

INFORME 22/2007

**CONTRACTACIONS  
I DESPESES AMB  
EL GRUP INDRA  
EXERCICIS 1996-2002  
AMPLIACIÓ DE  
L'INFORME 21/2004**

INFORME 22/2007

**CONTRACTACIONS  
I DESPESES AMB  
EL GRUP INDRA  
EXERCICIS 1996-2002  
AMPLIACIÓ DE  
L'INFORME 21/2004**

---

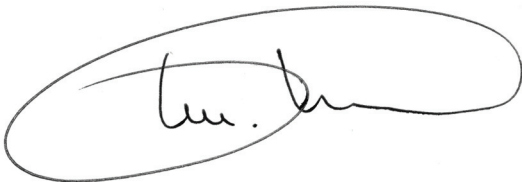
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 13 de novembre de 2007, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Ernest Sena i Calabuig, Sr. Jaume Amat i Reyero, i Sr. Jordi Pons i Novell, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic major Sr. Joan Colom i Naval, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 22/2007, relatiu a les contractacions i despeses amb el grup INDRA, exercicis 1996-2002, ampliació de l'informe 21/2004.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 3 de desembre de 2007



Vist i plau  
El síndic major



Joan Colom i Naval

**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT .....	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS .....	7
1.3. NORMATIVA APLICABLE .....	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	9
2.1. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ.....	9
2.2. CONTRACTACIONS I DESPESES EFECTUADES PELS ENS LOCALS .....	10
2.2.1. Ajuntament de Cerdanyola.....	10
2.3. CONTRACTACIONS I DESPESES EFECTUADES PELS CONSORCIS .....	16
2.3.1. Consorci Autoritat del Transport Metropolità.....	16
2.3.2. Consorci Turisme de Catalunya .....	23
2.4. CONTRACTACIONS I DESPESES EFECTUADES PER LES FUNDACIONS.....	26
2.4.1. Fundació Catalana per la Recerca i la Innovació.....	26
3. CONCLUSIONS .....	28
3.1. CONCLUSIONS REFERENTS ALS ENS LOCALS .....	28
3.1.1. Ajuntament de Cerdanyola.....	28
3.2. CONCLUSIONS REFERENTS ALS CONSORCIS.....	28
3.2.1. Consorci Autoritat del Transport Metropolità.....	28
3.2.2. Consorci Turisme de Catalunya .....	28
3.3. CONCLUSIONS REFERENTS A LES FUNDACIONS.....	29
3.3.1. Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació.....	29
3.4. ALTRES CONCLUSIONS .....	29
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	31
4.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	31
4.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS .....	37
5. ANNEXOS .....	38
5.1. GRUP INDRA.....	38
5.2. RELACIÓ D'ENTITATS.....	40
5.2.1. Relació d'entitats que han tramès resposta .....	40
5.2.2. Relació d'entitats que no han tramès resposta .....	47

## **ABREVIACIONS**

ATM	Consorci Autoritat del Transport Metropolità
BOE	Boletín Oficial del Estado
DOUE	Diari Oficial de la Unió Europea
M€	Milions d'euros
m€	Milers d'euros
LCAP	Llei de contractes de les administracions públiques

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. ORIGEN, OBJECTE I FINALITAT**

Aquesta fiscalització té el seu origen en la Resolució 356/VII del Parlament de Catalunya referida a l'informe 21/2004 sobre les contractacions i les despeses efectuades per la Generalitat de Catalunya i les administracions locals amb Europraxis Consulting Holding, SL, Europraxis Consulting, SA, Compraxis, SA i Indra (o empreses del grup), exercicis 1996-2002. L'apartat 3 de la Resolució encomanava a la Sindicatura de Comptes l'ampliació de l'esmentat informe pel que fa a la contractació de les empreses esmentades amb els ens següents:

- Els consorcis i les fundacions que, d'acord amb les normes reguladores del sistema europeu de comptes actual, es consideri que formaven part del sector de les administracions públiques.
- Els ens i les entitats locals relacionades de més de 10.000 habitants que no han presentat la informació requerida per la Sindicatura de Comptes.

En conseqüència, l'objecte d'aquest informe és la fiscalització de les contractacions i les despeses efectuats pels consorcis, fundacions i entitats locals esmentades amb Europraxis Consulting Holding, SL, Europraxis Consulting, SA, Compraxis, SA i Indra (o empreses del grup) durant el període 1996-2002.

La finalitat d'aquest treball ha estat obtenir una evidència raonable que aquestes contractacions i despeses s'han ajustat a la normativa aplicable a cada una de les entitats o ens fiscalitzats.

### **1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS**

La fiscalització realitzada ha inclòs totes aquelles proves substantives i de compliment que s'han considerat necessàries per obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions d'aquest informe.

Per tal d'obtenir el llistat de consorcis i fundacions que formaven part del sector de les administracions públiques s'ha demanat informació als següents organismes de la Generalitat de Catalunya:

- Direcció General del Patrimoni del Departament d'Economia i Finances: llistat dels consorcis i de les fundacions en què la Generalitat ha tingut alguna participació durant el període 1996-2002.

- Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques del Departament de Justícia: llistat de les fundacions en què participaven les administracions públiques de Catalunya durant el període 1996-2002.
- Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació i Administracions Públiques: llistat dels consorcis en què participaven les administracions públiques de Catalunya durant el període 1996-2002.

El llistat d'ens locals que també havien de ser objecte d'aquesta fiscalització es despenia del contingut de l'informe 21/2004.

En l'annex del present informe es detalla la relació de consorcis, fundacions i ens locals que han estat objecte de la fiscalització.

Per iniciar la fiscalització s'ha enviat una sol·licitud d'informació a cada un d'aquests ens per obtenir la relació de contractes i despeses amb Europraxis Consulting Holding, SL, Europraxis Consulting, SA, Compraxis, SA i Indra (o empreses del grup) durant el període 1996-2002. Aquesta relació de contractes s'ha contrastat i verificat mitjançant la consulta al Registre públic de contractes de la Junta consultiva de contractació administrativa.

Així mateix, s'ha enviat una sol·licitud d'informació a la societat dominant del grup, Indra Sistemas, SA, sobre els contractes formalitzats per les empreses del grup amb aquests consorcis, fundacions i ens locals. La seva resposta ha permès confirmar la relació de contractes anterior i verificar la no existència de contractes amb els consorcis i fundacions que no havien donat resposta al requeriment d'aquesta Sindicatura.

Finalment s'ha analitzat si, d'acord amb les normes reguladores del sistema europeu de comptes, calia considerar que aquells consorcis i fundacions que han tingut relació amb alguna de les empreses esmentades formaven part del sector de les administracions públiques en l'exercici en el que havien contractat. Aquesta és una anàlisi que s'ha fet a partir dels estatuts o carta fundacional de cada ens i dels seus comptes anuals.

En el quadre següent es presenta el resum de les cartes trameses i de les respostes rebudes. En l'annex d'aquest informe es detalla la relació d'entitats a què s'ha enviat la sol·licitud d'informació, i s'indica, en el cas dels consorcis i de les fundacions, aquells que no han donat resposta al requeriment d'aquesta Sindicatura.

Tipus d'ens	Cartes trameses	Respostes rebudes	% de resposta
Ajuntaments	28	28	100,0
Mancomunitats de municipis	21	21	100,0
Consortis	246	165	67,1
Fundacions	95	67	70,5
<b>Total</b>	<b>390</b>	<b>281</b>	<b>72,1</b>

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Respostes rebudes fins al 22 de maig de 2007, data de tancament dels treballs de circularització.

### 1.3. NORMATIVA APLICABLE

A més d'altra normativa de caràcter general, la normativa referent a la contractació de les administracions públiques que s'ha tingut en compte en els treballs de fiscalització és la següent:

- Llei de contractes de les administracions públiques (LCAP) en vigor durant el període 1996-2002:
  - Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, vigent fins el 21 de juny de 2000.
  - Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, vigent a partir del 22 de juny de 2000.
- Decret legislatiu 9/1994, de 13 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

## 2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

### 2.1. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

D'acord amb la resposta rebuda de les entitats circularitzades, hi ha quatre entitats que formen part del sector administracions públiques que van contractar alguna de les empreses del grup Indra durant el període objecte de la revisió. A continuació es detalla el nombre de contractes subscrits per cada una d'elles així com el seu import total:

Organisme	Nombre de contractes	Import total
Ajuntament de Cerdanyola	5	2.484.086,12
Consorci Autoritat del Transport Metropolità	11	5.712.753,86
Consorci Turisme de Catalunya	3	124.109,00
Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació	1	20.915,22

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En els apartats següents s'analitzen les contractacions i despeses de cada un dels ens.



## 2.2. CONTRACTACIONS I DESPESES EFECTUADES PELS ENS LOCALS

### 2.2.1. Ajuntament de Cerdanyola

D'acord amb la informació i la documentació facilitades per l'Ajuntament de Cerdanyola, els contractes subscrits amb les empreses del grup Indra durant el període 1996-2002 són els següents:

Exercici	Empresa adjudicatària	Objecte del contracte	Import total
1998	Indra SSI, SA	Subministrament i instal·lació de la infraestructura i dels equips informàtics de la xarxa d'àrea corporativa, la seva gestió, explotació i manteniment.	774.524,83
		Manteniment (quatre anualitats)	1.641.811,93
2002	Indra Sistemas, SA	Subministrament i implantació dels serveis de seguretat de la xarxa corporativa.	21.670,25
2002	Indra Sistemas, SA	Treballs tècnics de suport i administració de bases de dades Oracle i SQL-Server	22.917,60
<b>Contractes menors</b>			
1996	Indra SSI, SA	Elaboració del Plec de clàusules tècniques per a la instal·lació de la Xarxa d'àrea corporativa	12.006,73
2001	Indra Sistemas, SA	Anàlisi de l'impacte de l'euro	11.154,78
<b>Total</b>			<b>2.484.086,12</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'Ajuntament de Cerdanyola és una administració pública i, com a tal, ha d'ajustar tota la seva activitat contractual a les prescripcions de la Llei de contractes de les administracions públiques

A continuació s'analitzen, amb detall, cada un dels contractes.

#### 2.2.1.1. **Contracte per al subministrament i la instal·lació de la infraestructura i dels equips informàtics de la xarxa d'àrea corporativa, la seva gestió, explotació i manteniment**

Les dades de l'expedient Contracte per al subministrament i la instal·lació de la infraestructura i dels equips informàtics de la xarxa d'àrea corporativa, la seva gestió, explotació i manteniment, són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	1998
Adjudicatari	Indra SSI, SA*
Tipus de contracte	Subministrament i serveis
Objecte del contracte	Subministrament i instal·lació de la infraestructura i dels equips informàtics de la xarxa d'àrea corporativa, la seva gestió, explotació i manteniment
Durada del contracte	4 anys
Adjudicació	Concurs restringit
Nombre d'ofertes presentades	10
Nombre d'ofertes admeses	3
Data d'adjudicació	21.7.1998
Data de formalització	4.9.1998

Dades econòmiques	Subministrament i instal·lació	Manteniment
Import de licitació	917.097,06	1.663.601,52 (415.900,38 anuals)
Import d'adjudicació	625.068,38	1.435.699,04 (358.924,76 anuals)
Modificacions	149.456,45	206.112,89
<b>Import total</b>	<b>774.524,83</b>	<b>1.641.811,93</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* Durant l'execució del contracte, el 29 de desembre de 1998, Indra SSI, SA va ser absorbida per Indra Sistemas, SA, per la qual cosa a partir d'aquest moment les relacions derivades del contracte es van realitzar amb aquesta última.

