

INFORME 1/2014

CONSORCI
D'EDUCACIÓ
DE BARCELONA
EXERCICI 2012



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 1/2014

CONSORCI D'EDUCACIÓ DE BARCELONA EXERCICI 2012

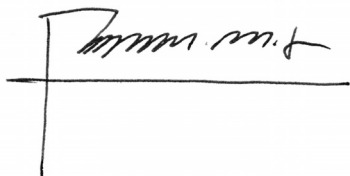
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

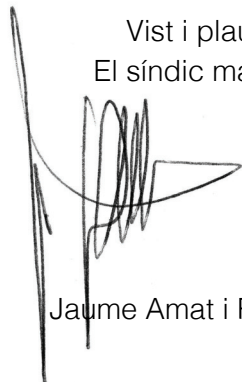
Que a Barcelona, el dia 5 de febrer del 2014, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 1/2014, relatiu al Consorci d'Educació de Barcelona, exercici 2012.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 20 de febrer de 2014



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	7
1. INTRODUCCIÓ	9
1.1. OBJECTE I ABAST	9
1.2. METODOLOGIA.....	9
2. ASPECTES GENERALS	10
2.1. NATURALESIA I FINALITATS	10
2.2. ÒRGANS DE GOVERN I GESTIÓ	11
2.3. ORGANIGRAMA	13
2.4. ACTIVITATS.....	15
3. ACTIVITAT ECONOMICOFINANCERA	20
3.1. COMPTES ANUALS I INFORME DE CONTROL FINANCER	20
3.2. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS EFECTUADES	20
3.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI	21
3.4. PRESSUPOST D'INGRESSOS	25
3.4.1. Taxes, béns i altres ingressos	25
3.4.2. Transferències corrents	26
3.4.3. Alienació d'inversions reals	27
3.5. PRESSUPOST DE DESPESES	28
3.5.1. Remuneracions del personal.....	28
3.5.2. Compra de béns corrents i serveis	34
3.5.3. Transferències corrents	38
3.5.4. Inversions reals.....	40
3.6. ESTAT DE LES OPERACIONS DELS PRESSUPOSTOS TANCATS	41
3.7. COMPTES EXTRAPRESSUPOSTARIS	43
3.8. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA.....	43
3.9. ESTAT DE TRESORERIA.....	44
3.10. BALANÇ I COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS	45
3.10.1. Immobilitzat immaterial	46
3.10.2. Immobilitzat material.....	47
3.10.3. Deutors	50
3.10.4. Patrimoni i reserves	50
3.10.5. Creditors	51

3.10.6. Ajustaments per periodificació	51
3.10.7. Conciliació entre el resultat patrimonial i pressupostari	51
4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	52
5. CONCLUSIONS	58
5.1. OBSERVACIONS	59
5.2. RECOMANACIONS	63
6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	64
6.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES	69

ABREVIACIONS

EBEP	Estatut bàsic de l'empleat públic
ESO	Educació secundària obligatòria
IMAS	Institut Municipal d'Assistència Sanitària
IMEB	Institut Municipal d'Educació de Barcelona
M€	Milions d'euros
RLT	Relació de llocs de treball
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic
UEC	Unitats d'escolarització compartida

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes, en compliment del seu Programa anual d'activitats i del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, emet aquest informe de fiscalització del Consorci d'Educació de Barcelona (d'ara endavant el Consorci) corresponent a l'exercici 2012.

Els comptes anuals fiscalitzats inclouen:

- El Balanç
- El Compte de pèrdues i guanys
- L'Estat de liquidació del pressupost
- L'Estat de comptes extrapressupostaris
- L'Estat de tresoreria
- El Romanent de tresoreria
- La Memòria

S'ha fet una fiscalització de regularitat que ha inclòs la verificació dels comptes anuals, de la situació financera, del resultat economicopatrimonial i de l'execució del pressupost del Consorci, de conformitat amb el Pla de comptabilitat pública de la Generalitat, i l'anàlisi del compliment de la legalitat bàsica que li és d'aplicació en els àmbits comptable, pressupostari, de contractació i de retribucions del personal.

Quant a l'àmbit temporal, l'informe es refereix a l'exercici 2012, encara que quan ha estat necessari, i per tal de facilitar-ne la comprensió, s'ha inclòs informació anterior i posterior.

El treball de camp d'aquesta fiscalització ha finalitzat el mes de novembre del 2013.

En aquest informe no s'inclou el seguiment de les recomanacions formulades en l'informe 3/2013, referit als exercicis 2010 i 2011, ja que va ser aprovat el 28 de febrer del 2013, un cop acabat l'exercici 2012, objecte d'aquesta fiscalització.

1.2. METODOLOGIA

El treball de fiscalització ha inclòs totes les proves que s'han considerat necessàries per obtenir evidències que permetin manifestar les conclusions que s'exposen en l'informe. Així mateix, s'ha tingut accés a l'informe de control financer permanent de la Intervenció Delegada de la Generalitat relatiu al Consorci.

2. ASPECTES GENERALS

2.1. NATURALESIA I FINALITATS

El Consorci d'Educació de Barcelona és un ens públic de caràcter associatiu, creat per l'article 61.7 de la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, integrat per la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona per a la gestió conjunta de les funcions, les activitats i els serveis en matèria educativa establerts en els articles 123 i 124 de la llei esmentada.

Mitjançant el Decret 84/2002, del 5 de febrer, de la Presidència de la Generalitat, es va constituir el Consorci i se'n van aprovar els Estatuts. La disposició transitòria primera d'aquest Decret estableix que el procés d'assumpció de les funcions de gestió atribuïdes per la Carta municipal al Consorci s'havia de completar abans de l'1 de setembre del 2006. No obstant això, el traspàs de la gestió dels centres educatius públics de la ciutat de Barcelona es va fer l'any 2009 en aplicació de l'Acord del Govern del 16 de desembre del 2008.

D'acord amb els seus Estatuts, el Consorci té com a finalitat la planificació, la programació i la gestió de les funcions, les activitats i els serveis en matèria educativa en l'àmbit territorial de la ciutat de Barcelona. Les seves competències específiques són les següents:

- a) La programació i la distribució territorial dels centres docents compresos en les lleis d'ordenació educativa vigents, llevat dels universitaris.
- b) La creació, en el marc de la planificació general, la construcció i les obres de reforma, d'ampliació i millora dels centres docents públics, llevat dels universitaris.
- c) La gestió de tots els centres públics d'educació infantil, d'educació primària i d'educació secundària obligatòria (ESO) i postobligatòria.
- d) La gestió de programes de garantia social, de la formació professional específica, dels centres d'ensenyament de règim especial i de l'educació de persones adultes.
- e) L'educació complementària i extraescolar.
- f) La creació, en el marc de la planificació general, i la gestió de centres pedagògics i de recursos, de serveis de suport, assessorament i investigació psicopedagògica i la formació del personal docent.
- g) L'execució dels programes d'educació compensatòria.

- h) La vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria.
- i) La reglamentació i la gestió del transport, del menjador i d'altres serveis escolars.
- j) L'aplicació a Barcelona de la normativa de matriculació d'alumnes i qualsevol altra d'anàloga que necessiti una adaptació específica.

2.2. ÒRGANS DE GOVERN I GESTIÓ

Els òrgans de govern i administració del Consorci són el Consell de Direcció, la Comissió Permanent del Consell de Direcció i la Gerència. L'article 124.3 de la Llei 22/1998, de la Carta municipal de Barcelona, disposa que en els òrgans de govern del Consorci, la Generalitat de Catalunya ha de tenir les tres cinquenes parts de representants o vots i l'Ajuntament de Barcelona, les dues cinquenes parts restants.

El Consell de Direcció

El Consell de Direcció és l'òrgan de govern superior del Consorci. Les seves atribucions són, entre d'altres, fixar l'orientació general i les directrius del Consorci; aprovar els comptes anuals i el resultat de la gestió educativa i econòmica de l'exercici anterior; aprovar els plans d'inversió i exercir totes aquelles atribucions que entren dins l'abast de la competència del Consorci.

El Consell de Direcció està integrat pels membres següents: el president, designat per la consellera d'Ensenyament; el vicepresident, designat per l'alcalde de Barcelona; cinc membres representants de la Generalitat i tres membres representants de l'Ajuntament de Barcelona. El gerent i el secretari hi participen amb veu però sense vot.

En l'exercici 2012 el Consell de Direcció del Consorci estava integrat pels membres següents:

Presidenta:

M. Jesús Mier Albert

Vicepresident:

Gerard Ardanuy Mata

Vocals en representació de la Generalitat:

Miquel García Casaponsa
Teresa Pijoan Balcells
Albert del Pozo Ortiz
Jordi Roig Viñals
Meritxell Ruiz Isern

Vocals en representació de l'Ajuntament de Barcelona:

Jaume Ciurana Llevadot
Marta Clari Padrós
Manel Medeiros Pérez

Gerent:

Manel Blasco Legaz

Secretari del Consell de Direcció:

Ignasi Fernández Solé

La Comissió Permanent del Consell de Direcció

La Comissió Permanent del Consell de Direcció va ser creada per acord del Consell de Direcció del 8 de febrer del 2010.

Les funcions delegades pel Consell de Direcció a la Comissió Permanent són, entre d'altres, fer el seguiment de l'aplicació de les polítiques aprovades pel Consell de Direcció; analitzar les dades d'oferta inicial i de demanda per zones i centres de la ciutat dels ensenyaments obligatoris i postobligatoris; valorar les propostes de modificació dels grups dels ensenyaments obligatoris d'acord amb les necessitats d'escolarització i una vegada escoltats els òrgans de garantia d'admissió, i les altres atribucions que li delegui el Consell de Direcció.

La Comissió Permanent està integrada pel president i vicepresident del Consell de Direcció, tres vocals membres del Consell de Direcció (dos en representació de la Generalitat i un en representació de l'Ajuntament de Barcelona). El gerent i el secretari hi participen amb veu però sense vot.

En l'exercici 2012 la Comissió Permanent del Consorci estava integrada pels membres següents:

Presidenta:

M. Jesús Mier Albert

Vicepresident:

Gerard Ardanuy Mata

Vocals en representació de la Generalitat:

Jordi Roig Viñals

Meritxell Ruiz Isern

Vocal en representació de l'Ajuntament de Barcelona:

Marta Clari Padrós (des del 16 de febrer del 2012)

Gerent:

Manel Blasco Legaz

Secretari del Consell de Direcció:

Ignasi Fernández Solé

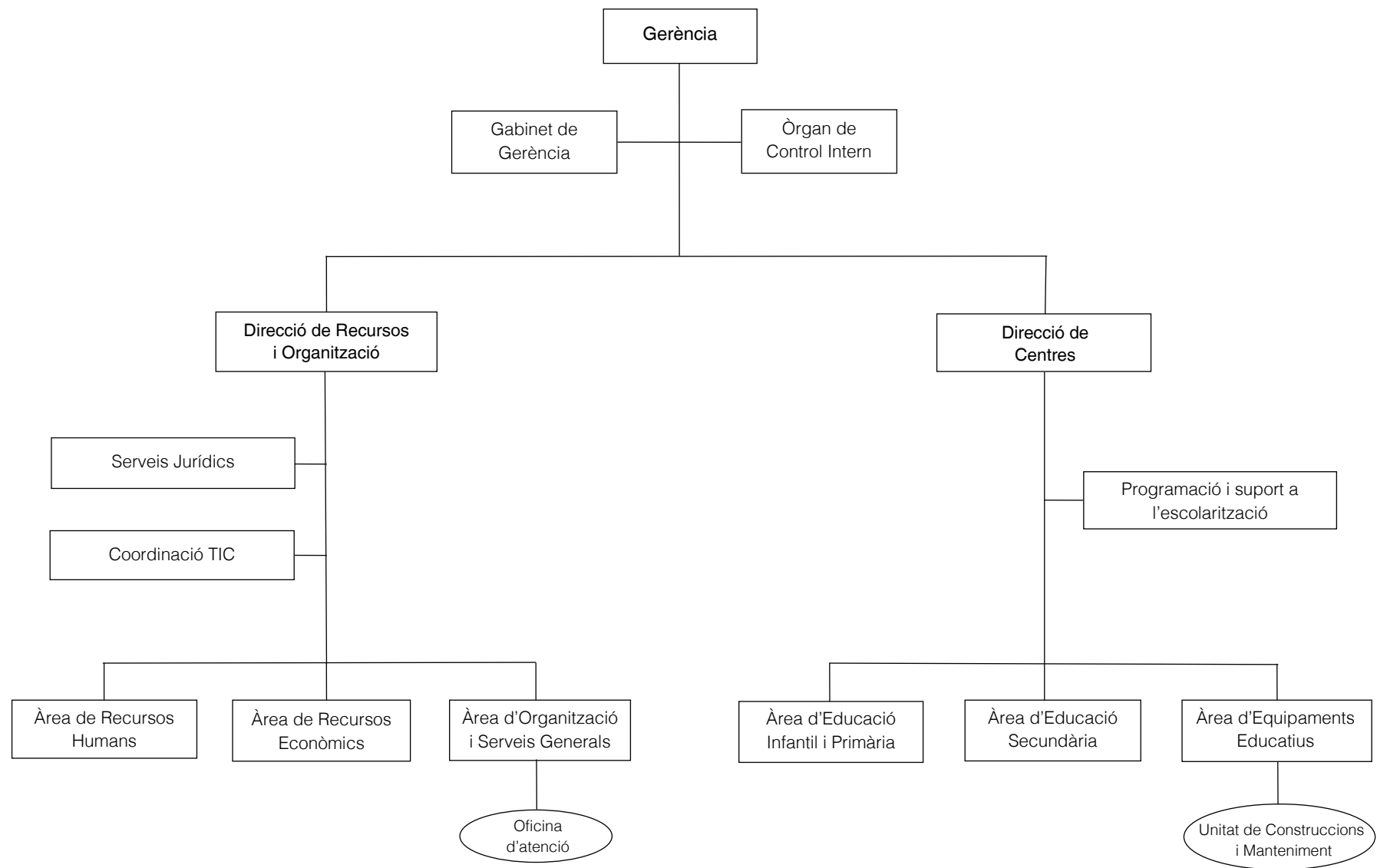
La Gerència

La Gerència es l'òrgan executiu del Consorci i té, entre altres funcions, executar i fer complir els acords del Consell de Direcció i les disposicions de la Presidència, la normativa reguladora de la funció pública i la legislació relativa al sistema educatiu; representar administrativament el Consorci i relacionar-se com a gerent amb les administracions públiques, les institucions, les entitats i els particulars; assolir els objectius que estableixi el Consell de Direcció i proposar el pressupost anual, els plans generals d'actuació i els plans d'inversió. El gerent és nomenat pel Consell de Direcció.

En l'exercici 2012 el gerent era Manel Blasco Legaz.

2.3. ORGANIGRAMA

A continuació es presenta l'organigrama de la Gerència vigent l'exercici 2012.



Font: Consorci d'Educació de Barcelona.

2.4. ACTIVITATS

Les competències assumides pel Consorci amb l'objectiu de ser l'administració educativa única de la ciutat de Barcelona són les següents:

- Planificació (programació i distribució de centres docents)
- Serveis educatius i innovació educativa
- Escolarització
- Construcció i obres de reforma, ampliació i millora dels centres docents públics
- Programes d'educació compensatòria
- Vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria
- Educació complementària i extraescolar
- Reglamentació i gestió del transport, del menjador i altres serveis escolars
- Conservació, manteniment i vigilància dels edificis escolars
- Gestió dels centres educatius públics de la ciutat de Barcelona

El traspàs al Consorci de la gestió dels centres educatius públics de la ciutat de Barcelona efectuat l'any 2009, mitjançant l'Acord de Govern 218/2008, del 16 de desembre, ha suposat un avenç en el desplegament competencial del Consorci iniciat l'any 2004. En l'Acord s'accepta i es fa efectiva l'assumpció, per part del Consorci, de les competències de gestió de centres públics d'educació infantil, primària, secundària obligatòria i post-obligatòria, de règim especial i de persones adultes, amb excepció de la gestió de les escoles bressol municipals i del Conservatori i les escoles municipals de música, així com la gestió de tots els centres educatius dependents del Departament d'Ensenyament amb seu a la ciutat de Barcelona, amb l'excepció de l'Institut Obert de Catalunya. El Consorci també gestiona les cinc llars d'infants que hi ha a Barcelona la titularitat de les quals pertany al Departament d'Ensenyament. El model de gestió d'aquestes llars d'infants és igual que el de la resta de llars d'infants de què el Departament d'Ensenyament té la titularitat i presenta grans diferències amb el model de les escoles bressol municipals.

En el curs 2011-2012 la xarxa educativa de la ciutat de Barcelona estava formada per 944 centres, de tots els nivells educatius, 650 dels quals estaven sostinguts amb fons públics (399 de titularitat pública, 290 dels quals gestionats pel Consorci, i 251 de titularitat privada concertats o subvencionats).

En el curs 2011-2012 el nombre d'alumnes en ensenyaments de règim general (de 0 a 18 anys) en la ciutat de Barcelona va ser de 244.144, que equival a un 19,30% del total de Catalunya i suposa un creixement de l'1,75% respecte del curs anterior. En el quadre 1 es presenta la distribució per etapes educatives segons la titularitat del centre.

