

INFORME 4/2009

XARXA
AUDIOVISUAL
LOCAL (XAL),
ENTITAT PÚBLICA
EMPRESARIAL
LOCAL DE LA
DIPUTACIÓ DE
BARCELONA
EXERCICI 2005

INFORME 4/2009

**XARXA
AUDIOVISUAL
LOCAL (XAL),
ENTITAT PÚBLICA
EMPRESARIAL
LOCAL DE LA
DIPUTACIÓ DE
BARCELONA
EXERCICI 2005**

MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

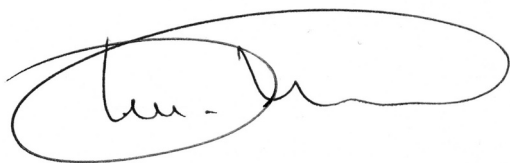
CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 17 de febrer de 2009, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Ernest Sena i Calabuig, i Sr. Jaume Amat i Reyeró, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Ernest Sena i Calabuig, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 4/2009, relatiu a la Xarxa Audiovisual Local (XAL), entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona, exercici 2005.

En l'aprovació de l'esmentat informe, el síndic major, Sr. Joan Colom i Naval, i els síndics Sr. Enric Genescà i Garrigosa, i Sr. Agustí Colom i Cabau van emetre un vot particular en contra, i el síndic Sr. Jordi Pons i Novell va emetre un vot particular en relació amb aspectes de fonamentació. Tots els vots particulars consten al final de l'informe.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 25 de març de 2009



Vist i plau
El síndic major



Joan Colom i Naval

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA	9
1.1.1. Objecte i abast	9
1.1.2. Metodologia i limitacions	9
1.2. XARXA AUDIOVISUAL LOCAL, EPEL	10
1.2.1. Antecedents i creació.....	10
1.2.2. Objecte social i funcions	11
1.2.3. Òrgans de govern i organització	12
1.2.4. Principal normativa aplicable	17
1.3. ACTIVITAT DE LA XARXA AUDIOVISUAL LOCAL	19
1.3.1. Activitat de la XAL: Televisions adherides, programació audiovisual i diari digital	19
1.3.2. Audiència dels mitjans.....	25
1.3.3. Convenis amb tercers.....	26
2. FISCALITZACIÓ DELS COMPTES	34
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DELS COMPTES A LA SINDICATURA	34
2.2. APROVACIÓ DE L'ESTAT DE PREVISIÓ DE DESPESES I INGRESSOS.....	36
2.3. CONTROL INTERN	37
2.4. BALANÇ.....	40
2.4.1. Immobilitzat	41
2.4.2. Existències.....	47
2.4.3. Deutors	47
2.4.4. Tresoreria.....	49
2.4.5. Fons propis.....	50
2.4.6. Ingressos a distribuir en diversos exercicis	50
2.4.7. Creditors a llarg termini	52
2.4.8. Creditors a curt termini	52
2.5. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS	54
2.5.1. Import net de la xifra de negoci.....	55
2.5.2. Altres ingressos d'exploració.....	62
2.5.3. Consums d'exploració	65
2.5.4. Despeses de personal.....	66
2.5.5. Dotació a l'amortització de l'immobilitzat	71
2.5.6. Altres despeses d'exploració	71
2.5.7. Ingressos financers	74
2.5.8. Provisió per la depreciació de valors financers	74

2.5.9.	Ingressos extraordinaris	74
2.5.10.	Despeses extraordinàries	75
2.5.11.	Impost de societats	75
2.6.	MEMÒRIA	76
3.	FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA I DE PERSONAL	77
3.1.	CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	77
3.1.1.	Tipus de contractació	77
3.1.2.	Fiscalització realitzada	80
3.2.	CONTRACTACIÓ DE PERSONAL	97
3.2.1.	Composició del personal de la XAL	97
3.2.2.	Fiscalització realitzada	98
3.2.3.	Personal extern que treballa a les instal·lacions de la XAL	104
4.	CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS	106
4.1.	OBSERVACIONS	108
4.2.	RECOMANACIONS	115
5.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	116
6.	COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS	156
7.	VOTS PARTICULARS DE MEMBRES DEL PLE DE LA SINDICATURA	157
7.1.	VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC MAJOR, SR. JOAN COLOM I NAVAL	157
7.2.	VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. ENRIC GENESCÀ I GARRIGOSA	158
7.3.	VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. AGUSTÍ COLOM I CABAU	159
7.4.	VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. JORDI PONS I NOVELL	162

ABREVIACIONS

ACL	Agència de Comunicació Local, SA
BOE	Butlletí Oficial de l'Estat
BOICAC	Butlletí Oficial de l'Institut de Comptabilitat i Auditoria de Comptes
BOP	Butlletí Oficial de la Província
BTV	Barcelona Televisió
CTL	Consorti de Televisions Locals
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
DOUE	Diari Oficial de la Unió Europea
EPE	Entitat pública empresarial
EPEL	Entitat pública empresarial local
ICAL	Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local
ICIC	Institut Català de les Indústries Culturals
IPC	Índex de preus al consum
IVA	Impost sobre el valor afegit
LOFAGE	Llei d'organització i funcionament de l'Administració General de l'Estat
LRBRL	Llei reguladora de les bases de règim local
OJD	Oficina de Justificació de la Difusió
PAMO	Pla d'actuació en matèria d'ocupació
SA	Societat anònima
SAM	Societat anònima municipal
SAU	Societat anònima unipersonal
SL	Societat limitada
TLC	Televisions locals de Catalunya
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques
TRLRHL	Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
XAL	Xarxa Audiovisual Local
XTVL	Xarxa de Televisions Locals

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan fiscalitzador de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe d'acord amb les funcions que li són encomanades per la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juny, per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, i per la Llei 7/2004, de 16 de juliol.

L'objecte d'aquest informe, inclòs en el Programa anual d'activitats de la Sindicatura per a l'any 2008, és la fiscalització dels comptes anuals de la Xarxa Audiovisual Local, EPEL (XAL), que és una entitat pública empresarial local (EPEL) de la Diputació de Barcelona, exercici 2005. Els comptes anuals fiscalitzats són:

- El Balanç
- El Compte de pèrdues i guanys
- La Memòria

En concret, els objectius de la fiscalització han estat els següents:

- La verificació de si els comptes de l'exercici 2005 representen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i dels resultats de l'exercici d'acord amb les normes i els principis comptables que són d'aplicació, i que contenen la informació necessària i suficient per a la seva adequada comprensió i interpretació.
- La verificació del compliment de la principal normativa que és d'aplicació i, en especial, la que fa referència a la contractació administrativa i de personal.
- L'anàlisi del control intern en l'àmbit economicofinancer i la verificació de l'existència de control d'eficàcia, diferent del control financer, que suposa l'anàlisi del compliment dels objectius que l'EPEL ha fixat en la seva creació, així com l'existència d'informe sobre l'evolució de les despeses de personal i la gestió dels recursos humans.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització de la XAL s'han realitzat totes les proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per tal d'obtenir evidència

suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permeti manifestar les conclusions del present informe.

La Intervenció de la Diputació de Barcelona, en execució del Pla d'actuacions en matèria de control financer de l'exercici 2006, va realitzar l'informe economicofinancer a 31 de desembre de 2005 de la XAL. S'ha tingut accés als treballs i proves que s'han realitzat per a l'elaboració de l'informe i s'han fet les proves addicionals que s'han estimat necessàries, en relació a determinats comptes i masses patrimonials del Balanç i del Compte de pèrdues i guanys, així com a la contractació administrativa.

1.2. XARXA AUDIOVISUAL LOCAL, EPEL

1.2.1. Antecedents i creació

El Ple de la Diputació de Barcelona, de 17 de juny de 2004, aprovà la constitució de l'entitat pública empresarial local Xarxa Audiovisual Local, adscrita a l'Àrea de Presidència, per a la gestió del servei públic de desenvolupament de les activitats relatives a l'àmbit de la comunicació local. Així mateix, s'aprovà la subrogació a la XAL dels drets i de les obligacions assumides fins a la data per la Diputació de Barcelona i per l'Institut d'Edicions, organisme autònom dependent de la Diputació, en relació a la Xarxa de Televisions Locals (XTVL) en els termes fixats en l'Acord de Ple de 28 de novembre de 2002. Aquest acord establí l'assumpció, per la Diputació de Barcelona i per l'Institut d'Edicions, de les activitats, dels mitjans materials i personal adscrits al Consorci de Comunicació Local i a l'Agència de Comunicació Local, SA¹, en relació amb l'àmbit de la televisió i comunicació i, en especial, a la XTVL.

Els antecedents de la creació de la XAL es remunten a l'any 1999, quan la Diputació, juntament amb Televisions Locals de Catalunya², va crear el Circuit de Televisions Locals, red denominat XTVL, com a eina de coordinació, intercanvi i prestació de serveis i informació entre les televisions locals i per les televisions locals, estructura que aplega una part de les televisions locals, tant de propietat municipal com privades. Les actuacions de la XTVL foren gestionades, inicialment, pel Consorci de Comunicació Local, directament o mitjançant l'Agència de Comunicació Local, SA, per encàrrec de la Diputació.

El Consorci de Comunicació Local va ser constituït el 19 de setembre de 1994 per la Diputació de Barcelona, la Mancomunitat de municipis de l'àrea metropolitana de Barcelona i

1. L'Agència de Comunicació Local, SA és una societat constituïda pel Consorci de Comunicació Local per a la gestió dels seus serveis de desenvolupament del món de la comunicació local.

2. Televisions Locals de Catalunya és una associació sense finalitat de lucre que agrupa la majoria de televisions locals de Catalunya.

l'Associació d'emissores Municipals de Catalunya. Posteriorment s'hi van adherir l'Ajuntament de Barcelona i un centenar d'ajuntaments més. El Consorci actua en la promoció de les activitats de les emissores de ràdio municipals, produint i fomentant les programacions.

Durant l'exercici 2005, la XAL va tenir el seu domicili, a efectes socials i fiscals, a la ciutat de Barcelona, Rambla Catalunya, número 126, seu de la Diputació de Barcelona. No obstant això, l'activitat es duia a terme en el carrer Almogàvers, número 177, de Barcelona, propietat de la Diputació. Durant l'exercici 2006 l'activitat de la XAL es va traslladar al Pavelló de Ponent del Recinte de la Maternitat, també propietat de la Diputació.

1.2.2. Objecte social i funcions

L'article primer dels Estatuts de la XAL, aprovats pel Ple de la Diputació de Barcelona el 17 de juny de 2004, la defineix com "una entitat pública empresarial local creada per la Diputació de Barcelona, dotada de personalitat jurídica diferenciada, amb patrimoni especial, i amb la capacitat d'actuar necessària per al compliment de les seves finalitats".

Les finalitats de la XAL, segons l'article cinquè dels Estatuts, són les següents:

1. Les competències i finalitats de l'Entitat són el foment i la promoció de la comunicació local, mitjançant el desenvolupament, la gestió, la prestació i l'explotació, sota qualsevol forma, de tota classe de serveis, béns i mitjans audiovisuals, i de forma concreta, els següents:

- a) L'adquisició, realització, producció, distribució i explotació, sota qualsevol forma, de programes de televisió i notícies, i en general, de drets de propietat intel·lectual i continguts de caràcter audiovisual, interactius i/o multimèdia, per satèl·lit, cable i Internet o en qualsevol altre suport.
- b) La prestació de serveis d'assessorament a tercers en relació amb les activitats anteriors.
- c) I, en general, totes les activitats relatives a l'àmbit de la comunicació local.

2. Per a l'exercici de les seves funcions, l'Entitat podrà:

- a) Adquirir, transmetre, constituir, modificar i extingir tota classe de drets sobre béns mobles i immobles que autoritzi el dret comú, encaminats a obtenir els millors resultats de les accions que es portin a terme en els àmbits propis.
- b) Rebre ajuts i subvencions, i accedir al mercat de capitals mitjançant operacions de préstec, emprèstits o qualsevol altra modalitat de captació de recursos.
- c) Percebre contraprestacions econòmiques per les gestions realitzades pels serveis prestats.
- d) Establir convenis amb els organismes i les institucions competents que hagin de col·laborar, per raó de la seva competència, al millor èxit de la seva gestió.
- e) Fundar i participar en el capital de societats, sempre que es dirigeixin a la consecució d'objectius afins als de l'entitat.

1.2.3. Òrgans de govern i organització

Els Estatuts de la XAL creen els òrgans següents:

- El Consell d'Administració
- La Presidència
- La Vicepresidència
- La Direcció General
- La Gerència

L'article 24 dels Estatuts preveu la creació d'un Consell Assessor, com a òrgan complementari amb funcions consultives.

L'article 7 dels Estatuts estableix que "El Consell d'Administració és l'òrgan que assumeix el govern, l'alta direcció i fixació de les línies d'actuació de l'Entitat".

L'article 8 dels Estatuts estableix que la composició de la XAL és la següent:

a) Presidència: La persona titular de la Presidència de la Diputació de Barcelona o diputat o diputada que hi hagi delegat.

b) Vocals:

* 9 membres designats pel Ple de la Diputació de Barcelona

* La persona que ocupi la Direcció General

La composició del Consell d'Administració durant l'exercici 2005 ha estat la següent:

XAL – 2005. Composició del Consell d'Administració		
	Des de l'1.1.2005 fins al 26.10.2005	Des del 27.10.2005 fins al 31.12.2005
President	Excm. Sr. Celestino Corbacho Chaves	Excm. Sr. Celestino Corbacho Chaves
Vicepresident	Il·lm. Sr. Ramon Álvarez Martínez	Il·lm. Sr. Josep Pérez Moya
Vocals	Il·lm. Sr. Antonio Fogué Moya Il·lm. Sr. Jordi Labòria Martorell Il·lm. Sr. Josep Pérez Moya Il·lm. Sr. Jaume Ciurana Llevadot Il·lm. Sr. Ferran Falcó Isern Il·lm. Sr. Carlos Nieto Fernández Sr. Joan Echániz Sans Sr. Eduard López Domènech	Il·lm. Sr. Antonio Fogué Moya Il·lm. Sr. Jordi Labòria Martorell Il·lm. Sr. Jaume Ciurana Llevadot Il·lm. Sr. Ferran Falcó Isern Il·lm. Sr. Carlos Nieto Fernández Sr. Joan Echániz Sans Sr. Eduard López Domènech Sr. Marc Rius Pinies
Direcció General	Sr. Miquel Bonastre Codina	Sr. Miquel Bonastre Codina

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL.

El Consell d'Administració està assistit per la Sra. Ma. Teresa Muratel Cavero, secretària delegada de la XAL per Decret de Presidència de la Diputació de data 26 de juliol de 2004.

L'article 21 dels estatuts estableix que en les sessions dels òrgans col·legiats hi han d'assistir, amb veu i sense vot, el secretari, el gerent i l'interventor o el funcionari en qui hagi delegat. Des de la creació de la XAL fins al 10 de juliol de 2006, l'interventor o el funcionari delegat d'aquest no han assistit a sis de les vuit sessions realitzades.

Des de la seva creació, el gerent de la XAL ha estat el Sr. Félix Ortega Sanz, nomenat pel president de la Diputació en data 30 de juny de 2004.

Segons els Estatuts, la Direcció General és l'òrgan que dirigeix l'activitat de la XAL. Corresponen a la Direcció General les competències i funcions següents:

- a) Representar en actes oficials o públics a l'Entitat sempre que aquesta representació no sigui assumida directament pel President o membre del Consell d'Administració en que delegui o pel Vicepresident.
- b) Orientar, coordinar i dirigir les activitats de l'Entitat.
- c) Presentar al Consell d'Administració la previsió d'ingressos i despeses de l'exercici i els comptes anuals.
- d) Exercir la superior direcció i inspecció de tots els serveis de l'Entitat.
- e) Formalitzar contractes i convenis d'import superior a trenta mil EUR (30.000 EUR) i fins a l'import de tres-cents mil (300.000 EUR).
- f) Fixar els preus públics i les contraprestacions econòmiques corresponents als serveis a càrrec de l'Entitat.
- g) L'obertura i cancel·lació de tota mena de comptes corrents.
- h) Nomenar el personal interí en els casos de suplència o vinculats amb programes temporals i contractar les suplències en cas de vacances, malaltia o altres substitucions del personal.
- i) Aplicar el règim disciplinari al personal laboral, llevat de l'acomiadament i, en el cas de personal funcionari, elevar les actuacions a l'òrgan competent de la Diputació de Barcelona.
- j) Resoldre els supòsits d'excedència o altres situacions previstes en la legislació vigent o elevar les actuacions a l'òrgan competent de la Diputació de Barcelona en el cas de personal funcionari.
- k) Aprovar les despeses no atribuïdes a altres òrgans.
- l) Promoure la projecció exterior de l'Entitat.

m) En l'àmbit de les seves competències, aprovar despeses, incloses les plurianuals, sempre que en aquest darrer cas s'observin les següents prescripcions:

- Que no s'ampliï el nombre de quatre anualitats, limitació que no regirà en l'arrendament d'immobles i les infraestructures tecnològiques.
- Que, en relació a les inversions i les transferències de capital i amb les transferències corrents que es derivin de convenis subscrits amb entitats públiques o privades sense ànim de lucre, no se superi els percentatges del 70%, per a l'exercici següent immediat, del 60% per al segon exercici, i del 50%, per al tercer i quart, percentatges tots ells referits al crèdit corresponent a l'any en que es va comprometre l'operació.

n) Qualsevol altra que li deleguin els òrgans de govern

La Gerència és l'òrgan que assumeix la gestió econòmica i administrativa de la XAL. Segons els Estatuts, corresponen al gerent les competències i funcions següents:

a) Executar i fer complir els actes dels òrgans de govern o adoptar les disposicions particulars que exigeixi el seu millor compliment.

b) Organitzar, dirigir, administrar i inspeccionar els programes i serveis de l'Entitat de conformitat amb les directrius dels òrgans de govern, en els seus aspectes econòmics, administratius, de gestió i producció.

c) Elaborar, d'acord amb la Direcció General, la previsió d'ingressos i despeses de l'exercici i els comptes anuals.

d) Preparar el Pla anual d'objectius i fixar els indicadors de seguiment i control dels mateixos.

e) Adoptar les disposicions de règim interior necessàries per al funcionament de l'Entitat, proposant la instrucció d'expedients disciplinaris i exercir el control del personal.

f) Aprovar i autoritzar els expedients de contractació d'import no superiors a trenta mil EUR (30.000 EUR).

g) En l'àmbit de les seves competències, aprovar despeses, incloses les plurianuals, sempre que en aquest darrer cas s'observin les següents prescripcions:

- Que no s'ampliï el nombre de quatre anualitats, limitació que no regirà en l'arrendament d'immobles i les infraestructures tecnològiques.
- Que, en relació a les inversions i les transferències de capital i amb les transferències corrents que es derivin de convenis subscrits amb entitats públiques o privades sense ànim de lucre, no se superi els percentatges del 70%, per a l'exercici següent immediat, del 60% per al segon exercici, i del 50%, per al tercer i quart, percentatges tots ells referits al crèdit corresponent a l'any en que es va comprometre's l'operació.

h) Substituir a la Direcció General quan s'escaigui.

i) Qualsevol altre que li delegui els òrgans de govern.

Segons els Estatuts, l'aprovació dels contractes, dels convenis i de les despeses correspon, en funció de la quantia, al Consell d'Administració, a la Direcció General i a la Gerència. No obstant això i atès que la redacció dels Estatuts podria ser objecte de diferents interpretacions, el president de la Diputació de Barcelona, el 5 de juliol del 2004, va aprovar un Decret que establia les competències per a l'aprovació, modificació, pròrroga i resolució dels contractes i convenis, segons el detall següent:

- Si l'import del contracte o conveni és superior a 6.000.000,00€, pel Ple de la Diputació de Barcelona.
- Si l'import del contracte o conveni és superior a 300.000,00€ i no ultrapassa els 6.000.000,00€ o es tracta de convenis marc, protocols generals o convenis tipus referits a una pluralitat de destinataris, pel Consell d'Administració.
- Si l'import del contracte o conveni és superior a 30.000,00€ i fins a 300.000,00€, per la Direcció General.
- Si l'import del contracte o conveni no ultrapassa els 30.000,00€, per la Gerència.

Cal destacar que encara que la XAL ha respectat la competència de l'òrgan per als contractes, no ha estat així amb els convenis marc o convenis tipus referits a una pluralitat de destinataris, i en concret en el conveni de col·laboració amb l'associació Televisions Locals de Catalunya i el contracte marc d'adhesió de les televisions a la XTVL, que han estat aprovats pel director general en lloc del Consell d'Administració.

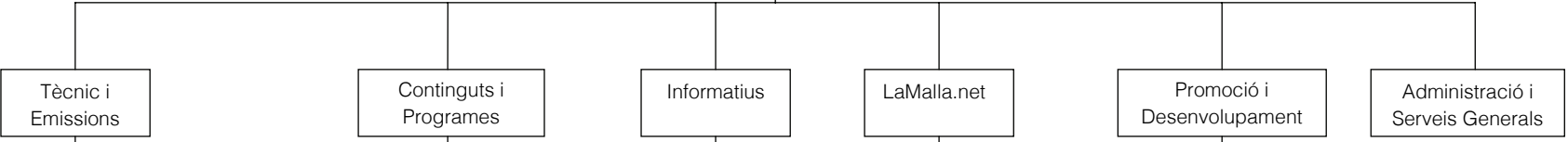
Així mateix, la Gerència de la XAL no ha realitzat el Pla anual d'objectius de la XAL ni n'ha fixat els indicadors de seguiment i control.

A continuació es mostra l'estructura orgànica vigent en l'exercici 2005, elaborada a partir de la informació proporcionada per la XAL.

Direcció General

Acció Local

Gerència



Tècnic i Emissions

Continguts i Programes

Informatius

LaMalla.net

Promoció i Desenvolupament

Administració i Serveis Generals

Postproducció

Tecnologies de la Informació

Coordinació de Programes

Coordinació de Continguts

Coordinació de Continguts

Responsable de Promoció i Desenvolupament

Continuïtat

Infraestructures i Equips

Producció

Redacció XTVL

Redacció LaMalla.net

Operadors Continuïtat

1.2.4. Principal normativa aplicable

La XAL, per al desenvolupament de les seves funcions, es constitueix com una entitat pública empresarial local, figura incorporada per l'article 85 bis de la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local, per a la prestació de serveis públics de competència local.

En aquesta Llei s'estableix que les entitats públiques empresarials es regeixen pels articles 53 a 60 de la Llei 6/1997 d'organització i funcionament de l'administració general de l'Estat (LOFAGE), amb les seves especificitats recollides en l'article 85 bis de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local (LRBRL).

La principal normativa aplicable en matèria comptable és la següent:

- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals
- Reial decret 1643/1990, de 20 de desembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat de l'empresa
- Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals

La principal normativa aplicable en matèria de contractació és la següent:

- Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú
- Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals
- Directiva 92/50/CEE del Consell, de 18 de juny de 1992, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics de serveis.
- Directiva 93/36/CEE del Consell, de 14 de juny de 1993, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics de subministrament.
- Directiva 93/37/CEE del Consell, de 14 de juny de 1993, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres.

La principal normativa aplicable en matèria de personal és la següent:

- Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública.
- Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.
- Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals.

La principal normativa aplicable en matèria de subvencions és la següent:

- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya.

Addicionalment, la XAL es regeix pels seus Estatuts, aprovats pel Ple de la Diputació de Barcelona el 17 de juny de 2004. Els Estatuts estableixen que "l'activitat d'aquesta es regirà pel dret privat, amb excepció de la formació de la voluntat dels seus òrgans, l'exercici de les seves potestats administratives, així com en els aspectes regulats específicament en els seus Estatuts i la legislació vigent que li és aplicable", que són els següents:

- L'article 33 dels Estatuts estableix que "el règim pressupostari, econòmic-financer, de comptabilitat, d'intervenció, de control financer i de control eficàcia de l'Entitat, en tant no es modifiqui la llei reguladora de les hisendes locals, serà el previst per les societats mercantils locals el capital de les quals pertany íntegrament a les entitats locals".
- Els articles 36 i 37 estableixen, respecte a la contractació, el següent:

Article 36 - Contractació

1. El règim de contractació de l'Entitat es regirà per allò que disposa la legislació de contractes de les Administracions Públiques, sens perjudici del que determina el paràgraf següent.
2. Els contractes relacionats amb les activitats comercials i mercantils de l'Entitat s'ajustaran als principis de publicitat i de concurrència, llevat que la naturalesa de l'activitat a realitzar sigui incompatible amb aquests principis.

Article 37 – Activitats comercials i mercantils

Tindran el caràcter d'activitats comercials i mercantils totes aquelles que estiguin vinculades o destinades a l'adquisició, desenvolupament, producció, coproducció o difusió de programes i notícies en mitjans audiovisuals, i altres serveis preparatoris, com els relatius als guions i a les actuacions artístiques necessàries per a la realització dels continguts, així com els contractes que es refereixen a les hores de difusió de les emissions, entenent-se per emissió la transmissió o distribució per qualsevol xarxa electrònica.

- L'article 38, punts 3 i 4, estableix, respecte al personal de la XAL el següent:

3. El personal al servei de la Entitat estarà constituït per:

a) Els funcionaris de la Diputació adscrits a l'Entitat, que mantenen la situació de servei actiu en la Corporació, d'acord amb les previsions normatives relatives a la funció pública local de Catalunya.

b) El personal contractat en règim laboral, que es regeix per l'Estatut dels Treballadors i la legislació de desplegament, pel Conveni de la Diputació de Barcelona i les especificacions derivades del caràcter públic de l'Entitat.

4. La selecció del personal de l'Entitat es farà d'acord amb els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat.

1.3. ACTIVITAT DE LA XARXA AUDIOVISUAL LOCAL

1.3.1. Activitat de la XAL: Televisions adherides, programació audiovisual i diari digital

La XAL és una entitat pública empresarial creada per la Diputació de Barcelona amb la finalitat de promoure la comunicació local. La promoció de la comunicació local es fa efectiva mitjançant la gestió de la XTVL i del diari digital LaMalla.net.

Segons la Memòria de gestió de la XAL de l'exercici 2005, la XTVL és una estructura (sense personalitat jurídica pròpia) de suport, intercanvi i prestació de serveis i d'assessorament per les televisions locals i entre les televisions locals, creada l'any 1999 amb la finalitat de donar viabilitat al sector i potenciar serveis comuns dels quals cada televisió pot obtenir el màxim benefici, complementant les actuacions en matèria de telecomunicacions, infraestructures, informatius, programes, àrea comercial i publicitària, que els recursos locals no poden assolir.

La XTVL està formada per seixanta-nou televisions locals, de les quals trenta-tres són públiques i trenta-sis privades, amb un projecte de coordinació de continguts i de gestió de serveis i recursos a favor de les televisions adherides, de les quals quaranta-una són de la província de Barcelona i les altres vint-i-vuit es troben repartides per la resta de Catalunya, les Illes Balears i el País Valencià.

LaMalla.net és un diari digital en català que informa sobre continguts generalistes, posant l'accent en l'actualitat local. LaMalla va ser traspassada des del Comissionat per a la Societat del Coneixement, de la Diputació de Barcelona, a la XAL l'1 d'octubre de 2004, a partir d'un Acord de la Junta de Govern de la Diputació de data 22 de juliol de 2004.

El Comissionat per a la Societat del Coneixement, de la Diputació de Barcelona, coordinava i dirigia, des dels seus inicis, els serveis del portal informatiu d'Internet LaMalla.net

que era realitzat per l'empresa Lavínia Tec-Com, SL. L'Acord de la Junta de Govern de la Diputació, a més del traspàs de la gestió del portal informatiu a la XAL, va traspassar el pressupost consignat per fer front a les despeses dels tres mesos restants del contracte amb Lavínia Tec-Com SL.

La XAL es va crear al mes de juny de l'exercici 2004. Els seus ingressos d'explotació han estat els següents:

Exercici	Ingressos totals d'explotació	Subvenció de la Diputació de Barcelona	% (a)	Subvenció de la Generalitat	% (b)	Ingressos propis	% (c)
2005	6.576.886,74	5.758.070,20	87,6	476.135,26	7,2	342.681,28	5,2
2004	2.146.890,70	2.106.087,15	98,1	-	-	40.803,55	1,9

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Informe economicofinancer de la XAL de 2004 i de 2005.

Notes:

- (a) Percentatge de subvencions d'explotació provinents de la Diputació de Barcelona sobre els ingressos totals d'explotació.
- (b) Percentatge de subvencions de la Generalitat de Catalunya sobre els ingressos totals d'explotació.
- (c) Percentatge d'ingressos propis sobre els ingressos totals d'explotació.

La distribució de les despeses d'explotació de l'exercici 2005 per centres de cost és la següent:

Centres de cost	Import	%
Compra de programes per les televisions (a)	1.814.461,29	30,6
Despeses de personal (b)	1.351.608,90	22,8
Informatius (c)	948.736,10	16,0
Telecomunicacions (d)	686.506,10	11,6
Diari digital LaMalla.net (e)	584.413,84	9,9
Promoció i desenvolupament	204.896,40	3,5
Serveis generals i administració	155.928,36	2,6
Infraestructures/manteniment	67.373,64	1,1
Altres	114.967,31	1,9
Total despeses d'explotació	5.928.891,94	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de gestió de 2005.

Notes:

No s'inclouen amortitzacions per import de 191.422,30 €.

L'import de les despeses d'explotació incloent-hi les amortitzacions, 191.422,30 €, i sense incloure-hi el diari digital LaMalla.net, 584.413,84 €, va ser de 5.535.900,40 €.

- (a) Compra de programes audiovisuals per a la XTVL.
- (b) Total de les despeses del personal. No s'ha distribuït per centre de cost.
- (c) Programes informatius de la XTVL (redacció de continguts informatius, agència de notícies, etc.).
- (d) Serveis de transmissió de senyals per satèl·lit i xarxa terrestre de distribució de senyals de vídeo i àudio.
- (e) Gestió del diari digital LaMalla.net.

A 31 de desembre de 2005, la XAL mantenia una estructura de plantilla integrada per trenta llocs de treball. D'aquests, cinc eren reservats a funcionaris, tres a laborals indefinits, i vint-i-dos a temporals, dels quals set eren fora de plantilla amb contracte per obra i servei determinat.

També treballaven a les dependències de la XAL un total de vint-i-set treballadors contractats per empreses externes, onze dels quals pertanyien a l'empresa Lavínia Tec-Com, SL, a partir d'un contracte per a la gestió i manteniment del diari digital LaMall.net; els setze restants pertanyien a l'empresa Antena Local, SL, per prestar el servei de continguts informatius de la XTVL, també a partir d'una relació contractual amb la XAL.

La relació de televisions adherides a la XTVL és la següent:

<p>Àrea A metropolitana de Barcelona 1a corona BTV Barcelona televisió (a) Canal Català (Barcelona) (b) Canal Català Llobregat (Esplugues de Llobregat) (b) Gavà TV (a) Localia Viladecans (a) Mira'm TV (Sant Boi de Llobregat) (b) Molins de Rei TV (a) TV Badalona (a) TV l'Hospitalet (l'Hospitalet de Llobregat) (a)</p>
<p>Àrea B metropolitana de Barcelona 2a corona Calella TV (a) Canal 50 Rubí (b) Canal Blau TV (Vilanova i la Geltrú) (a) Canal Català Anoia (Masquefa) (b) Canal Català Maresme (Premià de Mar) (b) Canal Català Vallès (Sabadell) (b) Canal Català Vallès Oriental (Caldes de Montbui) (b) Canal Mollet (a) Canal Set Santa Eulàlia TV (Santa Eulàlia de Ronçana) (a) Canal Terrassa TV (a) Gelida TV (a) Granollers TV (a) Maricel TV (Sitges) (a) RTV Cardedeu (b) RTV Llinars (Llinars del Vallès) (a) Telecubelles (b) TV 10 Sant Esteve Sesrovires (a) TV Arenys de Munt (a) TV de La Granada (a) TV Mataró (b) TV Sant Cugat (Sant Cugat del Vallès) (b) TV Vilanova del Vallès (a) TV Llavanes (Sant Andreu de Llavanes) (a) Vilafranca TV (Vilafranca del Penedès) (a)</p>

Àrea C Regions Centrals Anoia TV (Santa Margarida de Montbui) (b) Canal Català Berga (b) Canal Català Osona (Vic) (b) Conca TV (Igualada) (a) El 9 TV (Vic) (b) Sant Pere TV (Sant Pere de Torelló) (a) TV Comarcal del Berguedà (Berga) (b) TV Manresa (b)
Àrea D Tarragona Canal Camp (La Selva del Camp) (a) Canal Català Tarragona (b) Canal Reus TV (a) El Vendrell TV (a) Vandellòs TV (a)
Àrea E Terres de l'Ebre Canal Català Ebre (Roquetes) (b) Móra d'Ebre TV (a) Ràpita TV (Sant Carles de la Ràpita) (b) TV Ulldecona (b)
Àrea F Lleida Lleida TV (b) Segrià TV (Alcarràs) (a)
Àrea G Girona Canal 12 TV Baix Empordà (Palamós) (b) Canal Català Costa Brava (Castell-Platja d'Aro) (b) Canal Català Girona Pla (Banyoles) (b) Canal Català La Selva (Lloret de Mar) (b) Canal Nord TV (Figueres) (b) Empordà TV (Roses) (b) Olot TV (b) TV Blanes (a) TV del Ripollès (Ripoll) (b) TV Girona (b) TV l'Escala (a) TV Maçanet (Maçanet de la Selva) (a) TV Tossa de Mar (a)
Àrea H Pirineus La Seu TV (La Seu d'Urgell) (b)
Àrea I Balears M7 TV Mallorca (Palma de Mallorca) (b) TV Eivissa i Formentera (b)
Àrea J País Valencià Nord TV (Morella) (b)

Font: Relació de televisions, dividida per àrees geogràfiques i titularitat, segons informació facilitada per la XAL.

Notes:

(a) Televisions públiques.

(b) Televisions privades.

La XAL ofereix a les televisions adherides a la XTVL la programació en cadena, a partir d'una graella de programes. Cadascuna de les televisions, en cada moment de la programació, poden optar per emetre el programes de la graella facilitada per la XAL o emetre la seva pròpia programació.

Els diferents paquets de programació que ofereix la XAL, seguint la seva tipologia i definició, són els següents:

- Programació de servei públic (continguts universals): són programes informatius i divulgatius a disposició de totes les televisions de la XTVL, mitjançant el pagament d'una quota bàsica.
- Programació XL (continguts exclusius): són programes d'entreteniment i d'esport. Les televisions paguen una quota suplementària per poder accedir a aquesta programació.

El resum dels programes de la XAL de l'exercici 2005, dividits entre programes de contingut universal i contingut exclusiu, és el següent:

XAL – 2005. Programes sense sobrecost per a les televisions (continguts universals)			
Programes de servei públic	Durada	Capítols	Tipus de producció
Programes informatius			
La Setmana	25 min.	52	Contracte de producció
Ciudadella	25 min.	52	Contracte de producció
Al dia (Edició migdia)	14 min.	270	Producció pròpia
Al dia (Edició vespre)	25 min.	270	Producció pròpia
Programes divulgatius			
La Paraula	25 min.	39	Contracte de producció
Seleccions catalanes.tv	25 min.	26	Adquisició drets d'emissió
Infòc	5 min.	26	Adquisició drets d'emissió
Contrapunt	1 hora	26	Adquisició drets d'emissió
Tots els gols	1 hora	26	Adquisició drets d'emissió
Esports en català	25 min.	39	Producció pròpia
Roda el món i torna al born	25 min.	13	Contracte de producció
Solidaribaix	25 min.	8	Adquisició drets d'emissió
Va de castells	25 min.	29	Adquisició drets d'emissió
Pànic	25 min.	9	(a)
A ritme de pedal	25 min.	13	Contracte de producció
La República	1 hora	140	Adquisició drets d'emissió
Matins.com	2 hora	75	Producció pròpia
L'entrevista de Joan Barril	25 min.	125	Adquisició drets d'emissió
Saló de lectura	1 hora 30 min.	52	Adquisició drets d'emissió
La Malla	25 min.	52	Contracte de producció
Filmets	25 min.	52	Adquisició drets d'emissió
Escenaris	25 min.	52	Contracte de producció
dB	25 min.	52	Contracte de producció
L'art de viure	25 min.	52	Adquisició drets d'emissió
Sobrevent	4 min.	52	Adquisició drets d'emissió
Si tu vols	3 min.	45	Adquisició drets d'emissió
Solidària	20 min.	52	Adquisició drets d'emissió
Agenda 21	20 min.	30	Contracte de producció
Altres programes			
El Temps	10 min.	325	Contracte de producció
Fanzivid	25 min.	52	Adquisició drets d'emissió

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 4/2009

XAL – 2005. Programes sense sobrecost per a les televisions (continguts universals)			
Programes de servei públic	Durada	Capítols	Tipus de producció
Programes denominació d'origen			
Uníson	10 min.	12	Contracte de producció
Ragú	25 min.	11	Adquisició drets d'emissió
Carretera i manta	25 min.	12	Contracte de producció
Teló de fons	25 min.	13	Contracte de producció
Diccionari de la diversitat	15 min.	26	Contracte de producció
S i Super S	25 min.	13	Adquisició drets d'emissió
Rara Avis	25 min.	12	Producció pròpia
DO Gran Reserva	25 min.	52	Producció pròpia
Desbunderbart Köncerts	25 min.	13	Contracte de producció
Caixa de vol	25 min.	13	Contracte de producció
Amb A d'Arquitectura	25 min.	5	Contracte de producció
La fàbrica amagada	10 min.	13	Contracte de producció
Gent de bona fe	15 min.	13	Contracte de producció
Especial Tàrraga	25 min.	4	Adquisició drets d'emissió
Somniteca	5 min.	13	Contracte de producció
This is not another freaky TV show	25 min.	13	Adquisició drets d'emissió
Bada	20 min.	13	Adquisició drets d'emissió
Punt de partida	15 min.	6	(a)
Més es va perdre a Cuba	10 min.	6	(a)
Ingràvids	25 min.	12	(a)
Xinacità Snacks	10 min.	13	Contracte de producció
Kpow!	15 min.	13	Contracte de producció
Sense nord	10 min.	13	(a)
Rosa Parks	22 min.	13	Contracte de producció
Festival de Jazz de Terrassa	20 min.	4	Adquisició drets d'emissió
Sama Samaruck Suck Suck	29 min.	1	(a)
Paraules	25 min.	1	(a)
Salomé	25 min.	1	(a)

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de gestió de l'exercici 2005 i de la informació facilitada per la XAL.

Notes:

Producció pròpia: producció audiovisual realitzada per la XAL.

Contracte de producció: producció audiovisual realitzada per a la XAL.

Adquisició drets d'emissió: autorització de l'emissió de la producció audiovisual.

(a) Informació no facilitada.

XAL – 2005. Programes amb sobrecost per a les televisions (continguts exclusius)			
Programes XL	Durada	Capítols	Tipus de producció
Què? Non	25 min.	170	Contracte de producció
Rodamón	25 min.	52	(a)
5 contra 5	25 min.	26	(a)
2x2 motor	25 min.	52	Contracte de producció
La Neu	25 min.	26	Contracte de producció
Esport d'aventura	25 min.	26	Contracte de producció
+ Cine	25 min.	52	Contracte de producció
Joc de paraules	25 min.	26	Adquisició drets d'emissió
Tàpies a la carta	25 min.	52	(a)
Doc's	55 min.	52	Contracte de producció
Telemonegal	1 hora 30 min.	52	Adquisició drets d'emissió
Cinema de Nit	-	75	Adquisició drets d'emissió
+ Llibres	25 min.	52	Adquisició drets d'emissió
Esports en Xarxa	25 min.	325	Contracte de producció
Bad Music	25 min.	325	Contracte de producció
Espais Naturals	25 min.	13	(a)
Parlar sol	25 min.	13	(a)
C-41	25 min.	65	Contracte de producció

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de gestió de l'exercici 2005 i d'informació facilitada per la XAL.

(a) Informació no facilitada.

LaMalla.net oferiria, l'any 2005, les següents àrees informatives: notícies, Parlament, economia, medi ambient, drets humans, educació, salut, turisme, gent gran, dona, joves, món digital, actualitat cultural, castellers, actualitat esportiva, comunicació, la petita Malla i el temps.

El Departament de LaMalla.net estava format per una directora i un coordinador de redacció. La producció de continguts de LaMalla va ser realitzada per l'empresa Lavínia Tec-Com,S.L. mitjançant un contracte mercantil de prestació de serveis.

1.3.2. Audiència dels mitjans

El següent quadre mostra l'audiència de les televisions adherides a la XTVL l'exercici 2005 en comparació amb les altres cadenes de televisió:

XAL – 2005. Quota d'audiències per cadenes a Catalunya										
Cadenes	Març	Abril	Maig	Juny	Juliol	Agost	Set.	Octubre	Nov.	Des.
TV3	20,9	20,0	19,9	18,9	18,2	19,5	19,5	19,0	18,9	18,9
K3-33	5,2	5,2	5,3	5,7	5,5	5,4	5,4	4,9	5,2	5,0
TVE 1	14,9	15,3	15,5	16,9	15,7	15,7	15,5	15,9	16,0	14,7
La2	4,6	5,1	5,0	4,9	5,7	5,2	4,9	4,0	4,1	4,0
T5	21,7	21,3	21,6	20,5	21,7	19,8	21,5	20,8	19,0	19,0
A3	19,9	19,5	19,6	20,0	20,6	21,1	20,1	21,0	20,3	20,9
C+	2,0	1,9	1,9	1,5	1,3	1,4	2,0	1,8	0,8	0,6
Temàtiques	5,4	5,7	5,4	6,1	5,8	6,1	5,8	6,9	5,9	6,9
CITY TV*	2,4	2,7	2,7	2,3	2,1	2,3	2,5	2,5	2,7	2,6
Xarxa XTVL	1,1	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	0,9
Altres	0,4	0,4	0,4	0,4	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,2

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL. Aquestes dades són de caire orientatiu i no han estat validades per la Sindicatura.

Nota: No es disposa de les dades dels dos primers mesos de l'exercici 2005.

* Actualment 8TV.

El diari digital LaMalla.net es va incorporar a l'OJD (Oficina de Justificació de la Difusió, que s'encarrega de la certificació del tràfic d'accessos a web dels mitjans electrònics de comunicació) el mes de juny de l'any 2007. El fitxer històric de l'OJD a gener del 2008 és el següent:

Dades històriques de l'OJD sobre LaMalla.net			
Mes/any	Usuaris únics	Visites	Pàgines
Gener 2008	67.371	179.059	513.828
Desembre 2007	75.299	174.707	566.402
Novembre 2007	75.553	192.789	612.710
Octubre 2007	70.172	189.076	584.563
Setembre 2007	53.995	147.509	466.823
Agost 2007	42.175	114.801	363.984
Juliol 2007	46.199	139.841	489.328
Juny 2007	54.370	151.454	487.425

Font: Elaboració pròpia a partir del fitxer històric de l'OJD.

Notes:

Usuaris únics: Total d'usuaris que han visitat la Web en un mes.

Visites: Total de visites de seqüència ininterrompuda de pàgines realitzada pels usuaris en un mes.

Pàgines: Total de pàgines visitades en un mes, considerant la pàgina com un document que conté text i imatges.

La comparació amb altres mitjans electrònics en català, segons dades de l'OJD, donaria el següent resultat a juny del 2007:

Comparació amb altres mitjans electrònics en català – juny 2007	
Mitjà electrònic	Usuaris únics
Corporació Catalana de Ràdio i Televisió	657.448
Vilaweb	269.373
Avui	145.159
E-notícies.com	61.520
Racocatalà.cat	61.050
LaMalla.net	54.370
Osona.com	32.629
Nació digital	31.615

Font: Elaboració pròpia a partir del fitxer històric de l'OJD.

1.3.3. Convenis amb tercers

Els convenis més significatius subscrits amb tercers són els següents:

- Conveni de col·laboració entre la XAL i Televisions Locals de Catalunya (TLC)

Data: 28 de setembre de 2004
 Nom del signant per la XAL: Miquel Bonastre Codina, com a director general
 Nom del signant pel TLC: Josep Vilar i Grebol, com a president
 Finalitat: Fixar i regular la col·laboració entre la XAL i TLC
 Import: Sense import

- Conveni de col·laboració entre l'Institut Català de les Indústries Culturals i la XAL

Data: 18 d'octubre de 2004
 Nom del signant per la XAL: Celestino Corbacho i Chaves, com a president
 Nom del signant per l'ICIC: Caterina Mieras i Barceló, com a consellera de Cultura de la Generalitat de Catalunya i presidenta del Consell General de l'Institut Català de les Indústries Culturals
 Finalitat: Col·laboració entre l'Institut Català de les Indústries Culturals i la XAL per a la realització de la línia de programes televisius Denominació d'origen
 Import: 300.000,00 €

- Conveni de col·laboració entre Xarxa Audiovisual Local / Xarxa de Televisions Locals i la Diputació de Barcelona, mitjançant el Servei de polítiques de diversitat i ciutadania, per a la producció del programa Diccionari de la diversitat

Data: 18 de gener del 2005

Nom del signant per la XAL: Félix Ortega Sanz, com a gerent

Nom del signant per la Diputació de Barcelona: Immaculada Moraleda Pérez, com a presidenta delegada de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania de la Diputació

Finalitat: Regular la col·laboració entre l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania i la XAL a fi de realitzar el programa televisiu Diccionari de la diversitat

Import: 15.080,00 €

- Conveni de col·laboració entre Xarxa Audiovisual Local / Xarxa de Televisions Locals i l'Àrea de benestar social de la Diputació de Barcelona per a la producció del programa "Contes per conversar"

Data: 22 de juliol del 2005

Nom del signant per la XAL: Félix Ortega Sanz, com a gerent

Nom del signant per la Diputació de Barcelona: Núria Carrera i Comes, com a presidenta delegada de l'Àrea de Benestar Social de la Diputació

Finalitat: Regular la col·laboració entre l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania i la XAL a fi de realitzar el programa televisiu Contes per conversar

Import: 12.000,00 €

- Acord de col·laboració entre Xarxa Audiovisual Local i l'Àrea d'igualtat i ciutadania de la Diputació de Barcelona

Data: 1 de desembre del 2005

Nom del signant per la XAL: Miquel Bonastre Codina, com a director general

Nom del signant per la Diputació de Barcelona: Immaculada Moraleda Pérez, com a presidenta delegada de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania de la Diputació

Finalitat: Regular la col·laboració entre l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania i la XAL a fi de realitzar els següents programes audiovisuals: La Lua i el món, Canal Dones, Pati Latino.

Import: 70.000,00 €

- Addenda a l'Acord de col·laboració entre Xarxa Audiovisual Local i l'Àrea d'igualtat i ciutadania de la Diputació de Barcelona

Data: 1 de desembre del 2005

Nom del signant per la XAL: Miquel Bonastre Codina, com a director general

Nom del signant per la Diputació de Barcelona: Immaculada Moraleda Pérez, com a presidenta delegada de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania de la Diputació

Finalitat: Regular la col·laboració entre l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania i la XAL per a la realització de continguts audiovisuals a fi de promoure el civisme.

Import: 50.000,00 €

- Protocol d'intencions per a la col·laboració entre Comunicàlia Serveis per a la Comunicació SAU, Xarxa Audiovisual Local i el Consorci Localret

Data: 12 de desembre del 2005

Nom del signant per la XAL: Celestino Corbacho i Chaves, com a president de la Diputació de Barcelona i de Xarxa Audiovisual Local

Nom del signant per Comunicàlia Serveis per a la Comunicació, SAU: Josep Pont i Sans, com a president del Consell d'Administració

Nom del signant pel Consorci Localret: Jordi Valls i Riera, com a president del Consorci Localret

Finalitat: Constitució d'una societat mercantil per a la implantació de la televisió digital terrestre local

Import: Sense import

- Conveni de col·laboració entre la Diputació de Barcelona / Xarxa Audiovisual Local i la Diputació de Tarragona

Data: 23 de desembre del 2005

Nom del signant per la XAL: Celestino Corbacho i Chaves, com a president de la Diputació de Barcelona i de Xarxa Audiovisual Local

Nom del signant per la Diputació de Tarragona: Joan Aregio Navarro, president de la Diputació de Tarragona

Finalitat: Fixar i regular la col·laboració entre la Diputació de Barcelona / Xarxa Audiovisual Local i la Diputació de Tarragona a fi de proveir de continguts les televisions locals de la província de Tarragona.

