del contracte, sempre que sigui possible que les esmentades parts es puguin utilitzar separatament d'acord amb la naturalesa de l'objecte contractual.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa del Ministeri d'Economia i Hisenda, en els seus informes 57/08, del 31 de març del 2009, i 69/08, del 31 de març del 2009, respecte al fraccionament d'un contracte d'obres i divisió en lots, conclou que s'ha de considerar que existeix fraccionament de l'objecte del contracte quan les diverses parts de la prestació, que han de ser contractades separatament, no siguin susceptibles d'aprofitament o utilització de forma individualitzada en constituir una unitat funcional entre elles. El fraccionament no està permès quan tingui com a conseqüència evitar els procediments d'adjudicació oberts o la preceptiva publicitat. Per tant, administrativament, sols es permet la contractació d'obres dividides per lots, quan cadascuna de les fases o lots tingui una substantivitat pròpia que permeti la seva execució de forma independent.

Entre els exercicis 2000 i 2006, i d'acord amb els informes tècnics preceptius, el Ple municipal de l'Ajuntament de Seva va aprovar individualment, en lots o fases, la construcció del Centre Cívic polivalent. Aquesta Sindicatura de Comptes no ha pogut verificar l'aprovació de la fase número nou ni aquelles fases que estan sense identificar numèricament (vegeu quadre 2).

Per altra banda, les deu actes de recepció de l'obra van ser aprovades pel Ple municipal de l'Ajuntament entre els exercicis 2002 i 2006. Aquesta Sindicatura de Comptes no ha pogut verificar les actes de recepció corresponents a les fases 3, 7, 9, 11 i 12.

S'han adjudicat sis contractes pel procediment de concurs. Els altres contractes han estat adjudicats pel procediment negociat sense publicitat. En quatre casos s'ha aplicat el procediment negociat perquè el concurs inicial va quedar desert. En els altres contractes, l'òrgan de contractació ho justifica per entendre que són modificats del contracte principal. En altres tretze casos s'han adjudicat directament per decret de l'Alcaldia, quan es tractava de procediments per preus contradictoris o per justificar-se com a obra com-

plementària. En els procediments oberts s'ha seguit la normativa legal i els plecs de clàusules, tant en la licitació com en l'adjudicació.

Els contractes que s'han adjudicat mitjançant l'aplicació de l'article 141 del TRLCAP, aprovats per decrets de l'Alcaldia i que representen unitats d'obra no compreses en el projecte constructiu o que difereixen substancialment del projecte, la Sindicatura de Comptes entén que no es van preveure en l'esmentat projecte constructiu, la qual cosa representa una alteració del contracte que incompleix l'article 141.d del TRLCAP. Respecte als expedients reflectits en el quadre 1 d'aquest informe, cal assenyalar que en cap cas l'Ajuntament de Seva va analitzar la necessitat de tornar a licitar les obres addicionals sinó que les va assignar directament a l'adjudicatari de l'obra original i que, en general, la tramitació efectuada es va realitzar sense seguir el que estableix la normativa sobre contractació.

Tal com es desprèn del quadre 1, destaquen per l'import final, sumant tots els contractes, les adjudicacions a l'empresa Freixes Serra, SA, per 1.150.833,59 € a partir d'una adjudicació de 116.124,50 € per procediment negociat iniciat arrel d'un concurs declarat desert. També destaquen les adjudicacions de contractes a l'empresa FM2 Instal·lacions, SA per 1.069.597,97 €, a partir d'un concurs adjudicat per 272.974,89 € i 50.388,52 €, més vuit procediments negociats, al límit del que permet la normativa contractual, i dos de preus contradictoris.

En data 28 de novembre de 2006, el director facultatiu va emetre el certificat final de la direcció de l'obra. Amb tot, la Sindicatura de Comptes no té evidència que l'Ajuntament de Seva hagi rebut definitivament l'obra. Tanmateix, la Sindicatura de Comptes ha pogut comprovar in situ que el Centre Cívic polivalent de l'Ajuntament de Seva està finalitzat i es destina als diversos usos municipals per als quals es va programar.

