

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Informe de fiscalització SCF 01-A/89

COMPTABILITAT ELECTORAL

ELECCIONS AL PARLAMENT DE CATALUNYA

29 DE MAIG DE 1988

A Barcelona, el dia 7 de febrer de 1989, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, sota la presidència del Síndic Major, Il.ltre. Sr. Joan Josep Perulles i Bassas, amb l'assistència dels Síndics Srs. Manuel Cardena i Coma, Josep Maria Carreras i Puigdengolas, Antoni Castells i Oliveres, Ferran Termes i Anglès, Eudald Travé i Montserrat i Xavier Vela i Parés, actuant com a Secretari el Secretari General de la Sindicatura, Sr. Manuel Bosch i Isant, i com a ponent el Síndic Sr. Manuel Cardena i Coma, acorda aprovar, prèvia deliberació, l'informe de fiscalització SCF 01-A/89, sobre la comptabilitat electoral corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya del 29 de maig de 1988, el qual s'eleva al Parlament de Catalunya.

I N D E X

1. INTRODUCCIO.
 - 1.1. Normativa.
 - 1.2. Bestretes.
 - 1.3. Límit de despeses electorals.
 - 1.4. Resultat de les eleccions.
 - 1.5. Subvencions.

2. VERIFICACIO I COMPROVACIO.
 - 2.1. Comptabilitat electoral.
 - 2.2. Despeses.
 - 2.3. Comptes electorals.

3. CONCLUSIONS.
 - 3.1. Observacions.
 - 3.2. Resolució.

1. INTRODUCCIO.

1.1. NORMATIVA.

La Sindicatura de Comptes de Catalunya actua en el control de la comptabilitat electoral i l'adjudicació de subvencions, d'acord amb el que estableix l'article 4 del Decret 80/1988, de la Generalitat.

La comptabilitat electoral i l'adjudicació de subvencions vénen regulades per la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General, i per la Llei 9/1988, de 12 d'abril, sobre autorització de despeses en les eleccions al Parlament de Catalunya.

També és d'aplicació el Decret 64/1988, de 3 d'abril, de dissolució i convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya.

Es funció d'aquesta Sindicatura, d'acord amb aquestes disposicions, pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals i l'adjudicació de les subvencions.

Per poder dur a terme aquesta funció, s'han fiscalitzat tots els ingressos i les despeses electorals registrats en la comptabilitat dels partits o coalicions que s'han presentat a la Sindicatura.

1.2. BESTRETES

La Llei 9/1988, de 12 d'abril, en el seu article primer, autoritza un crèdit extraordinari a l'aplicació pressupostària 04.12.481.01 "Bestreta a compte de les subvencions als partits polítics, federacions i coalicions" en concepte de despeses electorals per a les eleccions al Parlament de Catalunya (màxim del 30% de la subvenció percebuda en les eleccions al Parlament de Catalunya del 1984 per a cada un dels partits polítics, federacions i coalicions), per un import de 51.000.000 pta.

El càlcul de les bestretes a percebre per a les eleccions del 1988 pels partits, federacions i coalicions que van obtenir subvencions a les eleccions de 1984 és el que detallem en el quadre següent :

ELECCIONS AL PARLAMENT DE CATALUNYA-1984

Partit Federació o Coalició	Vots	Escons	Subvenció	Subvenció	TOTAL	Bestreta 1988
			per vots	per escó		
CIU	1.346.917	72	60.611.265	25.066.656	85.677.921	25.703.377
PSC	866.425	41	38.989.125	14.274.068	53.263.193	15.978.958
CP	221.605	11	9.972.225	3.829.628	13.801.853	4.140.556
PSUC	147.856	6	6.653.520	2.088.888	8.742.408	2.622.722
ERC	115.629	5	5.203.305	1.740.740	6.944.045	2.083.213
TOTAL	2.698.432	135	121.429.440	46.999.980	169.429.420	50.528.826

La subvenció que es va donar correspon a 45 pta. per vot aconseguit i 348.148 pta. per escó obtingut. Aquest darrer import correspon al quocient de dividir 47 M. pta. (que és la subvenció rebuda pels Diputats al Congrés de Madrid, per les províncies de Barcelona, Tarragona, Lleida i Girona) per 135, nombre de Diputats del Parlament de Catalunya.