Quadre 1. Alumnes del curs 2011-2012

Etapa educativa	Centres públics	Centres concertats	Centres privats no concertats	Total
Escoles bressol i llars d'infants	7.147	2.180	7.918	17.245
Educació infantil	18.159	22.384	1.380	41.923
Educació primària	32.895	45.289	1.687	79.871
Educació secundària obligatòria	19.193	33.155	977	53.325
Total ensenyaments bàsics	70.247	100.828	4.044	175.119
Batxillerat	7.746	5.904	8.186	21.836
Formació professional de grau mitjà	5.099	4.253	1.645	10.997
Total ensenyaments secundaris	12.845	10.157	9.831	32.833
Formació professional de grau superior	7.798	6.288	3.125	17.211
Educació especial	411	1.325	-	1.736
Total	98.448	120.778	24.918	244.144

Font: Consorci d'Educació de Barcelona.

En el curs 2011-2012 el nombre de professors en centres públics (sense incloure les escoles de música municipals ni els funcionaris de la Diputació de Barcelona¹) era de 9.004 i hi havia 9.375 professors de centres concertats en nòmina delegada (no es disposa d'informació sobre el nombre total de professors en centres concertats ni en centres privats).

Els principals àmbits d'actuació del Consorci són els següents:

- **Escolarització:** planificació de l'oferta educativa; transcripció i matriculació; Oficina d'escolarització (atenció a les famílies i matrícula de continuïtat); escolarització d'alumnat amb necessitats específiques; vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria; beques, ajuts i serveis escolars (transport, menjador, acollida matinal i escoles obertes, llibres de text i beques d'ensenyament general); titulacions.
- **Centres educatius:** gestió i coordinació de la xarxa de centres públics (llars d'infants, centres d'educació infantil, primària, secundària i especial, ensenyaments artístics i d'idiomes i centres de formació de persones adultes); gestió del personal docent i no docent; gestió de recursos materials; tramitació de les autoritzacions, de les subvencions i dels concerts dels centres de titularitat privada; coordinació amb la Inspecció Educativa de Barcelona ciutat.
- **Serveis educatius:** equips d'assessorament i orientació psicopedagògica; centres de recursos pedagògics; equips de llengua i cohesió social; Centre de Recursos Educatius per a Deficients Auditius de Catalunya (CREDAC).

1. Un total de 77 funcionaris (71 docents i 6 del personal d'administració i serveis) de quatre centres docents de la Diputació de Barcelona que l'any 2002 van ser traspassats a l'Ajuntament de Barcelona. El personal no es va integrar a l'Ajuntament. La integració dels centres al Consorci va incloure el personal de l'Ajuntament però no el de la Diputació.

- Innovació educativa: reforç escolar (programa Èxit); tallers per a la diversificació curricular; biblioteques escolars; educació ambiental; convivència i ciutadania; salut i escola; Programa d'orientació projecte de vida professional; transició al món del treball (Pla jove i Pla d'ocupació professional).
- Construccions i manteniment: Pla d'equipaments educatius; Pla d'escoles bressol; obres de reforma, ampliació i millora (RAM); manteniment i conservació; consums; neteja.

En el curs 2011-2012 el Consorci va gestionar un total de 290 centres públics de la ciutat de Barcelona. En el quadre 2 se'n presenta la distribució per tipologia i titularitat.

Quadre 2. Centres públics gestionats pel Consorci

Segons la tipologia	Centres
Escoles	165
Instituts	71
Formació de persones adultes	27
Educació especial	8
Escoles oficials d'idiomes	6
Escoles bressol i llars d'infants	5
Ensenyaments artístics i de música	5
Instituts escola	3
Total	290
Segons la titularitat	Centres
Departament d'Ensenyament de la Generalitat	258
Ajuntament de Barcelona	32
Total	290

Font: Consorci d'Educació de Barcelona.

El nombre d'alumnes d'aquests centres públics de la ciutat de Barcelona gestionats pel Consorci en el curs 2011-2012 va ser de 124.201, el que suposa un creixement del 3,66% respecte del curs anterior. En el quadre 3 es presenta el detall d'alumnes per tipologia de centres i en el quadre 4 per tipologia d'ensenyament.

Quadre 3. Alumnes del curs 2011-2012 per centres

Centres segons la tipologia	Alumnes
Escoles	49.940
Instituts	40.889
Escoles oficials d'idiomes	16.020
Formació de persones adultes	11.536
Ensenyaments artístics i de música	3.106
Instituts escola	1.926
Educació especial	411
Escoles bressol i llars d'infants	373
Total	124.201

Font: Consorci d'Educació de Barcelona.

Quadre 4. Alumnes del curs 2011-2012 per tipus d'ensenyament

Tipologia d'ensenyament	Alumnes
Educació primària	32.980
Educació secundària obligatòria	20.271
Educació infantil	18.532
Idiomes	16.020
Formació de persones adultes	10.460
Formació professional. Cicles de grau superior	8.563
Batxillerat	7.710
Formació professional. Cicles de grau mitjà	5.612
Arts plàstiques i disseny. Cicles de grau superior	1.911
Curs de preparació per a la prova d'accés a la formació professional de grau superior	655
Ensenyaments superiors d'arts plàstiques i disseny	480
Educació especial	411
Arts plàstiques i disseny. Cicles de grau mitjà	273
Ensenyaments esportius de grau mitjà	195
Conservació i restauració de béns culturals	128
Total	124.201

Font: Consorci d'Educació de Barcelona.

Encara que no s'inclou en la liquidació del pressupost, el Consorci també gestiona el personal dels centres educatius públics i serveis educatius de la ciutat de Barcelona la titularitat dels quals pertany al Departament d'Ensenyament (vegeu l'apartat 3.5.1). En el pressupost del Departament d'Ensenyament per a l'exercici 2012 es preveien remuneracions del personal del Consorci d'Educació de Barcelona per 356,57 M€. El Consorci també gestiona la nòmina de pagament delegat dels professors dels centres concertats de la ciutat de Barcelona, pagament que efectua el Departament d'Ensenyament. La despesa d'aquest personal no forma part de la liquidació del pressupost del Consorci ni de l'abast d'aquesta fiscalització. No es disposa d'informació sobre la despesa educativa total en ensenyaments de règim general a la ciutat de Barcelona.

A continuació s'assenyalen algunes activitats específiques gestionades pel Consorci en el curs 2011-2012:

- Plans d'autonomia de centres: tenen com a objectiu millorar els resultats educatius i la cohesió social i prevenir l'abandonament prematur en els centres educatius públics a través de l'impuls de l'equitat, l'excel·lència, l'autonomia, la millora de la qualitat i la inclusió. El projecte, mitjançant els plans estratègics, promou l'autonomia pedagògica, d'organització i de gestió per afavorir la millora contínua en l'educació. S'adrecen a centres públics i tenen una vigència de cinc anys.
- Impuls de la lectura en els centres educatius en el marc del pla estatal "Impuls de la lectura: 100% lectors". En el curs 2011-2012 s'han realitzat 36 activitats en 203 centres docents.

- Programa Èxit 1: reforç escolar en el pas de primària a secundària. Destinat a alumnes de cinquè i sisè de primària i de primer i segon d'ESO de centres públics. En el curs 2011-2012 hi van participar 90 centres i 1.678 alumnes.
- Programa Èxit 2 de diversificació curricular: és un recurs de suport als centres que aposten per la diversificació curricular com a model organitzatiu i/o metodològic. S'hi ofereixen tallers de caràcter semiprofessionalitzador en què s'ensenyen aspectes del currículum de tercer i quart d'ESO. En el curs 2011-2012 hi van participar un total de 35 centres d'ESO i 631 alumnes.
- Suport a la inclusió d'alumnat amb necessitats especials: en el curs 2011-2012 es van atorgar als centres (públics i concertats) unes hores assumides per personal monitor que en horari lectiu dona suport a l'alumnat que presenta discapacitats o especials necessitats educatives o sanitàries diàries. En el curs 2011-2012 van rebre aquest suport 1.352 alumnes (829 en centres públics i 523 en centres concertats). D'altra banda, en el curs 2011-2012 hi havia 31 centres ordinaris d'escolaritat obligatòria (23 públics i 8 concertats) que comptaven amb unitats de suport a l'educació especial.
- Centres d'educació especial: el Consorci gestiona els vuit centres públics d'educació especial de Barcelona.
- Pla Jove: té per objectiu afavorir els processos de transició dels joves que acaben l'ESO i necessiten suport per establir un itinerari que els permeti assolir un nivell de qualificació adequat per accedir al món laboral i continuar la seva formació. En el curs 2011-2012 hi van participar 2.532 joves.
- Serveis educatius: són equips multiprofessionals integrats per 248 professionals que donen suport al professorat i als centres educatius. El Consorci en fa la coordinació amb la col·laboració de la Inspecció educativa mitjançant l'aprovació d'un pla d'actuació. Els Serveis educatius inclouen els equips d'assessorament i orientació psicopedagògica, centres de recursos pedagògics, equips d'assessorament en llengua i cohesió social, Centre de recursos educatius per a deficients auditius, Camp d'aprenentatge de Barcelona i Servei educatiu especialitzat en trastorns generalitzats del desenvolupament i la conducta.
- Formació del professorat: formació permanent del professorat (activitats organitzades pel Consorci obertes a tot el professorat de la ciutat de Barcelona. En el curs 2011-2012 es van realitzar 613 accions formatives en què van participar 12.693 professors i s'hi van destinar 303.382 €), Pla d'impuls de llengües estrangeres, formació en llengua i cohesió social, formació en tècniques d'aprenentatge col·laboratiu, formació per a la gestió i la direcció de centres públics.
- Plans educatius d'entorn: el Consorci gestiona els quatre plans educatius d'entorn de Barcelona. En el curs 2011-2012 s'hi han destinat 86.236 € i hi han participat 8.060 alumnes de 43 centres educatius.

- Ajut de menjador: en el curs 2011-2012 es van atorgar 16.550 ajuts per un total de 8,65 M€.
- Altres actuacions: aules d'acollida, cursos de català per a pares d'alumnes nouvinguts, Pla integral de millora de l'escolaritat obligatòria i de tractament de l'absentisme escolar (s'ha passat de l'1,07% el curs 2008-2009 al 0,73% el 2010-2011), gestió de diversos programes educatius Comenius de la Unió Europea, programa de suport a la recerca, l'educació artística i l'educació per al desenvolupament, gestió del programa Biblioteca Escolar Puntedu, trobada de corals d'educació infantil i primària, Jocs Florals, suport a l'alumnat amb malalties prolongades.

3. ACTIVITAT ECONOMICOFINANCERA

3.1. COMPTES ANUALS I INFORME DE CONTROL FINANCER

Segons els seus Estatuts, el règim comptable del Consorci s'ha d'adaptar a les disposicions vigents en la matèria que dicti la Generalitat, d'acord amb el Pla de comptabilitat pública.

Els comptes anuals del Consorci de l'exercici 2012 estan integrats pel Balanç de situació el 31 de desembre del 2012, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de liquidació del pressupost, l'Estat de comptes extrapressupostaris, l'Estat de tresoreria, el Romanent de tresoreria i la Memòria, corresponents a l'exercici anual acabat en aquella data.

D'acord amb els Estatuts, el Consell de Direcció ha d'aprovar els comptes dins el segon trimestre de l'exercici següent al de referència. El Consell de Direcció va aprovar els comptes anuals de l'exercici 2012 en la sessió del 6 de maig del 2013.

En compliment del que estableixen els articles 17.3 i 18 dels Estatuts del Consorci, referents a la intervenció de la liquidació del pressupost i el control de la gestió econòmica i financera del Consorci, els comptes anuals corresponents a l'exercici finalitzat el 31 de desembre del 2012 van ser verificats per la Intervenció General de la Generalitat, que va emetre l'informe de control financer el 14 de juny del 2013 amb una opinió favorable.

3.2. PRESSUPOST INICIAL I MODIFICACIONS EFECTUADES

El Consell de Direcció del Consorci va aprovar el pressupost de l'exercici 2012 el 23 de gener del 2012. Aquest pressupost es va publicar en la Llei 1/2012, del 22 de febrer, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2012.

Els crèdits inicials del pressupost d'ingressos i de despeses de l'exercici 2012, de 172,40 M€, han estat modificats en 8,17 M€ i 8,40 M€, respectivament, el que suposa uns

crèdits definitius del pressupost d'ingressos de 180,57 M€ i del pressupost de despeses de 180,80 M€. Amb la incorporació del romanent de lliure disposició de l'exercici 2011 de 0,23 M€ aprovada pel Consell de Direcció, els crèdits definitius del pressupost d'ingressos pugen a 180,80 M€, fet que equilibra el pressupost definitiu d'ingressos i despeses.

Quadre 5. Modificacions del pressupost d'ingressos. Exercici 2012

Ingressos	Crèdits inicials	Modificacions de crèdit	Transferències de crèdit	Crèdits definitius
Taxes, béns i altres ingressos	1.521.587	588.347	0	2.109.934
Transferències corrents	128.192.851	(120.658)	0	128.072.193
Ingressos patrimonials	0	19.260	0	19.260
Alienació d'inversions reals	42.688.825	7.681.257	0	50.370.082
Total	172.403.263	8.168.206	0	180.571.469

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Quadre 6. Modificacions del pressupost de despeses. Exercici 2012

Despeses	Crèdits inicials	Romanents incorporats	Altres modificacions	Crèdits definitius
Remuneracions del personal	60.194.335	0	(2.300.024)	57.894.311
Compra de béns corrents i serveis	61.091.007	231.728	(2.796.598)	58.526.137
Transferències corrents	8.429.096	0	5.485.526	13.914.622
Inversions reals	42.688.825	2.841.564	4.937.739	50.468.128
Total	172.403.263	3.073.292	5.326.643	180.803.198

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Les modificacions més importants estan relacionades amb les inversions reals gestionades per encàrrec de les administracions consorciades i el seu finançament (alienació d'inversions reals). Així, dels 42,69 M€ d'inversions reals inicials es passa a unes pressupostades de 50,47 M€ i de les alienacions d'inversions reals inicials de 42,69 M€ a unes pressupostades de 50,37 M€.

Les modificacions pressupostàries de l'exercici 2012 han estat aprovades pel Consell de Direcció del Consorci.

3.3. LIQUIDACIÓ DEL PRESSUPOST DE L'EXERCICI

Els quadres del 7 al 10 presenten la Liquidació del pressupost d'ingressos i de despeses corresponents a l'exercici 2012 des del pressupost inicial fins als drets liquidats i les obligacions reconegudes, així com el nivell d'execució i l'import pendent de pagament i de cobrament per capítols; l'Estat del resultat pressupostari i l'evolució dels drets liquidats i de les obligacions reconegudes ens els exercicis 2011 i 2012.

Quadre 7. Liquidació del pressupost d'ingressos. Exercici 2012

Article	Concepte	Pressupost inicial (A)	Modificacions de crèdit (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Drets liquidats (D)	Cobraments (E)	Pendent de cobrament (F=D-E)	% d'execució (G=D/C)
31	Prestació de serveis	1.521.587	79.450	1.601.037	1.601.037	1.536.917	64.120	100,00
38	Reintegraments	0	430.847	430.847	430.847	430.847	0	100,00
39	Altres ingressos	0	78.050	78.050	99.901	95.111	4.790	128,00
Capítol 3	Taxes, béns i altres ingressos	1.521.587	588.347	2.109.934	2.131.785	2.062.875	68.910	101,04
40	Del sector públic estatal	0	0	0	1.282	1.282	0	-
41	De la Generalitat de Catalunya	67.461.976	(5.369.059)	62.092.917	62.092.917	61.840.145	252.772	100,00
46	D'ens i corporacions locals	60.730.875	5.248.401	65.979.276	65.979.276	65.728.620	250.656	100,00
Capítol 4	Transferències corrents	128.192.851	(120.658)	128.072.193	128.073.475	127.570.047	503.428	100,00
52	Interessos de dipòsit	0	19.260	19.260	19.260	19.260	0	100,00
Capítol 5	Ingressos patrimonials	0	19.260	19.260	19.260	19.260	0	100,00
69	Aportació de la Generalitat i altres administracions	42.688.825	7.681.257	50.370.082	50.367.207	43.447.481	6.919.726	99,99
Capítol 6	Alienació d'inversions reals	42.688.825	7.681.257	50.370.082	50.367.207	43.447.481	6.919.726	99,99
	Total ingressos	172.403.263	8.168.206	180.571.469	180.591.727	173.099.663	7.492.064	100,01

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Quadre 8. Liquidació del pressupost de despeses. Exercici 2012

Article	Concepte	Pressupost inicial (A)	Modificacions de crèdit (B)	Pressupost definitiu (C=A+B)	Obligacions reconegudes (D)	Pagaments (E)	Pendent de pagament (F=D-E)	% d'execució (G=D/C)
12	Personal funcionari	40.471.817	(2.300.024)	38.171.793	40.565.532	40.565.532	0	106,27
13	Personal laboral	6.104.904	0	6.104.904	3.533.310	3.533.310	0	57,88
15	Incentius al rendiment i activitats extraordinàries	115.801	0	115.801	942.478	942.478	0	813,88
16	Assegurances i cotitzacions socials	13.440.800	0	13.440.800	12.816.561	11.706.882	1.109.679	95,36
17	Pensions i altres prestacions socials	61.013	0	61.013	0	0	0	0,00
Capítol 1	Remuneracions del personal	60.194.335	(2.300.024)	57.894.311	57.857.881	56.748.202	1.109.679	99,94
20	Lloguers i cànon	3.482.958	(973.344)	2.509.614	4.506.745	3.884.930	621.815	179,58
21	Conservació i reparació	8.201.812	0	8.201.812	8.737.890	6.008.593	2.729.297	106,54
22	Material, subministraments i altres	49.378.637	(1.591.526)	47.787.111	45.255.453	40.278.975	4.976.478	94,70
23	Indemnitzacions per raó del servei	27.600	0	27.600	26.049	26.049	0	94,38
Capítol 2	Compra de béns corrents i serveis	61.091.007	(2.564.870)	58.526.137	58.526.137	50.198.547	8.327.590	100,00
42	A altres entitats sector públic	1.784.304	86.901	1.871.205	1.905.071	1.726.187	178.884	101,81
46	A ens i corporacions locals	16.000	(3.000)	13.000	13.000	7.000	6.000	100,00
48	A famílies, institucions sense finalitat de lucre i altres	6.628.792	5.401.625	12.030.417	11.995.774	9.910.412	2.085.362	99,71
Capítol 4	Transferències corrents	8.429.096	5.485.526	13.914.622	13.913.845	11.643.599	2.270.246	99,99
61	Inversió en edificis i altres construccions	42.688.825	7.683.008	50.371.833	49.785.893	42.699.466	7.086.427	98,84
62	Inversió en maquinària, instal·lacions i utilatge	0	5.000	5.000	583.087	305.617	277.470	*
64	Inversió en mobiliari i estris	0	26.366	26.366	20.957	8.935	12.022	79,48
65	Inversió en equips de processament de dades	0	47.628	47.628	74.658	4.453	70.205	156,75
68	Inversió en immobilitzat immaterial	0	17.301	17.301	570	0	570	3,29
Capítol 6	Inversions reals	42.688.825	7.779.303	50.468.128	50.465.165	43.018.471	7.446.694	99,99
	Total despeses	172.403.263	8.399.935	180.803.198	180.763.028	161.608.819	19.154.209	99,98

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

* Percentatge superior, en valor absolut, a 999,99%.