L'apartat de contractes diversos, al final de la relació de contractes (vegeu quadre 1) inclou vint-i-set contractes menors i tres més, els dos primers dels quals estan adjudicats a l'empresa Summa, SA, en els exercicis 2002 i 2005 per 104.576,11 € i 24.000 €, respectivament, i un tercer a Piedra Natural Leiro, SA, adjudicat l'exercici 2007 per 53.867,11 €. El contracte adjudicat a l'empresa Summa, SA correspon a dues factures per honoraris a compte, corresponents al projecte constructiu del Centre Cívic polivalent. El contracte que fa referència a l'empresa Piedra Natural Leiro, SA correspon a una factura en concepte de treballs realitzats a l'entorn del Centre Cívic polivalent, en la qual s'adjunta la certificació d'obra aprovada pel director de les obres.

La Sindicatura de Comptes no ha pogut comprovar l'existència dels contractes referents a aquestes despeses o inversions, però sí les factures que els corresponen.

La relació de les quinze fases de construcció del Centre Cívic polivalent és la següent:

**Quadre 2: Relació de les fases constructives**

Fase	Títol	Import
1	Moviment de terres	173.050,35
1	Rebaix	66.511,42
2	Estructura metàl·lica	283.052,66
3	Panells prefabricats	0,00
4	Construcció	1.075.301,90
5	Façanes	192.111,51
6	Instal·lacions	869.341,18
7	Tancaments metàl·lics	278.621,87
8	Tribuna telescòpica	256.139,55
9	Ascensor	16.626,09
10	Revestiments acústics	244.785,29
11	Audiovisuals	216.116,99
12	Escenografia	202.519,23
13	Cels rasos	167.245,22
14	Estructura auxiliar	92.915,63
15	Pintura	37.469,62
Sense identificar	Ignifugat estructura	53.691,98
Sense identificar	Acústica	13.920,00
Sense identificar	Proves de laboratori	1.689,50
Sense identificar	Moqueta	4.350,00
Sense identificar	Diversos	270.555,00
<b>Total despeses</b>		<b>4.516.014,99</b>

Imports en euros.

Font: Ajuntament de Seva.

La Sindicatura de Comptes no ha pogut comprovar que el detall de les fases de construcció del Centre Cívic polivalent coincideixi amb els contractes, atès que ni els contractes estan identificats amb les fases ni les fases estan identificades amb els contractes. Les quinze fases constructives més les cinc fases sense identificar difereixen de les cinc fases que el Ple de l'Ajuntament de Seva va aprovar inicialment.

### 3. CONCLUSIONS

La fiscalització objecte d'aquest informe té el seu origen en l'acord del Ple de la Sindicatura de 21 de novembre de 2006, mitjançant el qual es va disposar la realització d'una fiscalització puntual relativa als aspectes concrets que varen ser objecte de denúncia davant la Sindicatura de Comptes en relació amb la contractació per a la construcció d'un centre cívic polivalent de l'Ajuntament de Seva.

La construcció del Centre Cívic polivalent de l'Ajuntament de Seva, a parer d'aquesta Sindicatura de Comptes, correspon a un contracte d'obres de l'article 120.a del TRLCAP, amb un únic objecte contractual.

L'article 68.2 impedeix el fraccionament de l'objecte del contracte quan la finalitat sigui evitar els requisits del procediment contractual que correspondrien si no s'hagués fraccionat. A parer d'aquesta Sindicatura de Comptes és inadequat el fraccionament en quinze fases o més de l'objecte contractual, atesa la naturalesa de la construcció de la Sala polivalent. En conseqüència, s'ha incomplert la normativa vigent respecte a la contractació administrativa.

