

INFORME 19/2016

ELECCIONS  
AL PARLAMENT  
DE CATALUNYA  
DE L'ANY 2015



INFORME 19/2016

**ELECCIONS  
AL PARLAMENT  
DE CATALUNYA  
DE L'ANY 2015**

---

Edició: setembre de 2016

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

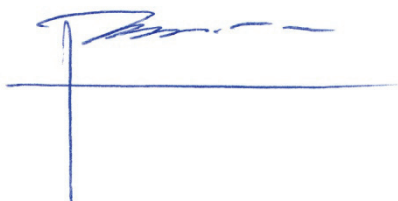
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 26 de juliol del 2016, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Reyero, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe 19/2016, relatiu a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2015.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 29 de juliol de 2016



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyero



**ÍNDEX**

1.	INTRODUCCIÓ .....	9
1.1.	OBJECTE I ABAST .....	9
1.2.	METODOLOGIA.....	9
1.3.	NORMATIVA APLICABLE.....	9
2.	FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	10
2.1.	CRITERIS DE VERIFICACIÓ.....	10
2.2.	RESULTATS ELECTORALS .....	13
2.3.	SUBVENCIONS ELECTORALS.....	13
2.3.1.	Import màxim de la subvenció .....	13
2.3.2.	Bestretes de subvencions .....	14
2.4.	DESPESES ELECTORALS .....	17
2.4.1.	Límit de despeses per operacions ordinàries i <i>mailing</i> subvencionable.....	17
2.4.2.	Sublímits de despeses ordinàries .....	17
2.5.	REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS .....	18
2.5.1.	Junts pel Sí.....	18
2.5.2.	Ciutadans – Partido de la Ciudadanía.....	23
2.5.3.	Partit dels Socialistes de Catalunya .....	26
2.5.4.	Catalunya Sí que es Pot .....	31
2.5.5.	Partit Popular.....	35
2.5.6.	Candidatura d'Unitat Popular .....	38
2.5.7.	Unió Democràtica de Catalunya.....	42
2.5.8.	Quadres resum .....	44
2.6.	SUBVENCIONS ELECTORALS DEL 2012.....	47
2.7.	EVOLUCIÓ DE LES DESPESES ELECTORALS DELS ANYS 2006, 2010, 2012 I 2015.....	47
3.	CONCLUSIONS .....	48
3.1.	OBSERVACIONS I RECOMANACIONS.....	48
4.	TRÀMIT D'AL·LEGACIONS .....	51
4.1.	AL·LEGACIONS REBUDES.....	51
4.2.	TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	63

## ABREVIACIONS

C's	Ciudadans – Partido de la Ciudadanía
CSQP	Catalunya Sí que es Pot
CUP	Candidatura d'Unitat Popular
DGAPH	Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge
DGRI	Departament de Governació i Relacions Institucionals
JxSí	Junts pel Sí
LOFPP	Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics
LOREG	Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general
PCFP	Resolució del 8 d'octubre del 2013, d'aprovació del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques
PP	Partit Popular
PSC-PSOE	Partit dels Socialistes de Catalunya
Unió.cat	Unió Democràtica de Catalunya



## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les eleccions al Parlament de Catalunya que van tenir lloc el 27 de setembre del 2015.

Aquest informe s'emet tenint en compte el que disposen els articles 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG) i l'article 4 del Decret 177/2015, del 4 d'agost, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya del 2015.

L'objecte d'aquest informe es pronunciar-se sobre la regularitat de les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques que han obtingut representació al Parlament de Catalunya i, en cas d'apreciar irregularitats, proposar la no-adjudicació o la reducció de la subvenció electoral.