Quadre 9. Resultat pressupostari

Concepte	Import
Operacions corrents	
Drets liquidats	130.224.520
Obligacions reconegudes	130.297.863
Liquidació d'operacions corrents	(73.343)
Operacions de capital	
Drets liquidats	50.367.207
Obligacions reconegudes	50.465.165
Liquidació d'operacions de capital	(97.958)
Liquidació per operacions reals	(171.301)
Actius financers	0
Passius financers	0
Liquidació per operacions financeres*	0
Liquidació del pressupost	
Per operacions reals	(171.301)
Resultat pressupostari	(171.301)
Crèdits finançats romanent tresoreria	231.729
Desviació positiva finançament	0
Desviació negativa finançament	9.659
Total desviacions finançament	241.388
Total resultat pressupostari ajustat	70.087

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

* Sense operacions financeres.

Quadre 10. Evolució dels drets liquidats i de les obligacions reconegudes 2011-2012

Pressupost d'ingressos				
Capítols	Descripció	Drets liquidats 2011	Drets liquidats 2012	Percentatge de variació
Capítol 3	Taxes, béns i altres ingressos	1.572.478	2.131.785	35,57
Capítol 4	Transferències corrents	131.971.857	128.073.475	(2,95)
Capítol 5	Ingressos patrimonials	4.356	19.260	342,15
Capítol 6	Alienació inversions reals	38.959.733	50.367.207	29,28
	Total drets liquidats	172.508.424	180.591.727	4,69
Pressupost de despeses				
Capítols	Descripció	Obligacions reconegudes 2011	Obligacions reconegudes 2012	Percentatge de variació
Capítol 1	Remuneracions del personal	62.256.154	57.857.881	(7,06)
Capítol 2	Compra de béns corrents i serveis	59.028.370	58.526.137	(0,85)
Capítol 3	Despeses financeres	5.028	0	(100,00)
Capítol 4	Transferències corrents	11.300.268	13.913.845	23,13
Capítol 6	Inversions reals	39.725.997	50.465.165	27,03
	Total obligacions reconegudes	172.315.817	180.763.028	4,90

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

3.4. PRESSUPOST D'INGRESSOS

Els drets liquidats totals en l'exercici 2012 han estat de 180,59 M€, el que suposa un nivell d'execució del pressupost definitiu d'un 100,01%. Del total de drets liquidats destaquen pel seu import les transferències corrents de 128,07 M€ i les alienacions d'inversions reals de 50,37 M€, que representen un 70,92% i un 27,89% dels ingressos totals, respectivament.

Els drets liquidats en l'exercici 2012 han augmentat un 4,69% respecte als liquidats l'exercici 2011, bàsicament per l'increment dels ingressos de matrícula de l'Escola Massana i de les alienacions d'inversions reals. Les transferències corrents han disminuït un 2,95% respecte de l'exercici 2011.

3.4.1. Taxes, béns i altres ingressos

Dins del capítol Taxes, béns i altres ingressos destaquen els ingressos de matrícula, d'1,60 M€, i els reintegraments, de 0,43 M€.

Els ingressos de matrícula corresponen als preus públics dels estudis de grau/graduat universitari en arts i disseny de l'Escola Massana, aprovats pel Consorci. L'Escola Massana és un centre la titularitat del qual pertany a l'Ajuntament de Barcelona, adscrit a la Universitat Autònoma de Barcelona i gestionat pel Consorci. Mitjançant acord del 26 de març del 2010 l'Ajuntament de Barcelona va encarregar al Consorci la gestió de l'Escola Massana. D'acord amb els articles 123 i 124 de la Llei 22/1998, de la Carta municipal de Barcelona, al Consorci no li correspon la gestió de centres d'educació universitària.

En el curs 2010-2011 es van iniciar els estudis de grau universitari en arts i disseny que aniran substituint, progressivament, els estudis de graduat universitari que s'impartien a l'Escola Massana.

Els reintegraments corresponen, bàsicament, a la devolució d'ajuts de menjador dels centres docents amb alumnes que han estat baixa per canvi de domicili o altres circumstàncies (vegeu l'apartat 3.5.3) i al líquid existent en el compte corrent bancari d'un centre docent que es va tancar al final del curs 2009-2010. El compte corrent es va tancar el juliol del 2012 i es va transferir el líquid existent de 0,21 M€ al Consorci. La Sindicatura de Comptes ha contrastat satisfactòriament aquest líquid amb l'extracte bancari. La informació facilitada per l'entitat financera sobre els moviments del compte no abasta la totalitat del període entre el tancament del centre i el traspàs del saldo al compte bancari del Consorci.

3.4.2. Transferències corrents

En el quadre 11 es presenta el detall dels drets liquidats per transferències corrents.

Quadre 11. Transferències corrents

Concepte	Import
Ajuntament de Barcelona	65.979.276
Generalitat de Catalunya	62.092.917
Administració de l'Estat	1.282
Total	128.073.475

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

La Sindicatura ha verificat la comptabilització dels documents d'ingrés amb resultat satisfactori. Les transferències de l'Ajuntament de Barcelona previstes en el pressupost inicial del Consorci de 60,73 M€ s'han incrementat durant l'exercici 2012 en 5,25 M€. Les transferències de la Generalitat previstes inicialment en el pressupost de 67,46 M€ s'han minorat en 5,37 M€ a conseqüència del següent:

- L'aplicació de l'article 2 del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (1,76 M€).
- L'aplicació de l'article 12.4 de la Llei 1/2012, de pressupostos de la Generalitat per al 2012, que estableix que el Departament d'Economia i Coneixement efectuarà retencions a les entitats amb romanents de tresoreria positius (0,23 M€).
- L'aplicació de l'Acord de Govern del 5 de juny del 2012 sobre el tercer ajust per a la sostenibilitat i la solvència de les finances de la Generalitat (4,00 M€).
- L'augment de la transferència per actuacions finalistes (0,62 M€).

L'article 61 de la Llei 22/1998, de la Carta municipal de Barcelona, disposa que les lleis de creació dels consorcis han d'establir les regles relatives al seu finançament, sense perjudici de pacte en contrari de les administracions consorciades. Les aportacions han de ser, com a mínim, iguals a les pressupostades en l'exercici anterior per al desenvolupament de les seves competències. En l'exercici 2011 les aportacions de les entitats consorciades van ser de 131,97 M€ (73,41 M€ la Generalitat de Catalunya i 58,56 M€ l'Ajuntament de Barcelona).

D'acord amb la disposició addicional tercera del Decret 84/2002, de constitució del Consorci, les despeses derivades del seu funcionament són a càrrec dels pressupostos corresponents de les administracions consorciades. No existeix, però, cap acord o normativa

que especifiqui com s'establiran les aportacions de les administracions consorciades. En l'exercici 2012 l'aportació de l'Ajuntament ha estat d'un 51,52% i la de la Generalitat d'un 48,48%.

El pressupost de la Generalitat estableix anualment les partides nominatives a favor del Consorci. Les aportacions es formalitzen mitjançant convenis entre el departament competent en matèria d'ensenyament i el Consorci.

3.4.3. Alienació d'inversions reals

El capítol Alienació d'inversions reals, de 50,37 M€, recull, bàsicament, les aportacions de l'Ajuntament de Barcelona, de la Generalitat i de la Diputació de Barcelona per finançar les inversions gestionades pel Consorci per encàrrec d'aquestes administracions. En l'exercici 2011 les aportacions van ser de 38,96 M€ (35,13 M€ l'Ajuntament de Barcelona, 3,68 M€ la Generalitat de Catalunya i 0,15 M€ la Diputació de Barcelona). En el quadre 12 es presenta el detall de les aportacions.

Quadre 12. Alienació d'inversions reals

Concepte	Import
Ajuntament de Barcelona	48.632.622
Generalitat de Catalunya	1.500.000
Diputació de Barcelona	234.585
Total	50.367.207

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

La Sindicatura ha verificat la comptabilització dels documents d'ingrés corresponents, com també el seu suport documental amb resultat satisfactori.

El procediment aplicat a les inversions dutes a terme pel Consorci per encàrrec de l'Ajuntament de Barcelona és el següent: una vegada l'Ajuntament de Barcelona trameta al Consorci la certificació del secretari de l'Ajuntament de l'informe favorable de la Comissió de Govern dels projectes d'inversions en centres escolars dins del Pla d'Equipaments Municipals gestionats pel Consorci, aquest inicia la contractació de les obres. A mesura que el Consorci rep certificacions o factures dels adjudicataris elabora una acta de lliurament i l'Ajuntament una acta de recepció. D'acord amb aquests documents l'Ajuntament fa els pagaments al Consorci i aquest dóna de baixa les inversions, que són incorporades al patrimoni de l'Ajuntament.

Pel que fa a la Generalitat, se signa un conveni per la transferència destinada a la realització d'inversions, però no s'hi especifiquen les actuacions a fer per compte de la Generalitat i no es fan actes de lliurament. Aquestes inversions no formen part de l'inventari del

Consorti, ni estan registrades en l'actiu del Balanç, ni tampoc formen part del patrimoni de la Generalitat (vegeu l'apartat 3.5.4).

L'aportació de 0,23 M€ de la Diputació de Barcelona correspon al finançament de l'obra realitzada pel Consorci en l'Escola de Treball, per encàrrec de la Diputació d'acord amb el conveni i l'addenda signats en l'exercici 2011.

3.5. PRESSUPOST DE DESPESES

El total d'obligacions reconegudes en l'exercici 2012 ha estat de 180,76 M€, el que suposa un 99,98% del pressupost definitiu. Hi destaquen pel seu import les del capítol 1, Remuneracions del personal (57,86 M€); les del capítol 2, Compra de béns corrents i serveis (58,53 M€), i les del capítol 6, Inversions reals (50,47 M€).

Les obligacions reconegudes en l'exercici 2012 han augmentat un 4,90% respecte a les reconegudes l'exercici 2011, bàsicament per l'increment de les inversions reals i de les transferències corrents. Les despeses de personal i les compres de béns corrents i serveis han disminuït en relació amb l'exercici 2011 un 7,06% i un 0,85%, respectivament.

3.5.1. Remuneracions del personal

El personal del Consorci està integrat per personal provinent de la Generalitat, de l'Ajuntament de Barcelona i per personal propi.

L'article 61.6 de la Llei 22/1998 estableix que els funcionaris i el personal laboral que siguin incorporats a les plantilles dels consorcis i entitats conserven tots els drets adquirits de què gaudien en el moment de la incorporació, incloses les expectatives de promoció i mobilitat, i els inherents a la seva situació funcional o laboral. Els Estatuts del Consorci estableixen que el personal funcionari o laboral adscrit al Consorci procedent de les administracions que l'integren manté el règim jurídic que tenia en l'Administració de procedència, en la qual continua en situació de servei actiu, sens perjudici de ser baixa de la plantilla corresponent.

L'Acord de Govern 218/2008, del 16 de desembre, pel qual s'aprova l'Acord amb l'Ajuntament de Barcelona per a l'assumpció de funcions d'ambdues administracions per part del Consorci, estableix que al Consorci li correspon la gestió del personal docent adscrit als centres educatius, als serveis educatius i a la Inspecció Territorial de Barcelona, que ocupa llocs que integren les plantilles i relacions de llocs de treball respectivament aprovades i publicades pel Departament d'Ensenyament, i del personal d'administració i serveis dels centres educatius públics que resulta afectat per les competències de gestió

assumides pel Consorci. No obstant això, en relació amb aquest personal tant docent com d'administració i serveis la Generalitat manté plenes competències pel que fa a les matèries referents als procediments d'adquisició i pèrdua de la condició de funcionari, la declaració de les situacions administratives, l'aprovació de les plantilles dels centres docents de la seva titularitat gestionats pel Consorci, la definició i provisió de llocs de treball d'aquests centres i la imposició de sancions per la comissió de faltes molt greus.

L'Acord també estableix que el Consorci farà efectiva a partir de l'1 de gener del 2009 l'assumpció de les competències i funcions, exercides anteriorment per l'Institut Municipal d'Educació de Barcelona (IMEB), per encàrrec de l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb el personal municipal que té encarregades les funcions de vigilància dels centres docents en què aquesta funció és de responsabilitat municipal.

Segons l'Acord, al personal municipal que presti els seus serveis en el Consorci li seran d'aplicació les condicions de treball previstes en l'Acord de condicions de treball del personal funcionari de l'Ajuntament de Barcelona, i les previstes en el Conveni col·lectiu per als laborals. Els funcionaris i el personal laboral que siguin incorporats des de l'Ajuntament a la plantilla del Consorci conservaran tots els drets que tenien adquirits, incloses les expectatives de promoció i mobilitat i les restants inherents a la seva situació funcional o laboral; i mantenen el règim jurídic que tenen actualment a l'Ajuntament de Barcelona, on continuen en servei actiu sens perjudici de la baixa en la plantilla corresponent. Correspon al Consorci la convocatòria, la gestió i, per delegació, el nomenament del personal funcionari docent interí dels centres de titularitat municipal objecte de l'Acord, així com dels funcionaris interins subalterns que realitzen les funcions de vigilància en els centres públics en què aquesta funció és de responsabilitat municipal. Al Consorci també li correspon dur a terme el nomenament del personal administratiu funcionari interí dels centres docents de titularitat municipal, prèvia convocatòria en aquest darrer cas per l'Ajuntament de Barcelona de la borsa de suplències.

Com a pas previ a l'adscripció del personal, el Consorci havia d'aprovar una plantilla de personal i una Relació de llocs de treball (RLT) per tal de definir el nombre i les característiques del personal que necessitava. Aquest pas no es va fer i fins al 16 de novembre del 2012 el Consorci no ha disposat d'una plantilla i d'una RLT aprovada pel Consell de Direcció (publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* 6299, del 23 de gener del 2013).

Respecte d'aquesta RLT aprovada cal fer les observacions següents referides a la normativa bàsica de personal:

- No es defineixen els sistemes de provisió de llocs de treball. No obstant això, l'acord del Consell de Direcció esmentat va encarregar a la Gerència del Consorci la redacció dels sistemes de provisió de llocs.

- Del personal d'administració i serveis a centres docents no es defineixen els nivells, els grups de classificació professional i les retribucions complementàries.

Mitjançant els acords del Consell de Direcció del 23 de gener del 2012 i del 16 de novembre del 2012 es van aprovar les plantilles del personal docent dels centres docents públics de titularitat municipal que gestiona el Consorci per als cursos 2011-2012 i 2012-2013, respectivament.

Les dotacions de personal corresponen a la plantilla dels centres de titularitat municipal i d'estructura de gestió del Consorci (seu central). En el quadre 13 es presenta el nombre de treballadors el 31 de desembre del 2012, que ha experimentat un descens del 4,53% (4,05% en els centres municipals i 7,73% en els Serveis centrals) respecte al tancament de l'exercici 2011.

Quadre 13. Nombre de treballadors

Concepte	Nombre
Centres municipals	1.162
Serveis centrals	167
Total	1.329

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Nota: El personal de Serveis centrals inclou funcionaris docents i no docents de la Generalitat, funcionaris i laborals de l'Ajuntament i personal laboral contractat pel Consorci.

En el quadre 14 es presenta el detall per articles de la despesa de personal imputada al capítol 1 del pressupost de despeses de l'exercici 2012.

Quadre 14. Remuneracions del personal

Concepte	Import
Personal funcionari	40.565.532
Personal laboral	3.533.310
Incentius al rendiment i activitats extraordinàries	942.478
Assegurances i cotitzacions socials	12.816.561
Total	57.857.881

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

La despesa de personal no inclou la relativa a llocs de treball dels centres de titularitat municipal ocupats per personal funcionari de la Diputació de Barcelona, ja que la seva retribució és abonada directament per aquesta, ni tampoc inclou la despesa de personal dels centres educatius públics i dels serveis educatius de la ciutat de Barcelona de titularitat del Departament d'Ensenyament, gestionada pel Consorci, però pressupostada i liquidada pel Departament d'Ensenyament. Aquestes despeses no formen part de l'abast d'aquest informe.