D'acord amb l'article 2.3. del Decret 80/1988, les bestretes s'han de posar a disposició dels partits, federacions o coalicions, a partir del 29è. dia posterior al de la convocatòria; és per això que per l'Ordre de 2 de maig de 1988, del Departament de Governació, es posen a disposició dels partits o coalicions, les quantitats següents :

<u>Partit, federació o coalició</u>	<u>Import en pta.</u>
Convergència i Unió (CIU)	25.703.377
Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PSOE)	15.978.958
Federació d'Aliança Popular	3.011.313
Partit Socialista Unificat de Catalunya (PSUC)	2.795.158
Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)	<u>2.236.331</u>
	<u>49.725.137</u>

Cal indicar les observacions següents :

Respecte a la Federació d'Aliança Popular, tal com assenyala l'article 3, ha estat comptabilitzada sobre el percentatge de diputats d'Aliança Popular integrats dins de la formació política de Coalición Popular a les eleccions autonòmiques del 1984.

Igualment, el Partit Socialista Unificat de Catalunya, que es va presentar sol l'any 1984, s'ha presentat aquest any en la coalició Iniciativa per Catalunya.

Tant el Partit Socialista Unificat de Catalunya, com Esquerra Republicana de Catalunya han cobrat bestretes per un import superior al que els corresponia (172.456 pta. i 153.118 pta., respectivament), que es recuperaran en la liquidació definitiva ja que és superior a la bestreta.

1.3. LIMIT DE DESPESES ELECTORALS

L'article 1.2. del Decret 80/1988, de 12 d'abril, indica que cap partit, federació, coalició o agrupació no pot superar en les presents eleccions, per despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per quaranta-cinc pessetes el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures. La quantitat resultant de l'operació anterior podrà incrementar-se a raó de vint milions de pta. per cada circumscripció on aquells presentin candidatures.

En el quadre que segueix s'indica el límit màxim de despeses.

Circumscripció	Habitants de població de Dret	Import per població	Import per circumscripció	TOTAL
BARCELONA	4.630.188	208.358.460	20.000.000	228.358.460
TARRAGONA	526.968	23.713.560	20.000.000	43.713.560
GIRONA	492.026	22.141.170	20.000.000	42.141.170
LLEIDA	352.343	15.855.435	20.000.000	35.855.435
TOTAL	6.001.525	270.068.625	80.000.000	350.068.625

1.4. RESULTAT DE LES ELECCIONS

El resultat de les eleccions celebrades el 29 de maig de 1988 es va fer públic per Edictes de les Juntes Electorals corresponents, amb data 9 de juny, per les circumscripcions de Lleida i Tarragona, el 13 de juny per la de Tarragona, i el 15 de juny la de Barcelona. Totes van ser publicades al DOGC del 4.7.88.

En el quadre que segueix s'indiquen els vots i escons obtinguts per cada un dels partits, federacions o coalicions que hi concorrien.

