

Informe 40/97-IP

Ajuntament de Ripollet

Exercici 1996



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 10 de març de 1998, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, i Xavier Vela i Parés, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'informe de fiscalització 40/97-IP relatiu l'Ajuntament de Ripollet, exercici 1996.

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ	7
2. OBJECTIU	7
3. ABAST I METODOLOGIA	7
4. ANTECEDENTS	7
5. OBSERVACIONS	11
6. CONCLUSIONS	12
7. RECOMANACIONS	12
8. ANNEX. ESCRIT DE TRES REGIDORS DE L'AJUNTAMENT DE RIPOLLET	14
9. AL.LEGACIONS	15

ABREVIACIONS

BOPC	Butlletí Oficial del Parlament de Catalunya
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
IVA	Impost sobre el Valor Afegit
LCAP	Llei de Contractes de les Administracions Públiques
LSC	Llei de la Sindicatura de Comptes
SCC	Sindicatura de Comptes de Catalunya
PTA	Pessetes

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de Catalunya (SCC), com a òrgan extern de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en l'article 2 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol (LSC).

D'acord amb el que preveu l'article 2.2. de les Normes de Règim Interior s'incorpora en l'Annex un escrit de tres regidors de l'Ajuntament de Ripollet.

El sector públic de Catalunya en aquest cas fa referència a l'àmbit local i concretament als Ajuntaments com a Corporacions Locals compreses dins l'article 5 de la LSC.

Els destinataris del present informe són el Parlament de Catalunya i la Corporació Local objecte de la fiscalització, d'acord amb l'article 7 de la LSC.

Ripollet és un municipi que pertany a la comarca del Vallès Occidental i, segons el padró municipal de 1996, tenia 28.903 habitants.

2. OBJECTIU

La SCC ha dut a terme una fiscalització selectiva amb l'objectiu d'analitzar si s'han produït irregularitats en el procediment i adjudicació del concurs del servei de manteniment i conservació de la zona verda Gassó-Vargas.

3. ABAST I METODOLOGIA

Per tal de dur a terme la fiscalització proposada, la SCC ha sol·licitat a l'Ajuntament de Ripollet la documentació corresponent al fet analitzat, així com aquells aclariments que ha considerat necessaris.

4. ANTECEDENTS

El Ple de l'Ajuntament de Ripollet va acordar, en sessió celebrada el 13 de novembre de 1996, denunciar el contracte de conservació i manteniment de la zona verda Gassó-Vargas subscrit amb l'empresa JARDINET SCCL. També va aprovar els Plecs de Condicions Tècniques i Administratives Particulars que han de seguir per efectuar una nova contractació, per mitjà del sistema de concurs, anunciant al mateix temps la seva licitació.

El 2 d'octubre de 1996 la Interventora habilitada va informar favorablement, ja que per aquesta despesa hi havia consignació suficient en la partida 400.22700.

Les característiques del contracte eren les següents:

Òrgan de contractació: Ple de l'Ajuntament

Procediment: Concurs

Tipus de contracte: Administratiu

Objecte del contracte: Serveis de manteniment de les zones verdes del sector Gassó-Vargas

Preu base: 16.000.000 PTA

Durada: 1 any

Publicació de les convocatòries: BOPC de 7-12-96

DOGC de 16-12-96

El dia 14 de gener de 1997 es va procedir a aixecar l'acta d'obertura de les propostes.

El dia 18 de febrer els serveis tècnics van procedir a valorar les set propostes presentades, d'acord amb els criteris establerts.

Valorades les ofertes, els serveis tècnics van proposar l'adjudicació del contracte de serveis de manteniment i conservació de la zona verda Gassó-Vargas a l'empresa JARDINET SCCL, per un import de 13.000.000 PTA. La proposta d'adjudicació es va basar en què l'oferta de JARDINET SCCL tenia millor puntuació, a escassa diferència de l'empresa ESPAIS VERDS que era l'empresa classificada en segon lloc, i que JARDINET SCCL havia dut a terme en els anys precedents i de forma satisfactòria el manteniment i conservació de les zones verdes objecte del contracte.

