

Informe 18/2002-E

Servei Català de Trànsit

Exercici 2000



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

JOSEP RAMON DUESO i PARATGE, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el dia 27 de juny de 2002, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il.ltre. Sr. Marià Nicolàs i Ros, amb l'assistència dels síndics Sr. Manuel Barrado i Palmer, Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Xavier Vela i Parés, Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas, Sr. Jacint Ros i Hombravella i Sr. Jordi Petit Fontserè, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Josep Ramon Dueso i Paratge, i com a ponent el síndic Sr. Manuel Barrado i Palmer, amb deliberació prèvia s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 18/2002-E relatiu al Servei Català de Trànsit, exercici 2000.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 10 de juliol de 2002

Vist i plau
El síndic major



Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Telèfon 93 270 11 61
Fax 93 270 15 70

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Objecte i abast	7
1.1.2. Metodologia i limitacions	7
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	7
1.2.1. Antecedents	7
1.2.2. Funcions.....	8
1.2.3. Organització i control intern	10
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	12
2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST	12
2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries.....	12
2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses	13
2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos.....	19
2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici	26
2.1.5. Estat demostratiu de l'evolució i situació dels valors a cobrar i les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors	27
2.1.6. Compte d'operacions extrapressupostàries	29
2.1.7. Compte general de tresoreria	31
2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria	32
2.1.9. Estat de compromisos de despesa adquirits respecte d'exercicis futurs.....	33
2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS	34
2.2.1. Balanç de situació.....	34
2.2.2. Compte del resultat economicopatrimonial.....	38
2.2.3. Conciliació entre el resultat pressupostari i el patrimonial.....	40
2.2.4. Memòria.....	41
2.3. CONTRACTACIÓ	41
3. CONCLUSIONS.....	46
3.1. OBSERVACIONS	46
3.2. RECOMANACIONS.....	53
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	55

ABREVIACIONS

AD	Adjudicació i disposició
ADOP	Adjudicació, disposició, ordre i pagament
DGT	Dirección General de Tráfico
LCAP	Llei de contractes de les administracions públiques
LFP	Llei de finances públiques
MPTA	Milions de pessetes
mPTA	Milers de pessetes
PGCPGC	Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya
SCT	Servei Català de Trànsit

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast

L'objecte del present informe és la fiscalització del Servei Català de Trànsit (SCT), d'acord amb les funcions atribuïdes a la Sindicatura de Comptes pels articles 2 i 11 de la Llei 6/1984, de 5 de març, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol.

La fiscalització es refereix als aspectes següents:

- **Comptabilitat.** Revisar que els comptes retuts de l'exercici 2000 s'hagin presentat i confeccionat d'acord amb la normativa comptable aplicable als organismes autònoms administratius de la Generalitat de Catalunya.
- **Legalitat.** Revisar que l'organisme hagi complert la normativa aplicable en el desenvolupament de la seva activitat durant l'exercici 2000.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització del Servei Català de Trànsit, s'ha verificat i analitzat tota la documentació sol·licitada per la Sindicatura i s'han efectuat totes les proves que han estat necessàries per a l'elaboració del present informe, comprovant el compliment dels aspectes legals que li són d'aplicació i analitzant els aspectes comptables i la gestió.

No s'han trobat restriccions a l'abast del treball imposades per l'ens fiscalitzat, que ha col·laborat en el nostre treball, ni per les circumstàncies del seu desplegament.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents

L'any 1991 es va crear l'Institut Català de Seguretat Viària amb l'objectiu de reduir els accidents de trànsit a Catalunya incrementant els mitjans i recursos de prevenció.

La Llei orgànica 6/1997, de 15 de desembre, va transferir a Catalunya competències executives en matèria de trànsit i vehicles de motor, ampliant la capacitat d'actuació de la Generalitat en seguretat viària.

Per tal d'adaptar l'estructura orgànica del Departament de Governació a les noves competències, es va crear el Servei Català de Trànsit per la Llei 14/1997, de 24 de desembre, el qual succeeix l'Institut Català de Seguretat Viària, i n'assumeix els drets, patrimoni i deutes.

El Decret 297/1999, de 26 de novembre, de creació i reorganització de departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, crea el Departament d'Interior, al qual queda adscrit el Servei Català de Trànsit.

1.2.2. Funcions

1.2.2.1. *Funcions conjuntes amb el Departament d'Interior*

L'article 2.3 de l'esmentada Llei 14/1997 estableix que correspon conjuntament al Servei Català de Trànsit i als òrgans del Departament de Governació, i a partir de la publicació del Decret 297/1999 als òrgans del Departament d'Interior, les funcions següents:

- a) Gestionar i controlar el trànsit en vies interurbanes, i en travessies o en vies urbanes que afectin la circulació interurbana, si hi ha un acord previ amb l'autoritat local corresponent, sens perjudici de les competències dels municipis en aquesta qüestió.
- b) Adoptar les mesures necessàries per a garantir la seguretat i la fluïdesa en el trànsit de les carreteres.

1.2.2.2. *Funcions específiques*

L'article 2.4 de la Llei 14/1997 estableix que són funcions del Servei Català de Trànsit les detallades a continuació:

- a) Instruir i resoldre els expedients sancionadors que s'incoïn per infraccions comeses contra la normativa de trànsit, circulació de vehicles i seguretat viària, objecte de transferència.
- b) Exercir les relatives a l'obertura, el funcionament, la inspecció i el règim sancionador de les autoescoles, i a la formació i l'homologació del professorat i de la direcció d'aquestes.
- c) Promoure l'educació viària, en especial la dels infants, en col·laboració amb institucions públiques i entitats privades, si escau, i executar programes de sensibilització ciutadana sobre seguretat viària.

- d) Autoritzar les proves esportives que puguin afectar vies interurbanes o tinguin una incidència superior en el nucli urbà, sens perjudici de les competències municipals.
- e) Dictar directrius d'aplicació de la normativa de trànsit, de circulació de vehicles i seguretat viària, a les quals s'ha d'ajustar també la policia local, sens perjudici de les competències de les autoritats locals.
- f) Desenvolupar projectes i estudis sobre investigació d'accidents.
- g) Elaborar i difondre estadístiques sobre el trànsit i fer-ne el seguiment i el tractament d'acord amb les competències de l'Institut d'Estadística de Catalunya.
- h) Informar els usuaris i usuàries sobre el trànsit a les vies públiques.
- i) Adoptar les mesures d'intervenció en la circulació de vehicles històrics si afecta vies interurbanes o té una incidència superior en el nucli urbà, sens perjudici de les competències municipals.
- j) Impulsar l'elaboració, cada tres anys, del Pla de seguretat viària i els programes inclosos en aquest Pla, en el marc de la Comissió Interdepartamental, que han d'ésser sotmesos a informe de la Comissió Catalana de Trànsit i Seguretat Viària, aprovats pel Govern i tramesos al Parlament de Catalunya.
- k) Acreditar els centres de reconeixement d'aptituds psicotècniques dels conductors i conductores, amb els requisits i les condicions que s'estableixin per reglament.
- l) Participar, per mitjà de la representació que el Servei Català de Trànsit té ja legalment establerta en el consell pedagògic de l'Escola de Policia de Catalunya, en la definició de les necessitats formatives i en l'elaboració dels programes curriculars en matèria de trànsit dels mossos d'esquadra i de les policies locals.
- m) Planificar, dirigir i coordinar les actuacions per a la millora de la seguretat viària en els accessos a les vies urbanes i els grans nuclis de població, i en trams i punts perillosos i d'alta intensitat de trànsit, directament, en coordinació amb els altres departaments de la Generalitat o, si escau, amb l'Administració de l'Estat.
- n) Elaborar, segons el que s'estableixi normativament, les instruccions relatives a la circulació de transports especials i les relatives al transport de mercaderies perilloses.

- o) Elaborar l'avantprojecte del pressupost d'ingressos i despeses del SCT.
- p) Elaborar estudis i recerques sobre aptituds, habilitats i comportaments de conductors, conductores i vianants.
- q) Controlar la publicitat relacionada amb el trànsit i la seguretat de la circulació viària.
- r) Exercir qualsevol altra funció que, en el marc de les competències definides, li assignin el Govern de la Generalitat o la persona titular del Departament de Governació.

1.2.3. Organització i control intern

1.2.3.1. Òrgans de govern

D'acord amb l'article 3 de la Llei 14/1997, són òrgans de govern del SCT:

- a) La Presidència.
- b) La Direcció.

a) La Presidència

La presidència correspon al conseller del Departament de Governació i, a partir de la publicació del Decret 297/1999, de creació i reorganització de departaments de l'Administració de la Generalitat, al conseller del Departament d'Interior. Les seves funcions es sintetitzen en:

- Representació de l'organisme.
- Aprovar el pla d'actuació.
- Aprovar l'avantprojecte i la liquidació pressupostària.
- Disposar de les despeses que superin el 10% del pressupost.
- Exercir altres funcions no atribuïdes a la direcció.

En l'exercici fiscalitzat, l'Hble. Sr. Xavier Pomés i Abella era el president de l'organisme.

b) La Direcció

La persona que ocupa la direcció té rang de director general i es nomena o separa per decret del Govern. Les funcions de la direcció se sintetitzen en les següents:

- Elaborar pla d'actuació, avantprojecte i liquidació del pressupost.
- Dirigir i gestionar els serveis.
- Administrar i gestionar els recursos econòmics.
- Ordenar despeses i pagaments dins límits autoritzats.
- Proposar la plantilla, relació de llocs i remuneració dins de la normativa vigent.
- Contractar personal laboral.
- Resoldre recursos administratius.
- Exercir altres funcions que la Presidència li delegui.

La direcció va ser exercida pel Sr. Jaume Sansó i Capó fins al 27 de desembre de l'any 2000 i a partir d'aquesta data, i fins a la data de realització de l'informe, pel Sr. Joan Delort i Menal.

1.2.3.2. Estructura organitzativa

L'acció del SCT en el territori s'ha de fer per mitjà de les delegacions territorials del Govern de la Generalitat.

L'estructura orgànica del SCT es va establir en el Decret 82/1998, derogat pel Decret 74/1999. Actualment, està regulada en el Decret 180/2000 que deroga el Decret 74/1999.

Els òrgans corresponents a l'exercici fiscalitzat, d'acord amb el Decret 180/2000, es detallen a continuació i mantenen una dependència orgànica i funcional del director de l'organisme:

- Subdirecció General Tècnica, de la qual depenen:
 - Servei d'Administració i Finances
 - Servei de Seguretat Viària
 - Servei d'Explotació de Sistemes
- Servei Territorial de Trànsit de Girona
- Servei Territorial de Trànsit de Lleida
- Servei Territorial de Trànsit de Tarragona
- Servei Territorial de Trànsit de Barcelona

1.2.3.3. Control intern

El SCT, com a organisme autònom administratiu, disposa d'un Interventor Delegat de la Intervenció General del Departament d'Economia i Finances.

En el Compte general de l'exercici 2000 no existeix cap reparament per part de la Intervenció Delegada.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

Els comptes de l'exercici 2000 s'han presentat d'acord amb l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat i amb l'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (PGCPGC).

Els apartats de l'informe s'exposen seguint l'esmentada normativa. Els quadres que es mostren són d'elaboració pròpia, confeccionats a partir de les dades presentades pel SCT.

