
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 34/2016, relatiu a l'Ajuntament de Mollerussa, cost efectiu dels serveis, exercici 2014

Barcelona, 29 de març de 2017

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 34/2016, relatiu a l'Ajuntament de Mollerussa, cost efectiu dels serveis, exercici 2014, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Joan-Ignasi Puigdollers com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 22 de desembre del 2016.

L'objecte del treball ha estat la revisió del càlcul del cost efectiu dels serveis públics locals de l'exercici 2014 de l'Ajuntament de Mollerussa, segons l'obligació establerta en l'article 116 *ter* de la Llei 7/1985, del 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, introduït per la Llei 27/2013, del 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.

En el treball efectuat s'han posat de relleu determinades limitacions i mancances en la normativa sobre el càlcul del cost efectiu dels serveis, que es resumeixen a continuació:

- Amb el càlcul del cost efectiu dels serveis es persegueix homogeneïtzar la informació perquè sigui comparable amb la d'altres ens, i s'exclouen altres finalitats que podrien ser objecte d'aquest càlcul.
- La determinació del cost efectiu no abasta tots els serveis que presten els ajuntaments. Els serveis afectats en el càlcul del cost efectiu són només els obligatoris i els de competència pròpia, però no es tenen en compte altres serveis que es presten, com són els de competència delegada i els de prestació voluntària.
- El càlcul del cost efectiu dels serveis es fa a partir de la comptabilitat pressupostària, a més de considerar el cost de l'amortització, però no es tenen en compte periodificacions de despesa en la comptabilitat pressupostària mentre que sí que es preveuen en la comptabilitat financera.
- En aquells casos de gestió indirecta en què el contractista percep la retribució directament dels usuaris, el cost efectiu es determina pels ingressos derivats de les tarifes que aquells usuaris abonen. Aquest criteri de càlcul del cost efectiu introdueix elements que no són homogenis, com poden ser els ingressos que genera l'explotació de la concessió de serveis públics en favor del concessionari.

- En la normativa hi manca un tractament més específic per a determinades despeses indirectes que afecten l'administració general i el seu repartiment amb els serveis vinculats.
- Els municipis de població superior als 50.000 habitants i els ens supramunicipals a partir de l'exercici 2017 hauran de calcular el cost real de prestació dels serveis públics locals d'acord amb la metodologia de càlcul continguda en la Resolució del 28 de juliol del 2011. Això produirà una duplicitat en el càlcul de costos que és poc idònia, atès que el concepte de cost efectiu és diferent del concepte de cost de les activitats que s'estableix en la dita Resolució.

Les observacions més rellevants del treball efectuat estan recollides en l'apartat 3.1 de l'informe i es resumeixen a continuació:

- Hi ha hagut limitacions a l'abast perquè no s'ha disposat de tota la informació necessària per poder determinar la correcta quantificació del cost dels serveis de l'Ajuntament:
 - Manca informació per determinar com a cost indirecte la part de les despeses d'administració general que corresponen als serveis de l'entitat.
 - La manca d'inventari limita la comprovació dels elements de l'immobilitzat amb els quals es presten els serveis de l'Ajuntament i la seva identificació amb els serveis relacionats.
 - Per a aquest primer exercici d'aplicació de la normativa de càlcul del cost efectiu, l'Ajuntament no ha facilitat les unitats físiques de referència.
- L'Ajuntament no ha informat sobre el cost del servei que presta el Patronat Municipal de Fires de Mollerussa.
- En els serveis de gestió indirecta mitjançant concessió, en què el concessionari gestiona el servei al seu risc i ventura, no s'ha informat sobre el cost de les contraprestacions, és a dir, dels ingressos derivats de les tarifes que abonen els usuaris.
- S'han quantificat les diferències en el càlcul del cost dels serveis, d'acord amb les observacions recollides en l'informe. L'import global dels ajustaments ha estat d'1.585.121 €, import que correspon a un augment de 945.278 € per ajustaments en el cost directe, a una disminució de 314.679 € per ajustaments en el cost indirecte i a un increment de 954.522 € en el cost de les contraprestacions per gestió indirecta dels serveis. Cal dir que no s'han tingut en compte els ajustaments que s'haurien pogut considerar necessaris si no hi haguessin hagut les limitacions exposades.

En l'apartat 3.2 de l'informe la Sindicatura proposa un conjunt de recomanacions sobre la necessitat de revisar el càlcul del cost dels serveis.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.