Import: 232.720,88 €

A continuació s'analitzen els convenis en què no es detalla l'import, que són els següents: el Conveni de col·laboració signat amb TLC i el Conveni de col·laboració amb el Consorci Local i Comarcal de Comunicació i el Consorci Localret.

a) Conveni de col·laboració entre la XAL i TLC, signat el 28 de setembre de 2004

TLC és una associació sense finalitat de lucre que agrupa la majoria d'emissores locals de televisió de Catalunya amb l'objectiu de representar-les, enfortir-les i promoure-les mitjançant la creació dels instruments de suport adients, mantenint l'autonomia de cada emissora.

L'objecte d'aquest conveni, tal com diu la clàusula primera és "fixar i regular la col·laboració entre la XAL i TLC a fi de consolidar l'activitat i els serveis de la XTVL, en benefici i interès dels associats de TLC i, alhora, com a eina vertebradora i dinamitzadora de tot el sector de la televisió local."

La XTVL de Catalunya s'utilitza com una marca creada per la XAL i per TLC, que agrupa les televisions associades a TLC, amb els objectius següents:

- Coordinar les televisions de proximitat.
- Gestionar els recursos disponibles.
- Produir i coproduir continguts (programes, notícies, entre altres).
- Fomentar la contribució de diferents fonts: institucions, televisions locals, agències, etc.
- Distribuir continguts mitjançant els instruments tecnològics més adients.
- Comercialitzar els continguts emesos a través de la XTVL.
- Proporcionar assessorament jurídic, financer i tècnic al servei de les televisions que en formen part i a les productores del sector.

Formalment, TLC i la XAL són dues entitats jurídiques independents i autònomes. Ara bé, la seva vinculació és molt estreta, atès que la XAL presta principalment els serveis a les televisions locals a través de la XTVL i que, per beneficiar-se dels serveis que presta la XTVL, la XAL demana com a requisit ser associat a TLC o estar en procés de ser-ne

El conveni de col·laboració entre la XAL i TLC diu expressament:

Els objectius, activitats, serveis i forma d'adherir-se a la XTVL es concretaran en un document on es plasmaran totes les directrius de funcionament del servei en tots els àmbits: requisits d'adhesió, formes de contribució i distribució dels continguts, sistemes d'informació i coordinació, iniciatives de promoció i publicitàries, assessoraments tècnics, etc.

I afegeix:

en qualsevol cas, un dels requisits indispensables per adherir-se a la XTVL és ser associat de TLC o estar en procés de ser-ne o haver signat un conveni de col·laboració amb TLC.

La clàusula tercera del conveni estableix que la XAL prestarà una sèrie de serveis –que seran prestats per la XTVL- en benefici d'aquelles televisions associades a TLC amb les que subscriuguin el contracte marc d'adhesió a la XTVL, al qual es farà referència posteriorment.

Per la seva banda, la clàusula quarta estableix:

La contribució econòmica de TLC al manteniment i desenvolupament de la XTVL i els serveis corresponents es farà a través de les televisions associades, mitjançant el pagament d'una quota mensual a la XAL formalitzada en el contracte d'adhesió de cada una d'elles a la XTVL. En aquest contracte es regularan els drets i obligacions de cada televisió enfront de la XAL.

La quota mensual a pagar per les televisions, tant públiques com privades, s'estableix en vuit trams en funció del volum de població de la ciutat seu de la televisió, de l'audiència potencial i del volum del pressupost de cada televisió local. En l'exercici 2005 els imports dels trams són els següents:

Tram	Població de la ciutat seu*	Audiència potencial	Nivell de despesa ordinària (2001)	Import quota mensual
1	Més de 500.000 habitants	Més de 1.000.000 persones	Superior a 1.800.000,00€	325,00
2	Més de 175.000 habitants	Més de 250.000 persones	Des de 600.000,01€ fins a 1.800.000,00	210,65
3	Més de 70.000 habitants	Més de 150.000 persones	Des de 360.000,01€ fins a 600.000,00	135,42
4	Més de 35.000 habitants	Més de 55.000 persones	Des de 180.000,01€ fins a 360.000,00	120,37
5	Més de 25.000 habitants	Més de 40.000 persones	Des de 180.000,01€ fins a 360.000,00	105,32
6	Més de 10.000 habitants	Més de 30.000 persones	Des de 60.000,01€ fins a 180.000,00	90,28
7	Més de 5.000 habitants	Més de 10.000 persones	Des de 60.000,01€ fins a 180.000,00	75,23
8	Més de 3.000 habitants	Mes de 3.000 persones	Inferior 60.000,00€	60,19

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del document Proposta de reorganització dels trams en què s'han dividit les televisions de la Xarxa i noves tarifes de la XAL.

* Cens de 1996 de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

El contracte marc d'adhesió a la XTVL, subscrit entre la XAL i cadascuna de les televisions locals, públiques i privades, és un contracte típic, estàndard, a resultes del qual la XAL es compromet a prestar a les emissores, entre d'altres, els serveis següents:

- Distribució de continguts (programació de servei públic, blocs informatius, continguts exclusius, etc.).
- Aportació a les televisions de les infraestructures tecnològiques i de telecomunicacions que permetin la recepció dels continguts (sistema de distribució del senyal per satèl·lit i/o banda ampla).
- Un portal web i una intranet per a la gestió dels continguts de tots els seus usuaris.
- Serveis d'intermediació per a la contractació d'espais publicitaris.
- Formació i assessorament a les televisions locals.
- Altres instruments de promoció i desenvolupament i nous serveis per a les televisions locals.

De la fiscalització del conveni de col·laboració subscrit per la XAL amb TLC cal destacar les consideracions següents:

En primer lloc, el conveni de col·laboració subscrit per la XAL i TLC i els contractes d'adhesió a la XTVL, subscrits per la XAL amb les televisions locals són dos documents que han d'entendre's com un tot, i que només tenen sentit l'un en relació a l'altre. Els contractes d'adhesió són annexos del mencionat Conveni de col·laboració.

Per altra banda, no és la denominació que les parts atorguen a un negoci jurídic la que determina el règim jurídic que ha de regular-lo, sinó la vertadera naturalesa d'aquest. És a dir, per saber si el denominat Conveni de col·laboració que han subscrit la XAL i TLC és o no realment un conveni de col·laboració, cal analitzar el contingut i les circumstàncies en què aquest s'ha subscrit per tal d'establir-ne l'autèntica naturalesa jurídica.

L'autèntica naturalesa d'un conveni de caràcter administratiu suposa l'existència d'un element transaccional amb drets i obligacions recíprocs entre les parts amb finalitats d'interès públic. Si les recíproques prestacions a què s'obliguen les parts no estan prou compensades, dotant d'un caràcter essencialment gratuït el conveni o el contracte celebrat, el dit conveni o contracte no és tal i s'han d'analitzar el conjunt d'elements fàctics i jurídics d'aquest per determinar quina és la vertadera naturalesa jurídica del document o documents signats.

Analitzant de forma conjunta el conveni de col·laboració subscrit per la XAL i TLC el 28 de setembre de 2004 i els contractes d'adhesió a la XTVL, subscrits per la XAL amb les televisions locals es veu que, com a conseqüència d'aquests dos documents, la XAL assumeix davant TLC un seguit d'obligacions.

Les obligacions assumides per la XAL de resultes d'aquests dos documents no es quantifiquen econòmicament ni en el dit Conveni ni en els diferents contractes d'adhesió a la XTVL, però la contribució econòmica de la XAL de resultes d'aquests dos documents, i que beneficia els associats de TLC (dels quals, trenta-sis són empreses privades) és de 5,5 M€.

Com a contrapartida d'aquesta contribució econòmica de la XAL, les diferents televisions locals associades es comprometen al pagament d'una quota mensual. Segons es desprèn de la fiscalització realitzada, els ingressos derivats de les quotes satisfetes per les televisions adherides a la XTVL van pujar l'any 2005 a un total de 200.500 €.

En conclusió, les prestacions a què s'obliguen les parts de resultes d'aquest Conveni no estan en absolut compensades (5,5 M€ enfront de 200.500 €) i, és per aquest motiu, que cal concloure que, en realitat, la XAL està subvencionant les televisions locals que pertanyen a TLC.

Tenint en compte el que s'ha exposat, el conveni de col·laboració subscrit per la XAL amb TLC i els subsegüents contractes d'adhesió a la XTVL de les televisions locals han de ser qualificats com a subvencions i, per tant, en el seu atorgament s'haurien d'haver respectat els principis bàsics de publicitat i de concurrència, tal com s'estableix en els articles 118 a 129 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals.

L'esmentat conveni va ser aprovat pel director general de la XAL amb data 28 de setembre de 2004, encara que, segons el Decret de Presidència de data 5 de juliol de 2004, l'òrgan competent per la seva aprovació era el Consell d'Administració, ja que l'esmentat Decret estableix que si el conveni és superior a 300.000,00 € i no ultrapassa els 6.000.000,00 € o es tracta de convenis marc, protocols generals o convenis tipus, referits a una pluralitat de destinataris, han de ser aprovats pel Consell d'Administració, i la despesa que va comportar la signatura d'aquest conveni va ser de 5,5 M€ en l'exercici 2005.³

b) Protocol d'intencions per a la col·laboració entre Comunicàlia Serveis per a la Comunicació SAU, la XAL i el Consorci Localret

En data 12 de desembre del 2005, Comunicàlia Serveis per a la Comunicació SAU (societat de capital públic que actua en nom i representació del Consorci Local i Comarcal de Comunicació), la XAL i el Consorci Localret van signar un protocol d'intencions per a la creació d'una societat mercantil amb vista a establir una estratègia comuna en relació a la implantació de la televisió digital terrestre, on les tres entitats tindrien la mateixa proporció.

El Consorci Local i Comarcal de Comunicació és una entitat pública de caràcter associatiu constituïda el novembre de l'any 1998.

El Consorci Localret és un consorci local per al desenvolupament de les xarxes de telecomunicacions, format per uns vuit-cents ajuntaments del territori català així com per les dues

3. Atenent l'al·legació 1.2 es modifica el paràgraf següent: "L'esmentat conveni va ser aprovat pel director general de la XAL amb data 28 de setembre de 2004, encara que, segons el Decret de Presidència de data 5 de juliol de 2004, l'òrgan competent per aprovar-lo era el Consell d'Administració, ja que l'esmentat Decret estableix que els convenis marc i els convenis tipus, referits a una pluralitat de destinataris, han de ser aprovats pel Consell d'Administració".

entitats municipalistes catalanes: l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya.

La redacció literal del protocol on es fixen les intencions és la següent:

PRIMER – Objecte

L'objecte d'aquest conveni és establir les bases per a la col·laboració entre les institucions signats per tal de concretar una estratègia comuna en els procediments d'implantació de la TDT local en les demarcacions establertes al Pla tècnic nacional vigent, i especialment, en els aspectes relacionats amb la gestió del canal múltiple, en defensa i benefici dels ens locals de Catalunya associats a les entitats que subscriuen el present protocol.

En concret i sense que sigui una llista tancada el nou ens tindrà dos etapes en el seu desenvolupament:

1. Fase d'estructuració. Creació de l'arquitectura funcional i tècnica que doni marc a les necessitats operatives, d'explotació i assessorament. Anàlisi dels recursos i instal·lacions existents a l'actualitat i assessorament i suport en el transport del senyal.

2. Fase de gestió del canal Múltiple. Fase que té com a vocació la consolidació del model de TDT-Local i demostrar-ne la viabilitat i la sostenibilitat. Tot això requerirà aconseguir un cert grau d'unitat d'acció dels programes públics de totes les demarcacions, estimular el lideratge dels programes públics, gestió del possible fons d'equilibri territorial, monitoratge del senyal en coordinació amb el Consell de l'Audiovisual de Catalunya.

SEGON – Previsions sobre la gestió d'aquesta col·laboració: creació d'un ens gestor

D'acord amb el que preveu l'article 6.5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions públiques i de Procediment Administratiu Comú i atenent als objectius proposats, les parts signants han elegit com a forma de dur a terme aquests objectius la constitució d'una societat mercantil.

El Ple de la Diputació de Barcelona, en la sessió celebrada el 29 de juny de 2006, aprovà la participació de la Diputació, juntament amb el Consorci Localret i la societat Comunicàlia, Serveis per a la Comunicació, SAU, en la constitució d'una societat mercantil anònima amb la denominació de Transmissions Digitals i Comunicació, SA i un capital social de 60.291,00€ a l'objecte d'impulsar la implantació de la televisió digital terrestre local a Catalunya. També n'aprova els Estatuts.

L'article segon dels Estatuts de la societat estableix l'objecte d'aquesta:

La Societat té per objecte l'impuls i el desenvolupament de la Televisió Digital Terrestre Local a Catalunya mitjançant la prestació i l'explotació de serveis en l'àmbit de les comunicacions electròniques.

Amb caràcter enunciatiu, aquest objecte es concreta en:

- Definició d'una estratègia comuna dels operadors de televisió.
- Gestió dels canals múltiple, d'acord amb la legislació vigent.
- La prestació, en relació amb les activitats anteriors, de serveis d'assessorament a tercers.

Per al compliment de les seves finalitats la Societat podrà, en el seu cas, obtenir la condició d'operador de telecomunicacions en els termes de la legislació especial reguladora de la matèria.

El desembre de 2007, l'esmentada empresa està en funcionament.⁴

2. FISCALITZACIÓ DELS COMPTES

2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DELS COMPTES A LA SINDICATURA

Les entitats públiques empresarials estan sotmeses al règim de comptabilitat pública, sens perjudici que s'adaptin a les disposicions del Codi de comerç i altra legislació mercantil i al Pla general de comptabilitat vigent per a les empreses. El règim de comptabilitat pública comporta l'obligatorietat del retiment de comptes als òrgans de control extern, segons els articles 200 i 201 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL). Així mateix, la seva comptabilitat està sotmesa a la inspecció de la Intervenció de l'entitat local.

La utilització de la figura de l'entitat pública empresarial, tot i estar en part regulada pel dret privat, i la seva comptabilitat per la legislació mercantil, eximeix del compliment de la resta d'obligacions legals que s'estableixen per a les empreses mercantils, referents principalment al registre mercantil, a la subjecció a l'auditoria de comptes i al compliment dels tràmits notariais establerts en els diferents actes realitzats per aquestes empreses.

4. Atenent l'al·legació de l'apartat 1.2 s'ha suprimit el punt que deia:

"1.3.4. Àmbit d'actuació territorial de la XAL

Cap administració pot crear ens instrumentals que sobrepassin el seu àmbit competencial, i això amb independència de quin sigui el seu objecte social i perquè, malgrat que els ens instrumentals gaudeixin de personalitat jurídica diferenciada dels ens matriu, no poden ser considerats en cap cas un tercer a efectes de l'administració matriu. Així es desprèn de l'article 10 de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que disposa el següent:

Les competències dels ens locals territorials de Catalunya s'entenen referides a llurs territoris respectius, sens perjudici de les excepcions que es poden establir en determinades matèries, d'acord amb les lleis.

La XAL és una entitat pública empresarial local amb personalitat jurídica pròpia, constituïda per la Diputació de Barcelona i dependent exclusivament d'aquesta com a forma de gestió directa per a la prestació d'un servei públic.

Tenint en compte que la creació de la XAL obeeix únicament i exclusivament a raons organitzatives de la Diputació de Barcelona, la Diputació (ens matriu) no pot transferir a l'ens instrumental (XAL) altres competències que les que té atribuïdes. Per tant, l'ens instrumental no pot operar, directament i de forma general, fora de l'àmbit territorial que té atribuïda la Diputació de Barcelona.

Contràriament, la XAL presta els seus serveis a vint-i-vuit televisions locals, de les quals deu són públiques i divuit privades, de fora del seu territori competencial situades a les províncies de Balears, Castelló, Girona, Lleida i Tarragona, a més de les quaranta-una televisions locals (vint-i-tres públiques i divuit privades) situades en la província de Barcelona, que és l'àmbit d'actuació territorial de la XAL."

Les entitats locals han de formar i retre el Compte general de cada exercici. La Instrucció de comptabilitat per a l'administració local (ICAL), aprovada per l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 17 de juliol de 1990, va establir l'estructura, contingut i normes d'elaboració del Compte general.

Les regles 408 i 409 de la ICAL estableixen el següent:

- El Compte general ha d'estar integrat per:
 - El de la pròpia entitat.
 - El del seus organismes autònoms.
 - El de les societats mercantils de capital íntegrament propietat de l'entitat.
- El Compte general de la Diputació ha de recollir les memòries següents:
 - Justificativa del cost i rendiment dels serveis públics.
 - Demostrativa del grau de compliment dels objectius programats, amb indicació dels previstos i assolits amb el seu cost.

Així mateix, la regla 435 estableix que els comptes de les societats mercantils, i per extensió les EPEL, aprovades pel seu òrgan competent, s'han de trametre a l'entitat local abans del 15 de maig per a la seva aprovació.

Els comptes anuals de la XAL de l'exercici 2005 els formen el Balanç de situació, el Compte de pèrdues i guanys i la Memòria anual.

El Ple de la Diputació de Barcelona de data 27 de juliol de 2006 va aprovar el Compte general de la corporació de l'exercici 2005, que incloïa els comptes anuals de la XAL. Prèviament a aquesta aprovació, la Comissió especial de comptes de la Diputació va emetre informe favorable sobre els comptes en data 17 de maig de 2006, i els comptes van ser elevats a la Diputació pel Consell d'Administració de la XAL en data 1 de març de 2006.

L'expedient de l'aprovació del Compte general va ser retut a la Sindicatura amb data 7 de setembre de 2006, dins el termini establert per la normativa vigent.

De la fiscalització realitzada al contingut de les memòries presentades es pot concloure el següent:

- El Compte general de la Diputació de Barcelona no inclou la Memòria justificativa del cost i rendiment del servei públic que presta la XAL, tal com estableix la regla 409 de la ICAL
- El Compte general de la Diputació de Barcelona no inclou la Memòria demostrativa del grau de compliment dels objectius programats, amb indicació dels previstos i assolits amb el seu cost, tal com estableix la regla 409 de la ICAL.

2.2. APROVACIÓ DE L'ESTAT DE PREVISIÓ DE DESPESES I INGRESSOS

Els Estatuts de la XAL estableixen en l'article 33 que el règim pressupostari, econòmic-financer, de comptabilitat, d'intervenció, i de control financer i de control d'eficàcia és el que preveuen les societats mercantils locals, el capital de les quals pertany íntegrament a les entitats locals.

Les entitats locals han d'elaborar i d'aprovar anualment un pressupost general integrat per:

- El pressupost de la pròpia entitat local.
- El pressupost dels organismes autònoms.
- Els estats de previsió d'ingressos i de despeses de les societats mercantils de l'entitat local.

Aquestes societats han de remetre abans del 15 de setembre a l'entitat local les seves previsions d'ingressos i de despeses, així com els programes anuals d'actuació, inversions i finançament, tal com estableix l'article 168.2 i 3, del TRLRHL i l'article 18 del Reial decret 500/1990.

El Ple de la Diputació de Barcelona va aprovar inicialment la previsió de despeses i d'ingressos de l'entitat pública empresarial XAL el 23 de desembre de 2004, juntament amb el pressupost de la corporació i dels seus organismes autònoms. L'aprovació inicial es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província (BOP) el 25 de desembre de 2004. En data 27 de gener de 2005 es va aprovar definitivament i va ser publicat en el BOP de 29 de gener de 2005.

De la fiscalització realitzada en l'expedient d'aprovació de la previsió de despeses i d'ingressos destaquen les incidències següents:

- L'article 168.3 del TRLRHL estableix que la previsió de despeses i d'ingressos per a l'any següent de les societats mercantils ha de ser tramesa a l'entitat local de la qual depenen abans del 15 de setembre de cada any.

El Consell d'Administració de la XAL va proposar i elevar a la Diputació de Barcelona la previsió de despeses i d'ingressos per a l'any 2005 de la XAL el 17 de desembre de 2004.

- L'article 169.2 i 5 del TRLRHL estableix que l'aprovació definitiva del pressupost general de la Diputació ha de realitzar-se abans de 31 de desembre de l'any anterior a l'exercici que s'ha d'aplicar, i que el pressupost entrarà en vigor un cop publicada l'aprovació definitiva en el BOP.

L'aprovació definitiva del pressupost de la Diputació va ser el 27 de gener de 2005 i la seva publicació en el BOP, i per tant l'entrada en vigor, va ser el 29 de gener de 2005.

- El grau de compliment de la previsió d'ingressos i de despeses aprovada pel Ple de la Diputació per l'exercici 2005 ha estat el següent:

XAL – 2005. Comparació de l'estat de previsió d'ingressos i despeses de l'exercici 2005			
	Previsió ingressos	Ingressos reals (a)	Variació %
Subvencions d'explotació de la Diputació	4.899.264,20	5.758.070,20	17,5
Transferències de capital per a inversions de la Diputació	305.085,83	305.085,83	0,0
Ingressos propis	763.066,00	342.681,28	(55,1)
Subvencions Generalitat	-	476.135,26	-
Total ingressos	5.967.416,03	6.881.972,57	15,3
	Previsió despeses	Despeses reals	Variació %
Despeses de personal	1.223.287,12	1.351.608,90	10,5
Treballs realitzats per altres empreses	3.993.870,00	4.068.285,84	1,9
Altres despeses d'explotació	445.173,08	508.997,22	14,3
Total despeses corrents	5.662.330,20	5.928.891,96	4,7
Total inversions	305.085,83	300.331,92	(1,6)
Total despeses (b)	5.967.416,03	6.229.223,88	4,4

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la Memòria de previsió d'ingressos i despeses de 2005, i del Compte general de l'exercici 2005.

Notes:

(a) Inclou ingressos d'explotació i subvencions de capital.

(b) No inclou les amortitzacions per ajustar-lo a l'Acord del Consell d'Administració de data 17 de desembre de 2004.

Les despeses de l'exercici 2005 van ser un 4,4% superiors a les despeses previstes. No obstant això, si es té en compte l'efecte positiu que sobre el Compte de resultats va tenir el canvi del càlcul de la prorrata de l'Impost sobre el valor afegit (IVA), a partir de la sentència C-204/03 del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees de 6 d'octubre de 2005, per la qual s'establia el dret a deducció de l'IVA per a la percepció de subvencions, que va representar una disminució de la despesa comptabilitzada de 729.195,07 € en l'exercici 2005, les despeses de l'exercici van ser superiors a les previstes en un 16,6%. L'increment dels ingressos reals respecte dels previstos va ser del 15,3%

Els ingressos propis de la previsió d'ingressos, d'import 763.066,00 €, inclou a més dels ingressos propis, 188.000,00 €, les subvencions de la Generalitat de Catalunya per 575.066,00 €. La presentació dels comptes de la XAL a finals de l'exercici 2005 mostra separatament els ingressos propis, 342.681,28 €, de les subvencions de la Generalitat, 476.135,26 €.

2.3. CONTROL INTERN

La regulació sobre el control intern al qual està sotmesa la XAL es troba en la normativa següent:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local

L'article 85 bis 1 apartat *f* diu que les entitats públiques empresarials estan "sotmeses a controls específics sobre l'evolució de les despeses de personal i la gestió del seus recursos humans per les corresponents regidories, àrees o òrgans equivalents de l'entitat local".

L'article 85 bis 1 apartat *i* diu que estan "sotmeses a un control d'eficàcia per part de les regidories, àrees o òrgans equivalents de la entitat local a la qual estan adscrits".

L'article 85 bis 2 apartat *f* diu que els Estatuts de les EPEL regularan, entre altres, el règim pressupostari, economicofinancer, d'intervenció i control, d'acord amb la legislació vigent.

- Estatuts de la XAL

L'article 17 *d* estableix que correspon a la Gerència "preparar el Pla anual d'objectius i fixar els indicadors de seguiment i control dels mateixos".

L'article 28 *a* i *b* estableix que la Diputació ha de realitzar els següents controls específics: control sobre l'evolució de les despeses de personal i de la gestió dels recursos humans de la XAL, i control d'eficàcia.

L'article 33 primer paràgraf estableix que el règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, d'intervenció, de control financer de l'Entitat és el que es preveu per a les societats mercantils locals que pertanyen íntegrament a les entitats locals.

L'article 33 segon paràgraf diu que "la Intervenció General de la Diputació practicarà anyalment un informe de control financer referit a l'exercici econòmic anterior i que estarà inclòs en el Pla d'auditories previst en les Bases d'execució del pressupost".

- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals

L'article 220 diu el següent:

1. El control financer tindrà com a finalitat comprovar el funcionament en l'aspecte econòmic financer dels serveis de les entitats locals, del seus organismes autònoms i de les societats mercantils d'elles dependents.
2. L'esmentat control té com a objectiu informar de l'adequada presentació de la informació financera, del compliment de les normes i directrius que li siguin d'aplicació i del grau d'eficàcia i d'eficiència en la consecució dels objectius previstos.

3. El control financer es realitzarà per procediments d'auditoria d'acord amb les normes d'auditoria del sector públic.
4. Com a resultat del control efectuat s'haurà de emetre informe escrit en què es facin constar les observacions i conclusions de l'examen practicat. Els informes, juntament amb les al·legacions efectuades per l'òrgan auditat, han de ser enviats al Ple de la corporació pel seu examen.

Així mateix, l'article 221 de l'esmentada Llei estableix el següent:

El control d'eficàcia tindrà per objecte la comprovació periòdica del grau del compliment dels objectius, així com l'anàlisi del cost de funcionament i del rendiment dels respectius serveis o inversions.

El treball de fiscalització ha consistit a revisar si la Diputació i els òrgans de govern de la XAL han realitzat les tasques de control establertes en la normativa vigent exposada en els paràgrafs anteriors.

Per tal de complir la normativa, la Diputació i la XAL, han aprovat els informes següents:

- Informe economicofinancer de la XAL a 31 de desembre de 2004 i a 31 de desembre de 2005 realitzat pel Servei economicofinancer de la Intervenció de la Diputació de Barcelona.
- Memòria de gestió de la XAL dels exercicis 2004 i 2005.

En compliment de l'article 220 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, i de l'article 33 dels Estatuts de la XAL, la Intervenció General de la Diputació va realitzar un informe economicofinancer de l'exercici 2005. A continuació es mostra el grau de compliment de la normativa vigent respecte del contingut de l'informe esmentat:

XAL – 2005. Contingut de l'Informe economicofinancer de la XAL a 31.12.2005	
Article 220 del Reial decret legislatiu 2/2004	Compliment mitjançant l'informe presentat
El control financer té com a objectiu informar de:	
- Adequada presentació de la informació financera	Sí
- Compliment de les normes i de les directrius que li siguin d'aplicació	Sí
- Grau d'eficàcia i d'eficiència en la consecució dels objectius previstos.	No
Com a resultat del control efectuat s'haurà de:	
- Emetre informe escrit en què es facin constar les conclusions i les observacions de l'examen practicat.	Sí
- Els Informes, juntament amb les al·legacions, han de ser enviats al Ple de la corporació pel seu examen.	Sí

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Informe economicofinancer de la XAL a 31 de desembre de 2005.

L'opinió de l'Informe economicofinancer a 31 de desembre de 2005 realitzat per la Intervenció General de la Diputació de Barcelona és la següent:

Segons la nostra opinió, els comptes anuals de l'exercici 2005 que s'adjunten, expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació econòmica i financera a 31.12.2005, i dels resultats de les seves operacions i dels recursos obtinguts i aplicats durant l'esmentat exercici de la XAL i contenen la informació necessària i suficient per a la interpretació i comprensió adequades de l'activitat econòmica enregistrada durant l'exercici alhora que de la seva situació patrimonial, de conformitat amb els principis i normes comptables generalment acceptats i del marc normatiu vigent.

La Memòria de gestió de la XAL de l'exercici 2005, aprovada pel Consell d'Administració el dia 1 de març de 2006, inclou, entre altres, els mitjans econòmics, la relació de personal, la relació de televisions adherides a la XTVL i la relació de programes que en van formar la graella en l'exercici 2005.

Aquesta Memòria no es pot considerar un control sobre l'evolució de les despeses de personal i la gestió dels recursos humans, ni un informe del control d'eficàcia, tal com assenyala l'article 28 dels Estatuts de la XAL i l'article 85 bis 1 apartats *i i f* de la LRBRL.

Així mateix, la XAL no va aprovar el Pla anual d'objectius i d'indicadors del seu seguiment i control, tal com indica l'article 17 dels Estatuts.

2.4. BALANÇ

A continuació es presenta el Balanç de la XAL a 31 de desembre del 2005 i a 31 de desembre del 2004. A efectes comparatius, cal destacar que l'activitat de XAL es va iniciar el mes de juliol de l'exercici 2004.

ACTIU			PASSIU		
	31.12.2005	31.12.2004		31.12.2005	31.12.2004
B) IMMOBILITZAT	1.303.458,73	100.514,16	A) FONS PROPIS	602.375,82	1.686,25
I. Despeses d'establiment	1.958,62	-	V. Resultats exercicis anteriors	1.686,25	-
II. Immobilitzat immaterial	43.874,04	12.171,09	VI. Resultat de l'exercici	600.689,57	1.686,25
III. Immobilitzat material	1.222.470,78	88.343,07	B) INGRESSOS A DISTRIBUIR EN DIVERSOS EXERCICIS	1.446.294,33	264.261,44
IV. Immobilitzat financer	35.155,29	-	C) CREDITORS A LLARG TERMINI	6.440,00	-
D) ACTIU CIRCULANT	2.658.662,48	976.718,28	D) CREDITORS A CURT TERMINI	1.907.011,06	811.284,75
II. Existències	34.380,17	-	TOTAL PASSIU	3.962.121,21	1.077.232,44
III. Deutors	1.098.608,29	88.924,12			
VI. Tresoreria	1.525.674,02	887.794,16			
TOTAL ACTIU	3.962.121,21	1.077.232,44			

Imports en euros.

Font: Compte general de 2005.

2.4.1. Immobilitzat

A continuació, i abans d'analitzar els diferents comptes que integren l'Immobilitzat, es detalla la cessió de la propietat de part dels béns de l'organisme autònom Institut d'Edicions de la Diputació de Barcelona a la XAL.

En data 28 de novembre de 2002, el Ple de la Diputació de Barcelona va aprovar l'assumpció, per la mateixa Diputació i l'organisme autònom Institut d'Edicions, de les activitats exercides i els mitjans i personal adscrits fins a 31 de desembre de 2002 al Consorci de Comunicació Local i l'Agència de Comunicació Local, SA.

En data 17 de juny de 2004, el Ple de la de la Diputació de Barcelona aprovà la constitució de la XAL i va establir l'1 de juliol de 2004 com a data d'inici del funcionament efectiu de l'entitat. De conformitat amb els acords de constitució, la XAL quedà subrogada en els drets i obligacions assumides fins a la data per la Diputació de Barcelona i per l'organisme autònom Institut d'Edicions, motiu pel qual, en data 31 de març de 2005, la Junta de Govern de la Diputació va aprovar la cessió de la propietat a la XAL, amb efectes d'1 de gener de 2005, dels béns patrimonials del referit Institut, segons el detall següent:

XAL – 2005. Detall dels béns cedits en propietat a la XAL per la Diputació de Barcelona				
Compte	Descripció	Valor	Amortització acumulada	Valor net
2010000	Despeses d'establiment*	6.365,52	-	6.365,52
2120000	Patents i marques	6.979,72	2.955,61	4.024,11
2150000	Aplicacions informàtiques	50.854,36	23.949,58	26.904,78
2210000	Construccions	282.033,62	17.842,70	264.190,92
2220000	Instal·lacions tècniques	759.789,64	157.417,62	602.372,02
2230000	Maquinària	78.360,48	11.874,18	66.486,30
2250000	Altres instal·lacions	33.540,49	3.938,32	29.602,17
2260000	Mobiliari	50.397,11	10.130,36	40.266,75
2270000	Equips informàtics	108.193,25	32.523,63	75.669,62
2500000	Immobilitzat financer	42.000,00	-	42.000,00
	Total	1.418.514,19	260.632,00	1.157.882,19

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL.

* Atès que les despeses d'establiment, tal com indica la normativa, s'amortitzen directament, la cessió es realitza pel valor net.

La XAL va comptabilitzar aquests béns a l'Immobilitzat per un import de 1.418.514,19€, i va registrar l'amortització per 260.632,00€ dins els comptes d'amortització acumulada. La contrapartida es va registrar en el compte de passiu 137 Ingressos a distribuir en diversos exercicis per l'import net, 1.157.882,19€.

La XAL va utilitzar aquests elements des de la seva constitució, motiu pel qual l'Institut d'Edicions de la Diputació de Barcelona, tot i ser el titular dels béns durant tot l'any 2004,

no va practicar cap amortització sobre aquests. Així, el valor net comptable dels elements traspassats amb efectes 1 de gener de 2005, corresponia al valor d'aquests a 1 de juliol de 2004. Per tal de reflectir comptablement la depreciació real dels elements, la XAL va calcular l'amortització corresponent al segon semestre de l'exercici 2004 i va comptabilitzar l'import resultant en l'exercici 2005 com a despesa d'exercicis anteriors. El detall d'aquesta despesa és el següent:

XAL – 2005. Detall amortització 2n semestre 2004 dels elements traspassats a la XAL		
Compte	Descripció	Import
2010000	Despeses d'establiment	1.468,97
2120000	Patents i marques	804,43
2150000	Aplicacions informàtiques	6.023,72
2210000	Construccions	4.936,39
2220000	Instal·lacions tècniques	43.944,71
2230000	Maquinària	7.398,83
2250000	Altres instal·lacions	2.427,42
2260000	Mobiliari	3.050,42
2270000	Equips informàtics	12.613,23
2500000	Immobilitzat financer	-
	Total	82.668,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL.

La XAL va donar d'alta en l'actiu els elements de l'Immobilitzat traspassat i, en contrapartida, va registrar l'import net al compte 137, Ingressos a distribuir en diversos exercicis. El traspàs a resultats d'aquests ingressos a distribuir es produeix a mesura que es va realitzant l'amortització, donant de baixa del compte 137, Ingressos a distribuir en diversos exercicis, l'import de l'amortització, i en contrapartida, donant aquest import d'alta al compte 775, Ingressos per subvencions de capital transferides a resultats, per tal que formi part del resultat de l'any corresponent.

Així, durant l'exercici 2005, l'import dels ingressos traspassats a resultats de l'exercici derivats de l'Immobilitzat cedit són:

XAL – 2005. Traspàs a resultats dels ingressos a distribuir en diversos exercicis de la cessió de la propietat de l'immobilitzat. Exercici 2005	
Dotacions Immobilitzat elements cedits exercici 2005	162.918,20
Dotacions Immobilitzat elements cedits 2n semestre exercici 2004	82.668,12
Dotació provisió immobilitzat financer	6.844,71
Total traspassat a resultat	252.431,03
Pendent de traspassar a resultat	905.451,16
Total	1.157.882,19

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL.

La cessió de la propietat de l'Immobilitzat tenia per objecte dotar la XAL de l'estructura necessària per a la realització de la seva activitat, ja que encara que l'acord es va signar amb efectes 1 de gener de 2005 la XAL ja utilitzava aquests elements des del seu inici, en l'exercici 2004. A partir d'això es tractaria d'una aportació patrimonial de la Diputació de Barcelona i hauria d'haver format part dels Fons Propis de la XAL. Així, l'import de la propietat de l'Immobilitzat cedit, de 1.157.882,19€, hauria d'haver estat registrat directament en el compte 103, Aportacions de la Diputació de Barcelona, sense tenir cap efecte en el Compte de resultats. Aquest fet implica un ajust per menor ingrés al Compte de resultats de l'exercici 2005 per valor de 252.431,03€, que és l'import que s'ha aplicat al resultat per aquest concepte durant aquest exercici i un decrement dels ingressos a distribuir en diversos exercicis per import de 905.451,16€.

Segons la informació de la XAL, en l'exercici 2005 l'entitat no va trametre l'inventari de béns a la Diputació de Barcelona, tal com estableix l'article 85. bis 1.g de la Llei 7/1985, de bases de règim local.

A continuació s'analitza cada una de les partides d'Immobilitzat, i s'esmenten els aspectes més importants.

2.4.1.1. Despeses d'establiment

El detall de les despeses d'establiment és el següent:

XAL – 2005. Immobilitzat – Evolució de les despeses d'establiment					
Descripció	Saldo a 31.12.2004	Elements cedits	Amortització 2004*	Amortització 2005	Saldo a 31.12.2005
Despeses d'establiment	-	6.365,52	1.468,97	2.937,93	1.958,62

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

* Amortització corresponent al segon semestre de l'exercici 2004 comptabilitzada l'exercici 2005 com a despeses d'exercicis anteriors.

L'amortització de les despeses d'establiment, tal com estableix la normativa, es realitza directament en un percentatge del 25% sobre el valor inicial de les despeses d'establiment de l'Institut d'Edicions que eren de 11.751,72€, resultant una dotació a l'amortització de 1.468,97€ per al segon semestre de l'exercici 2004, i de 2.937,93€ per a l'exercici 2005.

2.4.1.2. Immobilitzat material

El detall dels moviments de l'Immobilitzat material durant l'exercici 2005 és el següent:

XAL – 2005. Evolució de l'immobilitzat material					
Descripció	Saldo a 31.12.2004	Elements cedits	Altes 2005	Baixes 2005	Saldo a 31.12.2005
Construccions	-	282.033,62	-	-	282.033,62
Instal·lacions tècniques	-	759.789,64	-	-	759.789,64
Maquinària	73.286,21	78.360,48	146.000,75	-	297.647,44
Altres instal·lacions	-	33.540,49	-	-	33.540,49
Mobiliari	4.893,74	50.397,11	12.686,80	-	67.977,65
Equips informàtics	11.785,81	108.193,25	103.761,02	-	223.740,08
Altres immobilitzat	-	-	37.883,35	-	37.883,35
Immobilitzat material brut	89.965,76	1.312.314,59	300.331,92	-	1.702.612,27
	Saldo a 31.12.2004	Elements cedits	Dotacions 2005	Dotacions 2004*	Saldo a 31.12.2005
Amortització acumulada	1.622,69	233.726,81	170.420,99	74.371,00	480.141,49
Immobilitzat material net	88.343,07	1.078.587,78	129.910,93	-74.371,00	1.222.470,78

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

* Amortització corresponent al segon semestre de l'exercici 2004 comptabilitzada l'exercici 2005 com a despeses d'exercicis anteriors.

En la columna d'elements cedits es presenta el valor dels elements incorporats, adscrits anteriorment a la Diputació, i la seva amortització acumulada.

Les altes en la partida d'Immobilitzat material són degudes principalment a adquisicions d'equips i instal·lacions tècniques, que són necessàries per al desenvolupament de l'activitat de la XAL. Per a una mostra d'altes de l'exercici s'ha verificat el correcte funcionament del procés d'adquisició i la seva posterior activació. En aquesta anàlisi s'ha posat de manifest que la XAL ha activat llicències i programari a la partida de maquinària per 25.903,89 €, que haurien de ser registrats com a Immobilitzat immaterial.

Les dotacions a l'amortització es realitzen d'acord amb els percentatges establerts legalment, excepte en alguns elements poc significatius en els quals s'han aplicat percentatges d'amortització superiors als fiscalment deduïbles.

Durant l'exercici 2005, la XAL va plantejar el trasllat de les seves oficines de les instal·lacions del Carrer Almogàvers, número 177, de Barcelona, al Pavelló Central Ponent del recinte de la Casa de la Maternitat, propietat de la Diputació de Barcelona. El trasllat es va fer efectiu durant l'exercici 2006. Al tancament de l'exercici 2005 no es va realitzar la provisió per desmantellament corresponent als elements que no podien ser aprofitats en la nova seu, que segons els càlculs fets per la mateixa entitat, era d'un import de 7.292,25 €.

2.4.1.3. Immobilitzat immaterial

L'evolució de l'Immobilitzat immaterial durant l'exercici 2005 ha estat la següent:

XAL – 2005. Evolució de l'immobilitzat immaterial					
Descripció	Saldo a 31.12.2004	Elements cedits	Altes 2005	Baixes 2005	Saldo a 31.12.2005
Patents i marques	-	6.979,72	-	-	6.979,72
Aplicacions informàtiques	12.453,66	50.854,36	25.665,59	-	88.973,61
Immobilitzat immaterial brut	12.453,66	57.834,08	25.665,59	-	95.953,33
	Saldo a 31.12.2004	Elements cedits	Dotacions 2005	Dotacions 2004*	Saldo a 31.12.2005
Amortització acumulada	282,57	26.905,19	18.063,38	6.828,15	52.079,29
Immobilitzat material net	12.171,09	30.928,89	7.602,21	-6.828,15	43.874,04

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

* Amortització corresponent al segon semestre de l'exercici 2004 comptabilitzada l'exercici 2005 com a despeses d'exercicis anteriors.

En la columna d'elements cedits es presenta el valor dels elements incorporats, adscrits anteriorment a la Diputació i la seva amortització acumulada.

Les altes d'aquesta partida corresponen principalment a l'adquisició de programari i llicències, el més significatiu dels quals és el del nou mòdul de Gestió de Programes.

Les dotacions a l'amortització s'efectuen d'acord amb els percentatges establerts legalment, excepte en alguns elements poc significatius en els quals s'han aplicat percentatges d'amortització superiors als fiscalment deduïbles.

2.4.1.4. Immobilitzat financer

El detall de l'evolució de l'Immobilitzat financer és el següent:

XAL – 2005. Evolució de l'immobilitzat financer					
Descripció	Saldo a 31.12.2004	Elements cedits	Altes 2005	Baixes 2005	Saldo a 31.12.2005
Inversions financeres permanents	-	42.000,00	-	-	42.000,00
Provisions per depreciació	-	-	(6.844,71)	-	(6.844,71)
Total	-	42.000,00	(6.844,71)	-	35.155,29

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

La Diputació de Barcelona va adquirir, a través de l'Institut d'Edicions, tres-centes cinquanta participacions de l'empresa Comit Audiovisual SL⁵, mitjançant el seu soci únic Coordinadora de Mitjans SA⁶, per tal de donar suport a l'activitat de la comunicació local. Aquestes participacions, tal com es detalla en l'epígraf 2.4.1, van ser cedides a la XAL a través d'un acord de la Junta de Govern de la Diputació de data 31 de març de 2005, amb efectes 1 de gener de 2005.

L'acord de compra de les participacions es va adoptar el dia 5 de maig de 2003 mitjançant dictamen del president de la Diputació de Barcelona i per acord de la Comissió de Govern de la Diputació de 22 de maig de 2003. Es van adquirir tres-centes cinquanta participacions de 120€ cadascuna, que representa el 35% del capital social. Aquesta operació es condicionava a un pacte de recompra de les participacions socials, per part de Coordinadora de Mitjans, SA, un cop transcorregut el termini de dos anys des de la formalització de l'operació.

En data 16 de setembre de 2005 el president de la Diputació de Barcelona i el de l'Institut d'Edicions acorden transmetre a la societat Coordinadora de Mitjans SA, les tres-centes cinquanta participacions a un cost zero, que és el que correspon al seu valor comptable. En data 9 de desembre de 2005, a partir del que estableix l'article 209.1.b del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, i de l'article 40.1.d del Reglament del patrimoni dels ens locals, aprovat pel Decret 336/1988, el Departament d'Economia i Finances emet informe favorable sobre l'operació. En data 8 de març de 2006 es formalitza la cessió en escriptura pública.

Segons consta en l'escriptura pública de venda de les tres-centes cinquanta participacions, el venedor i comprador són, respectivament, l'Institut d'Edicions i l'empresa Coordinadora de Mitjans, SA. A partir dels fets exposats, confirmats per la Diputació de Barcelona, es pot afirmar que la XAL no era propietària d'aquestes participacions a 31 de desembre de 2005. Cal donar de baixa de l'actiu les immobilitzacions financeres per un import total de 42.000,00€, així com retrocedir l'assentament de la provisió per depreciació realitzada sobre aquesta participació per valor de 6.844,71€.

5. Comit Audiovisual, SL era una empresa participada, en l'exercici 2005, per Coordinadora de Mitjans, SA i l'Institut d'Edicions de la Diputació de Barcelona, en un 65% i 35%, respectivament. La seva activitat era la venda de programes i la comercialització publicitària

6. Coordinadora de Mitjans, SA era, en l'exercici 2005, una empresa formada pels següents socis: Hermes Comunicacions SA, Premsa d'Osona SA, Premsa Leridana SA, Edicions Intercomarcals SA, Premsa Andorrana SA, Publicacions Penedès SA i Partal, Maresma i Associats, SL.

2.4.2. Existències

La XAL ha activat com a existències les despeses corresponents a tres projectes d'obres audiovisuals que estaven en curs al tancament de l'exercici, i que van ser subvencionades per la Diputació de Barcelona. El detall de les despeses activades i la corresponent subvenció rebuda és el següent:

XAL – 2005. Detall de les existències a 31.12.2005		
Descripció	Despesa realitzada	Import subvenció
Canal Dona	8.850,00	15.000,00
Pati Latino	8.288,79	25.000,00
Civisme	17.241,38	50.000,00
	34.380,17	90.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL.

La XAL, en el moment de rebre la subvenció, va comptabilitzar l'import d'aquesta al compte de passiu 437, Bestretes rebudes, per import de 90.000€. A mesura que es va realitzant la despesa la registra en el compte 607, Treballs altres empreses, contra el compte del proveïdor. Al final de l'exercici la XAL, registra com a existències en curs l'import de la despesa realitzada fins al moment, i fa un assentament creditor al compte de despesa 607, Treballs altres empreses, compensant l'assentament deutor realitzat anteriorment. Aquest últim assentament és incorrecte donat que l'activació d'existències s'ha de reflectir en el Compte de resultats en els comptes corresponents a la variació d'existències. Així, es proposa la reclassificació, per import de 34.380,17 € del compte 607, Treballs altres empreses, al compte 710, Variació d'existències de productes en curs.

2.4.3. Deutors

L'import dels deutors a 31 de desembre de 2005 i a 31 de desembre de 2004 és el següent:

XAL – 2005. Detall dels deutors			
Subgrup	Descripció	31.12.2005	31.12.2004
43	Clients per vendes i prestació de serveis	136.422,16	17.001,46
44	Deutors diversos	3.937,92	-
47	Entitats públiques	958.248,21	71.922,66
	Total	1.098.608,29	88.924,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

A continuació es descriuen els diferents comptes, posant de manifest les incidències trobades en la fiscalització.

2.4.3.1. Clients per vendes i prestació de serveis

El detall de clients per vendes i prestació de serveis a 31 de desembre de 2005 és el següent:

XAL – 2005. Clients per vendes i prestació de serveis		
Descripció	31.12.2005	31.12.2004
Deutors per prestació de serveis – cobrament quotes adhesió	88.479,95	17.001,46
Deutors per subvencions rebudes	12.000,00	-
Factures pendents de rebre	30.506,96	-
Altres deutors	5.435,25	-
Total	136.422,16	17.001,46

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

El compte Deutors per prestació de serveis recull el pendent de cobrament derivat de les quotes d'adhesió que satisfan les diferents televisions. La fiscalització ha consistit en la circularització d'una mostra que representa el 81,3% del saldo del compte. Com a resultat de la circularització s'han posat de manifest les incidències següents:

- Dels 88.479,95 € de saldo deutor per prestació de serveis, 56.777,00 € corresponen a una factura emesa per la XAL a Informació i Comunicació de Barcelona, SAM (BTV) per compensació d'una despesa del mateix import.
- Existeixen saldos creditors per import de 2.322,17 €. La major part d'aquests saldos correspon a un error d'imputació d'un efecte descomptat d'import 2.320,00 €. Per la correcta presentació dels comptes s'hauria de reclassificar aquest import al compte deutor corresponent.