2.1. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST

2.1.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries

Els pressupostos de l'exercici 2000, amb les seves modificacions pressupostàries, es detallen a continuació:

Despeses

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Augments per transferència	Disminucions per transferència	Altres modificacions de crèdit	Crèdits definitius
1	Remuneracions al personal	293.259.674	15.099.644	2.700.000	---	305.659.318
2	Despeses de béns corrents i serveis	1.024.465.326	64.812.363	440.512.007	78.315.709	727.081.391
3	Despeses financeres	1.100.000	1.000.000	---	---	2.100.000
4	Transferències corrents	14.200.000	---	---	---	14.200.000
6	Inversions reals	34.300.000	370.820.000	8.520.000	11.268.270	407.868.270
Total pressupost despeses		1.367.325.000	451.732.007	451.732.007	89.583.979	1.456.908.979

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Servei Català de Trànsit, 2000.

Ingressos

Capítol	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions	Pressupost definitiu
3	Taxes i altres ingressos	1.063.825.000	---	1.063.825.000
4	Transferències corrents	300.000.000	---	300.000.000
5	Ingressos patrimonials	3.500.000	---	3.500.000
Total pressupost ingressos		1.367.325.000	---	1.367.325.000

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Servei Català de Trànsit, 2000.

El pressupost inicial de l'exercici es correspon amb l'aprovat per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

En l'exercici fiscalitzat s'han efectuat les següents modificacions pressupostàries:

Concepte modificació	Import
Transferències de crèdit	451.732.007
Generacions de crèdit	24.578.275
Incorporacions de crèdit	65.005.704
Total modificacions	541.315.986

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades pel Servei Català de Trànsit, 2000.

Les modificacions pressupostàries han estat tramitades i aprovades adequadament, amb l'excepció detallada en els paràgrafs següents:

D'acord amb l'article 42. c) del Decret Legislatiu 9/1994, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, les transferències no augmentaran els crèdits que mitjançant altres transferències hagin estat reduïts.

En l'exercici fiscalitzat s'han aprovat transferències que han augmentat crèdits prèviament disminuïts pels imports i en els conceptes detallats a continuació:

Concepte pressupostari	Import
210.01 Despeses de manteniment de l'immobilitzat material	12.600.000
226.08 Altres despeses diverses	500.000
660.01 Inversions en béns destinats a l'ús general	46.300.000
Total	59.400.000

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades pel Servei Català de Trànsit, 2000.

2.1.2. Liquidació del pressupost de despeses

La liquidació del pressupost de despeses de l'exercici 2000 es presenta a continuació per capítols pressupostaris.

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Obligacions reconegudes	Pagaments fets	Reintegraments	Pagaments líquids	Obligacions pendents de pagament a 31.12.00
1	Remuneracions al personal	305.659.318	284.830.454	284.830.454	---	284.830.454	---
2	Despeses de béns corrents i serveis	727.081.391	657.379.708	267.781.490	879.308	266.902.182	390.477.526
3	Despeses financeres	2.100.000	1.515.184	772.888	---	772.888	742.296
4	Transferències corrents	14.200.000	11.587.000	3.667.000	---	3.667.000	7.920.000
6	Inversions reals	407.868.270	393.572.523	80.433.248	---	80.433.248	313.139.275
Total pressupost despeses		1.456.908.979	1.348.884.869	637.485.080	879.308	636.605.772	712.279.097

Imports en pessetes.

Font:: Elaboració pròpia a partir de les dades de la liquidació pressupostària del Servei Català de Trànsit, 2000.

L'execució del pressupost de despeses ha estat d'un 93%.

2.1.2.1. Remuneracions del personal

De la revisió efectuada d'aquest capítol pressupostari destaquen els punts següents:

a) Referent al personal traspasat

D'acord amb el Reial decret 404/2000, de 24 de març, es traspassen a la Generalitat 104 treballadors de la Dirección General de Tráfico, per l'exercici de les competències executives en matèria de trànsit i circulació de vehicles de motor en les províncies de Barcelona i Tarragona, transferides a la Generalitat de Catalunya, amb efectes d'1 de desembre de l'any 2000.

A 31 de desembre de l'exercici 2000, el personal era de 180 persones, inclòs el personal traspasat.

La Dirección General de Tráfico, de conformitat amb l'acord de traspàs, continua fent-se càrrec de les despeses de personal fins a 31 de desembre de l'any 2000, malgrat la data d'efectivitat del traspàs. Com a conseqüència, el pressupost de l'organisme no reflecteix la nòmina del personal traspasat en el mes de desembre, per un import de 27,5 MPTA.

b) Referent a les hores extraordinàries

Durant l'exercici, únicament ha realitzat hores extraordinàries el xofer, qui ha fet 726 hores per sobre de l'horari habitual.

c) Referent a la Seguretat Social

La liquidació pressupostària de l'any 2000 inclou la quota patronal de desembre de l'exercici 1999, per 3,1 MPTA, i no inclou la del mes desembre de l'any 2000, per 5,4 MPTA, que es troba comptabilitzada en la liquidació pressupostària de l'exercici 2001.

2.1.2.2. *Despeses de béns corrents i serveis*

En la revisió efectuada s'han de destacar els punts següents:

a) Despeses corresponents a 1999

Durant l'exercici 2000 s'imputen al pressupost, despeses de factures rebudes l'any 1999, per 8,2 MPTA, amb l'autorització de la directora general de Pressupostos.

Addicionalment, en l'exercici 2000 s'han rebut i comptabilitzat factures meritades l'any 1999, per un import aproximat de 54 MPTA. Cal fer esment que la comptabilització pressupostària en l'exercici 2000 és correcta, però la despesa s'hauria d'haver periodificat en la comptabilitat patrimonial de l'organisme a 31 de desembre de 1999.

b) Inversions comptabilitzades com a despeses corrents

D'acord amb la mostra efectuada, s'han comptabilitzat com a despeses corrents factures que correspondrien pròpiament a inversions per un import aproximat, segons mostra, d'11,3 MPTA.

c) Regularització despeses de manteniment de l'edifici

Les despeses de manteniment de l'edifici es comptabilitzen durant l'exercici 2000 d'acord a una previsió per un import d'11 MPTA. La despesa real de l'any ha estat de 9 MPTA i la diferència ha estat regularitzada en l'any 2001.

d) Comissions bancàries

Les comissions bancàries pel cobrament de sancions amb targeta de crèdit del primer trimestre de l'any s'han comptabilitzat en el capítol 2 per un import de 0,7 MPTA. Les corresponents al segon i tercer trimestre s'han comptabilitzat, de forma correcta, en el capítol 3. Finalment, les del quart trimestre, per 0,6 MPTA, no s'han comptabilitzat fins al 2001.

2.1.2.3. *Transferències corrents*

El SCT ha de satisfer al Consorci de Compensació d'Assegurances una compensació, en funció de les sancions recaptades per l'incompliment de l'obligació d'assegurar-se, d'acord amb el que estableix la Llei 30/1995, de 8 de novembre, d'ordenació i supervisió de les assegurances privades.

Durant l'exercici 2000 es comptabilitzen obligacions per 2,3 MPTA, que corresponen a la compensació en funció de les sancions recaptades en el mes de desembre de 1999.

D'igual forma, la despesa corresponent al desembre de l'any 2000, per 0,2 MPTA, es reconeix i es comptabilitza al 2001.

2.1.2.4. *Inversions reals*

Les principals inversions de l'exercici, detallades a continuació, corresponen a la informatització de l'organisme i al trasllat del Centre de Control de Trànsit.

a) Article 65. Inversions en equips de processament de dades

El 23 de desembre de 1998, el SCT va signar amb l'empresa Centre Informàtic General de Catalunya, SA un contracte plurianual que abastava de l'exercici 1998 al 2000, per un import màxim de 987 MPTA, per a la informatització del SCT. El contracte es va executar d'acord amb el termini establert, de manera que a 31 de desembre de l'any 2000 l'import de la inversió executada i els serveis realitzats eren de 973,5 MPTA.

Mitjançant l'Acord de govern de 19 d'abril de 1999, s'amplia el període per a atendre les obligacions econòmiques del contracte fins a l'any 2002. El Centre Informàtic General de Catalunya, SA factura al SCT en funció d'aquestes anualitats aprovades pel govern.

En el quadre presentat a continuació es detalla, d'una banda la inversió executada i els serveis prestats en cada exercici, i d'altra banda la despesa d'abast plurianual, aprovada per l'Acord de govern abans esmentat, que coincideix amb la despesa imputada al pressupost fins a l'any 2001 i amb la despesa pressupostada l'any 2002.

Exercici	Inversió executada i serveis prestats			Despesa reconeguda i pressupostada		
	Inversió	Serveis	Total	Inversió	Serveis	Total
1998	47.420.535	122.521.760	169.942.295	0	75.000.000	75.000.000
1999	173.781.393	171.400.373	345.181.766	40.000.000	60.000.000	100.000.000
2000	162.517.745	295.925.852	458.443.597	178.000.000	170.000.000	348.000.000
2001	0	0	0	165.719.673	134.280.327	300.000.000
2002	0	0	0	0	263.000.000	263.000.000
Total	383.719.673	589.847.985	973.567.658	383.719.673	702.280.327	1.086.000.000

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades pel Servei Català de Trànsit, 2000.

Nota: En l'any 2002, la despesa que figura en el quadre anterior, no és la reconeguda sinó la pressupostada.

De l'anàlisi del quadre anterior destaca el següent:

Pagament ajornat de despeses

Mitjançant l'Acord de govern de 19 d'abril de 1999, s'amplia el període per atendre les obligacions econòmiques del contracte fins a l'any 2002, malgrat que la despesa s'executa d'acord amb els períodes establerts en el contracte, la qual cosa implica que s'està ajornant el pagament de la despesa, en contra del que disposa l'article 14 de la Llei 13/95, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques.

Interessos

L'import de la despesa pressupostària prevista fins a l'any 2002 (1.086 MPTA), és superior a la despesa realitzada (973,5 MPTA) en 112,5 MPTA. Aquesta diferència correspon a la previsió dels interessos a pagar per l'ajornament en el pagament de la inversió executada i serveis prestats. Cal fer esment que, a 31 de desembre de l'any 2000, els interessos meritats i no comptabilitzats són 26 MPTA.

Despeses de caràcter plurianual

El SCT ha tramitat l'expedient d'aquestes obres i serveis com si fossin despeses plurianuals, aprovant-les mitjançant acord de govern i imputant la despesa a diferents exercicis pressupostaris (1999-2002). No obstant això, la totalitat de les inversions i serveis estan realitzats en l'any 2000 i, per tant, la plurianualitat dels exercicis 2001 i 2002 correspon a un pagament ajornat i no a inversions a realitzar en els esmentats exercicis.

Cal esmentar que aquestes despeses no es poden considerar plurianuals, ja que el caràcter de plurianual el motiva que la despesa s'executi durant diversos exercicis.

Comptabilització pressupostària

La comptabilització pressupostària ha estat correcta amb les factures suport de cada concepte corresponents a l'exercici i respectant la plurianualitat aprovada.

Cal destacar que la comptabilització pressupostària de l'any 2000 difereix molt significativament de l'execució real, tant en l'import total comptabilitzat, 348 MPTA respecte als 458,5 MPTA executats, com en la seva atribució als conceptes pressupostaris, 170 MPTA de despesa corrent respecte als 296 MPTA executats i els 178 MPTA d'inversió respecte als 162,5 MPTA realitzats.

Finalment, cal destacar que els estats de compromisos de despesa adquirits respecte d'exercicis futurs dels exercicis 1999 i 2000 recullen la totalitat de la despesa plurianual dels exercicis 2000 i 2001 en l'article 22 quan, 178 MPTA a l'any 2000 i 166 MPTA a l'any 2001, corresponen al capítol 6.

