

Informe 32/97-IP

Ajuntament d'Ullastrell

Fiscalització selectiva
Exercici 1996



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 20 de gener de 1998, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, i Manuel Barrado i Palmer, actuant-hi com a secretari, el secretari general de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el síndic Sr. Jospe M. Carreras i Puigdengolas, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'informe de fiscalització selectiva 32/97-IP relatiu a l'Ajuntament d'Ullastrell, exercici 1996.

ÍNDEX

ABREVIATURES	6
1. INTRODUCCIÓ	7
2. OBJECTIU	7
3. ABAST, METODOLOGIA I LIMITACIONS.....	7
4. CONCLUSIONS	8
4.1. ANÀLISI DE DRETS PENDENTS DE COBRAMENT.....	8
4.2. ANÀLISI DE L'ARQUEIG A 26 DE MARÇ DE 1996.....	8
4.3. ANÀLISI DELS INGRESSOS D'EXERCICIS FUTURS	10
4.4. ROMANENT DE TRESORERIA A 31 DE DESEMBRE DE 1996.....	12
4.5. ANÀLISI DE LA SITUACIÓ ECONÒMICO-FINANCERA I ORGANITZATIVA	12
4.6. CONCLUSIÓ GENERAL	13
5. ANNEX. CARTA DE L'ALCALDE D'ULLASTRELL.....	15
6. AL.LEGACIONS.....	17

ABREVIATURES

CE	Constitució Espanyola
EEF	Estudi Econòmic Financer de 31-12-95
ICAL	Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local
LBRL	Llei de Bases del Règim Local
LRHL	Llei Reguladora de les Hisendes Locals
PGCP	Pla General de Comptabilitat Pública
SCC	Sindicatura de Comptes de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de Catalunya (SCC), com a òrgan extern de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en l'article 2 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1994, de 4 de juliol (LSC).

D'acord amb el que preveu l'article 2.2. de les Normes de Règim Interior s'incorpora en l'Annex un escrit de l'Alcalde de l'Ajuntament d'Ullastrell.

El sector públic de Catalunya en aquest cas fa referència a l'àmbit local i concretament als Ajuntaments com a Corporacions Locals compreses dins de l'article 5 de la LSC.

Els destinataris del present informe són el Parlament de Catalunya i la Corporació Local objecte de la fiscalització, d'acord amb l'article 7 de la LSC.

Ullastrell és un municipi que pertany a la comarca del Vallès Occidental i, segons el padró municipal de 1995, tenia 966 habitants.

2. OBJECTIU

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha realitzat una fiscalització selectiva amb l'objectiu d'analitzar els següents aspectes:

- Anàlisi de certs drets de cobrament anteriors a 1996
- Anàlisi de l'arqueig a 26 de març de 1996
- Anàlisi de la imputació d'ingressos d'exercicis futurs
- Anàlisi del Romanent de tresoreria
- Anàlisi de la situació de la gestió econòmica i organitzativa.

3. ABAST, METODOLOGIA I LIMITACIONS

Per tal de realitzar la fiscalització proposada, la SCC va sol·licitar a l'Ajuntament la documentació corresponent als fets analitzats, així com aquells aclariments que va considerar oportuns.

L'abast de les proves s'ha vist limitat pel següent:

- La actual equip de govern va accedir a les tasques de direcció en data 27 de març de 1996.

- Els Comptes generals de l'Ajuntament per als exercicis 1994, 1995 i 1996 resten pendents d'aprovació.
- Alguna de les qüestions analitzades és molt antiga

4. CONCLUSIONS

4.1. ANÀLISI DE DRETS PENDENTS DE COBRAMENT

Segons la llista manual facilitada per l'Ajuntament d'Ullastrell referent a aquesta qüestió, a 31 de desembre de 1996 resten pendents de cobrament drets liquidats per un import de 5.082.884 PTA.

En aquesta llista hi figuren partides dels exercicis 1986, 1987, 1988, 1989, 1990 i 1991.

