

INFORME 11/2018

PLACES
VINCULADES
DOCENTS I
ASSISTENCIALS
DE LES
UNIVERSITATS
PÚBLIQUES
DE CATALUNYA
CURS 2015-2016

INFORME 11/2018

**PLACES
VINCULADES
DOCENTS I
ASSISTENCIALS
DE LES
UNIVERSITATS
PÚBLIQUES
DE CATALUNYA
CURS 2015-2016**

Edició: juliol de 2018

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

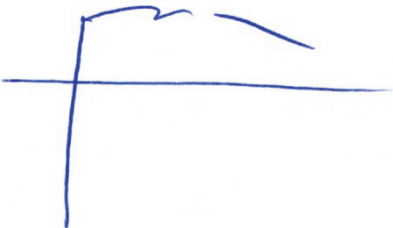
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 30 de maig del 2018, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 11/2018, relatiu a les places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya, curs 2015-2016.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 13 de juny de 2018



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	8
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. INFORME	9
1.1.1. Objecte i abast.....	9
1.1.2. Metodologia	9
2. FISCALITZACIÓ	10
2.1. PLACES DOCENTS I ASSISTENCIALS. RÈGIM JURÍDIC	10
2.2. ELS CONCERTS DE LES UNIVERSITATS AMB LES INSTITUCIONS SANITÀRIES PÚBLIQUES.....	11
2.3. PROFESSORAT.....	14
2.4. INCOMPATIBILITATS.....	18
2.5. DEDICACIÓ DOCENT.....	19
3. CONCLUSIONS	20
3.1. OBSERVACIONS.....	21
3.2. RECOMANACIONS	22
4. ANNEX: RELACIÓ DE CONCERTS	23
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	24
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	24
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	42

ABREVIACIONS

ICS	Institut Català de la Salut
LGS	Llei 14/1986, del 25 d'abril, general de sanitat
LOU	Llei orgànica 6/2001, del 21 de desembre, d'universitats
SISCAT	Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya
UAB	Universitat Autònoma de Barcelona
UB	Universitat de Barcelona
UdG	Universitat de Girona
UdL	Universitat de Lleida
UPF	Universitat Pompeu Fabra
URV	Universitat Rovira i Virgili

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya corresponent al curs acadèmic 2015-2016.

El treball de fiscalització ha inclòs l'anàlisi del nombre, les categories, les retribucions, la dedicació docent i el compliment de la normativa aplicable a les places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya. En l'informe s'inclouen també algunes referències al professorat associat assistencial.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat el curs 2015-2016, quan ha estat necessari i per facilitar-ne la comprensió s'ha inclòs informació anterior i posterior al curs esmentat.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les places vinculades per part de la Generalitat i de les universitats públiques de Catalunya.

1.1.2. Metodologia

Per a la realització del treball la Sindicatura va sol·licitar a les sis universitats públiques de Catalunya que imparteixen ensenyaments de Medicina i Infermeria –Universitat de Barcelona (UB), Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), Universitat Pompeu Fabra (UPF), Universitat de Girona (UdG), Universitat de Lleida (UdL) i Universitat Rovira i Virgili (URV)– informació sobre el professorat de les àrees de coneixement relacionades amb les ciències de la salut i informació sobre els concerts subscrits amb institucions sanitàries. S'ha fet una anàlisi per cada universitat i una d'agregada de la informació rebuda.

També es va sol·licitar als hospitals concertats informació relativa a la plaça ocupada, al règim de dedicació, a la categoria, a la data d'antiguitat i a les retribucions satisfetes en el període de l'1 de setembre del 2015 al 31 d'agost del 2016 per al professorat que, d'acord amb la informació facilitada per les universitats, ocupava alguna plaça vinculada en el curs 2015-2016. La informació facilitada s'ha tingut en compte per completar l'obtinguda de les universitats en relació amb aquestes places, però no ha estat objecte de fiscalització. La fiscalització del personal de les institucions sanitàries concertades es fa en els informes de fiscalització individuals que, si escau, realitza la Sindicatura.

La Sindicatura ha tingut una limitació per analitzar la dedicació docent que s'explica en l'apartat 2.5.

2. FISCALITZACIÓ

2.1. PLACES DOCENTS I ASSISTENCIALS. RÈGIM JURÍDIC

L'article 104 de la Llei 14/1986, del 25 d'abril, general de sanitat (LGS), estableix que les administracions públiques competents en educació i sanitat han d'establir el règim de concerts entre les universitats i les institucions sanitàries en què s'hagin d'impartir ensenyaments universitaris per garantir la docència pràctica de la medicina i la infermeria i dels altres ensenyaments que ho requereixin.

L'article 105 de l'LGS disposa que en el marc de la planificació assistencial i docent de les administracions públiques, el règim de concerts entre les universitats i les institucions sanitàries pot establir la vinculació de determinades places assistencials de la institució sanitària amb places docents dels cossos de professors d'universitat.

El mateix article estableix que els concerts també poden determinar un nombre de places de professors associats que s'han de cobrir per personal assistencial que presti serveis en la institució sanitària concertada i que no s'inclouen en el còmput del percentatge de professors contractats que estableix l'article 48 de la Llei orgànica 6/2001, del 21 de desembre, d'universitats (LOU).

L'article 61 de la LOU estableix que el personal dels cossos de funcionaris docents universitaris que ocupin una plaça vinculada als serveis assistencials d'institucions sanitàries en àrees de coneixement de caràcter clínic assistencial, d'acord amb el que disposa l'article 105 de l'LGS, es regeix per aquest article i la resta d'articles d'aquesta Llei que els siguin d'aplicació. La plaça vinculada es considera a tots els efectes com un únic lloc de treball. Per tant, la LOU és la norma per la qual es regeixen aquestes places, que han de ser ocupades únicament per professorat de cossos docents universitaris i professors contractats doctors.

En compliment de la normativa universitària, que estableix una habilitació al Govern de l'Estat per fixar les bases generals dels concerts entre les universitats i les institucions sanitàries i establiments sanitaris en què s'hagi d'impartir la docència, es va aprovar el Reial decret 1558/1986, del 28 de juny, modificat pel Reial decret 1652/1991, de l'11 d'octubre, que estipula les bases generals del règim de concerts de les universitats amb les institucions sanitàries.

Les universitats i les administracions públiques responsables de les institucions sanitàries de titularitat pública han d'establir els concerts corresponents per a la seva utilització en la recerca i la docència de Medicina, Infermeria, Farmàcia i la resta d'ensenyaments relacionats amb les ciències de la salut.

Les universitats autoritzades a impartir els ensenyaments de Medicina han de disposar, almenys, d'un hospital i tres centres d'atenció primària de caràcter universitari. Els hos-

pitals i centres d'atenció primària concertats constitueixen les unitats docents-assistencials dels centres que organitzen els ensenyaments relacionats amb les ciències de la salut.

Les universitats també poden fer concerts amb institucions sanitàries privades que hagin estat prèviament acreditades, però en aquest cas no existeixen places vinculades ni associats mèdics, sinó que el personal sanitari que imparteix docència en unitats docents d'un centre sanitari privat són docents universitaris per una banda i professionals sanitaris per una altra que necessitaran autorització de compatibilitat per a l'exercici d'activitat privada.

2.2. ELS CONCERTS DE LES UNIVERSITATS AMB LES INSTITUCIONS SANITÀRIES PÚBLIQUES

A Catalunya el sistema sanitari públic està format per institucions sanitàries públiques, entre les quals s'inclouen els centres de l'Institut català de la Salut (ICS), i per institucions privades concertades que estan dins del Sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT), que integra les xarxes assistencials en un sol sistema. Les institucions privades concertades s'han de considerar institucions sanitàries públiques a l'efecte del Reial decret 1558/1986.

La normativa estableix que el concert el signen, d'una banda, la universitat i, de l'altra, les administracions públiques responsables de les institucions sanitàries. En el cas del sistema sanitari català el concert amb la universitat hauria d'estar signat pel Servei Català de la Salut, atès que és l'Administració pública responsable de les institucions esmentades, al marge que la institució sanitària també el signi.

D'acord amb la base primera del Reial decret 1558/1986, els concerts han de tenir objectius docents (promoure la màxima utilització dels recursos sanitaris hospitalaris i extrahospitalaris, humans i materials per a la docència, assistencials i de recerca per a la docència dels diversos ensenyaments sanitaris i cooperar en el manteniment de la qualificació dels professionals de la salut), assistencials (cooperar perquè la recerca i l'ensenyament en les professions sanitàries es puguin utilitzar per a la millora constant de l'atenció sanitària i preveure que coincideixin la major qualitat assistencial amb la consideració d'hospital universitari) i de recerca (potenciar la recerca en ciències de la salut i afavorir el desenvolupament dels departaments universitaris en les àrees de la salut i la coordinació amb les unitats de recerca dels hospitals).

D'acord amb la base sisena del Reial decret 1558/1986, el concert ha d'assenyalar els serveis de la institució sanitària que es concerten i els departaments universitaris que s'hi relacionen, i també les fórmules de coordinació entre les activitats docents, assistencials i de recerca.

La base sisena del Reial decret 1558/1986 estableix que el concert ha de preveure una comissió paritària universitat – institució sanitària.

D'acord amb la base setena del Reial decret 1558/1986, el concert ha d'establir les places dels facultatius especialistes de la institució sanitària que queden vinculades amb places docents de la plantilla dels cossos de professors de la universitat. Aquestes places es consideraran a tots els efectes com un únic lloc de treball. El concert també ha d'establir el nombre de places de professor associat de la universitat que obligatòriament s'hauran de cobrir per personal de la institució sanitària concertada, la durada dels contractes i les seves renovacions, i també la forma de reduir o ampliar tant el nombre de places vinculades com el de places de professor associat destinades al personal de la institució sanitària.

D'acord amb la base dissetena del Reial decret 1558/1986, en el concert hi han de constar expressament els criteris per a l'atribució de titularitat del material inventariable que s'adquireixi.

La base tretzena del Reial decret 1558/1986 estableix que el concert ha de preveure els mecanismes de compensació pressupostària entre el Servei Català de la Salut i la universitat per satisfer les retribucions del personal que ocupi places vinculades.