Aquest contracte respon a la implantació de la xarxa informàtica corporativa a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, és a dir, el subministrament i la instal·lació dels diversos elements de la xarxa, el servei de gestió, control, explotació i manteniment, així com la formació dels usuaris.

El contracte es va adjudicar mitjançant concurs de caràcter restringit, atesa la seva singularitat. En el plec de clàusules administratives particulars es preveien els criteris objectius aplicables a la invitació al procediment restringit i, en aplicació d'aquests criteris, únicament es van admetre tres de les deu empreses que havien presentat la sol·licitud per a participar-hi.

En la fase de concurs, les tres ofertes admeses van ser valorades d'acord amb les condicions establertes en el Plec de clàusules administratives particulars i en el Plec de prescripcions tècniques, tal i com consta en l'estudi elaborat el 17 de juliol de 1998. En l'expedient no es posa de manifest cap incompliment de l'article 52 de la LCAP.

El contracte es va formalitzar fora del termini d'un mes des de l'adjudicació com prescriu aquesta Llei. Així mateix, atès el seu import, calia publicar la licitació i l'adjudicació al DOUE i al BOE. En el BOE només es va publicar la licitació i en el DOUE no es va publicar ni la licitació ni l'adjudicació. No obstant això, tant la licitació com l'adjudicació van ser publicades al Butlletí Oficial de la Província.

El contracte de subministrament adjudicat inicialment va ser objecte de tres modificacions segons el següent detall:

Concepte	Data d'aprovació	Import	% modificació
Import d'adjudicació del contracte de subministrament	21.7.1998	625.068,38	
Primera modificació	6.5.1999	93.930,13	15,0
Segona modificació	24.7.2001	14.444,94	2,3
Tercera modificació	19.2.2002	32.798,96	5,3
Facturació de tasques relacionades amb la segona modificació	2.7.2004	8.282,42	1,3
Import total de les modificacions		149.456,45	23,9

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El conjunt de les tres modificacions van superar el 20% del preu primitiu del contracte, cosa que pot ser causa de resolució d'acord amb l'article 192 de la LCAP, tal com es feia notar en l'informe d'intervenció de l'Ajuntament de la darrera modificació.

Cal destacar que no es van formalitzar en document administratiu cap de les modificacions d'aquest contracte i que no es va constituir l'increment corresponent de les garanties, contràriament al que prescriu la normativa aplicable.

En relació a la tramitació de les modificacions contractuals, en alguns casos l'execució dels treballs va ser anterior a l'aprovació de la modificació i de la consegüent adjudicació de l'òrgan de contractació:

- Pel que fa a la primera modificació, de 93.930,13€, va ser aprovada després d'haver-se executat. Així es dedueix de l'acta de recepció provisional d'1 de març de 1999 que incorporava els elements afegits amb aquesta modificació, mentre que l'aprovació i l'adjudicació del modificat no es van fer efectives fins al mes de maig del mateix any.
- Pel que fa a la segona modificació de 14.444,94€, la seva adjudicació es va tramitar correctament abans de la seva execució.

No obstant això, l'any 2004 es va tramitar una despesa corresponent a tasques associades a la modificació anterior per un import de 8.282,42€, que suposa una modificació del contracte que no havia seguit els tràmits establerts en la normativa. Els serveis jurídics i la intervenció de l'Ajuntament van emetre informe desfavorable sobre aquest increment. No obstant això, atès que el servei s'havia prestat, i per evitar un enriquiment injust de la hisenda municipal, van proposar-ne l'aprovació i pagament atenent a l'article 67 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú segons el qual l'administració pot validar els actes anul·lables esmenant-ne els vicis que presentin.

- Pel que fa a la tercera modificació, de 32.798,96€, novament l'execució dels treballs va precedir la tramitació del corresponent expedient. En el moment de l'aprovació i adjudicació del modificat les factures ja estaven degudament conformades pels responsables dels serveis, tal com es va fer notar en els informes dels serveis jurídics i de la Intervenció de l'Ajuntament.

El pagament del subministrament es va fer efectiu en diversos lliuraments des de 1998 fins a 2002, excepte pel que fa a les despeses per tasques associades a la segona modificació, d'import 8.282,42 €, que van ser liquidades el 2004.

El contracte de serveis de gestió, control, explotació i manteniment es va adjudicar per un període de quatre anys, tal com estava permès en la normativa vigent en el moment de la seva adjudicació, per 358.924,76 € anuals. Així mateix va ser objecte d'una pròrroga de set mesos mentre es tramitava el procediment de la nova contractació del servei de manteniment, que es va adjudicar a una altra empresa. Aquesta pròrroga va suposar una despesa de 206.112,89 €. El pagament dels serveis de manteniment es va efectuar trimestralment durant la vigència del contracte.

### **2.2.1.2. Contracte per al subministrament i la implantació dels serveis de seguretat de la xarxa corporativa**

Les dades de l'expedient Contracte per al subministrament i la implantació dels serveis de seguretat de la xarxa corporativa, són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2002
Adjudicatari	Indra Sistemas, SA
Tipus de contracte	Subministrament
Objecte del contracte	Subministrament i implantació dels serveis de seguretat de la xarxa corporativa
Termini d'execució	1 mes
Adjudicació	Negociat sense publicitat
Nombre d'ofertes presentades	1
Nombre d'ofertes admeses	1
Data d'adjudicació	2.4.2002
Data de formalització	17.5.2002

Dades econòmiques	Imports
Import de licitació	29.750,10
Import d'adjudicació	21.670,25

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'objecte d'aquest contracte consistia a millorar l'eficàcia de la gestió de l'Ajuntament mitjançant la implantació dels serveis de seguretat necessaris a la xarxa corporativa.

La tramitació pel procediment negociat sense publicitat es va adoptar en virtut de l'article 182.i de la LCAP, segons el qual poden adjudicar-se per aquest procediment els contractes de subministrament de quantia inferior a 30.050,61 €. Segons consta en l'expedient, el Plec de condicions tècniques es va trametre a tres empreses, de les quals només una va presentar oferta. La tramitació d'aquest expedient ha estat correcta en els seus aspectes fonamentals, excepte perquè el contracte es va formalitzar fora del termini d'un mes des de l'adjudicació com prescriu la LCAP.

El pagament es va fer efectiu d'un sol cop l'any 2003.

### 2.2.1.3. **Contracte de treballs tècnics de suport i administració de bases de dades Oracle i SQL-Server**

Les dades de l' expedient Contracte de treballs tècnics de suport i administració de bases de dades Oracle i SQL-Server són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2002
Adjudicatari	Indra Sistemas, SA
Tipus de contracte	Serveis
Objecte del contracte	Treballs tècnics de suport i administració de bases de dades Oracle i SQL-Server
Durada del contracte	6 mesos
Adjudicació	Contracte menor i adjudicació directa

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	22.917,60

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Aquest contracte es va tramitar de manera fraccionada en dues parts. Una primera, que ascendia a 11.259,36€, es va tramitar com a contracte menor per raons de la quantia, i es va executar durant el darrer trimestre de l'any 2001. El servei tècnic va signar l'informe de proposta corresponent i l'adjudicatari va presentar la corresponent factura el 17 de desembre de 2001.

El gener de 2002 el servei tècnic va presentar una altra proposta de contractació per la prestació del mateix servei durant el primer trimestre de 2002. La factura presentada per Indra Sistemas, SA ascendia a 11.658,24 €.

Els informes del servei jurídic i de la Intervenció de l'Ajuntament es van emetre el mes de maig de 2002 un cop ja s'havia executat el servei i s'havia presentat la factura. Ambdós informes fan notar l'incompliment de la LCAP per haver-se fraccionat la contractació. Atès que el servei ja s'havia prestat, i per evitar un enriquiment injust de la hisenda municipal, es va proposar la seva aprovació i pagament atenent a l'article 67 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, segons el qual l'administració pot validar els actes anul·lables esmenant-ne els vicis que presentin.

Atès el seu import aquest servei havia de contractar-se mitjançant un procediment negociat sense publicitat, el qual requereix la formació i tramitació del corresponent expedient, així com la consulta a tres empreses capacitades per a la realització de l'objecte del contracte.

El preu dels serveis es va satisfer en dos pagaments: el juliol i el desembre de 2002.

#### **2.2.1.4. *Elaboració del Plec de clàusules tècniques per a la instal·lació de la Xarxa d'àrea corporativa***

Les dades de l'expedient Elaboració del Plec de clàusules tècniques per a la instal·lació de la Xarxa d'àrea corporativa són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	1996
Adjudicatari	Indra SSI, SA
Tipus de contracte	Consultoria i assistència
Objecte del contracte	Elaboració del Plec de clàusules tècniques per a la instal·lació de la Xarxa d'àrea corporativa
Adjudicació	Contracte menor

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	12.006,73

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Aquesta contractació responia a la necessitat d'elaborar el Plec de clàusules tècniques que havia de regir el contracte per a la implantació de la xarxa corporativa que s'ha comentat en l'apartat 2.2.1.1 anterior.

Atès el seu import, es tracta d'un contracte menor que va ser degudament aprovat.

#### **2.2.1.5. *Anàlisi de l'impacte de l'euro***

Les dades de l'expedient Anàlisi de l'impacte de l'euro són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2001
Adjudicatari	Indra Sistemas, SA
Tipus de contracte	Consultoria i assistència
Objecte del contracte	Anàlisi de l'impacte de l'euro
Adjudicació	Contracte menor

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	11.154,78

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Aquesta despesa respon a la contractació de la col·laboració externa per a l'anàlisi de l'impacte que la introducció de l'euro podia tenir sobre els processos de treball, els sistemes d'informació i els formularis i documents amb contingut econòmic.

Atès el seu import, es tracta d'un contracte menor que va ser degudament aprovat.

Aquest contracte menor es va confiar a Indra Sistemas, SA atès que era l'empresa adjudicatària del contracte de serveis quadriennal de suport a la xarxa corporativa comentat a l'apartat 2.2.1.1 anterior. Cal destacar que una part de l'anàlisi de l'impacte de l'euro es va considerar inclòs dins el contracte de serveis quadriennal. La resta de les actuacions van ser l'objecte del contracte menor que aquí s'ha analitzat.