El saldo de 12.000,00 € correspon a la factura de la XAL de data 15 de desembre de 2005 a partir del Conveni de col·laboració signat entre la XAL i l'Àrea de Benestar Social de la Diputació de Barcelona, per a la producció d'una obra audiovisual anomenada Contes per conversar. La XAL no diferencia els imports pendents de cobrament de la Diputació dels de la resta de clients. Es proposa la reclassificació d'aquest import a un compte corresponent a saldos pendents amb empreses del grup.

Les factures pendents de rebre corresponen en la seva totalitat a una única factura de Comit Audiovisual, SL, per la publicitat de l'últim trimestre de l'exercici 2005 d'import 30.506,96 €.

El saldo d'altres deutors, de 5.435,25 €, està format per rebuts domiciliats que han estat retornats; el de més import correspon a 2.320,00 € de Planet Directo, SL que va ser cobrat per la XAL el març del 2006. La resta dels altres deutors correspon a dos rebuts de TV Mataró, per 1.067,59 € cadascun i altres, de menor import, per un total de 980,07 €.

2.4.3.2. *Deutors diversos*

Els deutors diversos inclou els ingressos derivats dels comptes corrents de l'entitat pendents de cobrament a 31 de desembre de 2005.

2.4.3.3. *Entitats públiques*

L'import a cobrar de les administracions públiques, 958.248,21 €, correspon a la sol·licitud de devolució pel canvi del càlcul de la prorrata de l'IVA, a partir de la sentència C-204/03 del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees de 6 d'octubre de 2005.

Durant els exercicis 2004 i 2005 la XAL va aplicar la regla de la prorrata segons el que estableix l'article 102.1 de la Llei 37/1992, de l'IVA. Segons l'article 78.2 d'aquesta Llei, les subvencions oficials a l'explotació destinades a finançar les seves activitats empresarials no integren la base imposable de l'impost i, d'acord amb l'article 104.2, s'havien d'imputar al denominador de la prorrata. La sentència C-204/03 del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees de 6 d'octubre de 2005 va declarar aquesta norma no conforme amb la sisena Directiva.

Com a conseqüència d'aquesta sentència, per Resolució 2/2005, de 14 de novembre, de la Direcció General de Tributs, i la Instrucció 10/2005, de 30 de novembre, de la Direcció General de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, es van establir els criteris d'interpretació i les instruccions d'aplicació en relació al dret a la deducció de l'IVA per la percepció de subvencions no vinculades al preu de les operacions. A partir del que estableixen aquestes instruccions, la XAL ha rectificat les deduccions de quotes suportades en els exercicis 2004 i 2005, incloent aquestes a l'autoliquidació del quart trimestre de l'exercici 2005 segons el detall següent:

XAL – 2005. Detall deduccions IVA	
Concepte	Import
IVA deduïble 2004	229.053,14
IVA deduïble 2005	729.195,07
Total	958.248,21

Imports en euros.

Font: Escrit realitzat per la XAL a l'Agència Estatal de l'Administració Tributària.

L'IVA deduïble de 2004 ha estat comptabilitzat l'any 2005 com a benefici d'exercicis anteriors, i l'IVA deduïble de 2005 s'ha registrat com a IVA suportat de l'exercici. L'import total, 958.248,21 €, es va cobrar el 19 de juliol de 2006.

2.4.4. *Tresoreria*

Del total del compte de tresoreria, 1.487,99 € corresponen al diner en metàl·lic que l'entitat tenia a la seva seu a 31 de desembre de 2005. Cal esmentar que l'arqueig de caixa a 31 de desembre de 2005 presenta una diferència de menys 494,78 € amb l'import registrat comptablement.

La resta del saldo, 1.524.186,03 €, correspon al saldo dels diferents comptes corrents de l'entitat, segons el següent detall:

XAL – 2005. Detall saldo comptes corrents	
Descripció	Import
Caixa Catalunya - Ingressos	805.544,82
Caixa Catalunya - Despeses	693.061,42
Caixa Catalunya - Nòmines	25.579,79
Total	1.524.186,03

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

Per tal de fiscalitzar aquest compte s'ha realitzat la circularització de tots els comptes amb què opera l'entitat amb un resultat satisfactori.

2.4.5. Fons propis

Els moviments registrats l'any 2005 ens els fons propis han estat els següents:

XAL – 2004. Moviments dels comptes de fons propis en l'exercici 2005					
Compte	Concepte	31.12.2004	Aplicació del resultat 2004	Guany del 2005	31.12.2005
120	Resultats d'exercici anteriors	-	1.686,25	-	1.686,25
129	Pèrdues i guanys	1.686,25	(1.686,25)	600.689,57	600.689,57
	Total fons propis	1.686,25	0	600.689,57	602.375,82

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

Els fons propis estan compostos exclusivament pels guanys de l'entitat de l'exercici 2004, 1.686,25 €, i de l'exercici 2005, 600.689,57 €, motivat bàsicament per la devolució de l'IVA dels exercicis 2004 i 2005, tal com es comenta en l'apartat 2.4.3.3 de l'informe. Vegeu, però, el capítol 2.5 de l'informe, relatiu a la fiscalització del Compte de pèrdues i guanys.

2.4.6. Ingressos a distribuir en diversos exercicis

L'import dels ingressos a distribuir en diversos exercicis a 31 de desembre de 2005 i a 31 de desembre de 2004 és el següent:

XAL – 2005. Detall dels ingressos a distribuir en diversos exercicis			
Subgrup	Descripció	31.12.2005	31.12.2004
130	Subvencions de capital de la Diputació de Barcelona	540.843,17	264.261,44
137	Ingressos a distribuir – Immobilitzat traspasat Diputació de Barcelona	905.451,16	-
	Total	1.446.294,33	264.261,44

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

A continuació es detalla el moviment que han experimentat durant l'exercici 2005 cada un d'aquests comptes.

2.4.6.1. Subvencions de capital de la Diputació de Barcelona

Aquest saldo, 540.843,17 €, correspon a les aportacions de la Diputació de Barcelona, per a la realització d'inversions en Immobilitzat i que encara estan pendents de ser aplicades al resultat.

El moviment que ha experimentat aquest compte en l'exercici 2005 és el següent:

XAL – 2005. Moviment del compte subvenció de capital Diputació de Barcelona en l'exercici 2005			
Saldo pendent traspàs 31.12.2004	Transferències de capital 2005	Amortització 2005 inversió (traspàs a resultat)	Saldo pendent traspàs 31.12.2005
264.261,44	305.085,83	(28.504,10)	540.843,17

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

L'import de les transferències de capital comptabilitzades per la XAL en l'exercici 2005 concorda amb les dades de l'estat de previsió d'ingressos i de despeses aprovat pel Ple de la Diputació el 27 de gener de 2005.

L'aplicació a resultat, per import de 28.504,10 €, correspon a l'amortització de les inversions realitzades.

2.4.6.2. Ingressos a distribuir per cessió d'immobilitzat de la Diputació de Barcelona

Tal com s'ha exposat anteriorment en l'apartat de l'informe 2.4.1, la XAL va rebre la cessió de la propietat de diversos elements d'immobilitzat provinents de l'Institut d'Edicions per un valor net d'1.157.882,19 €. Aquests elements van ser donats d'alta en els comptes d'actiu corresponents en contrapartida es va registrar el seu valor net en el compte ingressos a distribuir en diversos exercicis. A mesura que aquests elements s'amortitzin es traspasarà el corresponent ingrés al Compte de resultats, com a ingrés de l'exercici.

El moviment d'aquest compte durant l'exercici 2005 ha estat el següent:

XAL – 2005. Moviment durant el 2005 del compte ingressos a distribuir en diversos exercicis				
Import cessió propietat immobilitzat	Traspassos a resultats			Saldo final
	Amortització 2005 elements cedits	Amortització 2004 elements cedits	Provisió immobilitzat financer	
1.157.882,19	(162.918,20)	(82.668,12)	(6.844,71)	905.451,16

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

En el quadre anterior es pot observar que els traspassos a resultats corresponen a les dotacions per amortitzacions realitzades sobre els elements cedits durant l'exercici, tant la corresponent a l'exercici 2005, com les del segon semestre del 2004, que, com s'ha explicat anteriorment, es van realitzar l'exercici 2005. Vegeu, al respecte, el comentari de l'apartat 2.4.1 sobre l'immobilitzat.

2.4.7. Creditors a llarg termini

El compte de creditors a llarg termini, d'import 6.440,00 €, correspon en la seva totalitat a la fiança rebuda en efectiu de l'empresa International Product Design, SL per l'adjudicació del lot E del contracte del servei de gestió i de contractació de LaMalla.net i altres serveis web.

Així mateix, existeixen avals rebuts, en concepte de garanties de contractes adjudicats, per un valor de 36.651,11 €.

2.4.8. Creditors a curt termini

L'import dels creditors a curt termini a 31 de desembre de 2005 i a 31 de desembre de 2004 és el següent:

XAL – 2005. Detall dels creditors a curt termini			
Comptes	Descripció	31.12.2005	31.12.2004
400	Proveïdors	1.410.820,18	546.329,24
437	Bestretes rebudes de clients	90.000,00	178.900,00
47	Entitats públiques	402.614,91	82.479,51
560	Fiances i dipòsits a curt termini	3.575,97	3.576,00
	Total	1.907.011,06	811.284,75

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

2.4.8.1. Proveïdors

El compte Proveïdors es compon dels saldos pendents de pagament als proveïdors, principalment per l'adquisició de continguts audiovisuals i de les infraestructures tècniques. Per a la seva fiscalització s'ha circularitzat una mostra que representa el 67,87% del total del saldo de proveïdors a finals de l'exercici, amb un resultat satisfactori.

El saldo de proveïdors a 31 de desembre de 2005 inclou factures pendents de rebre per un import de 84.535,32 €. Els imports més significatius són la factura de Retevisión I, SA pel pagament del lloguer del satèl·lit del mes de desembre, per import de 38.681,30 €; i la factura de la Diputació de Barcelona pels serveis prestats, com ara neteja, seguretat, etc,

corresponent al quart trimestre per import de 20.000,00€. De l'anàlisi de l'import de les factures rebudes amb posterioritat s'ha detectat que l'import de les factures pendents de rebre estava excedit en 20.282,99€.

2.4.8.2. Bestretes rebudes de clients

Corresponen a les subvencions rebudes de la Diputació de Barcelona per a la realització de tres audiovisuals que a 31 de desembre de 2005 encara estaven en procés d'elaboració, i que eren Canal Dona per import de 15.000,00€, Pati Latino per 25.000,00€ i Promoció del civisme per 50.000,00€.

2.4.8.3. Entitats públiques

L'import a pagar a les administracions públiques es compon dels saldos següents:

XAL – 2005. Detall dels deutes a curt termini amb les administracions públiques			
Comptes	Descripció	31.12.2005	31.12.2004
4750	Hisenda pública creditora per IVA	-	1.854,02
4751	Hisenda pública creditora per IRPF	75.866,04	57.251,28
4752	Hisenda pública creditora per impost de societats	299.074,24	-
4754	Hisenda pública - retencions judicials	514,25	-
476	Organismes de la Seguretat Social	27.160,38	23.374,21
	Total	402.614,91	82.479,51

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

S'han obtingut les declaracions de l'IRPF i de la Seguretat Social i s'ha comprovat que han estat liquidades en període correcte i que han estat degudament reflectides en la comptabilitat. L'import pendent de pagament correspon a les declaracions del mes de desembre de 2005, en el cas de la Seguretat Social, i a la declaració del quart trimestre de l'exercici, en el cas de l'IRPF.

El deute per l'impost de societats correspon a la part pendent de pagament resultant de la liquidació d'aquest impost a finals de l'exercici, menys els pagaments a compte realitzats.

2.4.8.4. Fiances i dipòsits a curt termini

El compte Fiances i dipòsits a curt termini inclou la fiança rebuda del proveïdor Infohospitalet, SL, d'import 3.576,00€, per un contracte signat amb l'Institut d'Edicions, pendent de ser cancel·lada per la XAL. La diferència de 0,03€ és l'aplicació d'una diferència d'arrodoniment.

2.5. COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS

A continuació es presenta el Compte de pèrdues i guanys de l'exercici anual finalitzat a 31 de desembre del 2005. A efectes comparatius es presenta juntament amb el Compte de pèrdues i guanys de l'exercici anual finalitzat a 31 de desembre del 2004, el qual va tenir una durada de sis mesos, atès que l'activitat de la XAL es va iniciar el mes de juliol de 2004.

XAL – 2005. Compte de pèrdues i guanys			
	INGRESSOS/DESPESES	31.12.2005	31.12.2004
	1. Ingressos d'explotació		
	a) Import net de la xifra de negoci	342.681,28	40.803,55
	b) Altres ingressos d'explotació	6.234.205,46	2.106.087,15
	Total ingressos d'explotació	6.576.886,74	2.146.890,70
	1. Consums d'explotació	4.068.285,84	1.306.803,37
	2. Despeses de personal	1.351.608,90	479.039,89
	a) Sous, salaris i assimilats	1.080.695,64	378.369,47
	b) Càrregues socials	270.913,26	100.670,42
	3. Dotacions per amortització de l'immobilitzat	191.422,30	1.905,26
	5. Altres despeses d'explotació	508.997,22	368.308,93
	Total despeses d'explotació	6.120.314,26	2.156.057,45
I. RESULTAT D'EXPLOTACIÓ		456.572,48	(9.166,75)
	2. Ingressos financers		
	c) Altres	24.545,61	9.855,72
	Total ingressos financers	24.545,61	9.855,72
	7. Variació provisió inversions financeres	6.844,71	0,00
	Total despeses financeres	6.844,71	0,00
II. RESULTATS FINANCERS		17.700,90	9.855,72
III. RESULTATS DE LES ACTIVITATS ORDINÀRIES		474.273,38	688,97
	6. Imputació a resultats d'ingressos a distribuir diversos exercicis	280.935,13	1.905,26
	7. Ingressos extraordinaris	1.746,69	0,00
	8. Ingressos i beneficis d'altres exercicis	229.053,14	0,00
	Total ingressos extraordinaris	511.734,96	1.905,26
	12. Despeses extraordinàries	82,73	0,00
	13. Despeses i pèrdues exercicis anteriors	82.683,15	0,00
	Total despeses extraordinàries	82.765,88	0,00
IV. RESULTATS EXTRAORDINARIS POSITIUS		428.969,08	1.905,26
V. BENEFICIS ABANS D'IMPOSTOS		903.242,46	2.594,23
	14. Impost de societats	302.552,89	907,98
VI. RESULTAT DE L'EXERCICI (BENEFICI)		600.689,57	1.686,25

Imports en euros.

Font: Compte general de 2005.

Segons el Compte de pèrdues i guanys presentat per la XAL, els beneficis abans d'impostos de l'exercici 2005 van ser de 903.242,46 €, dels quals 474.273,38 € es generen en l'activitat ordinària i 428.969,08 € són resultats extraordinaris. El benefici de l'exercici va ser de 600.686,57 €, un cop aplicat l'impost de societats.

A continuació es comenten els comptes més significatius, posant de manifest les incidències trobades en la fiscalització.

2.5.1. Import net de la xifra de negoci

El detall dels ingressos en el compte Import net de la xifra de negoci, per conceptes és el següent:

XAL – 2005. Detall per concepte de la xifra de negoci de l'exercici 2005			
Compte	Descripció	Import	%
7000000	Vendes	12.137,73	3,5
7000001	Ingressos derivats de quotes	259.791,35	75,8
7000002	Altres ingressos	70.752,20	20,7
	Total	342.681,28	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

L'import total dels ingressos d'explotació és 6.576.886,74 €, dels quals només 342.681,28 € corresponen a ingressos de negoci, 5,2% del total. La resta són subvencions d'explotació corresponents íntegrament a recursos procedents de la Diputació de Barcelona, 5.758.070,20 €, i de la Generalitat de Catalunya, 476.135,26 €.

2.5.1.1. Vendes

L'import del compte Vendes ascendeix a 12.137,73 €. Inclou dues factures de 6.000,00 € cadascuna amb el concepte següent:

- Factura de la XAL de data 21 de gener de 2005 a l'empresa Picap, SL per la producció, edició i explotació del concert dels vint anys de Picap, d'import 6.000 €.
- Factura de la XAL de data 18 de juliol de 2005 a l'Institut del Teatre, Organisme Autònom de la Diputació de Barcelona, per la producció del programa Escenaris, d'import 6.000 €.

A més a més, inclou dues factures de la XAL a International Product Design, SL per import de 84,05 € i 53,68 €.

2.5.1.2. Ingressos derivats de quotes

L'import del compte Ingressos derivats de quotes ascendeix a 259.791,35 €, i correspon majoritàriament a les quotes que es cobren a les televisions adherides a la XTVL, 200.500,83 €. També s'han comptabilitzat les següents factures, d'import 59.290,52 €, el concepte de les quals no s'ajusta a la descripció del compte:

- Factura de la XAL de data 9 de novembre de 2005 a Informació i Comunicació de Barcelona SA Municipal, de l'Ajuntament de Barcelona, per l'aportació d'equipaments per a la producció del programa Telemonegal, d'import 48.945,69 €.
- Factura de la XAL de data 15 de desembre de 2005 a partir del conveni de col·laboració signat entre la XAL i l'Àrea de Benestar Social de la Diputació de Barcelona, per a la producció d'una obra audiovisual anomenada Contes per conversar, d'import 12.000,00 € (sense IVA 10.344,83 €).

Es proposa la reclassificació d'aquestes factures d'import 59.290,52 € al compte d'ingressos corresponent segons la seva naturalesa, per tal que no formin part del compte Ingressos derivats de quotes.

a) Quotes facturades a les televisions adherides a la XTVL

La clàusula quarta del conveni de data 28 de setembre de 2004 entre la XAL i Televisions Locals de Catalunya (TLC) diu el següent:

La contribució econòmica de la TLC al manteniment i desenvolupament de la XTVL i els serveis corresponents es farà a través de les televisions associades, mitjançant el pagament d'una quota mensual a la XAL formalitzada en el contracte d'adhesió de cada una d'elles a la XTVL. En aquest contracte es regularà els drets i obligacions de cada televisió enfront la XAL.

A partir de la redacció d'aquesta clàusula, la XAL va aprovar el contingut del contracte marc d'adhesió a la XTVL, on es regulava, entre altres, els serveis a prestar per la XAL i les quotes mensuals a pagar per les televisions.

El contracte marc va ser aprovat pel director general de la XAL el 25 de gener de 2005. De la lectura d'aquest, destaquen la relació de serveis a prestar per la XAL i els imports a pagar per les televisions com a contraprestacions dels serveis prestats:

XAL – 2005. Resum dels serveis a prestar per la XAL segons el contracte marc aprovat el 25.1.2005	
A) Continguts	Continguts universals: - Programació de servei públic - Blocs informatius Continguts exclusius: - Programació XL - Agència de notícies Altres continguts Drets d'explotació i propietat intel·lectual
B) Mitjans de gestió de la informació i per a la distribució de continguts	La intranet (www.xtvl.tv) LaMalla.net (portal informatiu d'Internet) Despeses de gestió Altres eines de gestió - Satèl·lit - Connexió-desconnexió
C) Promoció i desenvolupament	Acció local Promoció Comercialització de publicitat i continguts - Publicitat - Imatges, notícies i programes Formació i assessorament Altres

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL.

Les quotes a pagar per les televisions pels serveis prestats per la XAL són les següents:

- Serveis coberts amb la quota bàsica

Els serveis coberts amb la quota bàsica són els serveis universals en matèria de continguts, els mitjans de gestió de la informació i per a la distribució de continguts, i els derivats de la promoció i el desenvolupament.

Aquests serveis s'ofereixen sota contraprestació d'una quota bàsica de facturació mensual, detallada en l'apartat 1.3.3 a) d'aquest Informe.

- Serveis addicionals de pagament segons els annexos del contracte d'adhesió voluntària

Serveis d'adhesió voluntària	Condicions
Programació XL	800 €/mes
Agència de notícies	En funció de la reciprocitat de la TV local
Satèl·lit	Només en cas d'ús inadequat
Connexió remota	18 €/mes
Servei d'intermediació publicitària	% en funció de la tipologia

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL.

Dels serveis addicionals de pagament, el més significatiu, pel seu import, és la programació XL, que és una oferta de programes de televisió que la XAL posa a disposició de les televisions, a més dels continguts universals, i que en l'exercici 2005 estava format, entre altres, pels programes Joc de paraules, Tàpies a la carta i Telemonegal.

Respecte al servei d'agència de notícies, aquest s'ofereix sense cost a les televisions adherides a la XTVL a condició que aportin notícies per col·laborar amb aquest servei. En el cas d'incompliment, aquest servei està subjecte a contraprestació econòmica.

La XAL posa a disposició de les televisions el servei de connexió remota per l'accés a la programació distribuïda per la XTVL amb un abonament mensual de 18,00 €.

El detall de la facturació mensual pels serveis a les televisions de la XTVL és el que es mostra en el quadre següent. Cal fer notar que existeixen diferències entre la quota bàsica aplicada i la del contracte marc per algunes televisions. Això és degut al fet que existeixen contractes en vigor signats per l'Agència Catalana de Comunicació Local, SA (ACL) i per l'Institut d'Edicions anteriors al traspàs de la gestió de la XTVL a la XAL.

	Quota bàsica	Programació XL	Gestió remota	Total
Àrea A metropolitana de Barcelona 1a corona				
BTV Barcelona televisió	271,61			271,61
Canal Català Barcelona	210,65			210,65
Canal Català Llobregat (Esplugues de Llobregat)	115,44			115,44
Gavà TV	120,37	800,00		920,37
Localia Viladecans	105,32			105,32
Mira'm TV (Sant Boi de Llobregat)	115,44			115,44
Molins de Rei TV	115,44			115,44
TV Badalona	210,65	800,00		1.010,65
TV l'Hospitalet (l'Hospitalet de Llobregat)	210,65	800,00		1.010,65
Àrea B metropolitana de Barcelona 2a corona				
Calella TV	61,11			61,11
Canal 50 Rubí	115,44			115,44
Canal Blau TV (Vilanova i la Geltrú)	120,37	800,00		920,37
Canal Català Anoia (Masquefa)	61,11			61,11
Canal Català Maresme (Premià de Mar)	115,44			115,44
Canal Català Vallès (Sabadell)	115,44			115,44
Canal Català Vallès Oriental (Caldes de Montbui)	61,11			61,11
Canal Mollet	115,44			115,44
Canal Set Santa Eulàlia (Santa Eulàlia de Ronçana)	61,11			61,11
Canal Terrassa TV	135,42	800,00	18,00	953,42
Gelida TV	61,11			61,11
Granollers TV	120,37	800,00		920,37
Maricel TV (Sitges)	115,44			115,44
RTV Cardedeu	61,11			61,11
RTV Llinars (Llinars del Vallès)	61,11			61,11
Telecubelles	90,28			90,28
TV 10 Sant Esteve Sesrovires	60,19			60,19
TV Arenys de Munt	61,11			61,11
TV de la Granada	61,11			61,11
TV Mataró	120,37	800,00		920,37
TV Sant Cugat (Sant Cugat del Vallès)	115,44			115,44
TV Vilanova del Vallès	61,11			61,11
TVLL TV Llavanes (Sant Andreu de Llavanes)	61,11			61,11
Vilafranca TV (Vilafranca del Penedès)	115,44			115,44

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 4/2009

	Quota bàsica	Programació XL	Gestió remota	Total
Àrea C Regions Centrals				
Anoia TV (Santa Margarida de Montbui)	61,11			61,11
Canal Català Berga	61,11			61,11
Canal Català Osona (Vic)	115,44			115,44
Conca TV (Igualada)	115,44			115,44
El 9 TV (Vic)	120,37	800,00		920,37
Sant Pere TV (Sant Pere de Torelló)	61,11			61,11
Solsonès TV (a)	0,00			0,00
TV Comarcal del Berguedà (Berga)	61,11			61,11
TV Manresa	120,37	800,00		920,37
Àrea D Tarragona				
Canal Camp (La Selva del Camp)	61,11			61,11
Canal Català Tarragona	115,44			115,44
Canal Reus TV	135,42	800,00		935,42
El Vendrell TV	115,44			115,44
Vandellòs TV	61,11			61,11
Àrea E Terres de l'Ebre				
Canal Català Ebre (Roquetes)	61,11			61,11
Mora d'Ebre TV	61,11			61,11
Ràpita TV (Sant Carles de la Ràpita)	61,11			61,11
TV Ulldecona	61,11			61,11
Àrea F Lleida				
Lleida TV	135,42	800,00		935,42
Segrià TV (Alcarràs)	61,11			61,11
Àrea G Girona				
Canal 12 TV Baix Empordà (Palamós)	61,11			61,11
Canal Català Costa Brava (Castell-Platja d'Aro)	61,11			61,11
Canal Català Girona Pla (Banyoles)	61,11			61,11
Canal Català La Selva (Lloret de Mar)	61,11			61,11
Canal Nord TV (Figueres)	120,37	800,00		920,37
Empordà TV (Roses)	61,11			61,11
Olot TV	115,44			115,44
TV Blanes	61,11			61,11
TV del Ripollès (Ripoll)	61,11			61,11
TV Girona	135,42	800,00		935,42
TV l'Escala	61,11			61,11
TV Maçanet (Maçanet de la Selva)	61,11			61,11
TV Tossa (Tossa de Mar)	61,11			61,11
Àrea H Pirineus				
La Seu TV (La Seu d'Urgell) (b)	0,00			0,00
Àrea I Balears				
M7 TV Mallorca (Palma de Mallorca)	162,94			162,94
TV Eivissa i Formentera	115,44			115,44
Àrea J País Valencià				
Nord TV (Morella)	120,37			120,37
Total (c)	6.629,49	10.400,00	18,00	17.047,49

Imports en euros.

Notes:

(a) Baixa des de l'1 de juny de 2005. No disposa del document de la comunicació de la baixa. L'import de la quota era 61,11 €.

(b) Baixa des del mes de febrer de 2005.

(c) La facturació mensual va ser de 17.047,49 €, que fa un total anual de 204.569,88 €. L'import comptabilitzat va ser de 200.500,83 €, la qual cosa dóna una diferència de 4.069,05 €.

El contracte marc d'adhesió a la XTVL, on es regulen els serveis a prestar per la XAL i les quotes mensuals a pagar per les televisions, no ha estat aprovat pel Consell d'Administració de la XAL, òrgan competent, tal com estableixen els Estatuts de la XAL i el Decret de la Presidència de 5 de juliol de 2004.

S'ha seleccionat, de forma aleatòria, una mostra de setze televisions per verificar l'existència de contracte, degudament aprovat i signat, amb cadascuna d'elles, i de la facturació de les quotes a les televisions en funció dels contractes signats. En la fiscalització realitzada s'han posat de manifest les incidències següents:

- Encara que existeix contracte signat entre les diferents televisions i el director general de la XAL, els contractes no han estat expressament aprovats pel director general. Així mateix, la XAL no ha facilitat el contracte d'un dels setze sol·licitats, el corresponent a Solsonès TV.
- El període de vigència de dos del setze contractes, els corresponents a Informació i Comunicació de Barcelona (BTV) i Mitjans de comunicació de Blanes, SA (TV Blanes), s'havien ultrapassat i estaven en pròrroga tàcita.
- L'import de la quota mensual facturada a Blanes TV és menor del que estableix el contracte signat el 25 de juliol de 2000 i presentat per la XAL com a vigent durant l'exercici 2005. La quota mensual segons contracte és de 102,17 € i la facturada, 61,11 €.
- La XAL no ha facturat cap import corresponent al servei d'agència de notícies o de satèl·lit, encara que en tots els contractes revisats de l'exercici 2005 s'han signat aquests serveis addicionals.

b) Ingressos de la LaMalla.net

La XAL ha informat que durant l'exercici 2005 no hi ha hagut cap ingrés pel concepte de vendes o ingressos per publicitat del diari digital LaMalla.net.

2.5.1.3. *Altres ingressos*

L'import del compte Altres ingressos ascendeix a 70.752,20 €, i representa el 20,7% de la xifra total de negoci. Aquest import està format quasi en la seva totalitat, 68.316,20 €, per la facturació que la XAL realitza a l'empresa Comit Audiovisual, SL, a partir del contracte signat el 3 de gener de 2005, aprovat per Resolució de Gerència, d'intermediació en la venda d'espais publicitaris de la programació de la XAL.

Segons el contracte, Comit Audiovisual, SL, concertarà directament les vendes de publicitat en nom de la XTVL, cobrant directament a cadascun dels anunciants de les campanyes l'import de les insercions contractades. El descompte d'agència de Comit Audiovisual, SL és del 10%. La XAL factura a Comit l'import de la seva comissió que abona trimestralment, basant-se en els percentatges següents:

- 20% per la publicitat contractada procedent d'institucions catalanes.
- 80% per la publicitat, de qualsevol tipus, contractada a la franja de programació de la graella XL.
- 35% per la publicitat, de qualsevol tipus, contractada a la resta de franges de la graella

A més del descompte d'agència del 10%, dels percentatges corresponents a la XAL, Comit té el dret a percebre els percentatges següents:

Per la publicitat contractada procedent d'institucions catalanes	35% fins a 50.000€ anuals 40% entre 50.001€ i 75.000€ anuals 45% entre 75.001€ i 100.000€ anuals 50% a partir de 100.001€ anuals
Per la publicitat, de qualsevol tipus, contractada a la franja de programació de la graella XL	25% fins a 100.000€ anuals 35% entre 100.001€ i 140.000€ anuals 45% entre 140.001€ i 180.000€ anuals 50% a partir de 180.001€ anuals
Per la publicitat, de qualsevol tipus, contractada a la resta de franges de la graella	35% fins a 50.000€ mensuals 40% entre 50.001€ i 75.000€ mensuals 45% entre 75.001€ i 100.000€ mensuals 50% a partir de 100.001€ mensuals

Font: Elaboració pròpia a partir del contracte de l'agència amb Comit Audiovisual, SL.

El detall dels 68.316,20€ facturats per la XAL durant l'exercici 2005 per aquest concepte és el següent:

XAL – 2005. Resum de la facturació de la XAL a l'empresa Comit Audiovisual, SL realitzada a partir del contracte d'agència signat el 3.1.2005		
Procedència de la publicitat	Import de la venda de publicitat de Comit	Import facturat per XAL
Per la publicitat contractada procedent d'institucions catalanes (1r trimestre, 2n trimestre, 3r trimestre i 4t trimestre)	33.150,00	4.309,50
	22.980,00	2.987,40
	43.110,00	5.604,30
	159.596,00	20.662,74
Total publicitat institucional catalanes (a)	258.836,00	33.563,94
Per la publicitat, de qualsevol tipus, contractada a la franja de programació de la graella XL (1r trimestre, 2n trimestre, 3r trimestre i 4t trimestre)	10.536,00	6.321,60
	3.396,00	2.037,60
	3.300,00	1.980,00
	2.250,00	1.350,00
Total publicitat graella XL (b)	19.482,00	11.689,20
Per la publicitat, de qualsevol tipus, contractada a la resta de franges de la graella (1r trimestre, 2n trimestre i 3r trimestre)	2.400,00	546,00
	1.485,00	337,84
	3.337,20	759,22
Altra publicitat (c)	7.222,20	1.643,06
Patrocini Gas Natural	25.200,00	21.420,00
Total	310.740,20	68.316,20

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

Notes:

- Correspon al 20% dels ingressos de la publicitat contractada menys la despesa del 35% d'aquest 20%.
 - Correspon al 80% dels ingressos de la publicitat contractada menys la despesa del 25% d'aquest 80%.
 - Correspon al 35% dels ingressos de la publicitat contractada menys la despesa del 35% d'aquest 35%.
- Existeixen diferències immaterials entre els imports facturats per la XAL i els percentatges detallats anteriorment.

L'expedient de contractació només conté el contracte signat amb Comit Audiovisual, SL i la resolució de la contractació per part de la Gerència de la XAL, sense que s'hagi realitzat el corresponent procés de contractació, tal com estableix la normativa vigent.

2.5.2. Altres ingressos d'exploració

El detall dels altres ingressos d'exploració és el següent:

XAL – 2005. Detall per concepte dels altres ingressos d'exploració de l'exercici 2005			
Compte	Descripció	Import	%
7400000	Subvencions d'exploració de la Diputació de Barcelona	5.389.273,20	86,4
7400001	Subvencions de la Generalitat de Catalunya	476.135,26	7,6
7400002	Subvencions àrees de la Diputació de Barcelona - programes	122.400,00	2,0
7400003	Subvencions de la Diputació de Barcelona – Institut d'Edicions	246.397,00	4,0
	Total	6.234.205,46	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

L'import total dels ingressos d'exploració és de 6.576.886,74 €, dels quals 6.234.205,46 € corresponen a subvencions, 94,8% del total.

2.5.2.1. Subvencions de la Diputació de Barcelona

La XAL ha comptabilitzat les subvencions rebudes de la Diputació de Barcelona en els comptes següents:

XAL – 2005. Detall per concepte dels altres ingressos d'exploració de l'exercici 2005			
Compte	Descripció	Import	%
7400000	Subvencions d'exploració de la Diputació de Barcelona	5.389.273,20	93,6
7400002	Subvencions àrees de la Diputació de Barcelona - programes	122.400,00	2,1
7400003	Subvencions de la Diputació de Barcelona – Institut d'Edicions	246.397,00	4,3
	Total	5.758.070,20	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

S'ha circularitzat la Diputació de Barcelona per confirmar l'import de les transferències i de les subvencions trameses a la XAL en l'exercici 2005. El resultat de la circularització, quant a l'import lliurat, ha estat satisfactori

Existeixen els següents convenis signats entre les diferents àrees de govern de la Diputació i la XAL per col·laborar en programes de caràcter social:

- Conveni de cooperació entre la XAL i el Servei de Politiques d'Igualtat i Ciutadania de la Diputació de Barcelona, per a la producció d'una obra audiovisual anomenada Dic-

cionari de la diversitat de data 18 de gener de 2005, i d'import de 15.080,00€ (comptabilitzat per la XAL al seu cobrament, en l'exercici 2006).

- Conveni de col·laboració signat entre la XAL i l'Àrea de Benestar Social de la Diputació de Barcelona, per a la producció d'una obra audiovisual anomenada Contes per conversar de data 22 de juliol del 2005, d'import 12.000,00€ (comptabilitzada en el compte d'ingressos per quotes).
- Acord de col·laboració i addenda entre la XAL i l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania de la Diputació de Barcelona, signats l'1 de desembre de 2005 per a la realització dels audiovisuals La Lua i el món, Canal Dones, Pati Latino i Promoció del civisme, d'import total 120.000,00€, dels quals 90.000,00€ s'han comptabilitzat al compte 437 del Balanç i 30.000,00€ com a ingressos per subvencions.

De la fiscalització realitzada s'han posat de manifest les incidències següents:

- L'aportació de la Diputació de Barcelona a la XAL per import de 5.758.070,20€ s'ha de considerar aportació genèrica que no respon a la realització d'actuacions específiques, excepte per l'import de 30.000,00€ de l'Acord de col·laboració amb l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania, que s'han de considerar aportacions de la Diputació a la XAL per activitats específiques establertes en els convenis entre la XAL i la Diputació.

Les aportacions de caràcter genèric de la Diputació de Barcelona a la seva l'entitat pública empresarial, d'acord amb la naturalesa econòmica de l'operació, no s'han de comptabilitzar com a ingressos d'explotació en el Compte de pèrdues i guanys, tal com ha fet la XAL, sinó que s'han de considerar aportacions directes als fons propis, sense cap efecte al Compte de resultats.

Aquest mateix criteri és el que s'estableix en l'informe de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat de 22 de juny de 2004 sobre la consulta relativa al tractament comptable de les aportacions de l'Estat a una entitat pública empresarial i també l'ICAC en diverses consultes, en concret, la consulta número 3 del Butlletí Oficial de l'Institut de Comptabilitat i Auditoria de Comptes (BOICAC) número 9, d'abril de 1992, i la consulta número 1 del BOICAC número 17, de juliol de 1994.

L'informe de la IGAE conclou amb el redactat següent:

Per tant, es pot concloure que aquestes subvencions genèriques concedides per l'Estat a l'ens, aprovades per la Llei de pressupostos amb anterioritat a l'inici de l'exercici i que han estat establertes a partir d'uns objectius genèrics han de considerar-se com una aportació de l'Estat i han de formar part dels Fons propis de l'entitat.

Les aportacions de la Diputació a la XAL són subvencions genèriques, aprovades amb anterioritat a l'inici de l'exercici en el pressupost de la Diputació, i quantificades a partir d'uns objectius genèrics, en funció de l'estat de previsió d'ingressos i de despeses de la XAL, per al compliment de les seves finalitats.

És per aquest motiu que cal minorar el resultat de l'exercici 2005 en 5.728.070,20 € i aplicar-lo al compte de passiu 103, Aportacions de la Diputació de Barcelona, per les transferències rebudes de la Diputació com a aportació ordinària de 2005. Així mateix, per les aportacions rebudes de la Diputació com a aportació ordinària de 2004 cal disminuir el resultat de l'exercici anterior en 2.106.087,15 € i aplicar-lo al compte de passiu 103, Aportacions de la Diputació de Barcelona.

- La XAL ha de comptabilitzar com a més ingrés de l'exercici 2005 la subvenció per a la realització del *Diccionari de la diversitat*, de 15.080,00 €.
- La XAL ha comptabilitzat incorrectament com a ingrés per quotes la subvenció de 12.000,00 € del l'Àrea de Benestar Social de la Diputació de Barcelona, per a la producció d'un obra audiovisual anomenada *Contes per conversar*.

2.5.2.2. Subvencions de la Generalitat de Catalunya

L'import comptabilitzat com a ingressos per subvencions de la Generalitat de Catalunya va ser de 476.135,26 €, el que representa un 7,6% dels Altres ingressos d'explotació.

Les subvencions van ser les següents: 300.000,00 € de l'Institut Català de les Indústries Culturals del Departament de Cultura per contribuir al finançament de la línia de programes televisius anomenats *Denominació d'origen*; tres subvencions del Departament de Presidència, d'importos 88.500,00 €, 43.500,00 € i 30.000,00 €, per al finançament de les despeses dels serveis d'informació i anàlisi d'audiències, per al finançament de la celebració de la jornada *Finestra oberta*, i pel finançament de les despeses de la unitat de dinamització i d'assessorament lingüístic, respectivament; i altres per import de 14.135,26 €.

S'ha circularitzat la Intervenció General de la Generalitat per confirmar l'import de les subvencions trameses a la XAL en l'exercici 2005. El resultat de la circularització ha estat satisfactori.

Així mateix, s'ha fiscalitzat la justificació de la despesa de la subvenció finalista de 300.000,00 € de l'Institut Català de les Indústries Culturals del Departament de Cultura per contribuir al finançament de la línia de programes televisius anomenats *Denominació d'origen*, amb resultat satisfactori.

2.5.2.3. Subvenció de la Diputació de Tarragona

Amb data 23 de desembre de 2005 la Diputació de Tarragona i la XAL van signar un conveni l'objecte del qual és regular la col·laboració entre les dues parts a fi de proveir continguts de qualitat i interès a les televisions locals de la província de Tarragona i impulsar la producció audiovisual al territori. La producció d'audiovisual es realitzarà per a la seva difusió a les diferents televisions adherides a la XTVL, amb independència dels canals, mitjans o suports que amb aquest motiu s'utilitzin.

La Diputació de Tarragona aportà a la XAL la quantitat de 232.720,88€, en imports trimestrals de 46.544,18€, els mesos de desembre de 2005, març de 2006, juny de 2006, setembre de 2006 i desembre de 2006. La XAL no va comptabilitzar com a ingrés de l'exercici 2005 els 46.544,18€ corresponents a l'aportació de desembre de 2005 i que finalment van ser ingressats per la Diputació de Tarragona en data 4 d'abril de 2006.

2.5.3. Consums d'explotació

L'import dels consums d'explotació va ser de 4.068.285,84€, que correspon al 66,5% del total de despeses d'explotació, 6.120.314,26€. Les altres despeses van ser, per ordre d'importància; despeses de personal d'import 1.351.608,90€, el 22,1%, altres despeses d'explotació d'import 508.997,22€, el 8,3% i dotació a l'amortització 191.422,30€, el 3,1%.

El compte de consums d'explotació està format bàsicament per les despeses derivades de la compra de la transmissió de senyals per satèl·lit, per la compra de continguts informatius i per la producció, subministrament i/o llicència d'ús d'obres audiovisuals.

A continuació es mostren els consums d'explotació quantitativament més significatius, i es detallen els proveïdors, l'objecte de la despesa i els imports:

- Retevisión I, SA, per la prestació de dos serveis de telecomunicacions: el servei de la xarxa terrestre de senyals de vídeo i àudio, i el servei de transmissió via satèl·lit. La despesa comptabilitzada va ascendir a un total de 616.339,09€.
- El servei de gestió i manteniment del diari digital LaMalla.net el presten dues empreses: Lavínia Tec-Com, SL, adjudicatària de quatre dels sis lots en el quals està dividit el contracte d'aquest servei i International Product Design, SL, adjudicatari de la resta de lots. La despesa comptabilitzada en l'exercici 2005 va ascendir a 448.527,63€ i 126.268,34€, respectivament.
- Antena Local, SL pel servei de redacció de continguts informatius, amb una despesa de 481.129,17€.
- La Farga, Gestió d'Equipaments Municipals, SA, per la producció i emissió de diferents obres audiovisuals, amb una despesa de 252.574,08€.

- Informació i Comunicació de Barcelona, SAM per la producció i emissió de diferents obres audiovisuals, amb una despesa de 247.221,91 €.
- Benecé Productions, SL, per la producció i emissió de diferents obres audiovisuals, amb una despesa de 191.889,70 €.
- Atlas Media, SAU, pel subministrament de continguts informatius sobre l'actualitat catalana, nacional, internacional i esportius. L'import del servei ha suposat una despesa de 146.740,00 €.
- TN Produccions, SCP per la producció i emissió de diferents obres audiovisuals, amb una despesa de 140.907,81 €.
- CTL Catalana de Televisió Local, SL, per la producció i emissió de diferents obres audiovisuals, amb una despesa de 93.307,60 €.
- Agència EFE, SA, pel subministrament del servei de notícies que inclou imatges de televisió i textos relacionats, amb una despesa de 91.000,00 €.
- ASV Produccions, per la producció i emissió de diferents obres audiovisuals, amb una despesa de 68.706,86 €.

S'han fiscalitzat aquestes despeses, que sumen un total de 2.904.612,19€ i que representen el 71,4% dels consums d'explotació de l'exercici 2005. La fiscalització realitzada ha consistit en la revisió de la facturació de la despesa seleccionada, així com la seva comptabilització. Les incidències més significatives són les següents:

- S'han comptabilitzat despeses en l'exercici 2005 per import de 18.910,25€, que corresponen a despesa de l'exercici 2004.
- S'han comptabilitzat despeses en l'exercici 2005 per import de 24.993,12€, que corresponen a despesa de l'exercici 2006.

2.5.4. Despeses de personal

Les despeses de personal són les segones en importància, darrere dels consums d'explotació; el seu import és de 1.351.608,90€, que correspon al 22,1% de les despeses totals d'explotació.

El detall de les despeses de personal per a l'exercici 2005 ha estat el següent:

XAL – 2005. Detall de les despeses de personal de l'exercici 2005			
Compte	Descripció	Import	%
640	Sous i salaris	1.080.695,64	80,0
642	Seguretat Social a càrrec de l'empresa	256.750,81	19,0
643	Aportacions al Pla de pensions*	(414,00)	0,0
649	Formació	14.576,45	1,0
	Total	1.351.608,90	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

* Import en negatiu a causa d'un error en l'operativa comptable.

A continuació, i abans d'analitzar els diferents conceptes que integren les despeses de personal, es fan unes consideracions sobre els punts següents: composició de la plantilla i la relació de llocs de treball, personal a càrrec de la XAL i personal extern.

- Composició de la plantilla i relació de llocs de treball

En data 1 de juliol de 2004 es va dotar la XAL d'una relació de llocs de treball de dinou treballadors, classificats segons les diferents categories per tal de realitzar les tasques que li havien estat assignades. Posteriorment, com a conseqüència de les noves activitats traspasades a la XAL (com la gestió global del portal informatiu d'Internet LaMalla.net), es van produir dues modificacions de la relació de llocs de treball: una en data 1 de novembre de 2004 i l'altra en data 1 de gener de 2005, que incrementaven, respectivament, en tres i una persones la relació inicial. Finalment la XAL va quedar composta per vint-i-tres treballadors; cinc funcionaris i divuit laborals. La relació de llocs de treball per a l'exercici 2005 va ser aprovada en sessió plenària de la Diputació de Barcelona en data 25 de gener de 2005.

L'evolució de la plantilla de la XAL ha estat lligada a l'evolució de la constitució de l'entitat. En data 28 de novembre de 2002, el Ple de la Diputació de Barcelona va aprovar l'assumpció per la mateixa Diputació i l'organisme autònom Institut d'Edicions, de les activitats, mitjans i personal que, fins a 31 de desembre de 2002, eren exercides i adscrites al Consorci de Comunicació Local i l'Agència de Comunicació Local, SA.

En data 17 de juny de 2004, el Ple de la Diputació de Barcelona, aprovà la constitució de Xarxa Audiovisual Local. De conformitat amb els acords de constitució de l'entitat, la XAL quedà subrogada en els seus drets i obligacions assumides fins a la data per la Diputació de Barcelona i per l'organisme autònom Institut d'Edicions, motiu pel qual esqueia formalitzar l'adscripció a la nova entitat, entre altres, del personal funcionari de carrera que restava adscrit en servei actiu a la plantilla del referit Institut.

Així, la plantilla de la XAL va estar inicialment constituïda per setze treballadors, provinents de l'Institut d'Edicions, dels quals tres ja provenien de l'antic Consorci de Comunicació Local, SA. A partir de la seva constitució, la XAL ha contractat catorze treballadors, deu durant l'exercici 2004 i els quatre restants durant l'exercici 2005.

D'aquestes contractacions n'hi ha set que s'han realitzat sense existència de plaça vacant en la plantilla de personal ni en la relació de llocs de treball.

- Personal a càrrec de la XAL

El personal a càrrec de la XAL està constituït, a 31 de desembre de 2005, per trenta treballadors, dels quals cinc són funcionaris i vint-i-cinc són laborals. Així, si es comparen aquests treballadors amb la relació de llocs de treball i la plantilla, s'observa que hi ha cinc⁷ persones contractades fora de plantilla. Segons l'article 16.3 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, els llocs de treball de personal laboral corresponents a les activitats de caràcter continu i els de temporada amb caràcter habitual han d'estar inclosos en la relació de llocs de treball. Només és possible la no inclusió per als llocs de temporada amb caràcter no habitual o per a assumptes específics de caràcter temporal. El personal que la XAL té contractat fora de la relació de llocs de treball respon a necessitats ocasionades pel creixement de l'entitat i que no es van preveure inicialment, però que es mantindran en el futur. Així doncs, s'hauria d'adaptar la relació de llocs de treball existent a les necessitats reals de l'entitat. El maig de 2007, la XAL estava a la espera que la Diputació de Barcelona aprovés un increment dels recursos personals, que estigués d'acord amb el conjunt de les funcions desenvolupades.

- Personal extern

Cal esmentar que a la XAL, a 31 de desembre de 2005, hi havia un total de vint-i-set treballadors subcontractats a empreses externes, dels quals onze eren de l'empresa Lavínia Tec-Com, SL i setze de l'empresa Antena Local, SL, per tal de prestar els serveis que es deriven dels contractes que la XAL tenia signats amb aquestes empreses.

Lavínia Tec-Com, SL va ser l'adjudicatària de quatre lots del contracte de servei de gestió i de contractació de LaMalla.net i altres serveis web. Antena Local, SL va ser l'adjudicatària del contracte per a la prestació del servei de continguts informatius de la Xarxa de Televisions Locals (XTVL). Per a la prestació d'aquests serveis, es requereix que la major part d'aquests treballadors prestin els serveis a jornada completa en les instal·lacions de la XAL.

A continuació s'analitzen les despeses de personal més significatives, posant de manifest les incidències detectades en la fiscalització.

7. Atenent l'al·legació de l'apartat 5.3 s'ha canviat "set persones contractades fora de plantilla" per "cinc persones contractades fora de plantilla".