De la revisió dels concerts amb institucions sanitàries públiques facilitats per les universitats es fan els comentaris següents:

- En el curs 2015-2016 les universitats públiques de Catalunya tenien subscrits vint-i-dos concerts amb institucions sanitàries (vegeu el quadre 3 de l'annex). Quatre¹ concerts estaven caducats o van caducar en el curs 2015-2016.²
- Els concerts entre les universitats i les institucions sanitàries integrades en el SISCAT no estaven signats pel Servei Català de la Salut com administració pública responsable d'aquestes institucions.
- El concert entre la UB i l'Hospital Clínic i Provincial de Barcelona (d'ara endavant Hospital Clínic) inclou dins del seu àmbit d'aplicació les seves entitats vinculades, entre les quals hi ha Barnaclínic, SL. En l'informe 29/2016, referit a l'Hospital Clínic, exercicis 2010, 2011, 2012, Resolució 21/X del Parlament, la Sindicatura es va pronunciar en el sentit que, tot i ser una societat mercantil 100% pública, Barnaclínic, SL gestiona prestacions d'assistència sanitària privada amb mitjans i personal públic quan això no troba empara en la normativa legal actual. En conseqüència, la Sindicatura considera que Barnaclínic, SL ha de tenir la consideració d'institució privada i, per tant, no pot haver-hi una plaça vinculada que desenvolupi l'activitat assistencial en aquesta entitat.

1. Xifra modificada com a conseqüència de les al·legacions presentades per la UAB.

2. Concerts de la UB amb l'ICS, amb el Consorci Sanitari del Maresme, amb l'Hospital del Sagrat Cor i amb l'Ordre Hospitalària de Sant Joan de Déu.

En la pràctica es poden donar tres casos:

- Si el professor amb plaça vinculada fa una part de la jornada assistencial a l'Hospital Clínic i una altra a Barnaclínic, SL. No s'ajusta a dret perquè la part assistencial s'ha de fer a l'Hospital Clínic o en alguna de les institucions vinculades de caràcter públic.
- Si l'activitat assistencial es realitza totalment a Barnaclínic, SL. En aquest cas el professor no podria ocupar plaça vinculada, sinó que estaria exercint una activitat pública com a professor i una activitat privada de caràcter assistencial i, per tant, hauria de tenir autorització de compatibilitat.
- Si el professor amb plaça vinculada realitza la jornada assistencial a l'Hospital Clínic i com a activitat complementària té activitat a Barnaclínic, SL. El professor hauria d'ocupar la plaça vinculada en règim de dedicació a temps parcial i tenir compatibilitat per a l'exercici de l'activitat privada.
- El concert entre la UdG i l'ICS no inclou cap plaça vinculada. D'acord amb el concert, les dues institucions es comprometen a elaborar, a través de la Comissió Mixta, la previsió de places vinculades i un pla concret i delimitat de vinculació de places docents i assistencials. A 30 de juny del 2017 no consta que aquesta previsió s'hagi fet.
- Els concerts subscrits per la UAB, la UPF, la UdL i dos dels subscrits per la URV preveuen la representació de l'alumnat a la Comissió Mixta, amb veu i sense vot. Els concerts subscrits per la UB i la UdG i un dels subscrits per la URV no inclouen cap previsió en aquest sentit.
- En els concerts subscrits per la URV i en tres dels subscrits per la UAB s'estableix que la Comissió Mixta ha de proposar el pressupost anual de la Unitat Docent i aprovar abans de l'inici de cada curs escolar el seu pressupost, que ha d'incorporar les despeses a què ha de fer front cada una de les institucions. L'aprovació d'aquests pressupostos no consta en les actes de les comissions mixtes.
- En onze casos les comissions mixtes no han celebrat el nombre mínim de reunions establert al concert.
- Únicament les comissions mixtes de les dues institucions sanitàries concertades amb la UdL han aprovat les relacions de contractes d'associats assistencials, els nomenaments provisionals d'associats assistencials i els nomenaments de professors amb plaça vinculada interins.
- En les actes de les comissions mixtes no hi consta l'aprovació de les plantilles de professorat amb plaça vinculada i de professorat associat, sinó que les úniques relacions

completes de places són les que s'inclouen com a annexos als concerts en el moment de la seva signatura, que difereixen substancialment, en la majoria de casos, de la situació en el curs 2015-2016, d'acord amb els registres de les universitats.

2.3. PROFESSORAT

La base tretzena del Reial decret 1558/1986 estableix que els professors de les àrees de coneixement relacionades amb les ciències de la salut que ocupin plaça vinculada han de desenvolupar el conjunt de les seves funcions docents, assistencials i de recerca en una única jornada, que és la legalment establerta per al personal amb plaça exclusivament assistencial en els centres sanitaris públics.

El personal assistencial contractat com a professor associat ha de desenvolupar el conjunt de les seves activitats docents i assistencials en una única jornada, la dedicació horària setmanal de la qual ha de ser d'un màxim de tres hores exclusivament docents, un màxim de tres hores d'assistència i tutoria a l'alumnat i la resta s'ha de dedicar a l'activitat assistencial, que inclou les hores de docència pràctica.

El professorat amb plaça vinculada pot tenir dos règims de dedicació: a temps complet i a temps parcial. El règim de dedicació a temps complet comporta la dedicació exclusiva als sistemes sanitari i docent públics. En conseqüència, el personal sanitari que tingui activitat privada haurà de tenir autorització de compatibilitat i ocupar la plaça vinculada en règim de dedicació a temps parcial.

La base tretzena del Reial decret 1558/1986 estableix que totes les retribucions del personal que ocupi plaça vinculada les ha d'abonar la universitat en una única nòmina, sense que la institució sanitària pugui satisfer cap retribució.

Les retribucions pel conjunt de les funcions docents, assistencials i de recerca del professorat que ocupi plaça vinculada han de ser bàsiques i complementàries. El complement específic, integrat pel component general, pel component per càrrec acadèmic i pel component per mèrits docents, i el complement de productivitat per activitat de recerca només els pot percebre el professorat amb plaça vinculada en règim de dedicació a temps complet. El complement de productivitat ha d'incloure un import variable per atenció continuada i per rendiment o compliment d'objectius en els casos i quanties que es fixin per al personal assistencial.

El professorat que pertany als cossos de funcionaris docents universitaris (catedràtics d'universitat, titulars d'universitat, catedràtics d'escola universitària i titulars d'escola universitària) estan inclosos dins del camp d'aplicació del Règim del mutualisme administratiu, que constitueix, juntament amb el Sistema de classes passives, el doble mecanisme de

protecció utilitzat pel Règim especial de la Seguretat Social dels funcionaris civils de l'Estat. El Reial decret 1558/1986 preveu que el professorat dels cossos docents universitaris que ocupi plaça vinculada pugui optar entre estar inclòs en el Règim general de la Seguretat Social o en el Règim especial dels funcionaris civils de l'Estat.

A Catalunya no s'ha implantat el sistema de nòmina única establert en la normativa i el professorat que ocupa plaça vinculada percep una nòmina de la universitat i una altra de la institució sanitària. Els concerts inclouen generalment una clàusula en la qual es recull aquesta circumstància. Com a exemple es reproduïx el text del concert entre la UB i l'Hospital Clínic:

8.1. Compensació pressupostària. Mentre no es determini el mecanisme de compensació pressupostària entre la UB i l'HCB, previst a la Base 13 del RD 1558/1986, per tal de satisfer les retribucions del professorat amb la plaça vinculada, i tot esperant les legalment exigides dotacions pressupostàries adients, així com les altres mesures i directius específiques que els Departaments competents en Salut i Universitats de la Generalitat de Catalunya han de dictar al respecte, la UB i l'HCB mantindran el règim econòmic-pressupostari actualment aplicat per ambdues institucions que seguiran abonant les respectives nòmines tal com ho han estat fent fins ara, i assumiran les despeses d'acord amb els criteris emprats fins a la data efectiva.

8.2. Adequació a la normativa. Una vegada es donin les fites normatives esmentades a la Clàusula 8.1. anterior (compensació pressupostària), la Comissió Mixta elaborarà una proposta de règim econòmic global aplicable a les activitats objecte del present Conveni que s'adeqüi al marc legal aprovat. Aquesta proposta haurà de ser tramitada d'acord amb allò disposat a la clàusula 8.3 següent (modificacions del Conveni).

8.3. Nòmina única. En el moment en què, d'acord amb el que preveu el RD 1558/1986 i el present Conveni, la UB rebí la transferència de l'import resultant de deduir de l'import global de la nòmina global corresponent al personal vinculat, la nòmina que fins aquell moment hagi satisfet la UB per raó de l'activitat docent de les places vinculades, la UB disposarà de recursos per consolidar el sistema de pagament establert en aquest Conveni i, per tant, farà efectiva la nòmina única al personal que ocupi places vinculades. L'activitat docent es calcularà d'acord amb els nivells retributius generals establerts per al professorat universitari, segons les seves categories, computant la dedicació de tres o sis hores segons correspongui i en cas que no es faci efectiva aquesta transferència, el present Conveni es donarà automàticament per resolt.

Per tant, a Catalunya s'incompleix el que disposa la normativa reguladora de les places vinculades pel que fa a les retribucions i fa que s'incompleixi la normativa sobre incompatibilitats, ja que a la pràctica s'estan abonant dues nòmines del sector públic. També té efectes sobre les cotitzacions socials i sobre les retencions per l'Impost sobre la renda de les persones físiques.

En el quadre 1 es presenta el detall del professorat que ocupava una plaça vinculada i una d'associat assistencial en les universitats públiques de Catalunya en el curs 2015-2016 i en

el quadre 2 es presenten les retribucions satisfetes a aquest professorat per les universitats, sense incloure-hi les càrregues socials. A més de les places vinculades i les d'associats assistencials, els concerts preveuen, sota diferents denominacions (associat clínic, col·laborador acadèmic, professor clínic, etc.), la participació en la docència pràctica d'altres facultatius dels centres concertats no contractats per les universitats i als quals es reconeix la participació generalment com a mèrits per a la promoció professional. D'altra banda, en els ensenyaments de Ciències de la Salut hi participen altres professors permanents o temporals que ocupen places ordinàries i que no s'inclouen en l'abast de la fiscalització.