De l'import pendent segons la informació facilitada, 1.069.893 PTA no tenen cap suport documental.

De la documentació examinada i de les proves realitzades no tenim l'evidència que es realitzessin actes adreçats a fer efectiu el cobrament de l'import esmentat, ni pel mateix Ajuntament ni per l'Organisme Autònom Local de Gestió Tributària i, per tant, entenem que aquest import és de molt dubtosa cobrabilitat.

4.2. ANÀLISI DE L'ARQUEIG A 26 DE MARÇ DE 1996

L'import de 1.916.339 PTA que figura en l'arqueig a 26 de març de 1996, sota el concepte de formalització, ve de l'exercici 1991 i correspon al deute tributari del Sr. Josep Amat i Fàbrega amb l'Ajuntament en concepte de diversos tributs, taxes i contribucions especials.

El primer antecedent documental d'aquest tema és un "acord urbanístic i de bon veïnatge" de 14 de novembre de 1991, en el qual es fa esment, en primer terme, de la revisió de les Normes Subsidiàries de Planejament Urbanístic.

Aquest canvi implica que la finca Can Amat d'Ullastrell, propietat del Sr. Josep Amat i Fàbrega, que anteriorment era terreny rústic no urbanitzable, passi a una nova qualificació, que permet dividir els metres quadrats de la finca en tres parts: 77.061 m² de sòl urbà, que permet edificació aïllada en parcel·les; 80.343 m² qualificats com a zona d'equipaments; i 14.900 m² que integren el Pla Parcial Residencial nº1.

El Primer Acord del conveni diu el següent: El Sr. Josep Amat i Fàbrega "es compromet a atorgar a l'Ajuntament d'Ullastrell una subvenció de 6.000.000PTA en agraïment al consistori i amb la voluntat de fer un benefici social i econòmic al Municipi d'Ullastrell." Alhora reconeix un "deute propi" de 6.000.000 PTA a favor de l'Ajuntament.

A continuació el Sr. Josep Amat i Fàbrega ofereix fer el pagament del deute amb la transmissió de la propietat del terreny que s'identifica amb els 14.900 m² que corresponen al Pla Parcial Residencial n°1, sempre i quan la "dació en pagament" serveixi també com a pagament dels deutes tributaris que té contrets i pendents amb l'Ajuntament.

El 4 de desembre de 1992, el Ple de l'Ajuntament, per unanimitat, va acceptar el terreny esmentat en el paràgraf anterior "en compensació dels deutes amb l'Ajuntament fins al dia d'avui", segons consta en el certificat emès per la Secretària accidental de l'Ajuntament. En cap moment no es diu l'import dels deutes amb l'Ajuntament.

En un escrit de l'Ajuntament de data 14 d'octubre de 1992 sense signatura es fa un detall dels deutes tributaris, que sumen un total d'1.916.339 PTA.

El 14 de gener de 1993, un escrit de l'Alcalde diu "adjunto relació dels deutes que teniu amb aquest Ajuntament fins el dia 14 d'octubre de 1992, data en què varen ésser aprovades les Normes Subsidiàries de Planejament, i que quedaran liquidats amb la cessió". Aquesta relació no consta en els documents examinats.

Les modificacions urbanístiques van ésser publicades en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, n° 1656, de data 14 d'octubre de 1992.

El dia 12 de març de 1993, es va elevar a escriptura pública la segregació de la finca i la transmissió de la propietat. A l'escriptura diu que "cedeixen gratuïtament" l'esmentada finca a l'Ajuntament. S'inscriu en el Registre de la Propietat de Terrassa el dia 16 d'abril de 1993.

A efectes de valoració, la cessió es fixa en 1.916.339 PTA, que correspon a l'import del deute tributari i que figura com a valor metàl.lic en l'arqueig de 26 de març de 1996. La documentació examinada no conté cap informe de valoració de la finca per part de l'arquitecte municipal.