### **1.2. METODOLOGIA**

El treball de fiscalització de les comptabilitats electorals s'ha dut a terme dintre del marc normatiu dels processos electorals i d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Atès que Catalunya no disposa d'una llei electoral pròpia, tenint en compte el que estableixen la LOREG i el Decret 177/2015, del 4 d'agost, i per homogeneïtzar la interpretació de les obligacions legals d'ingressos i despeses electorals i establir quines irregularitats poden originar una proposta de reducció de la subvenció electoral o la seva no-adjudicació, el Ple de la Sindicatura del 22 de setembre del 2015, va aprovar les instruccions per a la fiscalització de la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 27 de setembre del 2015.

Com a limitació a l'abast del treball realitzat cal destacar que una revisió completa de les despeses i dels ingressos electorals de les diferents formacions polítiques objecte del treball exigiria una fiscalització de tota l'activitat economicofinancera ordinària de les formacions polítiques.

### **1.3. NORMATIVA APLICABLE**

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions al Parlament de Catalunya del 2015 són les següents:

- Llei orgànica 5/1985, del 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).
- Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics (LOFPP).
- Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Llei orgànica 3/2015, del 30 de març, de control de l'activitat economicofinancera dels partits polítics, per la qual es modifica la Llei orgànica 8/2007, del 4 de juliol, sobre finançament dels partits polítics, la Llei orgànica 6/2002, del 27 de juny, de partits polítics, i la Llei orgànica 2/1982, del 12 de maig, del Tribunal de Comptes.
- Decret 174/2015, del 3 d'agost, de convocatòria d'eleccions al Parlament de Catalunya i de la seva dissolució.
- Decret 176/2015, del 4 d'agost, de normes complementàries per a la realització de les eleccions al Parlament de Catalunya del 2015.
- Decret 177/2015, del 4 d'agost, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya del 2015.
- Acord del Ple del Tribunal de Comptes del 26 de setembre del 2013, d'aprovació del Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques (PCFP), publicat al BOE núm. 252 del 21 d'octubre del 2013.
- Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya relatiu a les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 27 de setembre del 2015, publicat al DOGC núm. 6963 del 25 de setembre del 2015.
- Acord del 29 d'octubre del 2015, de la Junta Electoral Central, pel qual s'ordena la publicació del resum dels resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya, d'acord amb les actes d'escrutini general i de proclamació d'electes remeses per les juntes electorals provincials de la Comunitat Autònoma de Catalunya.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. CRITERIS DE VERIFICACIÓ**

Els criteris més significatius emprats per la Sindicatura de Comptes per verificar el compliment de la normativa aplicable es concreten en els punts següents:

### **Comprovacions formals**

- La comptabilitat electoral s'ha de presentar entre els cent i cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions d'acord amb l'article 133 de la LOREG.
- La documentació comptable i justificativa ha d'estar correctament formalitzada i presentar coherència interna.
- Presentació de la comptabilitat electoral adaptada al PCFP.<sup>1</sup>
- Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura, i de la seva comptabilitat.

### **Recursos de la campanya electoral**

- Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes.
- Cal identificar els titulars de les aportacions dels fons.
- Cap persona física o jurídica no pot aportar més de 10.000 €.
- No poden haver-hi aportacions de fons provinents d'ens públics ni d'empreses vinculades al sector públic, excepte les subvencions electorals comentades en el punt 2.3 d'aquest informe. Tampoc poden haver-hi aportacions provinents de persones estrangeres.
- La subvenció electoral corresponent a cada formació política no pot superar l'import de les despeses electorals realitzades.

### **Despeses electorals**

- Les despeses electorals s'han d'haver fet entre el dia de la convocatòria de les eleccions i el dia de proclamació dels electes i han d'estar convenientment justificades.
- La naturalesa de la despesa electoral ha d'estar inclosa entre els conceptes següents:
  - Confecció de sobres i paperetes electorals.

---

1. El PCFP va entrar en vigor l'1 de gener del 2014. Posteriorment la disposició transitòria segona de la Llei orgànica 3/2015 va establir que les formacions polítiques no estaven vinculades al que disposava el PCFP mentre no s'adaptés a la Llei orgànica 3/2015.

- Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
- Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
- Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta serveis a les candidatures.
- Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
- Correspondència i franqueig.
- Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral.
- Les despeses que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis que calguin per les eleccions.