Quadre 1. Places vinculades i associats assistencials

Universitat	Places vinculades		Associats assistencials		
	Dedicació completa	Dedicació parcial	Dedicació docent < 3 h/setmana	Dedicació docent = 3 h/setmana	Dedicació docent > 3 h/setmana
UB	94	26	123	506	-
UAB	94	60	5	782	9
UPF	4	8	16	22	8
UdG	2	-	184	14	-
UdL	19	-	-	166	-
URV	24	-	115	17	23
Total	237	94	443	1.507	40

Font: Elaboració pròpia.

Nota: En la UdG s'inclouen dues places ocupades per professors permanents amb activitat assistencial a l'hospital concertat, tot i que no s'hagin formalitzat encara com a vinculades per la Comissió Mixta.

Quadre 2. Retribucions

Universitat	Places vinculades	Associats assistencials
UB	3.738.355	1.843.399
UAB	3.718.353	2.233.709
UPF	297.897	83.927
UdG	57.442	419.815
UdL	522.578	532.381
URV	819.118	372.570
Total	9.153.743	5.485.801

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Del treball realitzat en relació amb la dedicació i retribucions del professorat amb plaça vinculada es fan els comentaris següents:

- La dedicació docent del professorat que ocupa plaça vinculada és de tres o sis hores setmanals. Amb caràcter general, les universitats consideren la dedicació de sis hores equivalent a temps complet i la de tres hores equivalent a temps parcial. La UPF és

l'única universitat que considera que els professors que ocupen plaça vinculada tenen sempre una dedicació a temps complet, amb independència de la seva dedicació docent, ja que considera que tant la dedicació de sis hores com la de tres són equivalents a temps complet en el conjunt de total la dedicació universitària i assistencial.

- Tres professors de la UB ocupaven plaça vinculada en els hospitals Mútua de Terrassa, Sagrat Cor i Esperit Sant, encara que els concerts amb aquestes institucions sanitàries només preveïen places de professorat associat.
- Les retribucions que abonen les universitats al professorat funcionari que ocupa plaça vinculada en règim de dedicació equivalent a temps complet inclouen els conceptes de sou, complement de destí i complement específic general per l'import corresponent a una dedicació a temps parcial de sis hores de docència setmanal i el 100% de les retribucions corresponents a complement específic per càrrec acadèmic i trams docents i a complement de productivitat per activitat de recerca. La UB, la UdL i la URV abonen també pagues extres i complement d'antiguitat, mentre que la UAB i la UPF no ho fan.

D'acord amb la Llei 53/1984, del 28 de desembre, d'incompatibilitats, els serveis pres-tats en el segon lloc de treball o activitat que s'autoritzi no es poden computar a l'efecte de triennis i les pagues extraordinàries només es poden percebre en un dels dos llocs de treball. La Sindicatura considera que, mentre persisteixi l'abonament de dues nòm-ines, només correspon abonar triennis i pagues extraordinàries en un dels dos llocs.

- Les retribucions que abonen les universitats al professorat laboral que ocupa plaça vinculada en règim de dedicació equivalent a temps complet inclouen els conceptes de sou, complement de categoria i complement de lloc de treball per l'import corresponent a una dedicació a temps parcial de sis hores de docència setmanal i el 100% de les retribucions corresponents a complement específic per càrrec acadèmic i trams docents i a complement de productivitat per activitat de recerca. Cap universitat abona els conceptes de pagues extres i complement d'antiguitat.
- La UdG aplica el règim retributiu equivalent al que les altres universitats apliquen a les places vinculades a dos professors (un titular d'universitat i un agregat) que ocupen plaça assistencial a l'hospital concertat Dr. Josep Trueta.
- La UAB va abonar pagues extres a un professor amb plaça vinculada i triennis a dos professors amb plaça vinculada (un amb dedicació equivalent a temps complet i l'altre amb dedicació parcial).
- La UAB va abonar trams docents a un professor amb plaça vinculada que no els havia de percebre, ja que tenia activitat privada. La dedicació a temps complet en plaça vinculada implica la dedicació exclusiva a l'activitat docent i assistencial concertada.

- Com a mínim vint-i-nou professors amb plaça vinculada en règim de dedicació completa a la universitat i jornada completa a la institució sanitària tenien activitat privada.
- La UAB va abonar triennis a un professor que ocupava una plaça vinculada en una entitat pública vinculada a l'Hospital de la Vall d'Hebron.
- Un professor que va ocupar una plaça vinculada a la UdL des de l'1 de maig del 2016 va estar contractat com a associat assistencial per la UAB durant tot el curs 2015-2016.
- Vint-i-tres professors amb plaça vinculada i règim de dedicació a temps complet a la universitat tenen dedicació a temps parcial a la institució sanitària concertada. La plaça vinculada és una única plaça i el conjunt de les seves funcions s'ha de fer en una mateixa jornada que ha de ser parcial o completa en el seu conjunt. Per tant, un professor amb plaça vinculada no pot estar en jornada completa a la universitat i en jornada parcial a la institució sanitària perquè la seva jornada s'ha de computar en conjunt i no per separat en cada lloc.
- Molts professors amb plaça vinculada amb dedicació completa a la institució sanitària concertada pertanyen també a institucions públiques de recerca que hi estan vinculades. L'activitat en aquestes institucions és ajustada a dret sempre que no en percebin cap retribució específica. És a dir, aquesta activitat s'ha d'entendre inclosa en la de la plaça vinculada atès que la base tretzena del Reial decret 1558/1986 estableix que els professors que ocupin plaça vinculada han de desenvolupar el conjunt de les seves funcions docents, investigadores i assistencials en una mateixa jornada.

2.4. INCOMPATIBILITATS

La Llei 53/1984, del 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, estableix com a principi bàsic que no es poden ocupar dos llocs de treball en el sector públic ni percebre més d'una remuneració amb càrrec a pressupostos públics, excepte en els casos que s'hi preveuen.

L'abonament de dues nòmines al professorat que ocupa una plaça vinculada constitueix un incompliment de la normativa d'incompatibilitats.

La base tretzena del Reial decret 1558/1986 estableix que l'exercici d'activitat privada pel personal que ocupi plaça vinculada o sigui contractat com a professor associat assistencial necessita d'autorització de compatibilitat. Aquesta mateixa base estableix que la realització de funcions docents mitjançant contracte com a professor associat amb la universitat pel personal de les institucions sanitàries concertades requereix el reconeixement previ de la compatibilitat. No es pot autoritzar la compatibilitat per a l'exercici d'activitat privada al personal que ocupi una plaça vinculada per la qual percebi complement específic o

concepte equiparable, ni al personal assistencial contractat com a professor associat que percebi el mateix complement retributiu per la seva activitat assistencial.

La Sindicatura ha comprovat les autoritzacions de compatibilitat atorgades per l'ICS als professors assistencials amb activitat sanitària en els hospitals següents: Vall d'Hebron de Barcelona, Bellvitge de l'Hospitalet de Llobregat, Germans Trias i Pujol de Badalona, Arnau de Vilanova de Lleida i Joan XXIII de Tarragona. Dels 827 associats contractats per les universitats com a associats mèdics assistencials que exerceixen l'activitat sanitària als hospitals esmentats, només 213 (un 25,76% del total) tenien atorgada l'autorització de compatibilitat.

Un professor de la UB amb plaça vinculada en règim de dedicació completa a la universitat i jornada completa a la institució sanitària concertada té autoritzada per l'ICS la compatibilitat per a l'exercici d'activitat privada, fet que incompleix la normativa vigent.

2.5. DEDICACIÓ DOCENT

Per a l'anàlisi de la dedicació docent del professorat que ocupava una plaça vinculada en el curs 2015-2016 s'ha revisat la normativa de cada universitat i s'ha fet una anàlisi de la informació individual facilitada.

L'article 68 de la LOU estableix que, amb caràcter general, el personal docent i investigador funcionari de les universitats en règim de dedicació a temps complet ha de dedicar a l'activitat docent la part de la jornada necessària per impartir en cada curs un total de vint-i-quatre crèdits ECTS (*European Credit Transfer System*). No obstant això, es preveu que aquesta dedicació es pugui reduir o incrementar en funció de l'activitat de recerca del professorat.

El conveni del personal docent i investigador laboral vigent el curs 2015-2016 estableix que la jornada laboral d'aquest personal amb dedicació a temps complet és la que es fixi amb caràcter general per al personal funcionari del cossos docents universitaris.

En el curs 2015-2016 la jornada general de treball en el sector públic estava establerta en trenta-set hores i mitja setmanals de treball efectiu de mitjana en còmput anual.

La base tretzena del Reial decret 1558/1986 estableix que la dedicació horària setmanal del professorat que ocupa una plaça vinculada s'ha de distribuir en sis hores setmanals, com a màxim, exclusivament docents, durant el període lectiu; tres hores setmanals com a màxim d'assistència i tutoria a l'alumnat, durant el període lectiu; vint-i-cinc hores setmanals, com a mínim, d'assistència sanitària; la resta de la jornada s'ha de dedicar a la funció de recerca que no impliqui activitat assistencial i a les activitats de gestió i administració inherents al lloc de treball. En les hores de dedicació a l'assistència sanitària queda inclosa la docència pràctica i la funció de recerca que impliqui activitat assistencial.

De la revisió de la normativa interna de les universitats referida a la dedicació del professorat es desprèn que en tres universitats es fa algun tipus de referència a les places vinculades (UAB, UdL i URV) i en tres no s'hi fa cap referència (UB, UPF i UdG).

En el cas de la UAB es preveu l'elaboració d'un model propi per al reconeixement de l'activitat docent a les unitats docents hospitalàries i que, mentre no es disposi d'aquest model, el reconeixement de l'activitat presencial de caràcter assistencial s'ha de calcular multiplicant cada hora presencial per un factor de 0,4. El 13 del desembre del 2017 el Consell de Govern de la UAB va aprovar un nou model de dedicació acadèmica del seu professorat en el qual la dedicació a la docència realitzada en les "pràctiques clíniques assistencials en humans en centres hospitalaris o assistencials" es calcula amb una fórmula que té en compte el nombre d'hores presencials i el nombre d'estudiants.