En funció dels diferents col·lectius (funcionaris i interins docents de l'Ajuntament, funcionaris i interins no docents de l'Ajuntament, laborals de l'Ajuntament, funcionaris de la Generalitat i laborals del Consorci) el Consorci aplica les condicions laborals següents:

- Normativa bàsica estatal i normativa de la Generalitat en matèria de funció pública.
- Acord de condicions de treball comunes dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2008-2011, amb vigència prorrogada per al 2012.
- Annex a l'Acord de condicions de treball comunes dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2008-2011, de condicions específiques del Consorci.
- Pacte d'homologació del personal docent municipal del 3 de desembre de 1993.

De la fiscalització de les despeses de personal corresponents a l'exercici 2012 es desprenen les observacions següents:

- Al personal contractat laboralment pel Consorci se li aplica l'Acord de condicions de treball comunes dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona per al període 2008-2011, tant si abans de la contractació fixa pel Consorci provenia de l'Ajuntament o de la Generalitat. L'Acord del Consell de Direcció del Consorci del 2 de novembre del 2009 va establir que al personal que ocupés una plaça vacant del Consorci i que fos personal interí de la Generalitat se li aplicaria el conveni de la Generalitat, al personal contractat temporal de l'Ajuntament se li aplicaria l'Acord de condicions de l'Ajuntament i al personal sense cap vinculació anterior amb les administracions consorciades se li aplicaria el conveni del personal laboral de la Generalitat.

D'altra banda, independentment de l'aplicació d'un conveni o altre, al personal contractat pel Consorci li són aplicables les disposicions que s'incloguin en les lleis de pressupostos perquè es tracta d'un consorci majoritari de la Generalitat.

- El Consorci aplica al personal no docent provinent de l'Ajuntament de Barcelona i al personal contractat pel Consorci un complement de carrera horitzontal segons el que disposa l'article 21 de l'Acord regulador de condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona.

L'article 17 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP) recull la possibilitat que les lleis de funció pública desenvolupin un sistema de carrera horitzontal per als funcionaris, però aquest article, d'acord amb la disposició final quarta de l'EBEP, no entrarà en vigor fins que no es dictin les lleis de funció pública corresponents, fet que no s'ha produït. Per tant, l'abonament del complement de carrera horitzontal al personal funcionari no s'ajusta a dret, ja que un acord de condicions no és un instrument vàlid per establir un sistema de carrera professional per als funcionaris ni tan sols de forma provisional.

L'article 19 de l'EBEP estableix que la carrera professional i la promoció del personal laboral s'ha de fer efectiva a través dels mecanismes previstos en l'Estatut dels treballadors o en els convenis col·lectius. Per tant, la regulació de la carrera horitzontal per al personal laboral a través de l'Acord de condicions de treball de l'Ajuntament s'ajustaria a dret sempre que la regulació de fons relativa als criteris que determinen la carrera horitzontal s'ajustés als principis generals establerts a l'EBEP i no respongués a criteris de caràcter automàtic que no tinguessin en compte una avaluació del desenvolupament del lloc de treball.

- El Consorci abona al personal no docent provinent de l'Ajuntament i al personal contractat pel Consorci l'anomenat complement de productivitat, assistència i puntualitat previst en l'article 5 de l'Acord de condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de la manera següent:

En concepte de productivitat, assistència i puntualitat l'Ajuntament abonarà un complement, d'import una mensualitat íntegra, que serà pagat en la nòmina del mes d'abril. El complement s'estableix per incentivar l'assistència i el compliment de l'horari sens perjudici de la penalització que les faltes per aquests conceptes puguin comportar en forma de descomptes i sancions, d'acord amb el que s'estableix reglamentàriament i el que determina aquest Acord.

El complement, cobrat totalment, té l'import d'una mensualitat íntegra de l'any anterior al pagament efectiu.

El complement es paga anualment, juntament amb la nòmina d'abril, en forma de paga extra o quan es fa la liquidació a la finalització de la relació laboral. El còmput s'ha de fer per dotzenes parts, a cada una de les quals correspon l'assistència i el compliment de l'horari de cada mes.

El Consorci abona el complement descomptant les absències, excepte quan siguin conseqüència de les excepcions previstes en l'Acord i sempre que el treballador hagi complert els requisits establerts de jornada i horari.

En opinió de la Sindicatura, el complement de productivitat, assistència i puntualitat no és un complement de productivitat, sinó que es correspon amb una quinzena paga a la qual únicament es resten aspectes relacionats amb el compliment horari però no incorpora cap criteri de valoració de les tasques desenvolupades de manera individual per cadascun dels funcionaris com exigeix la normativa d'aplicació.

- L'article 2 del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, preveu la supressió de la paga extra del desembre del 2012 per al personal al servei del sector públic i estableix que en els casos en què es percebin més de dues pagues extres per any es reduirà una catorzena part de les retribucions totals anuals exclosos els incentius al rendiment.

El Consorci ha suprimit a tot el seu personal la paga extra de desembre. Atès que, com s'ha posat de manifest anteriorment, el complement de productivitat, assistència i pun-

tualitat és en realitat una paga extra més, al personal que percep aquest complement se li hauria d'haver aplicat la reducció de la catorzena part de les retribucions i no només de la paga extra del desembre, que equival a una quinzena part de la retribució anual.

- L'article 9 del Reial decret llei 20/2012 estableix un nou règim per a la prestació econòmica en situació d'incapacitat laboral al servei del sector públic i estableix que cada administració pública, en l'àmbit de les seves competències, pot complementar les prestacions que percep el personal funcionari inclòs en el Règim general de Seguretat Social i el personal laboral al seu servei, amb els límits que s'hi estableixen. L'apartat 5 d'aquest article preveu que cada administració pública pot determinar, respecte del seu personal, els supòsits en què, amb caràcter excepcional i degudament justificats, es pugui establir un complement per assolir, com a màxim, el cent per cent de les retribucions que es percebien amb anterioritat a la baixa.

El Consorci aplica a tots els seus treballadors (funcionaris i laborals, docents i no docents) el règim establert per l'Ajuntament de Barcelona en desenvolupament de l'article 9 del Reial decret llei 20/2012 pel que fa a supòsits excepcionals i justificació de les incapacitats. Aquest règim es configura en el Decret d'Alcaldia del 15 d'octubre del 2012 i en un acord de la Mesa General de Negociació de l'Ajuntament de Barcelona del 29 de novembre del 2012, que estableix el següent:

Excepcionalment es completarà el complement retributiu de les incapacitats laborals per contingències comuns fins a arribar al cent per cent de les retribucions des del primer dia de baixa en els casos degudament acreditats amb informe mèdic que consten al decret d'alcaldia amb les modificacions següents:

- La primera baixa durant un període d'un any natural.
- Baixes per intervenció quirúrgica sense hospitalització.
- En el cas que durant un semestre es doni un nivell d'absentisme del 4% es completarà el complement retributiu fins el 100% respecte les baixes del mateix semestre valorat.

L'Administració presentarà en un període de sis mesos des de la signatura d'aquest acord els resultats d'un estudi de freqüències, duració i motius de les baixes per malaltia comú amb l'objectiu de determinar l'ampliació a nous supòsits d'excepcionalitat, a l'efecte que puguin percebre el complement retributiu fins arribar al cent per cent de les retribucions.

En opinió de la Sindicatura, les modificacions primera i tercera de la regulació exposada no reuneixen el caràcter d'excepcionals requerit pel Reial decret llei 20/2012. Això permet que a aquest personal no se li apliqui pràcticament cap reducció de les retribucions.

D'altra banda, la regulació del complement per incapacitat laboral forma part del sistema retributiu; així ho han manifestat tant el Consell de Garanties Estatutàries com el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. En conseqüència, el règim regulador del complement per incapacitat laboral aplicable al personal docent del Consorci (fun-

cionari de l'Ajuntament però homologat a efectes retributius al de la Generalitat) i al personal laboral del Consorci ha de ser l'establert per la Generalitat en la Llei de pressupostos per al 2012 i en el Decret llei 2/2012, del 25 de setembre.

- Com ja es va assenyalar en l'informe 3/2013, referit als exercicis 2010 i 2011, diversos treballadors del Consorci perceben complements personals que van ser aprovats per l'IMEB en exercicis anteriors a la seva incorporació al Consorci. La Sindicatura no pot opinar sobre l'adequació a la legalitat d'aquests complements, ja que el manteniment del règim jurídic que cada treballador tenia en l'administració d'origen no empara les possibles situacions irregulars preexistents, ja siguin de caràcter personal o relatives a grups concrets de funcionaris o de personal laboral.

3.5.2. Compra de béns corrents i serveis

En el quadre 15 es presenta el detall per articles de les despeses per compra de béns corrents i serveis de l'exercici 2012.

Quadre 15. Compra de béns corrents i serveis

Concepte	Import
Lloguers i cànons	4.506.745
Conservació i reparació	8.737.890
Material, subministraments i altres	45.255.453
Indemnitzacions per raó del servei	26.049
Total	58.526.137

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Lloguers i cànons

Les despeses de lloguers i cànons de 4,51 M€ corresponen, principalment, al lloguer de mòduls prefabricats per a centres docents (2,60 M€) i al lloguer de la seu del Consorci, a la Plaça Urquinaona.

Conservació i reparació

Les despeses de conservació i reparació de 8,74 M€ inclouen les despeses de manteniment d'edificis educatius (8,64 M€), instal·lacions de seguretat i ascensors, entre d'altres, d'acord amb els contractes subscrits amb diversos proveïdors.

Material, subministraments i altres

En el quadre 16 es presenta el detall de les despeses de material, subministraments i altres.

Quadre 16. Material, subministraments i altres

Concepte	Import
Neteja i sanejament	17.277.379
Funcionament de centres i serveis propis amb gestió autònoma	11.740.004
Aigua i energia	7.577.183
Transports	2.624.844
Serveis de suport a centres i a col·lectius	2.121.293
Unitats d'escolarització compartida	1.655.574
Altres *	2.259.176
Total	45.255.453

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

* Inferiors individualment a 0,60M€.

Neteja i sanejament

Les despeses de neteja i sanejament de 17,28 M€ corresponen, bàsicament, a les dels centres docents d'educació infantil i primària i escoles bressol d'acord amb els contractes subscrits pel Consorci.

Funcionament de centres i serveis propis amb gestió autònoma

El concepte de despeses Funcionament de centres i serveis propis amb gestió autònoma, d'11,74 M€, recull les despeses gestionades en règim d'autonomia de dos-cents setanta-quatre centres docents, tres centres de recursos pedagògics, set equips d'assessorament i orientació psicopedagògica, un camp d'aprenentatge i un centre de recursos educatius per a deficients auditius.

El règim d'autonomia de gestió econòmica dels centres públics no universitaris està regulat per la Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'Educació; pel Decret 102/2010, del 3 d'agost, d'autonomia dels centres educatius i per l'Ordre del 16 de gener de 1990 del Departament d'Ensenyament. Aquesta autonomia suposa, a la pràctica, que els centres que depenen del Consorci operen de forma autònoma per fer front a determinades despeses amb els recursos que els transfereix el Consorci i que es comptabilitzen en la partida pressupostària Funcionament de centres i serveis propis amb gestió autònoma.

D'acord amb la normativa de gestió econòmica, el pressupost del centre és aprovat pel Consell Escolar abans del 31 de gener de l'any corresponent, a proposta de la Direcció del centre. El pressupost és anual i únic i reflecteix tots els ingressos i totes les despeses a què fa referència l'article 103.2 de la Llei d'Educació; queden explícitament excloses de l'àmbit de gestió econòmica del centre les contractacions laborals de personal docent i no docent així com, si s'escau, els serveis de manteniment, de vigilància i de conservació del centre que corresponguin a l'Ajuntament. En finalitzar l'exercici pressupostari, el Consell Escolar aprova la liquidació pressupostària que es presenta al Departament d'Ensenya-

ment (al Consorci pels centres de la ciutat de Barcelona) dins del primer trimestre de l'any següent als efectes informatius i, si escau, dels controls financers previstos legalment.

Pel que fa al retiment de les liquidacions de l'exercici 2012 dels centres de la ciutat de Barcelona al Consorci, l'octubre del 2013 no havien presentat les liquidacions cinc centres i quaranta-vuit les havien presentat amb un retard superior a un mes.

El Consorci no disposa de cap manual de gestió autònoma dels centres docents.

Les aportacions per a la gestió autònoma inclouen dos tipus de dotacions: les ordinàries, per a despeses de funcionament, i les extraordinàries que es puguin fer al llarg de l'any per a fets no previsibles o extraordinaris.

El càlcul de les dotacions ordinàries en els centres d'ensenyament primari i d'educació especial es fa, bàsicament, en dos conceptes que tenen en compte el nombre d'alumnes dels centres: una quantitat per despeses de comunicació i una altra per activitats docents. Per als ensenyaments secundaris, el càlcul es fa en funció de les característiques de l'edifici, de la zona, dels ensenyaments impartits, dels torns horaris, del nombre d'alumnes i de grups, entre d'altres. Aquestes despeses pels centres de secundària s'agrupen en sis partides diferents: neteja, electricitat, calefacció, comunicacions, altres despeses fixes i activitat docent.

Aquestes dotacions són una part dels recursos que poden gestionar els centres, ja que n'hi ha d'altres que els centres també poden gestionar però que no formen part de la liquidació del pressupost del Consorci perquè la gestió es fa mitjançant comptes extrapressupostaris (colònies, excursions, viatge de final de curs, menjador escolar, activitats extraescolars, aportacions generals per a sortides).

A partir del nombre d'alumnes dels centres docents del curs 2011-2012 i dels recursos transferits als centres en l'exercici 2012, la Sindicatura ha obtingut la ràtio dels recursos transferits a cada centre docent per alumne. En el quadre 17 es presenten les ràtios obtingudes segons la tipologia de centres docents.

Quadre 17. Ràtios segons la tipologia de centres docents. Curs 2011-2012

Centres segons la tipologia	Nombre de centres	Despesa per alumne		
		Màxima	Mínima	Mitjana
Escoles	165	89	21	29
Instituts	71	518	57	198
Formació de persones adultes	27	25	6	15
Educació especial	8	2.459	187	679
Ensenyaments artístics i de música	5	474	41	208
Escoles oficials d'idiomes	6	89	16	33
Instituts escola	3	400	41	124

Imports de les despeses en euros.

Font: Consorci d'Educació de Barcelona i elaboració pròpia.

Les escoles (centres d'educació infantil i primària) han gestionat un total d'1,46 M€, el que significa una despesa mitjana de funcionament per alumne de 29€, amb un màxim i un mínim per alumne de 89 € i 21 €, respectivament.

La despesa mitjana de funcionament per alumne dels instituts (centres d'ensenyament secundari obligatori, batxillerat i formació professional) és de 198€. Aquest import és superior al de les escoles perquè en els instituts es financen sis partides i en les escoles dues. La despesa per alumne dels instituts varia segons els ensenyaments impartits; així, el cost per alumne en un institut que imparteixi ESO i batxillerat serà inferior al d'un altre que imparteixi cicles formatius que requereixin la utilització d'instal·lacions i materials especialitzats.

Pel que fa a educació especial, la despesa de funcionament màxima per alumne és de 2.459€ i la despesa mitjana de funcionament per alumne és de 679€. Segons ha informat el Consorci, la despesa més elevada és perquè l'escola desenvolupa tasques de jardineria amb els seus alumnes les quals requereixen hivernacles, maquinària, eines de treball, adobs, insecticides i altres despeses que suposen un cost elevat.

Per interpretar les ràtios obtingudes, cal tenir present que el càlcul s'ha realitzat amb les dotacions ordinàries i extraordinàries. També s'ha de tenir present que les fórmules de càlcul de les dotacions per a despeses ordinàries no sempre tenen en compte el nombre d'alumnes del centre, com és el cas de la neteja (en funció dels metres quadrats de superfície de l'edifici), de l'electricitat (en funció de la superfície i torns horaris) i de la calefacció (en funció dels torns horaris, coeficient climàtic i volum de l'edifici). En conseqüència, atès que les ràtios s'han obtingut a partir del nombre d'alumnes dels centres docents del curs 2011-2012 i dels recursos transferits als centres en l'exercici 2012, els resultats cal considerar-los orientatius.

En la revisió efectuada per la Sindicatura d'una mostra de liquidacions de despesa descentralitzada de centres docents de l'exercici 2011 (vegeu l'informe 3/2013) es van posar de manifest un conjunt d'observacions que seran objecte de seguiment en futures fiscalitzacions.

Aigua i energia

El 21 de juliol del 2006 l'Ajuntament de Barcelona va delegar al Consorci les competències de conservació, manteniment i vigilància dels centres docents. El 28 de novembre del 2008 l'Ajuntament va acordar iniciar els tràmits per transferir al Consorci la gestió i el pagament dels consums que, d'acord amb la normativa, han d'anar a càrrec de l'Ajuntament. Atès que la materialització del traspàs es va iniciar l'any 2011, la despesa dels exercicis 2011 (5,93 M€) i 2012 (7,58 M€) ha augmentat significativament respecte de l'any 2010 (0,11 M€).

El Consorci no periodifica les despeses d'energia elèctrica, gas i aigua de final d'any que les empreses subministradores facturen en l'exercici següent.

Transports

El concepte Transports, 2,62 M€, recull les despeses de transport escolar dels alumnes amb necessitats educatives especials de la ciutat de Barcelona. El servei es realitza amb diversos tipus de vehicles en atenció a les necessitats de l'alumnat.

Serveis de suport a centres i a col·lectius

El concepte Serveis de suport a centres i a col·lectius, de 2,12 M€, inclou les despeses de monitoratge (personal monitor) que dona suport a l'alumnat amb discapacitat o amb necessitats educatives especials.

