

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 23/2017, relatiu a Sistema d'Emergències Mèdiques, SA, exercicis 2012-2015

Barcelona, 24 de gener de 2018

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 23/2017, relatiu a Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEM), exercicis 2012-2015, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Andreu Morillas com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 5 de desembre del 2017.

La fiscalització, de regularitat, inclou la revisió dels comptes anuals del SEM de l'exercici 2015 per verificar que es presenten segons el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, segons els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També inclou la comprovació que durant aquest exercici l'entitat ha desenvolupat la seva activitat d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

Dels exercicis 2012, 2013 i 2014 s'han analitzat els comptes i s'han fiscalitzat els aspectes més rellevants. L'informe inclou també el seguiment de les observacions i recomanacions formulades en l'informe 9/2014 de la Sindicatura, referit als exercicis 2010 i 2011.

El SEM és una empresa pública propietat al 100% del Servei Català de la Salut (CatSalut). És responsable de la coordinació, el seguiment i el control del transport sanitari urgent a Catalunya. D'acord amb els seus Estatuts, el SEM té la condició de mitjà propi instrumental i servei tècnic del CatSalut.

El Balanç de la societat presentava un volum d'actiu i de patrimoni net i passiu de 66,39 M€, 68,94 M€, 69,00 M€ i 59,00 M€ al tancament dels exercicis 2012, 2013, 2014 i 2015, respectivament.

El volum d'ingressos i de despeses dels pressupostos inicials del SEM van ser de 224,10 M€ els anys 2012 i 2013, de 216,85 M€ l'any 2014 i de 311,22 M€ l'any 2015.

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en l'informe, l'opinió de la Sindicatura és que els comptes anuals expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera del SEM a 31 de desembre del 2015, i també dels resultats, dels fluxos d'efectiu i de la liquidació pressupostària corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data.

A continuació es resumeixen les observacions més rellevants de la fiscalització realitzada, detallades en l'apartat 3.1 de l'informe:

- En catorze contractes de la mostra fiscalitzada, els informes tècnics de valoració de les ofertes van introduir criteris de ponderació parcials o factors de valoració que no estaven explícitament previstos en els plecs.
- Dos contractes de subministraments de la mostra fiscalitzada presenten desviacions per excés en la despesa facturada pel proveïdor respecte a l'import total adjudicat. D'altra banda, dos proveïdors de serveis van facturar al SEM al llarg dels quatre anys 18,39 M€ sense haver realitzat cap procediment de contractació. En ambdós casos, atès l'import de la despesa anual, superior als llindars comunitaris, es requeria la convocatòria d'un procediment obert de contractació.
- En relació amb el servei de transport sanitari aeri urgent, adjudicat a TAF Helicòpters, SL, el SEM va subscriure un conveni de col·laboració amb el RACC, pel qual s'atribuïa a aquest la condició d'alertant qualificat i s'acordava donar-li publicitat en els helicòpters que realitzaven el servei. La Sindicatura considera que aquest negoci jurídic no era un conveni en sentit estricte, sinó que revestia la naturalesa jurídica contractual de caràcter publicitari a favor de l'entitat privada, i alhora, com a contracte, tampoc era ajustat a dret perquè el seu concepte era vague i imprecís i perquè l'activitat publicitària no entra dins l'objecte social del SEM.
- L'1 d'abril del 2015 el CatSalut va adjudicar el contracte per a la prestació dels serveis de transport sanitari urgent i no urgent a Catalunya, excepte el territori de l'Aran, per 1.199,43 M€, IVA exclòs, i un termini de sis anys, prorrogables per quatre anys més, mitjançant concurs públic. El SEM és l'entitat responsable de l'execució del contracte d'acord amb l'encàrrec de gestió rebut del CatSalut.

Diversos licitadors van interposar recursos davant la jurisdicció contenciosa administrativa que a la data d'elaboració d'aquest informe estaven pendents de resolució. En conseqüència, la Sindicatura no ha entrat a valorar la licitació i l'adjudicació d'aquest concurs.

L'òrgan de contractació, abans de la formalització del contracte, va requerir els licitadors que havien presentat les ofertes econòmicament més avantatjoses perquè aportessin una declaració responsable sobre la disponibilitat dels vehicles descrits en les ofertes. La presentació d'una declaració responsable per part dels licitadors no complia el que disposa l'article 151.2 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic.

D'altra banda, cap de les modificacions dels recursos materials presentats pels licitadors i adscrits al servei amb posterioritat a l'adjudicació podien ser acceptades.

A la data d'inici del servei, tots els licitadors llevat de dos presentaven bases funcionals provisionals, pendents d'una nova ubicació, perquè no complien els requeriments dels plecs.

Les conclusions de les auditories externes encarregades pel SEM sobre el servei de transport sanitari no urgent posen de manifest incompliments rellevants del contracte. Malgrat l'entitat d'aquests incompliments i el fet que els Plecs de prescripcions tècniques preveïen expressament que l'incompliment dels elements essencials era causa de resolució del contracte, l'òrgan de contractació no va iniciar el procediment de resolució respecte de cap dels lots adjudicats.

- Durant el període fiscalitzat, el SEM va aprovar la pròrroga i el reajustament pressupostari dels contractes formalitzats l'any 2006 amb els diversos adjudicataris del contracte de servei públic de transport sanitari urgent. L'import de les pròrrogues incorpora l'increment de la contraprestació econòmica derivada de la repercussió dels costos del conveni laboral, per un import total de 125,64 M€. La Sindicatura no té constància que el SEM comprovés el manteniment de les condicions i circumstàncies que van motivar aquest sobrecost i, en conseqüència, no es pot manifestar sobre la compensació econòmica satisfeta en el període fiscalitzat.
- Durant el període fiscalitzat, el SEM va abonar tres indemnitzacions per acomiadament improcedent; una de les quals correspon a un directiu al qual es va comunicar l'extinció del contracte per motius disciplinaris per dues faltes de caràcter molt greu, segons el SEM per evitar litigis.

La Sindicatura considera que, per preservar el principi de no arbitrariedad que ha de regir totes les actuacions de l'Administració pública, caldria tramitar els expedients cas per cas, tenint en compte les seves característiques, perquè, si calgués acomiadar la persona, l'acomiadament es fes amb totes les garanties processals, tant pel que fa a l'entitat com al treballador.

- El SEM va abonar diversos complements retributius a treballadors de la mostra que no estaven previstos en el conveni col·lectiu o no eren aplicables.

En l'apartat 3.2, la Sindicatura formula sis recomanacions: quatre relatives a la necessitat de millorar la gestió de la contractació i dues relatives a l'àrea de personal.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