En el cas de la UdL l'assignació de crèdits docents a les pràctiques clíniques i assistencials varia segons es tracti de crèdits impartits en aules o seminaris, de crèdits pròpiament pràctics impartits pels professionals en el seu lloc de treball habitual o del rotatori del grau en Medicina.

El pacte de dedicació de la URV preveu l'aplicació d'un factor de correcció positiu en el còmput de la docència impartida pel professorat amb activitat assistencial.

En l'anàlisi de la informació facilitada sobre la docència impartida en el curs 2015-2016 pel professorat que ocupava una plaça vinculada s'han observat grans diferències entre professors d'una mateixa universitat i s'ha constatat que no hi ha un criteri homogeni per al còmput de l'activitat docent³ i que, amb caràcter general, s'inclouen en la dedicació docent les pràctiques clíniques, contradient la normativa aplicable, que estableix que queden incloses en l'activitat assistencial i, per tant, no es poden computar com a activitat docent. A causa d'això, no s'ha pogut fer una anàlisi conclouent sobre el compliment de la dedicació docent d'aquest professorat.

3. CONCLUSIONS

L'anomenada plaça vinculada és en realitat una "ficció legal" que consisteix a afirmar que és un únic lloc de treball mitjançant el qual es desenvolupen dues activitats en les administracions públiques amb doble dependència orgànica (d'una banda de la universitat

3. Així, en la UB, l'escrit del degà de la Facultat de Medicina del 13 de març del 2017 posa de manifest que s'havien detectat incidències en el Pla de dedicació acadèmica del professorat dels ensenyaments de la Facultat de Medicina i Ciències de la Salut, especialment Medicina i en l'activitat de pràctiques clíniques. La UAB va manifestar que els departaments introdueixen la dedicació del professorat de forma manual i que hi pot haver errors o interpretacions inadequades del còmput.

i de l'altra de la institució sanitària). El marc jurídic que configura les places vinculades està recollit en una norma de caràcter bàsic (l'LGS) i en una Llei orgànica (la LOU), mentre que el Reial decret 1558/1986, modificat pel Reial decret 1652/1991, les regula específicament.

El fet de ser una única plaça comporta que s'hagi de computar una única jornada i s'hagi d'abonar una única nòmina. L'abonament de la nòmina l'ha de fer la universitat i s'han d'establir els mecanismes de compensació entre l'administració sanitària i la universitat.

En el curs 2015-2016 en les universitats públiques catalanes hi havia un total de 331 places vinculades i 1.990 associats assistencials.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives sobre aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat i que, si escau, caldria esmenar.

1. El fet de tractar en la pràctica les places vinculades com si fossin dues places dificulta la gestió dels expedients, el control de situacions administratives, el control del compliment dels deures i de l'exercici dels drets de les persones que les ocupen, i el control de les incompatibilitats (vegeu els apartats 2.3 i 2.4).
2. A Catalunya s'incompleix la normativa reguladora de les places vinculades pel que fa a les retribucions, ja que s'abonen dues nòmines (una la universitat i una altra la institució sanitària). D'aquest incompliment, que no es pot imputar a les universitats ni a les institucions sanitàries sinó als departaments competents en matèria de salut i d'universitats de la Generalitat que no han establert el sistema de compensació previst en la normativa reguladora, es deriven diverses situacions, que s'assenyalen en l'apartat 2.3 de l'informe.
3. Els concerts amb les entitats sanitàries incloses en el SISCAT no estan signats pel Servei Català de la Salut com correspondria atès que és l'administració pública responsable d'aquestes institucions (vegeu l'apartat 2.2).
4. S'ha posat de manifest l'existència de concerts caducats; la manca d'aprovació anual de les plantilles, que fa que hi hagi diferències molt significatives entre les places vinculades i d'associats mèdics que figuren en el concert i les ocupades en el curs 2015-2016; l'incompliment en molts concerts del nombre de reunions de les comissions mixtes, o que només en dos casos la comissió mixta aprova cada curs les relacions de contractes d'associats assistencials, els nomenaments provisionals d'associats assistencials i els nomenaments de professors amb plaça vinculada interins (vegeu l'apartat 2.2).

5. El sistema retributiu que apliquen les universitats al professorat que ocupa plaça vinculada no és homogeni. Aquesta manca d'homogeneïtat és una conseqüència de la no existència de la nòmina única (vegeu l'apartat 2.3).
6. Alguns professors que ocupaven plaça vinculada a temps complet exercien també activitat privada, fet que incompleix la normativa (vegeu l'apartat 2.3).
7. La dedicació docent del professorat que ocupa una plaça vinculada inclou amb caràcter general la docència pràctica, fet que incompleix la normativa. Aquest fet i altres que s'indiquen en l'apartat 2.5 no han permès concloure sobre el compliment de la dedicació acadèmica d'aquest professorat.

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclou un conjunt de recomanacions que poden contribuir a millorar els aspectes assenyalats en l'informe.

1. Els departaments de la Generalitat competents en matèria de salut i d'universitats han de prendre les mesures necessàries per complir la normativa sobre places vinculades, especialment en allò referit a la consideració com una única plaça, a l'abonament d'una única nòmina i a la compensació a les universitats per la retribució corresponent a l'activitat assistencial.
2. El Servei Català de la Salut, les universitats i les institucions sanitàries han de revisar i actualitzar els concerts que regulen les places vinculades i les d'associat assistencial.
3. Les universitats haurien de fer una anàlisi de la situació de les places vinculades i d'associats assistencials per adequar-les a les necessitats reals de la docència dels ensenyaments de medicina, infermeria i altres que ho requereixin.
4. Les universitats han de vetllar perquè les comissions de seguiment dels concerts es reunixin puntualment i exerceixin totes les seves competències.
5. Mentre no s'implanti el sistema de nòmina única, el departament competent en matèria d'universitats i les universitats han d'adoptar les mesures necessàries per corregir les diferències de retribucions entre universitats i per corregir les incidències que es posen de manifest en l'apartat 2.3 de l'informe.
6. Les universitats han de revisar i adequar, si escau, la dedicació docent del professorat que ocupa places vinculades i establir regles clares i ajustades a la normativa per a la seva determinació. També s'haurien d'establir sistemes de seguiment del compliment de la dedicació docent.

4. ANNEX: RELACIÓ DE CONCERTS

Quadre 3. Concerts de les universitats amb les institucions sanitàries

Universitat	Entitat	Centres concertats
UB	Institut Català de la Salut (ICS)	Hospital Universitari de Bellvitge, Institut Català d'Oncologia, Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge, Institut de Diagnòstic per la Imatge, Centre de Transfusions i Banc de Teixits, Hospital de Sant Llorenç de Viladecans, serveis d'atenció primària i altres hospitals de l'ICS
	Hospital Clínic	Hospital Clínic i entitats vinculades
	Consorci Sanitari Integral	Hospital Sant Joan Despí Moisès Broggi, Hospital General de l'Hospitalet, Hospital Sociosanitari de l'Hospitalet, centres d'atenció primària de Barcelona i l'Hospitalet, i residències de l'Hospitalet
	Ordre Hospitalari de Sant Joan de Déu província d'Aragó-Sant Rafael (OHSJD)	Hospital Sant Joan de Déu i els centres sociosanitaris, assistencials, docents, de recerca i socials de l'OHSJD
	Mútua de Terrassa, Mutualitat de previsió social a prima fixa	Hospital Mútua de Terrassa
	Consorci Sanitari del Maresme	Hospital de Mataró, Consorci Sanitari del Maresme
	Fundació Sanitària Mollet	Serveis de la Fundació Sanitària Mollet
	Badalona Serveis Assistencials, SA	Hospital Municipal de Badalona i resta de centres de Barcelona Serveis Assistencials, SA
	Benito Menni Complex Assistencial en Salut Mental	Benito Menni Complex Assistencial en Salut Mental
	Hospital de l'Esperit Sant	Hospital de l'Esperit Sant
	Hospital del Sagrat Cor	Hospital del Sagrat Cor
	Hospital Plató Fundació	Hospital Plató
UAB i UPF	Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	Hospital del Mar, Hospital de l'Esperança i altres serveis i centres del Parc de Salut Mar
UAB	Institut Català de la Salut (ICS)	Hospital de la Vall d'Hebron, Hospital Germans Trias i Pujol i altres centres de l'ICS
	Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i de Sant Pau	Hospital i Institut de Recerca de la Santa Creu i Sant Pau, Fundació Puigvert i àrees bàsiques de salut de l'àrea d'influència de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
	Corporació Sanitària Parc Taulí	Hospital de Sabadell i altres centres associats a la Corporació Sanitària Parc Taulí
UdG	Institut Català de la Salut (ICS)	Hospital Universitari de Girona Dr. Josep Trueta i centres d'atenció primària universitaris
UdL	Institut Català de la Salut (ICS)	Hospital Universitari Arnau de Vilanova i centres d'atenció primària
	Gestió de Serveis Sanitaris (GSS)	Hospital de Santa Maria, Hospital de Tremp, equip d'atenció primària Lleida Rural Nord i centres de salut mental
URV	Institut Català de la Salut (ICS)	Hospital Universitari de Tarragona Joan XXIII, Hospital de Tortosa Verge de la Cinta i la resta de l'estructura assistencial del sistema sanitari a la Regió Sanitària Camp de Tarragona i a la Regió Sanitària Terres de l'Ebre
	Grup SAGESSA	Hospital Universitari Sant Joan de Reus i centres adscrits al Grup SAGESSA en la Regió Sanitària Camp de Tarragona i en la Regió Sanitària Terres de l'Ebre
	Institut Pere Mata, SA	Xarxa assistencial de l'Institut Pere Mata

Font: Elaboració pròpia.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el 12 d'abril del 2018 es va trametre al Departament d'Empresa i Coneixement, al Departament de Salut, a la UB, a la UAB, a la UPF, a la UdG, a la UdL i a la URV l'apartat 1 del projecte d'informe i a cada una d'aquestes entitats també la part que li correspon de la resta del projecte d'informe.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe el Departament de Salut i la UB van demanar una ampliació del termini per presentar les al·legacions, ampliació que els fou concedida.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

El Departament d'Empresa i Coneixement ha enviat resposta a través d'un escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura del 3 de maig del 2018, que es transcriu a continuació:

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe
Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 12/04/2018

Us enviem les al·legacions de la Secretaria d'Universitats i Recerca al projecte d'informe de referència.

