
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 32/2021, relatiu a la contractació administrativa derivada de la pandèmia de la covid, exercici 2020, resolucions 962/XII i 963/XII del Parlament

Barcelona, 9 de febrer de 2022

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 32/2021, relatiu a la contractació administrativa derivada de la pandèmia de la covid, exercici 2020, resolucions 962/XII i 963/XII del Parlament, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

En l'elaboració d'aquest informe han participat tots els departaments sectorials de la Sindicatura de Comptes que fiscalitzen els comptes de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. L'informe, presentat pel síndic major, Jaume Amat, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 30 de desembre del 2021.

L'informe dona compliment a les resolucions 962/XII i 963/XII del Parlament de Catalunya. L'objecte del treball ha estat la fiscalització dels contractes d'emergència i d'urgència i les modificacions o ampliacions de contractes vigents derivats de la gestió de la crisi sanitària generada per la pandèmia de la covid, tramitats per l'Administració general de la Generalitat de Catalunya i els seus ens dependents, entre el 14 de març i el 31 de desembre del 2020.

L'univers objecte de fiscalització en el cas dels contractes adjudicats pel procediment d'emergència, ha estat de 6.114 expedients amb un import adjudicat de 704,05 M€; per als contractes tramitats pel procediment d'urgència i per les modificacions de contractes, veieu l'apartat 2.2.1 Com a informació annexa a l'informe, s'ha aportat la relació d'òrgans de contractació, la mostra dels contractes fiscalitzats i les incidències detectades en cada un dels expedients revisats.

En l'apartat de conclusions, la Sindicatura assenyala una limitació a l'abast, motivada pel fet que no s'ha pogut verificar la integritat ni l'exactitud de les dades facilitades, i recull les observacions més rellevants del treball realitzat, algunes de les quals es mostren a continuació:

Contractes tramitats d'emergència

- En set expedients, l'objecte del contracte s'allunyava de les necessitats destinades a la protecció de la covid.

Els expedients 3, 4, 5 i 10 són relatius a subministraments periòdics i, per tant, s'haurien d'haver tramitat mitjançant un procediment de contractació ordinari.

En el cas dels expedients 13, 39 i 40, si bé és evident que eren serveis essencials, no responen a successos imprevisibles per al poder adjudicador, que hauria d'haver tramitat un procediment de contractació ordinari. A més, en el cas dels expedients 39 i 40, el servei s'havia prestat sense cobertura contractual des del febrer del 2016.

- El Decret llei 13/2020, del 21 d'abril, pel qual s'adopten mesures urgents de caràcter estructural i organitzatiu, i també mesures en l'àmbit de les entitats del sector públic de l'Administració de la Generalitat, va disposar que el Departament de Salut assumís les competències en matèria d'intervenció i informació dels centres de serveis socials de caràcter residencial corresponents a la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat durant l'estat d'alarma. Fins a aquell moment aquestes competències eren del Departament de Treball, Afers Socials i Família.

Les resolucions d'adjudicació de vint-i-cinc expedients (números 141, 143, 144, del 165 al 177, del 179 al 183, 187, 188, 190 i 191) les va dictar el conseller del Departament de Treball, Afers Socials i Família mentre que no tenia competència per fer-ho.

- Respecte a l'informe justificatiu, s'ha observat que en cinc expedients no hi constava cap informe justificatiu i en vuitanta-tres expedients no es feia referència a l'ús d'aquest procediment només per cobrir el buit fins que no es pogués fer mitjançant els procediments ordinaris.
- La revisió ha posat de manifest que l'execució de vint expedients es va iniciar més enllà del termini d'un mes des de la comunicació de la resolució d'adjudicació per emergència.
- En set expedients la prestació es va allargar en el temps, malgrat que la contractació pel tràmit d'emergència està prevista per donar cobertura a necessitats immediates amb la màxima celeritat, fins que es pugui tornar als procediments de contractació ordinaris.
- S'han detectat diverses incidències relacionades amb la documentació per acreditar el lliurament de mercaderies o l'execució dels treballs.
- En l'expedient 97 la facturació total no es corresponia amb les unitats lliurades a l'entitat segons els albarans. La quantitat lliurada, segons els albarans, va ser inferior en 422.400 unitats a la quantitat adjudicada i pagada, 206.976 € de l'import pagat.