2.5.4.1. Sous i salaris

La confecció de les nòmines es porta a terme des del Departament de Recursos Humans de la Diputació de Barcelona, amb la posterior supervisió del personal responsable de la XAL. El total anual de despeses en sous i salaris ha ascendit a 1.080.695,64 €.

Els treballadors de la XAL es regeixen pel Conveni col·lectiu del personal laboral al servei de la Diputació de Barcelona 1996-1999, amb les seves corresponents actualitzacions.

Les retribucions del personal consten del salari base, segons el grup al qual pertanyen, més el corresponent complement en funció del nivell assignat, el complement de destinació i altres complements addicionals, de menor import.

Existeix una paga de productivitat que es reparteix en funció de diferents variables i en la qual es té en compte l'assistència de cada un dels treballadors. No s'ha obtingut la base del càlcul per determinar el repartiment de la paga de productivitat entre els treballadors.

En l'article 22 de la Llei 2/2004, de pressupostos generals de l'Estat per al 2005, s'estableix que l'increment màxim que s'ha d'aplicar a les retribucions del personal és d'un 2%, entès aquest límit en el conjunt de la massa salarial. S'han seleccionat tres treballadors del total dels trenta que presten els seus serveis a la XAL a 31 de desembre de 2005, i s'han comparat les retribucions rebudes corresponents al mes de novembre de l'exercici 2005 amb les percebudes el mateix mes de l'exercici 2004. Els resultats obtinguts han estat els següents:

XAL – 2005. Variació retribucions de personal									
	Treballador 1			Treballador 2			Treballador 3		
	2005	2004	Variació	2005	2004	Variació	2005	2004	Variació
Sou	553,32	542,47	2,0%	676,70	663,43	2,0%	1.069,62	1.048,63	2,0%
Complement de destinació	295,69	289,89	2,0%	317,45	311,22	2,0%	494,29	484,59	2,0%
Factor base	549,72	538,94	2,0%	406,41	398,44	2,0%	823,35	807,21	2,0%
Factor homologació carreres	81,36	46,01	76,8%	83,00	46,30	79,3%	138,49	78,70	76,0%
Factor jornada condicionada	108,83	104,28	4,4%	109,61	104,95	4,4%	186,14	178,41	4,3%
Factor base complementària	43,53	42,67	2,0%	50,96	49,95	2,0%	80,17	78,59	2,0%
Total retribució	1.632,45	1.564,26	4,4%	1.644,13	1.574,29	4,4%	2.792,06	2.676,13	4,3%

Imports en euros.

Font: Dades obtingudes de les nòmines de cada un dels treballadors.

Nota: Per tal de no desvirtuar el càlcul no s'han tingut en compte les retribucions corresponents a l'antiguitat i a la productivitat.

En el quadre anterior es pot observar que la XAL ha respectat l'increment del 2% en el sou base, complement de destinació i en la part principal del complement específic (factor base). Això no obstant, per aquests treballadors ha aplicat uns increments retributius per sobre d'aquest percentatge en dos complements salarials addicionals de menor quantia que formen part del complement específic (factor homologació carreres i factor jornada condicionada).

Els treballadors de la XAL cobren dues pagues extraordinàries que es meriten semestralment, que es cobren el mes de juny i el mes desembre. La XAL, d'acord amb el que estableix el conveni col·lectiu del personal laboral al servei de la Diputació de Barcelona, calcula l'import de les pagues extres tenint en compte la totalitat d'una mensualitat de sou, triennis, complement de destinació, complement específic i productivitat. Això no obstant, l'article 19.2 de la Llei 2/2004, estableix que les pagues extres corresponen a una mensualitat de sou i triennis més un 60% del complement de destinació, en el cas dels funcionaris, i un percentatge del complement que rebí el personal laboral, equivalent al complement de destinació, de manera que resulti una quantia similar a la que es derivaria de l'aplicació del càlcul establert per als funcionaris. Així, les pagues extraordinàries no es calculen d'acord amb el que estableix la legislació aplicable.

En l'anàlisi de les pagues extraordinàries s'ha trobat un defecte de provisió aproximat de 13.000 €.

Durant l'exercici 2005, la XAL ha pagat 13.831,03 € en concepte d'hores extres realitzades pel personal. Dos⁸ treballadors han superat el límit legal de 80 hores extres per any establert en l'article 35 del Reial decret legislatiu 1/1995, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, així com el límit establert en el conveni col·lectiu del personal laboral al servei de la Diputació de Barcelona.

2.5.4.2. Despeses de Seguretat Social

L'import de les despeses de Seguretat Social a càrrec de l'empresa va ser de 256.750,81 €, corresponent a les liquidacions de gener a desembre de l'exercici 2005. Aquestes liquidacions han estat presentades i pagades dins el període reglamentàriament establert.

2.5.4.3. Aportacions al Pla de Pensions

Respecte al compte 643, Aportacions al Pla de pensions, d'import negatiu 414,00 €, durant l'exercici 2005 la XAL va realitzar aportacions trimestrals, per un total de 747,00 €, a un Pla de Pensions per als treballadors que ho van sol·licitar voluntàriament mitjançant retencions en nòmina. L'operativa aplicada a la comptabilització d'aquest fet ha donat una incorrecta imputació al compte 643 Aportacions al Pla de Pensions.

La XAL ha informat que no ha realitzat cap aportació addicional a l'esmentat Pla de Pensions.

8. Atenent l'al·legació de l'apartat 5.4 s'ha canviat "Nou treballadors" per "Dos treballadors".

2.5.4.4. Formació

Les despeses de formació, d'import 14.576,45 €, corresponen principalment a seminaris i cursos per als treballadors de la XAL.

2.5.5. Dotació a l'amortització de l'immobilitzat

La dotació a l'amortització de l'Immobilitzat de l'exercici 2005 és de 191.422,30 €, segons el detall següent:

XAL – 2005. Detall de la dotació a l'amortització de l'immobilitzat de l'exercici 2005			
Compte	Descripció	Import	%
680	Amortització despeses d'establiment	2.937,93	1,5
681	Amortització immobilitzat immaterial	18.063,38	9,4
682	Amortització immobilitzat material	170.420,99	89,1
	Total	191.422,30	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

La XAL ha aplicat els percentatges d'amortització que s'estableixen en el Reial decret 1777/2004, on s'aprova el Reglament de l'impost de societats.

Això no obstant, en alguns elements, els percentatges aplicats estan per sobre dels que són fiscalment deduïbles, motiu pel qual s'hauria de corregir el resultat comptable utilitzat per al càlcul de l'impost de societats. Els percentatges que superen els fiscalment deduïbles s'han aplicat a elements de poc valor, motiu pel qual l'efecte sobre l'impost de societats de l'exercici 2005 és poc significatiu. No obstant això, es proposa a la XAL que tingui en compte aquest fet en pròxims càlculs sobre l'impost de societats.

El valor dels elements totalment amortitzats a 31 de desembre de 2005 és de 45.466,69 €. Cal esmentar que existeixen elements que no s'amortitzen per un valor de 14.445,39 €.

2.5.6. Altres despeses d'explotació

El detall de les altres despeses d'explotació és el següent:

XAL – 2005. Detall de les altres despeses d'explotació de l'exercici 2005			
Compte	Descripció	Import	%
621	Arrendaments i cànons	10.342,77	2,0
622	Reparació i conservació	24.382,16	4,8
625	Primes d'assegurances	269,17	-
626	Serveis bancaris i similars	738,58	0,2
627	Publicitat, propaganda i relacions públiques	160.668,63	31,6
628	Subministraments	58.505,76	11,5
629	Altres serveis	254.090,15	49,9
	Total	508.997,22	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

A continuació es descriuen els comptes més significatius, posant de manifest les incidències trobades en la fiscalització realitzada, que ha consistit en la revisió de la documentació suport de les despeses superiors a 3.000,00 € i altres seleccionades de forma aleatòria, la qual cosa fa una mostra del 75,8% de la despesa total.

Arrendaments i cànon

Aquest compte està format per dues factures pel lloguer d'unitats mòbils i càmeres que són llogades per a determinats esdeveniments.

L'activitat de la XAL durant l'exercici 2005 es va dur a terme al carrer Almogàvers, 177 de Barcelona, propietat de la Diputació. La superfície ocupada per la XAL en l'edifici va ser d'aproximadament 600 m², no havent pagat cap import en concepte de lloguer.

Reparació i conservació

Les despeses de reparació i conservació corresponen a les despeses derivades dels contractes de manteniment de l'aire condicionat i de la centraleta telefònica.

Publicitat, propaganda i relacions públiques

La part més significativa d'aquest compte correspon a les despeses per publicitat, per un import total de 145.513,93 €, que suposa un 90,6% del total. D'aquest total, l'import més significatiu correspon a dues factures de Comit Audiovisual, SL, que ascendeixen a un total de 74.462,33 €, en concepte d'una campanya de publicitat de la Diputació de Barcelona, consistent en diferents espots televisius. Aquesta despesa no es pot considerar, segons el concepte de les factures, despesa de la XAL, sinó de la Diputació de Barcelona.

Subministraments

En aquest compte es registren, principalment, les despeses per comunicacions, de les quals la telefonia és la part més significativa, per 55.248,46 €. La telefonia fixa està contractada amb el proveïdor Auna Telecomunicacions, SAU, i ha suposat una despesa anual de 26.484,78 €, i la telefonia mòbil a Telefónica Móviles España, SA, d'un total de despesa de 14.019,67 €. Els serveis d'ADSL i RDSI són prestats per Telefónica de España, SA.

Altres serveis

És la partida més significativa del conjunt d'altres despeses d'explotació ja que representa el 49,9% del total del compte. El detall de les despeses registrades en aquest compte és el següent:

XAL – 2005. Altres serveis – Exercici 2005	
Concepte	Import
Altres serveis	30.594,60
Dotació ordinària per despeses d'oficina	17.275,84
Premsa, revistes i llibres	2.447,42
Material informàtic no inventariable	14.561,11
Productes farmacèutics	19,46
Transport	91.091,44
Publicacions	78.582,78
Dietes del personal	6.757,75
Locomocions del personal	12.759,75
Total	254.090,15

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

En el quadre anterior es pot observar que les despeses més importants són les corresponents a transport, 91.091,44€, publicacions, 78.582,78€, i altres serveis, 30.594,60€, que globalment suposen un 78,8% del total.

Les despeses d'altres serveis corresponen principalment a les derivades del Conveni de col·laboració amb l'Institut Municipal de la Comunicació de Granollers, Organisme Autònom de l'Ajuntament de Granollers, per a l'organització del Mercat Audiovisual de Catalunya 2005, que van suposar una aportació al seu finançament de 25.408,98€, a més de donar suport al Mercat Audiovisual de Catalunya del 2005 assumint-ne la direcció i la gestió dels continguts.

Les despeses de transport corresponen a les dels transportistes per serveis de missatgeria, principalment prestats per dos proveïdors: una persona física, amb una facturació total durant l'exercici 2005 de 37.827,60€ i Motos Film SCP, amb una facturació de 41.799,95€. En l'exercici 2005 no consta cap contracte signat amb aquests proveïdors. Aquesta contractació s'ha realitzat durant l'exercici 2006 i s'ha adjudicat el contracte al proveïdor Motos Film, SCP.

Les despeses de publicacions corresponen a les despeses suportades per la Diputació de Barcelona (propietària de l'immoble situat al carrer Almogàvers,177, de Barcelona on la XAL duia a terme la seva activitat durant l'exercici 2005) pels consums d'electricitat i aigua, pels serveis de vigilància, de manteniment de les instal·lacions i de neteja, que posteriorment la Diputació repercuteix a la XAL. Es compon d'una facturació trimestral de 19.431,97€ més una previsió de 20.000,00€ de l'últim trimestre de l'exercici 2005. La XAL hauria d'haver comptabilitzat aquestes despeses segons la seva naturalesa i no al compte de publicacions.

2.5.7. Ingressos financers

Els ingressos financers van ser de 24.545,61 € i corresponen a la remuneració de l'efectiu en compte corrent.

La fiscalització ha consistit a verificar la raonabilitat dels ingressos per interessos en funció del saldo mitjà de la tresoreria. El resultat ha estat satisfactori.

2.5.8. Provisió per la depreciació de valors financers

S'ha dotat una provisió per depreciació d'inversions financeres per import de 6.844,71 €, que correspon a la correcció de valor de les tres-centes cinquanta participacions socials de l'entitat Comit Audiovisual, SL, que provenen de la cessió d'actius realitzada per la Diputació de Barcelona a favor de la XAL sobre determinats elements provinents de l'Institut d'Edicions. No obstant això, tal com s'ha explicat en l'epígraf 2.4.1.4, corresponent a l'Immobilitzat financer, aquestes participacions no eren propietat de la XAL a 31 de desembre de 2005, motiu pel qual s'ha proposat donar de baixa aquestes participacions de la comptabilitat de la XAL i fer la retrocessió de la provisió registrada per valor de 6.844,71 €.

2.5.9. Ingressos extraordinaris

Els ingressos extraordinaris estan formats pels conceptes següents:

XAL – 2005. Detall per concepte dels ingressos extraordinaris		
Descripció	Import	%
Imputació a resultats d'ingressos a distribuir en diversos exercicis	280.935,13	54,9
Ingressos extraordinaris	1.746,69	0,3
Ingressos i beneficis d'altres exercicis	229.053,14	44,8
Total	511.734,96	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

Els 280.935,13 € són subvencions de capital transferits a resultats en l'exercici, i es desglossen en:

- 252.431,03€ corresponents al traspàs a resultats de les subvencions de capital dels béns cedits per la Diputació, tal com s'explica en l'epígraf 2.4.1, relatiu a l'Immobilitzat.
- 28.504,10€ corresponents al traspàs a resultats, en funció de l'amortització, dels béns finançats amb ingressos comptabilitzats com a subvencions de capital.

Els 229.053,14 € d'ingressos i beneficis d'altres exercicis corresponen a l'IVA no deduïble de l'exercici 2004, a partir de la Sentència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees de data 6 d'octubre del 2005.

2.5.10. Despeses extraordinàries

Les despeses extraordinàries estan formades per els conceptes següents:

XAL – 2005. Detall per concepte de les despeses extraordinàries		
Descripció	Import	%
Despeses extraordinàries	82,73	0,1
Despeses i pèrdues d'exercicis anteriors	82.683,15	99,9
Total	82.765,88	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

Les despeses i pèrdues d'exercicis anteriors d'import 82.683,15 € corresponen a les amortitzacions del segon semestre de l'exercici 2004 dels béns de la Diputació de Barcelona cedits en propietat a la XAL mitjançant acord de la Junta de Govern de 31 de març de 2005 i amb efectes de l'1 de gener de 2005.

El detall d'aquestes despeses és el següent:

XAL – 2005. Detall amortització 2n semestre 2004 dels elements traspassats a la XAL		
Compte	Descripció	Import
2010000	Despeses d'establiment	1.468,97
2120000	Patents i marques	804,43
2150000	Aplicacions informàtiques	6.023,72
2210000	Construccions	4.936,39
2220000	Instal·lacions tècniques	43.944,71
2230000	Maquinària	7.398,83
2250000	Altres instal·lacions	2.427,42
2260000	Mobiliari	3.050,42
2270000	Equips informàtics	12.613,23
2500000	Immobilitzat financer	-
	Total	82.668,12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

Nota: La diferència de 15,03 € fins a arribar a l'import de 82.683,15 € que presenta aquest compte, correspon a la regularització d'un error.

2.5.11. Impost de societats

La XAL ha registrat unes despeses de 302.552,89€ que provenen de la liquidació de l'impost de societats de l'exercici 2005. El detall del càlcul de l'impost fet per la XAL ha estat el següent:

XAL – 2005. Càlcul Impost de societats de l'exercici 2005			
Resultat abans d'impostos			903.242,46
+/- Diferències permanents			-
+/- Diferències temporals			-
Base imposable			903.242,46
Quota	903.242,46	35%	316.134,86
Deduccions			
- Formació professional	13.064,00	10%	1.306,40
- Produccions cinematogràfiques	61.377,85	20%	12.275,57
Despesa per impost de societats			302.552,89
Retencions i pagaments a compte			3.478,65
Quota diferencial			299.074,24

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general de 2005.

Les deduccions de l'exercici 2005 han consistit en un 10% de les despeses de formació de personal i, tal com s'estableix en l'article 38.2 del Decret legislatiu 4/2004, pel qual s'aprova el Text refós de l'impost de societats, el 20% de les inversions en sèries audiovisuals de ficció, animació o documental que permeten la confecció d'un suport físic, són la base de la deducció el cost de la producció minorat en la part finançada pel coproductor financer. El total de les deduccions ha ascendit a 13.581,97 €.

La XAL finança la seva activitat a través de les aportacions realitzades per la Diputació de Barcelona, sense les quals l'entitat tindria unes pèrdues significatives. Així doncs, el motiu que ha donat lloc al pagament de l'impost de societats ha estat l'efecte positiu que sobre el Compte de resultats ha tingut el canvi del càlcul de la prorrata de l'IVA, a partir de la sentència C-204/03 del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees, de 6 d'octubre de 2005, que va donar lloc a la Resolució 2/2005, de 14 de novembre, de la Direcció General de Tributs i a la Instrucció 10/2005, de 30 de novembre, de la Direcció General de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, tal com s'explica més detalladament en l'epígraf 2.4.3.3 referent als imports a cobrar de les administracions públiques. L'aplicació de les directrius esmentades va ocasionar que la XAL presentés una autoliquidació de l'IVA rectificant les deduccions de les quotes suportades als exercicis 2004 i 2005, sol·licitant la devolució de 958.248,21 €, 229.053,14 € dels quals corresponen a l'IVA del 2004, registrat com a benefici d'exercicis anteriors i 729.195,07 € corresponen a l'exercici 2005. Els 958.248,21 € han estat cobrats en data 19 de juliol de 2006.

Cal esmentar que com a resultat de la fiscalització s'han proposat uns ajustaments al resultat que fan que la XAL incorri en unes pèrdues de 5.023.869,88 €, cosa que faria que la despesa per l'impost de societats de l'exercici fos zero.

2.6. MEMÒRIA

Els comptes anuals de la XAL de l'exercici 2005 estan formats pel Balanç de situació abreujat, el Compte de pèrdues i guanys abreujat i la Memòria anual abreujada. S'ha fiscalitzat si el contingut de la Memòria abreujada formada per la XAL s'ajusta al que regula el Reial decret 1643/1990 pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat.

El resultat de la fiscalització realitzada ha estat satisfactori. No obstant això cal posar de manifest la manca d'inclusió en la memòria anual dels avals rebuts en concepte de garantia dels contractes adjudicats, per un valor de 36.651,11 €.

3. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA I DE PERSONAL

3.1. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

3.1.1. Tipus de contractació

La XAL és una entitat pública empresarial creada per la Diputació de Barcelona a l'empara del que estableixen els articles 85 i 85 bis de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local.

L'article 85 bis 1 estableix que la gestió directa dels serveis de competència local mitjançant entitats públiques empresarials locals es regeix pels articles 53 a 60 de la LOFAGE. Així mateix, l'article 85 bis 2 estableix que els Estatuts de les entitats públiques empresarials regulen el règim relatiu als recursos humans, patrimoni i contractació.

Segons l'article 57 de la LOFAGE, les EPE s'han de regir per les previsions que consten en la legislació de contractes de les administracions públiques. Els Estatuts de la XAL, en els seus articles 36 i 37 estableixen el seu règim de contractació, que és el següent:

Article 36. Contractació

1. El règim de contractació de l'Entitat es regirà per allò que disposa la legislació de contractes de les Administracions Públiques, sens perjudici del que determina el paràgraf següent.
2. Els contractes relacionats amb les activitats comercials i mercantils de l'Entitat s'ajustaran als principis de publicitat i concurrència, llevat que la naturalesa de l'activitat a realitzar sigui incompatible amb els dits principis.

Article 37. Activitats comercials i mercantils

Tindran el caràcter d'activitats comercials i mercantils totes aquelles que estiguin vinculades o destinades a l'adquisició, desenvolupament, la producció, coproducció o difusió de programes i notícies en mitjans audiovisuals, i altres serveis preparatoris, com els relatius als guions o a les actuacions artístiques necessàries per a la realització dels continguts, així com els contractes que es refereixen a les hores de difusió de les emissions, entenent-se per emissió la transmissió o distribució per qualsevol xarxa electrònica.

Els Estatuts de la XAL regulen l'òrgan d'aprovació dels contractes i convenis a partir dels imports següents:

Òrgan competent	Criteri de la competència	Articles
Ple de la Diputació	Superiors a 6.000.000 €	27
Consell d'Administració	Superiors a 300.000 € i que no ultrapassin els 6.000.000 €	9
Director General	Superiors a 30.000 € i que no ultrapassin els 300.000 €	15
Gerent	No superiors a 30.000 €	16

Així mateix, la contractació de la XAL es va ordenar en un protocol regulador de l'activitat contractual de data 1 d'abril de 2005, elaborat per la Gerència de la XAL, però que no ha estat formalment aprovat.

La primera qüestió que cal tractar a l'hora de fiscalitzar la contractació de la XAL és determinar quin és l'àmbit d'aplicació al qual està subjecte, tant per la seva forma jurídica com per la seva activitat, és a dir, el seu àmbit subjectiu i objectiu.

La XAL és una entitat pública empresarial local, per tant, no estem davant d'una societat; això té repercussions importants en relació al règim jurídic en matèria de contractació, ja que les societats, inicialment, es regeixen per l'article 2.1 del TRLCAP, mentre que les EPEL per l'article 1.3 del TRLCAP.

Per altra banda, respecte de l'àmbit subjectiu, la XAL és un poder públic adjudicador que, d'acord amb els criteris establerts pel Tribunal de Justícia de la Unió Europea i tenint present el que estableix l'article 1.3 del Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP), haurà d'aplicar les disposicions establertes en aquesta Llei en la seva totalitat. Cal tenir present que aquest Text refós incorpora la transposició a l'ordenament jurídic de l'Estat de la Directiva 92/50/CEE del Consell, de 18 de juny de 1992, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics de serveis.

Quant a l'àmbit objectiu, la XAL diferencia tres tipologies de contractes: els contractes de continguts audiovisuals, els relacionats amb l'activitat audiovisual i la resta de contractes.

Contractació de continguts audiovisuals

Segons el protocol regulador de l'activitat contractual de la XAL, la contractació de continguts audiovisuals és tota aquella destinada a l'adquisició, el desenvolupament, la producció, coproducció o difusió de programes i notícies en mitjans audiovisuals, i altres serveis preparatoris destinats a l'elaboració final dels continguts, com els relatius als guions, escenografia, maquillatges, vestuari i qualsevol relatiu a la imatge del producte o persones que hi intervenen i, en general, les actuacions artístiques necessàries per a la realització de continguts. Així mateix, forma part d'aquesta tota aquella destinada a l'adquisició de drets de propietat intel·lectual, imatge i altres drets incorporats sobre els continguts.

La XAL, seguint les instruccions del protocol regulador de la seva activitat contractual, realitza la contractació de continguts audiovisuals de forma directa, sense publicitat ni concurrència i, sense limitacions de cap tipus quant a la seva durada i al seu import.

L'expedient de contractació està format pel Decret d'aprovació de la contractació, l'informe del cap de programació i el contracte.

Els decrets del director general o del gerent d'aprovació de la contractació, dins el seu cos expositiu, justifiquen la manca del seguiment del procediment de contractació administrativa amb la introducció de la redacció següent:

Atès que el sector audiovisual a la Unió Europea té una regulació específica en l'àmbit de la contractació de continguts, que es concreta en la Directiva 2004/18/CE del Parlament Europeu i el Consell, de 31 de març de 2004, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministraments i de serveis, que exclou de la contractació pública (considerant 25 i l'article 16.b respectivament) els contractes públics de serveis que tinguin per objecte "la compra, el desarrollo, la producción y la coproducción de programas destinados a la radiodifusión, por parte de los organismos de radiodifusión y los contratos relativos al tiempo de radiodifusión". Atenent també a les disposicions de la legislació de Contractes de les Administracions públiques, el text refós de la qual (TRLCAP) va ser aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2000 de 16 de juny, (articles 1,2.1,3.1, 5, 210, 205 entre d'altres). I finalment, vist el que disposen els articles 36 i 37 dels estatuts de l'entitat, sobre contractes relacionats amb activitats audiovisuals.

Cal considerar, però, que els contractes de continguts audiovisuals s'han de subjectar al que disposa el TRLCAP, quant a publicitat, forma d'adjudicació (per procediment obert, restringit i/o negociat i com a forma d'adjudicació, preferentment el concurs) i concurrència, amb una única particularitat: no és obligatòria la publicació de l'anunci indicatiu ni de l'anunci de licitació en el Diari Oficial de la Unió Europea, sigui quina sigui la seva quantia, en els contractes relatius al desenvolupament, la producció de programes i el temps de difusió en mitjans audiovisuals, d'acord amb el que estableix l'article 205 a del Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, que diu el següent:

No obstant el disposat en l'article 203, no serà obligatòria la publicació de l'anunci indicatiu ni de l'anunci de licitació en el "Diari Oficial de les Comunitats Europees", qualsevol que sigui la seva quantia, en els següents casos:

a) Els relatius al desenvolupament, producció de programes i temps de difusió en mitjans audiovisuals i els de telefonia de veu, tèlex, radiotelefonia mòbil, busca-persones i comunicació per satèl·lit.

A partir d'allò que s'exposa, a diferència del que ha fet la XAL els contractes de continguts audiovisuals s'han d'adjudicar seguint el procediment de contractació administrativa, mitjançant el corresponent expedient de contractació en què s'ha d'establir el procediment i forma d'adjudicació, prèvia justificació, amb l'aprovació del corresponent Plec de clàusules que estableixi el sistema de determinació del preu i la capacitació del contractista. Així mateix ha d'incloure els pactes i les condicions definidores dels drets i les obligacions que assumiran les parts del contracte, i l'aprovació de l'expedient de contractació i la publicació de l'adjudicació del contracte.

Contractació de l'activitat relacionada amb l'audiovisual

La XAL engloba en aquest tipus de contractes els de serveis relacionats amb l'audiovisual, com medició d'audiències, enquestes, consultoria, equipaments subministrats conjuntament amb els continguts, equipaments que desenvolupin l'activitat audiovisual, etc.

El protocol de la XAL regulador de l'activitat contractual considera que aquest tipus de contractes, sempre que no superin l'import de 236.000,00 € (quantitat que coincideix amb la de l'article 2.1 del TRLCAP), no cal que segueixin literalment les formes i procediments establerts en la contractació pública; el que sí que han de complir són els principis d'igualtat, de concurrència i de transparència.

Tal com s'ha explicat anteriorment, la XAL està inclosa dins l'àmbit d'aplicació de l'article 1.3 del TRLCAP, per la qual cosa s'ha d'ajustar en la seva totalitat a l'abans esmentat Text refós, independentment de l'import.

Resta de contractes

El protocol regulador de l'activitat contractual estableix que la resta de contractes s'ha de realitzar amb subjecció al que preveu el TRLCAP.

3.1.2. Fiscalització realitzada

El total de despeses per consums d'explotació va ser de 4.068.285,84 €. A partir dels majors de consums d'explotació s'han seleccionat els proveïdors amb un volum de negoci superior a 200.000,00 €, i altres de forma aleatòria. L'import total de la mostra seleccionada és de 2.904.612,19 €, que correspon a un 71,4% de la despesa per consums d'explotació.

XAL – 2005. Relació de proveïdors seleccionats per a la fiscalització de la seva contractació amb la XAL			
Proveïdors	Tipus contractació	Import despesa	Import despesa més IVA
Retevisión I, SA	Telecomunicacions	616.339,09	714.953,34
Antena Local, SL	Relacionada amb l'audiovisual	481.129,17	558.109,84
Lavinia Tec-Com, SL	Relacionada amb l'audiovisual	448.527,63	520.292,05
La Farga, Gestió d'Equipaments Municipals, SA	Continguts audiovisuals	252.574,08	292.985,93
Informació i Comunicació de Barcelona, SAM	Continguts audiovisuals	247.221,91	286.777,42
Benecé Produccions, SL	Continguts audiovisuals	191.889,70	222.592,06
Atlas Media, SAU	Continguts audiovisuals	146.740,00	170.218,40
TN Produccions, SCP	Continguts audiovisuals	140.907,81	163.452,91
Internacional Product Design, SL	Relacionada amb l'audiovisual	126.268,34	146.471,28
CTL Catalana de Televisió Local, SL	Continguts audiovisuals	93.307,60	108.236,81
Agencia EFE, SA	Continguts audiovisuals	91.000,00	105.560,00
ASV Produccions	Continguts audiovisuals	68.706,86	79.700,00
Total selecció		2.904.612,19	3.369.350,04

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la XAL.

A més, s'han revisat dos contractes: el de Comexit, SL per la compra d'immobilitzat de 101.148,32€ en l'exercici 2005, i el contracte de trasllat de la seu, executat en l'exercici 2006, però que es va adjudicar a finals de 2005 per un import de 1.372.141,23€.

A continuació es mostra el resultat de la fiscalització efectuada per tipus de contractació.

3.1.2.1. Fiscalització de la contractació de continguts audiovisuals

L'expedient dels contractes de continguts audiovisuals inclou la documentació següent: decret del director general o del gerent de la XAL d'aprovació de la contractació, l'informe justificatiu amb la proposta de contractació emès pel director de continguts, i el contracte signat.

La quasi totalitat dels contractes de continguts audiovisuals comparteixen les mateixes clàusules, que entre altres, estableixen el següent:

- L'objecte del contracte és regular la producció, cessió, distribució i emissió d'una obra audiovisual produïda per l'adjudicatari del contracte.
- La productora és la responsable de la producció i assumeix totes les despeses, costos i retribucions dels recursos materials i humans necessaris per a la realització del programa. La XAL és titular de tots els drets d'explotació sobre el programa.
- La productora rebrà, com a import d'aquest contracte, una quantitat total bruta (import segons contracte), per programa (capítol), IVA i benefici industrial inclòs, d'acord amb el pressupost aprovat per les parts.

El pressupost que es presenta a la XAL abans de la signatura del contracte, ha de fer constar de forma detallada les partides econòmiques que l'integren i també la descripció i la valoració separada de tots els seus costos.

- La productora rebrà l'import del contracte mitjançant pagaments mensuals, en funció del número de capítols entregats, prèvia presentació de la factura en la qual s'ha d'identificar detalladament el número i títol dels capítols facturats.
- La vigència del contracte, des de la data de lliurament del primer capítol fins a l'entrega del darrer dels capítols acordats. Es pot acordar la producció d'un major nombre de capítols que els inicialment estipulats en els mateixos termes recollits en el contracte. Aquest contracte és prorrogable pel període necessari, mitjançant la formalització d'una addenda on constarà necessàriament el nombre de capítols addicionals contractats.

La XAL no disposa dels pressupostos establerts en les clàusules dels contractes, on s'han de fer constar les partides econòmiques que l'integren i també la descripció i valoració separada de tots els seus costos.

La fiscalització realitzada dels contractes de continguts audiovisuals s'ha centrat a verificar que la despesa efectuada per la XAL en l'exercici 2005 ha estat realitzada amb l'existència d'un contracte en vigor, degudament aprovat per l'òrgan competent, i que la facturació del contractista s'ajusta a les condicions del contracte.

El resultat de la fiscalització es presenta en un quadre resum on es detallen les incidències més significatives.

Proveïdor/Contracte	Incidències*
La Farga, Gestió d'Equipaments Municipals, SA:	
1) La Setmana	1, 2, 3, 4
2) Esports en xarxa	1, 3, 4
3) La paraula	1, 4, 5, 6
4) Bad music	1, 5, 6
Informació i Comunicació de Barcelona, SAM:	
1) +Llibres	1, 6
2) Joc de paraules	1, 6
3) Saló de lectura	1, 6
4) Doc's	1, 6, 7
5) L'entrevista	1, 6
6) Telemonegal	1, 6, 7
7)Tots els gols	
Benecé Produccions, SL:	
1) S i Super S	1, 6
2) Ragú	1, 6
3) Què? Non	6, 8
Atlas Media, SAU:	
1) Prestació del servei de subministraments de continguts informatius via satèl·lit	1, 9
2) Programa audiovisual "2x2 Motor"	10
TN Produccions, SCP:	
1) La Manduca	11
2) TAV	1, 5, 6
3) Les millors platges	11
4) Agenda 21	1, 6, 12
5) Esports d'aventura/La neu	10
CTL Catalana de Televisió Local, SL:	
1) Ciutadella 2004 - 2005	1, 6
2) Ciutadella 2005 - 2006	1, 6
3) Cicerone	11
Agencia EFE, SA:	
1) Subministrament i llicència d'ús de serveis informatius	
ASV Produccions:	
1) Caixa de vol	1,11
2) Db temporada 2004 -2005	1, 6, 8
3) Db temporada 2005 -2006	1, 6, 8

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

* Cada un dels números correspon a una incidència descrita en el quadre següent.

Núm.	Descripció de les incidències
1	La signatura del contracte i el Decret d'aprovació de l'adjudicació del contracte han estat posteriors a l'execució del contracte.
2	El Decret del director general, de 4.11.2004, aprovava la contractació del programa La Setmana a Infohospitalet, S.L. – TV Hospitalet. Això no obstant, el contracte corresponent a aquest programa, del mateix dia 4.11.2004, el signava com a contractista La Farga, Gestió d'equipaments municipals, SA.
3	Les pròrrogues del contracte no compleixen les clàusules del contracte inicial on s'estableix el manteniment de les condicions inicialment pactades.
4	Es produeixen retards significatius, de més de tres mesos, en la facturació del proveïdor, en contra del convingut en el contracte.
5	S'han comptabilitzat despeses en exercicis posteriors al seu meritament segons el detall següent: - Factures de La Farga, Gestió d'equipaments Municipals, SA per import de 7.085,89 € - Factures de TN Produccions per import de 14.850,00 €
6	Quan s'extingeix el contracte, pel venciment de la seva vigència, la XAL no realitza cap tipus de document formal de finalització i de liquidació del contracte amb la productora.
7	La XAL assumeix part del risc de la realització de l'objecte del contracte, fet que vulnera l'article 98 del TRLCAP, que estableix que l'execució del contracte es farà a risc i ventura del contractista.
8	Manca de formalització de l'addenda de contracte inicial per la producció d'un major nombre de capítols que els inicialment contractats.
9	No es considera ajustada a la normativa vigent la pròrroga automàtica del contracte per períodes anuals, sense límit temporal, tal com estableix el contracte.
10	Manca de contracte que suporti la despesa.
11	El proveïdor ha facturat i la XAL ha comptabilitzat en l'exercici 2005 despesa executada en l'exercici 2006. La XAL informa que aquestes factures s'han acceptat en concepte de preproducció, concepte que no s'ha recollit en el contracte signat entre la XAL i la productora.
12	Manca el Decret d'adjudicació de la contractació.

Dels quadres anteriors destaquen, per la seva freqüència, les incidències administratives següents:

- En la majoria dels contractes de continguts audiovisuals fiscalitzats, l'execució de l'obra audiovisual s'ha realitzat abans de la signatura del contracte i de l'acord d'adjudicació de la contractació.
- Quan s'extingeix el contracte, pel venciment de la seva vigència, la XAL no efectua cap tipus de document formal de finalització i liquidació del contracte amb la productora.
- La XAL ha comptabilitzat factures en concepte de preproducció, fet no recollit en el contracte signat entre la XAL i la productora. Aquest fet implica la comptabilització en l'exercici 2005 de despesa executada l'exercici 2006.

3.1.2.2. Fiscalització de la contractació relacionada amb l'audiovisual

Aquest apartat inclou, separadament, els contractes de telecomunicacions i l'altra contractació relacionada amb l'audiovisual, que s'analitzen a continuació.

Contractes de telecomunicacions

En aquest apartat s'inclou l'anàlisi dels dos contractes de telecomunicacions amb l'empresa Retevisión I, SA. L'import de les despeses comptabilitzades per la XAL en l'exercici 2005 d'aquesta l'empresa va ser de 714.953,34 €, IVA inclòs, segons el detall següent:

XAL – 2005. Relació de contractes Retevisión I,SA			
Contractes	Tipus	Import d'adjudicació	Import de les factures amb IVA
1) Serveis de senyals per satèl·lit	Servei de telecomunicacions	Import per servei	542.833,96
2) Servei de xarxa terrestre de contribució de senyals de vídeo i àudio.	Servei de telecomunicacions	Import per servei	172.119,38
Total			714.953,34

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

A continuació es mostra un resum dels aspectes més significatius i les incidències més rellevants dels expedients de contractació:

1) Contractació de la provisió d'un servei de senyals per satèl·lit subscrit entre l'Agència de Comunicació Local, SA (ACL) i Retevisión I, SA

L'objecte del contracte és la prestació del servei de senyals de vídeo i àudio pel sistema de satèl·lits Hispasat. El servei consisteix en:

- Transport del senyal
- Comprensió i codificació digital
- Transmissió digital via satèl·lit
- Operació i control del sistema de transmissió

El contracte inicial el va signar l'Agència de Comunicació Local, SA, el 16 de novembre de 2001, amb una vigència del 16 de novembre de 2001 al 15 de novembre de 2002. Amb data 1 de desembre de 2002 l'ACL va signar una addenda al contracte inicial amb les característiques següents:

Vigència	Des de 10.1.2003 fins a 31.12.2005
Cost del servei	6.000,00 € quota d'alta i 395.970,00 €/anuals
Per la instal·lació d'estacions receptors del satèl·lit i arrendament de l'equip receptor-descodificador	455 € pagament únic, si hi ha estació receptora 1.202 € pagament únic, si no hi ha estacions receptors 601 € pagament únic per trasllat d'equip 48,42 €/mes/unitat, lloguer d'equips receptors (en tots els casos més IVA)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del contracte facilitat per la XAL.

A partir de l'Acord de Ple de la Diputació de data 17 de juny de 2004, de creació de la XAL, (on aquesta es subrogava els drets i les obligacions fins a la data assumides per la Diputació i l'Institut d'Edicions en els termes acordats en el Conveni de data 31 de gener de 2003, d'assumpció d'activitats, mitjans i personal per part de la Diputació i de l'Institut d'Edicions en relació al Consorci de Comunicació Local i a l'Agència de Comunicació Local, SA) la XAL assumeix la posició jurídica de l'ACL en aquest contracte.

Les factures comptabilitzades per la XAL en l'exercici 2005 derivades d'aquest contracte van ascendir a 542.833,96€ (IVA inclòs), corresponen a la facturació del servei de satèl·lit i lloguers dels equips receptors descodificadors del mes de gener fins al desembre del 2005.

La fiscalització s'ha centrat en la comprovació de l'existència de contracte en vigor que suportés la despesa realitzada per la XAL en l'exercici 2005, així com, en la verificació de l'assumpció, per part de la XAL, dels deures i de les obligacions d'ACL en aquest contracte. El resultat de la fiscalització ha estat satisfactori.

2) Contractació de la provisió d'una xarxa terrestre de contribució de senyals de vídeo i àudio subscrit entre l'Agència de Comunicació Local, SA i Retevisión I, SA

El contracte inicial es va signar l'1 de desembre de 2002 entre Retevisión I, SA i l'ACL. Posteriorment, van haver-hi dues addendes signades per la XAL, de dates 29 de desembre de 2004 i 1 de juny de 2005.

Pel que fa al contracte inicial, la XAL va assumir la posició jurídica de l'ACL a partir de l'Acord del Ple de la Diputació, de data 17 de juny de 2004, de creació de la XAL.

La clàusula tercera del contracte inicial, signat per ACL, establia que la vigència del contracte seria des de l'1 de desembre de 2002 fins a 30 de novembre de 2004, i obria la possibilitat que fos prorrogat anualment, amb acord previ de les parts.

El 29 de desembre de 2004, la XAL va signar una primera addenda al contracte on s'establia una pròrroga d'aquest i s'actualitzaven alguns punts del contracte inicial, amb les característiques següents:

- Es prorrogava el contracte des de l'1 de desembre de 2004 fins al 31 de desembre de 2005.
- S'incrementaven els preus.

L'1 de juny de 2005 la XAL va signar una segona addenda, que va ser decretada prèviament pel director general de la XAL amb la mateixa data de la signatura del contracte, on s'establia una pròrroga del contracte fins al 31 de desembre de 2005.

A continuació es presenta un resum de les condicions econòmiques pactades en el contracte inicial i les successives addendes:

Vigència/Serveis	Contracte inicial 1.12.2002	Addenda primera 29.12.2004	Addenda segona 1.6.2005
Vigència	1.12.2002 a 30.11.2004	1.12.2004 a 31.12.2005	1.12.2004 a 31.12.2005
Serveis:			
a) Pel servei d'accés de canal Reus TV	667,00	706,24	706,24
b) Pel servei d'accés de canal 1 TV Girona	667,00	706,24	706,24
c) Pel servei d'accés de Lleida TV	1.134,00	1.200,71	1.200,71
d) Pel servei de commutació	6,00	6,00 i 15,00	6,00 i 15,00
e) Pel servei de transport de Rocacorba a Collserola	3,10 minuts	En funció franja horària	En funció franja horària
f) Pel servei de transport de La Mussara a Collserola	2,90 minuts	En funció franja horària	En funció franja horària
g) Pel servei de transport de Alpicat a Collserola	4,50 minuts	En funció franja horària	En funció franja horària
h) Estacions de TV	3.005,00	3.005,00	3.005,00
i) Pel servei d'accés de Collserola a la seu de XAL	2.800,00	2.964,73	2.964,73
j) Pel servei d'accés de TV l'Hospitalet a Collserola	1.400,00	794,12	794,12
k) Pel servei d'accés bidireccional BTv a XAL	2.800,00	2.964,73	2.964,73

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades dels contractes.

Notes:

Aquests imports no inclouen l'IVA.

El contracte inicial inclou actualitzacions de l'Índex de preus al consum (IPC).

El total per l'exercici 2005 dels serveis a, b, c, i, j, k és de 10.830,65 € mensuals.

Les despeses realitzades a partir d'aquest contracte i comptabilitzades per la XAL en l'exercici 2005 van ser les següents:

XAL – 2005. Relació de despeses comptabilitzades per la XAL en l'exercici 2005 de serveis d'accessos		
Data factura	Concepte i període	Import
1.8.2004	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.7.2004 a 31.7.2004	10.494,82
7.1.2005	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.12.2004 a 31.12.2004	10.494,82
2.2.2005	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.1.2005 a 31.1.2005	10.494,82
4.3.2005	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.2.2005 a 28.2.2005	10.830,64
7.4.2005	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.3.2005 a 31.3.2005	10.830,64
4.5.2005	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.4.2005 a 30.4.2005	10.830,64
2.6.2005	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.5.2005 a 31.5.2005	10.830,64
5.7.2005	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.6.2005 a 30.6.2005	10.830,64
1.8.2005	Serveis a, b, c, i, j, k. Període d'1.7.2005 a 31.7.2005	10.830,64
1.9.2005	Serveis a, b, c, i, j sense k. Període d'1.8.2005 a 31.8.2005	7.391,55
4.10.2005	Serveis a, b, c, i, j sense k menys baixa fibra òptica. Període d'1.9.2005 a 30.9.2005	6.318,55
2.11.2005	Serveis a, b, c, i, j sense k menys baixa fibra òptica. Període d'1.10.2005 a 31.10.2005	6.318,55
25.11.2005	Servei k dels mesos d'agost a octubre 2005	10.317,26
1.12.2005	Serveis a, b, c, i, j, k menys baixa fibra òptica. Període d'1.11.2005 a 30.11.2005	9.757,64
	Total	136.571,85

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

Les despeses comptabilitzades en l'exercici 2005 corresponen a tretze mesos de facturació, des de desembre de 2004 fins a novembre de 2005, més el mes juliol de l'exercici 2004, que s'hauria d'haver comptabilitzat com a despeses d'exercicis anteriors.

XAL – 2005. Relació de despeses comptabilitzades per la XAL en l'exercici 2005 de serveis de commutació		
Data factura	Concepte i període	Import
7.1.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.11.2004 a 30.11.2004	4.455,77
14.2.2005	Regularització IPC	335,83
24.2.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.12.2004 a 31.12.2004	3.857,65
15.3.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.1.2005 a 31.1.2005	2.944,08
6.4.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.2.2005 a 28.2.2005	3.595,91
19.5.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.3.2005 a 31.3.2005	4.298,09
19.5.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.4.2005 a 30.4.2005	3.375,60
14.6.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.5.2005 a 31.5.2005	3.260,76
20.7.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.6.2005 a 30.6.2005	3.316,44
20.9.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.7.2005 a 31.7.2005	2.818,80
13.10.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.7.2005 a 31.7.2005	146,16
18.10.2005	Serveis diversos de commutació. Període d'1.8.2005 a 31.8.2005	3.142,44
	Total	35.547,53

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

Nota: La facturació dels mesos de setembre a desembre s'ha provisionat al tancament de l'exercici.

La fiscalització s'ha centrat en la revisió de les pròrrogues del contracte realitzades per la XAL.

Les incidències són les següents:

- La primera addenda es va signar el 29 de desembre de 2004 un cop el contracte inicial havia expirat. La normativa vigent no permet prorrogar un contracte que no està en vigor. La XAL hauria d'haver efectuat un nou procés de contractació.
- L'expedient administratiu no inclou el Decret d'aprovació de la primera addenda del contracte.
- La XAL no va realitzar cap tràmit o acte formal que posés de manifest l'extinció del contracte, tal com estableix l'article 110.2 del TRLCAP.

Altra contractació relacionada amb l'audiovisual

S'han seleccionat els següents contractes per a la seva fiscalització:

XAL – 2005. Contractació relacionada amb l'audiovisual. Relació de contractes fiscalitzats			
Contracte	Adjudicatari	Import adjudicació	Import despesa 2005 més IVA
1) Contractació del servei de gestió i manteniment de LaMalla.net i altres serveis web	Lavinia Tec-Com, SL	880.387,40	520.292,05
	Internacional Product Design, SL	251.480,00	146.471,28
		1.131.867,40	
2) Servei de continguts informatius de la Xarxa de Televisions Locals (XTVL).	Antena Local, SL	1.110.292,00	558.109,84
Total			1.224.873,17

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

Tot seguit es detallen els aspectes més importants i les incidències més rellevants detectades en la fiscalització dels contractes:

1) Contractació del servei de gestió i manteniment de LaMalla.net i altres serveis web, d'import 1.131.867,40 €

LaMalla.net és un diari digital de continguts multimèdia. La gestió de LaMalla.net va estar dirigida des del seu inici pel Comissionat per a la Societat del Coneixement de la Diputació de Barcelona.

Mitjançant Decret de Presidència de la Diputació de data 27 de juliol de 2000, ratificat per la Comissió de Govern de 21 de setembre del mateix any, es va adjudicar el servei de gestió del diari digital LaMalla.net a Lavínia TV, SL, que posteriorment es va convertir en Lavínia Tec-Com, SL, per una durada de dos anys a partir de l'1 d'agost de 2000 i va ser prorrogat, per cinc mesos, fins al 31 de desembre de 2002, en les mateixes condicions. Posteriorment, la Comissió de Govern aprovà la segona pròrroga de l'esmentat contracte, amb efectes d'1 de gener de 2003 i fins a 31 de juliol de 2004, amb un pressupost anual de 595.272,44 €, una vegada aplicada la revisió de preus.

La Junta de Govern de la Diputació de Barcelona, en sessió de data 22 de juliol de 2004, acordà traspasar el diari digital LaMalla.net, a la XAL, amb efectes 1 d'octubre de 2004.

En aquell moment s'havia de convocar un nou concurs, donada la finalització de l'anterior contracte adjudicat a Lavínia TV, SL i l'exhauriment de les pròrrogues.

Això no obstant, mentre la XAL no tramitava el nou concurs, es va prorrogar el contracte amb l'adjudicatari del servei, des de l'1 de d'agost fins al 31 de desembre de 2004 per un import de 248.030,18€. Atès que a la finalització d'aquesta pròrroga no s'havia resolt el concurs de contractació, la XAL, en sessió del Consell d'Administració de data 17 de desembre de 2004, va optar per prorrogar el contracte vigent en aquell moment per tres mesos més, fins a 31 de març de 2005.