Aquest cas planteja diverses qüestions:

1. Que en l'arqueig de 26 de març de 1996 figura com a valor metàl.lic un import de 1.916.339 PTA, que no és tal, per tant s'hauria de fer l'assentament de cancel.lació corresponent.

2. Que en l'operació s'utilitzen diversos termes com "dació en pagament", "cessió" i "cessió a títol gratuït"; sembla que ha passat per diversos moments en el temps, i s'ha anat canviant la terminologia, la qual cosa porta a confusió, ja que són conceptes de diferent naturalesa jurídica.
3. Que del "deute propi" de 6.000.000 PTA, del qual no s'explica el seu significat i pel qual l'Ajuntament havia de rebre una subvenció pel mateix import, no podem fer cap tipus de valoració.

Dels termes utilitzats en els escrits de 14 de novembre de 1991 i de 14 de gener de 1993, que parlen de deutes, la SCC entén que el que es vol expressar és el "deute propi", 6.000.000 PTA, més el deute tributari, 1.916.339 PTA.

El fons de tot aquest assumpte no és altre que el pagament en espècie de deutes contrets amb l'Ajuntament.

El Reglament General de Recaptació admet en el seu article 23.3 el pagament en espècie quan així es disposi per Llei. També aquest article diu que els deutes tributaris i no tributaris hauran de realitzar-se en efectiu o per mitjà d'efectes timbrats, segons disposin les normes que els regulen.

Per bé que alguna normativa com la Llei Reguladora de l'Impost de Successions i Donacions permet el pagament en espècie amb un tipus de béns concrets, ni la Llei de les Bases de Règim Local (LBRL) ni la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (LRHL) no contempen aquesta possibilitat.

En conseqüència, la SCC entén que el procediment emprat no està previst.

El Reglament General de Recaptació, en el Títol I del Llibre III, també preveu les formes i procediments per tal de fer líquids els deutes tributaris. De la documentació examinada no es desprèn que s'iniciés cap tipus d'activitat per tal d'esbrinar si el deutor de l'Ajuntament tenia béns líquids, tals com diners en comptes bancaris o altres instruments financers. Tampoc no tenim evidència que es realitzessin altres activitats tendents a fer líquids els deutes ni cap procediment de constrenyiment previst en la normativa abans esmentada.

4.3. ANÀLISI DELS INGRESSOS D'EXERCICIS FUTURS

En l'apartat dels ingressos d'exercicis futurs es plantegen dos casos. El primer correspon a un Conveni urbanístic signat l'any 1989 amb l'empresa d'extracció de terres Áridos Garrigosa SA, amb una durada de 10 anys. En els exercicis 1991 i 1992 es varen anticipar 25.000.000 PTA a compte de la taxa que l'Ajuntament havia de cobrar anualment.

El segon cas es un conveni formalitzat l'any 1993 amb l'empresa Transcoto SA, pel qual aquesta havia d'aportar 40.000.000 PTA durant cinc anys. La totalitat de l'ingrés es va enregistrar en l'exercici 1993.

La qüestió que es planteja en ambdós casos és com s'han de comptabilitzar els ingressos de projecció plurianual que tinguin com a prestació operacions de naturalesa patrimonial amb un tercer, i el cobrament dels quals es produeixi amb anterioritat al seu meritament.

En aquests tipus d'operacions es trenquen el Principi Pressupostari d'Anualitat i el Principi Comptable de Meritament.

La comptabilització des de la vessant pressupostària és clara; el reconeixement s'ha de fer en el moment de la liquidació amb independència del període del qual provingui (Art. 144 LRHL), és a dir, en el moment de produir-se el cobrament anticipat.

Des del vessant de la comptabilitat financera, la Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local (ICAL) no preveu ajustaments per periodificació d'ingressos. La ICAL resta en l'actualitat pendent d'adaptació al Pla General de Comptabilitat Pública (PGCP).

El PGCP sí que preveu la forma de comptabilitzar els ingressos anticipats, mitjançant un compte d'ajustaments per periodificació.