Unitats d'escolarització compartida (UEC)

Les despeses per unitats d'escolarització compartida (UEC) han estat d'1,66 M€ l'exercici 2012.

Les UEC estan plantejades com un recurs educatiu extern adreçat als alumnes que presenten de forma reiterada i contínua desajustaments de conducta greus, absentisme injustificat o fort rebuig escolar, de manera que dificulten la convivència en el centre. L'escolarització en les UEC suposa una escolarització compartida amb el centre docent en el qual l'alumne estigui matriculat i d'on continuarà depenent als efectes acadèmics i administratius. Aquesta escolarització té un caràcter temporal i es pot revisar al llarg del curs escolar.

En l'exercici 2012 les UEC van atendre 204 alumnes equivalents a temps complet (30 hores setmanals durant 35 setmanes), el que significa un cost mitjà per alumne equivalent a temps complet de 8.118 € anuals.

Altres

El concepte Altres, de 2,26 M€, inclou despeses de diversa tipologia, com són les de programes de qualificació professional, d'actuacions singulars de suport a centres educatius, de serveis informàtics i de serveis de menjador, entre d'altres.

3.5.3. Transferències corrents

Les transferències corrents de 13,91 M€ de l'exercici 2012 inclouen com a conceptes més importants els ajuts individuals de menjador adreçats a l'alumnat d'ensenyaments obli-

gatoris i de segon cicle d'educació infantil de centres educatius de la ciutat de Barcelona, d'11,71 M€, i les subvencions concedides al Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, d'1,91 M€.

Ajuts de menjador

Els ajuts individuals de menjador s'atorguen anualment per atendre necessitats d'origen socioeconòmic i van adreçats a l'alumnat d'ensenyaments obligatoris i de segon cicle d'educació infantil, al qual no correspon la gratuïtat d'aquest servei, i que està escolaritzat en centres educatius de la ciutat de Barcelona sufragats amb fons públics. Els beneficiaris d'aquests ajuts són els pares, mares o tutors legals d'aquest alumnat amb una renda anual no superior a l'import fixat en les bases de la convocatòria, però el pagament dels ajuts es realitza directament al centre educatiu de l'alumnat beneficiari. Per als cursos 2011-2012 i 2012-2013 l'import de l'ajut va ser de 3€ per dia per l'ajut ordinari i de 4€ per dia per l'ajut extraordinari.

Subvencions concedides al Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona

El Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona es va crear el 28 de gener del 2010 i està integrat per la Generalitat (60%) i l'Ajuntament de Barcelona (40%). El Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona va substituir l'Institut Municipal d'Assistència Sanitària (IMAS).

L'Institut Bonanova FP Sanitària és un centre públic especialitzat en formació sanitària i sociosanitària que forma part del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona i ofereix cicles formatius de grau mitjà i de grau superior. Anteriorment aquest centre era gestionat per l'IMAS.

El 14 d'octubre de 1999 el Departament d'Ensenyament i l'IMEB van signar un acord pel qual el Departament es comprometia a aportar als centres de titularitat municipal inclosos en el conveni (entre els quals hi ha l'Institut Bonanova FP Sanitària encara que aquest no era gestionat per l'IMEB sinó per l'IMAS) les quantitats necessàries per finançar les despeses de personal, les de funcionament i les de monitors del servei de transport i menjador escolar. De conformitat amb l'acord, els centres s'obliguen a justificar l'aplicació dels fons rebuts davant el Departament d'Ensenyament mitjançant l'aportació d'una certificació de l'interventor de la corporació.

L'Acord de Govern 218/2008 va establir que a partir de l'1 de gener del 2009 el Consorci assumiria les competències i funcions en relació amb la gestió dels centres públics de titularitat municipal que eren gestionades per l'IMEB, però no va incloure l'assumpció de competències en relació amb l'Institut Bonanova FP Sanitària perquè estava gestionat per l'IMAS i no per l'IMEB.

El 23 de febrer del 2010 el Consorci i el Consorci Mar Parc Salut de Barcelona van signar un conveni de col·laboració per al finançament de l'Institut Bonanova FP Sanitària que estableix, entre d'altres, que el Consorci realitzarà totes les actuacions necessàries per facilitar la integració de l'Institut Bonanova FP Sanitària en la seva estructura; assumirà la representació del Consorci Mar Parc Salut de Barcelona (per l'Institut Bonanova FP Sanitària) en tot allò referent a la sol·licitud, tramitació i inclusió de crèdit necessari en els pressupostos anuals de la Generalitat destinat al finançament de la subvenció que ha de finançar l'Institut Bonanova FP Sanitària; inclourà en els seus pressupostos anuals el crèdit destinat pel Departament d'Ensenyament per al finançament d'aquesta subvenció i tramitarà la concessió d'una subvenció al Consorci Mar Parc Salut de Barcelona, l'import anual de la qual s'establirà mitjançant addenda al conveni de col·laboració. Perquè el Consorci transfereixi al Consorci Mar Parc Salut de Barcelona l'import de la subvenció, serà requisit previ i indispensable que el Consorci hagi rebut de la Generalitat l'aportació econòmica corresponent.

El 16 de gener del 2012 es va signar l'addenda al conveni anterior per al 2012, en la qual s'estableix que l'import màxim de la subvenció serà d'1,78 M€. Posteriorment, en el conveni del 8 de novembre del 2012 es determina l'aportació definitiva d'1,91 M€, que ha estat transferida pel Consorci al Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona. En la clàusula quarta d'aquest conveni el Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona s'obliga a justificar l'aplicació dels fons rebuts mitjançant l'aportació d'un certificat on consti el cost real de les despeses de funcionament del centre i que els fons s'han destinat a la finalitat prevista en el conveni. En aquest sentit, el 8 de febrer del 2013 el Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona va presentar una declaració en la qual manifesta que ha rebut la subvenció corresponent a l'exercici 2012 i que l'ha destinat íntegrament al funcionament ordinari de l'Institut. No obstant això, no ha certificat el cost real de les despeses de funcionament del centre tal com preveu el conveni. Aquest procediment no s'ajusta a la Llei de subvencions ni al títol novè del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.

En opinió de la Sindicatura, aquest centre hauria de ser gestionat pel Consorci com la resta de centres educatius de titularitat municipal gestionats pel Consorci, d'acord amb la Llei 22/1998, del 30 de desembre, en lloc de donar una subvenció global al Consorci Mar Parc de Salut perquè es faci càrrec de les despeses de l'Institut Bonanova FP Sanitària.

3.5.4. Inversions reals

Les obligacions reconegudes per inversions reals de 50,47 M€ l'exercici 2012 inclouen, principalment, les obres de construcció, reforma, ampliació i millora de centres docents públics per encàrrec de la Generalitat i l'Ajuntament de Barcelona, per 50,13 M€. En el quadre 18 es detallen aquestes inversions.

Quadre 18. Inversions en edificis i altres

Concepte	Import
Inversions realitzades per compte de l'Ajuntament	48.632.622
Escoles bressol i reformes d'altres centres docents	39.779.949
Actuacions no individualitzades *	8.852.673
Inversions realitzades per compte de la Generalitat	1.501.662
Actuacions no individualitzades *	1.501.662
Total	50.134.284

Imports en euros.

Font: Consorci d'Educació de Barcelona.

* Inclouen bàsicament les obres de millora en diversos centres educatius de Barcelona.

El 17 de novembre del 2008 es va signar un conveni de col·laboració entre el Departament d'Ensenyament i l'Ajuntament de Barcelona per a la creació de 2.531 noves places per a infants de 0 a 3 anys en llars d'infants (escoles bressol) entre els anys 2009 i 2012, la titularitat de les quals pertanyeria a l'Ajuntament de Barcelona. En aquest conveni s'establia que el Departament contribuiria a la creació de les noves places amb una aportació econòmica de 6.000 € per plaça, fins a un total de 15,19 M€.

En l'exercici 2012 les aportacions de l'Ajuntament al Consorci per inversions han estat de 48,63 M€ i les de la Generalitat d'1,50 M€ (vegeu l'apartat 3.4.3). A més, el conveni referent a llars d'infants signat entre el Departament i l'Ajuntament de Barcelona preveu aportacions del Departament a favor de l'Ajuntament que no són objecte d'aquest informe de fiscalització. Tampoc no són objecte d'aquest informe les obres que la Generalitat hagi pogut realitzar mitjançant altres entitats.

Pel que fa a la comptabilització de les inversions reals s'ha observat que en el concepte pressupostari 610, Inversions en edificis i altres, s'han registrat el següent:

- Subministraments de mobiliari per 2,08 M€, que s'haurien d'haver imputat en el concepte 640, Inversions en mobiliari i estris.
- Obres de millora de pintura en equipaments educatius per 0,23 M€, i de remodelació i millora de patis, jardins i zones exteriors de centres escolars per 0,24 M€, que s'haurien d'haver imputat en el concepte 201, Conservació, reparació i manteniment edificis i altres construccions.

3.6. ESTAT DE LES OPERACIONS DELS PRESSUPOSTOS TANCATS

En els quadres 19 i 20 es presenten els estats de les operacions dels pressupostos tancats corresponents a l'exercici 2012.

Quadre 19. Estat de les operacions dels pressupostos tancats. Drets pendents de cobrament

Article	Descripció	Drets pendents de cobrament 1.1.2012	Rectificacions i anul·lacions	Drets pendents nets	Total cobraments	Drets pendents de cobrament 31.12.2012
39	Altres ingressos i prestació de serveis	91.363	(29.222)	62.141	34.004	28.137
Cap. 3	Taxes, béns i altres ingressos	91.363	(29.222)	62.141	34.004	28.137
41	De la Generalitat de Catalunya	289.280	0	289.280	289.280	0
Cap. 4	Transferències corrents	289.280	0	289.280	289.280	0
68	De la Generalitat de Catalunya	585.744	0	585.744	585.744	0
69	D'ens i corporacions locals	6.090.417	0	6.090.417	6.090.417	0
Cap. 6	Alienacions d'inversions reals	6.676.161	0	6.676.161	6.676.161	0
	Total ingressos	7.056.804	(29.222)	7.027.582	6.999.445	28.137

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Quadre 20. Estat de les operacions dels pressupostos tancats. Obligacions pendents de pagament

Article	Descripció	Obligacions pendents de pagament 1.1.2012	Rectificacions i anul·lacions	Obligacions pendents netes	Total pagaments	Obligacions pendents de pagament 31.12.2012
16	Assegurances i cotitzacions socials	1.048.135	0	1.048.135	1.048.135	0
Cap. 1	Remuneracions del personal	1.048.135	0	1.048.135	1.048.135	0
20	Lloguers i cànon	1.277.860	0	1.277.860	1.277.860	0
21	Conservació i reparació	595.571	0	595.571	595.571	0
22	Material, subministraments i altres	6.381.130	0	6.381.130	6.381.130	0
23	Indemnitzacions per raó del servei	34.300	0	34.300	34.300	0
Cap. 2	Compra de béns corrents i serveis	8.288.861	0	8.288.861	8.288.861	0
48	A famílies, institucions sense finalitat de lucre i altres	1.399.699	0	1.399.699	1.399.699	0
Cap. 4	Transferències corrents	1.399.699	0	1.399.699	1.399.699	0
61	Inversió en edificis i altres construccions	6.940.525	0	6.940.525	6.940.525	0
62	Inversió en maquinària, instal·lacions i utilitatge	11.210	0	11.210	11.210	0
64	Inversió en mobiliari i estris	30.259	0	30.259	30.259	0
65	Inversió en equips de processament dades i telecomunicacions	41.393	0	41.393	41.393	0
68	Inversió en immobilitzat immaterial	19.393	0	19.393	19.393	0
Cap. 6	Inversions reals	7.042.780	0	7.042.780	7.042.780	0
	Total despeses	17.779.475	0	17.779.475	17.779.475	0

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

3.7. COMPTES EXTRAPRESSUPOSTARIS

En el quadre 21 es presenta el desglossament per conceptes dels Creditors i Deutors no pressupostaris el 31 de desembre del 2012.

Quadre 21. Estat de creditors i deutors no pressupostaris

Concepte	Saldo l'1.1.2012	Pagaments	Cobraments	Saldo el 31.12.2012
Creditors				
Creditors no pressupostaris	(1.376.530)	11.328.936	(10.990.178)	(1.037.772)
Creditors diversos	112.127	149.902	(262.029)	0
Retencions judicials	239	62.805	(63.044)	0
Quota sindical	127	3.024	(3.151)	0
IRPF	32.131	8.427.417	(8.459.548)	0
IRPF arrendaments	(37.711)	93.420	(55.709)	0
Quotes obreres Seguretat Social	(228.045)	2.612.213	(2.384.168)	0
Fiances definitives en metàl·lic	(1.290)	0	0	(1.290)
Hisenda Pública, IVA transferit	(2.728)	3.113	(385)	0
Total creditors	(1.501.680)	22.680.830	(22.218.212)	(1.039.062)
Deutors				
Fons de maniobra	(59.997)	59.997	0	0
Retencions fons de maniobra	(111.454)	111.454	0	0
Creditors habilitats	167.071	6.000	(170.071)	3.000
Deutors no pressupostaris	3.214	9.096	(9.000)	3.310
Altres deutors no pressupostaris	115.573	53.074	(160.402)	8.245
Avançament remuneracions	7.649	38.185	(33.522)	12.312
Drets passius	0	32.130	(32.130)	0
Total deutors	122.056	309.936	(405.125)	26.867

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

El saldo el 31 de desembre del 2012 del compte Creditors no pressupostaris inclou, bàsicament, el deute amb les administracions públiques el 31 de desembre del 2012 per les retencions als treballadors en concepte d'IRPF (0,84 M€) i Seguretat Social (0,20 M€) que s'ha fet efectiu el gener de l'exercici següent.

3.8. ESTAT DEL ROMANENT DE TRESORERIA

En el quadre 22 es presenta l'Estat del romanent de tresoreria corresponent a l'exercici exercici 2012.

Quadre 22. Estat del romanent de tresoreria

Concepte	Import
Drets pendents de cobrament (A)	7.489.996
Del pressupost corrent	7.492.064
De pressupostos tancats	28.137
D'operacions no pressupostàries	26.867
De cobrament dubtós	(57.072)
Obligacions pendents de pagament (B)	20.193.271
Del pressupost corrent	19.154.209
De pressupostos tancats	0
D'operacions no pressupostàries	1.039.062
Fons líquids (C)	13.013.934
Romanent de tresoreria afectat (D)	0
Romanent de tresoreria no afectat (E)	310.659
Romanent de tresoreria total (A-B+C)=(D+E)	310.659

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

3.9. ESTAT DE TRESORERIA

En el quadre 23 es presenta l'Estat de tresoreria corresponent a l'exercici 2012.

Quadre 23. Estat de tresoreria

Concepte	Import
Saldo inicial l'1.1.2012	12.670.549
Cobraments	202.722.445
Del pressupost corrent	173.099.663
De pressupostos tancats	6.999.445
D'operacions extrapressupostàries	22.623.337
Pagaments	(202.379.060)
Del pressupost corrent	(161.608.819)
De pressupostos tancats	(17.779.475)
D'operacions extrapressupostàries	(22.990.766)
Saldo final el 31.12.2012	13.013.934

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Els saldos inicial i final de l'Estat de tresoreria coincideixen amb el Balanç el 31 de desembre del 2011 i 2012, respectivament. En canvi, entre el saldo inicial de l'Estat de tresoreria (12,67 M€) i el saldo final el 31 de desembre del 2011 (12,73 M€) hi ha una diferència de 58.150 €, que correspon a la que existia entre l'Estat de tresoreria i el Balanç el 31 de desembre del 2011, que ha estat regularitzada amb data 1 de gener del 2012.

3.10. BALANÇ I COMPTE DE PÈRDUES I GUANYES

En els quadres 24 i 25 es presenten el Balanç el 31 de desembre del 2011 i del 2012 i el Compte de pèrdues i guanys dels exercicis 2011 i 2012.

Quadre 24. Balanç

ACTIU	2011	2012	PASSIU	2011	2012
IMMOBILITZAT	1.215.409	1.007.902	PATRIMONI I RESERVES	449.917	7.322
Immobilitzat immaterial	21.925	13.308	Patrimoni	1.169.446	1.169.446
Cost	151.534	151.534			
Amortitzacions	(129.609)	(138.226)	Resultats d'exercicis anteriors	(933.068)	(719.529)
Immobilitzat material	1.193.484	994.594	Resultat de l'exercici	213.539	(442.595)
Cost	2.007.397	2.075.878			
Amortitzacions	(813.913)	(1.081.284)			
ACTIU CIRCULANT	19.806.125	20.503.931	PASSIU CIRCULANT	20.571.617	21.504.511
Deutors	7.135.576	7.489.997	Creditors	19.281.155	20.193.272
Deutors per drets reconeguts	7.056.805	7.520.202	Creditors per obligacions reconegudes	17.779.475	19.154.209
Altres deutors no pressupostaris	122.056	26.867	Administracions públiques	1.612.883	1.037.772
Provisions per incobrables	(43.285)	(57.072)	Altres creditors no pressupostaris	(112.494)	0
			Fiances i dipòsits rebuts a curt termini	1.291	1.291
Comptes financers	12.670.549	13.013.934	Provisions per a riscos i despeses	1.500	0
Inversions financeres temporals	5.208.218	5.035.246			
Bancs	7.462.331	7.978.688	Ajustaments per periodificació	1.288.962	1.311.239
TOTAL ACTIU	21.021.534	21.511.833	TOTAL PASSIU	21.021.534	21.511.833

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Quadre 25. Compte de pèrdues i guanys

CONCEPTE	2011	2012
Transferències corrents de la Generalitat	73.614.673	62.102.576
Transferències corrents de l'Ajuntament de Barcelona	58.564.531	65.979.276
Altres transferències corrents	0	1.282
Transferències de capital	38.959.733	50.367.207
Altres ingressos	1.572.478	2.125.705
Total ingressos d'explotació	172.711.415	180.576.046
Despeses de personal	(62.256.628)	(57.889.818)
Treballs, subministraments i serveis exteriors	(59.028.369)	(58.526.137)
Transferències corrents	(11.300.268)	(13.913.846)
Transferències de capital	(39.613.877)	(50.396.683)
Amortització immobilitzat	(280.378)	(275.988)
Dotació provisió incobrables	95.313	(41.509)
Total despeses d'explotació	(172.384.207)	(181.043.981)
Resultat d'explotació	327.208	(467.935)
Ingressos financers	4.356	19.260
Despeses financeres	(5.028)	0
Resultat financer	(672)	19.260
Ingressos extraordinaris	70	6.080
Despeses extraordinàries	(113.067)	0
Resultat extraordinari	(112.997)	6.080
RESULTAT DE L'EXERCICI	213.539	(442.595)

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

3.10.1. Immobilitzat immaterial

En el quadre 26 es mostra la composició de l'immobilitzat immaterial el 31 de desembre del 2012 i el seu moviment durant l'exercici 2012.