### **Comprovació dels límits de despesa**

- S'ha de respectar el límit màxim de despeses electorals de les formacions polítiques que concorren a les eleccions.
- S'han de complir les limitacions establertes respecte a despeses de publicitat exterior i de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio.

### **Tresoreria de campanya electoral**

- Els administradors electorals tenen l'obligació de comunicar a la Junta Electoral els comptes corrents oberts per recaptar fons i per efectuar els pagaments de la campanya electoral.
- Cal comprovar el compliment del límit temporal sobre la disposició dels fons dels comptes corrents. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per pagar les despeses electorals concretes prèviament, en els noranta dies següents al de la votació.

### **Compliment per part de tercers de les obligacions previstes en l'article 133 de la LOREG**

- Les empreses que hagin facturat despeses electorals de més de 10.000 € ho han de comunicar als òrgans de control extern.
- Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar als òrgans de control extern la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.

**Compliment de la disposició addicional tretzena de la LOFPP**

- Els procediments de contractació dels partits s'han d'inspirar en els principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no-discriminació.
- Els partits han d'aprovar unes instruccions internes en matèria de contractació que han de ser aprovades per l'òrgan corresponent. Aquestes instruccions s'han de publicar a la pagina web del partit.

**2.2. RESULTATS ELECTORALS**

L'Acord del 29 d'octubre del 2015 de la Junta Electoral Central ordena la publicació del resum de resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya del 27 de setembre del 2015 i de proclamació d'electes. Aquest acord ha estat publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, el 6 de novembre del 2015. Els resultats de les eleccions han estat els següents:

**Quadre 1. Resultats electorals**

Candidatura	Resultats electorals	Vots computables*	Escons
Junts pel Sí (JxSí)	1.628.714	1.628.714	62
Ciutadans – Partido de la Ciudadanía (C's)	736.364	736.364	25
Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC-PSOE)	523.283	523.283	16
Catalunya Sí que es Pot (CSQP)	367.613	357.734	11
Partit Popular (PP)	349.193	349.193	11
Candidatura d'Unitat Popular (CUP)	337.794	337.794	10
Unió Democràtica de Catalunya (Unió.cat)	103.293	-	-
Altres	46.095	-	-
<b>Total</b>	<b>4.092.349</b>	<b>3.933.082</b>	<b>135</b>

Font: Elaboració pròpia a partir de l'Acord del 29 d'octubre del 2015 de la Junta Electoral Central.

\* No es computen els vots de les circumscripcions on la candidatura no hagi obtingut escó.

**2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS****2.3.1. Import màxim de la subvenció**

El Decret 177/2015, del 4 d'agost, estableix les regles següents per determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- Un import de 16.101,60 € per escó obtingut.

- Un import de 0,61 € per vot aconseguit per a cada candidatura que hagi obtingut, com a mínim, un escó.
- Un import de 0,17 € per cada elector d'una circumscripció electoral, sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i aconsegueixi formar grup parlamentari, per les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral (d'ara endavant *mailing*).

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions electorals són els següents:

**Quadre 2. Imports màxims de les subvencions**

Formació política	Per escons (A)	Per vots (B)	Per <i>mailing</i> (C)	Total (D=A+B+C)
JxSí	998.299,20	993.515,54	936.842,29	2.928.657,03
C's	402.540,00	449.182,04	936.842,29	1.788.564,33
PSC-PSOE	257.625,60	319.202,63	936.842,29	1.513.670,52
CSQP	177.117,60	218.217,74	883.507,00	1.278.842,34
PP	177.117,60	213.007,73	936.842,29	1.326.967,62
CUP	161.016,00	206.054,34	936.842,29	1.303.912,63
<b>Total</b>	<b>2.173.716,00</b>	<b>2.399.180,02</b>	<b>5.567.718,45</b>	<b>10.140.614,47</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el càlcul de la subvenció per vots de CSQP no es computen els vots obtinguts en la circumscripció de Lleida perquè no ha obtingut cap escó. Pel mateix motiu la subvenció teòrica màxima per *mailing* és inferior a la de la resta de formacions polítiques.