## 2.3. CONTRACTACIONS I DESPESES EFECTUADES PELS CONSORCIS

### 2.3.1. Consorci Autoritat del Transport Metropolità

D'acord amb la informació i la documentació facilitades pel consorci Autoritat del Transport Metropolità, els contractes subscrits amb les empreses del grup Indra durant el període 1996-2002 són els següents:

Exercici	Empresa adjudicatària	Objecte del contracte	Import total
2000	Indra Sistemas, SA	Desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona	291.490,87
2002	Indra Sistemas, SA	Modificació del contracte de Desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona	58.000,00
2002	Indra Sistemas, SA	Adaptació a les noves necessitats del programa del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	244.992,00
2001	UTE Indra Sistemas, SA – GMW Sistemas, SA	Sistema de gestió i ajuda a l'explotació (SAE) a l'ATM i a les empreses de transport públic col·lectiu de viatgers per carretera en règim de gestió indirecta a l'àmbit competencial de l'ATM	5.051.354,50
<b>Contractes menors</b>			
2001	Indra Sistemas, SA	Plataforma de comunicació Editran entorn Windows	11.956,53
2002	Indra Sistemas, SA	Proves d'intercanvi de dades dels operadors pel Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	11.419,23
2002	Indra Sistemas, SA	Modificació del sistema generador/validador de títols mestres en el Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	11.851,96
2002	Indra Sistemas, SA	Proves de generació i validació dels nous títols T-Jove, T-Trimestre, T-70/30 i T-Mes de més d'una zona del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	11.991,40
2002	Indra Sistemas, SA	Introducció d'informació de parades de bus, municipis adjacents, salts de zona i parametrització de títols en la base de dades Oracle del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	11.503,37
2002	Indra Sistemas, SA	Actualització del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) d'acord amb el Reglament de la cambra de distribució dels ingressos aprovats al Comitè de seguiment de la integració tarifària	6.960,00
2002	Indra Sistemas, SA	Manteniment Editran 2002	1.234,00
<b>Total</b>			<b>5.712.753,86</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'Autoritat del Transport Metropolità és un consorci interadministratiu constituït pel Decret 48/1997, de 18 de febrer. És una entitat de dret públic, amb personalitat jurídica i patrimoni propis, creada a l'empara de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. D'acord amb això, l'Autoritat del Transport Metropolità adjudica els seus contractes d'acord amb la LCAP.

A continuació s'analitzen, amb detall, cada un dels contractes.

### **2.3.1.1. Contracte per al desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona**

Les dades de l'expedient Contracte per al desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2000
Adjudicatari	Indra Sistemas, SA
Tipus de contracte	Serveis
Objecte del contracte	Desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona
Termini d'execució	6 mesos
Adjudicació	Concurs
Nombre d'ofertes presentades	7
Nombre d'ofertes admeses	5
Data d'adjudicació	26.7.2000
Data de formalització	19.09.2000

Dades econòmiques	Imports
Import de licitació	292.813,10
Import d'adjudicació	291.490,87

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'objecte d'aquesta contractació consisteix en el desenvolupament de programari d'aplicació per a la gestió d'un sistema metropolità de transport públic col·lectiu i per a la implantació d'un sistema de tarifes integrat. La LCAP tipifica l'adquisició de programes d'ordinador a mida com a contracte de serveis.

L'expedient de contractació es va formar d'acord amb la llei; el procediment emprat va ser el de concurs i es van aprovar els corresponents plecs de prescripcions tècniques i de clàusules administratives. La tramitació va ser correcta excepte per alguns incompliments en els terminis de publicació de l'adjudicació i en el termini d'un mes per a la formalització del contracte en document administratiu.



Així mateix, no es va complir el termini d'execució dels serveis que es preveia de sis mesos des de la data de formalització del contracte, és a dir, fins a meitat de març de l'any 2001. L'última factura es va emetre als trenta dies de l'acceptació del treball, el 20 de desembre de 2001.

Tal com s'especificava en el contracte, el pagament es va efectuar en quatre lliuraments, que es van fer efectius durant el 2001 i el primer trimestre de 2002.

### **2.3.1.2. Modificació del contracte per al desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona**

Les dades de l'expedient Modificació del contracte per al desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2002
Adjudicatari	Indra Sistemas, SA
Tipus de contracte	Serveis
Objecte del contracte	Modificació del contracte de Desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona
Termini d'execució	3 mesos
Adjudicació	Modificació del contracte principal
Data d'adjudicació	3.5.2002
Data de formalització	8.5.2002

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	58.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Un cop executat el contracte principal per al Desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona vist en l'apartat anterior, i dins el termini de garantia, el mes d'abril de 2002 l'Autoritat del Transport Metropolità va iniciar la tramitació d'una modificació del contracte perquè les especificacions del sistema no contemplaven inicialment una sèrie de funcionalitats necessàries per al seu correcte funcionament.

Aquest expedient, que es va tramitar com una modificació, calia tramitar-lo com un contracte de serveis complementaris dels previstos a l'article 210.d de la LCAP, atès que el contracte principal ja estava executat i ateses les característiques de les noves funcionalitats que van esdevenir necessàries. Cal esmentar, a més, que la LCAP preveu la modificació del contracte de serveis només si es tracta de serveis de manteniment, i no per a altres tipus de serveis.

Segons la factura presentada, el termini d'execució es va excedir en set mesos respecte del que figurava en el document contractual. El pagament d'aquesta modificació es va fer l'any 2003.

### **2.3.1.3. Adaptació a les noves necessitats del programa del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)**

Les dades de l'expedient Adaptació a les noves necessitats del programa del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIY) són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2002
Adjudicatari	Indra Sistemas, SA
Tipus de contracte	Serveis
Objecte del contracte	Adaptació a les noves necessitats del programa del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)
Termini d'execució	5 mesos
Adjudicació	Negociat sense publicitat
Nombre d'ofertes presentades	1
Nombre d'ofertes admeses	1
Data d'adjudicació	17.6.2002
Data de formalització	18.6.2002

Dades econòmiques	Imports
Import de licitació	244.992,00
Import d'adjudicació	244.992,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Aquest contracte també està vinculat al desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) vist en l'apartat 2.3.1.1. Segons s'especifica en el Plec de prescripcions tècniques, durant l'any 2002 van aparèixer noves funcionalitats que van esdevenir necessàries per a l'ús del Sistema, com ara noves consultes, generació automàtica de documents, manipulació de dades, càlculs i generació d'assentament comptables.

L'adjudicació a Indra Sistemas, SA es va fer mitjançant un procediment negociat sense publicitat, en virtut del supòsit previst en l'article 210.b de la LCAP, que preveu l'aplicació d'aquest procediment quan per raons tècniques o artístiques només es pot adjudicar l'objecte del contracte a un únic empresari. D'acord amb això, l'informe del servei de sistemes d'informació de l'ATM proposa la contractació d'Indra Sistemas, SA atès que aquesta empresa és l'adjudicatària del concurs per al Desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona.

L'execució del contracte va sofrir un retard de quatre mesos respecte al termini d'execució previst en el Plec de clàusules administratives particulars.

El pagament es va fer efectiu l'any 2003 d'un sol cop.

Els tres contractes de l'ATM que s'han comentat fins aquí, adjudicats a Indra Sistemas, SA, responen a la posada en marxa del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT), juntament amb cinc contractes menors addicionals.

Així, doncs, l'import total contractat amb Indra Sistemas, SA per a la implantació del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) fins a l'any 2002 va ascendir a un total de 648.208,83 € si es tenen en compte, també, els contractes menors esmentats. En el quadre següent es mostra la relació de tots aquests contractes:

Exercici	Adjudicació	Objecte del contracte	Import total
2000	Concurs	Desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona	291.490,87
2002	Modificació del contracte principal	Modificació del contracte de Desenvolupament de programari d'aplicació per al Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) a la Regió Metropolitana de Barcelona	58.000,00
2002	Negociat sense publicitat	Adaptació a les noves necessitats del programa del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	244.992,00
2002	Contracte menor	Proves d'intercanvi de dades dels operadors pel Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	11.419,23
2002	Contracte menor	Modificació del sistema generador/validador de títols mestres en el Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	11.851,96
2002	Contracte menor	Proves de generació i validació dels nous títols T-Jove, T-Trimestre, T-70/30 i T-Mes de més d'una zona del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	11.991,40
2002	Contracte menor	Introducció d'informació de parades de bus, municipis adjacents, salts de zona i parametrització de títols en la base de dades Oracle del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT)	11.503,37
2002	Contracte menor	Actualització del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) d'acord amb el Reglament de la cambra de distribució dels ingressos aprovats al Comitè de seguiment de la integració tarifària	6.960,00
<b>Total</b>			<b>648.208,83</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De l'anàlisi de l'activitat contractual per a la posada en funcionament del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) pot deduir-se que la previsió feta en els plecs de prescripcions tècniques del contracte inicial va ser insuficient.

El contracte inicial adjudicat l'any 2000 va necessitar un primer complementari de 58.000 € el mes de maig de 2002 (contracte comentat en l'apartat 2.3.1.2 anterior) perquè les especificacions del sistema no contemplaven inicialment una sèrie de funcionalitats necessàries

per al seu correcte funcionament. L'import d'aquesta modificació va representar el 19,9% del valor del contracte inicial i, per tant, va estar lleugerament per sota del 20%.

El mes de juny del mateix 2002 es va iniciar l'expedient per a la contractació pel procediment negociat sense publicitat per cobrir les noves funcionalitats que van esdevenir necessàries per a l'ús del Sistema (contracte comentat en aquest apartat 2.3.1.3). Juntament amb aquest contracte adjudicat per 244.992,00€, cal considerar els cinc contractes menors que es detallen en el quadre anterior, que també fan referència a la integració tarifària, la qual cosa representa una despesa total de 298.717,96€ i suposa el fraccionament de l'objecte del contracte.

En l'expedient de cada un d'aquests contractes menors hi consta l'aprovació de la despesa, la corresponent factura i la documentació acreditativa del seu pagament, tal com està previst a la LCAP.

**2.3.1.4. Contractació del Sistema de gestió i ajut a l'explotació (SAE) a l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM) i a les empreses de transport públic col·lectiu de viatgers per carretera en règim de gestió indirecta a l'àmbit competencial de l'ATM**

Les dades de l'expedient Contractació del Sistema de gestió i ajut a l'explotació (SAE) a l'Autoritat del Transport Metropolità (ATM) i a les empreses de transport públic col·lectiu de viatgers per carretera en règim de gestió indirecta a l'àmbit competencial de l'ATM són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2001
Adjudicatari	UTE Indra Sistemas, SA – GMW Sistemas, SA
Tipus de contracte	Subministrament
Objecte del contracte	Sistema de gestió i ajuda a l'explotació (SAE) a l'ATM i a les empreses de transport públic col·lectiu de viatgers per carretera en règim de gestió indirecta a l'àmbit competencial de l'ATM
Termini d'execució	12 mesos
Adjudicació	Concurs
Nombre d'ofertes presentades	5
Nombre d'ofertes admeses	5
Data d'adjudicació	4.4.2001
Data de formalització	31.5.2001

Dades econòmiques	Imports
Import de licitació	5.108.602,89
Import d'adjudicació	4.782.687,74
Modificacions	268.666,76
Import total	5.051.354,50

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'objecte d'aquest expedient és la contractació dels sistemes i equips per al subministrament d'un sistema d'ajut a l'explotació per a l'ATM i per a les empreses operadores de serveis regulars de transport públic de viatgers per carretera.