En els expedients 60 i 115 el cost total del servei superava de manera significativa el preu d'adjudicació del contracte. Les desviacions detectades van ser de 570.005 € i de 438.206 €, respectivament.

- Pel que fa al contracte del Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEM) per al seguiment de contactes positius (expedient 199), l'empresa adjudicatària va facturar, per al període de vuit mesos de vigència del contracte, la part proporcional corresponent a vuit dotzenes parts de l'annualitat del contracte.

D'acord amb les dades facilitades, en el període comprès entre els mesos d'octubre del 2020 i gener del 2021 hi va haver una reducció progressiva del nombre de trucades telefòniques mensuals d'un 26,3%, però, per contra, el dimensionament del contracte, en termes de personal adscrit al servei, es va incrementar en un 95,2%.

La Sindicatura conclou que el dimensionament del nombre de professionals adscrits al servei va ser excessiu, atès que els gestors no van fer les trucades previstes, sinó que la seva activitat va ser significativament inferior a la que hauria d'haver estat d'acord amb els paràmetres establerts en el contracte.

Durant la vigència del contracte, diversos treballadors que van estar en situació d'incapacitat temporal en algun període de temps van ser facturats al SEM amb una dedicació equivalent a jornada completa, sense deduir l'import pagat per la Tresoreria de la Seguretat Social. Atès que els professionals contractats per substituir els treballadors en situació d'incapacitat temporal estaven inclosos també en la facturació del proveïdor al SEM, aquesta entitat va pagar un import superior al que corresponia pels serveis realment prestats.

- L'ICS mantenia un saldo deutor de 7,91 M€ amb l'adjudicatari de l'expedient 69, d'adquisició de respiradors. Aquest deute, segons va comunicar la Tresoreria de la Generalitat, va ser a causa d'una fallada en el sistema informàtic de compensació de les factures comptabilitzades amb l'import de les bestretes efectuades, i es van pagar al proveïdor, incorrectament, 7,91 M€ en lloc de compensar aquest import amb la bestreta concedida.

Contractes tramitats d'urgència

- Pel que fa a l'expedient 206, de l'Institut Català de la Salut – Hospital Universitari de la Vall d'Hebron, el contracte d'obres i subministraments va ser adjudicat el 30 de desembre del 2020 i formalitzat el mes de febrer del 2021. A la data de finalització del treball de camp, 30 de setembre del 2021, no se n'havia iniciat l'execució, en contra del que estableix la Llei de contractes del sector públic, que disposa que el termini d'execució d'un contracte tramitat pel procediment d'urgència no pot excedir d'un mes, comptat des de la formalització.

Modificacions de contractes

- Pel que fa a l'expedient 208, de modificació del contracte d'emergència de subministrament de tests de prova ràpida per a la determinació d'antígens de SARS-CoV-2, aquesta modificació va suposar incrementar en un 500% l'import del contracte, que va passar de 4,50 M€ a 27,00 M€, i també la quantitat del producte subministrat que constava en el contracte originari, que va passar d'1 milió a 6 milions de tests. La modificació del contracte es va fer quaranta-set dies després de la Resolució d'adjudicació inicial.

La Sindicatura considera que no s'hauria d'haver tramitat una modificació del contracte d'emergència sinó que s'hauria hagut de tramitar un nou contracte d'emergència.

L'informe també inclou un conjunt de recomanacions que, a parer de la Sindicatura, contribuirien a millorar algunes de les qüestions assenyalades en les observacions, entre elles, es considera necessari iniciar, immediatament, el procediment per reclamar els imports abonats en excés.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