Comptabilització patrimonial

A 31 de desembre de l'any 2000, la inversió ha estat realitzada i els serveis informàtics prestats, per tant, la comptabilitat patrimonial els hauria de reflectir. Si s'haguessin enregistrar els efectes comptables haurien estat els següents:

- L'immobilitzat augmentaria en 166 MPTA, que correspon a la inversió comptabilitzada l'any 2001 i executada a 31 de desembre de l'exercici 2000.
- El resultat de l'exercici disminuiria en 126 MPTA, que correspon a la diferència entre els serveis realitzats l'any 2000 (296 MPTA) i els serveis comptabilitzats com a despesa (170 MPTA).
- El resultat de l'exercici també disminuiria en 26 MPTA, ja que manca per comptabilitzar les despeses financeres meritades fins a 31 de desembre de l'any 2000.
- Els resultats d'exercicis anteriors disminuirien en 159 MPTA, que correspon a la diferència entre els serveis realitzats (294 MPTA) i els comptabilitzats com a despesa (135 MPTA) fins a 31 de desembre de 1999.

b) Article 66. Inversions destinades a l'ús general

El SCT ha considerat com a inversió destinada a l'ús general, les obres de trasllat del Centre de Gestió del Trànsit de la Jefatura Provincial de Tráfico a la seu de l'organisme, per un import de 175 MPTA.

2.1.3. Liquidació del pressupost d'ingressos

La liquidació del pressupost d'ingressos de l'exercici 2000 es presenta a continuació, per capítols pressupostaris.

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets reconeguts	Ingressos	Drets pendents de cobrament a 31.12.00
3	Taxes i altres ingressos	1.063.825.000	941.070.193	501.858.411	439.211.782
4	Transferències corrents	300.000.000	25.578.275	1.000.000	24.578.275
5	Ingressos patrimonials	3.500.000	6.159.068	6.159.068	---
Total pressupost d'ingressos		1.367.325.000	972.807.536	509.017.479	463.790.057

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la liquidació pressupostària del Servei Català de Trànsit, 2000.

L'execució del pressupost d'ingressos ha estat del 71%.

Aquesta baixa execució és deguda, principalment, al fet que les transferències rebudes han estat molt inferiors a les previstes, i que les taxes i els altres ingressos han estat liquidats en un import menor al previst.

De l'anàlisi efectuada, destaquen els aspectes detallats a continuació:

2.1.3.1. Taxes i altres ingressos

Aquest capítol agrupa els següents articles:

Article	Concepte	Dret reconegut	Ingressos líquids	Pendent de cobrament
31	Prestació de serveis	8.962.084	8.962.084	-
34	Tributs parafiscals	11.975.549	11.975.549	-
38	Reintegraments	1.612.141	1.612.141	-
39	Altres ingressos	918.520.419	479.308.637	439.211.782
Total		941.070.193	501.858.411	439.211.782

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la liquidació pressupostària del Servei Català de Trànsit, 2000.

a) Article 31. Prestació de serveis

En aquest article es comptabilitzen les taxes pel servei d'acompanyament dels Mossos d'Esquadra, de transports especials, proves esportives, transports urgents i altres especials per raó del vehicle o per la utilització de la carretera.

De la revisió d'aquest article destaquen els següents aspectes:

- Aquestes taxes s'haurien de comptabilitzar en l'article 34 Tributs parafiscals.
- L'import de la taxa se satisfà en funció de la distància recorreguda i de les dietes dels membres dels Mossos d'Esquadra que fan l'acompanyament. No tenim constància que la normativa autoritzi el SCT a cobrar, mitjançant taxes, aquestes dietes.
- El SCT no ha facilitat tres dels set expedients sol·licitats.
- Els drets reconeguts de l'any 2000 inclouen taxes meritades en els exercicis 1998 i 1999, per imports d'1 MPTA i 4 MPTA, respectivament.
- L'organisme no lliura al subjecte passiu un document justificatiu del pagament de la taxa, d'acord amb el Decret 277/1999, de 28 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament sobre taxes i preus públics, en el qual consti:
 - La identificació de la taxa i de l'òrgan que l'emet.
 - La identificació del subjecte passiu.
 - La tarifa aplicable.
 - La base i el tipus.
 - La quota.
 - Els recursos que es poden interposar, amb indicació de quins són els terminis i els òrgans davant dels quals s'ha d'efectuar la interposició, sens perjudici que el subjecte passiu pugui formalitzar qualsevol altre recurs que consideri adequat.

b) Article 34. Tributs parafiscals

Es comptabilitzen en aquest article totes les taxes que gestiona i recapta el SCT, excepte la taxa pel servei d'acompanyament dels Mossos d'Esquadra comptabilitzada en l'article 31.

De la revisió d'aquest article destaca el següent:

- No tenim constància que l'organisme liquidi i notifiqui als subjectes passius les taxes que gestiona, amb indicació de:
 - La identificació de la taxa i de l'òrgan que l'emet.
 - La identificació del subjecte passiu
 - La tarifa aplicable
 - La base i el tipus
 - La quota
 - Els recursos que es poden interposar, amb indicació de quins són els terminis i els òrgans davant dels quals s'ha d'efectuar la interposició, sens

perjudici que el subjecte passiu pugui formalitzar qualsevol altre recurs que consideri adequat.

- El lloc, el termini i els mitjans de pagament del deute.
- El pressupost de l'exercici inclou taxes meritades en l'exercici 1999, per import de 1,6 MPTA.
- Algunes sol·licituds al SCT d'autoritzacions, llicències i permisos no s'anoten en el Registre d'entrada del SCT. Així mateix, algunes de les autoritzacions, llicències i permisos que atorga el SCT no s'inscriuen en el Registre de sortida, contràriament al que disposa el Decret 360/1994, de 15 de desembre, del Registre d'entrada i sortida de documents de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

c) Article 38. Reintegraments

En aquest article es comptabilitzen les despeses per la publicació d'anuncis sobre contractació al DOGC i BOE de les licitacions de contractes que satisfan les adjudicatàries al SCT.

d) Article 39. Altres ingressos

Aquest article inclou els ingressos per les sancions derivades de les denúncies per infraccions de les normes de circulació i de seguretat que són gestionades i recaptades pel SCT.

El detall dels drets reconeguts nets és el següent:

Conceptes	Exercici 2000
Drets reconeguts	965.387.030
Devolucions	1.486.601
Baixes per anul·lació	1.223.000
Baixes per prescripció	44.157.010
Drets reconeguts nets	918.520.419

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de dades facilitades pel Servei Català de Trànsit, 2000.

A continuació analitzarem cadascun dels conceptes reflectits en el quadre anterior.

1) Drets reconeguts

Els drets es reconeixen i comptabilitzen amb un endarreriment mitjà de tres mesos des del moment que la sanció és ferma. A 31 de desembre de l'any 2000, l'import de les sancions fermes no comptabilitzades era de 111 MPTA.

El SCT informa que actualment el reconeixement de drets es produeix en el termini de 15 dies des que la sanció és ferma.

En l'exercici 1999 i anteriors, els drets es comptabilitzaven en el moment que es cobraven i en el cas dels no cobrats, en el moment que es dictava la resolució sancionadora. En l'any 2000, els drets es reconeixen i comptabilitzen en funció de la fermesa de la sanció. Aquest canvi de criteri, que considerem correcte, ha implicat que en l'exercici 2000 s'enregistrin 309 MPTA menys de drets respecte a l'any anterior.

Els drets reconeguts de l'exercici 2000 inclouen 18,7 MPTA corresponents a sancions meritades i cobrades en exercicis anteriors, de les quals 17 MPTA es desconeix a quins deutors individualitzats corresponen.

S'han revisat vint-i-vuit expedients sancionadors de drets reconeguts durant l'any 2000 dels quals, a la data de la fiscalització, n'hi ha onze de prescrits i la resta han iniciat el procediment executiu de constrenyiment.

2) Devolucions

El primer any que el SCT enregistra devolucions és en l'exercici 2000, per import de 1,5 MPTA, seguit del 2001, per import de 6 MPTA.

El SCT informa que amb anterioritat a l'any 2000 s'utilitzava un programa informàtic que feia difícil la identificació de les devolucions i la tramitació s'havia d'efectuar manualment sense que es disposés de mitjans suficients.

De la revisió d'expedients de devolucions destaca que el termini mitjà entre que l'interessat fa la sol·licitud de devolució de l'ingrés indegut i el seu pagament és de 7 mesos.

3) Baixes per anul·lació

El SCT informa que les baixes per anul·lacions es produeixen per l'estimació dels recursos d'alçada interposats pels interessats.

S'han sol·licitat quatre expedients d'anul·lacions, que representen el 48% dels drets anul·lats, però només ens han facilitat la documentació d'un dels

expedients, que representa l'11% de les anul·lacions. Els tres expedients restants no han estat lliurats a la Sindicatura.

Durant l'exercici 2001 es comptabilitzen 2 MPTA que corresponen a anul·lacions de drets contrets l'any 2000.

4) Baixes per insolvències

En l'any 2000 no es produeix cap baixa per insolvència dels drets reconeguts durant l'exercici 2000, però a l'any 2001 es donen de baixa per insolvència drets contrets en l'exercici 2000, per import de 4,6 MPTA, dels quals 3 MPTA s'haurien d'haver comptabilitzat l'any 2000.

L'organisme informa que aquestes baixes no es van comptabilitzar perquè el Departament d'Economia i Finances no li havia tramès la informació mitjançant cinta magnètica dels deutors insolvents, necessària per a poder identificar-los i donar-los de baixa.

5) Baixes per prescripció

Pel que fa a les baixes per prescripció, s'assenyala el següent:

- Dels 965 MPTA de drets reconeguts a l'any 2000 per sancions, prescriuen 44 MPTA en l'exercici 2000 i 118,6 MPTA en l'exercici 2001, la qual cosa dóna lloc a una prescripció del 17%.

L'organisme informa que una de les causes de prescripció es dóna perquè el Departament d'Economia i Finances no acceptava expedients, per iniciar la via executiva, si mancaven menys de sis mesos per a la seva prescripció. El SCT no disposa de cap mena de documentació que justifiqui aquesta afirmació.

També informa que, actualment, es trameten al Departament d'Economia i Finances tots els expedients dels deutors que no paguen en via voluntària, excepte els que els queda menys d'un mes per a la prescripció.

- De la revisió del procediments establerts per l'organisme l'any 2000 es desprèn el següent:
 - Prescripció de la infracció: El SCT no considera prescrites, malgrat el que estableix la normativa, infraccions en les quals el procediment hagi estat paralitzat durant un mes per causa no imputable al denunciador, i hagin transcorregut tres mesos des de la finalització del mes esmentat.

Això implica que s'han gestionat pel seu cobrament sancions, la infracció de les quals ja estava prescrita, quan l'administració d'ofici les hauria d'haver donat de baixa.

- Prescripció de la sanció en cas que no s'hagi interposat recurs d'alçada: El SCT comença a comptar el termini per considerar prescrita la sanció en una mitjana de tres mesos més tard del que realment estableix la normativa, la qual cosa pot donar lloc que el Servei gestioni deutes ja prescrits.
- Prescripció de la sanció en cas que s'hagi interposat recurs d'alçada: L'organisme no té en compte la interposició del recurs d'alçada per començar a comptar el termini de prescripció de la sanció, quan la normativa estableix que aquest termini es començarà a comptar a partir de la notificació de la resolució del recurs. Això produeix baixes d'expedients prescrits quan encara no estaven prescrits.

Se'ns informa que aquestes mancances es varen produir perquè no s'havia definit correctament el programa informàtic que gestiona les sancions i que, en l'actualitat, aquest programa ha estat modificat i preveu de forma correcta els terminis de prescripció.

- El nombre d'expedients amb data de denúncia de l'any 2000, que no s'han comptabilitzat com a drets reconeguts perquè han caducat abans que fossin fermes, ha estat de 13.725, per un import de 372 MPTA.

El SCT informa que dels anteriors expedients, n'hi ha 3.323, per import de 76 MPTA, que van ser traspassats de la Dirección General de Tráfico; per tant l'inici de la seva tramitació la va dur a terme aquesta Direcció.