A més de les implicacions comptables i legals té uns efectes polítics ja que els exercicis posteriors es veuen desproveïts d'uns recursos que van més enllà en el temps, de la Corporació que va acordar l'operació.

Pel que fa al segon conveni, per import de 40.000.000 PTA, fet amb l'empresa Transcoto, S.A., hi ha altres qüestions que exposem a continuació.

En el conveni amb Áridos Garrigosa, SA, no hi ha cap més qüestió rellevant que la del criteri d'imputació dels ingressos en exercicis futurs.

Actualment l'empresa Transcoto, S.A., està sancionada per la Direcció General de Qualitat Ambiental del Departament de Medi Ambient de la Generalitat de Catalunya mitjançant la Resolució del Director General de Qualitat Ambiental, de 7 de maig de 1997.

Els motius de la sanció bàsicament són dos: la llicència atorgada no correspon a l'activitat desenvolupada, i l'empresa no estava inscrita en el Registre General de Gestors de Residus de la Junta de Residus.

La sanció consisteix en la paralització immediata de les activitats de gestió de runes i altres residus de la construcció que l'empresa porta a terme a "Can Curpell", en el terme municipal d'Ullastrell, i en una sanció pecuniària de 2.000.000 PTA.

La societat Transcoto, S.A., per mitjà d'un escrit de data 19 de juny de 1997, demana que en cas que la resolució del Departament de la Generalitat sigui ferma, se li retornin els 40.000.000 PTA, amb els interessos legals meritats i indemnització de danys i perjudicis i, a més, que l'Ajuntament li expedeixi un certificat acreditatiu conforme està autoritzada per a desenvolupar l'activitat que duu a terme segons la llicència municipal.

4.4. ROMANENT DE TRESORERIA A 31 DE DESEMBRE DE 1996

L'Estat de Romanent de Tresoreria a 31 de desembre de 1996 facilitat per l'Ajuntament té un saldo negatiu de 10.539.706 PTA. Desconeixem si aquest és el saldo definitiu ja que els comptes corresponents a l'exercici 1996 resten pendents d'aprovació pel Ple de l'Ajuntament. No obstant això, entenem que aquest saldo no incorpora algunes modificacions que ja van ésser proposades en l'estudi encarregat per la Diputació de Barcelona, que referides a l'exercici 1995 sumaven 24.457.798 PTA i deixaven el Romanent de Tresoreria a 31 de desembre de 1995 en un import negatiu de 24.540.016 PTA.

Les modificacions proposades corresponen bàsicament a una incorrecta periodificació dels ingressos i les despeses, a una manca de provisions per saldos de dubtós cobrament i a alguna retrocessió d'imports en formalització.

El fet de tenir un Romanent de Tresoreria negatiu comporta, d'acord amb l'article 174 de la LRHL, la proposta d'un pla de sanejament financer per part de l'Ajuntament.

4.5. ANÀLISI DE LA SITUACIÓ ECONÒMICO-FINANCERA I ORGANITZATIVA

La Diputació de Barcelona durant l'exercici 1996 va realitzar un estudi econòmic-financer dels Comptes de l'Ajuntament d'Ullastrell corresponent als exercicis 1994 i 1995.

Aquest estudi va posar de manifest algunes mancances en la gestió administrativa dels recursos municipals i en la legalitat del control de la despesa.

En l'estudi es fa una revisió de les pràctiques administratives i comptables de l'Ajuntament, i es proposen un seguit de modificacions per tal de millorar la gestió del Pressupost i el retiment dels Comptes anuals.

Aquesta Sindicatura considera convenient que l'Ajuntament aculli les recomanacions que es desprenen de l'estudi econòmic-financer ja en el tancament dels Comptes Anuals de l'exercici 1996.

També seria oportú que l'Ajuntament s'adrecés demanant ajuda a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya, a la Diputació de Barcelona i al Consell Comarcal del Vallès Occidental, per tal d'implantar aquelles recomanacions que necessiten d'un suport tècnic que no sigui a l'abast de l'Ajuntament.