De la fiscalització en l'àrea de la contractació es desprenen les observacions següents:

- A parer de la Sindicatura de Comptes s'ha produït un fraccionament no justificat de la contractació per a la construcció del Centre Cívic polivalent de l'Ajuntament de Seva i, per tant, es produeix un incompliment de l'article 68.1 del TRLCAP en no respectar els principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació de l'article 11.1 del mateix text legal, que són la base de la contractació administrativa.
- La Sindicatura de Comptes, tal com es desprèn del quadre 1 d'aquest informe, vol destacar que l'import final sumant tots els contractes i les adjudicacions a l'empresa Freixes Serra, SA, per 1.150.833,59€ es va efectuar a partir d'una adjudicació de 116.124,50€ per procediment negociat, iniciat arran d'un concurs declarat desert. També cal destacar les adjudicacions de contractes a l'empresa FM2 Instal·lacions, SA per 1.069.597,97 €, a partir d'un concurs adjudicat per 272.974,89€ i 50.388,52€, més vuit procediments negociats, al límit del que permet la normativa contractual, i dos de preus contradictoris.
- La Sindicatura de Comptes no ha pogut verificar quin és l'import total de l'obra aprovat i adjudicat per l'Ajuntament de Seva.
- En els contractes que s'han adjudicat mitjançant l'aplicació de l'article 141 del TRLCAP, aprovats per decrets de l'Alcaldia i que representen unitats d'obra no compreses en el projecte constructiu o que en difereixen substancialment, la Sindicatura de Comptes entén que la manca de previsió en el projecte esmentat representa una alteració del contracte que incompleix la normativa vigent. Respecte als expedients reflectits en el quadre 1 d'aquest informe, cal assenyalar que en cap cas l'Ajuntament de Seva va analitzar la necessitat de tornar a licitar les obres addicionals, sinó que les va assignar directament a l'adjudicatari de l'obra original i que, en general, la tramitació efectuada es va realitzar sense seguir el que estableix la normativa sobre contractació.
- En data 28 de novembre de 2006, el director facultatiu va emetre el certificat final de la direcció de l'obra. Amb tot, la Sindicatura de Comptes no té evidències que s'hagi produït la recepció definitiva de l'obra per part de l'Ajuntament de Seva. Tanmateix, la Sindicatura de Comptes ha pogut comprovar in situ que el Centre Cívic polivalent de l'Ajuntament de Seva està finalitzat i es destina als usos municipals, tal com es va projectar.
- La Sindicatura de Comptes no ha pogut comprovar l'existència dels contractes adjudicats a l'empresa Summa, SA, per 104.576,11€ i 24.000€ ni tampoc el que fa referència a Piedra Natural Leiro, SA, per 53.867,11€. No obstant això, la Sindicatura ha comprovat les factures corresponents a aquestes despeses.
- La Sindicatura de Comptes no ha pogut verificar els informes tècnics preceptius de la fase constructiva número 9 ni els d'aquelles fases que estan sense identificar numèricament (vegeu quadre 2).
- La Sindicatura de Comptes no ha pogut verificar les actes de recepció d'obra corresponents a les fases 3, 7, 9, 11 i 12.

- La Sindicatura de Comptes ha comprovat que les fases constructives definitives difereixen de les fases constructives inicials aprovades pel Ple de l'Ajuntament de Seva. Per tant, no es poden ni identificar ni vincular els contractes adjudicats amb les fases constructives.

#### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

D'acord amb la legislació vigent, el projecte del present informe de fiscalització fou tramès en data 27 de setembre de 2010 a l'Ajuntament de Seva per tal que, si fos el cas, presentessin les al·legacions corresponents en els terminis establerts.

La documentació annexa, a la qual es refereixen les al·legacions no ha estat reproduïda i s'ha dipositat a l'arxiu de la Sindicatura de Comptes.

A continuació es transcriu l'escrit de les al·legacions rebudes:

CASA DE LA VILA  
SEVA

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA  
A l'atenció del Sr. Jaume Amat i Reyero  
Síndic  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Senyor,

D'acord amb el vostre escrit del dia 23 de setembre de 2010, registre d'entrada 2014 de 27/09/2010, us fem tramesa, adjunt, de les al·legacions al projecte d'informe 26/2010-A. Les esmentades al·legacions van acompanyades dels annexos I, II, i III. Tanmateix també s'adjunta un CD amb tota la documentació que us trametem en suport paper.