L'expedient de contractació es va formar d'acord amb la LCAP; el procediment emprat va ser el de concurs i es van aprovar els corresponents plecs de prescripcions tècniques i de clàusules administratives. La tramitació va ser correcta excepte per alguns incompliments en els terminis de publicació de l'adjudicació i en el termini d'un mes que prescriu la LCAP per a la seva formalització en document administratiu.

La modificació contractual respon a les noves necessitats de contractació de maquinari per a l'adquisició de vint-i-sis centres d'explotació d'operacions i per a la incorporació de trajectes, línies i horaris al sistema, atès que en el moment de la contractació principal no es coneixia el nombre d'operadors que els requeririen. La seva tramitació i formalització s'adequa a la LCAP.

El pagament es va fer efectiu durant l'any 2001 d'acord amb les clàusules contractuals: el 10% a l'inici del contracte, i la resta d'acord amb les certificacions presentades.

### **2.3.1.5. Plataforma de comunicació Editran entorn Windows**

Les dades de l'expedient Plataforma de comunicació Editran entorn Windows són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2001
Adjudicatari	Indra Sistemas, SA
Tipus de contracte	Subministrament
Objecte del contracte	Plataforma de comunicació Editran entorn Windows
Adjudicació	Contracte menor

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	11.956,53

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Atès el seu import, aquest és un contracte menor. A l'expedient hi consta l'aprovació de la despesa, la corresponent factura i la documentació acreditativa del seu pagament.

### **2.3.1.6. Manteniment Editran 2002**

Les dades de l'expedient Manteniment Editran 2002 són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2002
Adjudicatari	Indra Sistemas, SA
Tipus de contracte	Serveis
Objecte del contracte	Manteniment Editran 2002
Adjudicació	Contracte menor

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	1.234,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Atès el seu import, aquest és un contracte menor. A l'expedient hi consta l'aprovació de la despesa, la corresponent factura i la documentació acreditativa del seu pagament.

### 2.3.2. Consorci Turisme de Catalunya

D'acord amb la informació i la documentació facilitades pel consorci Turisme de Catalunya, els contractes subscrits amb les empreses del grup Indra durant el període 1996-2002 són els següents:

Exercici	Empresa adjudicatària	Objecte del contracte	Import total
2001	Tourism & Leisure Advisory Services, SL	Manual tècnic de destinacions esportives	112.088,76
<b>Contractes menors</b>			
2001	Tourism & Leisure Advisory Services, SL	Avaluació del pla de negoci Girona turística	6.010,12
2001	Tourism & Leisure Advisory Services, SL	Avaluació del pla econòmic i de viabilitat d'Eoland.com	6.010,12
<b>Total</b>			<b>124.109,00</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Turisme de Catalunya és un consorci en el qual la participació pública és majoritària; es tracta d'un consorci local dels referits a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

En conseqüència, d'acord amb el que estableix l'apartat cinquè de la disposició addicional novena del Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la LCAP, el consorci Turisme de Catalunya ha d'adjudicar els contractes d'acord amb el que aquesta disposa.

No obstant això, el Consorci no adjudica els seus contractes d'acord amb aquesta Llei, atès que l'article 18 dels seus estatuts, en la redacció donada pel Decret 83/1997, d'1 d'abril, especifica que el règim jurídic de la contractació del consorci serà el del dret privat, dins el marc previst per la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques.

A la pràctica, això s'ha traduït que, per a les contractacions entre 35.000 € i el límit establert en l'article 2.1 de la LCAP, el Consorci adjudica els seus contractes aplicant certs procediments que pretenen donar compliment als principis de publicitat i concurrència que han de regir la contractació de les administracions públiques, sense ajustar-se plenament a les prescripcions de la LCAP, tal com s'explica en l'apartat següent.

A continuació s'analitzen, amb detall, cada un dels contractes.

### **2.3.2.1. Contracte per a l'elaboració del manual tècnic de destinacions esportives**

Les dades de l'expedient Contracte per a l'elaboració del manual tècnic de destinacions esportives són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2001
Adjudicatari	Tourism & Leisure Advisory Services, SL
Tipus de contracte	Consultoria i assistència
Objecte del contracte	Manual tècnic de destinacions esportives
Termini d'execució	1 any
Adjudicació	Convocatòria pública
Nombre d'ofertes presentades	3
Nombre d'ofertes admeses	3
Data d'adjudicació	16.7.2001
Data de formalització	18.7.2001

Dades econòmiques	Imports
Import de licitació	120.202,40
Import d'adjudicació	112.088,76

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'objecte de la licitació era la contractació d'una empresa consultora especialitzada en turisme per l'elaboració d'un manual tècnic per dur a terme un projecte de destinacions esportives.

Tal com s'ha comentat anteriorment el Consorci no va aplicar plenament la llei de contractes en l'adjudicació. No obstant això, va publicar la licitació en dos diaris dels de més tirada en l'àmbit de Catalunya i va fer públic el Plec de prescripcions tècniques que havia de regir la contractació. En aquest Plec s'especifica, a més d'altres matèries pròpies d'aquest tipus de document, els criteris de valoració de les diferents empreses licitadores. L'expedient no conté Plec de clàusules administratives.

A partir de les ofertes presentades es va elaborar un informe tècnic de valoració, una proposta d'adjudicació i finalment, la resolució d'adjudicació, la qual va ser degudament

notificada a tots els licitadors. El contracte amb l'empresa adjudicatària es va formalitzar en document administratiu.

L'execució del contracte va patir un retard de set mesos respecte al termini establert en els documents contractuals. El pagament dels serveis es va realitzar en tres vegades, d'acord amb les clàusules contractuals: el 2001, el 2002 i el 2003.

### **2.3.2.2. *Avaluació del pla de negoci Girona turística***

Les dades de l'expedient Avaluació del pla de negoci Girona turística són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2001
Adjudicatari	Tourism & Leisure Advisory Services, SL
Tipus de contracte	Consultoria i assistència
Objecte del contracte	Avaluació del pla de negoci Girona turística
Adjudicació	Contracte menor

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	6.010,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'objecte d'aquest contracte era la realització d'un estudi d'avaluació del pla de negocis de Girona turística.

Atès el seu import, aquest és un contracte menor. A l'expedient hi consta l'aprovació de la despesa, la corresponent factura i la documentació acreditativa del seu pagament.

### **2.3.2.3. *Avaluació del pla econòmic i de viabilitat d'Eoland.com***

Les dades de l'expedient Avaluació del pla econòmic i de viabilitat d'Eoland.com són les que es resumeixen a continuació:

Exercici	2001
Adjudicatari	Tourism & Leisure Advisory Services, SL
Tipus de contracte	Consultoria i assistència
Objecte del contracte	Avaluació del pla econòmic i de viabilitat d'Eoland.com
Adjudicació	Contracte menor

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	6.010,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.



L'objecte d'aquest contracte era la realització d'un estudi d'avaluació del pla econòmic i de viabilitat d'Eoland.com, un portal especialitzat en la informació i venda de productes turístics de les comarques gironines.

Atès el seu import, aquest és un contracte menor. A l'expedient hi consta l'aprovació de la despesa, la corresponent factura i la documentació acreditativa del seu pagament.

## 2.4. CONTRACTACIONS I DESPESES EFECTUADES PER LES FUNDACIONS

### 2.4.1. Fundació Catalana per la Recerca i la Innovació

D'acord amb la informació i la documentació facilitades per la Fundació Catalana per la Recerca i la Innovació, durant el període 1996-2002 la Fundació únicament va efectuar la següent despesa amb alguna de les empreses del grup Indra:

Exercici	Empresa adjudicatària	Objecte del contracte	Import d'adjudicació
2000	Tourism & Leisure Advisory Services, SL	Pla de negoci per al desenvolupament d'un projecte de serveis online de Turisme rural de Catalunya	20.915,22

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La Fundació es va crear l'any 1986, d'acord amb la Llei 1/1982, de 3 de març, de fundacions privades.

Històricament la Fundació no ha aplicat la LCAP en els seus procediments de contractació, atès que ni la normativa aplicable a les fundacions ni la normativa estatal sobre contractació pública estableixen la seva subjecció a aquest règim.

Això ha estat així perquè el concepte d'ens de dret públic establert a les directives comunitàries des de 1992<sup>1</sup> no va ser correctament transposat a la normativa estatal

D'acord amb la interpretació del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees, segons sentències de 15 de gener i de 10 de novembre de 1998, el concepte d'entitat o organisme de dret públic no fa referència al règim públic o privat sota el que es constitueix, sinó que es basa en l'aplicació dels següents criteris: si l'organisme té personalitat jurídica pròpia, si ha estat creat per satisfer necessitats d'interès general que no tinguin caràcter industrial o mercantil, i si es troba sota el control de les administracions públiques bé perquè l'activitat de la Fundació estigui finançada per les administracions públiques o altres entitats de dret

1. Directiva 92/50/CEE del Consell, de 18 de juny, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics de serveis; Directiva 93/36/CEE del Consell, de 14 de juny, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics de subministrament; i Directiva 93/37/CEE del Consell, de 14 de juny, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres.

públic, bé perquè la gestió estigui sotmesa al control per part de les administracions públiques, o bé perquè les administracions públiques estiguin majoritàriament representades en els òrgans d'administració, de direcció o de vigilància.

Aquesta mateixa interpretació ha vingut avalada per les sentències del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees contra el Regne d'Espanya de 15 de maig de 2003, de 16 d'octubre de 2003 i de 13 de gener de 2005 pels reiterats incompliments de l'Estat espanyol en la transposició de les directives comunitàries en matèria de contractació, totes elles posteriors a l'expedient de contractació objecte de fiscalització.

D'acord amb aquesta doctrina reiterada, mentre la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació reuneixi els requisits per a ser considerada com a entitat de dret públic en el sentit establert a les directives comunitàries, cal que adequi la seva activitat contractual a la LCAP d'acord amb el seu article 1.3.

A continuació s'analitza amb detall el contracte esmentat.

#### **2.4.1.1. Contracte del Pla de negoci per al desenvolupament d'un projecte de serveis online de Turisme rural de Catalunya**

Els detalls del contracte del Pla de negoci per al desenvolupament d'un projecte de serveis online de Turisme rural de Catalunya són els següents:

Exercici	2000
Adjudicatari	Tourism & Leisure Advisory Services, SL
Tipus de contracte	Consultoria i assistència
Objecte del contracte	Pla de negoci per al desenvolupament d'un projecte de serveis online de Turisme rural de Catalunya
Adjudicació	Adjudicació directa

Dades econòmiques	Imports
Import d'adjudicació	20.915,22

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'objecte del contracte consistia en l'elaboració d'un estudi de mercat i en el desenvolupament d'un pla de negoci relatiu al sector del turisme rural a Catalunya.