4.6. CONCLUSIÓ GENERAL

Sense entrar en el terreny de competències que correspondrien a l'àmbit de la justícia, la SCC entén que els fets següents constitueixen infraccions normatives:

1. La manca d'aprovació dels comptes, i per tant el seu incomplert retiment.
2. La utilització de normes legals o figures jurídiques no previstes en l'ordenament jurídic administratiu corresponent a l'Administració Local.
3. La no utilització de les normes de procediment per a fer efectius els deutes tributaris, previstes en l'ordenament jurídic administratiu.

La SCC recomana:

Que s'aprovin els comptes de 1994, 1995 i 1996, encara que l'actual Ajuntament no sigui el responsable de la gestió dels exercicis 1994 i 1995, però sí de part del 1996.

Que s'elabori un Pla de Sanejament Financer d'acord amb els termes previstos en Disposició transitòria sisena de la Llei 13/1996, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i d'ordre social, per la qual es prorroga la Disposició transitòria quarta de la Llei 22/1993, de 29 de desembre.

Que se segueixin les normes i els procediments establerts per a la seva activitat, perquè l'obligació general de qualsevol administració pública ha d'estar presidida per l'acompliment del principi de legalitat (Art. 9.1 CE). Per altra banda, els recursos públics també s'han de gestionar d'acord amb els criteris d'eficiència i economia (Art. 31.2 CE).

Com a conseqüència de l'escrit d'al·legacions de l'Alcalde, la SCC entén que la problemàtica amb la societat Transcoto, SA és estrictament jurídica. En conseqüència, si un cop esgotada la via administrativa es planteja un recurs

contenciós-administratiu, hauria de ser aquella jurisdicció la que es pronunciés. En aquest sentit la SCC recomana que l'Ajuntament prepari, per si arriba el cas, la seva defensa jurídica; això sense perjudici que depenent del sentit de la sentència es derivessin responsabilitats patrimonials per a l'Ajuntament, fet del qual el consistori n'hauria d'estar assabentat.

5. ANNEX. CARTA DE L'ALCALDE D'ULLASTRELL



AJUNTAMENT D'ULLASTRELL

Vallès Occidental - Barcelona

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA REGISTRE	
22. JI. 97	
ENTRADA	SORTIDA
NUM. 714	Núm.

Registri's i passi a
SECRETARIA GENERAL

22 / 04 / 97
núm. Interior 106

En RAMON CLOSA i JO, Alcalde-President de l'Ajuntament d'ULLASTRELL (Vallès Occidental) davant aquesta Sindicatura compareix i

MANIFESTA

Primer.- Que l'Ajuntament D'Ullastrell ha iniciat el procés d'aprovació dels comptes generals i de la liquidació del Presupost de 1996, S'adjunten al present escrit els resultats inicials d'aquets expedients

Segon .- Que en la tramitació dels esmentats expedients s'han detectat diversos problemes, entre d'altres els següents:

1.- Consignació d'ingressos que no es produiran :

La liquidació de 1996 arrossega la previsió de determinats ingressos d'exercicis anterior que no es portaran a terme, com ara contribucions especials d'obres executades i no cobrades.

També a l'estat de Tresoreria hi figura la quantitat de 1.916.339 ptes, que es refereix a un ingrés consignat com " Formalització" des de l'any 1993 i que corresponent a uns ingressos de deutors tributaris ja compensats.

2.- Imputació a un sol exercici d'ingressos de varis exercicis futurs ,

En els exercicis 89 es va formalitzar un Conveni Urbanistic amb una empresa d'àrids, per l'extracció de terres amb una taxa anual per aquest motiu, i en els exercicis 91 i 92 en varen anticipar 25 Mn a compte d'aquesta taxa per any futurs, 10 anys aproximadament.