La formació política Unió.cat no ha obtingut representació parlamentària en aquest procés electoral, per la qual cosa no té dret a subvenció electoral.

### 2.3.2. Bestretes de subvencions

El Decret 177/2015, del 4 d'agost, estableix que el Departament de Governació i Relacions Institucionals (DGRI) pot concedir bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions com a avançament de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals ocasionades.

L'import d'aquestes bestretes no pot ser superior al 30% de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació, coalició o agrupació a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2012.

La Resolució del 14 de setembre del 2015 de la consellera del DGRI estableix el pagament de les bestretes esmentades als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions d'electors que ho haguessin sol·licitat davant les juntes electorals provincials, dins el termini establert en la normativa. Els imports de les bestretes concedides són els següents:

**Quadre 3. Bestretes del 30% de la subvenció electoral<sup>2</sup>**

Formació política	Subvenció 2012	Bestreta del 30%
JxSí (a)	3.119.728,66	935.918,19
C's	470.123,10	141.036,93
PSC-PSOE	1.541.197,47	462.359,24
CSQP	1.322.530,64	396.759,19
PP	1.275.511,59	382.653,48
CUP	101.833,85	30.550,16
Unió.cat (b)	664.030,53	199.209,16
<b>Total</b>	<b>8.494.955,84</b>	<b>2.548.486,35</b>

Imports en euros.

Font: Departament de Governació i Relacions Institucionals.

Notes:

(a) Inclou la subvenció del 2012 corresponent a Esquerra Republicana de Catalunya – Catalunya Sí i el 72% de la subvenció del 2012 de Convergència i Unió.

(b) Inclou el 28% de la subvenció del 2012 de Convergència i Unió.

El càlcul de la bestreta del 30% s'ha realitzat sobre la base de les subvencions electorals del 2012.

L'Acord del 29 d'octubre del 2015 pel qual s'ordena la publicació dels resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya 2015 informa que Unió.cat no ha obtingut cap escó, i que, per tant, no té dret a percebre la subvenció per les despeses electorals.

En conseqüència, s'inicia el procediment de reintegrament de la bestreta atorgada que finalitza el 8 d'octubre del 2015 quan la formació Unió.cat ingressa l'import de 199.209,16€ en el compte restringit del DGRI en concepte de devolució de la bestreta.

Així mateix, el Decret 177/2015, del 4 d'agost, estableix que, dins el termini de trenta dies posteriors a la presentació de la comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes, el DGRI abonarà a les candidatures que les hagin de percebre una bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin d'acord amb els resultats generals d'aquests

2. Aquest quadre i els quadres 4, 6, 12, 52 i 53 han estat modificats com a conseqüència de les al·legacions presentades.

comicis publicats en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* descomptant, si escau, les bestretes atorgades prèviament. Els imports d'aquestes bestretes han estat els següents:

**Quadre 4. Bestretes de subvencions**

Formació política	Subvenció màxima (A)	Bestreta 90% (B)	Bestreta 30% (C)	Total (D=B-C)
JxSí	2.928.657,03	2.635.791,33	935.918,19	1.699.873,14
C's	1.788.564,33	1.609.707,90	141.036,93	1.468.670,97
PSC-PSOE	1.513.670,52	1.362.303,47	462.359,24	899.944,23
CSQP	1.278.842,34	1.150.958,11	396.759,19	754.198,92
PP	1.326.967,62	1.194.270,86	382.653,48	811.617,38
CUP	1.303.912,63	1.173.521,37	30.550,16	1.142.971,21
Unió.cat*	-	-	199.209,16	(199.209,16)
<b>Total</b>	<b>10.140.614,47</b>	<b>9.126.553,02</b>	<b>2.548.486,35</b>	<b>6.578.066,69</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* La formació Unió Democràtica de Catalunya no ha obtingut representació parlamentària; per tant, no té dret a la bestreta i el 8 d'octubre del 2015 ha retornat la quantitat percebuda en concepte de bestreta al Departament de Governació i Relacions Institucionals.