El contracte per a la gestió de LaMalla.net, adjudicat a l'empresa Lavínia TV, SL, tenia una durada màxima, incloent-hi pròrrogues, fins a 31 de juliol de 2004. Això no obstant, la XAL, al rebre el traspàs de la gestió de LaMalla.net, va efectuar dues pròrrogues més, la primera des de l'1 d'agost fins a 31 de desembre de 2004, i la segona des de l'1 de gener de 2005 fins a 31 de març de 2005. Així, el contracte de gestió de LaMalla.net va estar vuit mesos sota una relació contractual extinta, segons els terminis establerts en la legislació vigent.

En la sessió del Consell d'Administració de la XAL celebrada en data 17 de desembre de 2004, d'acord amb el que estableix l'article 9 apartat f dels Estatuts sobre competències d'aquest òrgan, s'aprovà l'inici del procediment de contractació del servei de gestió de LaMalla.net, per un import d'1.122.128,00 € (IVA inclòs) desglossat en els serveis següents:

A) Producció de continguts - 614.255,00 €

El servei que es pretén contractar és el desenvolupament i la prestació de serveis en el procés de producció de continguts multimèdia (redacció i composició del diari digital). Obliga l'adjudicatari a l'aportació d'un mínim de vuit professionals, i dels recursos materials i tècnics necessaris per a la prestació del servei, que es realitzarà a la XAL.

A bis) Altres serveis web addicionals - 84.989,00 €

La descripció del servei a contractar és la producció diària de continguts que aportin valor afegit a la plataforma. Per tal de realitzar aquest servei, la redacció de la web ha d'estar formada, com a mínim, per un professional aportat per l'adjudicatari.

B) Programació i manteniment - 130.722,00 €

Contractació del servei de manteniment correctiu i evolutiu del gestor de continguts, desenvolupat especialment per al diari digital. El licitador ha d'aportar permanentment com a mínim un professional especialitzat.

C) Hosting i connectivitat - 41.750,00 €

Contractació d'un servei d'hostatge per a l'allotjament del programari, base de dades i web de LaMalla.net i dels altres serveis web addicionals. Cal garantir un suport tècnic 24 hores al dia els set dies de la setmana.

D) Correu-e per a tothom - 81.368,00 €

Amb aquesta contractació es pretén redefinir i millorar les prestacions del servei de correu electrònic al ciutadà, que funciona des de 1999, adequant-lo a les possibilitats del mitjà. Cal garantir un suport tècnic vint-i-quatre hores els set dies de la setmana.

E) Implementació de LaMalla 3.0 - 169.044,00 €

Modificació de tota la programació de LaMalla.net per tal d'adaptar-se a les noves necessitats derivades del creixement i la inclusió de nous serveis i continguts. Segons el contracte l'adjudicatari aportarà tot el personal necessari per al compliment del projecte.

En la sessió del Consell d'Administració d'11 de març de 2005, s'aprovà per majoria l'adjudicació del contracte, amb efectes 1 d'abril de 2005, de conformitat amb la proposta de la Mesa de Contractació:

Servei	Concepte	Adjudicatari	Import
A	Producció de continguts	Lavínia Tec-Com, SL	599.968,10
A bis	Altres serveis web addicionals	Lavínia Tec-Com, SL	76.954,61
B	Programació i manteniment	Lavínia Tec-Com, SL	121.141,30
C	Hosting i connectivitat	Lavínia Tec-Com, SL	40.915,00
D	Correu-e per a tothom	Lavínia Tec-Com, SL	77.299,00
E	Implementació de LaMalla 3.0	International Product Design, SL	161.000,00
	Total		1.077.278,01

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

Amb data 8 d'abril de 2005 Lavínia Tec Com, SL, va renunciar a l'adjudicació del servei A bis, Altres serveis de la web addicionals, d'import d'adjudicació 76.954,61 €. Per Decret de Gerència de data 22 d'abril de 2005 la XAL va acceptar la renúncia de l'empresa a l'adjudicació de l'esmentat servei, i va incautar la garantia provisional de 1.699,78 €, però sense aplicar-li la sanció per danys i perjudicis, tal com obre la possibilitat l'article 54.3 del TRLCAP.

En data 25 d'abril de 2005, per Decret del director general, s'aprovà l'adjudicació del servei A bis a l'empresa International Product Design, SL, per import de 90.480,00 € per ser el següent licitador amb millor puntuació. El Consell d'Administració ratificà la resolució de l'adjudicació del servei A bis en sessió de 28 de juny de 2005.

La relació de contractes signats ha estat la següent:

Servei	Adjudicatari	Data de signatura del contracte	Durada	Import
A	Lavínia Tec-Com, SL	1.4.2005	2 anys	599.968,10
Addenda	Lavínia Tec-Com, SL	3.10.2005	1 any	41.064,00
A bis	International Product Design, SL	25.4.2005	2 anys	90.480,00
B	Lavínia Tec-Com, SL	1.4.2005	2 anys	121.141,30
C	Lavínia Tec-Com, SL	1.4.2005	2 anys	40.915,00
D	Lavínia Tec-Com, SL	1.4.2005	2 anys	77.299,00
E	International Product Design, SL	1.4.2005	8 mesos	161.000,00
	Total			1.131.867,40

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

La despesa derivada del contracte de LaMalla.net registrada durant l'exercici 2005 ha estat de 574.795,97 €, dels quals 448.527,63 € corresponen a Lavínia Tec-Com, SL i 126.268,34 € a International Product Design, SL. Cal esmentar que del total de la despesa de Lavínia Tec-Com, SL, 132.653,40 €, el 29,6%, correspon al contracte original, prorrogat fins a 31 de març de 2005, com s'ha explicat en el paràgraf cinquè del redactat sobre aquest contracte.

En el quadre següent es mostren les dades bàsiques de la contractació i les seves incidències:

Actuacions	Dades significatives (dates, òrgans, imports, etc.)	Incidències/comentaris
Expedient de contractació	Tipus: Mercantil Aprovació: Consell Administració 17.12.2004 Import de licitació: 1.122.128,00€	El tipus de contracte és administratiu de serveis i no mercantil, tal com l'ha qualificat la XAL.
Procediment contractació	En l'informe justificatiu de la Gerència de data 5.11.2004 es justifica el procediment de contractació i es defineix com a "contractació per petició pública d'ofertes". El sistema utilitzat segons la tramitació ha estat de concurs.	
Plec de clàusules administratives i Plec de prescripcions tècniques	Existeix document en què es detallen les bases que regiran durant la vigència del contracte. Aprovat pel director general l'1.12.2004 i ratificat pel Consell d'Administració el 17.12.2004.	Manca l'establiment de la ponderació dels criteris de valoració, tal com estableix l'article 86.2 del TRLCAP.
Publicitat licitació	BOP núm. 308 de 24.12.04 Anunci a <i>El Periódico</i> 24.12.2004	Manca la publicació en el BOE, segons l'article 78 del TRLCAP.
Proposicions rebudes i admeses	7 proposicions rebudes i admeses	
Mesa de Contractació	Actes Mesa de Contractació: - Obertura pliques i qualificació documentació: 10.2.2005 - Proposta adjudicació: 4.3.2005	
Adjudicació dels contractes	Lots A,B,C,D,E aprovació de l'adjudicació pel director general el 4.3.2005, i ratificat pel Consell d'Administració el 11.3.2005. Lot A bis aprovació de l'adjudicació pel director general el 25.4.2005, i ratificat pel Consell d'Administració el 28.6.2005.	
Notificació adjudicació	Notificat als 7 licitadors el resultat de l'adjudicació	
Al·legacions dels licitadors	En data 14.4.2005 Catalana de Telecomunicacions Societat Operadora de Xarxes, SA (Al-Pi Telecomunicacions), presenta un seguit d'al·legacions respecte de la valoració que s'havia realitzat de la seva proposta.	El 10.5.2005, per Decret del president de la Diputació, es desestimen aquestes al·legacions. L'al·legant no ha portat la desestimació al contenciós, segons ha informat la XAL.
Publicació adjudicació	-	La XAL no va publicar l'adjudicació en els diaris oficials, tal com estableix l'article 93 del TRLCAP.
Garantia definitiva	Les garanties definitives han estat degudament constituïdes.	
Formalització contractes	El director general de la XAL va signar els corresponents contractes per a cada un dels serveis segons detall en el quadre anterior.	
Factures	Detall factures 2005: - Lavínia Tec-Com, SL: 520.292,05 € - I. Product Design, SL: 146.471,28 €	

Actuacions	Dades significatives (dates, òrgans, imports, etc.)		Incidències/comentaris
Pagaments a Lavínia Tec-Com, SL	Data	Import	
	25.2.2005	51.292,65 €	
	21.3.2005	51.292,65 €	
	20.4.2005	51.292,65 €	
	24.5.2005	32.278,88 €	
	5.7.2005	97.916,93 €	
	5.8.2005	32.278,88 €	
	22.8.2005	32.278,88 €	
	20.10.2005	31.270,64 €	
	5.11.2005	31.270,64 €	
	20.12.2005	34.692,64 €	
	3.1.2006	34.692,63 €	
	6.2.2006	34.692,63 €	
	6.3.2006	5.041,35 €	
	520.292,05 €		
Pagaments a International Product Design, S.L.	Data	Import	
	5.7.2005	26.933,91 €	
	5.8.2005	26.933,91 €	
	5.10.2005	26.933,91 €	
	20.10.2005	26.933,91 €	
	21.11.2005	26.933,91 €	
	20.12.2005	3.933,91 €	
	20.1.2006	3.933,91 €	
	6.2.2006	3.933,91 €	
	146.471,28 €		
Finalització dels contractes	Vigent a 31.12.2005		

2) Servei de continguts informatius de la Xarxa de Televisions Locals (XTVL), d'import 1.110.292,00 €

Des de la seva creació, la XAL assumeix tota l'activitat, mitjans i personal que desenvolupa la XTVL com a servei de suport a les televisions locals que depenia anteriorment de l'organisme Institut d'Edicions. L'àmbit d'informatius de la XTVL treballa sota un model d'agència de notícies de les televisions locals, que aporta i rep continguts informatius. Aquest servei va ser prestat per l'empresa Lavínia Tec-Com, SL, mitjançant un contracte que finalitzà el 31 de desembre de 2004. És per aquest motiu que la XAL formulà l'oferta pública de contractació dels serveis de redacció de continguts informatius.

El servei contractat té per objectiu gestionar l'oferta, la demanda, l'intercanvi, la producció i la realització de les notícies, sota els criteris que determini en cada moment la direcció de la XAL.

En data 1 de gener de 2005 se signà el contracte per a la prestació de serveis de redacció de continguts informatius de la XTVL, en els termes de les Bases de la corresponent oferta pública, i per un import d'1.110.292,00 € per als dos anys de prestació del servei. En data 15 de novembre de 2005, a partir de la clàusula tercera del contracte, aquest es va ampliar

amb la inclusió d'un realitzador de programes que incrementà la despesa en 35.566,00 € anuals.

La despesa derivada del contracte registrada durant l'exercici 2005 ha estat de 558.109,84€. En el quadre següent es mostren les dades bàsiques de la contractació i les seves incidències:

Actuacions	Dades significatives (dates, òrgans, imports, etc.)	Incidències/comentaris
Expedient de contractació	Tipus: Mercantil Aprovació: Consell Administració 7.10.2004 Import de licitació: 1.159.097,58€	El tipus de contracte és administratiu de serveis i no mercantil, tal com l'ha qualificat la XAL.
Procediment contractació	En l'informe de la Gerència de data 23.9.2004 es justifica el procediment de contractació i es defineix com a "contractació per petició pública d'ofertes". El sistema utilitzat segons la tramitació ha estat el de concurs.	
Plec de clàusules administratives i Plec de prescripcions tècniques	Existeix document en què es detallen les bases que regiran durant la vigència del contracte. Aprovat pel director general el 30.9.2004 i ratificat pel Consell d'Administració el 7.10.2004.	Manca l'establiment de la ponderació dels criteris de valoració regulats en els corresponents Plecs de clàusules, tal com estableix l'article 86.2 del TRLCAP.
Publicitat licitació	BOP núm. 244 de 11.10.2004 Anunci a <i>El Periòdic</i> 11.10.2004	Manca la publicació en el BOE, segons l'article 78 del TRLCAP.
Proposicions rebudes i admeses	4 proposicions rebudes i admeses	
Mesa de Contractació	Actes Mesa de Contractació: - Obertura pliques i qualificació documentació: 8.11.2004 - Proposta adjudicació: 10.12.2004	
Adjudicació del contracte	En sessió de 17.12.2004, el Consell d'Administració de la XAL va aprovar l'adjudicació a l'empresa Antena Local, SL, per import de 1.110.292€.	
Notificació adjudicació	Notificat els 4 licitadors del resultat de l'adjudicació	
Publicació adjudicació	-	La XAL no va publicar l'adjudicació en els diaris oficials, tal com estableix l'article 93 del TRLCAP.
Garantia definitiva	Les garanties definitives han estat degudament constituïdes.	
Formalització contracte	El director general de la XAL signà, en data 1.1.2005 el contracte amb Antena Local, SL per import d'1.110.292€. En data 15.11.2005, s'emet Decret del director general d'aprovació de l'addenda al contracte entre la XAL i Antena Local, SL, per la prestació del servei de continguts informatius de la XTVL. L'import de la despesa que se'n deriva ascendeix a 35.566€.	La data del contracte, 1.1.2005, és anterior a la data de realització de les notificacions, 4.1.2005. L'ampliació del contracte es va formalitzar sense contracte signat, vulnerant l'article 54.1 del TRLCAP.
Factures	Factures de 2005: 558.109,84€ IVA inclòs	

Actuacions	Dades significatives (dates, òrgans, imports, etc.)		Incidències/comentaris
Pagament	Data	Import	
	25.2.2005	46.262,11 €	
	5.4.2005	46.262,11 €	
	20.4.2005	46.262,11 €	
	20.5.2005	46.262,11 €	
	20.6.2005	46.262,11 €	
	26.7.2005	46.262,11 €	
	5.9.2005	46.262,11 €	
	5.10.2005	46.262,11 €	
	5.11.2005	46.262,11 €	
	5.12.2005	46.262,11 €	
	3.1.2006	46.262,11 €	
	6.2.2006	46.262,11 €	
	6.2.2006	2.964,52 €	
Total 558.109,84 €			
Finalització del contracte	Vigent a 31.12.2005		

3.1.2.3. *Fiscalització de la resta de contractes*

Per a la fiscalització de la resta de contractes s'han seleccionat dos contractes: un de compra d'immobilitzat, d'import 101.148,32€ i un altre de subministrament d'import 1.372.141,23€. Segons els Estatuts de la XAL, aquesta contractació s'ha de realitzar amb subjecció al que preveu el TRLCAP.

1) **Adquisició d'un sistema de continuïtat automatitzada amb servidors redundants, d'import d'adjudicació 101.148,32 €**

L'expedient de contractació facilitat per la XAL de l'adquisició dels equips que formen el sistema de continuïtat està format per la següent documentació:

- Informe justificatiu de la necessitat de l'adquisició del nou equip, de 23 de novembre de 2005, del cap tècnic.
- Ofertes de tres empreses subministradores, segons el detall següent:
 - Comexit, SL: 101.148,32 €
 - Difusión Video Digital, SL: 101.732,00 €
 - Video IEC España, SL: 101.732,00 €
- Decret del director general pel qual s'aprova la contractació amb l'adjudicatari a Comexit, SL.

La XAL, per a l'adquisició dels equips del sistema de continuïtat, no ha seguit el procediment establert en el TRLCAP, on s'estableix que ha d'existir un expedient de contractació, degudament aprovat, que ha d'incloure el procediment i la forma d'adjudicació escollit, els corresponents Plecs de clàusules administratives i tècniques, la constitució de les garanties, la publicitat de l'adjudicació i la formalització del contracte.

2) Subministrament de les infraestructures tècniques de Xarxa Audiovisual Local en el procés de trasllat a la nova seu, d'import d'adjudicació 1.372.141,23 €

La XAL va traslladar la seva seu d'operacions, que fins aquell moment es trobava al carrer Almogàvers, 177, de Barcelona, a un nou emplaçament dins el Recinte de la Maternitat, a la Travessera de les Corts, 131-159, de Barcelona.

L'òrgan competent per aquesta contractació és el Consell d'Administració de la XAL, d'acord amb l'article 9.f dels Estatuts. No obstant això, i pels motius que es detallaran a continuació es va aprovar l'expedient de contractació d'aquest subministrament, els Plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques particulars mitjançant Decret del president de la Diputació de Barcelona de data 25 de juliol de 2005.

El Decret de Presidència de la Diputació de data 25 de juliol 2005 diu el següent:

La darrera sessió del Consell d'Administració de l'entitat es va celebrar el passat 23 de juny, i es fa necessari iniciar l'expedient de la contractació esmentada, per la qual cosa cal adoptar l'acord per part de la Presidència de la Diputació, per l'aprovació de l'expedient i de l'aprovació dels plecs de clàusules administratives i de prescripcions tècniques amb caràcter d'urgència.

El preu màxim de la contractació es va fixar en 1.596.544, 63€ distribuïts de la manera següent:

Lot	Concepte	Import
1	Sistemes d'integració	238.765,23
2	Sistema de plató virtual	422.508,31
3	Equipament d'edició i mesclador de vídeo	115.004,67
4	Sistema de monitoritat de vídeo	172.846,02
5	Equipament de vídeo. Control remot	91.389,03
6	Equipament d'àudio	39.637,13
7	Equipament informàtic	22.579,02
8	Sistema d'edició de text i generadors de caràcters	173.465,46
9	Sistemes de catalogació, arxiu i baixa resolució	56.197,38
10	Sistema de recepció i distribució de senyal de televisió	24.533,83
11	Integració	239.618,55
	Total	1.596.544,63

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

Posteriorment, en data 9 de novembre de 2005, el Consell d'Administració de la XAL va aprovar l'expedient de contractació juntament amb l'adjudicació del contracte.

Els contractes corresponents a cada un dels lots es van signar durant el mes de novembre de 2005, segons el detall següent:

Lot	Concepte	Adjudicatari	Data contracte	Import
1	Sistemes d'integració	Bienvenido Gil, SL	25.11.2005	226.039,51
2	Sistema de plató virtual	Vitel, SA	24.11.2005	331.855,56
3	Equipament d'edició i mesclador de vídeo	Bienvenido Gil, SL	25.11.2005	93.268,65
4	Sistema de monitorat de vídeo	Bienvenido Gil, SL	25.11.2005	148.620,29
5	Equipament de vídeo. Control remot	Veu Dades Imatge, SL	16.11.2005	89.689,71
6	Equipament d'àudio	Bienvenido Gil, SL	25.11.2005	27.504,35
7	Equipament informàtic	Servicios Integrales Unitecnic, SL	24.11.2005	22.157,16
8	Sistema d'edició de text i generadors de caràcters	Promotora de Vídeo, SA	29.11.2005	129.409,37
9	Sistemes de catalogació, arxiu i baixa resolució	NRD Gràfics, SL	29.11.2005	56.050,02
10	Sistema de recepció i distribució de senyal de televisió	Vitel, SA	24.11.2005	24.042,28
11	Integració	Bienvenido Gil, SL	25.11.2005	223.504,33
	Total			1.372.141,23

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

L'import per adjudicatari va ser el següent:

Adjudicatari	Import	%
Bienvenido Gil, SL	718.937,13	52,4
Vitel, SA	355.897,84	26,0
Promotora de Vídeo, SA	129.409,37	9,4
Veu Dades Imatge, SL	89.689,71	6,5
NRD Gràfics, SL	56.050,02	4,1
Servicios Integrales Unitecnic, SL	22.157,16	1,6
Total	1.372.141,23	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

La fiscalització s'ha centrat en la revisió del procediment d'adjudicació dels contractes:

Actuacions	Dades significatives (dates, òrgans, imports, etc.)	Incidències/comentaris
Expedient de contractació	Tipus: Contracte de subministraments Aprovació: Consell d'Administració el 9.11.2005 Import de licitació: 1.596.544,63 €	
Procediment contractació	Concurs	

Actuacions	Dades significatives (dates, òrgans, imports, etc.)	Incidències/comentaris
Plec de clàusules administratives i Plec de prescripcions tècniques	Aprovats pel president en data 25.7.2005 i ratificat pel Consell d'Administració 9.11.2005.	Manca l'establiment de la ponderació dels criteris de valoració regulats en els corresponents Plecs de clàusules, tal com estableix l'article 86.2 del TRLCAP.
Publicitat licitació	BOP núm. 189 de 19.8.2005 BOE núm. 206 de 29.8.2005 DOUE núm. S159 de 19.8.2005	
Proposicions rebudes i admeses	Onze proposicions rebudes i admeses	
Mesa de Contractació	Actes Mesa de Contractació: - Obertura pliques i qualificació documentació: 5.10.2005 - Proposta adjudicació: 2.11.2005	
Proposta d'adjudicació	El cap de manteniment i continuïtat i el responsable de sistemes audiovisuals de la XAL, en data 28.10.2005, van proposar l'adjudicació segons es presenta en el quadre anterior.	
Adjudicació del contracte	En la sessió de 9.11.2005, el Consell d'Administració de la XAL va aprovar l'adjudicació 1.372.141,23€.	
Notificació adjudicació	Notificat als onze licitadors del resultat de l'adjudicació	
Publicació adjudicació	-	La XAL no va publicar l'adjudicació, tal com estableix l'article 93 del TRLCAP.
Garantia definitiva	Les garanties definitives han estat degudament constituïdes.	
Formalització contractes	El director general de la XAL va signar els contractes per import de 1.372.141,23€.	

3.2. CONTRACTACIÓ DE PERSONAL

La revisió de la contractació de personal ha consistit en la verificació del compliment de la legalitat del contingut, aprovació i publicació de la relació de llocs de treball, la plantilla i l'oferta pública d'ocupació de l'exercici 2005, així com de la revisió de procés de contractació del personal de la XAL.

3.2.1. Composició del personal de la XAL

L'article 55.1 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'organització i funcionament de l'Administració general de l'Estat, estableix que el personal de les entitats públiques empresarials es regeix pel dret laboral, amb les especificacions corresponents i les excepcions relatives als funcionaris, que es regiran per la legislació sobre funció pública que els resulti d'apli-

cació. L'article 55.2 de l'esmentada Llei estableix que el personal directiu serà nomenat atenent a criteris d'experiència en el desenvolupament de llocs de treball de responsabilitat en la gestió pública o privada, i que la resta de personal serà seleccionat mitjançant convocatòria pública basada en els principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

La composició de la plantilla a 31 de desembre de 2005 és la següent:

XAL. Detall de personal A 31.12.2005	
Funcionaris	5
Escala Administració General – Subescala Tècnica	2
Escala Administració General – Subescala Auxiliar	2
Escala Administració Especial – Subescala Tècnica	1
Personal laboral fix	3
Cap d'unitat de Promoció i Desenvolupament	1
Productor de serveis	1
Director de continguts i serveis	1
Personal laboral temporal	15
Personal fora de plantilla	7
Total	30

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

La plantilla de personal i la relació de llocs de treball per a l'exercici 2005 van ser aprovades en sessió plenària de la Diputació de Barcelona en data 27 de gener de 2005. La plantilla va ser publicada en el BOPB i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC), el 25 de febrer de 2005. No obstant això, en la plantilla de la XAL publicada no es determinen les places vacants ni la denominació d'aquestes, tal com estableixen els articles 25 i 28 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei de les entitats locals.

L'oferta pública d'ocupació es fa a través del Pla d'actuació en matèria d'ocupació (PAMO) de la Diputació de Barcelona. Els processos selectius realitzats durant l'exercici 2005 estan inclosos en el PAMO 2004. Les característiques de les places ofertes i les bases que regiran els diferents processos selectius van ser publicades en el BOPB de data 18 de gener de 2005.⁹

3.2.2. Fiscalització realitzada

Per a la fiscalització de la contractació del personal de la XAL s'han seleccionat set expedients de contractació: tres funcionaris, entre els quals hi ha el director general i el gerent de la XAL; dos, aleatòriament, que pertanyen al personal laboral fix i dos més, també aleatòriament, del personal laboral temporal, segons el detall següent:

9. Atenent l'al·legació 5.1 s'ha suprimit la frase següent: "No s'ha publicat l'oferta pública d'ocupació en el DOGC, que és obligatòria segons s'estableix en l'article 57.2 del Decret 214/1990".

XAL. Relació de contractacions de personal seleccionades per a la seva fiscalització	
Funcionaris	
Director general	1
Gerent	1
Tècnic mitjà gestió - cap de la Unitat d'Administració i Serveis Generals	1
Laboral fix	
Tècnic superior informació	1
Tècnic auxiliar – productor de serveis	1
Laboral temporal	
Tècnic superior informació	1
Auxiliar administratiu	1
Total	7

Font: Elaboració pròpia a partir de les dades facilitades per la XAL.

Com ja s'ha comentat en els paràgrafs anteriors, setze dels treballadors de la XAL existents l'any 2005 provenien de l'antic Institut d'Edicions, i van ser adscrits a la XAL en el moment de la seva constitució. En aquests casos no s'ha fet l'anàlisi de la contractació, ja que aquesta no va ser gestionada per la XAL, sinó que s'ha analitzat si l'adscripció es va fer de manera correcta.

Director general (funcionari)

Per Decret del president de la Diputació de Barcelona de 10 de gener de 2003, un funcionari de carrera de la Diputació va ser designat de manera provisional per desenvolupar les funcions de la direcció general de l'organisme autònom Institut d'Edicions.

En data 17 de juny de 2004, el Ple de la Diputació, aprovà la constitució de la XAL i quedà subrogada en els seus drets i obligacions assumides fins a la data per la Diputació de Barcelona i per l'organisme autònom Institut d'Edicions, motiu pel qual era procedent formalitzar l'adscripció a la nova entitat, entre altres, del personal funcionari de carrera que restava adscrit en servei actiu a la plantilla del referit Institut.

El president de la Diputació, a partir de les competències assignades pels Estatuts de la XAL, va dictar un Decret en data 30 de juny de 2004, en què s'acordava l'adscripció del funcionari en situació administrativa de servei actiu, a la XAL, amb efectes 1 de juliol de 2004 i nomenar-lo per ocupar el lloc de comandament de director general de la XAL, de forma provisional, mentre no es proveís en la forma estatutària establerta.

Segons l'article 14 dels Estatuts de la XAL, la provisió del director general seguirà els requeriments previstos per al sistema de lliure designació, tal com preveu la normativa vigent.

A continuació es detallen les dades més significatives del procés de lliure designació realitzat per ocupar el lloc de treball de director general:

Actuacions	Dades significatives	Incidències
Descripció plaça	Director general	La plantilla publicada no inclou la plaça de director general. La XAL va argumentar que aquesta es correspon amb la de tècnic superior en educació. No obstant això, aquesta denominació no s'ajusta a la plaça de director general.
Sistemes de selecció	Lliure designació	
Oferta pública d'ocupació	Les places de la XAL s'ofereixen dins el Pla d'actuació en matèria d'ocupació de la Diputació de Barcelona (PAMO).	No s'ha obtingut documentació que acrediti la inclusió de la plaça de director general dins l'oferta pública d'ocupació.
Convocatòria i bases	Acord del president de la Diputació de Barcelona de 18.10.2004	
Publicitat convocatòria i bases	BOP de 15.11.2004	No s'ha publicat en el DOGC la convocatòria, que és obligatòria segons l'article 64 del Decret legislatiu 1/1997.
Admissió, composició tribunal qualificador i data de les proves	Prèvia comprovació del compliment dels requisits per part de la Presidència de l'entitat es formularà proposta de nomenament.	
Documentació acreditativa	Aportada tota la documentació requerida	
Nomenament	Decret del president de la Diputació de Barcelona de 17.1.2005	
Publicitat nomenament	Decret del president de la Diputació de Barcelona de 17.1.2005 que aprova enviar al Ple de la Diputació i a la XAL aquest nomenament d'acord amb el que estableix l'article 14 dels Estatuts de la XAL.	No s'ha publicat en el DOGC la Resolució de la convocatòria, que és obligatòria segons l'article 64 del Decret legislatiu 1/1997.
Presència de possessió		No s'ha obtingut la documentació de la presa de possessió del director general.

Gerent (funcionari)

El president de la Diputació de Barcelona, d'acord amb les competències assignades pels Estatuts de la XAL, va dictar el 30 de juny de 2004 un decret en què s'acordava el nomenament d'un funcionari interí en la categoria de tècnic superior en dret, adscrit a la XAL amb efectes 1 de juliol de 2004 i nomenar-lo per ocupar el lloc de comandament de gerent, de forma provisional, mentre no es proveís en la forma estatutària establerta.

Segons l'article 16 dels Estatuts de la XAL, en els mateixos termes detallats pel director general, la provisió del gerent seguirà els requeriments previstos pel sistema de lliure designació i estableix que la persona proposada serà personal funcionari de carrera o

laboral d'alta direcció. Aquest mateix treballador ha ocupat la plaça de gerent durant tot l'exercici 2005.

Durant l'exercici 2005, es va convocar el concurs corresponent a una plaça de tècnic superior en dret de la Diputació de Barcelona amb adscripció a la XAL. Per a la XAL, aquesta plaça es correspon amb la del gerent de la XAL. Això no obstant, en la convocatòria no s'especifica que el lloc de treball a ocupar sigui el de gerent. A finals de 2005 no havia finalitzat el procés per tal de proveir definitivament aquesta plaça.

Un cop superat el procés selectiu pel qual aquest treballador va passar a ocupar una plaça de funcionari de carrera com a tècnic superior en dret de la Diputació de Barcelona, per Decret del president delegat de l'Àrea de Govern Local de la Diputació, de 18 de desembre de 2006, s'aprovà l'adscripció d'aquest treballador en comissió de serveis de caire voluntari a la XAL, per exercir les funcions de gerent, amb efectes des del 23 d'octubre de 2006 fins a 22 d'octubre de 2008.

A continuació es detallen les dades més significatives d'aquest procés:

Actuacions	Dades significatives	Incidències
Descripció plaça	Gerent	La plantilla publicada no inclou la plaça de gerent. La XAL va argumentar que aquesta es correspon amb la de tècnic superior en dret. No obstant això, aquesta denominació no s'ajusta a la plaça de gerent.
Sistemes de selecció	Lliure designació	Segons l'article 16 dels Estatuts, la persona proposada per ocupar aquesta plaça serà personal funcionari de carrera o laboral d'alta direcció. El treballador que l'ocupa era personal interí de la Diputació.
Oferta pública d'ocupació	Les places de la XAL s'ofereixen dins el Pla d'actuació en matèria d'ocupació de la Diputació de Barcelona (PAMO).	No s'ha obtingut la documentació que acrediti la inclusió de la plaça de gerent dins l'oferta pública d'ocupació.
Convocatòria i bases	Acord president Diputació de Barcelona de 10.1.2005	La plaça convocada és la de tècnic superior en dret. No s'especifica que el lloc de treball a ocupar sigui el de gerent de la XAL.
Publicitat convocatòria i bases	BOP de 18.1.2005	No s'ha publicat en el DOGC la convocatòria, que és obligatòria segons l'article 64 del Decret legislatiu 1/1997.
Admissió, composició tribunal qualificador i data de les proves	Procés no finalitzat a 31.12.2005	El procés de selecció correspon a la plaça de tècnic superior en dret. A 31.12.2005 no s'havia realitzat cap procés per proveir la plaça de gerent de la XAL.

Tècnic mitjà de gestió (funcionari)

De conformitat amb els acords de creació, la XAL se subrogà als drets i les obligacions, relatius a l'activitat audiovisual, assumides per l'Institut d'Edicions, organisme autònom dependent de la Diputació, motiu pel qual es va formalitzar l'adscripció a la XAL del personal funcionari en servei actiu en la plantilla del referit Institut.

L'article 38 dels Estatuts de la XAL disposa que el personal de l'entitat estarà format, entre altres, pels funcionaris de la Diputació adscrits a l'entitat que mantinguin la situació de servei actiu en la corporació, d'acord amb les previsions normatives relatives a la funció pública local. En aquest sentit, l'article 184 *h* del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, disposa que estarà en servei actiu el funcionari que presti els seus serveis en organismes autònoms o empreses públiques creades per la mateixa corporació.

El lloc de treball de comandament de cap de la Unitat de Gestió Económicoadministrativa en l'Institut d'Edicions, era ocupat per un funcionari, a partir del nomenament de data 31 de març de 2004, en resolució de la convocatòria corresponent. Després de la creació de la XAL, aquest lloc de treball ha estat assimilat, per canvi de denominació, al lloc de cap de la Unitat d'Administració i Serveis Generals, amb manteniment del codi retributiu i de la resta de condicions laborals.

D'acord amb el que s'ha exposat, el president de la Diputació de Barcelona, el 22 de juny de 2004, va decretar l'adscripció d'aquest funcionari, a partir de l'1 de juliol de 2004, al servei actiu de la XAL.

La fiscalització realitzada, sense incidències a destacar, ha consistit en la verificació del procés d'adscripció.

Tècnic superior informació (laboral fix)

A continuació es detalla el procés seguit per aquest treballador que va passar a formar part de la XAL per un procés d'adscripció, i que prèviament havia format part de l'Institut d'Edicions, també per adscripció. La fiscalització realitzada, de la mateixa manera que l'anterior, ha consistit en la verificació del procés d'adscripció.

En data 28 de novembre de 2002, el Ple de la Diputació de Barcelona, va aprovar l'assumpció per la mateixa Diputació i per l'Institut d'Edicions, de les activitats i mitjans personals que fins al 31 de desembre de 2002 eren exercides pel Consorci de Comunicació Local i l'Agència de Comunicació Local, SA i adscrites al mateix consorci. Aquesta assumpció es va materialitzar a través d'un conveni signat entre les parts de data 31 de gener de 2003.

L'esmentat conveni estableix la transferència del personal laboral del Consorci i l'Agència a l'Institut d'Edicions a l'empara de l'article 44 del Text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat per Decret legislatiu 1/1995, i dels articles 108.7 i 109 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals. Aquests articles estableixen que el canvi de titularitat de l'entitat no exigeix modificar la relació laboral preexistent, quedant el nou contractant subrogat dels drets i obligacions laborals de l'anterior. L'esmentat conveni també estableix la relació del personal que havia de quedar adscrit a l'Institut d'Edicions, en què estava inclòs aquest treballador.

Per Decret de la Presidència de la Diputació, de 30 de desembre de 2002, s'acordà integrar aquest treballador a la plantilla de l'Institut d'Edicions, amb la categoria de tècnic superior d'informació i adscrit al lloc de treball de coordinador executiu.

Conforme als acords de creació de la XAL es va formalitzar l'adscripció a aquesta del personal al servei de l'Institut d'Edicions. El president de la Diputació de Barcelona, en data 13 de juliol de 2004, va decretar la integració d'aquest treballador, amb efectes 1 de juliol de 2004, a la plantilla de la XAL, amb la categoria de tècnic superior d'informació.

Tècnic auxiliar (laboral fix)

El procés seguit per aquest treballador, és idèntic a l'anterior, que va passar a formar part de la XAL en el mateix procés d'adscripció, i que prèviament havia format part de l'Institut d'Edicions.

Tècnic superior informació (laboral temporal)

En data 1 de novembre de 2004 se signà un contracte de durada determinada per circumstàncies de la producció, d'una durada de dos mesos, per ocupar un lloc de treball de tècnic superior. A continuació, amb la mateixa persona es formalitzà, amb caràcter d'urgència, un nou contracte laboral de durada determinada, efectiu des de l'1 de gener de 2005.

Posteriorment, i mentre no es realitzà el corresponent procediment selectiu, es van produir diferents pròrrogues al contracte segons el detall següent:

- Des de l'1 d'abril de 2005 fins al 30 de juny de 2005 – 3 mesos
- Des de l'1 de juliol de 2005 fins al 30 de setembre de 2005 – 3 mesos
- Des de l'1 d'octubre de 2005 fins al 28 de febrer de 2006 – 5 mesos
- Des de l'1 de març de 2006 fins al 31 de maig de 2006 – 3 mesos

Tots aquests contractes van estar realitzats directament, sense convocatòria pública.

Aquest lloc de treball va estar ocupat per una mateixa persona mitjançant cinc contractes temporals durant un període de divuit mesos. La XAL hauria d'haver iniciat els processos de selecció corresponents en el moment de la seva creació, per tal d'evitar les excessives contractacions temporals.

Auxiliar administratiu (laboral temporal)

En data 1 de juliol de 2004 se signà un contracte de durada determinada per circumstàncies de la producció, d'una durada de sis mesos, per ocupar un lloc de treball d'auxiliar administratiu. A continuació, amb la mateixa persona es formalitzà, amb caràcter d'urgència, un nou contracte laboral de durada determinada, efectiu des de l'1 de gener de 2005.

Posteriorment, i mentre no es realitzà el corresponent procediment selectiu, es van efectuar diferents pròrrogues al contracte, segons es detalla a continuació:

- Des de l'1 d'abril de 2005 fins al 30 de juny de 2005 – 3 mesos
- Des de l'1 de juliol de 2005 fins al 30 de setembre de 2005 – 3 mesos
- Des de l'1 d'octubre de 2005 fins al 28 de febrer de 2006 – 5 mesos
- Des de l'1 de març de 2006 fins al 31 de maig de 2006 – 3 mesos

Tots aquests contractes es varen fer directament, sense convocatòria pública.

Aquest lloc de treball va estar ocupat per una mateixa persona mitjançant cinc contractes temporals per un període de vint-i-dos mesos. La XAL hauria d'haver iniciat els processos de selecció corresponents en el moment de la seva creació per tal d'evitar les excessives contractacions temporals.

3.2.3. Personal extern que treballa a les instal·lacions de la XAL

Cal esmentar que a la XAL, a 31 de desembre de 2005, hi havia un total de vint-i-set treballadors subcontractats a empreses externes, onze dels quals corresponen a treballadors de l'empresa Lavínia Tec-Com, SL i setze a l'empresa Antena Local, SL, per tal de realitzar la prestació de serveis que es deriva dels contractes que la XAL tenia signats amb aquestes entitats.

Lavínia Tec-Com, SL va ser l'adjudicatària de quatre lots dels contractes de servei de gestió i contractació de LaMalla.net i altres serveis web. Antena Local, SL va ser l'adjudicatària del contracte per a la prestació del servei de continguts informatius de la XTVL.

Segons les bases de la contractació, per a la prestació d'aquests serveis, l'adjudicatari ha d'aportar els recursos humans necessaris.

Les bases del contracte per a la prestació del servei de continguts informatius estableixen el següent respecte al personal aportat:

Disposicions generals

L'adjudicatari conserva plenament la seva independència d'actuació i organització. Tot el personal que executi les prestacions contractades dependrà únicament de l'adjudicatari a tots els efectes, no produint-se en cap cas les obligacions pròpies d'una relació laboral, civil, mercantil ni de cap altra mena entre la XAL i aquest personal [...]

Recursos humans

Per a la prestació dels serveis contractats, l'adjudicatari aportarà un conjunt de recursos humans experts, per cobrir les tasques objecte d'aquest contracte [...]

Per als serveis objecte d'aquesta contractació, aquest conjunt estarà format per professionals amb experiència prèvia en l'activitat, i que hauran de desenvolupar les tasques assignades als diferents rols necessaris, dels que es destaquen els més significatius [...]

El personal que l'adjudicatari porti per a la prestació dels serveis requerits en aquesta contractació es sotmetrà a un sistema d'avaluació estàndard... En qualsevol cas, la XAL es reserva la decisió vinculant sobre la idoneïtat professional del personal proposat inicialment per l'adjudicatari.

L'adjudicatari no podrà, llevat d'autorització de la XAL, aportar per a la prestació dels serveis de redacció, estudiants en període de pràctiques.

L'adjudicatari posarà en coneixement de la XAL, amb caràcter previ a l'inici de la prestació del servei, la identitat (nom, NIF i Curriculum Vitae) i situació d'afiliació i alta a la Seguretat Social de totes les persones que seran contractades per desenvolupar les activitats objecte d'aquest contracte.

El contractista haurà de disposar de personal suplent amb la formació i l'experiència suficients per poder substituir les persones que prestin els serveis objecte del contracte en supòsits de vacances, absències i/o malalties.

L'adjudicatari designarà com a mínim una persona responsable com a interlocutor habitual davant la direcció de la XAL per garantir la coordinació adequada entre totes les parts i el bon funcionament del servei contractat [...]

En tot cas, el comportament del personal adscrit a la prestació del servei s'haurà d'ajustar a la política d'imatge i actuació de la XAL [...]

El personal que l'adjudicatari adscriuï per a prestar serveis a la XAL no podrà al mateix temps prestar els seus serveis professionals a tercers, ni puntualment ni amb caràcter permanent en el temps per compte de l'adjudicatari.

Recursos materials i tècnics

Les activitats objecte d'aquesta contractació es portaran a terme a la seu central de la XAL, o a una altra ubicació, de conformitat amb les instruccions que la direcció de la XAL determini en cada moment, [...]

Serà de compte de la XAL l'aportació de la infraestructura bàsica de treball i el hardware bàsic per al desenvolupament [...]

Cal esmentar que, per a la prestació d'aquests serveis, es requereix que la major part del personal aportat presti els serveis a jornada completa en les instal·lacions de la XAL.

4. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS

La XAL, entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona, es va crear amb la finalitat de promoure la comunicació local, i amb aquest objectiu va assumir la gestió dels serveis de la XTVL.

La XTVL no té naturalesa jurídica pròpia. És una marca creada per la XAL i TLC, associació que agrupa la majoria d'emissores de televisió d'àmbit local de Catalunya, tant públiques com privades, amb l'objectiu de representar-les i promoure-les mitjançant la creació d'instruments de suport.¹⁰

L'article 26.3 de la Llei de bases estableix que l'assistència de les diputacions als municipis, prevista en l'article 36, s'ha de dirigir preferentment a l'establiment i a l'adequada prestació dels serveis públics mínims, que són: enllumenat públic, cementiri, recollida de residus, neteja viària, subministrament domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població, pavimentació de les vies públiques, control d'aliments i begudes, parcs públics, biblioteques públiques, mercats, tractaments de residus, protecció civil, prestació de serveis socials, prevenció i extinció d'incendis i instal·lacions esportives d'ús públic.

10. Atenent l'al·legació de l'apartat 1.2 s'ha suprimit el paràgraf següent: "L'activitat realitzada per la XAL per a la gestió dels serveis de la XTVL, que inclou l'adquisició, producció i distribució de continguts (programes i notícies) de televisió, i l'elaboració del diari digital LaMalla.net, no és una activitat específicament prevista en la Llei de bases del règim local com a pròpia de les diputacions."

Així mateix, l'article 31 punt 2.a de l'esmentada Llei de bases disposa que són finalitats pròpies i específiques de la província garantir els principis de solidaritat i d'equilibri intermunicipals, en el marc de la política econòmica i social i, en particular, assegurar la prestació integral i adequada en la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal. També, el Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i del règim local de Catalunya, en l'article 92.4, estableix que les funcions d'assistència i de cooperació municipal de les diputacions s'han d'exercir especialment per a l'establiment i prestació dels serveis públics mínims.

S'han fiscalitzat els comptes anuals de la XAL, exercici 2005.

Com a resultat de la fiscalització, es formulen les següents conclusions:

- Els comptes anuals de la XAL, de l'exercici 2005, formats pel Balanç, el Compte de pèrdues i guanys i la Memòria, formulats d'acord amb el que estableix el Reial decret 1643/1990, de 20 de desembre, pel qual s'aprova el Pla general de comptabilitat, presentarien adequadament la situació patrimonial i financera de l'entitat a 31 de desembre de 2005, si es realitzessin els ajustos i reclassificacions al Balanç presentats en l'epígraf següent i l'ajust al Resultat de l'exercici derivat de l'incorrecte tractament comptable de les subvencions genèriques rebudes de la Diputació de Barcelona i de la cessió de la propietat de l'immobilitzat, que la XAL considera com a ingressos i que, a parer de la Sindicatura, corresponen a aportacions directes als fons propis de l'entitat, sense efecte en el Compte de resultats.
- Pel que fa al compliment de la legalitat, la XAL realitza la contractació de continguts audiovisuals sense seguir el procediment de contractació administrativa previst en el TRLCAP.¹¹
- En l'aspecte del control intern, s'han observat debilitats a causa de la manca d'informes que la legislació estableix com a necessaris per al control del servei públic que presta la XAL.

A continuació es detallen les diferents incidències observades durant la realització del treball i que fan referència a l'activitat de la XAL, els comptes anuals, la contractació administrativa, de personal i el control intern.

11. Atenent l'al·legació de l'apartat 1.2 s'ha modificat el paràgraf següent: "• Pel que fa al compliment de la legalitat, la XAL presta els seu serveis fora de la província de Barcelona, més enllà de l'àmbit territorial competencial de l'ens del qual és l'instrument, la Diputació de Barcelona. Així mateix, la XAL realitza la contractació de continguts audiovisuals de forma directa, sense publicitat ni concurrència i sense seguir el procediment de contractació administrativa previst en el TRLCAP".

4.1. OBSERVACIONS

1) Observacions sobre l'activitat de la XAL¹²

El conveni de col·laboració entre la XAL i TLC, signat el 28 de setembre de 2004, i els contractes d'adhesió a la XTVL subscrits per la XAL amb les televisions locals han de ser qualificats com a subvencions i, per tant, en l'atorgament s'haurien d'haver respectat els principis bàsics de publicitat i concurrència, tal com s'estableix en els articles 118 a 129 del Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals, de 13 de juny de 1995.

El conveni de col·laboració entre la XAL i TLC, i els contractes d'adhesió a la XTVL van ser aprovats pel director general de la XAL i no pel Consell d'Administració, òrgan competent, tal com estableixen els Estatuts de la XAL i el Decret de la Presidència de 5 de juliol de 2004.

2) Observacions sobre els comptes anuals

Els ajustaments i reclasseficacions en el Balanç i en el Compte de pèrdues i guanys de l'exercici 2005 suposen una minoració del benefici de 5.927.112,34 €; així, el nou resultat comptable presenta unes pèrdues per valor de 5.326.422,77 €. El detall d'aquests ajustaments i reclasseficacions és el següent:

- Hi ha una incorrecta comptabilització de les aportacions genèriques de la Diputació de Barcelona que la XAL considera com a ingressos d'explotació i que corresponen a aportacions directes als fons propis de l'entitat. Així, s'ha d'eliminar l'efecte que han tingut aquestes aportacions en el Compte de resultats i reflectir-les com a fons propis. Cal una disminució dels ingressos del Compte de resultats de l'exercici de 5.728.070,20 €, un augment dels resultats negatius d'exercicis anteriors en 2.106.087,15 € i, en contrapartida, un increment del compte de fons propis corresponent a les aportacions de la Diputació de Barcelona de 7.834.157,35 €.
- Hi ha un incorrecte tractament comptable, com a ingrés a distribuir en diversos exercicis per subvenció, de la cessió de la propietat de l'immobilitzat. Es correspon a una aportació directa als fons propis així que s'ha d'eliminar el saldo del compte d'ingressos a distribuir, per 905.451,16 €, i l'ingrés traspasat al Compte de resultats en l'exercici per

12. Atenent l'al·legació de l'apartat 1.2 s'ha suprimit el paràgraf següent: "• La XAL presta els seus serveis a televisions locals situades en la província de Barcelona, i també a televisions de les Balears i de les províncies de Castelló, Girona, Lleida i Tarragona. La XAL, ens instrumental de la Diputació de Barcelona, no pot prestar, directament i de forma general, el servei públic de promoció de la comunicació local fora del seu àmbit territorial, que és la província de Barcelona".

valor de 252.431,03€ i traspasar ambdós imports com a fons propis, per un valor total de 1.157.882,19€.

