
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 14/2019, relatiu al Consell Comarcal d'Osona i als consorcis dependents, exercici 2016

Barcelona, 9 d'octubre de 2019

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 14/2019, relatiu al Consell Comarcal d'Osona i als consorcis dependents, exercici 2016, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 10 de setembre del 2019.

El treball és una fiscalització financera limitada del Consell Comarcal i dels consorcis dependents –el Consorci per a la Gestió de Residus Urbans d'Osona i el Consorci d'Osona de Serveis Socials. La revisió s'ha centrat en la fiscalització del pressupost i del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions del personal, de les subvencions i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2016, i en verificar que les dades es presenten d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i amb la normativa que li és d'aplicació.

La Liquidació del pressupost del Consell Comarcal a 31 de desembre del 2016 presentava uns drets reconeguts de 18,51 M€ i unes obligacions reconegudes de 18,50 M€. El Consorci per a la Gestió de Residus Urbans d'Osona i el Consorci d'Osona de Serveis Socials van presentar uns drets reconeguts i unes obligacions reconegudes de 7,00 M€ i 7,12 M€, i d'1,31 M€ i 1,30 M€, respectivament.

L'exercici 2016, les activitats principals del Consell Comarcal van ser les relatives al servei d'abastament i sanejament d'aigua i a la gestió integral dels residus per als ajuntaments de la comarca. A banda, el Consell Comarcal prestava també serveis socials i relacionats amb l'educació i la cultura.

A continuació es resumeixen les observacions més rellevants del treball de fiscalització, recollides en l'apartat 3.1 de l'informe:

- Els pressupostos de l'exercici 2016 del Consell Comarcal i dels dos consorcis fiscalitzats van quedar definitivament aprovats amb posterioritat al termini del 31 de desembre del 2015 que estableix la normativa.
- En la fiscalització de les modificacions de crèdit del Consell Comarcal i dels consorcis s'han observat diverses mancances en el procediment.

- Els ingressos provinents de l'Agència Catalana de l'Aigua per a la prestació del servei d'abastament corresponien a una transferència corrent o de capital, en funció de si eren per finançar despeses corrents o inversions, i per tant, s'haurien de registrar en el capítol 4 o 7 del pressupost d'ingressos, en lloc de fer-ho en el capítol 3. Així mateix, les aportacions de diversos ajuntaments per a l'execució d'obres a la xarxa de sanejament d'Osona Nord – Voltreganès, comptabilitzades com a contribucions especials, s'haurien d'haver comptabilitzat d'acord amb la seva naturalesa.
- Les transferències de capital derivades del Pla únic d'obres i serveis, registrades en el pressupost d'ingressos i en el de despeses del Consell, s'haurien d'haver comptabilitzat de forma extrapressupostària, d'acord amb els principis comptables públics.
- Els ingressos del Consorci per a la Gestió de Residus Urbans d'Osona pel retorn del cànon de l'Agència Catalana de Residus, atesa la seva naturalesa, s'haurien de registrar en el capítol 4 del pressupost d'ingressos.
- Les despeses del Consell Comarcal corresponents al servei de transport escolar, al servei de menjador als centres públics i al servei d'ajuda domiciliària s'haurien de registrar en el capítol 2 (despeses corrents), en lloc de fer-ho en el capítol 4 (transferències corrents).
- Les relacions de llocs de treball del Consell Comarcal i dels dos consorcis fiscalitzats no inclouen els sistemes de provisió dels llocs de treball i no van ser publicades en el Butlletí Oficial de la Província, contràriament al que estableix la normativa. Les plantilles de personal no detallaven el nombre de places que estaven vacants.
- En la fiscalització del complement de productivitat del Consorci d'Osona de Serveis Socials no s'ha obtingut cap evidència que permeti verificar que els imports que es van pagar responien a l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès amb què l'empleat exercia la seva feina. A més aquest complement s'hauria d'haver comptabilitzat en l'article 15, Incentius al rendiment.
- Pel que fa a la contractació administrativa:
 - En la fiscalització del contracte del Consell Comarcal amb la societat d'economia mixta Depuradores d'Osona, SL pel servei de sanejament d'aigua, no s'ha pogut verificar que s'executessin les condicions econòmiques pactades, atesa la manca de contracte que regulés les condicions esmentades.
 - D'altra banda, el Consell Comarcal va encarregar de forma directa a la societat la gestió i el manteniment de la planta de cogeneració, malgrat que aquesta societat no es podia considerar mitjà propi del Consell Comarcal perquè era una societat d'economia mixta, per la qual cosa la prestació d'aquest servei s'hauria d'haver licitat mitjançant un procediment de contractació dels previstos en la normativa.
 - En la fiscalització del contracte relatiu a la construcció i explotació del Centre de Tractament de Residus Municipals d'Osona i el Ripollès s'han observat determinats

incompliments relacionats amb la tramitació simultània de l'estudi de viabilitat i l'avant-projecte constructiu, amb el fet que la licitació del contracte preveïés l'aportació a la proposta d'un terreny per a la implantació de la planta de tractament de residus i amb la modificació d'un element essencial del contracte.

- En la fiscalització dels contractes menors s'han detectat incidències relacionades amb els objectes, els imports, les dates o els tipus de contractes que suposen un incompliment de la normativa de contractació pública, per la qual cosa la Sindicatura considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.