
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 8/2016, relatiu a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, exercicis 2010, 2011 i 2012, Resolució 236/X del Parlament

Barcelona, 8 de juny de 2016

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 8/2016, relatiu a la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (FGS), exercicis 2010, 2011 i 2012, Resolució 236/X del Parlament, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Andreu Morillas com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 19 d'abril del 2016.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització de regularitat de l'activitat economicofinancera de la FGS corresponent als exercicis 2010, 2011 i 2012.

La FGS va ser constituïda per la Fundació Privada Hospital de la Santa Creu i Sant Pau (FPHSP) el 18 de març del 1991 amb l'objectiu de prestar els serveis mèdics i sanitaris a l'àmbit geogràfic de Catalunya. Desenvolupa la seva activitat al nou Hospital de la Santa Creu i Sant Pau, propietat de la FPHSP, que lloga l'edifici i les instal·lacions a la FGS mitjançant un contracte d'arrendament.

Pel que fa a la liquidació pressupostària, els drets liquidats van ser de 349,77 M€ l'exercici 2010, de 304,51 M€ l'exercici 2011 i de 302,56 M€ l'exercici 2012, i les obligacions reconegudes, de 349,77 M€ el 2010, de 323,27 M€ el 2011 i de 303,84 M€ el 2012. La diferència va donar un resultat pressupostari d'equilibri el 2010, un dèficit de 18,75 M€ el 2011 i un dèficit d'1,28 M€ el 2012.

El Balanç de situació de la FGS al tancament dels exercicis 2010, 2011 i 2012 presentava un volum d'actiu i de passiu de 407,70 M€, 387,80 M€ i 376,06 M€, respectivament. El fons de maniobra (actiu corrent menys exigible a curt termini) va ser negatiu de 21,89 M€ el 2010, de 39,17 M€ el 2011 i de 44,61 M€ el 2012, amb uns fons propis negatius (patrimoni net menys subvencions, donacions i llegats rebuts) de 249,72 M€, 266,71 M€ i 269,19 M€ en els exercicis respectius.

Com a resultat del treball de fiscalització, l'opinió de la Sindicatura és que, a causa dels efectes molt significatius dels fets descrits en les observacions 2, 3 i 5 de l'apartat de conclusions de l'informe, els comptes anuals no expressen la imatge fidel del patrimoni i de

la situació financera de la Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau a 31 de desembre del 2010, del 2011 i del 2012.

En l'apartat de conclusions de l'informe es posen de relleu vint observacions relatives als comptes anuals, a la contractació i a la gestió de personal. Algunes de les més destacades són les següents:

- Les liquidacions dels pressupostos dels exercicis 2010, 2011 i 2012, segons l'observació 2 de l'informe, no inclouen les variacions dels deutes amb entitats de crèdit ni les variacions d'existències. Si s'haguessin tingut en compte aquestes variacions, el resultat pressupostari d'equilibri de l'exercici 2010 hauria estat un superàvit de 2,07 M€, i el resultat de l'exercici 2011 de dèficit de 18,75 M€ s'hauria reduït a 2,51 M€.
- L'observació 3 de l'informe fa referència al fet que la FGS va enregistrar com a immobilitzat financer de l'actiu no corrent del Balanç les subvencions del CatSalut (Servei Català de la Salut) compromeses en el marc dels acords del Govern i del contracte programa 2007-2010, per import de 245,71 M€ el 2010, 242,75 M€ el 2011 i 238,33 M€ el 2012. Atès que aquestes subvencions no tenien el caràcter de no reintegrables, d'acord amb les normes de comptabilitat aplicables, no haurien de constar en els respectius balanços.
- L'observació 5 de l'informe constata que la FGS presenta les subvencions vinculades al finançament dels interessos de les operacions de finançament dels exercicis 2010, 2011 i 2012, de 8,06 M€, 8,52 M€ i 8,23 M€, respectivament, en l'apartat Resultat financer del Compte de resultats, mentre que s'hauria d'haver fet en l'epígraf Subvencions, donacions i llegats rebuts traspassats al resultat, del Resultat d'explotació.
- Quant a la contractació, la FGS realitza els procediments contractuals seguint els preceptes aplicables als poders adjudicadors no administració pública, tot i reunir els requisits per ser considerada poder adjudicador administració pública i ser-li de plena aplicació la Llei de contractes del sector públic.
- Les observacions de la Sindicatura en la fiscalització de la contractació fan referència, entre altres, a la manca d'autorització prèvia del Govern en els contractes d'un determinat import, a l'adjudicació directa d'alguns serveis que requerien la utilització de procediments oberts, a la manca de concreció en els criteris de valoració de les ofertes en diversos expedients i a la manca d'evidència de negociació en els procediments negociats.
- La comparació entre els imports dels contractes formalitzats i les despeses comptabilitzades, per als proveïdors més significatius de la FGS, posa de manifest l'existència d'un excés de despesa executada respecte a la despesa contractada en el període 2010-2012. En el període fiscalitzat, la FGS no disposava d'un procediment per fer el seguiment de la despesa vinculada als contractes adjudicats.

- De l'anàlisi del contracte corresponent al servei integral de restauració de la FGS, ateses les incidències detectades, la Sindicatura conclou que s'hauria d'haver resolt el contracte i licitat de nou el servei.
- Quant a les despeses de personal, les observacions de la Sindicatura fan referència a la relació contractual amb el director gerent, a les retribucions del personal directiu, a les indemnitzacions per acomiadaments a personal d'alta direcció i al règim d'incompatibilitats dels professionals de la FGS que desenvolupaven funcions docents i assistencials.

En l'apartat de recomanacions, la Sindicatura manifesta que, atesa la situació econòmico-financera de l'entitat, la FGS i les institucions presents al Patronat haurien d'aplicar les mesures necessàries de gestió i control per reequilibrar la situació patrimonial de la FGS, recuperar i mantenir els resultats i garantir la sostenibilitat econòmica a llarg termini. En aquest sentit, insta també el CatSalut a signar abans del començament de l'exercici econòmic, amb la FGS i el conjunt d'entitats concertades, les clàusules addicionals del conveni mitjançant les quals es fixen els imports contractuals dels serveis prestats, per millorar la planificació i gestió de l'activitat sanitària.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.