- La partida d'ingressos per quotes inclou altres conceptes que no es corresponen amb la naturalesa d'aquest compte per valor de 59.290,52€. Cal reclassificar aquests ingressos en els seus comptes corresponents, per tal de no desvirtuar la informació respecte dels ingressos reals per quotes obtinguts per l'entitat.
- S'ha d'eliminar del compte d'Immobilitzat financer del Balanç de situació 350 participacions que no eren propietat de la XAL per valor de 42.000,00€. Així mateix, s'ha d'eliminar la provisió per depreciació que s'havia dotat per valor de 6.844,71€.
- S'ha de registrar l'ingrés per l'aportació de la Diputació de Tarragona del mes de desembre de 2005 per valor de 46.544,18€.
- La variació d'existències ha estat incorrectament comptabilitzada com a menys consums d'explotació. Cal la reclassificació al compte corresponent de variació d'existències per valor de 34.380,17€.
- La XAL va activar elements de l'Immobilitzat immaterial com a Immobilitzat material per valor de 25.903,89€. Cal la seva reclassificació a la partida corresponent.

El Balanç i el Compte de resultats que resultaria després de registrar els ajustaments i les reclassificacions esmentades són els següents:

Comparació del Balanç de situació a 31.12.05 presentat per la XAL amb el Balanç de situació després dels ajustaments proposats					
ACTIU			PASSIU		
	Inicial	Final		Inicial	Final
B) IMMOBILITZAT	1.303.458,73	1.268.303,44	A) FONS PROPIS	602.375,82	1.519.215,87
I. Despeses d'establiment	1.958,62	1.958,62	I. Aportacions de la Diputació	-	8.950.039,54
II. Immobilitzat immaterial	43.874,04	69.777,93	V. Resultats exercicis anteriors	1.686,25	-2.104.400,90
III. Immobilitzat material	1.222.470,78	1.196.566,89	VI. Resultat de l'exercici	600.689,57	-5.326.422,77
IV. Immobilitzat financer	35.155,29	-	B) INGRESSOS A DISTRIBUIR EN DIVERSOS EXERCICIS	1.446.294,33	540.843,17
D) ACTIU CIRCULANT	2.658.662,48	2.705.206,66	C) CREDITORS A LLARG TERMINI	6.440,00	6.440,00
II. Existències	34.380,17	34.380,17	D) CREDITORS A CURT TERMINI	1.907.011,06	1.907.011,06
III. Deutors	1.098.608,29	1.145.152,47			
VI. Tresoreria	1.525.674,02	1.525.674,02			
TOTAL ACTIU	3.962.121,21	3.973.510,10	TOTAL PASSIU	3.962.121,21	3.973.510,10

Imports en euros.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 4/2009

Comparació del Compte de resultats a 31.12.05 presentat per la XAL amb el Compte de resultats després dels ajustaments proposats			
	INGRESSOS/DESPESES	Inicial	Final
	1. Ingressos d'explotació		
	a) Import net de la xifra de negoci	342.681,28	332.336,45
	b) Altres ingressos d'explotació	6.234.205,46	563.024,27
	c) Variació d'existències	-	34.380,17
	Total ingressos d'explotació	6.576.886,74	929.740,89
	1. Consums d'explotació	4.068.285,84	4.102.666,01
	2. Despeses de personal	1.351.608,90	1.351.608,90
	a) Sous, salaris i assimilats	1.080.695,64	1.080.695,64
	b) Càrregues socials	270.913,26	270.913,26
	3. Dotacions per amortització de l'immobilitzat	191.422,30	191.422,30
	5. Altres despeses d'explotació	508.997,22	508.997,22
	Total despeses d'explotació	6.120.314,26	6.154.694,43
	I. RESULTAT D'EXPLOTACIÓ	456.572,48	(5.224.953,54)
	2. Ingressos financers		
	c) Altres	24.545,61	24.545,61
	Total ingressos financers	24.545,61	24.545,61
	7. Variació provisió inversions financeres	6.844,71	-
	Total despeses financeres	6.844,71	-
	II. RESULTATS FINANCERS	17.700,90	24.545,61
	III. RESULTATS DE LES ACTIVITATS ORDINÀRIES	474.273,38	(5.200.407,93)
	6. Imputació a resultats d'ingressos a distribuir diversos exercicis	280.935,13	28.504,10
	7. Ingressos extraordinaris	1.746,69	1.746,69
	8. Ingressos i beneficis d'altres exercicis	229.053,14	229.053,14
	Total ingressos extraordinaris	511.734,96	259.303,93
	12. Despeses extraordinàries	82,73	82,73
	13. Despeses i pèrdues exercicis anteriors	82.683,15	82.683,15
	Total despeses extraordinàries	82.765,88	82.765,88
	IV. RESULTATS EXTRAORDINARIS	428.969,08	176.538,05
	V. BENEFICIS ABANS D'IMPOSTOS	903.242,46	(5.023.869,88)
	14. Impost de societats	302.552,89	302.552,89
	VI. RESULTAT DE L'EXERCICI (BENEFICI)	600.689,57	(5.326.422,77)

Imports en euros.

Nota: Cal esmentar que amb els ajustaments proposats l'entitat obtindria pèrdues abans d'impostos, motiu pel qual no hauria de pagar l'impost de societats. Tenint en compte aquest fet, s'hauria de descomptar la despesa de l'impost de societats, sent el resultat de l'entitat d'unes pèrdues per import de 5.023.869,88 €.

3) Observacions sobre la contractació administrativa

Les observacions corresponents a la contractació administrativa són les següents:

Contractació de continguts audiovisuals

- Els contractes de continguts audiovisuals de la XAL s'han de subjectar al que disposa el TRLCAP, quant a tipificació del contracte, forma d'adjudicació, concurrència i publicitat.
- Seguidament es detallen les incidències més significatives corresponents al compliment de la legalitat de la contractació de continguts audiovisuals realitzada per la XAL respecte a l'aprovació de l'adjudicació de la contractació per l'òrgan competent, a l'existència de contracte i a la seva facturació:
 - En la majoria dels contractes de contingut audiovisual fiscalitzats, l'acord d'aprovació de l'adjudicació del contracte i la signatura d'aquest s'han realitzat posteriorment a l'execució del contracte.
 - A l'extinció del contracte, pel venciment de la seva vigència, la XAL no ha realitzat cap tipus de document formal de finalització i de liquidació del contracte amb la productora.
 - La XAL ha comptabilitzat factures en concepte de preproducció, fet no recollit en el contracte signat entre la XAL i la productora. Això ha suposat la comptabilització en l'exercici 2005 de despesa executada en l'exercici 2006.

Contractació relacionada amb l'audiovisual

- El protocol regulador de l'activitat contractual de la XAL considera que aquest tipus de contractes, sempre que no superin els 236.000€, no cal que segueixin literalment les formes i els procediments establerts en la contractació pública; el que sí que han de complir són els principis d'igualtat, de concurrència i de transparència.

La contractació relacionada amb l'audiovisual, independentment del seu import, s'ha d'ajustar al que disposa el TRLCAP, quant a publicitat, forma d'adjudicació (per procediment obert, restringit i/o negociat i com a forma d'adjudicació, preferentment el concurs) i concurrència.

- El contracte del servei de gestió i de manteniment de LaMalla.net i altres serveis web i el contracte de continguts informatius de la XTVL presenten les incidències següents:
 - Els dos contractes, que han estat tipificats per la XAL com a contractes mercantils, són contractes administratius, la qual cosa implica la subjecció d'aquests a un règim jurídic diferent.

- En les bases que regeixen els contractes manca l'establiment de la ponderació dels criteris de valoració per l'adjudicació dels contractes, tal com estableix l'article 86.2 del TRLCAP.
- La XAL no ha publicat la licitació en el BOE, tal com estableix l'article 78 del TRLCAP.
- No s'ha publicat l'adjudicació en els diaris oficials, tal com estableix l'article 93 del TRLCAP.
- El contracte per a la gestió de LaMalla.net, adjudicat a l'empresa Lavínia TV, SL, tenia una durada màxima, incloent-hi pròrrogues, fins a 31 de juliol de 2004. Això no obstant, la XAL, al rebre el traspàs de la gestió de LaMalla.net, va realitzar dues pròrrogues més: la primera des de l'1 d'agost fins al 31 de desembre de 2004, i la segona des de l'1 de gener de 2005 fins al 31 de març de 2005. Així, el contracte de gestió de LaMalla.net ha estat vuit mesos sota una relació contractual extinta, segons els terminis establerts en la legislació vigent.
- En el contracte del servei de continguts informatius de la XTL, la data del contracte és anterior a la data de les notificacions dels resultats de l'adjudicació als licitadors. A més, la seva addenda de 15 de novembre de 2005 no ha estat formalitzada a través d'un document entre les parts.
- L'addenda del contracte per a la provisió d'una xarxa terrestre de contribució de senyals de vídeo i àudio subscripta entre la XAL i Retevisión I, SA presenta les incidències següents:
 - L'addenda es va signar el 29 de desembre de 2004 un cop el contracte inicial havia expirat (30 de novembre de 2004). La normativa vigent no permet prorrogar un contracte que no està en vigor. La XAL hauria d'haver efectuat un nou procés de contractació.
 - L'expedient de contractació no inclou el Decret d'aprovació de l'addenda del contracte.
 - A l'extinció del contracte, pel venciment de la vigència, la XAL no ha realitzat cap tipus d'acte formal de finalització i de liquidació del contracte, tal com estableix l'article 110.2 del TRLCAP.

Resta de contractes

- En la contractació de l'adquisició d'un sistema de continuïtat automatitzada amb servidors redundants, la XAL no ha seguit el procediment establert en el TRLCAP per a l'adjudicació dels contractes administratius on s'estableix l'existència d'un expedient de contractació, degudament aprovat, que ha d'incloure el procediment i la forma d'adjudicació escollit, els corresponents plecs de clàusules administratives i tècniques, la

constituïció de les garanties, la publicitat de l'adjudicació, i la formalització del contracte. L'expedient de contractació només consta d'un informe justificatiu de la necessitat de l'adquisició, de les tres ofertes presentades i del Decret del director general pel qual aprova la contractació amb l'adjudicatari.

- Els serveis de missatgeria van ser prestats principalment pels proveïdors: Motos Film SCP i una persona física. Aquests serveis es van prestar sense l'existència de cap tipus de contracte.

4) Observacions sobre personal

Les observacions corresponents a personal són les següents:¹³

- La publicació de la plantilla de la XAL en els diaris oficials no s'ha realitzat amb el nivell de detall que estableix l'article 25 del Decret 214/1990.
- La XAL ha contractat cinc treballadors sense existència de plaça vacant en la plantilla de personal ni en la relació de llocs de treball, en contra del que estableix l'article 16.3 del Decret 214/1990.
- Per a tres treballadors seleccionats la XAL ha respectat l'increment del 2% establert en l'article 22 de la Llei 2/2004, de pressupostos de l'Estat per a l'exercici 2005, en el sou base, complement de destinació i en la part principal del complement específic (factor base). Això no obstant, per aquests treballadors ha aplicat uns increments retributius per sobre d'aquest percentatge en dos complements salarials addicionals de menor quantia que formen part del complement específic (factor homologació carreres i factor jornada condicionada).
- Dos¹⁴ treballadors de la XAL han superat el límit legal de vuitanta hores extres per any establert en l'article 35 del Reial decret legislatiu 1/1995, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, així com el límit establert en el Conveni col·lectiu del personal laboral al servei de la Diputació de Barcelona.
- La XAL no ha facilitat a la Sindicatura el càlcul en el qual es basa el repartiment de la paga de productivitat entre els seus treballadors.
- La plantilla publicada i l'oferta pública d'ocupació no inclouen les places corresponents a la de director general ni a la del gerent.

13. Atenent l'al·legació 5.1 s'ha suprimit el paràgraf següent: "• No s'ha publicat l'oferta pública d'ocupació en el DOGC, que és obligatori segons l'article 57.2 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de personal al servei de les entitats locals".

14. Atenent l'al·legació 5.4 s'ha canviat "Nou treballadors" per "Dos treballadors".

- Segons l'article 16 dels Estatuts de la XAL, la provisió de la plaça de gerent ha de seguir els requeriments previstos pel sistema de lliure designació i estableix que la persona proposada ha de ser personal funcionari de carrera o laboral d'alta direcció. En data 30 de juny de 2004 el president de la Diputació de Barcelona va nomenar un funcionari interí de la Diputació adscrit a la XAL, tècnic superior en dret, per ocupar el lloc de treball de gerent mentre no es proveís aquesta plaça en la forma estatutària establerta. Aquest mateix treballador va ocupar la plaça de gerent durant tot l'exercici 2005. Durant l'exercici es realitzà la convocatòria de la plaça de tècnic superior en dret, que, segons la XAL, es correspon amb la plaça de gerent, tot i que aquesta denominació no s'especifica en la descripció de la plaça que inclou la convocatòria. Durant l'exercici 2005 no s'havia iniciat el procés selectiu per a la provisió definitiva d'aquesta plaça.
- Respecte de la plaça de director general, cal dir que no s'ha publicat la convocatòria ni la seva Resolució en el DOGC, que és obligatòria segons estableix l'article 64 del Decret legislatiu 1/1997 de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

Així mateix, no s'ha obtingut documentació acreditativa de la presa de possessió del director general.

- Alguns dels contractes temporals, realitzats sense convocatòria pública, s'han allargat mitjançant pròrrogues fins a vint-i-dos mesos, sense que es fessin, en l'exercici 2005, els corresponents processos selectius per proveir definitivament les places.

5) Observacions sobre control intern

Les observacions relatives al control intern són les següents:

- Des de la creació del Consell d'Administració de la XAL fins al 10 de juliol de 2006, l'interventor o el funcionari delegat d'aquest no ha assistit a sis de les vuit sessions realitzades. L'article 21 dels Estatus de la XAL estableix que en les sessions dels òrgans col·legiats hi han d'assistir, amb veu i sense vot, a més del secretari, el gerent i l'interventor o el funcionari en qui hagi delegat.
- El Compte general de la Diputació de Barcelona de l'exercici 2005 no inclou la Memòria justificativa del cost i del rendiment del servei públic que presta la XAL, ni la Memòria demostrativa del grau de compliment dels seus objectius, segons el que estableix la regla 409 de la ICAL.
- L'Informe economicofinancer de la XAL a 31 de desembre de 2004 i a 31 de desembre de 2005 realitzat pel Servei Economicofinancer de la Intervenció de la Diputació de Barcelona no informa sobre el grau d'eficàcia i d'eficiència en la consecució dels objectius previstos, tal com estableix l'article 220 del TRLRHL.

- La XAL no va aprovar el Pla anual d'objectius i d'indicadors del seu seguiment i de control, tal com indica l'article 17 dels seus Estatuts.
- Així mateix, la memòria de gestió de la XAL de l'exercici 2005 no es pot considerar una memòria sobre el control de l'evolució de les despeses de personal i la gestió dels recursos humans, ni un informe del control d'eficàcia tal com assenyala l'article 28 dels Estatuts de la XAL i l'article 85 bis 1 apartats *i i f* de la LRBRL.
- La fiscalització d'una mostra de setze contractes adhesió de les televisions, signats entre la XAL i les televisions de la XTVL, posa de manifest les següents incidències de control intern:
 - Encara que existeix contracte signat entre les diferents televisions i el director general de la XAL, els contractes no han estat expressament aprovats. Així mateix, la XAL no ha facilitat un dels setze contractes sol·licitats, el corresponent a Solsonès TV.
 - El període de vigència de dos del setze contractes, els corresponents a Informació i Comunicació de Barcelona (BTV) i Mitjans de comunicació de Blanes SA (TVBlanes), s'havia ultrapassat i estaven en pròrroga tàcita.
 - L'import de la quota mensual facturada a Blanes TV és menor que l'establerta en el contracte signat el 25 de juliol de 2000 i presentat per la XAL com a vigent durant l'exercici 2005.
- La XAL no ha tramès l'inventari de béns a la Diputació de Barcelona, tal com estableix l'article 85. bis 1.g de la Llei 7/1985, de bases de règim local.

4.2. RECOMANACIONS

La XAL, entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona, va ser creada el 17 de juny de 2004 amb la finalitat de promoure la comunicació local, assumint part de les funcions de l'Institut d'Edicions, organisme autònom dependent de la Diputació, en relació a la gestió de la XTVL que està formada per seixanta nou televisions locals, tant públiques com privades, de Catalunya, les Illes Balears i el País Valencià.¹⁵

15. Atenent l'al·legació de l'apartat 1.2 se suprimeix el paràgraf següent: "La Diputació de Barcelona hauria de redefinir les competències de la XAL tant en l'àmbit de la seva activitat com en el territorial. L'activitat realitzada per la XAL no és una activitat específicament prevista en de la Llei de bases del règim local com a pròpia de la Diputació. Així mateix, la XAL no pot prestar el servei públic per la qual fou creada, fora del seu àmbit territorial, que és la província de Barcelona".

Per al seu funcionament, la XAL ha signat un conveni de col·laboració amb TLC, i ha subscrit contractes d'adhesió a la XTVL amb les televisions locals, a través dels quals les televisions reben uns serveis de cost superior a les contraprestacions pagades. És per aquest motiu, que s'han de considerar com a una subvenció i, per tant, en el seu atorgament s'haurien de respectar els principis bàsics de publicitat i de concurrència, tal com s'estableix en els articles 118 a 129 del Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de 13 de juny de 1995. La XAL hauria de realitzar les actuacions necessàries per tal de resoldre aquest incompliment.

La XAL realitza la contractació de continguts audiovisuals sense seguir el procediment de contractació administrativa previst en el TRLCAP. La contractació de continguts audiovisuals s'ha de realitzar d'acord amb el que disposa el TRLCAP, quant a tipificació del contracte, forma d'adjudicació, concurrència i publicitat.

Cal que la Diputació de Barcelona adequi els Estatuts de la XAL a la normativa vigent, i més concretament els articles 36 i 37 que fan referència al seu règim contractual.

La XAL ha de registrar les subvencions genèriques rebudes de la Diputació de Barcelona com aportacions directes als fons propis, sense cap efecte al Compte de resultats.

S'han d'establir els objectius i els indicadors de seguiment i control del servei públic que presta la XAL, i s'han d'elaborar tots els informes de control intern, d'eficàcia i d'eficiència que regula la normativa vigent.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, i per la Llei 7/2004, de 16 de juliol, el projecte del present Informe de fiscalització fou tramès, en data 19 de juny de 2008, a la Xarxa Audiovisual Local.

A petició de la Xarxa Audiovisual Local, mitjançant escrit tramès a la Sindicatura, el termini inicial establert per presentar al·legacions s'amplià fins al dia 28 de juliol de 2008.

Un cop conegut el contingut de l'informe, la resposta de la Xarxa Audiovisual Local, rebuda a través d'un escrit seguit de les al·legacions signades pel president de la Xarxa Audiovisual Local, amb registre de sortida número 377, de 24 de juliol de 2008, i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 2741, de 25 de juliol de 2008, es transcriuen a continuació:

AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA 31/2006-F REFERIT A L'EXERCICI ECONÒMIC 2005

A LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

ANTONI FOGUÉ MOYA, President del Consell d'Administració de la Xarxa Audiovisual Local (per acrònim XAL), actuant en nom i representació de l'esmentada entitat en virtut de les atribucions que tinc conferides per l'article 11 del estatuts de la XAL, comparec davant la Sindicatura de Comptes de Catalunya i,

MANIFESTO

1. El passat dia 26 de Juny de 2008 ha tingut entrada en la XAL un ofici tramès pel Síndic senyor Ernest Sena i Calabuig acompanyat del projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya 31/2006-F referit a l'exercici econòmic 2005 (en endavant, el projecte d'informe), conferint-ne un termini de 15 dies naturals per a presentar al·legacions, conforme al que preveu l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

2. En data 1 de juliol de 2008 es va sol·licitar per part de la Presidència l'ampliació del termini d'al·legacions al projecte d'informe 31/2006-F, sol·licitud que va ser acceptada per part de la Sindicatura de Comptes en data 7 de juliol de 2008, ampliant l'esmentat termini fins el 28 de juliol d'enguany.

3. Per part de la Secretaria General, de la Intervenció General i la pròpia XAL, s'ha elaborat un informe comprensiu de les al·legacions en resposta al projecte d'informe 31/2006-F.

4. Dins del termini conferit per la Sindicatura de Comptes i d'acord amb l'informe abans esmentat, en la meua condició de President del Consell d'Administració de la XAL, formulo les següents,

AL·LEGACIONS

1. OBSERVACIONS RESPECTE AL CONVENI DE COL·LABORACIÓ AMB TLC L'ÀMBIT TERRITORIAL I COMPETENCIAL DE LA XAL

1.1. Respecte al conveni de col·laboració entre la XAL i l'associació Televisions Locals de Catalunya (en endavant, TLC), signat el 28 de setembre de 2004.

Qui subscriu, manifesta no estar d'acord amb les afirmacions que en les pàgines 29 a 32 i 112 del projecte d'informe s'estableixen en relació amb el conveni de col·laboració entre la XAL i TLC, en base als següents arguments jurídics:

- a) En primer lloc, al projecte d'informe s'afirma que l'esmentat **conveni va ser aprovat per òrgan incompetent**, ja que hauria d'haver-se aprovat pel Consell d'Administració i no pel Director general; a més a més, afegeix que la naturalesa jurídica de l'instrument no és la d'un conveni de col·laboració, sinó la d'un contracte administratiu, sense fer cap referència a la legislació que podria haver vulnerat la XAL al qualificar l'esmentat instrument jurídic de conveni de col·laboració i tampoc fa referència expressa a la legislació aplicable per qualificar el mateix de contracte administratiu, limitant-se a aportar en defensa de la seva tesi, la STS referència Aranzadi 2001/1740. En l'esmentada al·legació afirma que TLC és una associació privada i que, del contingut de l'instrument jurídic resulta que les prestacions recíproques de les parts no estan prou compensades, ja que l'aportació de la XAL és de 5,5 milions d'euros mentre que l'aportació de les Televisions Locals Associades durant l'any 2005, va pujar un total de 200.500 euros, per la qual cosa finalitza afirmant que estem davant **una subvenció**, ja que no existeix una paritat en les contraprestacions de les parts signants.
- b) Per entendre el conveni de col·laboració entre la XAL i TLC, cal referir-se a les circumstàncies en què es va subscriure. A la data de la seva signatura, TLC (antiga Federació Pro-Legalització de Televisions Locals de Catalunya) era l'associació de televisions locals hegemònica al territori i, tal i com posa de relleu el propi projecte d'informe, portava col·laborant amb la Diputació de Barcelona des de l'any 1999, en què ambdues entitats van crear el Circuit de Televisions Locals que va ser l'origen de la Xarxa de Televisions Locals (per acrònim XTVL). Per tant, la signatura del conveni de col·laboració entre la XAL i TLC suposava la continuació d'un projecte d'interès comú iniciat l'any 1999 i que tenia com a finalitat promoure i consolidar la televisió local a Catalunya, mitjançant la prestació conjunta de l'activitat objecte del conveni i l'establiment de drets i obligacions per ambdues entitats. Tot i que és cert que el conveni estableix l'obligació per a les televisions locals que es vulguin adherir a la XTVL d'estar associades a TLC, entenem que els contractes que subscriuen les televisions són instruments jurídics independents i en cap cas poden entendre's com annexos del conveni de col·laboració.
- c) En conseqüència, aquesta part afirma rotundament que la naturalesa jurídica de l'instrument signat entre la XAL i TLC el 28 de setembre de 2004 és un conveni de col·laboració i té el seu fonament jurídic en l'article 3. d) del Text Refós de la Llei de contractes de les Administracions Públiques (en endavant, TRLCAP) que exclou del seu àmbit d'aplicació, els convenis celebrats entre les Administracions Públiques i les persones físiques i jurídiques subjectes al dret privat –i TLC és una associació privada–, sempre que el seu **objecte no estigui inclòs en un dels contractes administratius regulats per la pròpia llei o en normes administratives especials**.

Del contingut del conveni de col·laboració es deriva clarament que aquest no té per objecte ni l'execució d'obres ni la gestió de serveis públics, ni l'assistència tècnica ni es tracta d'un contracte de prestació de serveis. Precisament, una de les característiques essencials dels

contractes administratius, reconegut per la jurisprudència, **és el caràcter bilateral de les obligacions de les parts contractants**. En conseqüència, el propi projecte d'informe entra en contradicció a l'assenyalar que no existeix una reciprocitat de prestacions i que aquestes no estan prou compensades, per la qual cosa, aquest fet seria suficient perquè per si mateix no pogués qualificar-lo com a contracte administratiu. Si no té naturalesa de contracte administratiu, haurà de tenir la naturalesa de **conveni de col·laboració**, no només pel propi contingut del seu objecte, i la seva exclusió del TRLCAP, d'acord amb el seu article 3.d), **sinó perquè no existeix una compensació de les contraprestacions de les parts**.

Precisament, l'essència dels convenis de col·laboració és la manca de compensació de les obligacions de les parts, ja que com el seu propi nom indica una de les parts ajuda "a l'altra" per a la prestació d'una activitat o interès comú. En cas d'igualtat de les parts, l'instrument jurídic idoni seria un conveni de cooperació i no de col·laboració.

Com a observació general, caldria afegir que existeixen un gran nombre de serveis prestats per les Administracions Públiques (serveis educatius, socials, culturals, etc.), en els què el preu és clarament inferior al cost, i no per això es consideren subvencions, en els termes de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

- d) **Respecte a la qualificació del conveni com a una subvenció**, aquesta part afirma que, d'acord amb l'article 2.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions i l'article 118 del decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (en endavant, ROAS), la subvenció té per objecte la disposició gratuïta de fons públics, sense que hi hagi contraprestació directa dels beneficiaris. En aquest cas no es dóna una disposició gratuïta, ja que l'altra part convenient també aporta una quantitat econòmica que el propi projecte d'informe fixa en 200.500 euros.

En aquest sentit, s'ha pronunciat també la jurisprudència comunitària, en afirmar en la STJCE de 13 de desembre de 2007 (Ar. 2007/366, epígraf 57 "in fine") que *"únicamente cabrá calificar de "financiación pública" aquellas prestaciones que financien o apoyen las actividades de la entidad de que se trate mediante una ayuda económica abonada sin contraprestación específica"*.

Lògicament, en no tractar-se d'una subvenció sinó d'un conveni de col·laboració no és necessària l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència, als que fa referència els articles 118 a 129 del ROAS.

- e) En termes de defensa, considerem que el projecte d'informe, en aquesta part, pot haver incorregut en una incongruència, ja que parteix de la base que es tracta d'un contracte administratiu, i posteriorment qualifica l'instrument jurídic d'una subvenció, el que suposaria que mancaria un element essencial per atorgar al mateix la naturalesa jurídica de contracte: és a dir, li mancaria el preu i de tots és coneguda la postura jurisprudencial i de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa,

en la que es manté que quan manqui un element essencial del contracte, -com és el preu, - l'instrument jurídic adient no pot tenir, en cap cas, la naturalesa jurídica de contracte.

- f) Pel que fa a l'aprovació de l'esmentat conveni, el projecte d'informe assevera que aquest va ser aprovat per **òrgan no competent**, ja que hauria d'haver estat aprovat pel Consell d'Administració i no pel Director general de la XAL, en base a que el Decret de la Presidència de la Diputació de Barcelona de data 5 de juliol de 2004, atribueix al Consell d'Administració l'aprovació dels convenis marc i els convenis tipus, referits a una pluralitat de destinataris. En aquest sentit, cal recordar que, igualment, el projecte d'informe entra en contradicció ja que continua parlant de conveni, a l'hora d'afirmar que l'òrgan competent per aprovar l'esmentat conveni era el Consell d'Administració. Aquesta part afirma que el conveni de col·laboració subscrit el 28 de setembre de 2004 que tenia per objecte, entre d'altres, "fixar i regular la col·laboració entre ambdues parts a fi de consolidar l'activitat i serveis de la XTVL, en benefici i interès dels associats de TLC i alhora com a eina vertebradora i dinamitzadora de tot el sector de la televisió local", no pot qualificar-se com el conveni marc de protocol al que fa referència l'article 6, de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, parcialment modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener, per la qual es regula el règim jurídic de les Administracions Públiques i de procediment administratiu comú; ja que: d'un costat, es tracta d'un conveni executiu i no un conveni marc tota vegada que d'ell se'n deriven obligacions i drets per a les parts signants, i d'un altre costat, perquè els convenis marc o convenis tipus només estan previstos per a les Administracions Públiques. Es tracta, per tant, d'un conveni executiu i destinat únicament a les parts signants, sense perjudici que posteriorment les televisions locals poguessin desenvolupar la relació amb la XTVL mitjançant d'altres instruments jurídics. Aquests, tal i com expressament reconeix el projecte d'informe, constitueixen relacions jurídiques diferents, sense perjudici que un no tingui sentit sense l'existència d'altre.
- g) Per últim, recordar que la possibilitat d'establir convenis de col·laboració entre les entitats locals, els organismes i ens d'ells dependents i les persones físiques o jurídiques també està previst en els articles 303 i següents del ROAS, Reglament d'aplicació directa a la Diputació de Barcelona.

1.2. Respecte de l'àmbit competencial i territorial de la XAL

La segona observació del projecte d'informe, recollida en els pàgines 34 i 35 i 112, afirma que la XAL presta els seus serveis a televisions locals situades en la província de Barcelona i també a televisions de les Illes Balears, Castelló, Girona, Lleida i Tarragona i, que atès que la XAL és un ens instrument de la Diputació de Barcelona no pot prestar serveis públics de promoció de la comunicació local fora del seu àmbit territorial, que és la província de Barcelona.

Respecte a aquesta consideració aquesta part afirma:

- a) Que existeix en el projecte d'informe una confusió entre l'àmbit territorial de la Diputació de Barcelona, -i en conseqüència de la XAL com a ens instrumentat de la mateixa- i, la possibilitat de **celebrar convenis** amb altres persones jurídiques, públiques o privades, situades fora de l'àmbit territorial de la província de Barcelona.

- b) Ningú posa en dubte que la Diputació de Barcelona és una entitat bàsica de caràcter territorial i, que com a tal, les seves competències s'entenen referides a llurs territoris respectius, tal i com expressament estableix l'article 10 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (en endavant, TRLMRLC). Però també es veritat que el propi article 10 de la Llei municipal catalana recull la **possibilitat que les lleis puguin establir excepcions a aquest límit territorial de competències**.

En aquest sentit, s'ha d'assenyalar que la Llei 57/2003, de 28 d'abril, per la qual es modifica la Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (en endavant, LBRL), en el seu article 87, paràgraf segon, va introduir una novetat molt important en el sentit de permetre als consorcis la possibilitat de gestionar serveis públics locals en el marc dels **convenis de cooperació transfronterers** que participin les entitats locals. És a dir, que va obrir la porta de poder realitzar convenis amb altres entitats locals d'altres països. Per tant, si una entitat local pot establir convenis amb altres entitats locals d'altres països, amb més motiu pot establir convenis amb altres Diputacions o Cabildos Insulars del territori espanyol. Així mateix, hom no pot oblidar que amb l'aprovació del "Plan Técnico Nacional de Televisión Digital Terrestre Local", les demarcacions territorials de la TDT local s'han configurat en base a comarques o agrupacions d'aquestes i això provoca que en determinats casos algunes demarcacions es solapen entre dues províncies. Pel que fa a la província de Barcelona, aquest fet es produeix a la demarcació TL09B de Vilanova i la Geltrú, que inclou la comarca del Baix Penedès de la província de Tarragona i també a la demarcació TL05B Manresa que inclou la comarca del Solsonès que pertany a la província de Lleida.

S'ha de tenir en compte que la XAL, el que fa és prestar serveis per fomentar i promoure la comunicació local, **essent cada una de les televisions locals, que es beneficien dels serveis de la XAL, les que presten el servei de comunicació audiovisual, en el seu propi terme municipal o provincial**.

Cal afegir que l'actuació de la XAL ve avalada per l'article 112 de la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (en endavant, LCAC) així com pels convenis subscrits amb les diferents institucions i Ajuntaments que han sol·licitat la col·laboració de la XAL. L'article 112.2 de la LCAC atorga als prestadors del servei públic de comunicació audiovisual d'àmbit local la possibilitat de prestar aquest servei en col·laboració amb altres entitats locals amb l'ús dels instruments associatius i de cooperació que estableix la legislació general.

Insistent en la mateixa idea, considerem que en aquest cas **estem davant d'una de les excepcionalitats a les que fa referència l'article 10 del**

TRLMRLC, ja que no es pot oblidar les característiques específiques i especials de les televisions locals, que d'acord amb la LCAC, es tracta d'un servei públic, que ha de garantir un mínim de programació original (mínim 4 hores diàries i 32 hores setmanals), el que comporta que la resta de les 136 hores setmanals de programació requereixi, en la gran majoria dels casos, **fórmules de sindicació de programes i d'emissió en cadena de programes**, per la qual cosa és totalment necessari estar adherit a una entitat com la XAL; que a través de instruments de col·laboració en la coproducció, compra, o intercanvi de notícies i programes, pot econòmicament i materialment donar compliment al que estableix la LCAC.

En conclusió, la Diputació de Barcelona, a través de la XAL, presta el servei públic de promoció de la comunicació local dins i fora de la província, mentre que són els diferents ens titulars dels serveis públics de comunicació local, els que presten l'esmentat servei públic dins del seu propi àmbit territorial, essent la XAL únicament l'instrument de col·laboració i cooperació per a fer possible que els ens prestadors dels serveis de comunicació local de Lleida, Girona, Tarragona, Castelló i Illes Balears, prestin els esmentats serveis dins del seu àmbit territorial.

- c) Per últim, no es pot oblidar que és precisament la pròpia essència del sector la que porta a què la col·laboració entre els ens locals transcendeixi dels límits territorials (municipals, comarcals o provincials). I aquest és el resultat volgut i desitjat tant pel constituent (CE, art. 103.1, principi de coordinació), com pel legislador estatal (Llei 7/1985, art. 55 i següents, sobre relacions interadministratives, i Llei 30/1992, art. 3, sobre cooperació i col·laboració entre les Administracions públiques). També l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006 se'n fa ressò d'aquesta actuació conjunta en parlar de competències locals (art. 84, títol), governs locals (art. 84.2) o en vincular els serveis públics de comunicació audiovisual d'àmbit local amb el respecte a la garantia de l'autonomia local (art. 146.1.a, in fine).

Amb independència del que s'ha esmentat anteriorment, en referència a l'àmbit territorial de la XAL, el projecte d'informe, en la seva última pàgina i sota l'epígraf "Recomanacions" afirma que *"la Diputació de Barcelona haurà de definir les competències de la XAL tant en l'àmbit de la seva activitat com en el territorial. L'activitat realitzada per la XAL no és una activitat específicament prevista en la Llei reguladora de les Bases del règim local com a pròpia de la Diputació...."*.

Sense perjudici, que no es tracta d'una al·legació, sinó d'una recomanació, la Diputació de Barcelona considera necessari donar una resposta a la mateixa i, en tal sentit, afirma que la recomanació de la Sindicatura de Comptes és una opinió i, com a tal, molt lloable, però que manca de base legal, ja que la competència en matèria de comunicació està atribuïda als ens locals a l'**art. 66 del TRLMRLC**.

L'esmentat article del TRLMRLC al regular les competències municipals i locals **distingeix clarament**, segons el sentit literal de les seves paraules,

entre les **competències municipals**, que són aquelles que s'atribueixen al municipi, de les **competències locals**, que són aquelles que s'atribueixen a tots els ens locals, atès que el concepte d'entitat local –com bé coneix la Sindicatura- és més ampli que el de municipi, ja que també té la consideració i la naturalesa jurídica d'ens local, a més a més del municipi, la província (Diputació); les Comarques; les entitats locals descentralitzades; la Mancomunitat de Municipis; tal i com expressament es deriva dels articles 2 i 3 del TRLMRLC.

De la simple lectura de l'article 66 de l'esmentada llei catalana es deriva que el mateix conté 3 apartats diferents:

- a) El primer que regula el principi general pel qual s'habilita als municipis la facultat per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, totes les activitats i prestar tots els serveis que contribueixin a satisfer totes les necessitats i aspiracions dels veïns.
- b) En el paràgraf tercer s'estableixen les competències pròpies del municipi
- c) No obstant, en el paràgraf segon no es parla del municipi sinó **d'ens locals** i atribueix a tots ells, entre d'altres, la competència en matèria de **tecnologia de la informació i de la comunicació**, amb l'abast que es fixen la pròpia Llei municipal i la legislació sectorial respectiva.

Un cop aclarit que la competència en matèria de comunicació s'atribueix a tots els ens locals i, per tant, també a la província, l'article 66.2 de la TRLMRLC remet a la legislació sectorial, i, en tal sentit, es remet a la LCAC. Els articles 23 i 24 de la mateixa, després de definir el servei de comunicació audiovisual com un servei públic, atribueix la gestió d'aquest a la Generalitat, als ens i **Consortis locals de Catalunya**.

Per tant, ningú pot posar en dubte que a Catalunya, i d'acord amb la seva legislació municipal i específica en matèria de comunicació audiovisual, la competència per prestar aquests tipus de serveis, competeix a tots els ens locals i, per tant, també a la Diputació de Barcelona com a entitat local bàsica d'acord amb l'article 3.1.b) de la LBRL i l'article 2 del TRLMRLC.

En el mateix sentit, l'article 146 1.a) de l'Estatut d'Autonomia de 2006, després d'atribuir a la Generalitat la competència en matèria de serveis de radio i comunicació i de resta de serveis de comunicació audiovisual, atribueix a aquesta la competència exclusiva per a l'organització de la prestació dels serveis de comunicació audiovisual de la Generalitat i, en l'àmbit local, respectant la garantia de l'autonomia local. D'això es deriva, que també l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, alhora de regular la gestió i organització d'aquest tipus de servei parla d'"àmbit local" i no d'àmbit municipal, per la qual cosa és d'aplicació a totes les entitats locals i, també, a la província.

A banda, hom no pot oblidar les disposicions de LBRL, que en el seu article 31.2a) estableix que són finalitats pròpies i específiques de la província

assegurar la prestació integral i adequada en la totalitat del territori provincial dels serveis de competència municipal, essent clar que la comunicació audiovisual local és un servei públic de competència municipal, perquè això és el que es desprèn dels articles 6 i 32 de la LCAC, de l'article 4 del Decret 15/2003, de 8 de gener, dels articles 1, 2 i 5 de la Llei 41/1995, de 22 de desembre, del Servei de televisió local per ones terrestres, de les disposicions de desenvolupament i concordants d'ambdues lleis i de l'esmentat article 66.2 del TRLMRLC.

Tanmateix, és cert que l'article 26.2 de la LBRL estableix que l'assistència de les diputacions als municipis s'ha de dirigir preferentment a l'establiment i adequada prestació dels serveis públics mínims, entre els quals no hi és el servei de comunicació audiovisual, però s'ha de tenir en compte que "preferentment" no és un sinònim d'"exclusivament"; que a l'hora la Diputació de Barcelona presta moltes assistències dirigides a l'establiment i adequada prestació dels serveis públics mínims de competència municipal i com recull el llibre blanc per a la reforma del govern local a Espanya del Ministeri d'Administracions Públiques (pàg. 13) "les necessitats més elementals estan raonablement cobertes. El repte avui és un altre, molt menys visible però no menys constrenyent (...). Queda lluny la lectura de l'autonomia local com autonomia administrativa vinculada a la gestió d'uns interessos privatis del municipi. L'autonomia local és autonomia política, amb capacitat per ordenar i gestionar sota la pròpia responsabilitat una part substancial dels assumptes públics mitjançant l'impuls de polítiques pròpies. Així ho assenyala la Carta Europea d'Autonomia Local en un rotunda declaració que enllaça amb el discurs sobre **la governança**".

En definitiva, al nostre parer la Diputació de Barcelona està actuant dins de l'àmbit material d'assistència i cooperació amb els municipis en matèria de comunicació local que li és pròpia i per tant no hi ha cap extralimitació legal.

Tot i que l'activitat de la XAL no és una activitat específicament prevista en la LBRL com a una activitat pròpia de la Diputació, sí que **es regula en l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en la legislació municipal i l'especifica en matèria de comunicació audiovisual en Catalunya, normatives d'aplicació directa en Catalunya.**

Pel que fa a la qüestió de què la XAL no pot prestar el servei públic de comunicació local fora de la província de Barcelona, a banda del que ja s'ha al·legat en el punt 1.2 del present document, s'ha d'afegir que l'article 10 de la Carta Europea d'Autonomia Local reconeix el dret de les entitats locals a associar-se amb altres entitats locals per a la realització de tasques d'interès comú i per a cooperar amb les entitats locals d'altres Estats.

A més a més el dret català reconeix –article 115 del TRLMRLC–, que poden integrar-se en mancomunitats de municipis municipis que pertanyen a Comunitats Autònomes distintes, no essent necessari a que hagi continuïtat territorial entre ells, i quan regula els convenis de cooperació s'estableix que constitueixen l'objecte del conveni els serveis o les activitats d'interès comú de les administracions intervinents (art. 307 del ROAS) afegint, a més a més, que en virtut del conveni, una entitat o administració pot gestionar un servei de competència d'un altra, sense que aquesta en perdi la titularitat.

En virtut de tot això, vist el marc legal vigent, atès que l'activitat primordial que realitza la XAL es duu a terme dins de la província de Barcelona, que el sector audiovisual local en llengua catalana està poc desenvolupat i que l'article 2.3 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de Política Lingüística, disposa un compromís específic de les entitats locals catalanes per a promocionar i fomentar l'ús de la llengua catalana entre els ciutadans i les ciutadanes, amb independència del caràcter oficial del català i del castellà, hom no acaba d'entendre perquè la XAL no pot col·laborar amb televisions locals de fora de la província o, simplement, explotar els seus productes audiovisuals.

2. OBSERVACIONS RELATIVES ALS COMPTES ANUALS

2.1. Respecte a les aportacions genèriques de la Diputació de Barcelona que la XAL considera com a ingressos d'explotació.

Qui subscriu, manifesta no estar d'acord amb la interpretació de la normativa comptable aplicable, ja que, entenem, que Sindicatura ha realitzat una lectura errònia de l'informe de la IGAE de 22 de juny de 2004 i de la consulta 3 publicada en el BOICAC 9, d'abril de 1992, en base als arguments que tot seguit s'exposen.

En primer lloc, Sindicatura argumenta el no registre de les subvencions com a ingressos d'explotació en base a l'informe de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat de 22 de juny de 2004 a la consulta relativa al tractament comptable de les aportacions de l'estat a una entitat pública empresarial. Vist l'informe en qüestió, entenem que no és aplicable en el cas de la XAL, ja que no considera que la finalitat d'aquestes subvencions es finançar a la XAL els menors ingressos derivats de l'establiment de preus molt inferiors al cost de realització dels serveis prestats als ens usuaris, és a dir, preus polítics (veure argument de que realment es tracta de preus polítics en 2.1.B).

La base en que es recolza el procediment comptable seguit en el registre com a ingressos d'explotació de les "aportacions" realitzades en el 2005 per la Diputació de Barcelona no només prové d'un principi o norma comptable sinó que, com detallem a continuació, la formen la consideració de la consulta 3 publicada en el BOICAC 9, d'abril de 1992, el compliment del principi comptable de correlació d'ingressos i despeses, i el tractament comptable de les subvencions d'explotació, dins el marc jurídic de l'entitat i contemplant els seus objectius i finalitats.

Així, la Consulta 3 publicada en el BOICAC 9, d'abril de 1992, i esmentada en el projecte d'informe en relació al tractament comptable de les subvencions d'explotació, estableix que,

"Las subvenciones de explotación recibidas por las sociedades mercantiles tendrán como objeto, por lo general, asegurar a las mismas una rentabilidad mínima o compensar pérdidas de explotación.

Si las subvenciones tienen como finalidad compensar las pérdidas derivadas de las actividades propias del tráfico de la sociedad y son

concedidas por los socios de la misma, no deberán lucir como ingreso de explotación de la cuenta de pérdidas y ganancias, tanto si la subvención ha sido concedida “a posteriori” para compensar pérdidas ya producidas como si tienen por objeto absorber las pérdidas esperadas. En este último caso la subvención lucirá en la partida A.3 “Aportaciones de socios por compensación de pérdidas” del pasivo del modelo normal del balance del Plan General de Contabilidad, incluida dentro de los Fondos Propios de la sociedad, hasta tanto sean compensadas las pérdidas producidas en la explotación para cuya compensación se concedió la misma.

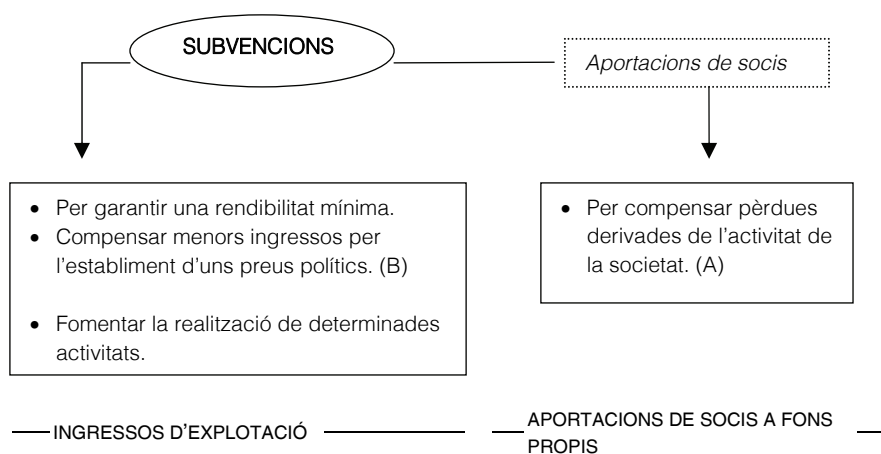
Por el contrario, otras subvenciones son concedidas a las Sociedades mercantiles

para garantizar una rentabilidad mínima,

con el objeto de compensar los menores ingresos que se producen por el establecimiento de precios políticos ó

para fomentar la realización de determinadas actividades específicas que se concretan mediante la suscripción de contratos-programas o sistemas similares, en los que se determinan las cuantías y las causas de la concesión de estas subvenciones y, por lo tanto, no están establecidas para compensar pérdidas genéricas. En estos casos deberán lucir como un ingreso de explotación en la cuenta de pérdidas y ganancias”.

Esquemàticament, la Consulta diferencia dos tipus de subvencions en funció de la seva finalitat establint per cada tipus un procediment comptable, de la següent manera:



Aquesta part afirma que l'observació realitzada en el projecte d'informe és fruit d'una lectura errònia d'aquesta consulta. Així, l'argumentació esgrimida per la Sindicatura considera les aportacions de la Diputació de Barcelona com Aportacions de socis per "compensar pèrdues de l'activitat" (A), en comptes de "Subvencions per compensar els menors ingressos per l'establiment d'uns preus polítics" (B), la interpretació correcta com es justifica a continuació:

- A. Aquesta consideració no és vàlida, en primer lloc, perquè **les subvencions de la Diputació no poden considerar-se aportacions realitzades per un soci**, doncs la XAL, al no tenir forma jurídica societària, no té socis. En aquest sentit, cal destacar que la consulta reproduïda indica expressament que el criteri exposat per a discriminar entre les subvencions que han d'incloure's en el passiu com a *Aportacions de socis* per compensar pèrdues i les que es recolliran com a Ingressos d'explotació, és aplicable únicament a les subvencions aportades a les entitats beneficiades pels socis de les mateixes.

La XAL és una entitat pública empresarial local amb personalitat jurídica pròpia, constituïda per la Diputació de Barcelona i dependent exclusivament d'aquesta com a forma de gestió directa per la prestació d'un servei públic [transcripció de paràgraf primer de la pàgina 35 del projecte d'informe, d'acord amb els estatuts de la XAL], destacant l'informe que la seva creació obeeix única i exclusivament a raons organitzatives de la pròpia Diputació.

En aquest sentit, es prou aclaridor l'acord, entre d'altres, adoptat en el Ple de la Diputació de Barcelona, en sessió de data 17 de juny de 2004, que es transcriu a continuació:

“Cinquè. – Determinar la subrogació de l'entitat pública empresarial local Xarxa Audiovisual Local (XAL), en els drets i obligacions assumides fins a la data per la Diputació de Barcelona i l'Institut d'Edicions – organisme autònom d'ella dependent – en relació amb la Xarxa de Televisions Locals en els termes acordats pel plenari corporatiu en sessió celebrada el 28 de novembre de 2002, sense perjudici dels béns que, mitjançant decret de la Presidència de la Corporació, siguin adscrits a la nova entitat, mantenint la Diputació de Barcelona la seva titularitat.”