La mesa de contractació, a la vista de l'informe dels serveis tècnics corresponents, va acordar proposar a l'Ajuntament l'adjudicació del contracte a l'empresa JARDINET SCCL, pel preu de 13.000.000 PTA anuals, incloent-hi l'IVA, en considerar que globalment era la millor oferta.

El dia 12 de març de 1997 el Ple de l'Ajuntament va acordar adjudicar el contracte de manteniment de la zona verda Gassó-Vargas a l'empresa JARDINET SCCL, pel preu de 13.000.000 PTA anuals, IVA inclòs, amb un termini inicial d'un any, prorrogable per la tàcita fins a un màxim de sis.

El dia 21 d'abril de 1997 la Sra. Magdalena Guiu i Junoy, portaveu del Grup Municipal Popular a l'Ajuntament de Ripollet, va sol·licitar el següent:

- Còpia de la corresponent acreditació de l'adjudicatari que el facultés per a contractar amb les Administracions Públiques i, en particular, amb l'Ajuntament de Ripollet.
- Còpia de la notificació de l'adjudicació, segons l'establert per l'article 55.1 de la Llei 13/1995 de Contractes de les Administracions Públiques (LCAP) i la Clàusula 14.3 del Plec de Clàusules Administratives Generals.
- Còpia del contracte formalitzat per l'Alcalde-President d'aquell ajuntament amb l'adjudicatari, segons el que preveu l'article 55 de la LCAP.

Aquesta sol·licitud va motivar que en data 21 d'abril de 1997 l'Alcalde de Ripollet trametés consulta a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya. Aquesta consulta no va poder ser atesa en primera instància ja que la Junta Consultiva necessitava més dades. Un cop aportades definitivament aquestes dades, en l'escrit de 26 de maig de 1997 l'Ajuntament de Ripollet feia la següent consulta:

1r.- Si el contracte, malgrat ser qualificat al plec com a de serveis, atesa la descripció de treballs que figura al plec de condicions tècniques, no hauria d'haver-se qualificat com a d'obres de manteniment i conservació de l'obra de primer establiment efectuada al seu dia, per acomplir el que disposa l'art. 35.1 del Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals aprovat per Decret 179/95, de 13 de juny, en concordança amb els art. 120 c) i 123.1.c) de la LCAP.

2n.- Si, cas contrari, en atenció a les circumstàncies que concorren en l'empresa JARDINET, SCCL, que està qualificada com a "Iniciativa Local de Empleo" per Resolució del Ministeri de Treball de data 16 de desembre de 1994, pot aquest Ajuntament considerar-la exempta de la necessitat d'acreditar la qualificació empresarial, segons el que es preveu a l'art. 25.3 de la "Ley de Contratos para las Administraciones Públicas", atès també el fet que el preu de contractació, 13.000.000 pta, supera lleugerament el límit previst al mateix art. 25, paràgraf 1.

3r.- Si, de no donar-se cap dels supòsits anteriors, pot aquest Ajuntament anul·lar d'ofici l'adjudicació efectuada, atès que no ha estat recorreguda.

4t.- Finalment, de donar-se aquesta última circumstància, quina seria la qualificació empresarial que hauria d'exigir-se en la convocatòria d'un nou concurs."

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa, a través de la Comissió Permanent, va emetre l'informe 6/97 de data 11 de juliol, en el qual formula les següents conclusions:

“1.- L’objecte contractual de manteniment de les zones verdes sector Gassó Vargas és un contracte de serveis, que es podria qualificar a la categoria 1 de l’article 207 LCAP i en el grup III, serveis; subgrup 5, conservació i manteniment de béns immobles, als efectes de la classificació empresarial.

2.- La manca de requeriment i valoració posterior de la solvència econòmica financera i tècnica dels licitadors representa l’incompliment en el procediment de contractació i en l’adjudicació posterior d’un element essencial del contracte, com és la capacitat del contractista adjudicatari, d’acord amb l’article 11.b) LCAP, que deriva en un vici de nul·litat de ple dret del contracte.”