El 8 d'abril del 2016 la consellera del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge (DGAPH)<sup>3</sup> ha resolt l'atorgament de la subvenció electoral i el pagament de la bestreta del 90% a les formacions polítiques que tenen dret a percebre-la.

La LOREG estableix que, per poder percebre la bestreta del 90%, les formacions polítiques han de presentar un aval bancari del 10% de la subvenció percebuda i la certificació que acrediti l'adquisició pels electes de la condició plena de membres del Parlament de Catalunya. Totes les formacions polítiques han presentat la documentació davant del DGAPH un cop notificada la Resolució de la consellera del DGAPH.

A 30 de maig del 2016, el DGAPH no ha lliurat els imports en concepte de bestreta del 90% de la subvenció electoral, excedint el termini de trenta dies posteriors a la presentació de la comptabilitat, establert per l'article 133.4 de la LOREG.

El cobrament del 90% de la bestreta no queda reflectit en les comptabilitats electorals analitzades atès que és posterior a la presentació dels comptes electorals davant la Sindicatura.

3. El 14 de gener del 2016 el DGRI passa a denominar-se DGAPH d'acord amb el decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.



## 2.4. DESPESES ELECTORALS

### 2.4.1. Límit de despeses per operacions ordinàries i *mailing* subvencionable

El Decret 177/2015, del 4 d'agost, estableix que en les eleccions al Parlament de Catalunya del 2015 cap partit, federació, coalició o agrupació no pot superar, per despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 0,40€ el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures.

La quantitat subvencionada corresponent al *mailing* no s'inclou dins aquest límit. Les formacions polítiques han de justificar la realització efectiva de l'activitat per a la qual s'atorga la subvenció, ja que l'import màxim subvencionable per *mailing* de cada formació es calcularà en funció del nombre d'electors a què s'ha enviat.

A l'efecte del compliment del límit de despeses ordinàries establert per la LOREG, les despeses de *mailing* no subvencionables s'han d'afegir a les despeses ordinàries justificades per les formacions polítiques.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de les despeses electorals generals, incloses les despeses per *mailing* subvencionables, és el següent:

**Quadre 5. Límits de despeses electorals generals**

Formació política	Població de dret (A)	Euros per habitant (B)	Despeses ordinàries (C=AxB)	Despeses <i>mailing</i> subvencionables (D)	Límit total (E=C+D)
JxSí	7.518.903	0,40	3.007.561,20	936.842,29	3.944.403,49
C's	7.518.903	0,40	3.007.561,20	936.842,29	3.944.403,49
PSC-PSOE	7.518.903	0,40	3.007.561,20	936.842,29	3.944.403,49
CSQP*	7.518.903	0,40	3.007.561,20	883.507,00	3.891.068,20
PP	7.518.903	0,40	3.007.561,20	936.842,29	3.944.403,49
CUP	7.518.903	0,40	3.007.561,20	936.842,29	3.944.403,49
<b>Total</b>	-	-	<b>18.045.367,20</b>	<b>5.567.718,45</b>	<b>23.613.085,65</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

\* La coalició CSQP no ha obtingut escons en la circumscripció de Lleida; per tant, el límit màxim de despeses per *mailing* subvencionables és inferior al de la resta de formacions polítiques.

### 2.4.2. Sublímits de despeses ordinàries

Dins de les despeses ordinàries la LOREG estableix dos sublímits addicionals que cal respectar:

- Les despeses en publicitat exterior (cartells, banderoles i pancartes) no poden excedir el 20% del límit màxim de despeses ordinàries; és a dir, 601.512,24€ per cada formació política.

- Les despeses en publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada no poden superar el 20% del límit màxim de despeses ordinàries; és a dir, 601.512,24 € per cada formació política.