Quadre 26. Immobilitzat immaterial

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Altes	Baixes	Saldo a 31.12.2012
Cost				
Programari	151.534	0	0	151.534
Total cost	151.534	0	0	151.534
Amortització acumulada				
Programari	(129.609)	(8.617)	0	(138.226)
Total amortització	(129.609)	(8.617)	0	(138.226)
Immobilitzat immaterial net	21.925	(8.617)	0	13.308

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

El Consorci amortitza el seu immobilitzat immaterial seguint el mètode lineal i distribueix el cost dels actius entre els seus anys de vida útil estimada. La vida útil estimada del programari és de tres anys.

3.10.2. Immobilitzat material

En el quadre 27 es presenta la composició de l'immobilitzat material el 31 de desembre del 2012 i el seu moviment durant l'exercici 2012.

Quadre 27. Immobilitzat material

Concepte	Saldo a 31.12.2011	Altes	Baixes	Saldo a 31.12.2012
Cost				
Construccions	204.147	1.751	0	205.898
Maquinària i instal·lacions	209.615	111	0	209.726
Mobiliari	857.713	13.115	0	870.828
Equips informàtics	735.922	53.504	0	789.426
Total cost	2.007.397	68.481	0	2.075.878
Amortització acumulada				
Construccions	(53.489)	(24.251)	0	(77.740)
Maquinària i instal·lacions	(130.050)	(24.014)	0	(154.064)
Mobiliari	(208.785)	(86.107)	0	(294.892)
Equips informàtics	(421.589)	(132.999)	0	(554.588)
Total amortització	(813.913)	(267.371)	0	(1.081.284)
Immobilitzat material net	1.193.484	(198.890)	0	994.594

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Dins les altes d'immobilitzat material de l'exercici 2012 destaquen, pel seu import, les adquisicions d'ordinadors.

El Consorci disposa d'una relació d'elements d'immobilitzat que recull un detall de factures justificatives dels béns. Aquesta relació no es pot considerar com un inventari d'immobilitzat ja que no hi consta la identificació dels elements amb un número de referència i localització. En conseqüència, la Sindicatura no ha pogut realitzar un contrast físic dels elements que integren l'immobilitzat.

El Consorci amortitza el seu immobilitzat material seguint el mètode lineal i distribueix el cost dels actius entre els seus anys de vida útil estimada. La vida útil estimada dels equips informàtics és de quatre anys, la de la maquinària de sis anys, la de les instal·lacions de vuit anys i la del mobiliari de deu anys.

Resolució del conseller d'Economia i Coneixement d'adscripció i traspàs d'immobles

El 31 de gener del 2012 el conseller d'Economia i Coneixement va resoldre adscriure funcionalment al Consorci un conjunt de 49 immobles propietat de la Generalitat de Catalunya i traspasar-li la gestió de 207 centres educatius amb “la qualificació jurídica de béns demanials i sobre els quals la Generalitat gaudeix de la gestió dels mateixos”.

La Resolució estableix que “l'adscripció funcional al Consorci, així com el traspàs de la gestió dels immobles esmentats anteriorment, comporten l'assumpció per aquest del pagament de totes les despeses i tributs que graven la propietat del local, així com de les primes d'assegurança, corresponents als contractes d'assegurança del continent del bé adscrit i de la responsabilitat civil derivada de l'immoble, que es meritin des de la data de l'adscripció fins que finalitzi i també implica l'administració ordinària plena, la conservació, el manteniment i la vigilància dels centres educatius i dels seus recursos, segons recull el punt 2 de l'Acord del Consell de Direcció del Consorci de 29 de setembre de 2008”.

La Resolució també estableix la subrogació del Consorci de la posició jurídica que el Departament d'Ensenyament tenia en els contractes i convenis subscrits pel Departament en relació amb els immobles adscrits; que es faria constar en l'Inventari General de Béns i Drets de la Generalitat l'adscripció i el traspàs de la gestió dels immobles anteriorment esmentats, i que la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat portaria a terme tots els actes i tràmits que calguessin per a l'efectivitat del que disposa aquesta Resolució, i que faria l'acta de lliurament i de recepció.

El Consell de Direcció del Consorci, mitjançant acord del 6 de maig del 2013, va acordar sol·licitar al director general del Patrimoni que deixés sense efecte l'adscripció perquè considera justificada la no necessitat, així com la impossibilitat, d'adscripció dels centres aprovada pel Departament d'Economia i Coneixement.

De l'anàlisi realitzada d'aquesta Resolució i de les gestions realitzades pel Consorci en relació amb aquesta adscripció es desprenen els aspectes següents:

- El marc normatiu regulador del Consorci (Llei 22/1998, de la Carta municipal de Barcelona i Estatuts del Consorci) l'exclou de qualsevol obligació relativa a l'adscripció dels centres docents i a la seva conservació, manteniment i vigilància llevat que no existeixi un acord entre el Consorci i les administracions titulars dels béns, que són les que tenen l'obligació de portar a terme aquestes tasques. Per tant, l'adscripció dels béns és potestativa i no obligatòria per poder desenvolupar les competències de gestió dels centres que té atribuïdes el Consorci, i la conservació, manteniment i vigilància dels centres queda exclosa de les competències directes que li atribueix la Carta municipal i

s'ha de derivar dels acords posteriors que signin les administracions titulars dels centres, acords que fins a la data no s'han formalitzat.

La Resolució diu que l'article 3 dels Estatuts del Consorci "prescriu que el Consorci d'Educació de Barcelona és competent sobre la conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis destinats a centres docents públics (...)" i que l'article 15 estableix que "el traspàs de les competències de gestió s'ha de materialitzar a través d'una adscripció dels centres la titularitat dels quals correspongui a la Generalitat de Catalunya al Consorci d'Educació de Barcelona".

- La discordança entre la Resolució i la normativa d'aplicació que es posen de manifest en l'apartat anterior ha ocasionat la confusió existent sobre aquesta qüestió, que encara està per resoldre, entre el Consorci i el Departament d'Economia i Coneixement, atès que es parteix d'unes premisses que no són correctes i que són que en els Estatuts del Consorci s'estableix que les competències de gestió s'han de materialitzar mitjançant l'adscripció dels centres i que el Consorci és competent per conservar, mantenir i vigilar els centres.
- Per Acord del 16 de desembre del 2008 entre l'Ajuntament de Barcelona i el Departament d'Educació, les dues administracions van "acceptar i fer efectiva l'assumpció, per part del Consorci d'Educació de Barcelona, de les competències i funcions per a la gestió de tots els centres públics d'educació infantil, d'educació primària i d'educació secundària obligatòria i postobligatòria [...]". En el mateix Acord s'estableix que "el Consorci d'Educació de Barcelona assumirà la gestió de tots els centres educatius dependents del Departament d'Educació amb seu a la ciutat de Barcelona, amb l'excepció de l'Institut Obert de Catalunya. Així mateix, assumirà la gestió de tots els centres de titularitat municipal [...]".

Si s'hagués d'interpretar que la gestió comporta necessàriament l'adscripció dels centres docents, aquesta adscripció s'hauria d'haver fet en relació amb tots els centres, tant els de la Generalitat com els de l'Ajuntament. En la Resolució del 31 de gener del 2012 no s'inclouen tots els centres de la Generalitat situats a Barcelona. Pel que fa als centres de l'Ajuntament, no s'ha tractat en cap moment el tema de l'adscripció.

- L'Acord del Govern de la Generalitat del 16 de desembre del 2008 pel qual s'aprova l'Acord entre l'Ajuntament i el Departament d'Educació, estableix que en les lleis de pressupostos s'ha de preveure l'increment de la partida del Consorci per poder atendre l'assumpció de funcions.

La Resolució del 31 de gener del 2012 indica que l'adscripció i el traspàs de la gestió dels immobles implica que el Consorci pagui totes les despeses i tributs que graven la propietat del local, així com les primes d'assegurances, les despeses d'administració

ordinària, la conservació, el manteniment i la vigilància dels centres educatius. Això suposaria un increment important de les despeses del Consorci. No obstant això, el pressupost de la Generalitat no ha previst cap increment de la partida del Consorci per poder fer front a aquest increment de despeses.

3.10.3. Deutors

En el quadre 28 es presenta el detall dels deutors el 31 de desembre del 2012.

Quadre 28. Deutors

Concepte	Import
Deutors per drets reconeguts	7.520.202
Ajuntament de Barcelona	7.020.382
Generalitat de Catalunya	402.773
Altres	97.047
Altres deutors no pressupostaris	26.867
Provisions per incobrables	(57.072)
Total	7.489.997

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Del saldo deutor el 31 de desembre del 2012 destaquen 6,77 M€ de l'Ajuntament de Barcelona corresponents a les aportacions per finançar les inversions gestionades pel Consorci per encàrrec de l'Ajuntament, que s'han cobrat el primer trimestre del 2013.

3.10.4. Patrimoni i reserves

En el quadre 29 es presenta el saldo de Patrimoni i reserves el 31 de desembre del 2011 i del 2012, així com el moviment durant l'exercici 2012.

Quadre 29. Patrimoni i reserves el 31 de desembre del 2011 i 2012

Concepte	Patrimoni	Resultats d'exercicis anteriors	Pèrdues i guanys	Total
Saldo el 31.12.2011	1.169.446	(933.068)	213.539	449.917
Distribució resultat de l'exercici 2011	0	213.539	(213.539)	0
Resultat de l'exercici 2012	0	0	(442.595)	(442.595)
Saldo el 31.12.2012	1.169.446	(719.529)	(442.595)	7.322

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

El resultat negatiu de l'exercici 2012 de 0,44 M€ ha disminuït el Patrimoni i reserves del Consorci el 31 de desembre del 2012.

3.10.5. Creditors

En el quadre 30 es presenta el detall dels creditors el 31 de desembre del 2012.

Quadre 30. Creditors

Concepte	Import
Creditors per obligacions reconegudes	19.154.209
Administracions públiques	1.037.772
Fiances i dipòsits rebuts a curt termini	1.291
Total	20.193.272

Imports en euros.

Font: Comptes anuals del Consorci d'Educació de Barcelona.

Els Creditors per obligacions reconegudes inclouen les obligacions reconegudes pendents de pagament del pressupost de despeses de l'exercici 2012, per 19,15 M€. El pagament d'aquests imports s'ha efectuat durant el primer trimestre del 2013.

Pel que fa a l'aplicació de la Llei 15/2010, del 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, del 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, els comptes anuals de Consorci corresponents a l'exercici 2012 recullen que de les obligacions reconegudes dels capítols 2, Compra de béns corrents i serveis, i 6, Inversions reals, durant l'any 2012, el percentatge de factures pagades fora del termini (superior a quaranta dies) ha estat del 55,86% del total, amb una superació del termini de 18,13 dies de mitjana.

El concepte Administracions públiques inclou, bàsicament, el deute el 31 de desembre del 2012 per les retencions als treballadors en concepte d'IRPF i Seguretat Social del mes de desembre, que s'ha fet efectiu a l'Administració el gener de l'exercici següent.

3.10.6. Ajustaments per periodificació

Els ajustaments per periodificació, d'1,31 M€ el 31 de desembre del 2012, corresponen, bàsicament, a les pagues extraordinàries del personal que ja han estat meritades el 31 de desembre i que seran exigibles l'exercici següent.

3.10.7. Conciliació entre el resultat patrimonial i pressupostari

En el quadre 31 es presenta la conciliació del resultat patrimonial i pressupostari de l'exercici 2012.

Quadre 31. Conciliació entre el resultat patrimonial i pressupostari

Ingressos patrimonials i pressupostaris	2012	
Total pressupost d'ingressos de l'exercici 2012	180.591.727	
Capítol 6. Alienació d'inversions reals	(50.367.207)	
Ingressos pressupostaris	130.224.520	
Ingressos patrimonials		180.601.386
Partides conciliatòries:		
Transferències de capital traspassades al resultat		(50.367.207)
Aplicació de periodificacions el 31 de desembre del 2011		(9.659)
Periodificacions constituïdes el 31 de desembre del 2012		0
Totals conciliats	130.224.520	130.224.520
Despeses patrimonials i pressupostàries	2012	
Total pressupost de despeses de l'exercici 2012	180.763.028	
Capítol 6. Inversions	(50.465.165)	
Despeses pressupostàries	130.297.863	
Despeses patrimonials		181.043.981
Partides conciliatòries:		
Transferències de capital		(50.396.683)
Dotació provisió per incobrables		(41.509)
Dotació per amortització de l'immobilitzat		(275.988)
Periodificació de pagues de personal de l'exercici 2011		1.279.301
Periodificació de pagues de personal de l'exercici 2012		(1.311.239)
Totals conciliats	130.297.863	130.297.863
Total ingressos patrimonials		180.601.386
Total despeses patrimonials		(181.043.981)
Resultat comptable		(442.595)

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

4. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

D'acord amb l'article 3.2 del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), el Consorci té la consideració d'administració pública als efectes d'aquesta Llei.

En el quadre 32 es presenta el detall per tipologia dels contractes licitats l'exercici 2012.

Quadre 32. Tipologia de contractes licitats

Tipus de contracte	Nombre	Import
Obres	30	17.528.183
Serveis	25	54.506.190
Subministraments	8	5.985.551
Total	63	78.019.924

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 33 es presenta el detall per procediment d'adjudicació dels contractes licitats l'exercici 2012.

Quadre 33. Procediments d'adjudicació

Procediments	Nombre	Import
Obert	12	67.698.956
Negociat sense publicitat	41	7.128.199
Encomanda de gestió	4	378.589
Derivat d'acord marc	6	2.814.180
Total	63	78.019.924

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Un 86,77% de l'import licitat en l'exercici 2012 ho ha estat per procediment obert (67,70 M€), un 9,14% per procediment negociat sense publicitat (7,13 M€), un 3,61% deriva d'acord marc (2,81 M€) i un 0,48% d'encomandes de gestió (0,38 M€).

La Sindicatura ha tingut accés al treball realitzat per la Intervenció Delegada de la Generalitat i ha analitzat l'expedient d'obres de major import, els vint expedients d'obres adjudicats per procediment negociat sense publicitat iniciats el mes de novembre, els dos expedients de serveis de major import adjudicats per procediment obert, l'encomanda de gestió de major import i dos negocis sense publicitat escollits de manera aleatòria entre els expedients de serveis. En el quadre 34 es presenta el resum dels expedients analitzats.

Quadre 34. Resum dels expedients analitzats

Tipus de contracte	Nombre d'expedients	Import licitat	Percentatge de la mostra sobre el total licitat	Import adjudicat
Obres	21	15.427.687	88,02	15.328.440
Serveis	5	50.818.323	93,23	46.389.937
Total	26	66.246.010	84,91	61.718.377

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 35 es presenten les principals característiques dels expedients analitzats.