Atentament,

L'alcalde

[Signatura, il·legible]

Josep Palmarola i Nogué

Seva, 11 d'octubre de 2010

## PROJECTE D'INFORME 26/2010-A

Josep Palmarola i Nogué, en qualitat d'Alcalde de l'Ajuntament de Seva, DIC:

I.- Que el passat dia 27 de setembre de 2010, amb número de registre d'entrada 2014, l'Ajuntament de Seva ha rebut ofici de data 23 de setembre de 2010 del Síndic de Comptes mitjançant el qual se'ns tramet el projecte d'informe de fiscalització 26/2010-A realitzat per la Sindicatura de Comptes de Catalunya als efectes de poder-hi presentar al·legacions. L'informe té per objecte la fiscalització de la construcció del Centre Cívic polivalent municipal i s'efectua arran d'una denúncia formulada pel Grup Municipal "Progrés Municipal, Independents de Seva".

II.- Que atenent a allò que disposa l'escrit tramès i de conformitat amb el que preveu l'article 6 de la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, en la representació que ostento formulo les següents

### AL·LEGACIONS

PRIMERA: Es vol remarcar que l'Ajuntament de Seva, en compliment de les seves obligacions, ha col·laborat posant a disposició de la Sindicatura tota la documentació en relació a la construcció del Centre Cívic polivalent (procediments contractuals, documentació comptable i econòmica, etc.), i facilitant còpia d'aquella que expressament s'ha demanat, sense cap limitació.

SEGONA: Tal com es reconeix explícitament a l'informe, la construcció del Centre Cívic polivalent de Seva, està finalitzada i completament liquidada, i es destina als usos pels quals es va projectar, desenvolupant-s'hi activitats formatives, culturals, socials i de lleure per a la població. A efectes informatius, s'adjunta com annex I el detall de les activitats que s'hi estan portant a terme i de la corresponent programació trimestral.

TERCERA: En relació a la conclusió principal de l'informe segons la qual, "*s'ha produït un fraccionament no justificat de la construcció del Centre cívic polivalent de l'Ajuntament de Seva i, per tant es produeix un incompliment de l'article 68.1 del TRLCAP en no respectar els principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació de l'article 11.1 del mateix text legal, que són la base de la contractació administrativa*", és oportú indicar que:

Si bé l'article 68 del TRLCAP prohibeix el fraccionament contractual amb la finalitat de disminuir la seva quantia i eludir, d'aquesta manera, els requisits de publicitat o bé el procediment o la forma d'adjudicació que correspongui, l'Ajuntament de Seva a l'hora de fraccionar l'obra no ho va fer per intentar vulnerar la normativa contractual, sinó per tenir un control tècnic més directe durant l'execució de l'obra així com per qüestions de tipus econòmiques.

Com s'assenyala a l'informe objecte de les presents al·legacions, s'han identificat una cinquantena de contractes que afecten a una catorzena d'empreses o contractistes diferents. Aquest fet il·lustra clarament que la voluntat de l'ajuntament ha estat, no la d'eludir la publicitat o la concurrència, sinó la de disposar d'aquest control més directe del què estàvem parlant.

Per altra banda, a nivell econòmic, si s'hagués efectuat una única adjudicació el termini del contracte hagués estat, òbviament, curt, potser d'un parell d'anys, circum-



tància que no era factible per un Ajuntament com el de Seva amb un potencial econòmic limitat. Hem de tenir en compte que el Pressupost de l'exercici 2.000 era de 2.078.552 € d'ingressos ordinaris, quasi el 100% del total del projecte inicial aprovat pel Ple (2.031.495 €). El fet de diferir-ho en sis exercicis ha permès la seva correcta evolució econòmica, sense perjudicar a la resta de serveis municipals, circumstància que amb un sola adjudicació hagués estat impossible.