En el preàmbul dels seus estatuts, s'informa que “la XTVL es desplega i actua d'acord amb la política de xarxa de municipis promoguda per la Diputació de Barcelona”.

En segon lloc, perquè **les quantitats objecte d'examen són d'aportació regular** a l'entitat, el que implica que no responen a situacions excepcionals o no previstes, o a pèrdues no esperades, ni tampoc vénen imposades o obligades pels resultats de l'entitat, tractant-se d'atribucions gratuïtes de fons públics realitzades per a fomentar una activitat d'utilitat pública (com detallarem més endavant) i per a promoure la consecució de fins públics concrets. Per tal motiu, encara que la XAL fos una persona jurídica amb forma societària, les mateixes no podrien qualificar-se d'aportació d'un soci per a compensar pèrdues. A aquest respecte, es detallen les subvencions d'explotació atorgades per la Diputació de Barcelona en el període 2004-2006:

Exercici	Milers d'euros
2004 (inici activitat al 2on semestre)	2.146,9
2005	5.758,1
2006	7.339,6

Lògicament, com estableix l'article 9 dels estatuts de la XAL, apartat b), el Consell d'Administració proposa i eleva al Ple de la Diputació de Barcelona, per a la seva aprovació, la previsió anual d'ingressos i despeses, és a dir, no només es tracta d'aportacions regulars en el temps sinó que aquestes són aprovades per la pròpia Diputació – ens atorgant – abans que la XAL iniciï cada exercici.

Per tant, donat que la XAL no té socis, la seva constitució obeeix exclusivament a raons organitzatives de la pròpia Diputació com una de les formes de gestió directa per la prestació d'un servei públic, i donat que les subvencions rebudes d'aquesta són regulars i no responen a fets o situacions concrets o puntuals, es pot concloure que en cap cas són susceptibles d'ésser considerades com a *Aportacions de socis per compensar pèrdues*.

- B. Les subvencions rebudes de la Diputació de Barcelona van dirigides a **compensar a la XAL els menors ingressos derivats de l'establiment de preus molt inferiors al cost de realització** dels serveis prestats als ens usuaris (preus polítics).

En el preàmbul dels estatuts de la XAL s'estableix que *“La XTVL és una estructura de coordinació que busca la màxima col·laboració entre les diverses televisions locals, per mitjà de la contribució de totes al conjunt d'aquesta estructura, i cadascuna en la mesura de les seves possibilitats que, a més, organitza serveis comuns dels quals cada televisió en pot obtenir el màxim benefici, complementant aquelles actuacions que els recursos locals no poden assolir.”*

Certament, i tal i com ja s'ha esmentat en aquest document, la XAL és un ens que presta serveis de desenvolupament de les activitats relatives a l'àmbit de la comunicació local i, amb aquest objectiu, gestiona la XTVL, a la qual s'adhereixen els titulars o gestors de TV locals mitjançant la signatura d'un contracte marc d'adhesió a la XTVL.

D'acord amb aquest contracte, la XAL presta, mitjançant la XTVL, serveis de caràcter universal i d'altres addicionals. Els primers, l'entitat els ofereix a canvi d'una quota bàsica de facturació mensual, el càlcul de la qual lluny d'emanar de conceptes purament empresarials com ara cost del producte, marge, risc, etc., s'estableix en funció del número d'habitants a qui dona servei la televisió adherida. En el cas dels primers contractes el número d'habitants feia referència a tot el territori a qui donava cobertura la senyal, mentre que en els actualment formalitzats depèn del número d'habitants de la població seu (cens 1996, Inst. Català d'Estadística), de l'audiència potencial i del pressupost de la TV.

En el primer cas, les quotes aplicables fins al 2005 eren les següents:

<u>Tram 1</u>	<u>Tram 2</u>	<u>Tram 3</u>	<u>Tram 4</u>
281,66	168,98	119,71	63,37

En els contractes signats a partir del 2005, la quota aplicable ve donada en funció d'uns trams d'encaix, actualitzables anualment amb l'IPC oficial. En el 2006 han estat els següents:

<u>Tram 1</u>	<u>Tram 2</u>	<u>Tram 3</u>	<u>Tram 4</u>	<u>Tram 5</u>	<u>Tram 6</u>	<u>Tram 7</u>	<u>Tram 8</u>
337,03	218,44	140,43	124,82	109,22	93,62	78,01	62,42

Respecte a la facturació dels serveis addicionals, els preus varien entre els 18 euros mensuals del servei de connexió/desconnexió remota i els 800 dels continguts de la programació XL.

En qualsevol cas, en el càlcul que detallem a continuació, tot i la simplificació que suposa, evidencia clarament l'escletxa entre el cost dels serveis prestats i els preus establerts per la XAL:

CONCEPTE	IMPORT
Consums d'explotació	4.068.285,84
<i>No inclouen despeses de personal ni altres despeses d'explotació</i>	
Televisions adherides a 31.12.2005	: 68
<i>Cost en consums promig dels serveis prestats</i>	<u>59.827,73</u>
Ingressos de quotes	259.791,35
Televisions adherides a 31.12.2005	: 68
<i>Ingressos promig per ens adherit dels serveis prestats</i>	<u>3.820,46</u>
<i>% ingressos rebuts sobre Cost en consums promig</i>	<u>6,4%</u>

Aquestes dades mostren clarament que:

- Els preus establerts són clarament inferiors al cost dels serveis i, per tant, suposen un clar benefici per les televisions adherides, doncs representen menys d'un 7% del seu cost.
- El benefici derivat d'uns preus tan atractius facilita la consecució de les finalitat de la XAL, èxit patent en el gran nombre de televisions adherides a data d'avui.
- El gran diferencial entre el cost dels serveis i els preus establerts és possible gràcies a les subvencions rebudes de la Diputació de Barcelona.

Per altra banda, creiem oportú assenyalar que el criteri aplicat, d'acord amb el principi de qualificació establert en la normativa legal¹ i la doctrina del Tribunal Econòmic Administratiu Central, també atén a la naturalesa jurídica del fet, doncs considera que en aquells casos que un ens públic

¹. En l'article 28.2 de la Llei 230/1963 i en l'article 13 de la Llei 58/2003.

persegueix fomentar el desenvolupament per un ens instrumental d'una activitat en la qual està present un interès o utilitat pública, la realització de la qual genera pèrdues recurrents en el temps al subjecte que la desenvolupa, havent de cobrir-se les mateixes amb aportacions periòdiques i reiterades, tals aportacions han de ser considerades com a subvencions – en el sentit d'explotació, és clar -.

Respecte a la consideració de l'activitat de la XAL d'interès o utilitat pública, cal recordar l'article 20 de la Constitució que estableix com a un dret fonamental "rebre lliurament informació veraç per qualsevol mitjà de difusió", i entre tots els mitjans possibles, no es poden ometre les conclusions de nombrosos professionals i estudis sobre les bondats de la televisió local, entre les que destaquen:

- un nivell d'identificació amb l'audiència superior al d'altres canals de televisió,
- i l'ajuda a consolidar la identitat d'un territori, a vertebrar-lo i el que és més important, a potenciar la cohesió entre els membres que en formen part.

En quant a la normativa comptable, d'acord amb el Pla General Comptable de 1990 – d'obligat compliment per la XAL – (en endavant PGC 1990), la comptabilitat de l'empresa es desenvoluparà aplicant obligatòriament els principis comptables que estableix, entre els quals es troba el Principi de correlació d'ingressos i despeses. Segons aquest,

"El resultat de l'exercici estarà constituït pels ingressos d'aquest període menys les despeses del mateix realitzades per a l'obtenció d'aquells, així com els beneficis i les pèrdues no relacionats clarament amb l'activitat de l'empresa."

El procediment comptable seguit per la XAL aplica aquest principi i dota els comptes anuals de tot un seguit de beneficis que es desprenen del seu compliment, entre els que destaca el de reflectir la imatge fidel, en no presentar pèrdues econòmiques derivades de diferències en el tractament comptable d'una mateixa operació en ser registrada l'amortització dels béns rebuts anyalment com a despeses i el benefici propi de la "donació" íntegrament en els fons propis, al passiu, el primer exercici. El procediment comptable seguit per la XAL pren com a compte d'ingressos de destí el compte 740, definit en la "Tercera part. Relacions comptables" del PGC en els següents termes,

*"740. Subvenciones oficiales a la explotación.
Las recibidas de las Administraciones Públicas.
Se abonarán por el Importe de la subvención cargo a cuentas de los subgrupos 47 o 57".*

No obstant, donada la diferent interpretació dels principis i normes comptables i de la normativa comptable aplicables posada de manifest, i essent la primera vegada en que la XAL, i per extensió la Diputació de Barcelona, es troben amb aquesta discrepància, considerem oportú

mencionar la norma de registre i valoració 18 del nou Pla General Comptable (d'aplicació a partir de l'1 de gener de 2008) respecte a les Subvencions, donacions i llegats rebuts, segons la qual,

“Reconeixement (de la subvenció)

Les subvencions, donacions i llegats no reintegrables es comptabilitzaran inicialment, amb caràcter general, com ingressos directament imputats al patrimoni net i es reconeixeran en el compte de pèrdues i guanys com ingressos sobre una base sistemàtica i racional de forma correlacionada amb les despeses derivades de la subvenció, [...]

Críteris d'imputació a resultats

La imputació a resultats de les subvencions, donacions i llegats que tinguin el caràcter de no reintegrables s'efectuarà atenent a la seva finalitat. En aquest sentit, el criteri d'imputació a resultats d'una subvenció, donació o llegat de caràcter monetari haurà de ser el mateix que l'aplicat a altra subvenció, donació o llegat rebut en espècie, quan es refereixin a l'adquisició del mateix tipus d'actiu o a la cancel·lació del mateix tipus de passiu.

A l'efecte de la seva imputació en el compte de pèrdues i guanys, caldrà distingir entre els següents tipus de subvencions, donacions i llegats:

- a) Quan es concedeixin per a assegurar una rendibilitat mínima o compensar els dèficit d'explotació: s'imputaran com ingressos de l'exercici en el qual es concedeixin, salvo si es destinen a finançar dèficit d'explotació d'exercicis futurs, en aquest cas s'imputaran en aquests exercicis.*
- b) Quan es concedeixin per a finançar despeses específiques: s'imputaran com ingressos en el mateix exercici en el qual es reportin les despeses que estiguin finançant.*
- c) Quan es concedeixin per a adquirir actius o cancel·lar passius, es poden distingir els següents casos:*
 - Actius de l'immobilitzat intangible, material i inversions immobiliàries: s'imputaran com ingressos de l'exercici en proporció a la dotació a l'amortització efectuada en aquest període per als citats elements o, si escau, quan es produeixi la seva alienació, correcció valorativa per deterioració o baixa en balanç.*
 - Existències que no s'obtinguin com a conseqüència d'un rappel comercial: s'imputaran com ingressos de l'exercici que es produeixi la seva alienació, correcció valorativa per deterioració o baixa en balanç.*
 - Actius financers: s'imputaran com ingressos de l'exercici en el qual es produeixi la seva alienació, correcció valorativa per deterioració o baixa en balanç.*
 - Cancel·lació de deutes: s'imputaran com ingressos de l'exercici que es produeixi aquesta cancel·lació, salvo quan s'atorguin en relació amb un finançament específic, en aquest cas la imputació es realitzarà en funció de l'element finançat.*

d) Els imports monetaris que es rebin sense assignació a una finalitat específica s'imputaran com ingressos de l'exercici que es reconeixin [...]”

Per tant, queda clar que amb el nou Pla General Comptable, independentment de la seva naturalesa, totes les subvencions seran registrades finalment com a ingressos en el compte de resultats.

Aquesta part també vol constatar que la consideració de les subvencions rebudes per la XAL com a dirigides a l'establiment i manteniment d'uns preus polítics és compartida per la Sindicatura en el seu informe, com estableix el punt 2.1 – Recomanacions:

Pel seu funcionament, XAL ha signat un conveni de col·laboració amb Televisions locals de Catalunya (TLC), i ha subscrit contractes d'adhesió a la XTVL amb les televisions locals, a través dels quals les televisions reben uns serveis de cost superior a les contraprestacions pagades. És per aquest motiu que s'han de considerar com a una subvenció i, per tant, en el seu atorgament s'haurien de respectar els principis bàsics de publicitat i concurrència, tal com s'estableix als articles 118 a 129 del Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de 13 de juny de 1995. XAL hauria de realitzar les actuacions necessàries per tal de solventar aquest incompliment.

Així doncs; en virtut de l'aplicació per part de la XAL d'uns preus notòriament inferiors al cost dels serveis, amb l'objectiu de facilitar i potenciar la consecució de les seves finalitats; atenent a la doctrina del Tribunal Econòmic Administratiu Central respecte als ens públics que persegueixen fomentar el desenvolupament per un ens instrumental d'una activitat en la qual està present un interès o utilitat pública, i acceptant l'utilitat pública de l'activitat de la XAL com s'ha exposat anteriorment; en compliment de la normativa comptable establerta al PGC 1990 en relació al Principi de correlació d'ingressos i despeses, i mantinguda en el nou PGC 2007; aquesta part considera que les subvencions rebudes de la Diputació de Barcelona van dirigides a compensar els menors ingressos per l'establiment d'uns preus polítics i que, d'acord amb la Consulta 3 publicada en el BOICAC 9, d'abril de 1992, i la normativa comptable d'aplicació, aquestes han de ser registrades com a ingressos d'explotació. Sense cap dubte, el procediment comptable aplicat per la XAL, en relació a les subvencions rebudes, garanteix el compliment del principi de correlació d'ingressos i despeses i, per tant, assegura la imatge fidel dels estats financers.

Per altra banda, el procediment recomanat per la Sindicatura suposa l'incompliment del principi esmentat i ocasiona una distorsió greu en el compte de resultats, mitjançant l'aflorament d'unes pèrdues rellevants que en cap cas reflecteixen la realitat.

En qualsevol cas, creiem oportú advertir que tant si el procediment comptable d'incorporació de les subvencions al fons propis es realitza mitjançant aportacions directes, com si les considera ingressos de l'exercici sota el concepte de subvencions d'explotació, que entenem és el correcte, el saldo dels Fons propis a 31 de desembre de 2005 no variaria.

2.2. Respecte al tractament comptable, com a ingressos a distribuir en diversos exercicis, de la cessió de la propietat de l'immobilitzat.

En primer lloc, aquesta part vol mostrar la seva disconformitat amb la falta de rigor del text, doncs l'immobilitzat cedit suposa el 63% de tot l'immobilitzat de l'entitat, i no la seva totalitat com es podria deduir de la nota de l'informe.

Respecte al procediment comptable seguit per la XAL, només aclarir que és fruit de l'aplicació estricta dels principis i normes comptables generalment acceptats i de la normativa emesa per l'ICAC, aplicables a l'entitat, entre els quals assenyalar:

1. En primer lloc, que l'operació de cessió de la propietat gratuïta amb caràcter indefinit equival a una donació, donat que ambdues donen lloc als mateixos efectes. En aquest sentit, la Resolució de 30 de juliol de 1991 de l'ICAC, per la qual es dicten normes de valoració de l'immobilitzat material estableix respecte a les donacions:

(extracte de la Resolució)

“PRIMERO. FORMAS ESPECIALES DE ADQUISICIÓN DEL INMOVILIZADO MATERIAL

1. Donaciones de inmovilizado material.
[...]

1.2. La contabilización de las operaciones anteriores, se realizará de acuerdo con las siguientes reglas:

- a) La empresa receptora del bien obtenido sin contraprestación, lo contabilizará por su valor venal utilizando como contrapartida una cuenta del subgrupo 13. “Ingresos a distribuir en varios ejercicios”, cuyo movimiento, habrá de coincidir con lo establecido en el Plan General de Contabilidad para la referida cuenta, y se aplicarán las reglas previstas en la norma de valoración 20 de dicho texto, correspondiente a subvenciones de capital
- b) La empresa que dona el activo dará de baja el inmovilizado material, produciéndose por dicho importe un resultado que dará origen a un cargo en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias, pudiéndose utilizar a estos efectos una cuenta del subgrupo 67 del Plan General de Contabilidad (p.e. 676 – Donaciones del inmovilizado material).
[...]

2. Cal esmentar la consulta 5 del BOICAC 9, d'abril de 1992, “sobre el tratamiento contable de la adscripción de bienes a empresas públicas que suponga exclusivamente el derecho de uso sobre tales bienes, sin exigencia de contraprestación”. Com a extracte de la consulta, cal destacar:

“En el caso de que a las empresas públicas con forma jurídica de sociedad mercantil les sean adscritos bienes de dominio público, confiriéndoles derecho de uso sobre tales bienes y sin que se exija contraprestación alguna, dichas sociedades deberán hacer lucir en el activo del balance... En el pasivo del balance se incluirá dentro del epígrafe “Ingresos a distribuir en varios

ejercicios" el ingreso derivado de la adscripción, que se imputará a resultados, como ingreso extraordinario, en proporción a la amortización de los derechos de uso que figuran en el activo".

3. Òbviament, també en aquest cas és d'aplicació obligatòria el principi comptable de correlació d'ingressos i despeses.

Efectivament, el procediment comptable seguit per la XAL aplica aquest principi i dota els comptes anuals de tot un seguit de beneficis que es desprenen del seu compliment, entre els que destaca el de reflectir la imatge fidel, en no presentar pèrdues econòmiques derivades de diferències temporals entre el reconeixement de les despeses de l'activitat i dels ingressos que les financen, o de diferències comptables en ser registrats al passiu.

4. Addicionalment, també troba reflex la interpretació donada en el nou PGC, i reproduïda a la nota anterior, en tant que **el tractament de les subvencions es equivalent al de les donacions.**

En qualsevol cas, aquesta part creu oportú advertir que tant si el procediment comptable d'incorporació de les subvencions al fons propis es realitza mitjançant aportacions directes, com si les considera ingressos de l'exercici sota el concepte de subvencions d'explotació, que entenem és el correcte, el saldo dels Fons propis a 31 de desembre de 2005 no variaria.

Així doncs; donat que la figura de la cessió de la propietat gratuïta amb caràcter indefinit no està prevista al PGC 1990 i la donació és, de les contemplades, la més equiparable; que el tractament comptable de l'adscripció de bens a societats mercantils indica clarament la utilització del compte "ingressos a distribuir en varis exercicis"; que el nou PGC 2007 no presenta variació en aquest tema; que en compliment del principi comptable de correlació d'ingressos i despeses, d'obligat compliment per la XAL; i considerant que el projecte d'informe no detalla la normativa comptable en que es basa el procediment comptable proposat, que per altra banda, nosaltres tampoc hem sabut localitzar; concloem que la comptabilització seguida per la XAL és l'única que garanteix el compliment de la normativa comptable que li és d'aplicació i, per tant, assegura la imatge fidel dels seus comptes anuals.

2.3. En quant a la partida d'ingressos per quotes.

Cal assenyalar que la partida d'Ingressos per quotes no apareix en els Comptes Anuals de l'exercici 2005 de la XAL sinó que es troba inclosa dins l'epígraf del Compte de Pèrdues i Guanys Import net de la xifra de negoci. Tot i així, el projecte d'informe estableix la necessitat de traspasar els ingressos comptabilitzats en aquest compte i que no corresponen a quotes (59.290,52 euros) a altres comptes que, a l'igual que la partida d'Ingressos per quotes, es troben dins de l'epígraf Import net de la xifra de negoci, és a dir, fer un moviment que no canviaria en res els estats financers i la memòria de l'exercici 2005.

En aquest punt, davant la rellevància donada a un fet sense efectes en els comptes anuals, considerem oportú recordar la Norma tècnica sobre avaluació de la importància relativa en les auditories de comptes realitzades per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat que estableix, per l'auditor, "la necessitat d'establir un sistema [...] que permeti avaluar la materialitat que l'auditor haurà de tenir en compte a efectes d'incloure en el seu informe excepcions que afectin al balanç, al compte de resultat econòmic-patrimonial o de pèrdues i guanys i a l'estat de liquidació del pressupost". Lògicament, com es desprèn d'aquesta norma, l'auditor no inclourà mai en el seu informe cap excepció o incidència sense efectes en els estats financers (a excepció d'aquelles associades a incompliments legals, que no és el cas).

En relació a les quotes i des de un altre punt de vista, volem posar de manifest l'errònia interpretació de la Sindicatura en senyalar (pàg. 60) que "la progressivitat negativa de les quotes penalitza a les poblacions amb menys habitants", quan és justament el contrari.

2.4. Respecte a les participacions registrades a l'immobilitzat financer que no eren propietat de la XAL.

En el projecte d'informe, s'informa de l'existència d'un saldo de 42 mil euros, corresponent a inversions financeres permanents, dins de l'immobilitzat financer, pel valor de la participació de la XAL en una societat. No obstant, després de confirmar que aquestes participacions no són propietat de la XAL a 31 de desembre de 2005, es proposa donar de baixa aquest actiu i retrocedir la provisió per depreciació realitzada sobre aquesta participació.

Aquesta observació coincideix amb la incidència detectada en l'auditoria de la XAL del 2005, realitzada per la Diputació de Barcelona. Cal dir però, que en l'informe de control financer de la XAL realitzat per la Diputació de Barcelona, corresponent a l'exercici 2006, es pot apreciar la regularització d'aquesta situació. Així, en el 2006, la XAL va donar de baixa aquest immobilitzat financer i va retrocedir la provisió per depreciació. Per tant, la recomanació de l'informe de control financer de la Diputació de Barcelona de l'exercici 2005, va ser immediatament aplicada per l'entitat en l'exercici següent.

Per tant, considerem que; tenint en compte que un dels objectius dels informes de Sindicatura és la millora dels processos administratius i comptables mitjançant les corresponents recomanacions, que XAL ja havia regularitzat la situació, i Sindicatura n'era coneixedora; no era necessària la inclusió d'aquesta observació en el projecte d'informe del 2005. En el mateix sentit, tampoc considerem adequat el redactat d'aquesta observació en el projecte d'informe de Sindicatura, tant en l'apartat 2.4.1.4 "Immobilitzat financer" com en el 2.4 "Observacions sobre els comptes anuals", ja que en cap cas es fa menció de que aquesta situació va ser detectada i estava considerada per XAL i els òrgans de control de la Diputació de Barcelona, i que es va regularitzar totalment en el 2006, tal com s'ha comentat anteriorment.

2.5. En relació a l'ingrés per l'aportació de la Diputació de Tarragona.

Aquesta operació va ser analitzada en l'auditoria de l'exercici 2005 de la Diputació de Barcelona, concloent satisfactòriament.

El procediment comptable recomanat per la Sindicatura no atén al principi comptable de correlació d'ingressos i despeses, establert al PGC 1990 i al que es troba subjecte la XAL. Aquest principi d'obligat compliment determina que "el resultat de l'exercici estarà constituït pels ingressos de l'exercici menys les despeses del mateix realitzades per a l'obtenció d'aquells [...]". Per tant, el seguiment de la recomanació hauria suposat sobrevalorar el resultat de l'exercici 2005, doncs la pràctica totalitat de la despesa associada va ser comptabilitzada – en virtut del seu meritament – en l'exercici següent, juntament amb l'ingrés esmentat. En compliment del principi esmentat, la XAL comptabilitzà en el 2006 els ingressos derivats del conveni de col·laboració signat de forma proporcional al meritament de les despeses associades a l'execució de les obligacions convingudes.

2.6. Respecte a la comptabilització de la variació d'existències.

Tal com s'indica en el projecte d'informe de Sindicatura, la XAL ha activat com a existències tres projectes d'obres audiovisuals que estaven en curs al tancament d'exercici, fent un assentament creditor en el compte 607, "Treballs altres empreses", que és on es van registrant les despeses corresponents d'aquests projectes. Segons la Sindicatura, aquest assentament és incorrecte, donat que l'activació d'existències s'ha de reflectir en el Compte de resultats, en els comptes corresponents a variació d'existències. Es proposa una reclassificació per import de 34,3 mil euros al compte 710 "Variació d'existències de producte en curs"

Aquesta part confirma que es va procedir comptablement d'aquesta manera per tal de deixar el compte 607-Treballs realitzats per altres empreses, sense la despesa carregada, al activar-se com a existències aquests projectes audiovisuals.

No obstant, també volem destacar que es tracta, com a la nota 2.3 anterior, d'un moviment que no canviaria els estats financers, la memòria i el resultat de l'exercici 2005. Dit això, ens remetem una altra vegada a la Norma tècnica sobre avaluació de la importància relativa en les auditories de comptes realitzades per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, respecte a la no inclusió en l'informe de cap excepció o incidència sense efectes en els estats financers (a excepció d'aquelles associades a incompliments legals, que no és el cas).

2.7. Respecte a la comptabilització d'elements d'immobilitzat immaterial com a material.

En l'anàlisi realitzat per Sindicatura s'ha posat de manifest que XAL ha activat llicències i software a la partida de maquinària per import de 25,9 mil euros que haurien de ser registrats com a immobilitzat immaterial.

No obstant, en el projecte d'informe de Sindicatura, en la seva pàgina 45, es diu que aquest anàlisi s'ha fet en base a una mostra de les altes de l'exercici, però sense indicar l'import analitzat ni el percentatge de cobertura, és a dir, l'abast de la mostra. En base a això, entenem que no es pot quantificar la reclassificació d'una manera tant exacta i sense posar-la en relació amb el total d'altes de l'exercici, ja que es contradiu amb la metodologia de treball utilitzada.

En relació a l'informe de control financer de la XAL de l'exercici 2005 realitzat per la Diputació de Barcelona, l'import a reclassificar que es va quantificar va ser de 21,1 mil euros. Per tant, en comparació amb l'import proposat per Sindicatura, s'observa una diferència que entenem pot ser motivada per la utilització de mostres no coincidents o per l'aplicació de criteris diferents.

Donat que l'import de la reclassificació, 25,9 mil euros, no altera ni l'immobilitzat ni el resultat de l'exercici, ni per tant els estats financers en el seu conjunt; i atenent al principi d'importància relativa, aquesta observació no seria susceptible de figurar en el projecte d'informe de Sindicatura de XAL corresponent a l'exercici 2005.

3. OBSERVACIONS RELATIVES AL CONTROL INTERN

3.1. En relació a la memòria justificativa del cost i rendiment del servei públic que presta la XAL, i la demostrativa del grau de compliment dels seus objectius, no inclosos en el Compte general de la Diputació de Barcelona de l'exercici 2005.

Qui subscriu, manifesta no estar d'acord amb la interpretació que la Sindicatura fa de la normativa comptable aplicable.

La regla 408 que estableix que el Compte General de l'entitat local ha d'estar integrat per:

- a) La de la pròpia entitat
- b) La dels seus organismes autònoms
- c) La de les societats mercantils de capital íntegrament propietat de la mateixa

La regla 409 estableix que el Compte General ha de recollir les memòries següents:

- a) Memòria justificativa del cost i rendiment dels serveis públics
- b) Memòria demostrativa del grau de compliment dels objectius programats, amb indicació dels previstos i assolits amb indicació del cost dels mateixos.

A partir d'aquestes dues regles s'acaba deduint que el Compte General de la Diputació de Barcelona no inclou la memòria justificativa del cost i

rendiment del servei públic que presta la XAL, afirmació que no compartim en base als següents arguments:

El fet que la Regla 408 recordi els comptes de les entitats que integra el Compte General no determina que totes les entitats hagin d'incorporar la mateixa informació en la formació del Compte General i en particular entenem que **la Regla 409 no és d'aplicació en aquest cas**.

La primera qüestió amb la que ens trobem és que en el moment en que es va aprovar la ICAL les entitats públiques empresarials encara no existien, raó per la qual, el primer a fer és determinar el règim comptable entitat pública empresarial. La resposta la trobem a l'article 85 bis de la LBRL, amb el redactat que li va donar la Llei 57/2003 de 16 de desembre de Mesures per a la modernització del govern local, que en el seu apartat 2 diu:

"Los estatutos de los organismos autónomos locales y de las entidades públicas empresariales locales comprenderán los siguientes extremos:

...

f) El régimen presupuestario, económico-financiero, de contabilidad, de intervención, control financiero y control de eficacia, que serán, en todo caso, conformes con la legislación sobre las Haciendas Locales y con lo dispuesto en el capítulo III del título X de esta ley."

La XAL seguint l'establert a la normativa, va regular a l'article 33 dels seus estatuts que el règim pressupostari, econòmic-financer, de comptabilitat, d'intervenció i de control financer i de control d'eficàcia de la XAL seria previst per a les societats mercantils locals de les quals el capital pertanyi íntegrament a les entitats locals.

Cal recordar així mateix que la Llei 57/2003 de 16 de desembre de Mesures per a la modernització del govern local, a la Disposició Transitòria segona, determina el règim transitori de les entitats públiques empresarials i diu que:

*"En tanto no se modifique la Ley 39/88 de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales, en las materias previstas en el artículo 85 bis, apartado segundo, párrafo f) de la Ley 7/1985 de 2 de Abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, será de aplicación a las entidades públicas empresariales lo dispuesto en la citada Ley 39/1988 en referencia a las **sociedades mercantiles** cuyo capital pertenezca íntegramente a las entidades locales"*

Si anem a la **Llei General Pressupostària** al seu article 2 apartat 1 lletra c) inclou les entitats públiques empresarials en el sector públic estatal i a l'article 3 apartat 2 lletra a) l'integra en el **sector públic empresarial**, aquest fet resulta determinant alhora de determinar els principis comptables que li són aplicables. L'article 121.3 ens diu que les entitats públiques empresarials hauran d'aplicar els principis i normes de comptabilitat recollits en l'adaptació del PGC 1990.

La Llei General Pressupostària, així mateix, en fixar el contingut dels comptes anyals que han de presentar les entitats, diferencia segons estiguin

subjectes a principis comptables públics o no. Així en el cas de les que estan subjectes als principis comptables públics, que com s'ha assenyalat **no és el cas de les entitats públiques empresarials**, estableix a l'article 128.4 que:...s'inclourà el balanç de resultats i l'informe de gestió als que es refereix l'article 71 de la llei, en els que s'informarà del **grau de realització dels objectius, els costos** en els que s'ha incorregut i les desviacions físiques i financeres que, en el seu cas, s'haguessin produït.

És a l'article 129 on s'estableix el contingut dels comptes anuals de la resta d'entitats del sector públic empresarial, entre les que si estarien les **entitats públiques empresarials**, i aquest no inclou cap mena de referència a l'obligació del grau de realització dels objectius i els costos.

“Artículo 129. Contenido de las cuentas anuales del resto de entidades del sector público estatal.

1. Las cuentas anuales de las entidades que deben aplicar los principios y normas de contabilidad recogidos en el Plan General de Contabilidad de la empresa española, así como en sus adaptaciones y disposiciones que lo desarrollan, serán las previstas en dicho plan.

Estas entidades deberán incluir en sus cuentas anuales la propuesta de distribución del resultado del ejercicio, cuya aprobación se efectuará posteriormente por el órgano competente.

2. Las cuentas anuales de las entidades que deben aplicar los principios y normas de contabilidad recogidos en la adaptación al Plan General de contabilidad a las entidades sin fines lucrativos serán las previstas en dicha norma.

3. Las sociedades mercantiles estatales, las entidades públicas empresariales, el resto de entes del sector público estatal sometidos a los principios y normas de contabilidad recogidos en el Plan General de Contabilidad de la empresa española y las fundaciones del sector público estatal presentarán, junto con las cuentas anuales, un informe relativo al cumplimiento de las obligaciones de carácter económico-financiero que asumen dichas entidades como consecuencia de su pertenencia al sector público.”

Per tot l'exposat anteriorment entenem que és la **Regla 434** la que determina quins són els comptes anuals que ha d'elaborar una entitat pública empresarial o sigui:

- a) Balanç de Situació
- b) Compte d'exploració
- c) Altres comptes de resultats de l'exercici
- d) Quadre de finançament anual

En conclusió en no incorporar la memòria del cost i rendiment del servei relativa a la XAL, no s'incompleix el que determina la ICAL, documentació que sí s'incorpora quan es tracta de la informació relativa a la pròpia Diputació.

3.2. Respecte a l'Informe econòmic-financer de la XAL dels exercicis 2004 i 2005 realitzats pel Servei Econòmic-financer de la Intervenció de la Diputació de Barcelona.

Tal com s'estableix a les "Normes d'auditoria del sector públic" vigents, cal distingir entre l'auditoria de regularitat (que no inclou aspectes d'eficiència i eficàcia), i l'auditoria operativa. Així, el punt 2.1.5 de l'apartat 2 "principios generales" de les "Normas de auditoría del sector público", preveu el següent:

"2.1.5. Los tipos de auditoría, definidas según sus objetivos, se clasifican a los efectos de estas normas técnicas en auditorías de regularidad y auditorías operativas.

Las auditorías de regularidad incluyen las auditorías financieras y las auditorías de cumplimiento.

Las auditorías operativas incluyen auditorías de economía y eficiencia, auditorías de programas y auditorías de sistemas y procedimientos.

2.1.6. La auditoría financiera pretende obtener una seguridad razonable acerca de si la contabilidad en general, y las cuentas anuales y demás estados financieros, expresan fielmente el resultado de la gestión y su adecuada realidad patrimonial, de acuerdo con las normas y principios generalmente aceptados.

2.1.7. La auditoría de cumplimiento trata de verificar que los actos, operaciones y procedimientos de gestión se han desarrollado de conformidad con las normas, disposiciones y directrices que sean de aplicación.

2.1.8. La auditoría operativa constituye un examen sistemático y objetivo a fin de proporcionar una valoración independiente de las operaciones de una organización, programa, actividad o función pública, con la finalidad de evaluar el nivel de eficacia, eficiencia y economía alcanzado por ésta en la utilización de los recursos disponibles, detectar sus posibles deficiencias y proponer a la dirección las recomendaciones oportunas en orden a la corrección de aquéllas, de acuerdo con los principios generales de la buena gestión, facilitando la toma de decisiones a las personas con responsabilidades de vigilancia o capacidad de emprender acciones correctivas."

Per tant, per definició, en les auditories de regularitat no es tracten els aspectes d'eficiència i eficàcia. Cal destacar que, en l'informe de control financer de la XAL de l'exercici 2005, realitzat pel Servei de Control Econòmic-financer de la Intervenció General de la Diputació de Barcelona,

en la seva pàgina 3, s'indica de manera explícita *"L'auditoria realitzada ha estat de regularitat, és a dir, alhora financera i de compliment de la normativa vigent..."*. Així doncs, en una auditoria de regularitat, establerta com a tal, no es pot qüestionar que no inclogui l'anàlisi d'aspectes com els d'eficiència i eficàcia, ja que conceptualment és incorrecte. També cal dir, que aquest informe de control financer estava previst en el Pla d'actuacions en matèria de control financer sobre l'exercici 2005 (pla anual d'auditories), i tal com indica l'apartat 3 de la resolució del decret que aprovava aquest pla d'auditories, *"Es realitzarà un informe de control financer mitjançant auditoria de regularitat dels organismes autònoms i entitats públiques empresarials..."*, l'informe realitzat s'ha d'adequar al previst en el Pla d'actuació en matèria de control financer i en cap cas incloure aspectes d'eficàcia i eficiència, que són analitzats en una auditoria operativa.

En conclusió, en base a la definició d'auditoria de regularitat comentada anteriorment no és adient qüestionar-se la inclusió de l'anàlisi d'eficiència i eficàcia.

3.3. Respecte al Pla anual d'objectius i indicadors de seguiment i de control dels mateixos i en relació a les utilitats de la memòria de gestió de la XAL de l'exercici 2005.

En aquest punt, ens remetem a la normativa exposada al punt 3.1 anterior.

En tot cas, aquesta part vol deixar constància que la Memòria de gestió de la XAL de l'exercici 2005, aprovada pel Consell d'Administració amb data 1 de març de 2006, incorpora ja (segon exercici des de la seva constitució) informació, dades i indicadors rellevants respecte a:

- Nombre de televisions adherides per demarcació
- Audiència potencial
- Detall dels ingressos i la seva evolució
- Detall de les despeses i la seva distribució per centre de cost
- Detall del personal per departament i categoria
- Dades qualitatives i quantitatives per programes i informatius: nº promig de notícies diàries, hores/dia, hores/any, duració/programa, capítols/programa, distribució horària i setmanal, temps de connexió/any, distribució graella de programació i evolució, audiències i evolució adaptades als factors del mitjà (telespectadors o pàgines visitades – internet -), etc.
- Informació estratègica com ara dades de difusió, nombre de rodes i comunicats de premsa, relació de materials promocionals, detall dels acords de col·laboració i intercanvi publicitari, col·laboració en mitjans, obertura de nous mercats, experimentació amb nous formats audiovisuals, ...

A més d'incorporar un detallat anàlisi del futur trànsit del món audiovisual a la TDT així com de les oportunitats i amenaces que aquest nou entorn presenta a la XAL.

Considerem que tots aquests, així com altres estudis i indicadors dels que disposa la XAL proporcionen informació suficient per al control de l'activitat, sense perjudici de la necessitat d'anar implementant altres controls i indicadors que permetin millorar constantment la gestió interna.

4. OBSERVACIONS RELATIVES A LA SUBJECCIÓ DE LA CONTRACTACIÓ DE LA XAL A LES DISPOSICIONS DEL TRLCAP

4.1. Consideracions generals:

El projecte d'informe afirma que els contractes que realitza la XAL s'han d'ajustar íntegrament al TRLCAP, en tractar-se d'una entitat de les previstes a l'article 1.3 del dit text legal.

Aquesta part discrepa respectuosament d'aquesta afirmació en tant en quant entén que es tracta d'una de les entitats previstes a l'article 2.1 del TRLCAP com tot seguit es justificarà.

La XAL es va constituir com una entitat pública empresarial local depenent de la Diputació de Barcelona, a l'empara d'allò previst a l'article 85 bis de la LBRL, en la redacció donada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de mesures de modernització del govern local, que incorpora la dita forma de gestió, per primer cop, a l'ordenament jurídic local.

L'article 85 bis de la LBRL determina el marc normatiu aplicable a les entitats públiques empresarials locals (EPE) bàsicament per remissió a la regulació continguda als articles 53 a 60 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat (LOFAGE) que, entre d'altres, assenyalen que les dites entitats es regeixen pel dret privat, amb les excepcions que contempla, que es concreten, fonamentalment, en la formació de la voluntat dels seus òrgans i en l'exercici de potestats administratives. Pel que fa a la contractació de les dites entitats, la LOFAGE es limita a disposar que es regeix per les previsions contingudes a la legislació de contractes de les Administracions Públiques.

En efecte, en constituir-se la XAL, les previsions sobre el divers grau d'intensitat en l'aplicació del TRLCAP a la contractació dels ens depenents de les Administracions Públiques es trobaven recollides a l'article 1.3, a l'article 2.1. i a la disposició adicional sisena.

En definitiva, els dits preceptes pretenien ser escrupolosos en la configuració del concepte de poder adjudicador cunyat per la normativa i la jurisprudència comunitària, distingint, com, d'altra banda, ho ha fet ja de manera expressa la vigent Llei, amb independència de la forma jurídica pública o privada emprada, entre Administració Pública i poder adjudicador per tal d'aplicar amb diferent intensitat els preceptes del TRLCAP.

La qüestió –que no ha estat de fàcil resolució com mostren, sense dubte, els successius canvis legislatius que han sofert els esmentats preceptes com a conseqüència de les diverses sentències europees que han condemnat al Regne d'Espanya per defectuoses transposicions comunitàries- fou resolta

per la XAL, a la llum de la doctrina i la jurisprudència nacional i comunitària, per aplicació de l'article 2.1 del TRLCAP, en entendre que, en tant que poder adjudicador, però no Administració Pública, havia d'aplicar, com així ho va fer, les regles contingudes en el TRLCAP *"relativas a la capacidad de las empresas, publicidad, procedimientos de licitación y formas de adjudicación para los contratos de obras, suministros, consultoría, asistencia y servicios de cuantía igual o superior, con exclusión del impuesto sobre el valor añadido, a 6.242.028 euros, si se trata de contratos de obras, o a 249.681 euros (llindars comunitaris vigents en constituir-se la XAL), si se trata de cualquier otro contrato de los mencionados"*, tot aplicant, en la resta de supòsits, com a mínim, les prescripcions aplicables a les societats mercantils públiques d'acord amb la disposició addicional sisena del TRLCAP, és a dir, *"los principios de publicidad y concurrencia, salvo que la naturaleza de la operación a realizar sea incompatible con estos principios"*.

En els arguments jurídics esmentats, juntament amb els continguts a l'apartat següent, es fonamenten els Estatuts de la XAL –publicats al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona núm. 149 el 22 de juny de 2004- en establir el seu règim contractual als articles 36 i 37, en considerar l'entitat com un poder adjudicador d'acord amb la finalitat per la qual ha estat creada –la comunicació local-, no inclosa en l'article 1.3 del TRLCAP, sinó subjecta a les previsions de l'article 2.1 del TRLCAP, excepte en allò que fa referència a la contractació audiovisual, emparada per l'exclusió prevista en les directives comunitàries, en el sentit que tot seguit es justificarà.

Aquest mateix raonament és l'adoptat per d'altres entitats del sector públic audiovisual de l'entorn més immediat, com Televisió de Catalunya, SA (TVC), que ha estat compartit per la pròpia Sindicatura en l'Informe 18/2007 de la SINDICATURA relatiu a l'exercici 2004 de TVC: *"TVC té la consideració de poder adjudicador d'acord amb les directives comunitàries sobre contractació i amb diferents sentències del Tribunal de Justícia de la Unió Europea. El concepte d'entitat adjudicadora no està relacionat amb la forma jurídica sinó amb altres criteris entre els quals hi ha el de la finalitat per la qual ha estat creat l'organisme o empresa. Per tant, TVC és una societat de les previstes a l'article 2.1 del Decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques. Per als contractes per imports iguals o superiors als esmentats en el referit article 2.1 del Decret legislatiu 2/2000, TVC ha d'aplicar íntegrament totes les normes sobre publicitat establertes en aquest Decret legislatiu; és, per tant, necessària, entre d'altres, la publicació d'anuncis en els corresponents diaris oficials. Per a la resta de contractes en règim de concurrència TVC ha d'aplicar els principis de publicitat i concurrència establerts en la Disposició addicional sisena de l'esmentat Decret legislatiu."*

En qualsevol cas, tenint en compte la dificultat interpretativa dels preceptes suara esmentats, així com la recent incorporació d'una figura com l'entitat pública empresarial a l'ordenament jurídic local sense una regulació jurídica pròpia, hom no pot oblidar que la recent Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic (LCSP) –que va entrar en vigor el passat 1 de maig-, coincideix en la interpretació esmentada ja que l'article 3.2 exclou de forma expressa de la consideració d'Administracions Públiques les entitats

públiques empresarials estatals i els organismes assimilats dependents de les Comunitats Autònomes i les Entitats locals.

És a dir, la nova LCSP avala la interpretació feta per la XAL quant al diferent nivell d'intensitat en l'aplicació al sector públic dels seus preceptes, en tant que distingeix entre les Administracions Públiques i els ens del sector públic que tenen la consideració de poders adjudicadors, i opta, de manera expressa, sense dubte per tal d'evitar possibles conflictes jurídics, per la qualificació de les EPE, no com a Administracions Públiques, sinó com a poders adjudicadors els contractes dels quals tenen naturalesa jurídica privada i es sotmeten, per sota dels llindars comunitaris –contractació no subjecta a regulació harmonitzada- als principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, principis que han de ser concretats en les instruccions internes de contractació que l'entitat ha d'aprovar.

Val a dir que, a hores d'ara, la XAL ha aprovat ja les seves instruccions internes de contractació per tal de garantir els principis esmentats i ser respectuosa amb allò previst per la LCSP, instruccions que han estat publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona núm. 159 de 3 de juliol de 2008.

4.2. Contractació audiovisual:

El projecte d'informe afirma que els contractes de contingut audiovisual que realitza la XAL s'han d'ajustar íntegrament al TRLCAP, amb la particularitat que, sigui quina sigui la seva quantia, no serà obligatòria la seva publicació al Diari Oficial de la Unió Europea.

Aquesta part discrepa respectuosament d'aquesta afirmació en tant en quant l'article 16 de la Directiva 2004/18/CE exclou de l'aplicació del TRLCAP la contractació de contingut audiovisual.

Si bé és cert, que en constituir-se la XAL, la dita Directiva no havia estat transposada a l'ordenament jurídic nacional –el Regne d'Espanya ha estat jutjat i condemnat en diverses ocasions pel TJCE pel fet de no haver transposat de forma adequada les directives comunitàries en matèria de contractació com ja s'ha assenyalat-, i és cert que, només a partir del 31 de maig de 2006, la XAL podia al·legar l'existència de la Directiva 2004/18/CE, data en que finalitzà el període de transposició, no és menys cert que l'article 16 de la Directiva 2004/18/CE no fa més que reiterar el que ja disposava l'article 1, lletra a), apartat IV, de la Directiva 92/50/CEE, de 19 de juny de 1992, de coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics de serveis, Directiva, sens dubte, vigent en l'exercici 2005, exercici a què es contrau l'informe de la Sindicatura.

En efecte, el dit precepte de la Directiva 92/50/CEE, exclouïa de forma rotunda de la consideració de contractes públics de serveis els contractes de compra, desenvolupament, producció o coproducció de programes per part dels organismes de radiodifusió i els contractes de compra de temps de difusió, exclusió fins i tot més contundent que la continguda a la Directiva 2004/18/CE.

La identitat entre els preceptes d'ambdues Directives ha estat expressament constatada per la Sentència del TJCE de 13 de desembre de 2007 en l'assumpte C-337/06, que ha assenyalat que, *"dado que a los hechos del asunto principal les es aplicable racione temporis la Directiva 92/50, el examen y las respuestas del Tribunal de Justicia versarán sobre las disposiciones correspondientes de la Directiva 92/50, a la luz de determinadas aclaraciones aportadas por la Directiva 2004/18. En cualquier caso, las disposiciones y principios de las directivas anteriores y la directiva 2004/18 constituye una refundición de las disposiciones ya existentes. Así, no hay razón que justifique un enfoque diferente con la regulación de esta nueva Directiva."*

A més, quant a l'aplicació directa de les directives comunitàries i la possibilitat d'invocar-les davant els òrgans jurisdiccionals nacionals, és coneguda la jurisprudència del TJCE (Sentència de 22 de juny de 1989 en l'assumpte Fratelli Costanzo SpA/Municipi de Milà i Sentència de 7 de setembre de 2006 en l'assumpte Andrea Vassallo/Azienda, entre d'altres).

En qualsevol cas, ateses les dificultats interpretatives palesades, com ja s'ha assenyalat en l'apartat anterior, hom no pot oblidar que l'article 13.2.a) de la LCSP exclou de forma expressa de la seva regulació, en tant que els considera no subjectes a regulació harmonitzada qualsevol que sigui el seu valor estimat, els contractes de contingut audiovisual, previsió que, un cop més, avala la interpretació feta per la XAL d'un marc normatiu força complex que afecta, d'altra banda, a totes aquelles entitats públiques que intervenen en el sector audiovisual.

4.3. Observacions als contractes fiscalitzats:

Pel que fa a les observacions de la Sindicatura que es concreten en alguns dels contractes fiscalitzats, qualificats pel projecte d'informe de Sindicatura amb caràcter d'incidentals, la XAL ha de manifestar el següent:

4.3.1. Contractes de contingut audiovisual:

El projecte d'informe manifesta que en la majoria de contractes de contingut audiovisual –que han de subjectar-se íntegrament al TRLAP sigui quina sigui la seva quantia, en opinió de la Sindicatura que no comparteix la XAL– l'aprovació del contracte ha estat posterior a la seva execució.

La XAL no està en condicions de justificar la dita circumstància concreta en no detallar-se els supòsits incidentals que s'esmenten.

Tanmateix, i sense perjudici d'insistir en el fet que la dita contractació, de caràcter privat, es troba exclosa de la normativa de contractació de les Administracions Públiques, sigui quina sigui la seva quantia, atesa la naturalesa de les prestacions que integren el seu objecte com s'ha justificat en l'apartat anterior, la XAL es compromet a procedir a la revisió de les seves actuacions perquè, en el futur, si és el cas, la dita circumstància no es produeixi.