Tal com s'ha comentat anteriorment, la Fundació no va aplicar els procediments previstos en la LCAP, sinó que va contractar directament amb l'empresa adjudicatària. D'acord amb la naturalesa del contracte calia formar el corresponent expedient, aprovar els plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques, adjudicar mitjançant un procediment negociat sense publicitat prèvia, atès el seu import, i formalitzar el contracte en document contractual.

### **3. CONCLUSIONS**

#### **3.1. CONCLUSIONS REFERENTS ALS ENS LOCALS**

##### **3.1.1. Ajuntament de Cerdanyola**

A part dels comentaris als expedients gestionats per l'Ajuntament de Cerdanyola continguts en el cos de l'informe, a continuació es presenten les observacions que s'han considerat més rellevants:

- a) L'Ajuntament no va seguir els procediments establerts en la normativa per a la tramitació de les modificacions contractuals del subministrament i instal·lació de la xarxa d'àrea corporativa. Aquests procediments són la fiscalització prèvia i l'aprovació de la despesa, la constitució de l'increment de la garantia, i la formalització de la modificació en un document administratiu.
- b) S'ha observat el fraccionament de l'objecte d'un contracte, el qual es va tramitar com a dos contractes menors, supòsit prohibit en l'article 68 de la LCAP.

#### **3.2. CONCLUSIONS REFERENTS ALS CONSORCIS**

##### **3.2.1. Consorci Autoritat del Transport Metropolità**

A part dels comentaris a cada un dels expedients de contractació de l'Autoritat del Transport Metropolità continguts en el cos de l'informe, a continuació es presenta l'observació que s'ha considerat més rellevant:

De l'anàlisi de l'activitat contractual per a la posada en funcionament del Sistema de gestió per a la integració tarifària (SGIT) pot deduir-se que la previsió feta en el contracte inicial va ser insuficient, la qual cosa va suposar la necessitat de noves contractacions i el fraccionament de l'objecte del contracte, prohibit explícitament en la LCAP.

##### **3.2.2. Consorci Turisme de Catalunya**

En relació a la contractació del consorci Turisme de Catalunya cal fer la següent observació:

Els procediments que va aplicar Turisme de Catalunya en l'exercici 2001 per a la contractació del Manual tècnic de destinacions esportives no es van ajustar plenament a les prescripcions de la LCAP, en aplicació de l'article 18 dels seus estatuts, en la redacció donada pel Decret 83/1997, d'1 d'abril, que estableix que el règim jurídic de la contractació del

consorci serà el del dret privat, dins el marc previst per la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques.

Turisme de Catalunya és un consorci en el qual la participació pública és majoritària i, a més a més, es tracta d'un consorci local dels referits a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

D'acord amb el que estableix l'apartat cinquè de la disposició addicional novena del Real decret legislatiu 2/2000, de 18 de juny, mitjançant el qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, el consorci Turisme de Catalunya havia d'adjudicar tots els seus contractes d'acord amb el que es disposa en aquesta Llei.

En conseqüència, cal concloure que la redacció donada als estatuts del Consorci pel Decret 83/1997, d'1 d'abril, no s'ajusta a la legislació vigent en matèria de contractes.

### **3.3. CONCLUSIONS REFERENTS A LES FUNDACIONS**

#### **3.3.1. Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació**

Pel que fa a la contractació de la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació cal fer la següent observació:

Els procediments que la Fundació va aplicar en l'exercici 2000 per a la contractació del Pla de negoci per al desenvolupament d'un projecte de serveis online de Turisme rural de Catalunya no es van ajustar a les prescripcions de la LCAP, atès que no es va considerar com una entitat de dret públic i atès que no s'havien pronunciat les sentències del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees respecte a la incorrecta transposició de les directives europees a la normativa estatal.

A la vista de la doctrina reiterada del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees, mentre la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació reuneixi els requisits per a ser considerada com a entitat de dret públic en el sentit establert a les directives comunitàries cal que ajusti la seva activitat contractual a la LCAP, d'acord amb el seu article 1.3.

### **3.4. ALTRES CONCLUSIONS**

A continuació es presenten altres conclusions de caràcter més general derivades dels treballs de fiscalització:

- En relació a les fundacions, cal comentar que a Catalunya el sector públic de caràcter fundacional, cada cop més extens, no està degudament identificat. La Llei 5/2001, de 2

de maig, de fundacions no distingeix entre les dotades amb fons d'origen privat i les dotades amb fons d'origen públic, i preveu, per a totes elles, que la seva denominació ha de contenir les paraules "fundació privada".

Derivat de la manca de definició normativa, durant les tasques per a l'obtenció dels llistats de fundacions s'han detectat dificultats per identificar les fundacions participades majoritàriament per les administracions públiques en les respectives bases de dades, tant per part del Registre de fundacions gestionat pel Departament de Justícia com per part de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya del Departament d'Economia i Finances.

*Caldria que s'establís normativament la identificació clara de les fundacions que, d'acord amb la seva font de finançament, formen part del sector públic. Aquesta identificació hauria de fer-se notar també en la seva denominació.*

- Així mateix, pel que fa a la delimitació del sector administracions públiques, cal dir que en el cas de la Generalitat de Catalunya està format per un elevat nombre d'entitats amb formes jurídiques molt diverses, incloent-hi, entre altres, consorcis i fundacions. Segons la informació rebuda de la Direcció General del Patrimoni en els seus comunicats de 2 de juny i de 22 de novembre de 2006, la delimitació de l'àmbit d'aquest sector i la determinació de les entitats que el componen no ha estat mai ben resolta, a causa de la dispersió de la informació entre els diferents departaments de la Generalitat, de la manca de circuits definits en relació a la creació, baixa i modificació d'entitats, i de la no existència de cap òrgan que hagi exercit efectivament d'una forma centralitzada les tasques de control i seguiment de l'inventari de les entitats del sector públic.

Segons s'esmenta en aquests mateixos comunicats, dins els objectius actuals de la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya s'inclou la confecció i el manteniment de l'inventari de les entitats que conformen el sector públic d'aquesta administració, així com l'establiment dels circuits i procediments que garanteixin la seva fiabilitat i integritat.

*Caldria que totes les administracions catalanes adoptin solucions immediates per a la confecció i manteniment del seu propi inventari d'entitats. Aquesta és una necessitat que ha esdevingut imperiosa, tant per a l'administració de la Generalitat com per a les administracions locals, per tal de donar compliment a les normes de càlcul del dèficit i el deute públics que requereix el Sistema Europeu de Comptes, anomenat SEC95, a efectes del compliment del principi d'estabilitat pressupostària.*

## 4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, la Llei 7/2002, de 25 d'abril, i per la Llei 7/2004, de 16 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès al Departament d'Economia i Finances, al Departament de Justícia, a l'Ajuntament de Cerdanyola del Vallès, al Consorci Autoritat del Transport Metropolità, al Consorci Turisme de Catalunya i a la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació.

### 4.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Les respostes rebudes, una vegada conegut l'informe, són les que es reproduïxen tot seguit:

#### **Departament d'Economia i Finances**

Generalitat de Catalunya  
El conseller d'Economia i Finances

Il·lustre Senyor Joan Colom i Naval  
Síndic Major  
Sindicatura de Comptes  
Av. del litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Il·lustre Senyor,

Com a continuació del nostre escrit, de data 29 d'agost del 2007<sup>[2]</sup>, pel qual manifestaven la recepció del seu escrit de 27 de juliol de 2007, que adjuntava la part del projecte d'informe 21/2006-G referent a l'ampliació de l'informe 21/2004, sobre contractes i despeses del Grup Indra, exercicis 1996-2002, he de manifestar-li que, una vegada els òrgans competents d'aquest Departament han valorat el seu contingut, no es considera pertinent efectuar cap tipus d'al·legació.

Cordialment,

[Signatura, il·legible ]

Antoni Castells

Barcelona, 17 d'octubre de 2007

---

2. Amb aquest escrit el conseller d'Economia i Finances es limitava a comunicar a la Sindicatura de Comptes la seva necessitat d'ampliar el termini per presentar les al·legacions. Finalment, la Sindicatura de Comptes va ampliar aquest termini fins al 19 d'octubre. (Nota de la Sindicatura)

## Departament de Justícia

Generalitat de Catalunya  
La consellera de Justícia

Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic Major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Avinguda del Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Benvolgut Síndic,

En relació al projecte d'informe 21/2006-G referent a l'ampliació de l'informe 21/2004, sobre contractes i despeses del Grup Indra, exercicis 1996-2002, us adjunto una nota que inclou les alegacions a les conclusions generals que fa referència a qüestions competencials del Departament de Justícia.

Cordialment,

[Signatura, il·legible]

Montserrat Tura i Camafreita

Barcelona, 20 de setembre de 2007  
JAL/ms

### AL·LEGACIONS QUE FORMULA EL DEPARTAMENT DE JUSTÍCIA AL PROJECTE D'INFORME 21/2006-G REFERENT A L'AMPLIACIÓ DE L'INFORME 21/2004 I SOBRE CONTRACTES I DESPESES DEL GRUP INDRA, EXERCICIS 1996-2002

Pel que fa al punt 3.1 del Projecte d'Informe, relatiu a Conclusions Generals, cal tenir en compte que, per tal de dotar a les fundacions públiques d'una regulació específica, el Projecte de llibre tercer del codi civil de Catalunya, relatiu a la persona jurídica i que actualment està en fase de tramitació parlamentària, inclou una disposició final tercera intitulada "Regulació de les Fundacions Públiques i de l'Exercici de les funcions del Protectorat". Aquesta disposició prescriu:

"En el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, el Govern de la Generalitat ha de presentar al Parlament un projecte de Llei reguladora de les fundacions públiques i de l'exercici de les funcions de Protectorat. Mentre no s'aprovi aquesta Llei, regiran les disposicions següents:

1. Tenen la consideració de fundacions públiques de Catalunya les fundacions en les quals concorri alguna de les circumstàncies següents:

a) Que hagin estat constituïdes amb una aportació majoritària de l'Administració de la Generalitat, dels ens locals de Catalunya o d'organismes públics o altres entitats que en depenguin, tant si l'aportació es realitza de forma directa com indirecta.

b) Que el seu patrimoni fundacional amb caràcter de permanència, estigui format en més de cinquanta per cent per béns o drets aportats o cedits per les entitats esmentades a la lletra a).