El 23 de juliol de 1997 l’Ajuntament va emetre la resolució número 425/1997, en els següents termes:

“RESOLC:

1. Incoar expedient de revisió d’ofici de l’acord plenari de data 12 de març de 1997, sobre l’adjudicació de manteniment de les zones verdes del sector Gassó Vargas, segons preveu l’art. 102 de la Llei 330/1992, de 26 de novembre, sobre procediment administratiu comú, per haver-se observat la manca d’exigència del requisit de classificació empresarial. Tot això segons el que estableixen els articles 11.2 b) i 63. b) de la LCAP.

2. Posar de manifest l’expedient a l’empresa JARDINET SCCL, durant el termini de 15 dies, de conformitat amb el que preveu l’art. 84 de la Llei de procediment administratiu citada, durant el qual podrà formular les al·legacions que estimi pertinents.

3.- Atesa la necessitat de continuar sense interrupció els treballs de manteniment adjudicats, per tal d’evitar trastorns al servei públic, i segons el que es preveu a l’art. 66.3 de la LCAP, l’empresa adjudicatària haurà de seguir prestant-los amb les condicions en què es van adjudicar, fins que la Corporació Municipal adopti la resolució definitiva procedent.”

El dia 25 de juliol de 1997 es va notificar l’esmentada resolució al contractista adjudicatari JARDINET SCCL.

El dia 3 de setembre de 1997 la Comissió de Govern va adoptar el següent Acord:

“7. REVISIÓ ACORD APROVATORI PLECS DE CONDICIONS

Restar assabentats de la resolució d'Alcaldia 425/1997, de 25 de juliol, de la qual s'ha donat audiència a l'interessat i que es ratifica en allò que calgui. Així mateix i no havent-se formulat cap al·legació pel contractista, s'acorda prosseguir l'expedient de revisió d'ofici en relació a l'expedient de contractació del manteniment de les zones verdes del Pla Parcial “Gassó-Vargas” i, concretament, de l'acord de data 13 de novembre de 1996, pel qual es van aprovar els plecs de condicions que han de regir per a la contractació, sol·licitant de la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya, per conducte del Departament de Governació, que emeti el previ i preceptiu dictamen, segons el que preveu l'article 65 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, en concordança amb el 102 de la Llei de Procediment Administratiu Comú, a la vista del qual es sotmetrà al Ple de la Corporació la decisió definitiva a adoptar.-”

5. OBSERVACIONS

1. L'article 25 de la LCAP, que té caràcter bàsic d'acord amb la disposició final de la LCAP, exigia la classificació empresarial per als contractes de serveis superiors a 10.000.000 PTA com a requisit indispensable que acrediti la capacitat de contractista, tant en el moment de la licitació -en el cas estudiat, 13 de novembre de 1996- com en el de l'adjudicació -en aquest cas, 12 de març de 1997-.

No consta que l'Òrgan de contractació demanés l'esmentada classificació empresarial. Per tant, no queda provada la capacitat del contractista ni tampoc es pot procedir a la seva valoració en el moment de l'adjudicació.

2. L'ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 4 de juny de 1997, va elevar fins a 20.000.000 PTA el límit pel qual s'exigia la classificació empresarial.
3. L'article 11 b) de la LCAP qualifica de requisit necessari per a la celebració dels contractes administratius la capacitat del contractista adjudicatari. En el contracte examinat, aquesta capacitat no s'acredita per manca de classificació del contractista. En conseqüència, i per aplicació de l'article 63. b), la manca d'acreditació i valoració de la solvència econòmica, financera, tècnica o professional referida al moment de l'adjudicació és causa de nul·litat, tal com succeix en aquest cas. Aquest fet representa l'incompliment d'un dels elements essencials del contracte, incompliment del qual resulta un vici de la seva nul·litat radical.

4. L'informe 6/97 d'11 de juliol de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa ja declarava la nul.litat del contracte i en l'apartat 4 proposava a l'Ajuntament l'anul.lació d'ofici del contracte, amb l'informe preceptiu favorable de la Comissió Jurídica Assessora, d'acord amb el que preveuen els articles 65 i 66 de la LCAP.