- S'han sol·licitat vint expedients, dels quals un no ens ha estat facilitat i en quatre mancava diversa documentació, com per exemple la resolució sancionadora o el justificat de la seva notificació, ja sigui el justificant de rebuda de correus o la publicació al DOGC.

2.1.3.2. Transferències corrents

Les transferències corrents de l'exercici 2000 tenen la composició següent:

Article	Concepte	Pressupost definitiu	Dret reconegut	Ingressos líquids	Pendent de cobrament
40	De l'Estat	300.000.000	-	-	-
45	De la Generalitat	-	24.578.275	-	24.578.275
47	D'empreses privades	-	1.000.000	1.000.000	-
	Total	300.000.000	25.578.275	1.000.000	24.578.275

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades de la liquidació pressupostària del Servei Català de Trànsit, 2000.

a) Transferències de l'Administració de l'Estat

Inicialment, es va preveure que el traspàs de competències de l'Estat a la Generalitat comportaria transferències corrents per 300 MPTA. Durant l'exercici, no s'han liquidat drets per aquest concepte.

b) Transferències de la Generalitat de Catalunya

Els drets liquidats durant l'exercici, per 24,5 MPTA, corresponen a una generació de crèdit pels conceptes següents:

- Finançament de la campanya "Sigues prudent tu no tens recanvi" per part de diferents concessionàries d'autopistes per un import de 16,7 MPTA.
- Aportació de la Unió Europea pel projecte de "Trànsit SERTI-4" per 7,8 MPTA.

En la liquidació pressupostària, aquests drets figuren com a pendents de cobrament, malgrat que han estat ingressats i enregistrats en *Ingressos pendents d'aplicació*.

Calia comptabilitzar aquestes transferències en els articles corresponents a *Transferències corrents d'empreses privades i Transferències corrents de l'exterior*, respectivament, i el seu cobrament hauria d'haver cancel·lat els deutors pressupostaris en l'any 2000.

c) Transferències d'empreses privades

Correspon a l'aportació de l'empresa ACESA per l'organització del "I Congrés Internacional sobre Polítiques Europees de Trànsit".

2.1.3.3. Ingressos patrimonials

Els ingressos patrimonials corresponen als interessos dels comptes bancaris de l'organisme.

Durant l'exercici 2000 s'han comptabilitzat interessos de 1999, amb data d'operació 2000, per un import de 694.624 PTA, els quals no han estat periodificats en els comptes patrimonials.

D'igual forma, en l'exercici 2001 s'han comptabilitzat interessos de l'any 2000, per un import de 2,6 MPTA, que tampoc no figuren periodificats en els comptes patrimonials a 31 de desembre de l'any 2000.

2.1.4. Resultat pressupostari de l'exercici

El resultat pressupostari de l'exercici es presenta a continuació:

	2000
OPERACIONS CORRENTS	
Drets liquidats	972.807.536
Obligacions reconegudes	(955.312.346)
Resultat pressupostari en concepte d'operacions corrents	17.495.190
OPERACIONS DE CAPITAL	
Drets liquidats	---
Obligacions reconegudes	(393.572.523)
Resultat pressupostari en concepte d'operacions de capital	(393.572.523)
Resultat pressupostari en concepte d'operacions reals	(376.077.333)
ACTIUS FINANCERS	
Drets liquidats	---
Obligacions reconegudes	---
Resultat pressupostari en concepte d'actius financers	---
PASSIUS FINANCERS	
Drets liquidats	---
Obligacions reconegudes	---
Resultat pressupostari en concepte de passius financers	---
Resultat pressupostari en concepte d'operacions financeres	---
RESULTAT PRESSUPOSTARI TOTAL	(376.077.333)

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte General del Servei Català de Trànsit, 2000.

El SCT ha tingut en l'exercici 2000 un significatiu dèficit, per un import de 376 MPTA, ocasionat pels següents motius:

- L'organisme es finança, en la seva pràctica totalitat, per la recaptació de sancions de trànsit. Els drets liquidats per aquest concepte han estat inferiors al pressupost previst en 123 MPTA.
- Al tancament de l'exercici es disposa d'ingressos pendents d'aplicació per 336 MPTA, els quals si s'haguessin incorporat al pressupost d'ingressos haurien disminuït considerablement el dèficit de l'any.
- El pressupost inicial recull transferències corrents a rebre de l'Estat per 300 MPTA, les quals no han estat liquidades durant l'exercici, afectant en conseqüència el resultat de l'exercici.
- La inversió de l'exercici es finança totalment amb ingressos corrents. Com a conseqüència, la inversió de l'exercici genera el dèficit d'operacions de capital.

Cal tenir present que, per assumir en el mes de desembre les competències de gestió de trànsit de les províncies de Barcelona i Tarragona, s'han realitzat significatives inversions durant l'exercici.

2.1.5. Estat demostratiu de l'evolució i situació dels valors a cobrar i les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors

2.1.5.1. Obligacions a pagar

Les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors queden reflectides en el quadre següent:

Classificació econòmica	Obligacions pendents de pagament a 1.1.2000	Rectificacions i anul·lacions	Pagaments fets	Obligacions pendents de pagament a 31.12.2000
Total any 1996	27.840	-	-	27.840
Total any 1998	25.000.000	-	25.000.000	-
Capítol 2	124.428.011	-	113.281.225	11.146.786
Capítol 3	10.393	-	10.393	-
Capítol 4	8.964.000	-	8.964.000	-
Capítol 6	74.714.191	-	74.714.191	-
Total Any 1999	208.116.595	-	196.969.809	11.146.786
Total pressupostos tancats	233.144.435	-	221.969.809	11.174.626

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte General del Servei Català de Trànsit, 2000.

La majoria del saldo pendent d'exercicis tancats es paga durant l'exercici.

La principal despesa correspon a la informatització de l'organisme, a la qual pertanyen els 25 MPTA pendents de l'exercici 1998 i els 100 MPTA de l'any 1999, repartits 60 MPTA com a despesa corrent i 40 MPTA com a inversió.

2.1.5.2. *Valors a cobrar*

Els drets a cobrar procedents d'exercicis anteriors queden reflectits en el quadre següent:

Classificació econòmica	Drets pendents de cobrament a 1.1.2000	Rectificacions i anul·lacions	Total d'ingressos	Drets pendents de cobrament a 31.12.2000
Any 1998				
Capítol 3	230.916.847	(61.517.702)	69.243.613	100.155.532
Total any 1998	230.916.847	(61.517.702)	69.243.613	100.155.532
Any 1999				
Capítol 3	258.911.266	(42.343.347)	39.412.808	177.155.111
Total any 1999	258.911.266	(42.343.347)	39.412.808	177.155.111
Total pressupostos tancats	489.828.113	(103.861.049)	108.656.421	277.310.643

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte General del Servei Català de Trànsit, 2000.

En la revisió efectuada de pressupostos tancats d'ingressos s'ha observat que en l'exercici fiscalitzat l'organisme cobra només el 22% del saldo a l'inici de l'exercici, en regularitza el 21% i li queda pendent de cobrament el 57% restant.

El detall de les rectificacions i anul·lacions és el següent:

	1998	1999	Total
Baixes per anul·lació	7.969.044	4.262.401	12.231.445
Baixes per insolvències	5.260.151	994.441	6.254.592
Prescripcions	48.288.507	37.086.505	85.375.012
Total	61.517.702	42.343.347	103.861.049

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia de la informació facilitada pel Servei Català de Trànsit, 2000.

1) **Baixes per anul·lacions**

S'han sol·licitat vint-i-vuit expedients sancionadors per revisar, dels quals vint-i-cinc no ens han estat facilitats i en un manca documentació. Dels vint-i-cinc expedients no facilitats, el SCT disposa, en dinou, de la resolució que declara la baixa per anul·lació.

Durant l'exercici 2001 s'han anul·lat 6,5 MPTA i 12 MPTA de drets reconeguts en els exercicis 1998 i 1999.

2) Baixes per insolvències

No és fins a l'exercici 2000 que es donen de baixa per insolvència drets reconeguts d'exercicis anteriors. Segons informa el SCT això es produeix perquè no és fins aquest any que el Departament d'Economia i Finances trameta aquesta informació.

Durant l'exercici 2001 s'han donat de baixa per insolvències drets reconeguts dels exercicis 1998 i 1999, per imports de 9 i 10,5 MPTA, respectivament.

3) Baixes per prescripció

Les primeres prescripcions es donen de baixa l'any 2000. El SCT informa que les dades de prescripcions que donava l'anterior sistema informàtic no eren fiables i que, per això, es va esperar obtenir la informació amb el nou sistema informàtic, implantat l'1 de gener de l'any 2000.

Durant l'any 2001 es comptabilitzen baixes per prescripció de sancions, per imports de 2 i 0,3 MPTA, dels drets liquidats en els exercicis 1998 i 1999, respectivament.

S'han sol·licitat vint-i-nou expedients, dels quals quatre no ens han estat facilitats, en dos manca la publicació al DOGC de la resolució sancionadora i en un manca el justificant de la notificació de la denúncia.

2.1.6. Compte d'operacions extrapressupostàries

2.1.6.1. *Creditors*

Els creditors extrapressupostaris es presenten a continuació:

Concepte	Descripció	Saldo a 1.1.2000	Ingressos	Pagaments	Saldo final a 31.12.2000
2035	Embargaments i retencions judicials	187.236	1.405.145	1.492.790	99.591
2115	Ingressos pendents d'aplicació	24.724.452	995.626.956	684.518.423	335.832.985
2125	Retencions pendents d'aplicació	---	36.750	24.500	12.250
2315	Moviment de fons	---	1.419.595.549	1.419.595.549	---
2415	Impost sobre la renda de les persones físiques	8.173.169	37.931.833	34.649.919	11.455.083
2445	Drets passius	190.686	719.853	704.895	205.644
2515	Quotes obreres de la Seguretat Social	783.919	10.581.074	10.172.036	1.192.957
2525	MUFACE (Fons General)	29.638	234.427	230.228	33.837
2575	Inst. Social Forces Armades	11.212	78.484	78.484	11.212
2825	Fiances definitives	---	144.704	144.704	---
2855	Altres dipòsits	694.267	---	694.267	---
Total		34.794.579	2.466.354.775	2.152.305.795	348.843.559

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte General del Servei Català de Trànsit, 2000.

En la majoria dels casos, els comptes extrapressupostaris han servit de comptes pont, fins a l'aplicació de cada concepte en el seu compte corresponent, o per gestionar les retencions efectuades per liquidar a les diferents administracions públiques.

Destaca el compte d'*Ingressos pendents d'aplicació*, per 336 MPTA, en el qual l'organisme comptabilitza, principalment, els cobraments de sancions fins que aquestes esdevenen fermes i es traspassen al pressupost. El significatiu increment de saldo en l'exercici es deu, bàsicament, a un canvi de criteri en el moment de la comptabilització de les sancions.

Entre els diferents imports que resten pendents d'aplicar a 31 de desembre de l'exercici 2000, destaquen els següents:

- Cobraments de denúncies per 12,5 MPTA, la infracció de les quals ha caducat; per tant, l'organisme haurà de retornar aquests diners.
- Cobraments per 26,5 MPTA, que es desconeix a què corresponen.
- Cobraments de transferències de la Generalitat, per 24,6 MPTA, que no han estat comptabilitzats en la liquidació d'ingressos de l'any 2000. Han estat enregistrats en la liquidació de l'any 2001.