CAMPANYA ELECTORAL PARLAMENT DE CATALUNYA - 1988

RESULTAT DE LES ELECCIONS

PARTIT O COALICIO	VOTS				ESCONS				TOTAL		VOTS AMB DRET A SUBVENCIO
	BARCELONA	TARRAGONA	LLERIDA	GIRONA	BARCELONA	TARRAGONA	LLERIDA	GIRONA	VOTS	ESCONS	
CONVERGENCIA I UNIO (CIU)	894.120	111.867	91.381	135.146	39	10	9	11	1.232.514	69	1.232.514
PARTIT SOCIALISTES CATALUNYA (PSC-PSOE)	643.535	63.384	39.144	56.765	28	5	4	5	802.828	42	802.828
INICIATIVA PER CATALUNYA (IC)	180.872	12.896	6.080	9.363	8	1	-	-	209.211	9	193.768
FEDERACION PARTIDOS ALIANZA POPULAR (FAP)	107.217	16.596	10.487	8.941	4	1	1	-	143.241	6	134.300
ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA (ERC)	76.099	12.359	10.014	13.175	3	1	1	1	111.647	6	111.647
CENTRE DEMOCRATIC I SOCIAL (CDS)	78.927	9.580	7.285	7.631	3	-	-	-	103.423	3	78.927
LIGA OBRERA COMUNISTA (LOC)	1.661	244	127	196	-	-	-	-	2.228	-	2.228
PARTIT HUMANISTA DE CATALUNYA (PHC)	1.679	122	250	144	-	-	-	-	2.195	-	2.195
ALTERNATIVA VERDA-NOV.ECOL.CATALUNYA(AV-NEC)	11.589	1.264	1.265	2.228	-	-	-	-	16.346	-	16.346
ELS VERDS ECOLOGISTES (EVR)	6.526	693	645	866	-	-	-	-	8.730	-	8.730
UNIFICACIO COMUNISTA D'ESPANYA (UCE)	2.684	316	153	205	-	-	-	-	3.358	-	3.358
PARTIDO SOCIALISTA DE LOS TRABAJADORES (PST)	4.031	576	445	742	-	-	-	-	5.794	-	5.794
JUNTAS ESPAÑOLAS (JJEE)	3.729	439	151	205	-	-	-	-	4.524	-	4.524
UNIDAD CENTRISTA CATALANA (UCD)	590	108	73	134	-	-	-	-	905	-	905
ELS VERDS (LV)	6.096	729	510	770	-	-	-	-	8.105	-	8.105
FALANGE ESPAÑOLA DE LAS JONS (FE DE LAS JONS)	2.089	-	-	193	-	-	-	-	2.202	-	2.202
PARTIDO ANDALUZ DE CATALUNA (PAC)	4.947	290	106	472	-	-	-	-	5.815	-	5.815
PARTIT ECOLOGISTA DE CATALUNYA (PEC-VERDE)	5.017	910	-	-	-	-	-	-	5.927	-	5.927
ALIANÇA PER LA REPUBLICA (AR)	783	132	68	136	-	-	-	-	1.119	-	1.119
UNITAT POPULAR REPUBLICANA (UPR)	788	-	118	160	-	-	-	-	1.066	-	1.066
PARTIT DELS OBRERS REVOL.D'ESPANYA (PORE)	1.938	296	225	268	-	-	-	-	2.727	-	2.727
PARTIT SOCIALDEMOCRATA DE CAT.(PSDC)	3.731	699	-	726	-	-	-	-	5.156	-	5.156
T O T A L S	2.038.568	233.500	168.527	238.466	85	18	15	17	2.679.061	135	2.553.984

FONT : EDICTES JUNTES ELECTORALES

1.5. SUBVENCIONS

La Llei 9/1988, de 12 d'abril, en la seva Disposició Addicional segona, estableix que les subvencions s'ajustaran a les regles següents :

- a) Un milió de pessetes per escó obtingut.
- b) Seixanta pessetes per vot aconseguït per cada candidatura que hagués obtingut com a mínim un escó.

i en la Disposició Addicional 4a. diu que aquestes subvencions s'han de fer efectives dins dels cent dies posteriors a l'aprovació del crèdit extraordinari pel Parlament de Catalunya.

A continuació s'indiquen les subvencions que corresponen a cada partit, federació o coalició, d'acord amb els resultats.

Partit, Federació o Coalició	Vots	Escons	Import per vots	Import per escó	SUBVENCIO TOTAL
CONVERGENCIA I UNIO (CIU)	1.232.514	69	73.950.840	69.000.000	142.950.840
PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA (PSC-PSOE)	802.828	42	48.169.680	42.000.000	90.169.680
INICIATIVA PER CATALUNYA	193.768	9	11.626.080	9.000.000	20.626.080
FED. PART. ALIANZA POPULAR	134.300	6	8.058.000	6.000.000	14.058.000
ESQUERRA REPUBLICANA DE CATALUNYA	111.647	6	6.698.820	6.000.000	12.698.820
CENTRO DEMOCRATICO I SOCIAL	78.927	3	4.735.620	3.000.000	7.735.620
TOTAL	2.553.984	135	153.239.040	135.000.000	288.239.040

2. VERIFICACIO I COMPROVACIO.

2.1. COMPTABILITAT ELECTORAL

Tots els partits i coalicions que han obtingut escons al Parlament de Catalunya i que tenen dret a la subvenció, han presentat la comptabilitat electoral a aquesta Sindicatura.

Cada partit o coalició ha tancat la seva comptabilitat electoral en dates distintes, però dins del període establert per la Llei.