## 2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

D'acord amb l'article 133.1 de la LOREG, les formacions polítiques que compleixin els requisits exigits per percebre les subvencions electorals o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec d'elles han de presentar davant la Sindicatura de Comptes la seva comptabilitat electoral, entre els cent i cent vint-i-cinc dies posteriors a les eleccions.

Totes les candidatures que han obtingut representació parlamentària en les eleccions del 27 de setembre del 2015 han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes dins el termini esmentat.

La formació política Unió.cat va sol·licitar una bestreta del 30% de la subvenció percebuda a les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2012, fet pel qual aquesta formació ha presentat la comptabilitat electoral i ho ha fet dins de termini, tal com estableix l'article 133.1 de la LOREG.

En els apartats següents es mostren, per cada formació política, els quadres resum dels aspectes més significatius de l'activitat econòmica derivada de la campanya electoral, es detallen les deficiències i irregularitats observades i, si escau, s'inclou la proposta de reducció o no-adjudicació de la subvenció prevista en l'article 134.2 de la LOREG.

### 2.5.1. Junts pel Sí

Les dades facilitades per la coalició política Junts pel Sí són les següents:

**Quadre 6. Origen dels recursos**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	354.716,40
Operacions d'endeutament	2.300.000,00
Bestretes de l'Administració	935.918,19
Aportacions del partit	200.000,00
Ingressos financers	51,13
<b>Total recursos declarats</b>	<b>3.790.685,72</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 7. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	3.024.416,46
(B) Despeses no subvencionables	4.297,59
(C) Despeses amb justificació insuficient	-
(D) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A-B-C+D)</b>	<b>3.020.118,87</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 8. Despeses per *mailing***

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	711.152,87
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>711.152,87</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	936.842,29
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	903.505,12
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció (C-E)	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 9. Límits de despeses del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses	3.007.561,20
Despeses a considerar a efectes de límit màxim de despeses	3.020.118,87
<b>Excés en límit de despeses</b>	<b>Sí</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (art. 55 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a efectes de límit	488.924,33
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 58 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a efectes de límit	309.501,55
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 10. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	29.038,26
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Deute amb proveïdors	15.357,95
Provisió per interessos financers	42.298,94

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### **Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2015 va ser retuda el 26 de gener del 2016 i, per tant, ha estat presentada dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

### **Origen dels recursos declarats**

Les aportacions de persones físiques inclouen trenta vuit aportacions realitzades per persones estrangeres per un total de 2.285,00€. L'article 128.2 de la LOREG prohibeix l'aportació de fons procedents d'entitats o de persones estrangeres.

L'endeutament correspon a la disposició d'una pòlissa de crèdit i dos préstecs de 800.000,00€, 450.000,00€ i 1.050.000,00€ de límit, subscrits per finançar despeses electorals.

L'aportació realitzada des de la tresoreria ordinària del partit Esquerra Republicana de Catalunya al compte electoral per 200.000,00€ ha estat contrastada amb el certificat signat pel secretari de Finances i Administració del partit. Aquesta aportació ha estat registrada com un ingrés en el Compte de pèrdues i guanys en lloc de fer-ho en un compte corrent no bancari d'acord amb el PCFP.

L'apoderat de la formació política Convergència Democràtica de Catalunya certifica que va aportar en concepte de préstec temporal, des de la tresoreria ordinària del partit al compte electoral 30.000€ i 500.000€, el 31 d'agost i el 7 de setembre del 2015, respectivament, que han estat retornats el 14 de setembre del 2015.