En el exercici de 1993, (a 30-12-93) es va formalitzar un conveni amb una empresa mitjançant el qual havia d'aportar a l'Ajuntament la quantitat de 40 Mn Ptes, durant el termini de 5 anys. La totalitat d'aquest import però, es va comptabilitzar en el mateix exercici de 1993.

3.- Romanent de tresoreria negatiu

De la liquidació de l'exercici de 1996, resulta un romanent de tresoreria negatiu de 10.539.706 ptes.

Tercer.- Que durant l'any 1996, a través de la Diputació de Barcelona, es va efectuar un estudi econòmic a l'Ajuntament que presideix el sotassignant, els resultats dels qual s'adjunten al present escrit.

Quart.- Que degut a les petites dimensions de l'Ajuntament d'Ullastrell, no es disposen de recursos material ni humans per atendre amb eficàcia la resolució dels problemes derivats de la gestió economica municipal.



AJUNTAMENT D'ULLASTRELL

Vallès Occidental - Barcelona

Per aquest motiu , a la Sindicatura de Comptes

SOLLICITA.

- 1.- Que la Sindicatura de Comptes de Catalunya realitzi un informe o Auditoria a L 'Ajuntament d'Ullastrell en relació a la gestió economica dels exercicis 1990 a 1996.
- 2.-Que s'indiquin propostes de millora i de resolució dels problemes que es detectin.
- 3.- Que es donin pautes per assegurar la viabilitat economica de la Corporacio durant aquest i els propoers exercicis, de manera que no es perjudiqui la prestacio dels serveis als ciudatns d'Ullastrell

Atentament
L'Alcalde



Ramon Closa i JO

Ullastrell a 18 de Abril de 1997

6. ALLEGACIONS

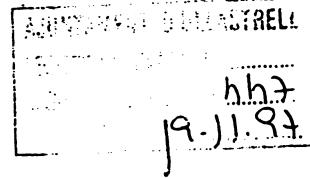


AJUNTAMENT D'ULLASTRELL

Vallès Occidental - Barcelona

Núm. 10507

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA	
24.11.97	
ENTRADA	SORTIDA
Núm. 2482	Núm.



Sr. Josep Maria CARRERAS I PUIGDENGOLES
Síndic de Comptes
Sindicatura de Comptes
Plaça de Catalunya, 20
08002-BARCELONA

Registri's i passi
AL SÍNDIC SR. CARRERAS
24 / 11 / 97
núm. Interior 1509

Senyor,

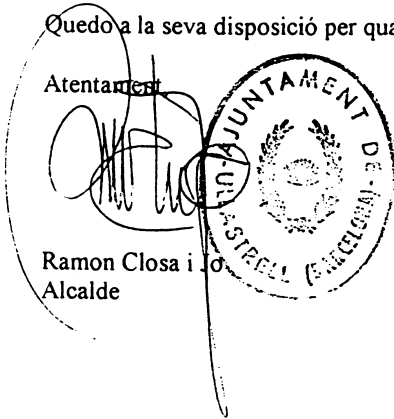
Havent rebut el projecte d'informe 32/97-IP, informe de fiscalització de l'Ajuntament d'Ullastrell, exercici 1996, que m'ha semblat molt interessant, encara que voldria fer les següents alegacions:

En el punt segon del seu informe, en l'últim paràgraf, es fa referència al conveni signat per Transcoto, S.A. i aquest Ajuntament, però no ens dona cap referència a seguir en aquest aspecte, per la qual cosa crec que seria convenient fer alguna puntualització o aclariment sobre aquest tema.

Quedo a la seva disposició per qualsevol aclariment o dubte,

Atentament,

Ramon Closa i J.
Alcalde



Ullastrell, 18 de novembre de 1997



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe de fiscalització selectiva 32/97-IP, relatiu a l'Ajuntament d'Ullastrell, exercici 1996, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 20 de gener de 1998.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 26 de gener de 1998

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon 93-270 11 61
Fax 93-270 15 70

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: agost de 2003

Dipòsit legal: B-37216-2003