QUARTA: A l'informe s'assenyala l'existència d'obres addicionals respecte al projecte constructiu, entenent que *“la manca de previsió en el projecte esmentat representa una alteració del contracte que incompleix la normativa vigent”*. S'afegeix que *“en cap cas l'Ajuntament de Seva va analitzar la necessitat de tornar a licitar les obres addicionals, sinó que les va assignar directament a l'adjudicatari de l'obra original i que, en general, la tramitació efectuada es va realitzar sense seguir el que estableix la normativa sobre contractació”*. Així mateix es fa constar: *“pel que fa a l'informe d'intervenció en que es constata l'existència de consignació pressupostària per poder reconèixer les obligacions derivades de les obres addicionals, que en tots els casos analitzats en que el cost de les modificacions supera el preu del contracte en més d'un 20%, l'interventor no posa de relleu que l'import d'aquestes obres excedeix del límit establert legalment.”*

Efectivament durant l'execució de l'obra (s'ha perllongat durant sis anys) s'han introduït modificacions respecte del projecte inicial. Bàsicament s'han incorporat aquells nous elements constructius, instal·lacions i maquinària que tècnicament i en el transcurs de l'obra s'han considerat imprescindibles per aconseguir un equipament adequat a les necessitats plantejades. Aquests nous elements, que no figuraven en les previsions inicials, per la seva entitat han comportat un increment important en el cost final de l'actuació. Cost que encara hauria estat superior, sense cap mena de dubte, si la seva execució, atenent al seu caràcter imprescindible, s'hagués produït en un moment posterior un cop acabada l'obra, a la que s'afegiria la consegüent distorsió en el funcionament de l'equipament.

Altrament, per raons d'eficiència en l'execució de cadascuna de les modificacions introduïdes, aquestes s'han executat pel contractista inicial, atenent a la seva especialització (bàsicament els revestiments acústics, els sistemes de climatització, els revestiments interiors, subministrament de granet,...). És en aquests apartats on es produeixen les diferències que es remarquen a l'informe entre els imports finals i les adjudicacions efectuades a diverses empreses adjudicatàries.

Tanmateix, com ja es va acreditar amb al documentació aportada, l'exigibilitat de consignació pressupostària suficient s'ha acomplert en tot moment. Igualment s'ha de remarcar que la manca d'advertiment respecte del percentatge de modificació superior al 20% del preu d'adjudicació, no calia efectuar-se, ja que salvaguardant el fraccionament de l'obra no superava aquest límit.

CINQUENA: L'informe posa de manifest que *“les fases constructives definitives difereixen de les fases constructives inicials aprovades pel Ple de l'Ajuntament de Seva. Per tant, no es poden ni identificar ni vincular els contractes adjudicats amb les fases constructives”*.

El Ple de l'Ajuntament en data 2 de març de l'any 2.000, va aprovar l'execució del projecte de Construcció del Centre Cívic polivalent en cinc fases. Durant l'execució efectiva de l'obra, per les raons exposades de caràcter econòmic i per la seva durada, es varen tenir d'efectuar per fases adaptades a les necessitats, que llevat d'una varen ser objecte d'un acte formal. Conseqüentment queden plenament identificades (tal

com també s'indica a l'informe) sent possible a l'ensem la seva correlativa identificació amb els contractes adjudicats.

SISENA: A l'informe es posa de manifest, que tot hi que el director facultatiu va emetre el certificat final de la direcció de l'obra, no es tenen evidències de que s'hagi produït la seva recepció definitiva. Tampoc s'ha pogut verificar les actes de recepció d'obra corresponents a les fases 3, 7, 9, 11 i 12.

Per tal de solventar aquesta mancança s'adjunta documentació complementària com annex II.

SETENA: Atès que la fiscalització duta a terme per la Sindicatura té caràcter puntual relativa als aspectes concrets que varen ser objecte de denúncia segons indica el mateix projecte d'informe, es vol fer constar que:

a) Deixant de banda les qüestions contractuals que ja s'han informat, cada contracte té la corresponent documentació econòmica (factures, certificacions d'obra, justificants de pagament, etc.) quina existència es negava a l'escrit de denúncia formulat pel Grup "Progrés Municipal, Independents de Seva". Aquesta documentació ha estat relacionada coincidint amb el cost total de l'actuació i la Sindicatura hi ha tingut total accés, de la qual se n'ha facilitat còpia tant de l'esmentada relació com de la documentació que puntualment ha estat sol·licitada.

b) Que l'accés a la documentació per part del Grup municipal denunciant, també en contra de les seves afirmacions, ha estat total i sense cap limitació, com pot comprovar-se en la documentació que s'adjunta com annex número III i com així ha estat reconegut, en la sessió del Ple de l'Ajuntament corresponent al proppassat dia 23 de setembre, pel regidor del Grup PM que en aquell moment va procedir a la revisió de la documentació de l'obra.