2.1.6.2. *Deutors*

Els deutors extrapressupostaris queden reflectits en el quadre següent:

Concep.	Descripció	Saldo a 1.1.2000	Pagaments	Ingressos	Saldo final a 31.12.2000
1315	Fons de maniobra	693.697	1.858.843	2.392.572	159.268
Total		693.697	1.858.143	2.392.572	159.268

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Servei Català de Trànsit, 2000.

L'estat de deutors extrapressupostaris correspon íntegrament al Fons de maniobra, que es compon de saldos en compte corrent, en metàl·lic i en bestretes pendants de justificar, per un import global de 159.268 PTA.

2.1.6.3. *Valors*

El SCT no confecciona l'estat de valors.

Les fiances a favor de l'organisme es dipositen a la Caixa General de Dipòsits, essent el seu import de 42 MPTA, a 31 de desembre de l'exercici 2000.

En la revisió efectuada s'ha observat que manca per dipositar a la Caixa General de Dipòsits, fiances de contractes adjudicats per l'organisme a final de l'exercici 2000, per 27 MPTA.

2.1.7. **Compte general de tresoreria**

La situació de la tresoreria a 31 de desembre, així com els cobraments i pagaments de l'exercici 2000, queden reflectits en el quadre següent:

	2000
Existència a l'inici de l'exercici	142.668.596
<u>Cobraments</u>	
Pressupost corrent	510.508.520
Pressupostos tancats	108.656.421
Reintegrament de pagaments	879.308
Operacions de la Tresoreria	2.468.747.347
(I) Total d'ingressos	3.088.791.596
<u>Pagaments</u>	
Pressupost corrent	637.485.080
Pressupostos tancats	221.969.809
Devolució d'ingressos	1.491.041
Operacions de la Tresoreria	2.154.163.938
(II) Total de pagaments	3.015.109.868
(I-II) Variació neta de la tresoreria	73.681.728
Existència al final de l'exercici	216.350.324

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Servei Català de Trànsit, 2000.

Els cobraments i pagaments coincideixen amb els presentats en els diferents estats pressupostaris en els quals s'ha realitzat la corresponent validació.

Els saldos dels comptes corrents de l'organisme han estat confirmats per les entitats bancàries.

El SCT reflecteix en l'Estat de tresoreria els comptes, a 31 de desembre de l'any 2000, detallats a continuació:

Comptes	Import a 31.12.00
"la Caixa"	154.503.447
Caixa Sabadell	61.846.877
Total	216.350.324

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades pel Servei Català de Trànsit, 2000.

No s'han inclòs els comptes següents:

- Compte de "la Caixa", amb un saldo de 615.705 PTA en el qual s'ingressen les multes cobrades en metàl·lic pels Mossos d'esquadra.
- Compte d'habilitació de la Caixa Catalunya, per un import de 49.568 PTA. L'organisme comptabilitza aquest import en el compte de *Fons de Maniobra* dels deutors extrapressupostaris, però no en l'estat de tresoreria ni en la comptabilitat patrimonial.

2.1.8. Estat del Romanent de tresoreria

A continuació es presenta l'estat del Romanent de tresoreria:

Conceptes	2000
1 (+) Drets pendents de cobrament	741.259.968
(+) Del pressupost corrent	463.790.057
(+) Dels pressupostos tancats	277.310.643
(+) De les operacions no pressupostàries	159.268
2 (+) Obligacions pendents de pagament	1.072.334.282
(+) Del pressupost corrent (*)	712.316.097
(+) Dels pressupostos tancats	11.174.626
(+) De les operacions no pressupostàries	348.843.559
3 (+) Fons líquids	216.350.324
Romanent de la tresoreria (1-2 + 3)	(114.723.990)

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Servei Català de Trànsit, 2000.

(*) Les obligacions pendents del pressupost corrent són inferiors a les que figuren en la liquidació pressupostària per 37.000 PTA per devolucions pendents de pagament.

El Romanent de tresoreria presenta un dèficit significatiu en l'exercici fiscalitzat, a causa de l'important desestelvi corrent de l'exercici 2000 i dels ingressos pendents d'aplicació inclosos en els creditors no pressupostaris, compensats per una banda, pel significatiu saldo pendent de cobrament d'anys anteriors i per l'altra banda, per l'elevat saldo de fons líquids de l'organisme al tancament de l'exercici.

El romanent de tresoreria no inclou la provisió per insolvències per import de 157 MPTA i que, d'acord amb els càlculs fets per la Sindicatura, hauria de ser de 286,5 MPTA. La inclusió de l'esmentada provisió augmentaria el dèficit de l'estat en el mateix import, resultant un romanent de tresoreria negatiu de 401,5 MPTA a regularitzar en els exercicis següents.

2.1.9. Estat de compromisos de despesa adquirits respecte d'exercicis futurs

L'estat de compromisos de despesa adquirits a càrrec d'exercicis futurs presentat per l'organisme per a l'exercici 2000 és el següent:

Art	Concepte	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Total
22	Acord Govern 19/4/1999	300.000.000	263.000.000					563.000.000
22	Acord Govern 5/12/2000	63.464.077	59.171.223	61.242.213	63.385.692	65.604.192	67.900.338	380.767.735
	Total	363.464.077	322.171.223	61.242.213	63.385.692	65.604.192	67.900.338	943.767.735

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Servei Català de Trànsit, 2000.

L'Acord de govern de 19 d'abril de 1999 aprova la plurianualitat que empara el Conveni entre SCT i el Centre Informàtic General de Catalunya per la prestació de serveis informàtics entre les anys 1999 i 2002.

La despesa plurianual de l'anterior estat s'imputa íntegrament en el capítol 2, però 166 MPTA de l'any 2001 corresponen a Inversió, per tant, haurien de figurar imputats al capítol 6.

L'Acord de govern de 5 de desembre de l'any 2000, autoritza la plurianualitat de l'execució dels serveis de transmissió i recepció de les comunicacions per la vigilància i informació del trànsit, al Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació, durant els exercicis 2000 a 2006.

2.2. BALANÇ DE SITUACIÓ I COMPTE DE RESULTATS

El Balanç de situació es presenta d'acord amb l'Ordre de 28 d'agost de 1996, pel qual s'aprova el PGCPGC.

2.2.1. Balanç de situació

El Balanç de situació a 31 de desembre de l'exercici 2000, juntament amb el de l'any 1999 a efectes comparatius, es presenta a continuació:

ACTIU			PASSIU		
	31.12.2000	31.12.1999		31.12.2000	31.12.1999
IMMOBILITZAT	421.412.981	88.566.686	FONS PROPIS	149.288.991	66.818.078
<u>Inversions destinades a l'ús general</u>	190.878.695	4.869.842	<u>Patrimoni</u>	81.988.730	81.988.730
Infr. i béns destinats a l'ús general	190.878.695	4.869.842	Patrimoni	81.988.730	81.988.730
<u>Immobilitzat immaterial</u>	9.913	805.504	<u>RESULTATS EXERCICIS ANTERIORS</u>	(15.170.652)	(43.654.903)
Immobilitzat immaterial	5.646.681	4649.081	Resultats positius anteriors	123.688.155	95.203.904
Amortitzacions	(5.636.768)	(3.843.577)	Resultats negatius anteriors	(138.858.807)	(138.858.807)
<u>Immobilitzat material</u>	230.524.373	82.891.340	<u>RESULTAT DE L'EXERCICI</u>	82.470.913	28.484.251
Inst. tècniques i maquinària	27.170.496	26.993.474			
Utilitatge i mobiliari	43.523.394	23.248.817			
Altres imm. material	241.981.258	55.866.787			
Amortitzacions	(82.150.775)	(23.217.738)			
CIRCULANT	800.210.292	246.190.406	CREDITORS A CURT TERMINI	1.072.334.282	267.939.014
<u>Deutors</u>	583.859.968	103.521.810	<u>Creditors</u>	1.072.334.282	267.939.014
Deutors pressupostaris	741.100.700	489.828.113	Creditors pressupostaris	723.490.723	233.144.435
Altres deutors	159.268	693.697	Creditors no pressupostaris	99.591	187.236
Provisions	(157.400.000)	(387.000.000)	Administracions públiques	12.898.733	9.188.624
<u>Tresoreria</u>	216.350.324	142.668.596	Altres creditors	335.845.235	25.418.719
TOTAL GENERAL	1.221.623.273	334.757.092	TOTAL GENERAL	1.221.623.273	334.757.092

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels balanços de situació del Servei Català de Trànsit, 1999 i 2000.

2.2.1.1. *Immobilitzat*

L'immobilitzat representa, en l'exercici 2000, el 34% de tot l'actiu de l'organisme. En la seva revisió s'han observat els punts següents:

- Les inversions destinades a l'ús general, per 191 MPTA, corresponen principalment a les obres de trasllat del Centre de Gestió del Trànsit a l'edifici de l'organisme, per 175 MPTA.
- El compte d'*Altres immobilitzats materials* inclou els programes informàtics, per 182 MPTA, que s'haurien d'haver comptabilitzat com a *Immobilitzats immaterials*.
- Existeixen diferències entre l'inventari i els imports d'immobilitzat comptabilitzats al Balanç pel SCT, d'una banda, l'inventari no inclou dos radars i un detector de velocitat per 22 MPTA, adquirits l'any 1999 i d'altra banda, recull elements informàtics d'import superior al comptabilitzat per 3,2 MPTA. En el 2001 s'han regularitzat aquestes diferències.
- Durant l'exercici 2000 l'organisme no disposava d'assegurances per cobrir el seu immobilitzat. No obstant això, des de l'1 de febrer de 2001 disposa d'assegurança de continent per 200 MPTA i de contingut per 800 MPTA, així com per responsabilitat civil.

2.2.1.2. *Deutors*

L'import comptabilitzat com a deutors és coincident amb els saldos pendents de cobrament pressupostaris i extrapressupostaris.

De la revisió efectuada cal destacar:

- Manca per comptabilitzar, a 31 de desembre de l'any 2000, cobraments de sancions per import de 26 MPTA.

El SCT informa que són cobraments de deutors que es trobaven en via de constrenyiment, dels quals el Departament d'Economia i Finances no havia tramès la informació del seu cobrament mitjançant cinta magnètica, la qual és necessària per a poder identificar i cancel·lar els deutors.

- L'organisme disposa d'una provisió de 157 MPTA, per insolvències, considerablement inferior a la provisió de l'any anterior, de 387 MPTA.

D'acord amb el que s'exposa en el quadre següent la provisió per insolvències de l'exercici hauria de ser de 286,5 MPTA, per tant el resultat de l'exercici i els deutors estan augmentats en excés, per 129,5 MPTA.

	Imports	
Provisió comptabilitzada pel SCT		157.000.000
Baixes per anul·lacions, insolvències i prescripcions	165.635.327	
Deutors no tramitats a la via executiva	113.551.967	
2,4% dels deutors tramitats a la via executiva	7.279.587	
Total provisió calculada per la Sindicatura	286.466.881	286.466.881
Diferència		129.466.881

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades del Servei Català de Trànsit, 2000.

L'organisme disposa de deutors pressupostaris a 31 de desembre de l'exercici 2000 per 741 MPTA, dels quals 165,5 MPTA es donen de baixa en l'exercici 2001; 113,5 MPTA considerem que són de molt dubtosa recaptació perquè a 31 de desembre del 2001 no han iniciat el procediment recaptatori executiu i 7 MPTA, és a dir, el 2,4% dels deutors tramitats a la via executiva, considerem que són morosos, d'acord amb la informació facilitada pel SCT.

- En la revisió dels fets posteriors, s'ha posat de manifest l'elevat volum de deutors que no paguen en període voluntari i que, per tant, l'organisme recapta en via executiva. Així, del pendent de cobrament del pressupost del 2001 per 2.501 MPTA, hi ha 1.060 MPTA que es troben en procediment de constrenyiment.