Barcelona, 20 de setembre de 2007

JAL

### **Ajuntament de Cerdanyola**

Ajuntament de Cerdanyola  
Serveis Generals

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic major  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Hem rebut en aquest Ajuntament de Cerdanyola de Vallès la part del projecte d'informe 21/2006-G, referent a l'ampliació de l'informe 21/2004, sobre contractes i despeses del Grup Indra, exercicis 1996-2002, corresponents a aquest Ajuntament, elaborat per la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

A la vista a la fiscalització portada a terme i de les conclusions que figuren en l'ampliació de l'informe esmentat, es fa constatar que per part de l'Ajuntament no es formula cap al·legació al projecte d'informe.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

L'Alcalde,  
Antoni Morral i Berenguer

Cerdanyola del Vallès, 19 de setembre de 2007



## **Autoritat del Transport Metropolità**

ATM  
Autoritat del Transport Metropolità

Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic major  
SINDICATURA DE COMPTES

Senyor,

En resposta al vostre escrit del passat dia 27 de juliol, pel qual ens lliureu la part del projecte d'informe núm. 21/2006-G que inclou les dades corresponents a l'Autoritat del Transport Metropolità sobre contractes i despeses del Grup Indra, exercicis 1996-2002 i d'acord amb allò que estableix l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i la Llei 7/2002, de 25 d'abril, us adjuntem l'escrit d'al·legacions i justificacions en relació a les vostres observacions i recomanacions.

Resto a la vostra disposició per a qualsevol aclariment que considereu oportú.

Ben cordialment,

[Signatura, il·legible]

Ramon Seró i Esteve  
Director General

Barcelona, 13 de setembre de 2007

### Al·legacions al Projecte d'Informe 21/2006-G

- Previsió insuficient en el contracte inicial i fraccionament de l'objecte del mateix.

En relació al tema de la previsió insuficient i del fraccionament en què l'ATM va incórrer, segons explica l'informe 21/2006-G, l'ATM voldria al·legar que la posada en marxa de la Integració Tarifària va suposar un canvi radical i molt beneficiós per l'usuari, donat que li va permetre utilitzar amb un únic títol tots els modes públics de transport disponibles.

Per tant, la introducció d'aquest nou servei públic va representar canvis molts transcendentals, des del punt de vista de la gestió del programari de tot el sistema de transport de viatgers en la Regió Metropolitana de Barcelona (RMB). Amb dades de l'any 2006, s'han comptabilitzat 644,6 milions de validacions que han suposat 347,0 milions d'euros d'ingressos que, recordem, han estat distribuïts a totes les empreses operadores del transport de viatgers que operen a l'RMB.

L'ATM fou innovadora pel que fa a aquest tipus de programari, fet que va suposar que la previsió dels requeriments del sistema realitzada inicialment no fos suficient. Aquesta és la causa per la qual el contracte inicial va esdevenir insuficient, fet que va implicar la modificació del mateix i l'existència d'una sèrie de cinc contractes menors.

El funcionament del programari objecte d'aquest contracte, ha estat un èxit i ha estat exposat com exemple de bon funcionament en d'altres consorcis de transport similars als de l'ATM.

Barcelona, 13 de setembre de 2007

[Signatura, il·legible]

Ramon Seró i Esteve  
Director general

### **Consorti Turisme de Catalunya**

CATALUNYA TURISME  
Passeig de Gràcia, 105, 3r  
08008 Barcelona

Sr. Joan Colom i Naval  
Síndic major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Senyor,

D'acord amb el vostre escrit ref. 01587/2007, data de registre de sortida 27/07/2007, us comunico que efectivament hem rebut el projecte d'Informe 21/2006-G referent a l'ampliació de l'Informe 21/2004 sobre contractes i despeses del Grup Indra exercicis 1996-2002.

En relació a les consideracions que en el mateix es fan sobre la contractació del consorci, aquesta entitat com així es recull en l'esmentat informe actua de conformitat amb el que disposa l'article 18 dels seus Estatuts, i per tant, el règim jurídic de la contractació es regeix pel dret privat, dins el marc previst per la Llei de Contractes de les Administracions Públiques.

El que si volem deixar constància en aquest escrit és que el Consorci Turisme de Catalunya no és un consorci local dels referits a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, tal com es fa constar a la pàgina 10 i 14 del susdit Informe, sinó que s'enquadra dins la legislació autonòmica.

És cert que en el moment de la seva creació (any 1986) les úniques normes administratives que regulaven la figura dels consorcis eren les derivades de la Llei de Bases del Règim Local, i que l'administració de la Generalitat no ho regula fins l'any 1989 amb la publicació de la Llei 13/1989 de 14 de desembre d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i en concret el seu article 55 que disposa: "El Govern pot acordar la constitució de consorcis entre la Generalitat i altres administracions públiques per a finalitats d'interès comú o amb entitats privades sense ànim de lucre que tenen finalitats d'interès públic concurrents amb les dels ens locals".

Així mateix, volem informar que actualment s'està tramitant el projecte de llei de l'Agència Catalana de Turisme que ha de substituir el consorci de Turisme de Catalunya i que en el seu article 13 preceptua que la contractació de l'Agència Catalana de Turisme s'ha de regir pel que estableix la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, i ha de garantir els principis de publicitat i de lliure concurrència.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Ignasi de Delàs  
Director de Turisme de Catalunya  
Barcelona, 9 d'agost de 2007

## **Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació**

Fundació Catalana per a la  
Recerca i la Innovació

SR. JOAN COLOM I NAVAL  
Síndic major  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 BARCELONA

Benvolgut senyor,

En resposta a la vostra carta de data 27 de juliol de 2007, adreçada al nostre director, Sr. Joan Comella, en relació al projecte d'informe 21/2006-G, us manifestem que, tal com es comenta en l'esmentat informe, històricament la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació (FCRI) no ha aplicat la LCAP en els seus procediments de contractació, atès que ni la normativa aplicable a les fundacions ni la normativa estatal sobre contractació pública estableixen la seva subjecció a aquest règim.

L'FCRI va rebre comunicació sobre aquest tema per part de la Generalitat al desembre de l'any 2006. La nova direcció, nomenada en data 17 de maig, ja està adequant l'activitat contractual de l'FCRI a la LCAP, d'acord amb el seu article 1.3.

Estic a la vostra disposició per a qualsevol aclariment.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Enric Ortiz i Rovira  
Director financer i d'administració  
N/Rfa.: EO/eb-2007034

Barcelona, 14 de setembre de 2007

#### **4.2. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS**

Un cop analitzats els escrits rebuts, s'observa que alguns no presenten al·legacions, altres anuncien mesures correctores i altres presenten al·legacions que no s'admeten.

Tanmateix, respecte a les al·legacions presentades pel Consorci Turisme de Catalunya, la Sindicatura de Comptes creu adient fer els comentaris següents:

Les observacions contingudes en l'informe fan referència a la no aplicació per part del Consorci Turisme de Catalunya de la Llei de contractes de les administracions públiques en els procediments revisats amb motiu d'aquesta fiscalització. També fan referència a la redacció donada a l'article 18 dels seus estatuts, que no s'ajusta a la legislació vigent en matèria de contractes de les administracions públiques. Aquestes observacions també serien procedents si es tractés d'un consorci enquadrat dins la legislació autonòmica.

Les al·legacions presentades únicament fan referència al caràcter local del Consorci. Els estatuts del Consorci Turisme de Catalunya, aprovats pel Decret 83/1997, d'1 d'abril, disposen que aquest està integrat per la Generalitat de Catalunya i per entitats de caràcter local com ara la Diputació de Barcelona, entre d'altres. D'acord amb l'article 9 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, les relacions entre l'administració de l'Estat o de la comunitat autònoma i les entitats que integren l'administració local es regeixen per la legislació bàsica en matèria de règim local i, en conseqüència, tenen caràcter local.

## **5. ANNEXOS**

### **5.1. GRUP INDRA**

D'acord amb els comptes anuals del grup, les empreses que van conformar el grup Indra durant el període 1996-2002 i que s'han tingut en compte en els treballs de fiscalització són les següents:

#### **Societat dominant**

- INDRA SISTEMAS, SA

#### **Societats dependents**

- INDRA ATM, SL
- INDRA EWS, SA, abans Empresa Nacional de Óptica, SA (ENOSA)
- INDRA EMAC, SA, abans Electrónica de Mando y Control, SA (EMAC)
- INDRA Espacio, SA
- INDRA Sistemas de Seguridad, SA, abans Tecnología y Sistemas de Seguridad, SA (TESIS)
- INDRA SI, SA
- INDRA América, SA
- Computer Center Dos, SA (CCDOS)
- Tecnología Informática Avanzada del Perú, SA
- INDRA Chile, SA
- Atlante Sistemas, SL
- Sistemas Integrales Indraseg, SL
- Europraxis Group, SA
- Indra Sistemas de Serviços Informáticos Sociedade Unipessoal, Ltda.
- Europraxis Consulting Holding, SL
- Indra Italia, S.r.l.
- Inmize Capital, SL
- Netpraxis, SA
- Compraxis, SA
- Tourism & Leisure Advisory Services, SL
- Europraxis Atlante SL
- Indra Systems, Inc.

### **Societats associades**

- Saes Capital, SA (SAES)
- Eurofighter Simulation System GmbH
- Transacciones Internet de Comercio Electrónico, SA
- Euromids SAS
- Comercio Electrónico Ferroviario, SA
- BDE of Georgia Inc.
- Inversis Networks, SA
- Galileo Sistemas y Servicios, SL
- Amper, SA (AMPER)
- Europraxis Consulting, Ltd. (UK)
- Europraxis Consulting Brasil, Ltda.
- Europraxis Group Argentina, SA
- Europraxis Consulting, SA
- Tecnología Informática Avanzada de Chile, Ltda.
- Central Informática, SA (CENINSA)
- INDRA Diagram, SA
- Tecnología Informática Avanzada, SA (TIASA)
- Organización y Sistemas Avanzados, SA
- Proyectos Avanzados de Inteligencia Artificial, SA
- Diseño y Metodología, SA
- Dir. BDE, SA
- Indra BDE, SA
- Alphacode ETT, SA
- Alphacode Consulting, SL
- BDE Aeronautical Services, SL
- Indra SSI, SA (INDRA SSI)
- Indra SCA, SA (INDRA SCA)
- Indra DTD, SA (INDRA DTD)
- Electrónica Ensa, SA (ENSA)
- Asesoría de Empresas Tres Cantos, SL (Sociedad Unipersonal)
- Narval, Servicios Informáticos, SL
- Razona

### **Altres**

- Midsco
- Sadiel
- Safelayer Secure
- Set Project

- Marco Polo
- BMB Gestión Documental
- Hisdesat
- Tecfor
- Green-Tal, SA
- UTE Senasa/Indra
- Cadmo
- Altres UTE en què han participat des de 1996 fins a l'11 de juny de 2002

## **5.2. RELACIÓ D'ENTITATS**

A continuació es detallen els ajuntaments, les mancomunitats, els consorcis i les fundacions als quals s'ha enviat la sol·licitud d'informació. Figuren primer els que han donat resposta al requeriment d'aquesta Sindicatura i, a continuació, aquells que no ho han fet.

### **5.2.1. Relació d'entitats que han tramès resposta**

En la relació que segueix es detallen les entitats que han donat resposta a la circularització de la Sindicatura de Comptes.