Quadre 35. Expedients analitzats

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
Obres						
1	A190 12 00001	Obert	Obres de manteniment dels edificis escolars públics de la ciutat de Barcelona. Lot zona A Obres de manteniment dels edificis escolars públics de la ciutat de Barcelona. Lot zona B	5.397.890 5.588.318	UTE Constraula Enginyeria i Obres SAU-1953 Grup Soler Constructora, SL UTE Ley 18/1982 Copisa Constructora Pirenaica, SA	5.397.890 5.588.318
2	A11003 12 00100	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores d'instal·lacions de cuines a centres escolars	241.982	INOXFRI, SL	237.142
3	A11003 12 00103	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de rehabilitació i millores dels vestuaris de l'Edifici Drassanes	241.896	Antonio Navas, SLU	236.816
4	A11003 12 00102	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores d'instal·lacions diverses a serveis educatius Sant Martí	241.796	Soluciones Integrales de Decoración, Pintura y Revestimientos PDG, SL	235.751
5	A11003 12 00132	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de rehabilitació de fusteria d'alumini, metàl·lica i serralleria a l'EASD Llotja	241.727	Antonio Navas, SLU	236.893
6	A11003 12 00104	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a patis i jardins de centres escolars	241.645	Projectes i Manteniments Ecoverd, SL	235.587
7	A11003 12 00114	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores d'instal·lacions de calefacció i climatització al Conservatori de Música de Barcelona i a les escoles bressol Caminet del Besòs i Nenes i Nens	241.338	IFL Gestión, SL	235.304
8	A11003 12 00108	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a diverses escoles del districte de Gràcia	240.898	Tarraco Empresa Constructora, SA	234.875
9	A11003 12 00101	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores de cobertes en diferents centres escolars	240.648	HEANDI Construccions, Rehabilitacions i Solucions Integrals, SL	235.835
10	A11003 12 00107	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a l'Escola Seat	240.406	Natursystem, SL	234.396
11	A11003 12 00113	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a les escoles Els Porxos i Acàcies	240.365	IMESAPI, SA	235.558
12	A11003 12 00105	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a l'Escola Alexandre Galí	239.854	TEYCO, SL	233.858
13	A11003 12 00106	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a centres educatius dels districtes de l'Eixample, les Corts i Sarrià-Sant Gervasi	239.564	Constraula Enginyeria i Obres, SA	234.773
14	A11003 12 00109	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a l'Escola Jovellanos i a l'Institut Anna Gironella de Mundet	239.326	Copisa Constructora Pirenaica, SA	234.539

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
15	A11003 12 00110	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a centres educatius del districte de Nou Barris	238.963	Projectes i Obres Levante, SA	232.989
16	A11003 12 00115	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a l'Escola Emili Juncadella	238.556	Construcciones Deco, SA	233.785
17	A11003 12 00117	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a diferents escoles de primària	185.484	Instalación Modular y Prefabricado, SL	180.847
18	A11003 12 00099	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores en les instal·lacions d'alarmes d'intrusió i contra incendis a edificis educatius	181.291	SEVIP, SA	177.484
19	A11003 12 00119	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte d'espais esportius al solar annexat a l'Escola dels Encants	180.050	TEYCO, SL	176.449
20	A11003 12 00124	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores a l'Escola Acàcies	160.589	Ecocivil Electromur GE, SL	157.377
21	A11003 12 00116	Negociat sense publicitat	Obres relatives al projecte de millores en proteccions solars a escoles bressol i escoles de primària	125.101	Mallorquina de Toldos, SL	121.974
Total obres				15.427.687		15.328.440
Serveis						
22	A180 12 00001	Obert	Serveis de neteja de centres escolars. Lot 1 Serveis de neteja de centres escolars. Lot 2 Serveis de neteja de centres escolars. Lot 3	16.611.990 18.565.212 14.026.033	Fomento de Construcciones y Contratas, SA CLECE, SA INGESAN, SA	15.147.143 16.903.349 12.726.751
23	A190 12 00004	Obert	Servei de manteniment d'instal·lacions de seguretat als edificis escolars públics	1.318.400	SEVIP, SA	1.318.400
24	A190 12 00002	Encomanda de gestió	Encomanda de gestió a Parcs i Jardins de Barcelona, Institut Municipal per a dur a terme el manteniment dels jardins de les escoles	179.999	Parcs i Jardins de Barcelona, Institut Municipal	179.999
25	A140 12 00021	Negociat sense publicitat	Serveis per al tractament de control de plagues en centres i serveis educatius	70.775	Gestior Químics, SL	68.381
26	A140 12 00073	Negociat sense publicitat	Serveis d'atenció i gestió d'instal·lacions TIC i gestió i explotació de sistemes del Consorci d'Educació de Barcelona	45.914	T-Systems ITC Ibérica, SA	45.914
Total serveis				50.818.323		46.389.937
Total expedients analitzats				66.246.010		61.718.377

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

- En els informes tècnics de valoració dels criteris sotmesos a judici de valor dels expedients d'obres i serveis adjudicats per procediment obert es fan avaluacions molt genèriques i s'utilitzen expressions com *adequat* o *inadequat*, *complet* o *incomplet* o *parcial*, *suficient* o *insuficient*. Caldria que les valoracions tinguessin una explicació més completa en els casos en què es consideren insuficients, inadequats o incomplets o parcials, i que es detallés què és el que s'hauria d'haver indicat o el que s'ha trobat a faltar i per què s'atorga la puntuació.
- En l'expedient 22 es fa una valoració global dels criteris sotmesos a judici de valor però no es motiva la puntuació assignada a cada un dels subcriteris, fet que incompleix l'article 151 del TRLCSP. Diverses sentències del Tribunal Suprem han establert que l'exigència de motivació no pot ser substituïda per la simple fixació de puntuacions ja que l'Administració ha d'expressar les raons que indueixen a atorgar preferència a un dels licitadors davant de la resta, i així fer desaparèixer qualsevol indicatiu d'arbitrarietat i permetre, al mateix temps, que el beneficiari no pugui contradir, si s'escau, les raons que motiven l'acte.
- La fórmula de valoració de l'oferta econòmica emprada amb caràcter general pel Consorci l'any 2012 preveu l'assignació d'una puntuació provisional en funció de la baixa de cada oferta en relació amb la baixa mitjana i l'aplicació posterior d'un sistema de proporcionalitat a les puntuacions provisionals. Aquesta fórmula, si bé assigna la màxima puntuació a l'oferta més econòmica, genera en alguns casos diferències considerables respecte de la puntuació resultant si s'apliqués un criteri proporcional a les ofertes econòmiques originals i podria no respectar totalment la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea sobre el compliment dels principis de transparència i no discriminació.
- Els articles 169 i 176 del TRLCSP estableixen que en el procediment negociat l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de fer consultes amb altres candidats i negociar les condicions del contracte amb un o més dels candidats, i que els plecs determinaran els aspectes econòmics i tècnics que han de ser objecte de negociació. Per tant, la negociació és l'element essencial i diferenciador del procediment negociat davant d'altres procediments d'adjudicació contractual establerts legalment. Així, els plecs han de detallar els aspectes econòmics i tècnics que han de ser objecte de negociació i en l'expedient ha de quedar constància documental del procés de negociació seguit amb el candidat o els candidats. En els expedients negociats revisats no hi ha evidència documental del procediment de negociació seguit.

D'altra banda, s'ha observat que en els procediments negociats revisats només s'utilitza com a criteri de valoració el preu.

- L'expedient 26 es va tramitar per procediment negociat sense publicitat d'acord amb l'article 170.d del TRLCSP (quan per raons tècniques o artístiques o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva el contracte només es pugui encomanar a un empresari determinat). En l'expedient es justifica aquest procediment perquè el servei l'ha de realitzar la mateixa empresa que va ser contractada pel Departament d'Ensenyament, però amb un dimensionament molt limitat per les necessitats del Consorci. En opinió de la Sindicatura, no queda suficientment justificat que l'empresa adjudicatària sigui l'única que pugui prestar el servei d'atenció i gestió d'instal·lacions informàtiques. En conseqüència, aquest expedient s'hauria d'haver tramitat per procediment obert.

D'altra banda, amb la finalitat d'obtenir estalvis en la despesa i millorar la prestació del servei, caldria que el Consorci es coordinés amb el Departament d'Ensenyament perquè el servei contractat pel Departament fos suficient i no calgués que el Consorci fes un segon contracte.

- En els expedients d'obres no hi ha evidència de la comunicació escrita del contractista de la data prevista de finalització de les obres, requisit establert en l'article 163 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques.
- La publicació de l'adjudicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i en el *Butlletí Oficial de l'Estat* i la tramesa al *Diari Oficial de la Unió Europea* de l'expedient 23 s'han fet amb un retard de tres mesos i mig respecte del termini previst en l'article 154 del TRLCSP.
- L'expedient 24 es va tramitar com una encomanda de gestió en aplicació de l'article 4.1.n del TRLCSP, d'acord amb el qual queden exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei els negocis jurídics en virtut dels quals s'encarregui la realització d'una prestació determinada a una entitat que tingui atribuïda la condició de mitjà propi i servei tècnic de l'ens que fa l'encàrrec. D'acord amb el TRLCSP i amb la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, perquè un ens sigui considerat mitjà propi d'un altre cal que concorrin tres requisits: que l'ens que encarrega les tasques exerceixi sobre l'altre un control anàleg al que exerceix sobre els seus serveis, que l'ens a què s'encarrega la tasca faci la part essencial de l'activitat per a l'ens que la hi encarrega i que l'ens a què s'encarrega la tasca no sigui una empresa d'economia mixta. En el cas de Parcs i Jardins de Barcelona, Institut Municipal, el Consorci no té un control anàleg al que té sobre els seus serveis, per la qual cosa aquesta entitat no pot ser mitjà propi del Consorci i l'expedient 24 s'hauria d'haver tramitat per procediment obert.
- La disposició transitòria sisena del TRLCSP estableix per a l'any 2012 un termini de pagament de quaranta dies a comptar des de l'expedició de les certificacions o documents que acreditin la realització total o parcial del contracte. Dels vint-i-sis expedients analitzats vuit s'han pagat dins del termini de quaranta dies, dotze entre el dia quaranta-un i el cinquanta, i sis entre el dia cinquanta-un i el seixanta-nou.

- Hi ha vint expedients d'obres que tenen per objecte l'execució d'obres de millora de diversos centres educatius adjudicats per procediment negociat sense publicitat (cada adjudicatari escollit entre tres ofertes) iniciats el mes de novembre del 2012, amb el mateix termini d'execució i facturats al Consorci abans del 31 de desembre del 2012 per imports que van dels 0,13 M€ als 0,24 M€. Encara que el procediment negociat sense publicitat és aplicable tenint en compte els imports individuals dels contractes, hauria estat més adequat fer una única licitació per lots d'aquestes obres.

D'altra banda, del treball realitzat en l'àrea d'inversions reals s'ha observat que les set obres finalitzades l'exercici 2012 adjudicades pel procediment obert en exercicis anteriors per un total de 31,39 M€ han tingut un cost real de 36,00 M€ degut a modificacions que han suposat increments de cost d'entre un 6,38% i un 17,65%.

5. CONCLUSIONS

El Consorci és un ens públic de caràcter associatiu, creat per la Llei 22/1998, del 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona, integrat per la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona per a la gestió conjunta de les funcions, les activitats i els serveis en matèria educativa establerts en l'esmentada Carta municipal.

Mitjançant el Decret 84/2002, del 5 de febrer, de la Presidència de la Generalitat, es va constituir el Consorci. El traspàs de la gestió dels centres educatius públics de la ciutat de Barcelona es va fer l'any 2009 en aplicació de l'Acord del Govern del 16 de desembre del 2008.

En l'exercici fiscalitzat el Consorci gestionava cinc llars d'infants, la titularitat de les quals era del Departament d'Ensenyament, tots els centres públics d'ensenyaments de règim general (de 3 a 18 anys), d'educació especial i de formació d'adults, escoles oficials d'idiomes, l'Escola Massana, els concerts educatius, la matriculació i escolarització de la ciutat de Barcelona i els serveis educatius. No obstant això, el pressupost del Consorci no recull totes les despeses i ingressos derivats de les competències que exerceix. El pressupost del Consorci inclou la despesa corrent de tots els centres d'ensenyament públic de la ciutat de Barcelona (excepte la de les escoles bressol municipals), la despesa del personal dels centres educatius de titularitat municipal, i les despeses pròpies de funcionament del Consorci i del seu personal.

El pressupost del Consorci no inclou les despeses de les escoles bressol municipals, les despeses del personal docent dels centres de titularitat del Departament d'Ensenyament, les despeses derivades del pagament delegat al professorat de centres concertats, les despeses del personal de centres docents públics provinent de la Diputació de Barcelona, els pagaments per al finançament de les despeses corrents dels centres concertats, les

despeses dels serveis educatius ni les de la inspecció educativa. Això fa que no sigui possible obtenir la despesa educativa total a la ciutat de Barcelona.

En el curs 2011-2012 el Consorci gestionava 290 centres i 124.201 alumnes.

El 31 de desembre del 2012 el Consorci tenia 1.329 treballadors, 1.162 dels quals pertanyien a centres municipals i la resta als Serveis centrals del Consorci. El personal del Consorci té diferents règims i condicions laborals en funció de la seva procedència (Generalitat, Ajuntament de Barcelona o personal contractat pel Consorci).

La Sindicatura ha fiscalitzat els comptes anuals del Consorci corresponents a l'exercici finalitzat el 31 de desembre del 2012, que comprenen el Balanç, el Compte de pèrdues i guanys, l'Estat de liquidació del pressupost, l'Estat de comptes extrapressupostaris, l'Estat de tresoreria, el Romanent de tresoreria i la Memòria.

El 31 de desembre del 2012, el Balanç del Consorci presentava un actiu total de 21,51M€ i un patrimoni i reserves de 7.322€. El Compte de pèrdues i guanys va presentar en l'exercici 2012 una pèrdua de 0,44M€.

La liquidació del pressupost del 2012 presenta drets liquidats per 180,59M€ i obligacions reconegudes per 180,76M€. Els ingressos provenen, principalment, de les aportacions efectuades per la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona. Les obligacions reconegudes corresponen, bàsicament, a les despeses de personal, a les compres de béns i serveis, i a les inversions reals gestionades pel Consorci per encàrrec de les administracions consorciades.

En opinió de la Sindicatura, els comptes anuals de l'exercici 2012 expressen raonablement, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera del Consorci el 31 de desembre del 2012 i els ingressos i despeses de l'exercici 2012.

5.1. OBSERVACIONS

A continuació es presenten de forma resumida les observacions més destacables assenyalades al llarg de l'informe en els àmbits economicofinancer i de legalitat i control intern.

1. Dins del capítol Taxes, béns i altres ingressos s'ha enregistrat, entre altres conceptes, el líquid existent en el compte corrent bancari d'un centre docent que es va tancar al final del curs 2009-2010. El compte corrent es va tancar el juliol del 2012 i es va transferir el líquid existent de 0,21M€ al Consorci. La Sindicatura ha contrastat satisfactòriament aquest líquid amb l'extracte bancari. La informació facilitada per l'entitat

financera sobre els moviments del compte no abasta la totalitat del període entre el tancament del centre i el traspàs del saldo al compte bancari del Consorci.

2. En el concepte pressupostari 610, Inversions en edificis i altres, s'han comptabilitzat adquisicions de mobiliari per 2,08 M€, que s'haurien d'haver imputat en el concepte 640, Inversions en mobiliari i estris; i obres de millora de pintura en equipaments educatius per 0,23 M€, i de remodelació i millora de patis, jardins i zones exteriors de centres escolars per 0,24 M€, que s'haurien d'haver imputat en el concepte 201, Conservació, reparació i manteniment edificis i altres construccions.
3. Mitjançant acord de l'Ajuntament de Barcelona del 26 de març del 2010 el Consorci gestiona els estudis de grau impartits per l'Escola Massana com a centre adscrit a la Universitat Autònoma de Barcelona. D'acord amb la normativa vigent, les competències del Consorci no inclouen la gestió de centres d'educació universitària.
4. El Decret 84/2002, de constitució del Consorci, estableix que les despeses derivades del seu funcionament són a càrrec de les administracions consorciades. No existeix, però, cap acord o normativa que especifiqui com s'establiran les aportacions de les administracions consorciades.
5. El Consorci gestiona inversions educatives per encàrrec de les administracions consorciades. En el cas de l'Ajuntament les inversions li són lliurades un cop acabades i s'incorporen al patrimoni municipal. En el cas de la Generalitat no es formalitza el lliurament i les inversions gestionades no formen part ni del patrimoni del Consorci ni del de la Generalitat.
6. El Consorci disposa d'una relació d'elements d'immobilitzat que recull un detall de factures justificatives dels béns. Aquesta relació no es pot considerar com un inventari d'immobilitzat ja que no hi consta la identificació dels elements amb un número de referència i localització. En conseqüència, la Sindicatura no ha pogut realitzar un contrast físic dels elements que integren l'immobilitzat.
7. En l'RLT publicada pel Consorci no es defineixen els nivells, els grups de classificació professional ni les retribucions complementàries del personal d'administració i serveis a centres docents. Tampoc no es defineixen els sistemes de provisió de llocs de treball. No obstant això, el Consell de Direcció del Consorci en el mateix acord d'aprovació de l'RLT va encarregar a la Gerència la redacció dels sistemes de provisió de llocs.
8. Al personal contractat laboralment pel Consorci, independentment del conveni que se li apliqui, li són aplicables les disposicions que s'incloguin en les lleis de pressupostos de la Generalitat, en tractar-se d'un consorci majoritari d'aquesta administració.
9. El Consorci abona a part del seu personal un complement per carrera horitzontal que pel que fa als funcionaris no s'ajusta a dret. Pel que fa al personal laboral s'ajustaria a dret si la regulació de fons relativa als criteris que determinen la carrera horitzontal

s'ajustés als principis generals establerts en l'EBEP i no respongués a criteris de caràcter automàtic que no tinguessin en compte una avaluació del desenvolupament del lloc de treball.

10. El Consorci abona a part del seu personal un complement de productivitat, assistència i puntualitat previst en l'article 5 de l'Acord de condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament que, en opinió de la Sindicatura, és en realitat una quinzena paga a la qual únicament es resten aspectes relacionats amb el compliment de l'horari però que en cap cas incorpora cap criteri d'avaluació de les tasques desenvolupades de manera individual per a cadascun dels funcionaris com exigeix la normativa aplicable.
11. El Consorci no ha abonat a tot el seu personal la paga extra del desembre del 2012 en aplicació del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol. No obstant això, al personal que percep el complement de productivitat, assistència i puntualitat se li hauria d'haver aplicat una reducció d'una catorzena part de les retribucions i no només de la paga extra del desembre, que equival a una quinzena part de la retribució anual.
12. El Reial decret llei 20/2012 estableix un nou règim per a la prestació econòmica en situació d'incapacitat laboral del personal al servei del sector públic i estableix que cada administració pública, en l'àmbit de les seves competències, pot complementar les prestacions de la Seguretat Social amb els límits que s'hi estableixin. El Consorci aplica a tot el seu personal el règim establert per l'Ajuntament de Barcelona pel que fa als supòsits excepcionals i justificació de les incapacitats temporals. Entre els supòsits excepcionals en el quals es preveu complementar la prestació de la Seguretat Social fins a la retribució total, n'hi ha dos que no reuneixen el caràcter d'excepcionals requerit pel Reial decret llei 20/2012.