2.2.1.3. *Tresoreria*

La tresoreria és coincident amb l'estat del Compte general de Tresoreria, l'anàlisi dels comptes i les observacions s'han realitzat en el corresponent apartat de l'informe (Vegeu punt 2.1.7 del present informe).

2.2.1.4. *Fons propis*

El patrimoni de l'organisme prové, en una gran part, de l'Institut Català de Seguretat Viària. L'organisme no disposa de la seva composició i, per tant, no hem pogut validar que l'import sigui correcte.

2.2.1.5. *Creditors pressupostaris*

La verificació dels creditors s'ha efectuat mitjançant la circularització als creditors, sense incidències a destacar, excepte que no hem obtingut resposta de Televisió de Catalunya, amb un saldo creditor de 45 MPTA.

2.2.1.6. *Altres creditors*

El saldo d'aquest compte està format bàsicament pels ingressos pendents d'aplicació, la validació dels quals s'ha fet en l'anàlisi de l'estat de creditors del compte d'Operacions extrapressupostàries (Vegeu punt 2.1.6.1 del present informe).

2.2.2. Compte del resultat economicopatrimonial

El Compte del resultat economicopatrimonial de l'exercici 2000 es presenta a continuació, a efectes comparatius, juntament amb el de 1999:

DESPESES			INGRESSOS		
	2000	1999		2000	1999
DESPESES DE GESTIÓ, FUNC. SERVEIS, PRESTACIONS SOCIALS	1.161.851.574	685.210.923	VENDES I PRESTACIÓ DE SERVEIS	8.962.084	
<u>Despeses de personal</u>	286.886.817	214.592.416	Prestacions de serveis	8.962.084	
Sous i salaris	234.996.374	177.327.935	INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	11.975.549	3.473.501
Càrregues socials	51.890.443	37.264.481	Taxes per prest. serveis o realització d'act.	11.975.549	3.473.501
<u>Dotacions per amortitzacions</u>	218.126.228	192.429.826	ALTRES INGRESSOS DE GESTIÓ ORDINÀRIA	1.313.254.628	723.492.726
Dotacions per amortitzacions	60.726.228	5.429.826	Reintegraments	1.612.141	
Variacions de fons de previsió	157.400.000	187.000.000	Ingressos accessoris i altres de gestió corrent	1.305.483.419	720.367.000
<u>Altres despeses de gestió</u>	655.323.345	277.980.333	Interessos i altres ingressos assimilats	6.159.068	3.125.726
Serveis exteriors	655.292.335	277.973.788			
Tributs	31.010	6.545			
<u>Despeses financeres i assimilables</u>	1.515.184	208.348			
Per deutes	1.515.184	208.348			
TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS	11.587.000	14.061.596	TRANSFERÈNCIES I SUBVENCIONS	25.578.275	5.966.872
Transferències corrents	11.587.000	14.061.596	Transferències corrents	25.578.275	5.966.872
PÈRDUES I DESPESES EXTRAORDINÀRIES	103.861.049	5.238.400	BENEFICIS I INGRESSOS EXTRAORDINARIS		62.071
Despeses i pèrdues d'altres exercicis	103.861.049	5.238.400	Ingressos i beneficis d'altres exercicis		62.071
ESTALVI	82.470.913	28.484.251	RESULTAT DE L'EXERCICI (DESESTALVI)		
TOTAL GENERAL	1.359.770.536	732.995.170	TOTAL GENERAL	1.359.770.536	732.995.170

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes de resultats del Servei Català de Trànsit, 1999 i 2000.

Tots els comptes de resultats es corresponen amb la liquidació pressupostària i han estat validats en aquest estat, a excepció de:

- a) La *Dotació per a amortització* i la *Dotació a la provisió d'insolvències* de l'exercici 2000, analitzades en els apartats corresponents del Balanç.
- b) L'aplicació a ingressos de la provisió d'insolvències del 1999 que s'ha comptabilitzat en el compte *Altres ingressos de gestió ordinària* per 387 MPTA, tal com estableix el PGCPGC.
- c) El compte de *Despeses i pèrdues d'altres exercicis*, per 104 MPTA, que recull les baixes per anul·lació, insolvència i prescripció dels deutors d'exercicis anteriors i que ha estat validat en l'estat demostratiu de l'evolució i situació de les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors.

El compte del resultat economicopatrimonial dels exercicis 1999 i 2000 no recull cap periodificació de les despeses meritades però no vençudes fins a l'any següent.

2.2.3. Conciliació entre el resultat pressupostari i el patrimonial

La conciliació entre el resultat pressupostari i el corresponent al Compte de resultats és la següent:

	2000
Resultat pressupostari de l'exercici (dèficit)/Superàvit	(376.077.333)
Partides pressupostàries que no figuren en comptabilitat patrimonial	
Operacions de capital: Drets	---
Obligacions	393.572.523
Actius financers: Drets	---
Obligacions	---
Partides patrimonials que no figuren en la Liquidació pressupostària	
Dotació d'amortització i de provisió per insolvències	(218.126.228)
Altres ingressos gestió corrent (*)	386.963.000
Despeses i pèrdues altres exercicis	(103.861.049)
Resultat patrimonial de l'exercici segons Compte de resultats: Estalvi/(desestalvi)	82.470.913

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Servei Català de Trànsit, 2000.

(*) Correspon principalment a la provisió d'insolvències de l'any anterior aplicada a ingressos.

El significatiu dèficit pressupostari, per 376 MPTA, es transforma en un estalvi de 82 MPTA en el resultat economicopatrimonial, per una banda, a causa de l'efecte negatiu de les inversions sobre el resultat pressupostari i, per l'altra

banda, l'efecte positiu de les variacions de les provisions sobre el resultat de l'exercici.

2.2.4. Memòria

El SCT no ha confeccionat la memòria de l'exercici 2000, integrada per la part descriptiva de l'organització i pel quadre de finançament, d'acord amb el que estableix l'Ordre de 28 d'agost de 1996 per la qual s'aprova el PGCPGC.

El SCT tampoc no ha confeccionat la memòria justificativa dels costos i rendiments dels serveis públics, tal com estableix l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat de Catalunya.

2.3. CONTRACTACIÓ

Dins l'àmbit de la present fiscalització s'ha revisat una mostra significativa dels expedients dels contractes efectuats pel SCT en el període de fiscalització, verificant l'adequació al Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, en la seva adjudicació i formalització.

En la revisió efectuada s'ha observat que el procediment d'adjudicació dels contractes del SCT s'ha realitzat adequadament, d'acord amb la normativa vigent, sense excepcions significatives.

En aquest apartat es presenten els diferents contractes formalitzats pel SCT, que s'han revisats en l'exercici 2000.

En el quadre següent es detalla la mostra revisada, per un import de 1.846 MPTA, especificant els adjudicataris, la vigència dels contractes, el pressupost, procediment d'adjudicació i el percentatge de la mostra que representa el 87,49% sobre el total adjudicat.

Núm. expedient	Adjudicatari	Objecte	Vigència	Procediment d'adjudicació	Pressupost adjudicació	% s/total adjudicat
3/00	SEVIAL, SA	Adopció mesures especials de circulació per incrementar la capacitat en determinades carreteres	01.01.00-31.12.00	Pròrroga (Negociat sense publicitat)	17.903.573	0,85
7/00	CARAT ESPAÑA, SA	Difusió campanya Setmana Santa	12.04.00-19.04.00	Negociat	37.839.168	1,79
8/00	FCC-ACISA-AUDING	Instal·lació i trasllat de la DGT	4 mesos des de la firma del contracte (12.07.00)	Concurs obert	112.594.291	5,33
12/00	CARAT ESPAÑA, SA	Manteniment	21.06.00-31.08.00	Negociat (empresa homologada)	42.674.538	2,02
13/00	CARAT ESPAÑA, SA	Ampliació adopció mesures especials de circulació i ordenació del trànsit	juliol-agost 2000	Negociat (empresa homologada)	19.693.914	0,93
14/00	INTER PARTNER ESPAÑA, SA	Pòlissa d'assegurança col·lectiva d'assistència en viatge	01.05.00-30.04.01	Pòlissa assegurances (Negociat amb proposta de la DGP)	209.975	0,1
21/00	SEVIAL, SA	Ampliació adopció mesures especials de circulació i ordenació del trànsit	17.08.00-31.12.00	Negociat sense publicitat	24.096.427	1,14
24/00	AVISER, SA	Noliejament d'un helicòpter tipus biturbina	01.01.01-31.12.01	Concurs obert	98.400.000	4,66
25/00	ACISA	Manteniment equips de carretera i part proporcional del Centre de Gestió	01.01.01-31.12.01	Concurs obert	392.030.000	18,56
26/00	FCC, SA	Manteniment d'instal·lacions de regulació i control de trànsit en els accessos nord de Barcelona	01.01.01-31.12.01	Concurs obert	237.120.000	11,22
27/00	ACISA	Manteniment d'instal·lacions de regulació i control de trànsit a l'autovia del Baix Llobregat i N-340	01.01.01-31.12.01	Concurs obert	187.150.000	8,86
28/00	SAINCO TRAFICO, SA	Manteniment instal·lacions regulació i control de trànsit a les Rondes fora del terme municipal de Barcelona	01.01.01-31.12.01	Concurs obert	69.300.000	3,28
29/00	ACISA	Manteniment instal·lacions d'ETD remotes i altres	01.01.01-31.12.01	Concurs obert	117.215.000	5,55
30/00	INDRA SISTEMAS, SA	Manteniment equips carreteres i part proporcional Centre de Gestió	01.01.01-31.12.01	Concurs obert	68.600.000	3,25
31/00	FERROSER	Manteniment instal·lacions edifici Via Laietana, 60, de Barcelona	01.01.01-31.12.01	Concurs restringit	57.157.287	2,71
32/00	SEVIAL, SA	Mesures especials a les carreteres de Catalunya, mitjançant instal·lació cons/senyalització horitzontal	01.01.01-31.12.01	Concurs obert	291.000.000	13,77
33/00	COMERCIAL CONTEL, SA	Subministrament mobiliari nova seu SCT	19.10.00-01.11.00	Negociat	11.231.442	0,53
44/00	FCC-ACISA-AUDING	Interconnexió Centre de Gestió dels Mossos d'Esquadra amb el SCT	4 mesos des de la firma del contracte (12.07.00)	Modificat (Negociat sense publicitat)	62.146.293	2,94
Total revisat					1.846.341.908	87,49
Total adjudicat					2.112.773.360	100

Imports en pessetes.

Font: Elaboració pròpia.

Com a informació complementària dels contractes revisats es presenta un quadre amb el detall de l'evolució dels documents comptables formalitzats durant l'exercici 2000, a aplicar als corresponents contractes adjudicats i formalitzats en l'exercici, així com el pendent de pagament a 31 de desembre de l'any 2000.

Núm. exp.	Adjudicatari	Pressupost d'adjudicació	AD	Obligacions reconegudes	Pagaments realitzats	Pendent de pagament
3/00	SEVIAL, SA	17.903.573	17.903.573	17.898.431	17.898.431	0
7/00	CARAT ESPAÑA, SA	37.839.168	37.839.168	37.668.701	9.660.405	28.008.296
8/00	FCC-ACISA-AUDING	112.594.291	112.594.291	112.594.291	0	112.594.291
12/00	CARAT ESPAÑA, SA	42.674.538	42.700.000	42.587.672	0	(1) 42.587.672
13/00	CARAT ESPAÑA, SA	19.693.914	19.693.914	19.693.914	0	(1) 19.693.914
14/00	INTER PARTNER ESPAÑA, SA	209.975	--	--	--	(2) 0
21/00	SEVIAL, SA	24.096.427	24.096.427	23.991.168	15.438.362	(3) 8.552.866
24/00	AVISER, SA	98.400.000	--	--	--	(3) 0
25/00	ACISA	392.030.000	--	--	--	(3) 0
26/00	FCC, SA	237.120.000	--	--	--	(3) 0
27/00	ACISA	187.150.000	--	--	--	(3) 0
28/00	SAINCO TRAFICO	69.300.000	--	--	--	(3) 0
29/00	ACISA	117.215.000	--	--	--	(3) 0
30/00	INDRA SISTEMAS, SA	68.600.000	--	--	--	(3) 0
31/00	FERROSER	57.157.287	--	--	--	(3) 0
32/00	SEVIAL, SA	291.000.000	--	--	--	(3) 0
33/00	COMERCIAL CONTEL, SA	11.231.442	11.231.442	11.231.442		11.231.442
44/00	FCC-ACISA-AUDING	62.146.293	62.146.293	62.146.293	--	62.146.293
	Total	1.846.361.908	328.205.108	327.811.912	42.997.198	284.814.774

Imports en pessetes.