En data 4 de setembre de 1997, l'Ajuntament va acordar sol.licitar prosseguir la revisió d'ofici, d'acord amb l'article 65 de la LCAP, a la Comissió Jurídica Assessora de la Generalitat de Catalunya, que havia emès l'informe preceptiu. En el moment en què es rebí l'informe, l'Ajuntament sotmetrà al Ple de la Corporació la decisió definitiva a adoptar.

6. CONCLUSIONS

Respecte als objectius del present informe, la SCC emet les següents conclusions:

1. No s'ha examinat el procediment de contractació iniciat el 18 de gener de 1995, atès que en la data en què es va iniciar el treball l'Ajuntament havia denunciat la vigència d'aquesta adjudicació.
2. Respecte al concurs del 13 de novembre de 1996, s'han complert els elements i requisits establerts per la Llei, llevat el de la falta de capacitat, que és essencial i porta a la nul.litat de ple dret del contracte, tal com s'explica en l'apartat 4.

7. RECOMANACIONS

En l'actualitat l'empresa adjudicatària JARDINET SCCL està realitzant el servei de manteniment de la zona verda del Pla Parcial "Gassó-Vargas" per aplicació de l'article 66.3 de la LCAP, segons la resolució de l'alcaldia de 26 de juliol de 1997, per tal de no crear un greu trastorn al servei públic.

A causa de la nul.litat del contracte, acceptada per l'Ajuntament, i als efectes de no perllongar una situació jurídica irregular, la SCC recomana que l'Ajuntament iniciï un nou procediment de contractació administrativa tenint en compte l'actual límit de 20.000.000 PTA en el qual no es requereix classificació de l'article 25 de la LCAP, i que d'acord amb l'article 15.3 de la LCAP, estableixi per quins mitjans, d'entre els que figuren en els articles 16 a 19 de la LCAP, s'acreditarà la solvència econòmica, financera i tècnica que es requerirà als licitadors.

Tal com s'estableix en l'article 11, els contractes de les Administracions Públiques s'han d'ajustar als principis de publicitat i concurrència, i als d'igualtat

i no discriminació, que tenen el referent constitucional en els articles 9 i 14, respectivament.

8. ANNEX. ESCRIT DE TRES REGIDORS DE L'AJUNTAMENT DE RIPOLLET

SINDICATURA DE COMPTES
Senyor Ferran Termes i Anglès
Síndic Major
Pl. de Catalunya, 20.
08002 - BARCELONA

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA REGISTRE	
17. 06. 97	
ENTRADA	SORTIDA
Núm. 2065	Núm.

Registri's i passà a
SECRETARIA GENERAL
17 / 06 / 97
núm. interior 200

Magdalena Guiu Junoy, Ismael Rueda Moreno i Pere Calviño
Carmona, Regidors de l'Ajuntament de Ripollet, amb domicili a
efectes de notificacions a Ripollet, carrer Balmes núm. 2,

EXPOSEN:

Que en data 18 de gener de 1995, l'Ajuntament de Ripollet convocà
el concurs del servei de manteniment i conservació de la zona verda
Gassó-Vargas.

Que, amb posterioritat, en data 13 de novembre de 1996, es torna a
convocar un altre concurs per prestar el mateix servei de
conservació i manteniment de la zona verda Gassó-Vargas.

Que tenint coneixement d'unes irregularitats produïdes en el
procediment i adjudicació d'ambdós concursos.

Que prèvia a la interposició d'una denúncia, si s'escau, davant els
òrgans jurisdiccionals competents.

SOL.LICITEN:

La intervenció d'aquesta Sindicatura de Comptes per tal de verificar
els fets concrets abans referenciats.

Ripollet, a 17 de juny de 1997

Magdalena Guiu Junoy

Ismael Rueda Moreno

Pere Calviño Carmona

9. ALLEGACIONS



Ajuntament
de Ripolllet

Reg. sortida: 1377

Il.ltre. Sr. Josep M. Carreras i Puigdemolas
SÍNDIC DE COMPTES DE CATALUNYA
Plaça de Catalunya, 20
08002 BARCELONA

Núm. 10984

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA	
REGISTRE	
18.02.98	
ENTRADA	SORTIDA
Núm. 350	Núm.