Hortensia Corella

Data de la signatura: 10:02:25 03/05/2018

Signant: CPISR-1 C Hortensia Corella Borgas

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES, SOBRE PLACES VINCULADES DOCENTS I ASSISTENCIALS DE LES UNIVERSITATS PÚBLIQUES DE CATALUNYA, CURS 2015-2016 (Ref. 14/2016-D)

En relació amb el projecte d'informe de fiscalització núm. 14/2016-D, corresponent a les places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya, curs 2015-2016, revisat pel Ple de la Sindicatura, en el marc d'allò que

disposa l'article 40 de la *Llei 18/2010, de 7 de juny*, des d'aquesta Secretaria d'Universitats i Recerca, del Departament d'Empresa i Coneixement, es plantegen les consideracions i les al·legacions següents:

Atès que l'article 104, de la *Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat*, estableix que les administracions públiques competents en educació i sanitat establiran el règim de concerts entre les universitats i les institucions sanitàries, en què s'hagi d'impartir ensenyament universitari, a efectes de garantir la docència pràctica de la Medicina i Infermeria i dels altres ensenyaments de l'àmbit de ciències de la salut, que així ho requereixin.

Atès que aquests centres universitaris o amb funcions universitàries hauran de ser programats, en el que afecta a la docència i a la recerca, de manera coordinada per les autoritats universitàries i sanitàries, en el marc de les seves competències.

Atès que l'article 105, de la *Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat*, estableix que en el marc de la planificació assistencial i docent de les administracions públiques, el règim de concerts entre les universitats i les institucions sanitàries podrà establir la vinculació de determinades places assistencials de la institució sanitària amb places docents dels cossos de professors d'universitat i amb places de professor contractat doctor.

Atès que les places així vinculades es proveiran per concurs entre els qui hagin estat seleccionats en els concursos d'accés als cossos de funcionaris docents universitaris o a places de professor contractat doctor, conforme a les normes que li són pròpies.

Atès que els concerts podran establir, així mateix, un nombre de places de professors associats que hauran de ser cobertes per personal assistencial que estigui prestant serveix a la institució sanitària concertada. Aquest nombre no es tindrà en compte a efectes del percentatge de contractes que regeix per a les universitats públiques. Aquests professors associats es regiran per les normes pròpies dels professors associats de la universitat, amb les peculiaritats que reglamentàriament s'estableixin, quant al règim temporal dels seus contractes.

Atès que els concerts establiran, així mateix, el nombre de places d'ajudant, professor ajudant doctor i professor contractat doctor, en les relacions de llocs de treball de les universitats públiques, que hauran d'ocupar-se mitjançant concursos públics entre els professionals sanitaris que hagin obtingut el títol d'especialista, en els tres anys anteriors a la convocatòria del concurs.

D'acord amb les consideracions anteriors es formulen les al·legacions següents:

L'article 2, de la *Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats*, estableix que les universitats estan dotades de personalitat jurídica i desenvolupen les seves funcions en règim d'autonomia i de coordinació entre totes elles. En el marc

d'aquest principi, aquest article preveu, també, que les universitats són competents per a la selecció, formació i promoció del personal docent i investigador i d'administració i serveis, així com per a la determinació de les condicions en què han de desenvolupar les seves activitats i l'establiment i modificació de les seves relacions de llocs de treball.

En aquest context, sense perjudici de les funcions atribuïdes a la Conferència General de Política Universitària, correspon a cada Comunitat Autònoma les tasques de coordinació de les universitats de la seva competència.

A més, pel que fa a les noves contractacions, cal tenir present que, anualment, les lleis de pressupostos estatals, com la darrera *Llei 3/2017, de 27 de juny, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2017*, estableixen per a l'any 2017, en concret a l'article 19 1.2 J), que les comunitats autònomes haurà d'autoritzar les noves contractacions de personal permanent de les universitats. Per això, anualment, la Direcció General d'Universitats autoritza l'oferta pública d'ocupació de les universitats, en la qual s'inclouen les noves places vinculades a institucions sanitàries.

D'altra banda, també, cal recordar que la Secretaria d'Universitats i Recerca és la responsable del fitxer de dades de caràcter personal "UNEIX", regulat per l'*Ordre ECO/120/2015, de 30 d'abril, de regulació de fitxers que contenen dades de caràcter personal del Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya i de determinats ens que en depenen o hi estan vinculats* (DOGC núm. 6868, d'11 de maig de 2015), el qual preveu, entre d'altres usos previstos, la gestió de dades identificadores de l'alumnat, professorat, personal investigador i resta de personal de les universitats i centres de recerca per dur a terme estudis, obtenir dades estadístiques i proporcionar dades agregades d'estudis d'aquests entorns. En aquest fitxer, anualment, les universitats indiquen el nombre d'associats mèdics que tenen a les seves universitats.

En aquesta línia, la disposició addicional setena de la *Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya*, assenyalada que els departaments competents en matèria d'universitats i de salut han de promoure la regulació del règim jurídic singular dels hospitals i dels centres assistencials universitaris, d'acord amb la normativa vigent i amb els principis i objectius d'aquesta Llei.

En conseqüència, des de la Secretaria d'Universitats i Recerca del Departament d'Empresa i Coneixement de la Generalitat de Catalunya, s'ha fet saber a les universitats públiques i privades que aquestes i les administracions públiques responsables de les institucions sanitàries de titularitat pública han de revisar els concerts corresponents per a la utilització d'aquestes darreres en la recerca i la docència de Medicina, Infermeria, Farmàcia i la resta d'ensenyaments de les ciències de la salut. Concretament, la renovació dels acords esmentats (concerts/convenis) s'ha de tramitar a l'empara de l'article 104.3 de la *Llei general de sanitat, i segons el que estableix el Reial decret 1558/1996, de 28 de juny*.

En aquest context, des de la Direcció General d'Universitats es treballa amb la Direcció General d'Ordenació Professional i Regulació Sanitària, del Departament de Salut, juntament amb les universitats catalanes, per continuar amb l'anàlisi de la situació actual dels diferents centres hospitalaris i d'atenció primària i dels requeriments imprescindibles, pel que fa a la col·laboració amb les universitats, per a la impartició dels estudis de ciències de la salut.

Fruit d'aquest treball conjunt, s'han constatat algunes qüestions que cal millorar per al funcionament adequat de les estructures indicades, anteriorment, per assegurar la pràctica docent dels ensenyaments de caràcter sanitari que així ho requereixin.

En aquest sentit, el Departament d'Empresa i Coneixement, de la Generalitat de Catalunya, està en fase de desenvolupar les línies estratègiques que ha establert per dur a terme el pla d'actuacions previstes, amb la participació del Departament de Salut i les universitats catalanes.

Aquest pla s'ha iniciat amb l'anàlisi i l'elaboració d'informes individualitzats, per a cada universitat, que seran enviats al Departament de Salut per definir conjuntament els requeriments corresponents.

Aquesta anàlisi ha de permetre desenvolupar les actuacions comunes entre el Departament de Salut i el Departament d'Empresa i Coneixement, d'acord amb la regulació normativa esmentada i l'*Ordre SSI/81/2017, de 19 de gener, per la qual es publica l'Acord de la Comissió de Recursos Humans del Sistema Nacional de Salut, pel qual s'aprova el protocol mitjançant el qual es determinen pautes bàsiques destinades a assegurar i protegir el dret a la intimitat del pacient pels alumnes i residents en Ciències de la Salut*, d'especial interès per al Departament de Salut.

En aquest marc, l'objectiu prioritari dels departaments de la Generalitat competents en matèria de **salut i d'universitats** és donar compliment a la normativa sobre places vinculades, especialment en allò referit a la consideració com a una única plaça, a l'abonament d'una única nòmina i a la compensació a les universitats per la retribució corresponent a l'activitat assistencial. Mentre no s'implanti el sistema de nòmina única, el **departament competent en matèria d'universitats** i les universitats preveuran les mesures necessàries per corregir les diferències de retribucions.

Arcadi Navarro i Cuartiellas
Secretari d'Universitats i Recerca

Barcelona, 2 de maig de 2018

La UAB ha enviat resposta a través d'un escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes del 3 de maig del 2018. En relació amb aquestes al·legacions, la Sindicatura de Comptes posa de manifest que en compliment estricte de les funcions que té atribuïdes per la Llei 18/2010 i pel marc constitucional regulador del dret a l'honor, s'han eliminat els noms propis de les persones físiques per tal d'evitar qualsevol vulneració del dret a l'honor.

La resposta de la UAB es transcriu a continuació:

Títol: Projecte d'informe places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya 2015/2016

Cos de la tramesa:

En resposta al vostre escrit de 12 d'abril de 2018 referent al projecte "Informe de fiscalització núm. 14/2016-D" us adjuntem les al·legacions de la Universitat Autònoma de Barcelona.

Dra. Cristina Riba Trepal
Secretària General

Data de la signatura: 11:47:44 03/05/2018

Signant: TCAT P María Cristina Riba Trepal

AL·LEGACIONS DE LA UNIVERSITAT AUTÒNOMA DE BARCELONA AL PROJECTE D'INFORME PLACES VINCULADES DOCENTS I ASSISTENCIALS DE LES UNIVERSITATS PÚBLIQUES DE CATALUNYA Curs 2015/2016 – REF. 14/2016-D

En resposta a la carta de 12 d'abril de 2018 del Síndic de la Sindicatura de Comptes de Catalunya en el que s'adjunta l'informe 14/2016-D Places Vinculades docents i Assistencials de les Universitats Públiques de Catalunya del curs 2015-2016, i respecte al que obre un període d'al·legacions que finalitza el 4 de maig de 2018, la Universitat Autònoma de Barcelona considera oportú manifestar les següents:

AL·LEGACIONS:

2.2 Els concerts de les universitats amb les institucions sanitàries públiques.

Comentari 1:

“En el curs 2015-2016 les universitats públiques de Catalunya tenien subscrits vint-i-dos concerts amb institucions sanitàries (vegeu el quadre 3 de l'annex). Cinc concerts estaven caducats o van caducar en el curs 2015-2016”.