#### **Ajuntaments**

- Amposta
- Balaguer
- Banyoles
- Berga
- Calafell
- Caldes de Montbui
- Calella
- Canet de Mar
- Castellar del Vallès
- Cerdanyola del Vallès
- Esparreguera
- Esplugues de Llobregat
- Llagosta
- Lleida
- Lliçà d'Amunt
- Malgrat de Mar
- Montornès del Vallès
- Sant Cugat del Vallès
- Sant Feliu de Guíxols
- Sant Feliu de Llobregat
- Sant Just Desvern
- Santa Perpètua de Mogoda
- Sitges
- Tàrraga
- Torredembarra
- Tortosa
- Vendrell
- Vic

### **Mancomunitats de municipis**

- Mancomunitat de l'Alt Maresme per a la Gestió de Residus Sòlids Urbans i del Medi Ambient
- Mancomunitat de la Cerdanya
- Mancomunitat de la Conca del Riudaura
- Mancomunitat de Mollerussa - Palau d'Anglesola
- Mancomunitat de Municipis del Bages per al Sanejament
- Mancomunitat de Municipis per la Promoció de l'Esquí Nòrdic
- Mancomunitat de Palafrugell, Begur, Pals, Regencós i Torrent
- Mancomunitat del Berguedà
- Mancomunitat del Servei de control de mosquits de la badia de Roses i del Baix Ter
- Mancomunitat Intermunicipal de l'Alt Empordà
- Mancomunitat Intermunicipal per a l'Abastament d'Aigua de Pinyana
- Mancomunitat Intermunicipal Voluntària Abocador Baix Ebre
- Mancomunitat Intermunicipal Voluntària d'Olesa i altres per a la instal·lació i funcionament de la planta de residus i eliminació abocador
- Mancomunitat Intermunicipal Voluntària Turística de la Costa Brava
- Mancomunitat per a l'Escorxador Alt Camp - Conca de Barberà
- Mancomunitat per a l'Abastament d'Aigua Procedent de la Planta d'Abrera
- Mancomunitat per a l'Abastament d'Aigua Procedent del Riu Ter
- Mancomunitat Protecció Civil
- Mancomunitat Ter-Brugent
- Mancomunitat Toribi Duran
- Mancomunitat Usuaris de la Conca de la Tordera

### **Consorcis**

- Agència d'Ecologia Urbana de Barcelona
- Agència Local de Desenvolupament Forestal
- Autoritat del Transport Metropolità
- Centre Català del Plàstic
- Centre d'Estudis Porcins
- Centre Tecnològic Forestal de Catalunya
- Consorci "A Cel Obert"
- Consorci "La Vall de la Tordera"
- Consorci "URBIUM HISPANIAE ROMANAE"
- Consorci Administració Oberta Electrònica de Catalunya
- Consorci Agència Local d'Energia de Barcelona
- Consorci Alba-Ter
- Consorci Albera Viva de la Jonquera
- Consorci Alt Urgell XXI



- Consorci Assistencial del Baix Empordà
- Consorci Casa Àsia
- Consorci Català de Promoció Exterior de la Cultura
- Consorci Centre de Cultura Contemporània de Barcelona Casa de Caritat
- Consorci Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals
- Consorci Centre de Recerca en Economia Internacional
- Consorci Centre de Recerca Matemàtica
- Consorci Centre de Recursos de Protecció de la Salut i del Medi Ambient
- Consorci Centre de Supercomputació de Catalunya
- Consorci Centre de Visió per Computador
- Consorci Centre Internacional d'Investigació dels Recursos Costaners
- Consorci Comarcal de Recollida de Residus Sòlids Urbans a la Comarca de l'Alt Camp
- Consorci Corporació de Salut del Maresme i La Selva
- Consorci d'Aigües de Tarragona
- Consorci de Benestar Social de la Garrotxa
- Consorci de Biblioteques Universitàries de Catalunya
- Consorci de Comunicació Local
- Consorci de Distribució per Xarxa de Productes Químics
- Consorci de Formació i d'Iniciatives Cercs-Berguedà
- Consorci de Formació i Iniciatives del Bages Sud
- Consorci de Gestió Aeròdrom General Vives d'Igualada-Òdena
- Consorci de Gestió, Corporació Sanitària
- Consorci de la Ciutat del Teatre
- Consorci de la Colònia Güell
- Consorci de la Costa Brava
- Consorci de la Fira de Terrassa
- Consorci de la Música Isaac Albéniz de Girona
- Consorci de les Biblioteques de Barcelona
- Consorci de les Drassanes Reials i Museu Marítim de Barcelona
- Consorci de l'Institut Ramon Llull
- Consorci de l'Observatori Astronòmic i Centre de Natura del Montsec
- Consorci de Medi Ambient i Salut Pública de la Garrotxa (SIGMA)
- Consorci de Promoció Turística Costa del Maresme
- Consorci de Promoció Turística de l'Alt Penedès
- Consorci de Turisme de Barcelona
- Consorci de Turisme de l'Alt Berguedà
- Consorci de Turisme del Baix Llobregat
- Consorci de Turisme del Cardener
- Consorci de Turisme del Garraf
- Consorci de Turisme del Vallès Occidental
- Consorci de Turisme d'Osona
- Consorci d'Educació de Barcelona

- Consorci del Barri de la Mina
- Consorci del Camp de Tarragona i la seva Àrea d'Influència
- Consorci del Centre de Desenvolupament Rural (CEDER-Pallars)
- Consorci del Centre de Terminologia TERMCAT
- Consorci del Centre Interuniversitari del Llevant
- Consorci del Circuit de Catalunya
- Consorci del Circuit de Motocròs de Catalunya
- Consorci del Dipòsit Franc de Tarragona
- Consorci del Ferrocarril Turístic de l'Alt Llobregat
- Consorci del Gran Teatre del Liceu
- Consorci del Grup d'Acció Local "Montsec Sostenible"
- Consorci del Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, l'Anoia i el Garraf
- Consorci del Montsec
- Consorci del Museu Comarcal del Montsià
- Consorci del Museu de l'Aigua
- Consorci del Museu de l'Art de la Pell
- Consorci del Museu de l'Empordà
- Consorci del Museu de Lleida, Diocesà i Comarcal
- Consorci del Palau de la Música Catalana
- Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat
- Consorci del Parc Central del Vallès
- Consorci del Parc de Collserola
- Consorci del Parc del Foix
- Consorci del Parc Serralada Litoral
- Consorci del Patrimoni de Sitges
- Consorci del Pla de Rehabilitació i Equipament de Teatres de Barcelona
- Consorci del Teatre Fortuny de Reus
- Consorci d'Iniciatives d'Ocupació i Formació Cal Pons
- Consorci d'Iniciatives Terra Alta (CITA)
- Consorci El Far Centre dels Treballs del Mar
- Consorci Entitat Mixta Xarxa Viària
- Consorci Escola Industrial de Barcelona
- Consorci Estany d'Ivars - Vila-sana
- Consorci Fira Internacional de Barcelona
- Consorci Front Portuari Català
- Consorci Fundació d'Estudis Turístics La Savinosa
- Consorci Garrigues Activa
- Consorci Garrigues per al Desenvolupament del Territori
- Consorci Grup d'Acció Local Pallars-Ribagorça
- Consorci Hospitalari de Vic
- Consorci Institut Català d'Arqueologia Clàssica
- Consorci Institut Català de Ciències Cardiovasculars

- Consorci Institut Català del Suro
- Consorci Institut de Ciències Polítiques i Socials
- Consorci Institut de Física d'Altes Energies
- Consorci Institut de Geomàtica
- Consorci Institut d'Estudis Territorials
- Consorci Institut Europeu de la Mediterrània
- Consorci Institut Internacional d'Estudis Socials
- Consorci Institut Superior d'Estudis Turístics
- Consorci Institut Universitari d'Estudis Europeus
- Consorci Intercomarcal d'Iniciatives Socioeconòmiques
- Consorci Intermunicipal de Vila-seca i de Salou
- Consorci Lidebre
- Consorci Museu d'Art Contemporani de Barcelona
- Consorci Museu del Pessebre de Catalunya
- Consorci Museu Nacional d'Art de Catalunya
- Consorci Organitzador del Fòrum Universal de les Cultures - Barcelona 2004, en liquidació
- Consorci Patronat de la Vall de Núria
- Consorci per a la Defensa de la Conca del Riu Besòs
- Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Occidental
- Consorci per a la Gestió de Residus del Vallès Oriental
- Consorci per a la Gestió de Residus Urbans d'Osona
- Consorci per a la Gestió dels Residus Municipals de les Comarques de la Ribera de l'Ebre, el Priorat, Terra Alta
- Consorci per a la Gestió dels Residus Urbans de la Segarra
- Consorci per a la Navegació i Promoció Turística de l'Ebre
- Consorci per a la Normalització Lingüística
- Consorci per a la Promoció dels Municipis del Lluçanès
- Consorci per a la Promoció dels Municipis del Moianès
- Consorci per a la Promoció i la Dinamització del Comerç de Cornellà de Llobregat
- Consorci per a la Protecció i la Gestió de l'Espai d'Interès Natural de les Gavarres
- Consorci per a la Reforma de la Gran Via de l'Hospitalet de Llobregat
- Consorci per a l'Organització dels X Jocs Mundials de Polícies i Bombers
- Consorci per al Desenvolupament de la Comarca del Solsonès
- Consorci per al Desenvolupament del Priorat
- Consorci per al Tractament de Residus Sòlids Urbans de "La Plana"
- Consorci per al Tractament de Residus Sòlids Urbans del Maresme
- Consorci per al Tractament de Residus Sòlids Urbans del Penedès i del Garraf
- Consorci Pla d'Urgell Desenvolupament
- Consorci Port de Mataró
- Consorci Portal de la Costa Brava - Illa de Blanes
- Consorci Red Española de Albergues Juveniles

- Consorci Residència per a Investigadors
- Consorci Sanitari de Barcelona
- Consorci Sanitari de la Selva
- Consorci Sanitari de l'Anoia
- Consorci Sanitari de Mataró
- Consorci Sanitari del Maresme
- Consorci Sanitari Integral
- Consorci Sant Boi Esports
- Consorci Servei de Recaptació Cerdanya-Ripollès
- Consorci Torreblanca
- Consorci Turisme de Catalunya
- Consorci Unitat de Diagnòstic per a la Imatge d'Alta Tecnologia
- Consorci Universitari del Baix Penedès
- Consorci Urbanístic de Figueres
- Consorci Urbanístic la Pobla-Renfe
- Consorci Urbanístic L'Aigueta
- Consorci Urbanístic per al Desenvolupament de la Vila Olímpica i el Parc de la Draga de Banyoles
- Consorci Urbanístic per al Desenvolupament del Sector d'Urbanització Prioritària Mas Lluhí
- Corporació Sanitària Parc Taulí de Sabadell
- Ecomuseu de les Valls d'Àneu
- Escola Superior de Comerç Internacional
- Grup d'Acció Local de l'Alt Urgell Sud (GALAUS)
- Institut d'Infància i Món Urbà
- Institut Tècnic d'Assessorament i Gestió Integrat (ITAGI)
- Patronat del Museu Etnogràfic de Ripoll
- Servei Comarcal de Recaptació Gironès - Pla de l'Estany
- Xarxa Local de Promoció Econòmica, Formació i Ocupació