En el quadre següent s'expressen els estats presentats :

BALANC CAMPANYA ELECTORALD.E.U.R.E

Partit	Tresoreria	Despeses	TOTAL
CIU	1.819	266.281.770	266.283.589
PSC/PSOE	-	339.003.273	339.003.273
IC	974.947	28.590.109	29.565.056
FPAP	3.823	228.099.584	228.103.407
ERC	(7.081)	42.479.108	42.472.027
CDS	-	210.211.506	210.211.506
TOTAL	973.508	1.114.665.350	1.115.638.858

H.A.V.E.R

Partit	Aportació particulars	Aportació Partits	Restretes	Crèdit	Proveïdors	TOTAL
CIU	-	200.000	25.703.377	200.000.000	40.380.212	266.283.589
PSC/PSOE	125.000	322.899.315	15.978.958	-	-	339.003.273
IC	152.880	4.727.354	2.795.158	20.000.000	1.869.664	29.565.056
FPAP	-	123.715.167	3.011.313	100.000.000	1.376.927	228.103.407
ERC	17.306.016	2.891.630	2.236.331	20.000.000	38.050	42.472.027
CDS	-	140.211.506	-	70.000.000	-	210.211.506
TOTAL	17.583.896	594.644.972	49.725.137	410.000.000	43.684.853	1.115.638.858

2.2. DESPESES ELECTORALS

Cada un dels partits o coalicions utilitza un sistema i pla comptable diferent. Això fa que no es pugui presentar un estat comparatiu de la naturalesa de les seves despeses.

Tots ells han concorregut a les quatre circumscripcions electorals a Catalunya, per tant el seu límit no pot superar l'import de 350.068.625 pta., com hem indicat en el punt 1.3. d'aquest informe.

Tenen la consideració de despeses electorals únicament les que es realitzin des del dia de la publicació de la convocatòria al DOGC, en aquest cas, el 4 d'abril, fins al de la celebració de les eleccions, el 29 de maig, pels conceptes següent :

Art. 130 LLei 5/1985

- a) Confecció de sobres i paperetes electorals.
- b) Propaganda i publicitat directament o indirectament dirigida a promoure el vot a llurs candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
- c) Lloguer de locals per a la celebració d'actes de campanya electoral.
- d) Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta els seus serveis a les candidatures.
- e) Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
- f) Correspondència i franqueig.
- g) Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral, meritats fins a la data de percepció de la subvenció corresponent.
- h) Els que calgui per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis necessaris per a les eleccions.

Després del control dels justificants de les despeses electorals presentats, aquesta Sindicatura ha arribat a la conclusió que l'estat resultant de la fiscalització és el següent :

D E S P E S E S						
	ADMESES	NO ADMESES			TOTAL	
		Abans	Després	No		
	Justificades	4.4.88	29.5.88	Electorals	Altres	
CIU	245.602.672	3.260.700	889.459	50.000	16.478.939	266.281.770
PSC	331.657.761	2.342.459	4.191.517	310.352	501.184	339.003.273
IC	27.389.309	-	100.800	-	1.100.000	28.590.109
FPAP	195.174.953	21.792.987	671.852	2.532.482	7.927.310	228.099.584
ER	37.141.339	-	24.515	592.772	4.720.482	42.479.108
CDS	206.958.291	1.912.122	-	73.674	1.267.419	210.211.506
TOTAL	1.043.924.325	29.308.268	5.879.143	3.559.280	31.995.334	1.114.665.350

Els apartats "Abans del 4.4.88" i "Després del 29.5.88" inclouen despeses que tracten principalment de reunions, anuncis, contractacions i adquisicions fetes en aquests períodes.

Dins del de "No electorals" s'han inclòs dipòsits en garantia, i per tant a recuperar, per a lloguers o serveis, adquisició de béns com poden ésser equips de so, audiovisuals, instruments, equips d'oficines i mobiliari.

En l'apartat "Altres" s'han passat aquelles despeses que no han estat suficientment justificades, bé sigui per manca de factura o de document justificatiu de la despesa, bé sigui per irregularitats formals en la presentació de la factura o per diferències entre el total declarat i el total justificat, ja sigui per aportacions individuals superiors al milió de pessetes.