Al·legació al comentari 1

En el curs 2015/2016 cap dels concerts de la UAB amb les institucions sanitàries havia caducat, llevat del de l'ICS, que va caducar al 2014 i que en la seva estipulació 7.1 estableix la pròrroga tàcita anual. El 2017 es va trametre a l'ICS l'esborrany del nou conveni.

Comentari 2:

“Els concerts entre les universitats i les institucions sanitàries integrades en el SISCAT no estaven signats pel Servei Català de la Salut com administració pública responsable d'aquestes institucions.”

Al·legació al comentari 2

Si bé els concerts entre les universitats i les institucions integrades en el SISCAT no estaven signats pel Servei Català de la Salut com a administració pública responsable d'aquestes institucions, la UAB va signar en data 3/7/2000 un conveni marc entre la gerència de l'ICS, i totes les institucions sanitàries amb les quals la UAB mantenia concert, per tal d'adequar els futurs concerts a aquest acord marc.

Comentari 5:

“En les actes de les comissions mixtes no consta l'aprovació de les plantilles de professorat amb plaça vinculada i de professorat associat, sinó que les úniques relacions completes de places són les que s'inclouen com annexos als concerts en el moment de la seva signatura, que difereixen substancialment, en la majoria de casos, de la situació en el curs 2015-2016, d'acord amb els registres de les universitats.”

Al·legació al comentari 5

Les comissions mixtes aproven les convocatòries de totes les noves places, així com les noves dotacions. És intenció d'aquesta Universitat proposar a les respectives comissions mixtes l'aprovació de les noves plantilles resultants de les dotacions realitzades per a cada curs acadèmic.

2.3 Professorat.

Comentari 1:

“La dedicació docent del professorat que ocupa plaça vinculada és de tres o sis hores setmanals. Amb caràcter general, les universitats consideren la dedicació de sis hores equivalent a temps complet i la de tres hores equivalent a temps parcial.”

Al·legació al comentari 1

Per a la UAB la dedicació equivalent a temps complet es la dedicació a 6 hores i amb dedicació exclusivament assistencial i universitària. Hi ha professors a 3 hores, amb dedicació exclusiva, assistencial i universitària, que per manca de recursos no poden incrementar la seva dedicació a 6 hores, equivalent a temps complet.

Comentaris 2 i 3:

“Les retribucions que abonen les universitats al professorat funcionari que ocupa plaça vinculada en règim de dedicació equivalent a temps complet inclouen els conceptes de sou, complement de destí i complement específic general per l'import corresponent a una dedicació a temps parcial de sis hores de docència setmanal i el 100% de les retribucions corresponents a complement específic per càrrec acadèmic i trams docents i a complement de productivitat per activitat de recerca.

Les retribucions que abonen les universitats al professorat laboral que ocupa plaça vinculada en règim de dedicació equivalent a temps complet inclouen els conceptes de sou, complement de categoria i complement de lloc de treball per l'import corresponent a una dedicació a temps parcial de sis hores de docència setmanal i el 100% de les retribucions corresponents a complement específic per càrrec acadèmic i trams docents i a complement de productivitat per activitat de recerca. Cap universitat abona els conceptes de pagues extres i complement d'antiguitat.”

Al·legació als comentaris 2 i 3

Per tal de percebre els trams docents i el complement de productivitat per activitat de recerca, tant els professors funcionaris com els laborals han de estar amb dedicació a 6 hores i signar una declaració de no tenir cap altra activitat que l'assistencial concertada i la universitària.

Comentari 4:

“La UAB va abonar pagues extres a un professor amb plaça vinculada i triennis a dos professors amb plaça vinculada (un amb dedicació equivalent a temps complet i l'altre amb dedicació parcial). [noms eliminats]”

Al·legació al comentari 4

Es tracta d'un error administratiu que procedirem a corregir.

Comentari 5:

“La UAB va abonar trams docents a un professor amb plaça vinculada que no els havia de percebre, ja que tenia activitat privada”. La dedicació a temps complet en plaça vinculada implica la dedicació exclusiva a l'activitat docent i assistencial concertada. [nom eliminat]”

Al·legació al comentari 5

Tal com s'ha expressat en les al·legacions als comentaris 2 i 3 disposem d'una declaració de l'esmentat professor de no tenir cap altra activitat que l'assistencial concertada i la universitària, i la UAB desconeix l'existència de l'activitat privada que s'esmenta a l'informe. Procedirem a realitzar les actuacions necessàries per a la comprovació i eventuais conseqüències que se'n derivin.

Comentari 6:

“Com a mínim vint-i-nou professors amb plaça vinculada en règim de dedicació completa a la universitat i jornada completa a la institució sanitària tenien activitat privada. [noms eliminats]”

Al·legació al comentari 6

Pel que fa als professors [nom eliminat] i [nom eliminat] no consta que actualment tinguin cap tipus d'activitat privada.

Pel que fa al professor [nom eliminat], la seva situació de malaltia no li permet cap tipus d'activitat ni pública ni privada.

Pel que fa al professors [nom eliminat] i [nom eliminat] procedim a la regularització de forma immediata.

Comentari 7:

“La UAB va abonar triennis a un professor que ocupava plaça vinculada en una entitat pública vinculada a l'Hospital de la Vall d'Hebron. [nom eliminat].”

Al·legació al comentari 7

L'entitat pública vinculada es tracta de l'Institut Català de Farmacologia, que al llarg de la seva història, ha passat per diverses personalitats jurídiques, totes elles privades. L'actual fundació, és una fundació privada.

2.4 Incompatibilitats

Comentari

“No es pot autoritzar la compatibilitat per a l'exercici d'activitat privada al personal que ocupi plaça vinculada per la qual percebi complement específic o concepte equiparable, ni al personal assistencial contractat com a professor associat que percebi el mateix complement retributiu per la seva activitat assistencial.”

Al·legació al comentari

El text consolidat de la llei 53/1984 de 26 de desembre d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, en el seu article 16 estableix:

“Artículo dieciséis:

*1. No podrá autorizarse o reconocerse compatibilidad al personal funcionario, al personal eventual y al personal laboral cuando las retribuciones complementarias que tengan derecho a percibir del apartado b) del artículo 24 del presente Estatuto **incluyan el factor de incompatibilidad al retribuido por arancel y al personal directivo**, incluido el sujeto a la relación laboral de carácter especial de alta dirección.*

2. A efectos de lo dispuesto en el presente artículo, la dedicación del profesorado universitario a tiempo completo tiene la consideración de especial dedicación.

3. Se exceptúan de la prohibición enunciada en el apartado 1, las autorizaciones de compatibilidad para ejercer como Profesor universitario asociado en los términos del apartado 1 del artículo 4.º, así como para realizar las actividades de investigación o asesoramiento a que se refiere el artículo 6.º de esta Ley, salvo para el personal docente universitario a tiempo completo.

4. Asimismo, por excepción y sin perjuicio de las limitaciones establecidas en los artículos 1.º 11, 12 y 13 de la presente Ley, podrá reconocerse compatibilidad para el ejercicio de actividades privadas al personal que desempeñe puestos de trabajo que comporten la percepción de complementos específicos, o concepto equiparable, cuya cuantía no supere el 30 por 100 de su retribución básica, excluidos los conceptos que tengan su origen en la antigüedad.”

Per tant, entenem que la llei no prohibeix als funcionaris que perceben complement específic, la compatibilitat amb el contracte de professor associat, llevat que percebin un complement específic que inclogui el factor d'incompatibilitat. Sense aquest, no son incompatibles. No tenim constància que cap facultatiu percep aquest complement.

Per altra banda els professors associats resten exceptuats de la prohibició recollida a l'apartat 1 d'aquest article.

OBSERVACIONS

Observació 1:

“El fet de tractar en la pràctica les places vinculades com si fossin dues places dificulta la gestió dels expedients, el control de situacions administratives, el control del compliment dels deures i de l'exercici dels drets de les persones que les ocupen o el control de les incompatibilitats (vegeu els apartats 2.3 i 2.4).”

Coincidim amb l'observació de la Sindicatura.

Observació 2:

“A Catalunya s'incompleix el que disposa la normativa reguladora de les places vinculades pel que fa a les retribucions, ja que s'abonen dues nòmines (una la universitat i una altra la institució sanitària). D'aquest incompliment, que no es pot imputar a les universitats ni a les institucions sanitàries, sinó als departaments competents en matèria de salut i d'universitats de la Generalitat que no han establert el sistema de compensació previst en la normativa reguladora, es deriven diverses situacions que s'assenyalen en l'apartat 2.3 de l'informe.”

Com especifica l'informe de la Sindicatura 14/16-D, l'incompliment no es pot imputar a les universitats ni a les institucions sanitàries, sinó als departaments competents en matèria de salut i d'universitats de la Generalitat, que no han establert el sistema de compensació previst en la normativa reguladora.

El primers concerts de la UAB es signaren en 1990, fa 28 anys i ja recollien l'aplicació de la nòmina única en funció de l'establiment d'un sistema de compensació que mai s'ha regulat.

Observació 3:

“Els concerts amb les entitats sanitàries incloses en el SISCAT no estan signats pel Servei Català de la Salut, com correspondria atès que és l'administració pública responsable d'aquestes institucions.”

La UAB va a signar un acord marc com recull l'apartat 2 del punt 2.2: Si be els concerts entre les universitats i les institucions integrades en el SISCAT no estaven signats pel Servei Català de la Salut com a administració pública responsable d'aquestes institucions, la UAB va signar en data 3/7/2000 un conveni marc entre la gerència de l'ICS, i totes les institucions sanitàries amb les quals la UAB mantenia concert, per tal d'adequar els futurs concerts a aquest acord marc, fruit del qual promourem la seva correcció.