### **Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, consistents en propaganda i publicitat, arrendaments de locals, producció de publicitat, despeses de desplaçament i totes aquelles, que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha localitzat tres factures per 4.297,59€ corresponents a despeses que no tenen la naturalesa de subvencionable, d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que siguin despeses necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

L'import total de les despeses per operacions electorals ordinàries justificades i subvencionables és de 3.020.118,87€, superior al límit de despesa màxima en 12.557,67€, que representa un 0,42% del límit de despeses ordinàries. D'acord amb l'article 17 de la LOFPP

la superació dels límits de despeses electorals per part de les formacions polítiques en menys d'un 1% no es considera infracció.<sup>4</sup>

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.512,24€, no ha estat superat, atès que la despesa realitzada ha estat de 488.924,33€. Per a la comprovació d'aquest límit la Sindicatura ha reclassificat unes despeses que incrementen la despesa declarada en publicitat exterior per la formació en 111.787,06€.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.512,24€, no ha estat superat, atès que les despeses justificades han estat de 309.501,55€.<sup>5</sup>

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per *mailing* és de 711.152,87€, import inferior al subvencionable en 192.352,25€. El nombre total d'enviaments ha estat de 5.314.736.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres, paperetes electorals i els interessos dels crèdits rebuts per finançar les despeses per *mailing*.

### **Tresoreria**

La formació ha emès xecs per 15.357,95€ abans dels noranta dies posteriors a les eleccions que fixa l'article 125.3 de la LOREG com a límit per disposar dels fons dels comptes electorals. El cobrament d'aquests xecs, per part del proveïdor, s'ha efectuat amb posterioritat als noranta dies.

El partit Esquerra Republicana de Catalunya ha ingressat en el compte de la pòlissa de crèdit de la campanya electoral 16.252,21€ per fer front a les liquidacions de les despeses financeres d'aquesta pòlissa però no ha registrat aquests moviments en la comptabilitat electoral. Amb posterioritat al tancament de la comptabilitat electoral ha ingressat 12.786,05€ pel mateix concepte. Aquest deute pendent de la comptabilitat electoral amb el partit hauria d'estar reconegut en un compte creditor amb parts vinculades de l'activitat electoral.

### **Informació de proveïdors**

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000,00€ en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Del total de quaranta-sis proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet, trenta-set han enviat aquesta comunicació.

---

4. Aquest paràgraf i l'anterior, així com els quadres 7, 9, 12, 51, 54 i 55, han estat modificats com a conseqüència de les al·legacions presentades.

5. Aquest paràgraf ha estat modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

Els proveïdors que no n'han informat la Sindicatura són els següents:

**Quadre 11. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000 €**

Proveïdor	Import
Alpha Publicidad Exterior, SL	539.415,43
Bum Blasi Morales, SL	350.576,93
Sono Tecnologia Audiovisual, SL	101.878,44
Eurocat Logística Postal, SL	96.448,37
Sonostudi, SA	31.062,42
Santa Mandra, SLU	25.410,00
Democratizing the Future Society, SL	24.200,00
Shout Marketing, SL	17.334,46
Institut de Cultura de Barcelona	10.439,00
<b>Total</b>	<b>1.196.765,05</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Instruccions internes en matèria de contractació**

La formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP tot i que disposa d'un protocol intern d'actuació a l'hora de realitzar un determinat tipus de despeses.

**Propostes**

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no-adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 12. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	1.991.814,74	3.020.118,87	1.991.814,74
Per tramesa electoral efectuada, <i>mailing</i>	903.505,12	711.152,87	711.152,87
<b>Total</b>	<b>2.895.319,86</b>	<b>3.731.271,74</b>	<b>2.702.967,61</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)	(935.918,19)		(935.918,19)
Bestreta Administració Generalitat (90%)	-		-
<b>Total pendent</b>	<b>1.959.401,67</b>		<b>1.767.049,42</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## 2.5.2. Ciutadans – Partido de la Ciudadanía

Les dades facilitades per la formació Ciutadans – Partido de la Ciudadanía són les següents:

### Quadre 13. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	830,00
Operacions d'endeutament	1.569.998,79
Bestretes de l'Administració	141.036,93
Aportacions del partit	-
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>1.711.865,72</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 14. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.308.422,63
(B) Despeses no subvencionables	56.232,44
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)</b>	<b>1.252.190,19</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 15. Despeses per *mailing*

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	371.530,82
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>371.530,82</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	936.842,29
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	884.615,06
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció (C-E)	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 16. Límits de despeses ordinàries del procés electoral

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.007.561,20
Despeses a considerar a l'efecte de límit màxim de despeses	1.252.190,19
<b>Excés en límit de despeses</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (art. 55 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	-
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 58 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	189.690,42
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 17. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	25.831,06
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	No

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2015 va ser retuda el 29 de gener del 2016 i, per tant, ha estat presentada dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna.