D'altra banda, al personal docent i al personal contractat laboralment pel Consorci li és aplicable el règim regulador del complement per incapacitat laboral aplicable al personal de la Generalitat, establert en la Llei de pressupostos per al 2012 i en el Decret llei 2/2012, del 25 de setembre.

13. El Consorci no disposa de cap manual de gestió autònoma dels centres docents.
14. En l'exercici 2012 el Consorci ha atorgat al Consorci Mar Parc de Salut una subvenció directa d'1,91 M€ per al finançament de l'Institut Bonanova FP Sanitària. El Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona ha declarat haver rebut i aplicat la subvenció a la finalitat prevista, però no ha certificat el cost real de les despeses de funcionament del centre com preveu el conveni signat entre ambdues parts. Aquest procediment no s'ajusta a la Llei de subvencions ni al títol novè del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
15. El 31 de gener del 2012 el conseller d'Economia i Coneixement va resoldre adscriure funcionalment al Consorci 49 immobles propietat de la Generalitat de Catalunya i traspassar-li la gestió de 207 centres educatius.

El Consell de Direcció del Consorci, en la sessió del 6 de maig del 2013, va acordar sol·licitar a la Direcció General del Patrimoni que realitzés els tràmits necessaris per deixar sense efecte l'adscripció, atès que considera justificada la no necessitat així com la impossibilitat d'adscripció dels centres aprovada pel Departament d'Economia i Coneixement.

De l'anàlisi realitzada es desprèn que la Resolució del 31 de gener del 2012 parteix de les premisses que en els Estatuts del Consorci s'estableix que les competències de gestió dels centres docents s'han de materialitzar mitjançant l'adscripció dels centres i que el Consorci és competent per conservar, mantenir i vigilar els centres. Tanmateix, de la normativa aplicable al Consorci es desprèn que l'adscripció de centres és potestativa i no obligatòria per poder desenvolupar les competències de gestió que té atribuïdes, i que la conservació, manteniment i vigilància dels centres docents queda exclosa de les competències directes que li atribueix la Carta municipal i es deriva als acords posteriors que signin les administracions titulars dels centres amb el Consorci.

D'altra banda, si la gestió comportés necessàriament l'adscripció dels centres, aquesta hauria d'haver estat completa, és a dir, de tots els centres de la Generalitat i de l'Ajuntament. En canvi, la Resolució del 31 de gener del 2012 només adscriu alguns centres docents. Pel que fa als centres de l'Ajuntament, no s'ha tractat en cap moment el tema de l'adscripció.

Per últim, la Resolució del 31 de gener del 2012 indica que el Consorci s'ha de fer càrrec d'un conjunt de despeses relacionades amb els centres. Segons l'Acord de Govern del 16 de desembre del 2008, s'hauria d'haver previst en el pressupost de la Generalitat un increment de la partida del Consorci per fer front a aquestes despeses, increment que no s'ha produït, per la qual cosa la Resolució implicaria que el Consorci assumís unes despeses que no tenen finançament.

16. En la fiscalització dels expedients de contractació tramitats pel Consorci en els exercicis fiscalitzats s'han observat diverses incidències que es detallen en l'apartat 4 i que fan referència, entre d'altres, a la justificació insuficient de les puntuacions atorgades en els informes de valoració dels criteris subjectes a judici de valor i a la manca de negociació en els expedients tramitats per procediment negociat.
17. El Consorci va tramitar un expedient de contractació com una encomanda de gestió a Parcs i Jardins de Barcelona, Institut Municipal a l'empara de l'article 4.1.n del TRLCSP, que exclou del seu àmbit d'aplicació els encàrrecs a entitats que tinguin atribuïda la condició de mitjà propi de l'ens que fa l'encàrrec. No obstant això, l'entitat esmentada no reuneix els requisits establerts per la normativa i per la jurisprudència per ser considerada mitjà propi del Consorci, ja que aquest no exerceix sobre aquella entitat un control anàleg al que exerceix sobre els seus serveis.

5.2. RECOMANACIONS

A continuació es fan diverses recomanacions que, des del punt de vista de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió del Consorci i a corregir alguns dels aspectes assenyalats en l'apartat d'observacions:

1. Promoure un acord entre les administracions consorciades per establir els criteris de determinació de les aportacions anuals de cada una d'elles al finançament del Consorci.
2. Promoure un procediment per al lliurament a la Generalitat de les inversions que encarrega al Consorci, que prevegi la incorporació dels béns al patrimoni de la Generalitat. Amb aquest procediment es compliria la Resolució 261/X, del 4 de juliol del 2013, del Parlament de Catalunya (publicada en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* 6430, de l'1 d'agost del 2013), per la qual s'insta el Govern a iniciar, en el termini de sis mesos, el lliurament i l'adscripció al patrimoni de la Generalitat dels encàrrecs i les inversions en equipaments educatius.
3. Elaborar un inventari complet d'immobilitzat.
4. Completar l'RLT aprovada.
5. Promoure accions conduents a la unificació dels diferents règims aplicables al personal del Consorci i perquè el Consorci sigui la veritable administració educativa de la ciutat de Barcelona. En aquest sentit, seria convenient que el Consorci assumís no només la gestió sinó també els pagaments de la despesa gestionada.
6. Elaborar i aprovar un manual de gestió autònoma dels centres docents de titularitat municipal. Seria convenient que aquest manual tingués en compte el contingut de la Instrucció 1/2013, del 26 de juliol, de la secretària general del Departament d'Ensenyament, relativa a la gestió econòmica dels centres educatius públics del Departament d'Ensenyament.
7. Promoure la integració de l'Institut Bonanova FP Sanitària en les mateixes condicions que la resta d'instituts de la ciutat de Barcelona. Mentre no es faci la integració, el Consorci ha d'exigir al Consorci Mar Parc de Salut la justificació de les quantitats lliurades destinades al finançament de l'Institut Bonanova FP Sanitària d'acord amb el que preveu la normativa sobre subvencions.
8. Continuar les gestions davant el Departament d'Economia i Coneixement per assolir un acord en relació amb la gestió dels immobles en el marc de la legislació aplicable al Consorci.
9. En l'àmbit de la contractació administrativa, es recomana millorar els informes de valoració amb la justificació de les puntuacions atorgades als licitadors en cada un dels

criteris; en els procediments negociats no limitar, sempre que sigui possible, la concurrència a tres proveïdors, establir clarament en els plecs els elements que seran objecte de negociació i deixar constància en l'expedient de la negociació efectuada; en la contractació de serveis informàtics, actuar de forma coordinada amb el Departament d'Ensenyament per tal d'obtenir possibles estalvis i evitar disfuncions en els serveis.

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 13 de gener del 2014 al Consorci d'Educació de Barcelona.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Consorci d'Educació de Barcelona ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 257, de data 23 de gener del 2014, que es transcriu a continuació:

Consorci d'Educació
de Barcelona
Generalitat de Catalunya
Ajuntament de Barcelona

Sindicatura de Comptes
Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Assumpte: Tramesa al·legacions projecte informe

Els trametem adjunt les al·legacions del Consorci d'Educació de Barcelona al projecte d'informe 26/2013-D corresponent a l'exercici 2012.

Quedem a la seva disposició per a qualsevol aclariment.

Atentament,

Ignasi Fernández i Solé
Director de Recursos i Organització

Barcelona, 23 de gener de 2014

CONSORCI D'EDUCACIÓ DE BARCELONA

AL·LEGACIONS
PROJECTE D'INFORME 26/2013-D
SINDICATURA DE COMPTES
EXERCICI 2012

AL·LEGACIONS EN RELACIÓ A LES OBSERVACIONS DEL PROJECTE D'INFORME
26/2013-D DE L'EXERCICI 2012 DEL CONSORCI D'EDUCACIÓ DE BARCELONA

REMUNERACIONS DE PERSONAL

- Complement de carrera horitzontal (pàg. 32 i punt 9 apartat 5.1 Observacions)

El projecte d'informe en relació a aquest punt efectua els següents comentaris:

*"El Consorci aplica al personal no docent provinent de l'Ajuntament de Barcelona i al personal contractat pel Consorci un **complement de carrera horitzontal** segons el que disposa l'article 21 de l'Acord regulador de condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona.*

L'article 17 de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP) recull la possibilitat que les lleis de funció pública desenvolupin un sistema de carrera horitzontal per als funcionaris, però aquest article, d'acord amb la Disposició final quarta de l'EBEP, no entrarà en vigor fins que no es dictin les lleis de funció pública corresponents, fet que no s'ha produït. Per tant, l'abonament del complement de carrera horitzontal al personal funcionari no s'ajusta a dret, ja que un acord de condicions no és un instrument vàlid per establir un sistema de carrera professional per als funcionaris ni tan sols de forma provisional.

L'article 19 de l'EBEP estableix que la carrera professional i la promoció del personal laboral es farà efectiva a través dels mecanismes previstos en l'Estatut dels Treballadors o en els convenis col·lectius. Per tant, la regulació de la carrera horitzontal per al personal laboral a través de l'Acord de condicions de treball de l'Ajuntament s'ajustaria a dret sempre i quan la regulació de fons relativa als criteris que determinen la carrera horitzontal s'ajustés als principis generals establerts a l'EBEP i no respongués a criteris de caràcter automàtic que no tinguessin en compte una avaluació del desenvolupament del lloc de treball."

Al·legació que efectua el CEB:

Si bé l'EBEP deixa en mans de la normativa autonòmica la regulació de la carrera professional aplicable en cada àmbit, i aquesta normativa òbviament encara no ha estat desenvolupada, es pot considerar que no hi cap impediment legal perquè l'administració que ho desitgi, en virtut de la seva facultat d'autoorganització i d'acord

amb allò que preveu l'article 16.4, pugui desenvolupar la promoció professional dels seus empleats d'acord amb les seves necessitats i característiques, opció que pel que sembla ha adoptat l'Ajuntament de Barcelona.

El propi informe de la Sindicatura de Comptes recull:

"L'article 61.6 de la Llei 22/1998 estableix que els funcionaris i el personal laboral que siguin incorporats a les plantilles dels consorcis i entitats conserven tots els drets adquirits de què gaudien en el moment de la incorporació, incloses les expectatives de promoció i mobilitat, i els inherents a la seva situació funcional o laboral. Els Estatuts del Consorci estableixen que el personal funcionari o laboral adscrit al Consorci procedent de les administracions que l'integren manté el règim jurídic que tenia en l'Administració de procedència, en la qual continua en situació de servei actiu, sens perjudici de ser baixa de la plantilla corresponent.

Segons l'Acord de Govern 218/2008, del 16 de desembre, pel qual s'aprova l'Acord amb l'Ajuntament de Barcelona per a l'assumpció de funcions d'ambdues administracions per part del Consorci, al personal municipal que presti els seus serveis en el Consorci li seran d'aplicació les condicions de treball previstes en l'Acord de condicions de treball del personal funcionari de l'Ajuntament de Barcelona, i les previstes en el Conveni col·lectiu per als laborals. Els funcionaris i el personal laboral que siguin incorporats des de l'Ajuntament a la plantilla del Consorci conservaran tots els drets que tenien adquirits, incloses les expectatives de promoció i mobilitat i les restants inherents a la seva situació funcional o laboral; i mantenen el règim jurídic que tenen actualment a l'Ajuntament de Barcelona, on continuen en servei actiu sens perjudici de la baixa en la plantilla corresponent."

És en aplicació d'aquests drets reconeguts per l'Acord de Govern 218/2008, on inclou les expectatives de promoció, i la carrera professional és una part de la promoció, que a aquest personal se li apliquen els acords que en aquesta matèria aprova l'Ajuntament de Barcelona, essent el paper del Consorci d'Educació en aquest sentit, el de traslladar als funcionaris municipals adscrits els acords de condicions de treball que fixa l'Ajuntament de Barcelona pel seu personal.

- Complement de productivitat, assistència i puntualitat (pàg. 33 i punt 10 apartat 5.1 Observacions)

El projecte d'informe en relació a aquest punt efectua els següents comentaris:

"El Consorci abona a part del seu personal un Complement de productivitat, assistència i puntualitat previst en l'article 5 de l'Acord de condicions de treball dels empleats públics de l'Ajuntament que, en opinió de la Sindicatura, és en realitat una quinzena paga a la qual únicament se li resten aspectes relacionats amb el compliment de l'horari però que en cap cas incorpora cap criteri d'avaluació de les tasques desenvolupades de manera individual per a cadascun dels funcionaris com ho exigeix la normativa aplicable.

El Consorci no ha abonat a tot el seu personal la paga extra del desembre del 2012 en aplicació del Reial decret llei 20/2012, del 13 de juliol. No obstant això, al personal

que percep el Complement de productivitat, assistència i puntualitat se li hauria d'haver aplicat una reducció d'una catorzena part de les retribucions i no només de la paga extra del desembre, que equival a una quinzena part de la retribució anual."

Al·legació que efectua el CEB:

Novament ens trobem amb un concepte retributiu que el Consorci d'Educació de Barcelona aplica en compliment de l'Acord de condicions de treball comunes dels empleats públics de l'Ajuntament de Barcelona actualment vigent.

Aquest Acord estableix un **complement** que, tot i recollir-se amb el nom de productivitat, assistència i puntualitat, només ve conformat pels dos últims components, assistència i puntualitat, donat que **el component productivitat resta pendent i mai s'ha aplicat**:

"es pot establir un tercer component de productivitat amb negociació prèvia amb la representació del personal i l'aprovació de l'estudi de control de resultats amb aplicació globalitzada a tots els empleats."

Transcrivim també a continuació el text de l'Acord on fixa els components del complement i el seu funcionament:

En concepte de productivitat, assistència i puntualitat l'Ajuntament abonarà un complement, d'import una mensualitat íntegra, que serà pagat en la nòmina del mes d'abril. El complement s'estableix per incentivar l'assistència i el compliment de l'horari, sens perjudici de la penalització que les faltes per aquests conceptes puguin comportar en forma de descomptes i sancions, d'acord amb el que s'estableix reglamentàriament i el que determina aquest Acord.

Cadascun dels conceptes d'assistència i de compliment d'horari computa un 50% de la prima mensual;

El compliment de l'horari computa fins a un 50% del complement mensual.

Complement d'assistència

Es perd el 100 % del complement mensual d'assistència per qualsevol absència diària del lloc de treball, a excepció que l'esmentada falta d'assistència sigui a causa d'alguna de les circumstàncies que tot seguit s'indiquen:

- *Vacances i gaudiment del permís per assumptes propis.*
- *Una absència per indisposició.*
- *Aquells permisos i llicències que es detallen a l'articulat d'aquest Acord, tret dels que es declaren explícitament amb detracció per aquest concepte.*
- *Baixes per maternitat, accidents laborals i malalties professionals en tota la seva extensió.*
- *Baixes per malaltia comuna, fins al desè dia inclòs, o per intervenció quirúrgica, fins a trenta dies. Les baixes mèdiques superiors a 10 dies comporten el descompte corresponent a un mes, excepte que, a causa de la durada, excedeixin*

de deu dies en cada un dels períodes mensuals correlatius; en aquest cas, el descompte es fa per cadascun d'aquests períodes.

Qualsevol altra falta al marge de les que s'assenyalen o per sobre d'aquestes implica la supressió de la part mensual corresponent. Fora d'aquestes causes el complement es percep de forma proporcional als dies treballats atenent la data d'inici i finiment de la seva vinculació contractual.

Complement Horari

Pel concepte de compliment d'horari es computa i s'abona totalment el corresponent complement quan el empleat compleix els requisits establerts per a la jornada i l'horari, amb els marges tolerats, segons s'autoritza a l'article 13.6

Es perd el 100% de la prima mensual de compliment d'horari si també es perd la prima d'assistència i sempre que s'ultrapassi, una vegada i per qualsevol motiu, la tolerància esmentada, excepte en els casos d'incompliment que no superen els 15 minuts, en que es considera prorratejada per dies hàbils la part corresponent de la prima referent a incompliment horari, i els retards en transports públics documentalment justificats."

La conseqüència directa de l'aplicació d'aquests criteris és que tothom cobra un complement ajustat a la seva trajectòria d'assistència i compliment horari, i per tant, tot i ser periòdic el seu pagament, no pot considerar-se una paga extraordinària al no ser la seva quantia fixa i dependre clarament de les dues variables esmentades.

Les dades de la liquidació d'aquest complement corresponents a l'exercici 2012 i abonades a l'abril de 2013, inclouen les següents incidències:

Plantilla susceptible de cobrament: 481 persones

Descomptes:

84 persones (17,46%) van tenir descompte per períodes d'incapacitat temporal. Aquests descomptes van anar des del 8,33% fins el 100% de la paga

126 persones (26,19%) van tenir descomptes per exercir el dret de vaga, en 1, 2 o tres jornades.

Per tant, i en contra de l'opinió de la Sindicatura, aquest complement tot i liquidat en una paga anual, no té la condició d'extra i el seu import ve condicionat al compliment de l'assistència i horari.

Barcelona, 23 de gener de 2014

Manel Blasco i Legaz
Gerent

6.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Les al·legacions presentades pel Consorci no s'han acceptat, ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura, o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: febrer de 2014

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: DL B 9759-2014