Observació 4:

“En relació amb els concerts s'ha posat de manifest l'existència de concerts caducats; la manca d'aprovació anual de les plantilles, que fa que hi hagi diferències molt

significatives entre les places vinculades i d'associats mèdics que figuren en el concert i les ocupades en el curs 2015-2016; l'incompliment en molts concerts del nombre de reunions de les comissions mixtes, o que només en dos casos la comissió mixta aprova cada curs les relacions de contractes d'associats assistencials, els nomenaments provisionals d'associats assistencials i els nomenaments de professors amb plaça vinculada interins.”

Respecte a la renovació dels concerts ens remetem al comentari 1 del punt 2.2. Pel que fa a la manca d'aprovació anual de les plantilles, la UAB té la intenció, d'acord amb la disponibilitat de les agendes de la resta d'institucions afectades i del calendari de dotacions, d'aprovar les plantilles anualment en els comissions mixtes corresponents.

Observació 5:

No hi ha comentaris.

Observació 6:

“Alguns professors que ocupaven plaça vinculada a temps complet exercien activitat privada, fet que incompleix la normativa”

Com ben diu l'informe de la Sindicatura de Comptes el fet de tractar a les places vinculades com dues places, dificulta el control, ja que formalment la dedicació a 3 ó 6 hores és parcial i per tant susceptible de compatibilitat amb l'activitat privada. La única dedicació incompatible es la que hem comentat de la nòmina única. El règim de dedicació a temps complet comportarà l'exclusiva dedicació als sistemes sanitari i docent públics.

Al ser contractes a temps parcial són susceptibles de compatibilitzar amb activitat privada, tot i que les universitats consideren amb caràcter general la dedicació a 6 hores com equivalent a temps complet, i la de tres hores com equivalent a temps parcial.

Observació 7:

“La dedicació docent del professorat que ocupa plaça vinculada inclou amb caràcter general la docència pràctica, fet que incompleix la normativa.”

El dinamisme que introdueix la universitat en un hospital es molt positiu per la institució sanitària, però també introdueix altres elements d'increment de cost, de sobreesforç i de ralentització dels serveis assistencials, en funció directa a la qualitat amb la que es vulgui dotar la docència. Per altra banda hi ha tipus de docència pràctica que s'han de comptabilitzar, com son les pràctiques de simulació, de laboratori, aprenentatge basat en problemes, pràctiques d'aula, seminaris.

La UB ha enviat resposta a través d'un escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura del 7 de maig del 2018, que es transcriu a continuació:

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 12/04/2018

En referència al vostre escrit, de data 12 d'abril d'enguany, al qual adjunteu el projecte d'informe de fiscalització núm. 14/2016-D, relatiu a places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya, curs 2015-2016, adjunt us faig arribar un document d'al·legacions.

Atentament,

Joan Elías i García

Rector de la Universitat de Barcelona

Data de la signatura: 19:33:05 07/05/2018

Signant: CPISR-1 C JOSE VALLS GRAU

UNIVERSITAT DE
BARCELONA

Assumpte: Projecte d'informe de fiscalització núm. 14/2016-D

Tràmit: Al·legacions

Per la Sindicatura de Comptes de Catalunya ha estat lliurat el "Projecte d'informe de fiscalització núm. 14/2016-D, corresponent a les places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya", atorgant termini per a la presentació d'al·legacions, a tal efecte es fan les consideracions següents, seguint els diferents apartats del projecte:

Apartat 2.2. Els Concerts de les universitats amb les institucions sanitàries públiques.

El projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya comença aquest apartat amb la definició del sistema sanitari públic de Catalunya, format per insti-

tucions sanitàries públiques entre les quals s'inclouen els centres de l'Institut Català de la Salut (ICS) i per institucions privades concertades que es troben dins del sistema sanitari integrat d'utilització pública de Catalunya (SISCAT). El projecte d'informe manifesta contundentment que, als efectes del Reial Decret 1558/1986, les institucions privades concertades s'han de considerar institucions sanitàries públiques, qüestió que, en no haver estat mai recollida expressament en cap disposició normativa fins al moment havia comportat dificultats d'interpretació i d'aplicació importants.

Pel que es refereix a les observacions efectuades respecte als concerts signats per la Universitat de Barcelona i les institucions sanitàries cal fer els següents **comentaris**:

1. Al projecte d'informe es pot llegir *“En el curs 2015/2016 les universitats públiques de Catalunya tenien subscrits vint-i-dos concerts amb institucions sanitàries ... Cinc concerts estaven caducats o van caducar ne el curs 2015/2016 (4 dels quals, afirmen, corresponen a la UB)”*.

Amb la finalitat d'homogeneïtzar criteris i processos, durant el darrer any la UB ha estat treballant en l'elaboració d'una plantilla model de concert amb les institucions sanitàries, que actualment ja estan tots renovats o en tràmit de signatura o negociació.

2. Al projecte d'informe s'indica que *“... el concert amb la universitat hauria d'estar signat pel Servei Català de la Salut, atès que és l'administració pública responsable de les institucions esmentades, al marge de que la institució sanitària també el signi ...”* (referit a les institucions sanitàries privades concertades).

D'acord amb les indicacions de la Sindicatura de Comptes, iniciarem properament contactes amb el Servei Català de la Salut per tal que s'estableixin els circuits i requisits necessaris per tal que, juntament amb la institució sanitària, es procedeixi a la signatura dels concerts universitaris com a administració pública responsable d'aquestes institucions.

3. Al projecte d'informe es pot llegir que *“El concert entre la UB i l'Hospital Clínic i Provincial de Barcelona inclou dins el seu àmbit d'aplicació a les seves entitats vinculades, entre les quals es troba Barnaclínic, SL... la Sindicatura considera que Barnaclínic, SL ha de tenir la consideració d'institució privada i, per tant, no pot haver-hi una plaça vinculada que desenvolupi l'activitat assistencial en aquesta entitat ...”*.

El nou concert entre la Universitat de Barcelona i l'Hospital Clínic de Barcelona ja no inclou Barnaclínic com a institució vinculada. En tot cas, es posa de manifesta que la UB no té ni ha tingut cap plaça vinculada amb Barnaclínic i que es procedirà a revisar, si s'escau, les situacions de compatibilitat que s'hagin pogut atorgar, d'acord amb la consideració d'activitat privada.

4. Al projecte d'informe s'indica que *“En onze casos les comissions mixtes no han celebrat el nombre mínim de reunions establert al concert”*. *Cinc dels quals cor-*

responen a la UB. També es fa constar que “En les actes de les comissions mixtes no consta l’aprovació de les plantilles de professorat amb plaça vinculada i de professorat associat, sinó que les úniques relacions completes de places són les que s’inclouen com annexos als concerts en el moment de la seva signatura, que difereixen substancialment, en la majoria de casos, de la situació en el curs 2015/2016, d’acord amb els registres de les universitats.

Pel que fa al nombre de reunions ordinàries previstes en els convenis de les comissions mixtes, es posa de relleu que, amb el nou model de concert elaborat, ja s’ha previst la realització d’una única reunió ordinària d’aquestes comissions, que evidentment, s’han de celebrar i documentar adequadament per al correcte exercici de les seves funcions.

Apartat 2.3. Professorat.

Al projecte d’informe es posa de manifest que “... a Catalunya s’incompleix el que disposa la normativa reguladora de les places vinculades pel que fa a les retribucions i fa que s’incompleixi la normativa sobre incompatibilitats, ja que a la pràctica s’estan abonant dues nòmines del sector públic ...”.

Al punt 3.1 del projecte d’informe també es pot llegir: “... D’aquest incompliment, que no es pot imputar a les universitats ni a les institucions sanitàries, sinó als departaments competents en matèria de salut i d’universitats de la Generalitat que no han establert el sistema de compensació previst en la normativa reguladora ...”.

Aquest fet, comporta disfuncions molt importants respecte al compliment de la legalitat vigent, algunes de les quals es posen de manifest per la Sindicatura de Comptes en el projecte d’informe, sobretot en matèria d’incompatibilitats, sense que es pugui imputar a les universitats aquesta situació.

De les observacions efectuades al projectes d’informes sobre les retribucions i dedicació del professorat amb plaça vinculada es fan els següents **comentaris**:

1. Al projecte d’informe s’indica que “Tres professors de la UB ocupaven plaça vinculada en els hospitals Mútua de Terrassa, Sagrat Cor i Esperit Sant, encara que en els concerts amb aquestes institucions sanitàries només preveien places de professor associat”.

Aquest oblit ja havia estat advertit per la UB, que ha incorporat les places vinculades al model de plantilla de concert hospitalari i serà objecte de revisió en les renovacions dels convenis.

2. Al projecte d’informe s’indica que “... La UB abona també pagues extres i complement d’antiguitat. D’acord amb la Llei 53/1984, de 28 de desembre, d’incompatibilitats, els serveis prestats en el segon lloc de treball o activitat que s’autoritzi no es podran computar a efectes de triennis i les pagues extraordinàries només es podran percebre en un dels dos llocs de treball ...”.

L'article 7.2 de l'esmentada Llei així ho disposa. No obstant, la dificultat esdevé en aquest punt per determinar quina és l'activitat principal, les tasques docents/recerca (universitat) o les tasques assistencials (hospital). No correspon a la UB decidir quina és l'activitat principal. En aquest cas, tornem a trobar-nos amb una disfunció imputable a l'incompliment de la normativa vigent sobre places vinculades posada de manifest anteriorment i que no és imputable a la UB.

3. Al projecte d'informe s'indica que *“Com a mínim vint-i-nou professors amb plaça vinculada en règim de dedicació completa a la universitat i jornada completa a la institució sanitària tenien activitat privada”*. Corresponen a la UB vint-i-dos d'aquests professors.