Notes: (1) ADOP de l'exercici 2000 posteriors a l'adjudicació.

(2) No se'ns ha facilitat cap documentació relativa a l'exercici 2000, excepte la pròrroga corresponent a l'exercici 2001.

(3) Formalitzats i adjudicats l'any 2000, documents AD de l'any 2001.

En el quadre anterior s'observa que, de la mostra revisada de contractes, es van comptabilitzar autoritzacions i disposicions de crèdits per un import total de 328 MPTA, reconeixent obligacions pel mateix import. Únicament es van fer efectius pagaments, per import total de 43 MPTA, existint un import pendent de pagament a 31 de desembre de l'exercici 2000, d'un total de 285 MPTA.

Alguns d'aquests contractes són de tramitació anticipada. La contracció del crèdit i disposició, van ser posteriors a l'adjudicació i, tant l'aprovació de la despesa com l'adjudicació, van quedar sotmeses a la condició suspensiva d'existència de crèdit per poder finançar les obligacions derivades del contracte en l'exercici corresponent.

El SCT, per a obtenir crèdit suficient, va haver d'incoar expedients de generació de crèdit, transferències entre partides o bé fer previsions pressupostàries en el pressupost de l'exercici de 2001, que quedaven pendents fins a l'aprovació de l'esmentat pressupost.

Les observacions més significatives de la revisió efectuada, es detallen a continuació:

1) Tramitació anticipada

Nou dels contractes revisats han estat de tramitació anticipada, de conformitat amb l'article 70.3 de la LCAP, havent-se autoritzat la despesa i realitzat l'adjudicació en l'exercici 2000, sotmeses a la condició suspensiva d'existència de crèdit adequat i suficient per finançar les obligacions derivades del contracte en l'exercici 2001.

No obstant això, la comptabilització del preceptiu document comptable AD de tramitació anticipada, no s'ha realitzat fins a l'exercici 2001, quan s'hauria d'haver fet en el mateix exercici 2000, any en què s'ha autoritzat la despesa i realitzat l'adjudicació.

En relació a l'execució de la despesa, l'operatòria a seguir en aquests expedients de contractació amb una sola anualitat és que, a l'inici de l'exercici pressupostari següent al de l'adjudicació, es comprovi l'existència de crèdit, imputant les autoritzacions i els compromisos de despesa de tramitació anticipada, formalitzats i comptabilitzats en l'exercici anterior, al pressupost de despeses de dit exercici. En cas de no existir crèdit, s'hauria de tenir en compte, als efectes oportuns, la condició suspensiva de l'adjudicació.

Per últim, cal esmentar que les reserves de crèdit no queden degudament formalitzades fins que no es comptabilitza la disposició del crèdit (document comptable AD).

2) Finançament amb aportacions externes

Segons l'article 69.2 del text refós de la LCAP, les aportacions externes que serveixin per finançar contractes s'hauran d'acreditar en la fase preparatòria del contracte, que exigeix la plena disponibilitat de les mateixes i l'ordre del seu abonament. En un dels contractes revisats, finançats amb aportacions externes, no consta l'esmentada acreditació en la fase preparatòria dels mateixos.

3) Tramitació d'urgència

Alguns dels contractes tramitats amb caràcter d'urgència s'han executat, sense haver-se constituït la garantia definitiva, ja que dita garantia es va instrumentalitzar amb la retenció de part del preu, i el pagament de les corresponents certificacions es van produir en l'exercici següent al de la seva execució (art. 71. c) del text refós de la LCAP).

No s'ha pogut verificar, en alguns contractes de tramitació urgent, si s'han respectat els terminis d'inici de l'execució establerts per aquests (art. 71.d) del text refós LCAP).

4) Modificat contracte d'obres

Un modificat d'un contracte d'obres va representar un increment del 55% sobre el pressupost inicial.

Malgrat existir la conformitat de l'adjudicatari a la modificació de l'objecte del contracte, per a canvis d'unitat d'obra i el límit de l'increment del 20% del preu primitiu del contracte que estableix la LCAP, cal tenir present que s'ha de referir a pressupostos iguals o superiors a 1.000 MPTA. En relació als supòsits de modificats, cal interpretar que tota variació ha de tenir un caràcter excepcional i que, quan s'elaboren els projectes inicials, s'han de fer en la mesura del possible les previsions oportunes.

5) Termini de pagament

La LCAP estableix un termini de pagament de dos mesos des del moment del reconeixement de les obligacions concretes. En alguns contractes revisats, s'ha sobrepassat aquest termini en diversos mesos.

6) Contracte no formalitzat

El contracte corresponent a l'assegurança d'assistència en carretera per al període de maig de 2001 fins a abril de 2002 no s'ha arribat a formalitzar, i no consta cap document referent a l'exercici 2000 i figurant, només, la renovació a partir de maig de 2001.

7) Termini d'execució

En gran part dels expedients de contractació anticipada, no s'ha pogut validar el compliment del termini d'execució pactat, atès que l'únic document comptable disponible correspon a mitjans d'any i no cobreix tota l'annualitat.

8) Garanties

L'import total de les garanties definitives, que corresponen als contractes revisats, és de 70,8 MPTA.

Una part d'aquestes garanties, d'un import total de 8,7 MPTA, corresponents a contractes de serveis, s'ha instrumentalitzat en forma de retenció de part del preu consistent en la retenció del 4% del pressupost d'adjudicació (art. 42 LCAP).

En no constar a l'expedient la documentació acreditativa de la seva formalització, tal com estableix la Resolució de 6 de novembre de 1996 de la Intervenció General de l'Estat, reguladora del procediment a seguir, no s'ha pogut verificar la seva constitució.

Altres garanties s'han constituït, mitjançant l'ingrés en la Caixa General de Dipòsits, en metàl·lic o en valors públics o privats (art. 36 text refós de la LCAP). D'aquests tipus de garanties, d'un import total de 61,3 MPTA, manca la constitució d'aquestes per un import total de 27,3 MPTA.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

Hem realitzat la fiscalització de l'exercici 2000 del Servei Català de Trànsit, en la forma que disposen els articles 2 i 11 de la Llei de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

El control de la legalitat, la verificació dels actes administratius de l'organisme i les observacions puntuals, que hem considerat clarificadores, figuren en l'apartat 2 del present informe.

Del conjunt del nostre treball i, com a síntesi, formulem les següents observacions:

Referent als comptes presentats

Els comptes de l'exercici 2000 s'han realitzat d'acord amb l'Ordre del Departament d'Economia i Finances de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives de la Generalitat i amb l'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el PGCPGC.

Els comptes de l'exercici fiscalitzat no presenten cap reparament per a la intervenció.

Referent a la liquidació pressupostària

Pressupost inicial i modificacions

El pressupost inicial de l'exercici va ser aprovat adequadament per la Llei de pressupostos de la Generalitat.

En l'exercici 2000 els comptes presenten modificacions pressupostàries, per 541 MPTA, les quals han estat tramitades i aprovades adequadament amb les excepcions menors detallades en l'apartat corresponent del present informe.

Pressupost de despeses de l'exercici

L'execució del pressupost de despeses, en l'exercici fiscalitzat, ha estat d'un 93% i el resultat de la seva verificació ha estat correcte. No obstant això, en la revisió efectuada s'han observat aspectes a destacar, com són, entre altres, els següents:

- Remuneracions de personal
 - L'1 de desembre de l'any 2000, es van traspasar 104 treballadors de la Direcció General de Tràfic a l'organisme, per a l'exercici de les competències executives transferides a la Generalitat de Catalunya en matèria de trànsit i circulació de vehicles de motor. No obstant això, el sou del mes de desembre dels esmentats treballadors, per 28 MPTA, el va pagar encara la Direcció General de Tràfic, de conformitat amb l'acord de traspàs.
 - El xofer de l'organisme ha realitzat 726 hores extraordinàries durant l'exercici 2000.
 - La quota patronal de la Seguretat Social del mes de desembre de l'exercici 1999 figura comptabilitzada en la liquidació pressupostària de l'any 2000, per 3 MPTA. D'igual forma, la quota corresponent al mes de desembre de l'exercici 2000 figura comptabilitzada en la liquidació de l'any 2001, per 5 MPTA.

- Despeses de béns corrents i serveis

S'han comptabilitzat com a despeses corrents, factures que pròpiament correspondrien a inversions per un import, segons la mostra analitzada, d'11 MPTA.

- Inversions reals

La informatització de l'organisme la va dur a terme el Centre Informàtic General de Catalunya, SA, per 973,5 MPTA. L'execució de la totalitat de la inversió i la prestació de serveis es va realitzar entre els anys 1998 i 2000.

El SCT, en virtut de l'Acord de govern de 19 d'abril de 1999, ha ajornat el pagament de les obligacions derivades de la informatització de l'entitat, tramitant-lo com a despeses plurianuals, amb un abast de l'any 1999 al 2002.

El Servei ha incomplert la Llei 13/95, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, que no permet el pagament ajornat del preu en els contractes, i ha desvirtuat el concepte de despesa plurianual, ja que el caràcter de plurianual el motiva l'execució de la despesa en diversos exercicis.

Patrimonialment, l'Immobilitzat no recull la totalitat de la inversió realitzada fins a 31 de desembre de l'exercici 2000, per 166 MPTA, el resultat de l'exercici es troba incrementat en 152 MPTA i, finalment, els resultats d'exercicis anteriors estan augmentats en 159 MPTA.

Pressupost d'ingressos de l'exercici

L'execució del pressupost d'ingressos ha estat del 71% en l'exercici 2000. El resultat de la seva validació ha estat correcte, però cal destacar les observacions següents:

- Taxes i altres ingressos

- a) Taxes

- Les taxes pel servei d'acompanyament dels Mossos d'esquadra, per 9 MPTA, es comptabilitzen en l'article 31 Prestació de serveis, quan d'acord amb la normativa s'haurien de comptabilitzar en l'article 34 Tributs parafiscals.