Registri's i passí
AL SÍNDIC SR. CARRERAS
18 / 02 / 98
núm. interior 184

Ripolllet, 16 de febrer de 1998

Il.ltre. Sr.,

En contestació al seu escrit de data 5 de febrer de 1998, registre de sortida núm. 242, rebut en aquesta corporació en data 10 de febrer, amb registre d'entrada núm. 1422, serveixi el present com a justificació fefaent de la seva recepció.

Rebut el projecte de l'informe 40/97-IP, Informe de fiscalització selectiva de l'Ajuntament de Ripolllet, i dins del termini establert a la normativa referenciada al seu escrit aquesta Alcaldia, examinat el contingut de l'esmentat projecte, fa constar el següent:

PRIMER. - Atesa la situació d'excepcionalitat i provisionalitat en la qual es troba la contractació objecte de l'informe i com a conseqüència directa de les actuacions administratives enumerades al mateix, en data 3 de desembre de 1997 es va realitzar la compareixença del legal representant de JARDINET SCCL mitjançant la qual ambdues parts, l'Ajuntament i la empresa adjudicatària, es donaven per assabentades de la denúncia de la pròrroga tàcita del contracte, contemplada a la clàusula 3a. del Plec de condicions administratives particulars.

SEGON. - Conseqüentment, atesa la demora en l'emissió i recepció de l'informe de la Comissió Jurídica Assessoradora de la Generalitat de Catalunya, demanat per aquesta corporació en data 17 de setembre de 1997, com a conseqüència de l'acord adoptat per la Comissió de Govern en data 3 de setembre de 1997, als efectes que preveu l'article 65 de la Llei 13/1995 de Contractes de les Administracions Públiques, la regidoria competent va presentar a la Comissió Informativa de Serveis Centrals de l'Ajuntament

Balmes, 2
Tel. (93) 580 99 77
Fax. (93) 580 81 48
08291 Ripolllet
CIF P-08-17900 D

SINDICOMPTES Pàgina 1 de 2



Ajuntament
de Ripollet

una proposta d'aprovació dels nous plecs de condicions administratives i tècniques particulars per a la contractació dels treballs de manteniment de la zona verda del Pla Parcial Gassó Vargas.

TERCER.- La Comissió Informativa de Serveis Centrals, en sessió celebrada el propassat dia 28 de gener de 1998, acordà informar favorablement la proposta presentada per la regidoria de parcs i jardins. Posteriorment, en data 11 de febrer, el Ple Municipal acordà aprovar, amb el vot en contra del grup municipal del PP, els nous plecs de condicions administratives i tècniques particulars que regiran la contractació dels esmentats treballs i simultània convocatòria del concurs.

QUART.- Aquesta Alcaldia, atesos els antecedents exposats, considera que s'han realitzat tots els tràmits i actuacions necessàries per tal de subsanar el més aviat possible els defectes observats en la contractació de referència, tot i avançant-nos a la recepció de l'informe que emetrà la Comissió Jurídica Assessora.

Tot, amb independència de que l'únic defecte observat, consistent en la falta de classificació de la empresa adjudicatària, actualment està ja subsanat atès el fet que l'esmentada empresa ha estat classificada per l'òrgan administratiu competent i ha acreditat la classificació requerida, encara que legislació immediatament posterior a l'acte d'adjudicació, Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de data 4 de juny de 1997, feia innecessària l'esmentat requisit, atesos els nous límits econòmics fixats per les contractacions de serveis i l'import de l'adjudicació.

Atentament,



[Handwritten signature]
signat, Carles Ferré i Cuscó
ALCALDE



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe de fiscalització 40/97-IP, relatiu l'Ajuntament de Ripollet, exercici 1996, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 10 de març de 1998.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 25 de març de 1998

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon 93-270 11 61
Fax 93-270 15 70

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: juliol de 2003

Dipòsit legal: B-35667-2003