Revisada la llista facilitada per la Sindicatura de Comptes es constata que 4 d'aquestes incompatibilitats s'havien autoritzat per a activitats desenvolupades a Barnaclínic, i que com ja hem manifestat procedirem a adequar d'acord amb la nova consideració d'activitat provada establerta per la Sindicatura. En la resta de casos no consta que s'hagi autoritzat cap compatibilitat, com s'indica en l'informe ni consta cap declaració d'activitat privada, desconeixent les fonts o informacions d'on s'hagi pogut obtenir aquesta informació.

4. Al projecte d'informe es pot llegir (pàgina 15): *“Vint-i-tres professors amb plaça i règim de dedicació a temps complet a la universitat tenen dedicació a temps parcial a la institució sanitària concertada... un professor amb plaça vinculada no pot estar en jornada completa a la universitat i en jornada parcial a la institució sanitària perquè la seva jornada s'ha de computar en conjunt i no per separat en cada lloc”*. Corresponen a la UB tots els vint-i-dos casos esmentats.

Novament ens trobem amb una disfunció derivada de la inexistència d'un únic lloc de treball. A la UB el professorat amb plaça vinculada percep les seves retribucions corresponents a una dedicació a temps parcial, de manera que de conformitat amb el previst en l'article 4.2 de l'esmentada Llei 53/1984 “el personal docent i investigador de les universitats podrà compatibilitzar un segon lloc de treball en el sector públic sanitari, sempre que els dos llocs de treball estiguin reglamentàriament autoritzats com de prestació a temps parcial”. Igualment, cal posar de manifest que la UB no té coneixement dels canvis de dedicació del professorat en la seva activitat a l'Hospital.

Apartat 2.4. Incompatibilitats.

1. Al projecte d'informe es pot llegir (pàgina 16): *“Un professor de la UB amb plaça vinculada en règim de dedicació completa a la universitat i jornada completa a la institució sanitària concertada té autoritzada la compatibilitat per a l'exercici d'activitat privada, fet que incompleix la normativa vigent”*.

Revisat l'expedient no consta a la UB cap autorització de compatibilitat.

Barcelona, 7 de maig de 2018

El Departament de Salut ha enviat resposta a través d'un escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura del 14 de maig del 2018, que es transcriu a continuació:

Generalitat de Catalunya
Departament de Salut
Secretaria General

Sr. Jordi Pons i Novell
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona

Senyor,

En resposta al vostre escrit del passat 12 d'abril referent al projecte d'informe de fiscalització núm. 14/2016-D, corresponent a les *Places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya, curs 2015-2016*, i tal com es va posar de manifest en l'escrit de 26 d'abril d'enguany, mitjançant el qual us sol·licitàvem l'ampliació del termini per a formular al·legacions, us adjunto aquestes al·legacions a l'esmentat projecte d'informe.

En aquest sentit, d'acord amb les vostres indicacions i segons l'Acord del Ple de la Sindicatura de 20 de setembre de 2014 (DOGC núm. 6736, de 27 d'octubre del 2014) us les trameto, juntament amb aquest ofici, per EACAT, en format Word, utilitzant el tràmit Al·legacions a un projecte d'informe.

Ben cordialment,

El director del Servei Català de la Salut, per vacant
del secretari general
(Resolució SLT/2537/2017, de 27 d'octubre, DOGC de 27.10.2017)

David Elvira i Martínez

Barcelona, 10 de maig de 2018

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE FISCALITZACIÓ NÚM. 14/2016-D, CORRESPONENT A LES PLACES VINCULADES DOCENTS I ASSISTENCIALS DE LES UNIVERSITATS PÚBLIQUES DE CATALUNYA, CURS 2015-2016.

En relació amb l'escrit adreçat a la Secretaria General del Salut per part de la Sindicatura de Comptes de Catalunya de 12 d'abril de 2018, pel qual ens tramet, adjunt, el projecte d'informe de fiscalització núm. 14/2016-D, corresponent a les Places vinculades docents i assistencials de les universitats públiques de Catalunya, curs 2015-2016 (en endavant, PI14/2016-D), aquesta Secretaria General del Departament de Salut formula les següents consideracions i al·legacions al PI14/2016-D:

1. L'article 104.3 de la Llei Orgànica 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat (en endavant LGS), disposa que les administracions públiques competents en educació i sanitat (Departament de Salut) establiran el règim de concerts entre les Universitats i les Institucions Sanitàries en les que s'haurà d'impartir l'ensenyança universitària, a efectes de garantir la docència pràctica de la Medicina, la Infermeria i altres ensenyances que així ho exigeixin.

En compliment de les previsions contingudes en la LGS, l'article 1 del Reial decret 1558/1986, de 28 de juny, disposa i matisa que seran les Universitats i les Administracions Públiques responsables de les Institucions sanitàries de titularitat pública les que hauran d'establir els corresponents concerts per a la utilització d'aquestes últimes en l'àmbit de la investigació i la docència en Medicina, Infermeria, Farmàcia i les demés ensenyances relacionades amb les ciències de la salut, respectant en tot cas les bases establertes en aquest Reial decret 1558/1986 i, si escau, el règim de concerts que les Administracions Públiques competents en educació i sanitat pugui dictar a l'empara de l'article 104.3 de la LGS.

En aquest sentit, l'Ordre de 24 de juliol de 1987, dels aleshores departament d'Ensenyament i el Departament de Sanitat i Seguretat Social, per la qual es dicten normes sobre el règim de concerts entre les Universitat i les Institucions Sanitàries, ordena en síntesi, amb l'objecte de facilitar els procediments **d'elaboració dels concerts** entre les Universitats i les Institucions Sanitàries, d'acord amb el Reial decret 1558/1986, que les Universitat catalanes han d'elaborar estudis, els quals seran **presentats davant de la Direcció General d'Universitats del Departament d'Ensenyament**, amb la finalitat de fixar les Institucions sanitàries que seran objecte de concert. **La tramitació dels concert** per a la utilització d'Institucions Sanitàries en la investigació i la docència **s'efectuarà per la Direcció General d'Universitats del Departament d'Ensenyament**.

L'article 2 de l'esmentada Ordre fa referència a la composició de les Comissions que venen regulades al Reial decret 1558/1986. En aquest sentit, es fixen 12 membres: 3 de la Universitat, 3 del Departament d'Ensenyament (actual Departament d'Empresa i Coneixement), 3 de Departament de Salut i 3 de l'Institut Català de la Salut (en endavant, ICS) o l'entitat del qual depengui la Institució Sanitària a concertar.

D'acord amb el punt 2.2 del PI14/2016-D en el cas del sistema sanitari català la competència per concertar amb les Universitats l'hauria d'ostentar el Servei Català de la Salut, i per tant, és en qui hauria de recaure la competència per a la signatura d'aquest concerts, com a entitat –administració pública- responsable de les institucions sanitàries públiques/privades concertades, sens perjudici de la convenient signatura també per part de la Institució Sanitària.

En aquest sentit, des d'aquest Departament considerem que aquesta competència que atribueix la Sindicatura de Comptes al Servei Català de la Salut, no ve derivada directament de la normativa i per tant, esdevé una interpretació com menys qüestionable, tenint en compte la naturalesa d'ens públic institucional d'aquest entitat, d'acord amb l'article 4 de la Llei 15/1990, de de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya.

Qüestió diferent és qui té la competència per establir el règim de concerts, competència la qual normativament ve atribuïda, de manera conjunta, a l'actual Departament de Salut i a l'actual Departament d'Empresa i Coneixement.

Val a dir que ni el Departament de Salut ni el Servei Català de la Salut han subscrit, fins el moment, cap dels concerts existents entre les Universitats i les Institucions Sanitàries públiques. És per aquest motiu que des d'aquesta Secretaria General s'estan adreçant sengles escrits als directors/es o gerents/es d'aquestes Institucions Sanitàries per tal que aportin i facilitin tota la documentació relativa als concerts i convenis subscrits amb les universitats públiques catalanes, així com informin sobre determinats aspectes relacionats amb aquests concerts: professionals amb places vinculades, professors associats assistencials, membres de les Comissions Mixtes, etc...

De l'anàlisi de la informació i documentació que les Institucions Sanitàries públiques proporcionin a aquesta Secretaria General i a la vista de la regulació en aquesta matèria, el Departament de Salut estudiarà, valorarà i argumentarà qui ostenta la competència, com a administració pública responsable de les institucions sanitàries públiques/privades concertades, per a la subscripció d'aquest concerts en l'àmbit de la docència i de la investigació. Així mateix, s'establirà un pla d'acció i d'actuació conjunt calendaritzat amb el Departament competent en universitats, del qual se li donarà l'oportú trasllat a la Sindicatura de Comptes, amb l'objectiu comú de donar ple compliment al règim de concert i a la seva normativa reguladora.

A aquestes efecte s'han iniciat el primers contactes amb la Direcció General d'Universitats per a començar a abordar l'estat de situació en relació amb el règim de concerts a Catalunya.

2. En relació amb el punt 2.4 de PI14/2016-D, la Sindicatura de Comptes considera que l'abonament de dues nòmines al professorat que ocupa plaça vinculada constitueix un incompliment de la normativa d'incompatibilitats.

Al respecte cal dir que, aquest Departament considera que l'esmentat incompliment de l'abonament de dues nòmines al professorat que ocupa plaça vinculada

és un incompliment de la normativa reguladora del règim de concerts, la LGS, Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats i, especialment, de les previsions de la base tretzena del Reial decret 1558/1986 i no pas de la normativa d'incompatibilitat, atès que a tots els efectes hauríem d'estar davant d'una única relació jurídica entre la persona interessada i la Universitat en virtut del corresponent concert.

Cas contrari és el dels professors associats assistencials els quals precisaran de reconeixement previ de compatibilitat o els professors amb plaça vinculada que realitzen una activitat privada, la qual sí que està subjecte a autorització de compatibilitat, d'acord amb les previsions de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat i la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les Administracions Públiques.

El director del Servei Català de la Salut, per vacant
del secretari general
(Resolució SLT/2537/2017, de 27 d'octubre, DOGC de 27.10.2017)

David Elvira i Martínez

Barcelona, 10 de maig de 2018

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de la primera al·legació de la UAB referida a l'apartat 2.2 s'ha modificat una xifra d'aquest apartat.

La resta del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