2.3. COMPTES ELECTORALS

Tots els partits i coalicions han obert comptes electorals per on passar els ingressos i les despeses, d'acord amb el que diu l'article 125.1. de la Llei Orgànica 5/1985. Fiscalitzats aquests comptes, cal fer les observacions següents :

Dels fons obtinguts per ERC, s'ha comprovat que ha rebut un ingrés per aportació individual de 5.500.000 pta. superior al límit màxim d'un milió de pessetes establert per la Llei 5/1988.

Cal indicar que la campanya electoral del FPAP ha estat finançada en una part important per pagaments a proveïdors fets directament per la tresoreria central d'AP, sense passar pels comptes electorals, ja que del total de despeses de 228.099.584 pta. només n'han passat per aquests comptes 94.320.380 pta.

Cal dir també que la campanya electoral del PSC ha estat finançada majorment pel propi partit i que pel seu compte electoral s'han fet ingressos per import de 421.316.752 pta. quan les despeses electorals han estat, segons el propi partit, 339.003.273 pta. La diferència correspon al pagament de despeses ordinàries del partit.

3. CONCLUSIONS.

3.1. OBSERVACIONS

Una vegada fiscalitzada tota la documentació rebuda dels diferents partits i coalicions, cal fer les observacions següents:

- Tots els partits i coalicions que tenen dret a subvenció o que han rebut bestreta han tramès la comptabilitat detallada i la documentació dels respectius ingressos i pagaments, tal i com estableix la Llei Orgànica 5/1985.
- Les entitats financeres que fan crèdits electorals han d'informar, tal com és preceptiu, segons l'article 133.3. de la Llei 5/1985. La Sindicatura no ha rebut aquesta informació.
- Pel que fa a l'obligació de les empreses d'informar la Sindicatura de Comptes de les facturacions realitzades a favor dels diferents partits o coalicions, per import superior a 1.000.000 pta., només ho han fet alguns dels proveïdors de la coalició CIU.
- L'article 132.5. de la Llei 5/1985 preveu que les Juntes Electorals informin sobre el resultat de les seves activitats fiscalitzadores. La Sindicatura només ha rebut, malgrat haver-ho demanat a totes, resposta de les de Girona i Tarragona.
- L'article 125 de la Llei Orgànica diu que tots els fons destinats a sufragar les despeses electorals, sigui quina sigui la seva procedència, s'han d'ingressar en els comptes corrents oberts a tal fi i que totes les despeses s'han de pagar amb càrrec als mateixos, cosa que no ha estat realitzada del tot per algun partit o coalició.

3.2. RESOLUCIO.

La Sindicatura de Comptes eleva el present informe al Govern i al Parlament de Catalunya, en compliment de l'article 4 del Decret 80/1988 de la Generalitat de Catalunya sobre regulació del finançament i control de la comptabilitat electoral i adjudicació de subvencions, i de l'article 134.3. de la Llei Orgànica 5/1985 del Règim Electoral General.

A la vista de tots els antecedents i observacions exposats al llarg d'aquest informe, la Sindicatura en ponderar totes les circumstàncies resol no formular cap de les propostes assenyalades en l'article 134.2. de la Llei Orgànica 5/1985.

En conseqüència, la Sindicatura de Comptes resol informar favorablement l'adjudicació de les subvencions que tot seguit es relacionen :

Partit o Coalició	Despeses justificades	Subvenció a percebre	Subvenció percebuda	Subvenció pendent
CIU	245.602.672	142.950.840	25.703.377	117.247.463
PSC/PSOE	331.657.761	90.169.680	15.978.958	74.190.722
IC	27.389.309	20.626.080	2.795.158	17.830.922
FPAP	195.174.953	14.058.000	3.011.313	11.046.687
ERC	37.141.339	12.698.820	2.236.331	10.462.489
CDS	206.958.291	7.735.620	-	7.735.620
TOTAL	1.043.924.325	288.239.040	49.725.137	238.513.903

MANUEL BOSCH i ISANT, Secretari General de la Sindicatura de
Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que aquest informe de fiscalització SCF 01-A/89, sobre la comptabilitat electoral corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya del 29 de maig de 1988, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes, en la seva reunió del dia 7 de febrer de 1989.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 7 de febrer de 1989.

V. i P.,

EL SINDIC MAJOR.