### **Fundacions**

- Centre d'Informació i Documentació Internacionals a Barcelona, Fundació Privada (CIDOB)
- Fundació Acció Baix Montseny
- Fundació Assaig per a la Recerca Sanitària
- Fundació Barcelona Olímpica
- Fundació Biblioteca Josep Laporte Centre de Documentació en Ciències de la Salut i de la Vida
- Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació
- Fundació Centre de Recerca en Sanitat Animal (CRESA)
- Fundació Centre Tecnològic de Telecomunicacions de Catalunya

- Fundació del Gran Teatre del Liceu
- Fundació Doctor Robert Centre de Formació Avançada i Desenvolupament Professional en Ciències de la Salut i de la Vida
- Fundació Domicilia
- Fundació Dr. Ferran
- Fundació Fira de Girona
- Fundació Gala - Salvador Dalí
- Fundació Gaudí "Fundació Privada"
- Fundació Hospital de l'Esperit Sant
- Fundació Institut de Recerca de l'Hospital Universitari Vall d'Hebron
- Fundació Institut Guttmann
- Fundació Jordi Gol i Gurina, Fundació Privada per a la Recerca a l'Atenció Primària de Salut
- Fundació La Fira de Lleida
- Fundació La Marató de TV3
- Fundació Mas Badia
- Fundació Museu d'Art Contemporani
- Fundació Narcís Monturiol (Universitat Tècnica d'Estiu de Catalunya)
- Fundació Observatori de l'Ebre
- Fundació Orfeó Català - Palau de la Música Catalana
- Fundació Parc Taulí, Institut Universitari
- Fundació Privada Apel·les Fenosa
- Fundació Privada Aula d'Alts Estudis d'Electes
- Fundació Privada Badalona Treball pels Disminuïts
- Fundació Privada Campus Arnau d'Escala
- Fundació Privada Can Codina
- Fundació Privada Can Planoles
- Fundació Privada Cassà - Escoles Catòliques Marqués de la Cuadra
- Fundació Privada Catalana de l'Hemofília
- Fundació Privada Centre de Desenvolupament Rural Integrat de Catalunya (CEDRICAT)
- Fundació Privada Centre de Regulació Geonòmica
- Fundació Privada de l'Hospital de Viladecans per a la Recerca i al Docència
- Fundació Privada Democràcia i Govern Local
- Fundació Privada Dia Mundial del Llibre de Catalunya
- Fundació Privada Escola Bressol Municipal La Xarranca
- Fundació Privada Escola Superior de Comerç i Distribució (ESCODI)
- Fundació Privada Francesc Pujols i Morgades
- Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
- Fundació Privada IFTA, Institut per la Formació en Tecnologies Avançades
- Fundació Privada Inform-Institut per a la Formació de Joves vers l'Administració d'Empreses
- Fundació Privada Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats

- Fundació Privada Institut Català de Farmacologia
- Fundació Privada Institut Català d'Investigació Química
- Fundació Privada Institut de Ciències Fotòniques (ICFO)
- Fundació Privada Institut de Recerca Oncològica
- Fundació Privada Institut d'Estudis Financers
- Fundació Privada Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL)
- Fundació Privada Massís dels Ports
- Fundació Privada Osona Formació i Desenvolupament
- Fundació Privada per a Disminuïts Psíquics de la Comarca del Pla de l'Estany
- Fundació Privada per a la Integració Laboral de Persones amb Problemes d'Inserció d'Abrera, Collbató, Esparreguera, Olesa de Montserrat i Sant Esteve Sesrovires (FIL)
- Fundació Privada per a l'Escola Superior de Música de Catalunya
- Fundació Privada Salut del Consorci Sanitari del Maresme
- Fundació Privada Tribunal Laboral de Catalunya
- Fundació Progrés i Tècnica
- Fundació Sanitària d'Igualada
- Fundació Teatre Lliure - Teatre Públic de Barcelona
- Fundació Tutelar de l'Empordà
- Fundación Privada de Economía Analítica
- Institut de Recerca Biomèdica de Lleida, Fundació Privada Doctor Pifarré
- Institut de Tecnologia de la Construcció de Catalunya (ITEC)

### **5.2.2. Relació d'entitats que no han tramès resposta**

En la relació que segueix es detallen les entitats que no han donat resposta a la circularització de la Sindicatura de Comptes.

#### **Consorcis**

- Centre d'Estudis i Serveis de Tecnologies d'Informació i Comunicació Avançades (CESTIC)
- Consorci Centre Associat de la UNED de Terrassa
- Consorci Centre d'Estudis Demogràfics
- Consorci Centre d'Innovació del Transport
- Consorci Centre Internacional de Mètodes Numèrics en l'Enginyeria
- Consorci Centre Popular de Carme
- Consorci Centre Teatral i Cultural "La Massa" de Vilassar de Dalt
- Consorci d'Atenció Primària de Salut de l'Eixample
- Consorci de Commemoració del Centenari del Tren de Sant Feliu de Guíxols - Girona
- Consorci de Desenvolupament de l'Alt Camp
- Consorci de la Llotja de Bellpuig

- Consorci de la Via del Tren de Sant Feliu de Guíxols a Girona
- Consorci de la Xarxa de Teatres Públics de Catalunya
- Consorci de l'Auditori i l'Orquestra
- Consorci de l'Escorxador Comarcal del Bages
- Consorci de l'Espai Natural de les Guillerries-Savassona
- Consorci de l'Espai Rural de Gallecs
- Consorci de Promoció Comercial de Catalunya
- Consorci de Promoció Comercial i Turística del Pont de Suert
- Consorci de Promoció Turística Portes del Montseny, Alt Congost, la Plana de Vic
- Consorci de Recursos per a la Integració de la Diversitat (CRID)
- Consorci de Residus del Segrià
- Consorci de Serveis Agro-Ambientals de les Comarques del Baix Ebre i Montsià (CODE)
- Consorci de Turisme del Vallès Oriental
- Consorci del Besòs
- Consorci del Centre de Documentació i Museu Tèxtil de Terrassa
- Consorci del Museu Comarcal de la Conca de Barberà
- Consorci del Palau de Congressos de Barcelona
- Consorci del Parc Fluvial del Llobregat
- Consorci del Teatre Bartrina
- Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL)
- Consorci d'Iniciatives Professionals de Medi Ambient i Patrimoni de l'AM de Barcelona
- Consorci Escola Tècnica d'Igualada
- Consorci Hospitalari de Catalunya
- Consorci Institut d'Antropologia Viària
- Consorci Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer
- Consorci Institut Internacional de Governabilitat de Catalunya
- Consorci Laboratori de Llum de Sincrotró
- Consorci Lleidatà de Control
- Consorci Lleidatà de Promoció Econòmica
- Consorci Local i Comarcal de Comunicació
- Consorci LOCALRET
- Consorci Memorial dels Espais de la Batalla de l'Ebre
- Consorci Municipal del Camp
- Consorci Parc de la Serralada de Marina
- Consorci per a la Gestió de Residus Municipals de la Comarca del Montsià
- Consorci per a la Gestió de Residus Municipals de la Selva
- Consorci per a la Gestió de Residus Municipals del Baix Camp
- Consorci per a la Gestió del Condomini del Palau Firal de Manresa
- Consorci per a la Gestió dels Residus Urbans de la Comarca de l'Urgell
- Consorci per a la Promoció Turística de la Vall de Sau - Collsacabra
- Consorci per a la Promoció Turística de les Valls del Montcau
- Consorci per a la Protecció i la Gestió de l'Espai d'Interès Natural de l'Alta Garrotxa

- Consorci per a la Protecció Integral del Delta de l'Ebre
- Consorci per a la Recollida Comarcal de Residus Sòlids Urbans
- Consorci per a l'Abastament d'Aigua a la Conca de Barberà
- Consorci per a l'execució del PRODER a la Comarca de la Noguera
- Consorci per a l'execució del Programa de Desenvolupament Rural de la Comarca de l'Urgell
- Consorci per al Condicionament i la Gestió del Complex de Tractament de Residus de Solius
- Consorci per al Desenvolupament Urbanístic Sector Est de Pallejà
- Consorci Port de Portbou
- Consorci Ripollès Desenvolupament
- Consorci Ruta del Carrilet
- Consorci Ruta Minera
- Consorci Sanitari de l'Alt Penedès
- Consorci Sanitari de Terrassa
- Consorci Sant Gregori de Girona
- Consorci Sociosanitari de Vilafranca del Penedès
- Consorci Torrella i Mauri
- Consorci Turístic de la Ruta dels Tres Reis
- Consorci Universitat Internacional Menéndez Pelayo Barcelona
- Consorci Urbanístic del Sector Industrial Borges-1
- Consorci Urbanístic La Fornaca, de Vilassar de Dalt
- Consorci Urbanístic per al Desenvolupament de l'Eix Macià
- Consorci Urbanístic per al Desenvolupament del Centre Direccional de Cerdanyola del Vallès
- Consorci Urbanístic per al Desenvolupament del Parc d'Activitats Econòmiques Can Sant Joan
- Consorci Urbanístic per al Desenvolupament del Sector Z-1 de Granollers
- Corporació de Salut del Maresme i de la Selva
- Institut d'Estudis Regionals i Metropolitans de Barcelona
- Patronat Català Pro Europa
- Patronat d'Arqueologia de Guissona

### **Fundacions**

- Fira de Manresa, Fundació Privada
- Fundació Centre de Documentació Política
- Fundació Cetemmsa
- Fundació d'Osona per a la Recerca i Educació Sanitàries (FORES)
- Fundació Institut d'Estudis Espacials de Catalunya
- Fundació Oficial de la Fira de Reus
- Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya



- Fundació Privada de l'Hospital Universitari de Tarragona Joan XXIII
- Fundació Privada de Serveis per als Usuaris de l'Habitatge Social de Catalunya
- Fundació Privada Estudis del Medi Ambient de Mollet del Vallès
- Fundació Privada Garrotxa Líder
- Fundació Privada Hospital de Santa Llúcia
- Fundació Privada IMIM
- Fundació Privada Institut d'Alta Tecnologia PRBB
- Fundació Privada Institut de Neurorehabilitació Guttmann
- Fundació Privada Institut de Recerca de la Sida - Caixa
- Fundació Privada Institut d'Investigació Biomèdica de Girona Doctor Josep Trueta
- Fundació Privada Joan Miró - Centre d'Estudis d'Art Contemporani
- Fundació Privada Municipal Emma
- Fundació Privada Museu de Vilafranca - Museu del Vi
- Fundació Privada Orquestra Jove de la Selva
- Fundació Privada Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona (PRBB)
- Fundació Privada Tallers de la Cerdanya
- Fundació Privada Televall
- Fundació Privada Ulls del Món
- Fundació REGO
- Fundació Universitària Balmes
- Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats, Fundació Privada

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: desembre de 2007

Dipòsit legal: B-56045-2007