El projecte d'informe qualifica, igualment, com una incidència el fet que, a l'extinció del contracte, no es realitza cap document formal de finalització.

La XAL insisteix en la naturalesa del contracte en el sentit suara esmentat i, en tant que contracte privat sotmès, si més no, pel que fa als seus efectes i extinció, a l'ordenament jurídic privat, que no al TRLCAP, considera que, transcorregut el termini de vigència, realitzada la prestació de conformitat i satisfet el preu pactat, no és necessari cap document complementari que acrediti l'extinció de les obligacions contractuals.

El projecte d'informe qualifica també com a incidència la comptabilització de factures en concepte de preproducció, concepte no recollit, segons manifesta la Sindicatura, en el contracte formalitzat amb l'empresa productora.

La XAL no està en condicions de justificar la dita circumstància en no detallar-se el supòsit incidental que s'esmenta. Tanmateix, considera que, per la seva pròpia naturalesa, hom pot considerar el concepte de preproducció integrat en el de producció pròpiament dita.

4.3.2. Contractes relacionats amb l'audiovisual:

El projecte d'informe considera que els contractes relacionats amb l'audiovisual són contractes administratius i han de sotmetre's íntegrament al TRLCAP i detalla diverses incidències en els contractes que esmenta.

Amb independència, que, en tractar-se d'una matèria prou específica, caldrà esbrinar en cada supòsit concret si la contractació que es pretén encaixa en la conceptuació legal i estatutària de contingut *audiovisual*, resulta necessari insistir, un cop més, en que la XAL, atesa la seva naturalesa jurídica –es tracta d'una entitat pública empresarial-, actua, amb caràcter general, d'acord amb els seus estatuts, la LBRL i la LOFAGE, amb sotmetiment al dret privat i, en conseqüència, celebra contractes privats. Per tant, cas d'entendre's aplicable a la contractació de la XAL el TRLCAP per no tractar-se d'un supòsit contractual de contingut audiovisual, el sotmetiment al TRLCAP serà exclusivament aplicable a les fases de preparació i adjudicació, però no als efectes i extinció del contracte, en tractar-se d'actes separables.

Quant a les incidències referides als contractes específics que esmenta el projecte d'informe, la contractació relativa al servei de gestió i manteniment de laMallat.net i altres serveis web i la contractació de continguts informatius de la XTVL, val a dir, d'una banda, que, en ambdós supòsits, s'incorpora a l'expedient el corresponent informe justificatiu del contingut audiovisual de les prestacions que integren el contracte i, en conseqüència, del no sotmetiment íntegre de la contractació al TRLCAP en els termes ja esmentats.

Feta la dita precisió, val a dir, tanmateix, que la XAL en ambdós supòsits i, per tal de garantir els principis bàsics de la contractació del sector públic –ara consagrats en la LCSP-, és a dir, bàsicament els principis de publicitat i

concurrència en la fase de preparació i adjudicació d'ambdues contractacions, va aprovar unes bases reguladores, va publicitar les convocatòries mitjançant sengles anuncis al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i al diari *El Periódico de Catalunya* d'11 d'octubre de 2004 (contracte de continguts informatius de la XTVL) i de 24 de desembre de 2004 (contracte de gestió i manteniment de laMalla.net i altres serveis web), respectivament, va procedir en acte públic a l'obertura de les proposicions econòmiques i, prèvia valoració d'acord amb els criteris objectius degudament ponderats i recollits a les bases reguladores en els termes següents:

“TRETZENA. Criteris i barems de valoració. (contracte de continguts informatius de la XTVL)

1. Els criteris a tenir en compte a l'hora de considerar quina és la proposició més avantatjosa seran, de forma decreixent, els que tot seguit s'indiquen, d'acord amb la ponderació que, sobre 10 punts, es detalla per a cadascun d'ells:

- Perfil curricular dels recursos humans aportats (fins a un màxim de 1,5 punts)”*
- Millores, variants o alternatives que puguin ser convenientes per a la realització de l'objecte del contracte, d'acord amb l'establert a la clàusula següent (fins a 4 punts)*
- Preu ofertat (fins a 3 punts)*
- Experiència professional del licitador en el sector de la comunicació local (fins a 1,5 punts)
(...)”*

“32. Criteris i barems de valoració. (contracte de gestió i manteniment de Lamalla.net i altres serveis web)

1. Els criteris a tenir en compte a l'hora de considerar quina és la proposició més avantatjosa seran, de forma decreixent, els que tot seguit s'indiquen, d'acord amb la ponderació que, sobre 12 i 10 punts (segons es tracti dels serveis A, A Bis i B o dels serveis C, D i E respectivament), es detalla per a cadascun d'ells:

- Preu ofertat (fins a 3 punts)*
- Les condicions salarials dels recursos humans (fins a 2 punts) en els serveis A, A bis i B.*
- Només en els serveis A, A bis, B i E, Perfil curricular dels recursos humans aportats (fins a un màxim de 1,5 punts)*
- Només en els serveis C i D, recursos materials i tècnics aportats (fins a 1,5 punts)*

- *Millores, variants o alternatives que puguin ser convenients per a la realització de l'objecte del contracte, d'acord amb l'establert a la clàusula següent (fins a 4 punts)*
- *Experiència professional del licitador en el sector del servei que es contracta (fins a 1,5 punt)*
(...)"

va adjudicar les dites contractacions en resolució motivada, a proposta de la Mesa de Contractació constituïda a l'efecte, tot notificant les dites adjudicacions, amb especificació de la justificació de l'elecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa, a tots els participants en les licitacions.

Quant a les incidències detectades pel projecte d'informe en les pròrrogues i modificació del contracte de gestió i manteniment de laMalla.net i el contracte de continguts informatius de la XTVL, respectivament, val a dir, que la pròrroga i la modificació esmentades estaven previstes a les bases reguladores de les dites contractacions, tot insistint en el fet que els seus efectes i extinció, en qualsevol cas, es troben sotmesos a l'ordenament jurídic privat i, en conseqüència, són inadequades les referències al TRLCAP.

El projecte d'informe fa referència, també, a les incidències que presenta la modificació del contracte per a la provisió d'una xarxa terrestre de contribució de senyals de vídeo i àudio formalitzat amb Retevisión I, SA.

En aquest sentit, la XAL insisteix en la naturalesa jurídica tant de la contractació com de la pròpia entitat i el seu sotmetiment a l'ordenament jurídic privat, naturalesa que fa inconvenient, un cop més, dit sigui amb el major respecte, la referència del projecte d'informe al TRLCAP, més si es té en compte que la modificació del contracte s'insereix en la fase d'execució i les formalitats que a entendre produïda la seva finalització en la fase d'extinció, fases sotmeses sense dubte a l'ordenament jurídic privat.

En qualsevol cas, la XAL es compromet a revisar en el futur les seves actuacions per tal que no es produeixin incidències procedimentals com les referides per la Sindicatura.

4.3.3. Resta de contractes:

El projecte d'informe considera que la resta de contractes que formalitza la XAL ha de sotmetre's íntegrament al TRLCAP.

La XAL discrepa respectuosament de la dita afirmació com ja ha justificat en apartats anteriors, en haver interpretat, des de la seva constitució, que es tracta d'una entitat de les previstes a l'article 2.1 del TRLCAP sotmesa, per tant, a la normativa de contractació de les Administracions Públiques per damunt del llinars comunitaris i sotmesa als principis rectors de la contractació del sector públic –bàsicament els principis de publicitat i de concurrència- per sota dels dits llinars.

En qualsevol cas, el sotmetiment al TRCLCAP abastaria la fase de preparació i adjudicació del contracte, però no els seus efectes i extinció d'acord amb allò previst als estatuts de l'entitat, la LBRL i la LOFAGE.

Pel que fa al contracte d'adquisició d'un sistema de continuïtat automatitzada amb servidors redundants a que fa referència el projecte d'informe, en tractar-se d'un contracte de quantia inferior a la prevista als llistats comunitaris (101.148,32 €), es va formalitzar previ informe justificatiu, sol·licitud d'ofertes a tres empresaris capacitats i solvents i aprovació de l'adjudicació a l'oferta econòmicament més avantatjosa, per part d'òrgan competent, tal com consta a l'expedient que incorpora, igualment, les ofertes de les tres empreses consultades.

Pel que fa la contractació del serveis de missatgeria a que fa referència el projecte d'informe, val a dir que les incidències varen ser resoltes en l'exercici següent al que es contrau la fiscalització, exercici en el decurs del qual es varen adjudicar els dits serveis, per import de 70.200 € a l'empresa Motos Film, SCP.

5. OBSERVACIONS RELATIVES AL PERSONAL

5.1. Sobre l'oferta pública d'ocupació de la XAL

En el projecte d'informe s'afirma que "els processos selectius realitzats durant l'exercici 2005 estan inclosos al PAMO 2004. Les característiques de les places que s'oferten i les bases que regiran els diferents processos selectius van ser publicades en el BOPB de data 18 de gener de 2005. No s'ha publicat l'oferta pública d'ocupació en el DOGC, que és obligatòria segons s'estableix en l'article 57.2 del Decret 214/1990" (pàg. 103), i aquesta observació es reitera després (pàg. 118).

Segurament hi ha hagut un malentès perquè:

- a) Les referències al PAMO 2004, a més de contingudes al BOPB esmentat on s'hi consignen les places de la XAL (pàg. 10, 45, 82, 84, 87 i 88), varen ser publicades al DOGC núm. 4243, de 20.10.2004, on s'esmenten igualment les places de la XAL (pàg. 20859).
- b) Les referències al PAMO 2005 van ser publicades al DOGC núm. 4450, del 18.8.2005, on es fa esment de 5 places de plantilla laboral de la XAL (pàg. 25256, penúltim incís), per bé que se n'afegí una de funcionari i varen ser suprimides les laborals per raons organitzatives tal com es va publicar en el BOPB núm. 83, del 7.4.2006 (pàg. 28, primer paràgraf, incís final).

De tota manera, en l'oferta pública d'ocupació de 2006 varen ser incloses 5 places de la plantilla laboral, tal com consta publicat en el DOGC núm. 5017, del 27.11.2007 (pàg. 50222) i BOPB núm. 122, del 27.11.2007 (pàg. 122 a 128).

5.2. Sobre la plantilla de la XAL

La plantilla de la XAL va ser publicada com annex al Pressupost en el BOPB núm. 25, de 29.1.2005 (pàg. 13, darrer apartat), i com anunci independent al DOGC núm. 4331, del 25.2.2005 (pàg. 4605, darrer apartat).

En el projecte d'informe s'afirma que “en la plantilla de XAL publicada no es determinen les places vacants ni la denominació d'aquestes” (pàg. 103 en relació amb la 118). S'accepta l'observació sobre les places vacants, però es discrepa sobre l'altra en considerar que sí es conté la seva denominació, en ser la que es transcriu a continuació:

			<i>Núm.</i>	
	<i>Categoria</i>	<i>Places</i>	<i>Categoria</i>	<i>Places</i>
PLANTILLA DE PERSONAL FUNCIONARI DE LA XARXA AUDIOVISUAL LOCAL			Tècnic Superior Educació	CG 1
1. Escala Administració General			Total plantilla funcionaris	
1.1. Subescala Tècnica			PLANTILLA DE PERSONAL LABORAL DE LA XARXA AUDIOVISUAL LOCAL	
Tècnic Superior Dret	CJ	1	Tècnic Superior Informació	CK 5
Tècnic Mitjà Gestió	DS	1	Tècnic Mitjà Especialista	DG 4
1.2. Subescala Auxiliar			Tècnic Auxiliar Especialista	EG 4
Auxiliar Administratiu	BD	2	Tècnic Auxiliar d'Informàtica	EN 4
			Auxiliar d'oficina	HS 1
2. Escala Administració Especial			Total plantilla personal laboral 18	
2.1. Subescala Tècnica			Total plantilla 23	
2.1.1. Classe Tècnics Superiors				

5.3. Sobre les contractacions de treballadors temporals

Segons el projecte d'informe, “XAL ha contractat set treballadors sens existència de plaça vacant en la plantilla de personal i en la relació de llocs de treball en contra del que s'estableix en l'article 16.3 del Decret 214/1990.” (pàg. 118).

Sobre aquestes contractacions s'ha de precisar que 4 ho eren en la modalitat s'obra o servei determinat, 1 per circumstàncies de la producció i 2 per cobrir suplències per vacances o baixes, i obeïen al moment conjuntural del primer any de l'inici de l'activitat de la XAL, i tot tenint en compte per l'art. 16.3 del Reglament aprovat pel D 214/1990 en cap moment parla de “plaça vacant en la plantilla de personal.”

5.4. Sobre les hores extres

Segons el projecte d'informe, “nou treballadors de XAL han superat el límit legal de vuitanta hores extres per any establert en l'article 35 del Reial decret Legislatiu 1/1995, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, així com el límit establert en el Conveni col·lectiu del personal laboral al servei de la Diputació de Barcelona.”

D'acord amb els càlculs efectuats per la XAL, únicament 2 persones superen el límit legal (una en 20 hores i l'altra en 2). L'equívoc sembla que rau en identificar, no obstant tenir naturalesa diferent, hores extres amb hores nocturnes.

Així, el col·lectiu dels tècnics de continuïtat estan subjectes a torns amb horari especial, i cada mes es tramita un decret per tal d'abonar dissabtes, diumenges i festius i hores nocturnes, les quals van relacionades en el mateix quadre, però que no s'abonen com a hores extres perquè formen part de la seva jornada, només que una sèrie d'hores al mes s'inclouen dins del concepte pel qual s'abona un plus d'hora nocturna, ja que aquest col·lectiu de treballadors finalitza el seu torn a les 25h (o sigui 1h de la nit).

5.5. Sobre la paga de productivitat

Segons el projecte d'informe, "XAL no ha facilitat a la Sindicatura el càlcul en el qual es basa el repartiment de la paga de productivitat entre els seus treballadors (pàg. 119).

Pel que fa a la informació facilitada per la XAL a la Sindicatura en relació a aquesta observació, consta la tramesa per correu electrònic (13.8.2007, 17:07) de la regulació de la productivitat (paga d'assistència i paga d'assiduitat, art. 28 Acord Marc i Pactes socials anys posteriors), en el benentès que el càlcul l'efectuà el programa informàtic SAP, gestor del programa de nòmines de la Diputació de Barcelona.

5.6. Sobre les places de director general i gerent i la seva inclusió en la plantilla publicada i l'oferta pública d'ocupació

En el seu Informe, la Sindicatura formula l'observació en el sentit que "la plantilla publicada i l'oferta d'ocupació no inclouen les places corresponents a la de director general ni la del gerent." (pàg. 119).

Tal com prescriu l'art. 25 del Reglament aprovat pel D 214/1990, "la plantilla de personal de les entitats locals ha d'estar integrada per la relació detallada per cossos, escales, subescales, classes i categories de les **places** en què s'integren els funcionaris, el personal laboral i l'eventual (...)".

Els de director general i gerent són **llocs de treball** i, per tant, no han de figurar en la plantilla que sols recull les places.

La plantilla, com a instrument de planificació de recursos humans, conté les places de l'entitat dotades pressupostàriament, tant les places cobertes com les que estan vacants, aquestes places no reflecteixen els llocs singulars i/o de comandament a què fan referència; així, en aprovar-se i publicar-se la plantilla per a l'exercici 2005, no apareixen ni el lloc de Director-General ni el de Gerent, ni la resta de llocs de comandament de l'estructura, el que sí apareixen són les places, afectades a aquests llocs, en els supòsits esmentats, respectivament, la plaça de tècnic superior en educació i la de

tècnic superior en dret. La identificació dels referits llocs singulars o de comandament juntament amb els llocs base de cada entitat formen la respectiva relació de llocs de treball, l'aprovació definitiva de la qual correspon al ple de la Diputació.

L'oferta pública inclou les places vacants que es considera que han de ser cobertes mitjançant l'accés definitiu –selecció–, segons els corresponents sistemes de selecció, ja sigui com a personal funcionari o laboral de l'entitat segons afecti a una o altra plantilla. Conseqüentment, no s'inclouen els llocs de treball; aquests s'han de convocar a provisió entre el personal que ja gaudeix de la condició de laboral o funcionari, és a dir, els destinataris interessats resten acotats per aquesta condició prèvia de ser personal de l'administració.

Que l'oferta pública no ha d'incloure els llocs de treball vacants sinó les places es una afirmació que es comprova consultant les publicades per les diferents Administracions. A tall d'exemple:

- El RD 66/2008, de 25 de gener, “*por el que aprueba la oferta de empleo público para el año 2008*”, del Ministerio de Administraciones Públicas (BOE núm. 26, del 30.1.2008), utilitza sols les expressions de “número total de **plazas**” (pàg. 5461, primer paràgraf) o “total **plazas**” (pàg. 5468 a 5474, darrera columna dels annexos).
- L'acord CPI/162/2006, de 24.10, pel qual s'aprova l'oferta d'ocupació pública parcial per a l'any 2006, de l'Agència Catalana de Consum (DOGC núm. 4756, 8.11.2006) es refereix a les 55 **places** vacants.

5.7. Sobre la provisió de la direcció general de la XAL

El projecte d'informe formula l'observació següent: “respecte de la plaça de director general, no s'ha publicat la convocatòria ni la seva resolució en el DOGC, que és obligatòria segons estableix l'article 64 del Decret legislatiu 1/1997 de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

Així mateix, no s'ha obtingut documentació acreditativa de la presa de possessió del director general.”

Tal com s'ha precisat ja, no es tracta d'una plaça, sinó d'un lloc de treball. Doncs bé, en relació amb la provisió del lloc de Director-General (procés de provisió 0-2/04), aquest s'efectuà seguint el procediment reglamentari previst, concretament als articles 11, 121 i 14 dels Estatuts de l'entitat, convocatòria publicada al BOPB núm. 274, de 15.11.04 (pàg. 4 i 5).

Pel que fa a la manca de presa de possessió del càrrec, cal precisar que no procedeix aquesta formalitat atès que es tracta de provisió de llocs, i el que procedeix i així es va fer, és el nomenament i subsegüent adscripció al

lloc de treball de comandament obtingut en haver superat el referit procés, i que es formalitzaren en el decret de data 17 de gener de 2005.

Aquest nomenament va recaure en un funcionari de la Diputació, amb la categoria de tècnic superior educació adscrit en servei actiu a l'entitat pública. El nomenament d'aquesta persona com a funcionari de carrera de dita categoria, va ser adoptat per acord del Ple de la Diputació en sessió de data 31 de març de 1979.

Cal puntualitzar, quant a la normativa que es referencia en aquesta matèria de provisió, el Text únic aprovat pel Decret Legislatiu 1/1997, que de conformitat amb el que disposa l'article 300, apartat 1, del TRLMRLC, en matèria de provisió no regeix la identitat de règims entre els funcionaris de l'Administració de la Generalitat, i per tant, en principi i al marge de la normativa bàsica, es considera que no resulta d'aplicació l'art. 64 del Text únic.

6. OBSERVACIONS FINALS

Al llarg d'aquest document, la XAL ha posat de relleu de forma motivada les seves discrepàncies en relació a les asseveracions i recomanacions de la Sindicatura en el seu projecte d'informe 31/2006-F.

La rellevància de les conclusions a les quals arriba la Sindicatura, en el cas que esdevinguessin definitives, és de tal magnitud que justifica la formulació de les observacions finals que es presenten a continuació:

6.1. Marc d'actuació de la XAL: suport a la televisió de proximitat.

Tal com posa en evidència l'esmentat projecte d'informe, l'activitat de la XAL en el sector de la comunicació audiovisual local ha estat d'una gran rellevància per promoure i fomentar el servei públic de comunicació audiovisual en el territori català. Aquest servei és prestat pels propis municipis (en el cas de les televisions públiques) i per entitats privades. Si bé és cert que de les 69 televisions locals a les que la XAL presta els seus serveis, 33 són públiques i 36 privades, no és menys cert que en l'exercici de la seva activitat aquestes televisions privades desenvolupaven missions de servei públic atès la inexistència de televisions públiques en l'àmbit territorial en què actuaven. Amb algunes excepcions relatives als municipis de major pes econòmic, les televisions públiques o privades locals compten amb escassos recursos econòmics i tècnics i requereixen d'estructures de serveis, com la XAL, per poder garantir la prestació del servei públic de comunicació audiovisual en el seu territori.

En aquest sentit, d'acord amb la Llei 22/2005, de 29 de desembre, de la comunicació audiovisual de Catalunya (LCAC), els prestadors del servei públic de televisió d'àmbit local han de garantir, entre d'altres, una *programació original* mínima de quatre hores diàries i trenta-dues hores

setmanals. Les 136 hores setmanals restants de programació s'han de resoldre mitjançant fórmules de sindicació de programes i d'emissió en cadena. Aquesta obligació és pràcticament impossible que sigui assumible per una televisió local sinó està adherida a una entitat com la XAL que li dóna suport per fer front a aquestes necessitats. És per aquest motiu que les televisions locals precisen col·laborar entre elles. Aquesta col·laboració de coproducció, compra o intercanvi de programes i notícies ve reforçada per la realitat lingüística (no pot oblidar-se que entre les obligacions de les televisions locals de Catalunya, hi ha la d'emetre un percentatge molt elevat de la seva programació en català), fet que provoca que s'hi adhereixin a la XTVL televisions de tot el territori de llengua catalana. Aquesta realitat provoca aquesta necessitat de sindicació i/o coproducció-emissió en cadena.

Tal com estableix el Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) en els seus Criteris d'Interpretació de les obligacions que integren el règim dels prestadors del servei de televisió digital terrestre d'àmbit local en matèria de programació original, producció pròpia, emissió en cadena i sindicació de continguts (pàg. 13 de l'Acord 83/2007, de 14 de març, del Ple del Consell de l'Audiovisual de Catalunya), l'emissió de continguts com a conseqüència d'un esforç de sindicació no consisteix en la mera difusió de quelcom subministrat per part d'un tercer, sinó que és fruit d'una decisió editorial compartida, *i sembla evident que el fet que els prestadors corresponents emetin continguts en el marc d'una xarxa de sindicació no es pot considerar, malgrat la més que possible coincidència, una activitat de mera reemissió i, per tant, aliena al concepte de programació original. Dit d'una altra manera, l'emissió de continguts sobre la base d'un criteri editorial propi i com a conseqüència de la participació corresponent (sigui quin sigui el format) en el procés de concebre'ls i elaborar-los entra dins del concepte legal actualment vigent i aplicable de programació original.*"

Queda clar, per tant, la importància del suport que dóna la XAL a les televisions locals, ja que gran part de la seva programació és el resultat d'un esforç de sindicació entre aquestes televisions, i, en conseqüència, suposa que les televisions locals que emetin aquesta programació durant les franges horàries legalment establertes, estaran donant compliment a les obligacions legals exigides per la LCAC.

És en virtut de tots els arguments adduïts en aquest document que aquesta part sosté que la XAL, mitjançant el desenvolupament de la seva activitat en l'àmbit de la comunicació audiovisual local, està garantint els principis de cooperació i assistència, solidaritat i equilibri intermunicipals i assegurant la prestació integral i adequada del servei públic de comunicació audiovisual de competència municipal. La garantia d'aquests principis és una finalitat pròpia i específica de la Diputació de Barcelona i, per tant, empara plenament l'actuació de la XAL en els termes exposats. Aquesta asseveració ens porta a concloure que la implementació de la recomanació proposada per la Sindicatura, en el sentit de redefinir les competències de la XAL tant en l'àmbit competencial com territorial, impossibilitaria l'efectiva prestació del

servei de comunicació audiovisual local per part de la gran majoria dels municipis del territori català.

6.2. Règim d'actuació de les entitats públiques del sector audiovisual

Hom no pot oblidar que l'activitat audiovisual es desenvolupa en un mercat competitiu en el que és necessari actuar amb rapidesa i flexibilitat. Consideracions de caire econòmic i cultural han portat al legislador, tant a nivell comunitari com nacional, autonòmic i local, a regular la prestació del servei de comunicació audiovisual per part dels operadors públics, amb subjecció a determinades missions de servei públic que justifiquen l'exclusió dels principis de competència. La necessitat de garantir la prestació d'aquest servei públic ha portat també al legislador comunitari a excloure de la contractació pública, la contractació de continguts audiovisuals mitjançant les Directives 92/50/CEE i 2004/18/CEE.

En efecte, l'article 1, lletra a), apartat IV, de la Directiva 92/50/CEE, de 19 de juny de 1992, de coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics de serveis, d'aplicació en l'exercici 2005, exclouïa de forma rotunda de la consideració de contractes públics de serveis els contractes de compra, desenvolupament, producció o coproducció de programes per part dels organismes de radiodifusió i els contractes de compra de temps de difusió. Aquesta exclusió s'ha mantingut en l'article 16 de la vigent Directiva 2004/18/CE i, a nivell nacional, s'ha transposat en la recent Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

Si ens referim al règim jurídic contractual de les diferents entitats públiques que operen en el sector audiovisual, tant la Llei 17/2006, de 5 de juny, de la radio y la televisión de titularidad estatal, com la Llei 11/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, com més recentment, les Instruccions Internes de Contractació d'aquestes entitats, contenen disposicions que exclouen de la consideració dels contractes públics la contractació dels continguts audiovisuals.

Per altra banda, ens crida l'atenció la divergència de criteris que utilitza la Sindicatura en relació a la normativa aplicable a la contractació per part d'entitats públiques –també poder adjudicador– que operen en el sector audiovisual. Així per exemple, l'informe 18/2007 de la Sindicatura (relatiu a l'exercici 2004 de Televisió de Catalunya) sobre Televisió de Catalunya no qüestiona els criteris de contractació utilitzats i que, en el millor dels casos, són els mateixos que els utilitzats per la XAL.

6.3. Règim econòmic de les aportacions de la Diputació de Barcelona.

Per últim, tal com s'argumenta en les al·legacions corresponents, aquesta part ha de fer constar la seva disconformitat amb les observacions sobre els comptes anuals, control intern i altres que s'inclouen en el projecte d'informe de la Sindicatura. Cal destacar que l'aplicació d'aquestes observacions

comportaria variacions significatives i distorsions en els estats financers de la XAL, incomplint-ne el principi màxim comptable d'imatge fidel.

En conseqüència, SOL·LICITO que es tingui per compareguda a la XAL i per evacuat el tràmit d'al·legacions al projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya 31/2006-F referit a l'exercici econòmic 2005, i, en conseqüència, es procedeixi a modificar el projecte d'informe en el sentit i d'acord amb els fonaments de fet i de dret que consten en el present escrit, tot això sens perjudici que es tingui en compte que l'observança i compliment dels criteris que es desprenen de l'esmentat informe afectarien no sols a la XAL sinó a tot el sector audiovisual català, i molt particularment als ens que operen en l'àmbit del sector públic de la comunicació local.

En qualsevol cas, SOL·LICITO que es deixi constància de les discrepàncies manifestades i justificades per l'entitat.

Barcelona, 23 de juliol de 2008

[Signatura]

[Segell de la XAL]

Antoni Fogué Moya
President

6. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

Analitzades les al·legacions de la XAL, la Sindicatura de Comptes assenyala el següent:

- S'accepten les al·legacions 1.2, 5.1, 5.3 i 5.4. En conseqüència, es modifica el text de l'informe original, tot reflectint a peu de pàgina la versió inicial.
- No s'accepta l'al·legació que fa referència a la manca de competència de l'òrgan de la XAL que va aprovar el conveni amb la TLC, inclòs en l'apartat 1.1 de les al·legacions. No obstant això, es complementarà el redactat del paràgraf de l'informe que posa de manifest la manca de competència fent referència al fet que la despesa que va comportar la signatura de l'esmentat conveni va ser de 5,5 M€ durant l'exercici 2005.
- La resta d'al·legacions no es poden acceptar, ja que contenen judicis que no es comparteixen.

7. VOTS PARTICULARS DE MEMBRES DEL PLE DE LA SINDICATURA

En l'aprovació, el 17 de febrer de 2009, de l'informe relatiu a la Xarxa Audiovisual Local (XAL), entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona, exercici 2005, es van emetre quatre vots particulars, d'acord amb el que preveu l'article 27 de les Normes de règim interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

D'aquests vots, tres eren contraris a l'aprovació del projecte d'informe, mentre que el quart, favorable a l'aprovació, adduïa uns aspectes de fonamentació particulars.

Tots els vots particulars emesos figuren a continuació.

7.1. VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC MAJOR, SR. JOAN COLOM I NAVAL

El síndic major, Sr. Joan Colom i Naval, va presentar el vot particular, en contra de l'aprovació de l'informe sobre la XAL, que es transcriu a continuació.

Vot particular del síndic Joan Colom i Naval en relació al projecte d'informe 31/2006-F, referent a Xarxa Audiovisual Local, entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona (exercici 2005)

El síndic Joan Colom i Naval, d'acord amb l'article 27 de les Normes de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, vota en contra d'aquest projecte d'informe, 31/2006-F, referent a Xarxa Audiovisual Local, entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona (exercici 2005) i emet aquest vot particular, – segons el seu criteri i com ha manifestat en el debat al Ple– atesos els motius següents:

1. En primer lloc, i bàsic, considera ben fonamentada en dret l'al·legació 1.1, relativa al conveni de col·laboració entre la XAL i l'associació Televisions Locals de Catalunya, signat el 28 de setembre de 2004, i remarca i fa seus, per la seva rellevància a efectes de les conclusions, els epígrafs *d*, *e* i *g*.
2. Conseqüent amb el motiu anterior, el síndic no pot compartir les Recomanacions (apartat 4.2) i, en particular, rebutja que “[...] les contraprestacions pagades [...] s’han de considerar com a una subvenció” ja que manca l’element definitori essencial de la subvenció en no donar-se el supòsit de disposició gratuïta de fons, sense que hi hagi contraprestació directa dels beneficiaris. Addicionalment, aquesta recomanació, mancada de suport jurídic segons el seu criteri, introdueix una disfuncionalitat que tindria com a resultat més probable un entorpiment innecessari de la gestió.
3. A diferència del que afirma l’ens fiscalitzat en la seva al·legació 4.1, el síndic que subscriu considera que a l’ens li és de plena aplicació el TRLCAP. Tanmateix, considera que el text aprovat per majoria conté seriosos errors d’anàlisi pel que fa a aquest aspecte i no té degudament en compte les diferències establertes pel mateix TRLCAP per a la contractació en el sector audiovisual.

4. L'observació "Per a tres treballadors seleccionats la XAL ha respectat l'increment del 2% establert en l'article 22 de la Llei 2/2004, de pressupostos generals de l'Estat per a l'exercici 2005, en el sou base, complement de destinació i en la part principal del complement específic (factor base). Això no obstant, per aquests treballadors ha aplicat uns increments retributius per sobre d'aquest percentatge en dos complements salarials addicionals de menor quantia que formen part del complement específic (factor homologació carreres i factor jornada condicionada)" és irrellevant un cop acceptada –amb l'aprovació d'aquest síndic– la supressió de l'observació inclosa en el projecte tramès a al·legacions, que deia: "L'increment de les retribucions pagades per la XAL al seu personal durant l'exercici 2005 supera el límit establert en l'article 22 de la Llei 2/2004, de pressupostos de l'Estat per a l'exercici 2005.". Així mateix, aquesta observació ignora la reiterada doctrina de les sentències del Tribunal Suprem del 22 de febrer de 1996 i del 25 de febrer de 1998, així com la del Departament segon del Tribunal de Comptes del 10 de setembre de 2008, que determinen que aquest percentatge no s'ha d'aplicar inexorablement a tots els conceptes retributius, sinó que afecta la massa salarial, i que, a més, les mateixes lleis de pressupostos estableixen unes excepcions als límits de la massa salarial, que no s'han fiscalitzat en el present informe.
5. Finalment, l'acceptació pel Ple –amb l'acord del síndic que subscriu– de diverses al·legacions fonamentals de l'ens fiscalitzat, com ara la 1.2, relativa a l'àmbit competencial i territorial de la XAL, haurien fet necessària –a criteri d'aquest síndic– la reelaboració de l'informe i una segona tramesa per a al·legacions.

7.2. VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. ENRIC GENESCÀ I GARRIGOSA

El síndic Sr. Enric Genescà i Garrigosa va presentar el vot particular, en contra de l'aprovació de l'informe sobre la XAL, que es transcriu a continuació.

El síndic Enric Genescà i Garrigosa, d'acord amb l'article 27 de les Normes de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, vota en contra del Projecte d'informe 31/2006-F, relatiu a Xarxa Audiovisual Local, entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona, exercici 2005, i com a conseqüència, emet aquest vot particular fonamentat en els motius següents:

Primer. Considera que caldria haver acceptat l'al·legació 1.1.d presentada per l'Entitat, ja que al seu judici és plenament fonamentada i ajustada a dret. En conseqüència no comparteix el contingut dels apartats 1.3.3.a i 4.1.1 del Projecte d'informe, on es diu que "El conveni de col·laboració entre la XAL i TLC, signat el 28 de setembre de 2004, i els contractes d'adhesió a la XTVL subscrits per la XAL amb les televisions locals han de ser qualificats com a subvencions...".

Segon. Atenent a la doctrina del Tribunal Econòmic Administratiu Central (resolucions 00/7617/2001 i 00/7252/2003) i al contingut de la Consulta 3, publicada en el BOICAC núm. 9, d'abril de 1992, considera que caldria haver modificat l'apartat 2.5.2.1 del Projecte d'informe en el sentit d'acceptar que la part de les subvencions de la Diputació de Barcelona necessària per fer front a les despeses s'ha de comptabilitzar com a subvenció d'explotació.

Tercer. Consta que en els apartats 2.5.4 i 4.1.4, a causa del contingut de les proves de fiscalització fetes, no s'ha pogut concloure de forma general sobre el compliment o no del límit establert en l'article 22 de la Llei 2/2004, de pressupostos generals de l'Estat per al 2005, relatiu a l'increment màxim que s'ha d'aplicar a les retribucions del personal, i considera que calia haver-ho fet.

Quart. Considera que tal com sosté el Projecte d'informe, a l'Entitat li és plenament aplicable la TRLCAP i, quan escaigui, les directives comunitàries. No obstant això, la fiscalització feta, que es descriu en l'apartat 3.1.2.1 del Projecte d'informe, no permet concloure de forma general que "la XAL realitza la contractació de continguts audiovisuals sense seguir el procediment de contractació administrativa previst en el TRLCAP" tal com es fa en l'apartat 4.2 del Projecte d'informe. Aquesta conclusió no es pot establir de forma general ja que no s'ha comprovat, per a cadascun dels expedients de contractació de continguts audiovisuals que integren la mostra, si els és o no aplicable el que estableix l'article 210.b del TRLCAP, quant a la possibilitat d'utilitzar el procediment negociat sense publicitat.

7.3. VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. AGUSTÍ COLOM I CABAU

El síndic Sr. Agustí Colom i Cabau va presentar el vot particular, en contra de l'aprovació de l'informe sobre la XAL, que es transcriu a continuació.

Vot particular del síndic Agustí Colom i Cabau en relació a l'informe 4/2009, Xarxa Audiovisual Local, entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona, exercici 2005.

El síndic Agustí Colom i Cabau vota en contra de l'informe 4/2009, *Xarxa Audiovisual Local, entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona, exercici 2005*, i expressa, d'acord amb el que estableix l'article 27 de les Normes de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, el següent vot particular:

Aquest síndic considera que si bé s'han incorporat a l'informe algunes de les modificacions que aquest síndic ha proposat en els diversos debats en el Ple, entre altres, les referides a l'àmbit competencial i d'actuació territorial de l'entitat fiscalitzada, segueixen existint discrepàncies importants i fonamentals en el tractament de diverses qüestions, entre altres, les que es detallen a continuació:

Primer. L'informe pateix, a parer d'aquest síndic, d'un error de conceptualització de l'objecte d'activitat de l'entitat fiscalitzada. Resulta en aquest sentit sorprenent la manca de referències, en el projecte d'informe, a la normativa reguladora de les televisions locals i, en concret, el fet que no es mencioni la naturalesa de servei públic de les televisions locals com a mitjà audiovisual de comunicació local d'acord amb el que estableix l'article 2 de la Llei 41/1995, del 22 de desembre, de televisió local per ones terrestres. Així mateix resulta rellevant tenir present que en aquesta mateixa norma (article 5) es determina que el servei de televisió local ha de ser gestionat pels municipis mitjançant alguna de les fórmules de gestió directa recollides en la Llei reguladora de les bases de règim local o en el cas que sigui gestionat per persones físiques o jurídiques, aquestes han d'haver obtingut la corres-

ponent concessió administrativa. La manca de l'adequada determinació, en el projecte d'informe, de la naturalesa del marc institucional, administratiu i competencial de la XAL determina el desenfocament en la fiscalització d'aspectes rellevants que es deixen sentir al llarg de l'informe.

Segon. Un dels aspectes centrals del treball de fiscalització és el tractament del Conveni de col·laboració entre la XAL i TLC, signat el 28 de setembre de 2004 (apartat 1.3.3.a de l'informe). L'informe qualifica de subvenció l'esmentat conveni i reclama, en conseqüència, que en el seu "atorgament s'haurien d'haver respectat els principis bàsics de publicitat i de concurrència". No obstant això, com bé s'indica en l'informe les preteses subvencions no han comportat cap disposició dinerària i per contra "com a contrapartida d'aquesta contribució econòmica de la XAL, les diferents televisions locals associades [s'han compromès] al pagament d'una quota mensual". Per tant, l'informe qualifica de subvenció una actuació que no compleix el requisit fonamental de subvenció, és a dir, no es tracta d'una aportació dinerària sense contrapartida; així ho defineix, com no pot ser d'una altra forma, la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions en l'article 2. La pretesa subvenció no comporta cap aportació dinerària i pel contrari es produeix una contrapartida en forma de quota per part d'una de les parts, la pretesament beneficiària de la subvenció. Per tant, no es pot definir com a tal.

Introdueix confusió a l'anàlisi el fet que es destaquí que ens trobem davant d'una operació en què "les prestacions a què s'obliguen les parts de resultes d'aquest Conveni no estan en absolut compensades", la qual cosa només seria reprovable si consideréssim que la naturalesa de l'esmentat conveni era contractual —que exigiria un equilibri entre les aportacions de cadascuna de les parts—, però no és aquesta la naturalesa que estableix el projecte d'informe.

A parer d'aquest síndic, el conveni de col·laboració entre la XAL i TLC s'ha de contemplar en el marc de l'actuació de la Diputació de Barcelona, dins el seu marc competencial, a través de l'entitat fiscalitzada, de foment de les activitats de servei públic de televisió local, instrumentalitzada mitjançant convenis de col·laboració amb ens municipals de gestió directa o mitjançant la respectiva concessió administrativa, és a dir convenis interadministratius a tots els efectes. Aquesta és la naturalesa de les operacions del conveni i no cap altra.

Tercer. Un altre element central del treball de fiscalització és l'anàlisi de la contractació de béns i serveis. La XAL, en tant que entitat pública empresarial local, l'exercici 2005 estava sotmesa als preceptes del Reial decret legislatiu 2/2000, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes de les Administracions públiques, i per tant havia d'aplicar els procediments normativament establerts. En aquest sentit i pel que fa a la contractació del continguts audiovisuals, òbviament només per aquells que objectivament es poden qualificar com a tals, es pot acollir al procediment negociat sense publicitat, que estableix l'article 210 en l'apartat b, basant-se en raons artístiques les quals s'hauran de justificar adequadament en l'expedient de contractació (Informe 35/06 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa). L'informe desconeix aquest procediment, ans al contrari afirma respecte els contractes de continguts audiovisuals que aquests s'haurien d'adjudicar preferentment mitjançant concurs (pàg. 84) quan precisament la Llei de contractes estableix expressament (art 208) l'excepció de la forma d'adjudicació per concurs pel que fa als contractes adjudicats per la via de l'article 210, al mateix temps que reclama, per

exemple, el requisit de publicitat, que clarament en aquest cas no és normativament exigible.

Quart. En l'apartat 2.5.4.1, Sous i salaris, s'efectua l'anàlisi sobre si s'han respectat els límits de creixement retributius del personal de l'entitat establerts en la Llei 2/2004, de pressupostos de l'Estat. En aquest particular, el projecte d'informe presenta deficiències en l'anàlisi. Donat que es tracta de personal laboral (pàg. 73) d'una entitat de l'àmbit local, l'article de referència de la Llei de pressupostos és el 19, que es refereix al "*personal al servei del sector públic*" i no el 22, referit al "*personal laboral del sector públic estatal*"; no obstant això, als efectes de l'avaluació del compliment dels límits establerts en la referida llei és indiferent en tant en tots dos es disposen les mateixes especificacions. Tanmateix, la Llei (article 19.6) especifica el caràcter bàsic de l'article 19, no així del 22.

La Llei de pressupostos fixa que les retribucions del personal al servei de sector públic no poden experimentar un increment superior al 2% respecte de l'any anterior (article 19.1). No obstant això, a continuació estableix que "amb independència del que s'estableix en el paràgraf anterior" les pagues extraordinàries dels funcionaris són igual a l'import d'una mensualitat de sou, triennis i el 60% del complement de destí percebut mensualment. Aquest segon paràgraf implica un increment retributiu ja que l'exercici anterior (2004), l'import de la paga extraordinària dels funcionaris es componia de la quantia mensual del sou, triennis i 40% del complement de destí. És a dir, la Llei de pressupostos de 2005 establia un increment retributiu que incorporant les pagues extraordinàries superava, en conjunt, el 2%. Doncs bé, el paràgraf quart d'aquest article estableix l'element rellevant per a l'anàlisi dels límits retributius establerts en la Llei de pressupostos pel que fa al personal laboral en tant que es fixa que "la massa salarial del personal laboral experimentarà l'increment necessari per fer possible l'aplicació al mateix d'una quantia anual equivalent a la que resulti per als funcionaris públics, d'acord amb el que disposen els dos paràgrafs anteriors". És a dir les retribucions del personal laboral de la XAL, en termes de massa laboral homogènia, podia augmentar fins a la quantia que significa un increment del 2% més la que equival a l'augment del 20% del complement de destinació a la paga extraordinària. Per tant, el criteri del 2% sustentat en l'informe com a límit, resulta erroni i inferior al que la Llei permet.

A més, en qualsevol cas, el càlcul de l'increment retributiu s'ha de realitzar amb criteris de massa salarial i no de variacions retributives individuals. Així ho expressa la reiterada doctrina del Tribunal Constitucional (STC 96/1990, del 24 de maig) quan afirma que sols poden estimar-se conformes a la Constitució els límits establerts en les lleis de pressupostos estatals en el sentit que imposen un límit màxim referit al volum total de les retribucions i no a la retribució de cadascuna de les persones afectades. Així, doncs, donat que la fiscalització de l'increment de les retribucions està formulada incorrectament s'hauria d'haver corregit o bé desestimat l'anàlisi efectuada i les observacions derivades de l'informe.

Agustí Colom
Síndic de comptes

Barcelona, 4 de març de 2009

7.4. VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. JORDI PONS I NOVELL

El síndic Sr. Jordi Pons i Novell va presentar el vot particular, en relació amb la fonamentació de l'informe, que es transcriu a continuació.

El qui subscriu, Jordi Pons i Novell, síndic de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del que estableix la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, les seves posteriors modificacions, i les Normes de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes, **VOTA FAVORABLEMENT L'APROVACIÓ** de l'informe relatiu a la *Xarxa Audiovisual Local. Entitat pública empresarial local de la Diputació de Barcelona, exercici 2005*. Això no obstant, mitjançant la presentació d'aquest vot particular, desitja fer constar els dos aspectes següents:

1. En el darrer paràgraf de l'apartat 6.2 de les al·legacions presentades per la Xarxa Audiovisual Local (XAL) es diu textualment:

“Per altra banda, ens crida l'atenció la divergència de criteris que utilitza la Sindicatura en relació a la normativa aplicable a la contractació per part d'entitats públiques –també poder adjudicador– que operen en el sector audiovisual. Així per exemple, l'informe 18/2007 de la Sindicatura (relatiu a l'exercici 2004 de Televisió de Catalunya) sobre Televisió de Catalunya no qüestiona els criteris de contractació utilitzats i que, en el millor dels casos, són els mateixos que utilitza la XAL.”

El síndic Sr. Jordi Pons i Novell, com a síndic ponent de l'informe 18/2007 (*Televisió de Catalunya, SA, exercici 2004*) vol posar de manifest que no existeix cap divergència en els criteris emprats en ambdós informes pels següents motius:

- Diferent naturalesa jurídica dels dos ens comparats que comporta l'aplicació de la normativa de contractes de manera diferent. En l'informe relatiu a la XAL es conclou que el règim aplicable a aquest ens, com a entitat pública empresarial local, és el contingut en l'article 1.3 del Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP) i, per tant, escau l'aplicació *in totum* de l'esmentada normativa, mentre que a Televisió de Catalunya (TVC), SA, en tractar-se d'una societat, li és d'aplicació l'article 2.1 del TRLCAP.
- Possibilitat que els dos ens apliquin l'article 210.b del TRLCAP en relació a la contractació de continguts audiovisuals.

L'àmbit a què es refereixen les al·legacions de la XAL quan manifesta l'existència d'un tractament diferent respecte a TVC, SA és el de la contractació de continguts audiovisuals. S'entén com a contractació de continguts audiovisuals els contractes destinats a l'adquisició, desenvolupament, producció, coproducció o difusió de programes i notícies en mitjans audiovisuals, i altres serveis preparatoris destinats a l'elaboració final dels continguts. Així mateix, en forma part tota la contractació destinada a l'adquisició de drets de propietat intel·lectual, imatge i altres drets incorporats sobre els continguts.

Respecte a la contractació de continguts audiovisuals s'ha de fer una diferència bàsica entre la contractació d'idees concretes per fer un programa (per exemple, contractació d'un guionista concret) o la contractació de persones o artistes amb

la mateixa finalitat, i la compra de continguts audiovisuals de forma genèrica a les productores (paquets de documentals o produccions no subjectes a drets pel transcurs del temps) o la contractació d'aspectes secundaris d'aquestes produccions (vestuari, maquillatge, etc.).

Per contractar idees i persones concretes el TRLCAP permet utilitzar el procediment previst en l'article 210.b que estableix el següent:

Podrá utilizarse el procedimiento negociado sin publicidad previa en los siguientes supuestos que habrán de ser justificados debidamente en el expediente.

b) Cuando por razones técnicas o artísticas o relacionadas con la protección de derechos exclusivos tan solo pueda encomendarse el objeto del contrato a un único empresario.

Aquest article permetria una contractació gairebé directa atès que no s'han de demanar tres ofertes.

La diferència en l'aplicació d'aquest precepte a TVC, SA i a la XAL radica en la diferent naturalesa jurídica d'aquests ens i en el fet que en el cas de TVC, SA, en ser una societat, té una menor subjecció que la XAL a les obligacions de caràcter administratiu que comporta l'expedient de contractació.

El fet que en l'informe de TVC, SA no s'hagi posat en qüestió aquest aspecte no implica que existeixi una divergència en l'aplicació dels criteris relatius a la contractació per part de la Sindicatura i no es pot sostenir que la Sindicatura hagi aplicat un altre criteri en l'informe de la XAL. El que es diu de forma genèrica és que a la contractació dels continguts audiovisuals li és aplicable el TRLCAP, i dins el TRLCAP hi ha l'article 210.b, que serà aplicable a TVC, SA depenent dels casos.

Per tant, la XAL si ha de contractar un artista concret per fer un programa de televisió, pot utilitzar aquest procediment i pot contractar aquest artista mentre quedi justificat i sempre que compleixi els requisits administratius que li són d'aplicació.

En definitiva, es pot concloure que tant a TVC, SA com a la XAL els és d'aplicació aquest article i no existeix cap divergència en els criteris emprats per la Sindicatura de Comptes en ambdós informes de fiscalització.

2. El síndic Sr. Jordi Pons i Novell considera inadequat acceptar l'al·legació referida a l'àmbit d'actuació territorial de la XAL, atès que discrepa de la fonamentació d'aquesta al·legació. En efecte, és obvi que cap administració pot crear ens instrumentals com la XAL que sobrepassin el seu àmbit competencial.

Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Barcelona, 27 de febrer de 2009

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: maig de 2009

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-23120-2009