
NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 9/2018, relatiu a l'Agència de Residus de Catalunya, exercici 2015

Barcelona, 4 de juliol de 2018

La Sindicatura de Comptes ha emès l'informe 9/2018, relatiu a l'Agència de Residus de Catalunya (ARC), exercici 2015, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 15 de maig del 2018.

La fiscalització realitzada inclou la comprovació que durant el període fiscalitzat l'entitat va desenvolupar la seva activitat d'acord amb la normativa que li era d'aplicació. En particular, s'han analitzat els procediments emprats en l'atorgament de subvencions, en la contractació i en la gestió dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.

Segons el Decret legislatiu 1/2009, els objectius generals de l'Agència de Residus de Catalunya són millorar la qualitat de vida de la ciutadania de Catalunya, obtenir un alt nivell de protecció del medi ambient i dotar els ens públics competents per raó de la matèria dels mecanismes d'intervenció i de control necessaris per garantir que la gestió dels residus es duu a terme sense posar en perill la salut de les persones, reduint l'impacte ambiental.

L'ARC és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, amb plena capacitat d'obrar que ajusta la seva activitat al dret privat, sens perjudici de l'aplicació de les normes de dret administratiu en els supòsits en què exerceix funcions i potestats públiques, hereva de l'antiga Junta de Residus de Catalunya. Pel Decret 342/2011, del 17 de maig del 2011, de reestructuració del Departament de Territori i Sostenibilitat, l'Agència de Residus va ser adscrita a aquell departament.

Quan per Acord de Govern del 19 de setembre del 2006 es va dissoldre l'empresa pública Centre per a l'Empresa i el Medi Ambient, SA (CEMASA), les funcions que aquesta empresa desenvolupava com a centre de referència de les activitats regionals del Pla d'Acció de la Mediterrània i totes aquelles relacionades amb aquest programa van haver de ser assumides per l'ARC i el personal adscrit a aquestes activitats es va integrar a l'ARC. Així mateix, el Centre d'Activitat Regional pel Consum i la Producció Sostenible, que funciona com un departament internacional de l'ARC, va passar a exercir aquestes activitats.

Pel que fa a les diverses observacions recollides a l'informe, en relació amb l'atorgament de subvencions destaquen les següents:

- Els criteris de valoració establerts són amb caràcter general molt genèrics.

- En alguna de les convocatòries els informes de valoració contenen subcriteris que no han estat publicats i a més no se n'indica la puntuació ni la ponderació.
- No hi ha motivació suficient de les puntuacions atorgades.

Pel que fa a la contractació, en tots els expedients adjudicats per procediment obert els criteris tècnics d'adjudicació són molt genèrics i no s'havia establert com es valorarien. Es van valorar subcriteris que constaven en els plecs, però dels quals no s'indicava la puntuació ni la ponderació. A més a més, a parer de la Sindicatura, els informes de valoració no estaven suficientment motivats.

A més, no hi ha una regulació adequada de les millores en els plecs de clàusules administratives particulars (PCAP). Així, en diversos expedients es considerava com a criteri d'adjudicació la proposta de millores addicionals sense que els PCAP indiquessin si s'admetien variants i millores i, si era així, quins eren els requisits, els límits, les modalitats i els aspectes del contracte sobre els quals eren admeses.

Una altra observació a destacar és que els PCAP no regulaven adequadament les possibles modificacions contractuals; en alguns casos es feia una remissió genèrica a la regulació del Text refós de la Llei de contractes del sector públic i en altres s'assenyalaven de manera molt general els aspectes que es podien modificar. A més, per aquest motiu no es va complir la normativa referent al preu estimat dels contractes, ja que no es va tenir en compte la totalitat de les modificacions previstes.

Pel que fa a les adjudicacions derivades d'acord marc, aquestes no van complir amb els requisits establerts en el seu plec de bases.

Pel que fa a la fiscalització de la gestió del cànon de residus, no queda acreditat que l'ARC realitzés cap control, encara que fos per mostreig, per verificar que les dades corresponents a les bases imposables declarades es corresponien amb les que constaven en els registres d'entrada dels titulars de les instal·lacions i que, per tant, el cànon s'estava liquidant correctament.

En l'informe, finalment, es fa un conjunt de recomanacions perquè es puguin resoldre els fets descrits en l'apartat d'observacions en relació amb l'atorgament de subvencions, amb la contractació i amb la gestió del cànon de residus.

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