#### CONCLUSIONS:

1. Es discrepa, sigui dit en termes de defensa jurídica, de l'afirmació continguda a l'informe segons la qual "*la documentació preparada per l'Ajuntament de Seva per a dur terme aquesta fiscalització no són documents comptables en sentit estricte, en conseqüència la Sindicatura de Comptes no té la seguretat raonable que inclogui tota la documentació corresponent a la construcció del Centre cívic polivalent, la qual cosa representa una limitació a l'abast de les proves de fiscalització*". Com queda explicat a l'al·legació primera, l'Ajuntament de Seva, ha posat a disposició de la Sindicatura tota la documentació en relació a la construcció del Centre Cívic polivalent, facilitant còpia d'aquella que expressament s'ha demanat. Aquesta disponibilitat, com no pot ser d'altre manera, es manté.
2. No s'ha produït cap perjudici econòmic a l'erari públic, ja que com queda palesat, el Centre Cívic polivalent de Seva està finalitzat, està totalment liquidat i es destina als usos pels quals es va projectar.
3. Si bé s'han seguit àmpliament els procediments contractuals, en el fraccionament de l'obra han primat bàsicament els principis de necessitat, eficàcia, eficiència i economia. Aquesta afirmació és veu contrastada amb l'informe pericial extern<sup>1</sup> efec-

---

<sup>1</sup> La Sindicatura disposa de còpia d'ambdós informes.

tuat per l'arquitecte senyor Lluís Josa i García Tornell, membre de l'Agrupació d'Arquitectes Experts Pericials i Forenses i Diplomats en Arquitectura Legal, així com a l'estudi comparatiu<sup>1</sup> respecte d'una obra de similars característiques (Teatre Kursaal de Manresa). Resulta que el cost definitiu del Centre cívic polivalent de Seva ha estat de 1.126,12 euros el metre quadrat, que queda molt per sota del preu habitual en construccions d'aquest tipus. Aquesta beneficiosa circumstància l'entendem com a conseqüència de la participació de diferents contractistes i/o industrials, cadascun d'ells especialitzat en una part de l'obra, i a la correlativa negociació del respectiu contracte.

4. Malgrat que no es corresponen amb les fases inicialment aprovades, les diferents fases en les que s'ha executat l'obra queden plenament identificades, sent possible a l'ensems la seva correlativa identificació amb els contractes adjudicats.
5. Tal i com esmentem en l'al·legació SETENA i atès que la denúncia negava l'existència de documentació, especialment de factures i certificacions, entenem que s'hauria de fer constar en l'informe definitiu que, tota aquesta documentació existeix i s'ha posat a l'abast de la Sindicatura.
6. Als efectes formals i acreditatius de la recepció de diverses fases així com de la recepció definitiva de la totalitat de l'obra, s'adjunta documentació complementària com annex II.

Per tot el que s'ha exposat, **SOL·LICITO A LA SINDICATURA DE COMPTES** que tingui per presentat en temps i forma el present escrit d'al·legacions al projecte d'informe 26/2010-A i, de conformitat amb el seu contingut, es prenguin en consideració les circumstàncies que s'hi fan constar en el moment de l'aprovació definitiva d'aquest.

Seva, 11 d'octubre de 2010.

Josep Palmarola i Nogué  
Alcalde-President

## **5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES**

Totes les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades detingudament. El text inicial de l'informe no s'ha alterat per entendre que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita al projecte d'informe o perquè no es comparteixen els judicis exposats en aquelles.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: desembre de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: B-46632-2010