- L'organisme cobra als subjectes passius de les taxes d'acompanyament dels Mossos d'esquadra, les dietes dels mossos que presten el servei. En la normativa no consta l'autorització per a cobrar aquestes dietes.
- El SCT no liquida ni notifica als subjectes passius les taxes que gestiona i, en el cas de les de taxes pagades amb anterioritat a l'acreditament, tampoc no lliura el document justificatiu d'aquest pagament, amb la inclusió dels requisits establerts en el Decret 277/1999, de 28 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de Taxes i preus públics.
- Els drets reconeguts de l'any 2000 inclouen taxes meritades en els exercicis 1998 i 1999 per 1 MPTA i 5,5 MPTA, respectivament.
- Algunes sol·licituds d'autoritzacions, llicències i permisos al SCT no s'anoten en el Registre d'entrada; així mateix, algunes de les autoritzacions, llicències i permisos que atorga el SCT no s'inscriuen en el Registre de sortida.

b) Sancions derivades de denúncies per infraccions de les normes de circulació i de seguretat:

- Les sancions s'han de comptabilitzar en el moment que són fermes, però l'organisme les enregistra amb un endarreriment mitjà de 3 mesos des que adquireixen aquesta fermesa, la qual cosa implica que els drets estan disminuïts en 111 MPTA a 31 de desembre de l'any 2000.
- A partir de l'exercici 2000 els drets de les sancions es reconeixen en funció de la seva fermesa, això ha suposat un canvi de criteri respecte a l'any 1999 que considerem correcte, i que ha implicat que en l'exercici 2000 es comptabilitzin 309 MPTA de menys respecte a l'exercici anterior.
- Els drets reconeguts de l'exercici 2000, inclouen 18 MPTA de sancions meritades i cobrades en exercicis anteriors, dels quals 17 MPTA es desconeix a quins deutors individualitzats corresponen.
- Manca comptabilitzar en el pressupost de l'exercici 2000 baixes per insolvències, per 3 MPTA.
- Dels drets liquidats en l'exercici 2000, per 965 MPTA, han prescrit 162,6 MPTA durant els anys 2000 i 2001, la qual cosa implica que han prescrit un 17% dels drets liquidats de l'exercici fiscalitzat.

- Durant l'exercici 2000, el SCT ha gestionat per al seu cobrament expedients sancionadors la infracció dels quals estava prescrita, i alhora ha donat de baixa sancions per prescripció, que encara no estaven prescrites.

Han caducat expedients amb data denúncia de l'any 2000, per 372 MPTA.

- Transferències corrents

En la liquidació del pressupost d'ingressos manca comptabilitzar el cobrament de les transferències corrents procedents de la Generalitat per 24,5 MPTA, que es va enregistrar en el compte extrapressupostari d'Ingressos pendents d'aplicació.

Resultat pressupostari de l'exercici

El resultat de l'exercici presenta un dèficit de 376 MPTA, ocasionat principalment perquè les transferències corrents rebudes, han estat inferiors a les inicialment previstes en 274 MPTA, i els ingressos procedents de les sancions, han estat inferiors als pressupostats en 123 MPTA.

Referent a l'estat demostratiu de l'evolució i situació dels valors a cobrar i les obligacions a pagar procedents d'exercicis anteriors

Obligacions a pagar

Se satisfà la pràctica totalitat del saldo pendent durant l'any, restant al tancament de l'exercici únicament un import pendent d'11 MPTA que correspon a l'any 1999.

Ingressos a cobrar

Dels 490 MPTA pendents de cobrament a l'inici de l'exercici, durant l'any 2000 es donen de baixa per anul·lació, insolvència i prescripció 104 MPTA, es cobren 109 MPTA, que representen un 22% del saldo, i queden pendents de cobrament 277 MPTA, la qual cosa reflecteix un grau molt baix de cobrament dels deutes d'anys anteriors.

Hem sol·licitat vint-i-vuit expedients de baixes per anul·lació, dels quals, vint-i-cinc no ens han estat facilitats i, en un, manca documentació.

Hem sol·licitat vint-i-nou expedients de baixes per prescripció, dels quals quatre no ens han estat facilitats i, en tres, manca documentació.

No és fins a l'exercici 2000 que es donen de baixa deutors d'exercicis anteriors per insolvència i per prescripció. Segons ens informa el SCT, això és degut, en el cas d'insolvents, al fet que aquest és el primer any que el Departament d'Economia i Finances els trameta aquesta informació i, en el cas de prescrits, perquè el sistema informàtic utilitzat amb anterioritat a l'1 de gener de l'any 2000 no donava dades fiables.

Referent al compte d'operacions extrapressupostàries

Referent als creditors, destaquen els ingressos pendents d'aplicació per 336 MPTA que, bàsicament, són cobraments de sancions no fermes. També inclouen cobraments per 26,5 MPTA, dels quals es desconeix els deutors a què corresponen, i cobraments per 12,5 MPTA que hauran de ser retornats, ja que la infracció a què va donar lloc a la denúncia ha caducat.

Els deutors extrapressupostaris corresponen, íntegrament, al fons de maniobra amb un saldo reduït.

Referent als valors, l'organisme no comptabilitza en el compte d'Operacions extrapressupostàries les fiances dipositades en la Caixa general de dipòsits a favor del SCT, per import de 42 MPTA al tancament de l'exercici.

Referent al Compte general de tresoreria

L'organisme disposa de saldos en tresoreria per 216 MPTA en l'any 2000, els quals es poden considerar molt elevats en relació al pressupost de què disposa.

Els saldos bancaris han estat confirmats per circularització a l'entitat bancària.

Referent al romanent de tresoreria

L'organisme presenta al tancament de l'exercici 2000 un romanent de tresoreria negatiu per 115 MPTA.

Cal fer esment que el romanent no inclou la provisió d'insolvències per 157 MPTA i que, d'acord amb els càlculs fets per la Sindicatura, hauria de ser de 286,5 MPTA, la qual cosa faria augmentar el dèficit, al tancament de l'any, fins a 401,5 MPTA.

Referent als compromisos de despesa adquirits respecte d'exercicis futurs

L'organisme disposa de compromisos de despesa fins a l'any 2006, per un import global de 944 MPTA, que corresponen a la informatització del SCT i als

serveis de transmissió i recepció de les comunicacions per a la vigilància i informació del trànsit.

La despesa plurianual s'imputa íntegrament al capítol 2, però en l'any 2001 hi ha un import de 166 MPTA que correspon a Inversió i que, per tant, hauria de figurar imputat en el capítol 6.

Referent al Balanç de situació i al Compte del resultat economicopatrimonial

El resultat de la revisió realitzada dels dos estats patrimonials presentats, ha estat correcta. A continuació es detallen les observacions més significatives.

Balanç de situació

Immobilitzat:

- Els programes informàtics, per import de 182 MPTA, s'han comptabilitzat en l'immobilitzat material. D'acord amb el PGCPGC haurien de figurar en l'immobilitzat immaterial.
- L'import de l'inventari de l'organisme és inferior en 19 MPTA a l'import comptabilitzat correctament en Balanç. Aquesta diferència ha estat regularitzada en el 2001.
- En l'exercici fiscalitzat, l'organisme no disposava d'assegurança del seu immobilitzat. En l'any 2001 s'ha contractat una pòlissa per a cobrir les possibles contingències.

Deutors:

- A 31 de desembre de l'any 2000 manca comptabilitzar cobraments de sancions per 26 MPTA. Com a conseqüència, el saldo dels deutors està disminuït en aquest import.
- D'acord amb els càlculs efectuats per la Sindicatura, la provisió d'insolvències de l'organisme, de 157 MPTA, seria insuficient i s'hauria d'incrementar en 129,5 MPTA. Aquesta nova dotació representaria una disminució del resultat de l'exercici i del romanent de tresoreria.

Compte del resultat economicopatrimonial

Els comptes que integren el resultat economicopatrimonial han estat validats en els estats pressupostaris a què corresponen, a excepció de les dotacions per amortització i insolvències detallades en els apartats corresponents al Balanç.

No s'han efectuat periodificacions per les despeses meritades i no rebudes en l'exercici 2000, les quals han estat comptabilitzades en l'any 2001.

Referent a la memòria

El SCT no ha retut la memòria de l'exercici fiscalitzat, la qual ha d'incloure el corresponent quadre de finançament, malgrat ser preceptiva per l'Ordre de 28 d'agost de 1996 per la qual s'aprova el PGCPGC.

Referent a la contractació

La contractació s'ha efectuat d'acord amb el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny. No obstant això, en certs contractes detallats en el cos de l'informe, s'observa que no s'han complert determinats requisits que estableix la normativa aplicable.

3.2. RECOMANACIONS

Per tal de millorar el control intern i la gestió del SCT, caldria aplicar, en la mesura que no hagin estat ja establertes, les següents recomanacions.

Referent a la liquidació pressupostària

Recomanem comptabilitzar en el pressupost de despesa de l'exercici, la quota patronal de la Seguretat Social del mes de desembre i, en l'article 34 del pressupost d'ingressos, les taxes pel servei d'acompanyament dels Mossos d'esquadra.

Recomanem que les taxes es liquidin i es notifiquin d'acord amb els requisits formals i legals que estableix la normativa, i que en el cas de taxes pagades amb anterioritat a l'acreditament, es lliuri un document justificatiu del pagament, que inclogui totes les formalitats establertes en el Reglament sobre taxes i preus públics.

Recomanem que es registrin els documents de sol·licitud i els documents de correspondència, tal com regula la normativa.

Recomanem que el SCT instauri els controls interns necessaris que permetin una gestió i recaptació de les sancions eficient i eficaç, a l'objecte d'aplicar els terminis de prescripció establerts en la normativa per a gestionar el cobrament de les sancions, de forma que no es gestionin expedients, la infracció dels quals estigui prescrita, i que no es donin de baixa sancions per prescripció quan encara no estan prescrites.

El SCT informa que el nou programa informàtic de gestió d'expedients ja contempla els terminis correctes.

Referent al compte d'operacions extrapressupostàries

Recomanem analitzar el compte d'ingressos pendents d'aplicació, aplicar al pressupost les sancions fermes i efectuar les regularitzacions que s'estimin oportunes.

Recomanem que es comptabilitzi l'import de les fiances dipositades a la Caixa General de Dipòsits en l'estat de valors, per tal que el compte d'operacions extrapressupostàries reflecteixi els valors gestionats.

Referent al compte del resultat economicopatrimonial

Recomanem enregistrar les despeses en funció del seu meritament, efectuant, si s'escau, les oportunes periodificacions.

Referent a la gestió

Recomanem la realització d'una memòria justificativa de costos i rendiments dels serveis públics, d'acord amb el que disposa l'Ordre de 19 de maig de 1994, sobre la comptabilitat de les entitats autònomes administratives.

Referent als comptes presentats

Recomanem la confecció i presentació de la memòria anual, integrada per la part descriptiva de l'organització i pel quadre de finançament, amb la finalitat de donar compliment al que disposa l'Ordre de 28 d'agost de 1996, per la qual s'aprova el PGCPGC.

Referent a l'arxiu

Recomanem un adequat sistema d'arxiu que permeti trobar tota la documentació.

Referent a contractació

Recomanem que l'autorització de la despesa, encara que estigui sotmesa a la condició suspensiva d'existència de crèdit, es formalitzi i comptabilitzi prèviament a l'adjudicació del contracte i a la seva formalització. En cas que l'aprovació de la despesa i l'adjudicació del contracte es realitzin en un mateix acte, l'autorització i disposició es formalitzarà i comptabilitzarà en un mateix document comptable de tramitació anticipada.

Recomanem la conveniència de considerar els modificats de contractes d'obra com a variacions de caràcter excepcional, efectuant les previsions oportunes en la mesura del que sigui possible a l'hora d'elaborar els projectes inicials.

Recomanem, en el cas de constitució de garanties instrumentalitzades amb retenció d'una part del preu, formalitzar els preceptius documents, tal com estableix la normativa aplicable.

Recomanem, en el cas d'expedients contractuals d'urgència, i abans de l'inici de la seva execució, constituir garantia definitiva instrumentant aquesta de la forma més adient i respectar que el termini d'inici d'execució no sigui superior a dos mesos des de la data d'adjudicació.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, la Sindicatura va enviar l'avantprojecte del present informe de fiscalització al Servei Català de Trànsit (SCT), en data 22 de maig de 2002, per tal que presentés les corresponents al·legacions dins del termini de quinze dies.

En el dia de finalització d'aquest termini la Sindicatura no disposa de cap al·legació al respecte.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: juliol de 2002

Dipòsit legal: B-35876-2002