La comptabilitat presentada per la formació política no està adaptada al PCFP.

**Origen dels recursos declarats**

Les aportacions de persones físiques, per 830 €, estan documentades mitjançant una llista on apareixen el nom, DNI i domicili de les persones físiques i l'import de l'aportació.

L'endeutament correspon a la disposició de dues pòlisses de crèdit, d'1.150.000 € i 420.000 € de límit, subscrietes per finançar despeses electorals.

L'administrador general certifica que no hi ha aportacions del partit a la tresoreria ordinària però que s'han realitzat transferències des del compte ordinari del partit a les pòlisses de crèdit per liquidar-ne els interessos (vegeu l'apartat tresoreria).

La formació política C's no ha registrat com a ingrés la subvenció electoral pendent de rebre d'1.082.215,93 €.

**Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, consistents en propaganda i publicitat, arrendaments de locals, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha detectat una despesa de publicitat i imatge corporativa per 14.487,44 € realitzada fora del període electoral i quatre factures que inclouen la realització d'en-



questes per 41.745,00€ que no tenen la naturalesa de subvencionable, d'acord amb l'article 130 de la LOREG. L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és d'1.252.190,19€, el qual no supera el límit establert.

El límit de despesa en publicitat exterior de 601.512,24€ no ha estat superat, ja que la formació política declara que no ha realitzat cap despesa per aquest concepte.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, de 601.512,24€, no ha estat superat, ja que les despeses justificades han estat de 189.690,42€.

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per *mailing* és de 371.530,82€, import inferior al subvencionable en 513.084,24€. El nombre total d'enviaments ha estat de 5.203.618.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres, paperetes electorals i els interessos dels crèdits rebuts per finançar les despeses de *mailing*.

### **Tresoreria**

La Sindicatura ha detectat, en el compte electoral, dos pagaments per 25.360,00€ i la seva devolució posterior a dos proveïdors no relacionats amb la campanya electoral, fet que incompleix l'article 125.1 de la LOREG. La formació informa que són errors atès que no són despeses electorals de la campanya i que per això no han registrat la despesa corresponent en la comptabilitat electoral.

El partit ha ingressat en el compte de la pòlissa de crèdit de la campanya electoral 11.381,04€ per fer front a les liquidacions de les despeses financeres d'aquestes pòlisses. Amb posterioritat al tancament de la comptabilitat electoral ha ingressat pel mateix concepte 14.450,02€. Aquest deute pendent de la comptabilitat electoral amb el partit hauria d'estar reconegut en un compte creditor amb parts vinculades de l'activitat electoral.

Totes les despeses electorals han estat pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG.

### **Informació de proveïdors**

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000€ en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Del total de

setze proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet, quinze han enviat aquesta comunicació. El proveïdor Sociedad Española de Radiodifusión, SL, amb un import de facturació de 68.562,23 €, no n'ha informat la Sindicatura.<sup>6</sup>

### Instruccions internes en matèria de contractació

La formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP, ja que no disposa d'instruccions de contractació per realitzar un determinat tipus de despeses.

El 43% de la despesa electoral realitzada pel partit s'ha contractat amb un únic proveïdor.

### Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no-adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 18. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	851.722,04	1.252.190,19	851.722,04
Per tramesa electoral efectuada, <i>mailing</i>	884.615,06	371.530,82	371.530,82
<b>Total</b>	<b>1.736.337,10</b>	<b>1.623.721,01</b>	<b>1.223.252,86</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)	(141.036,93)		(141.036,93)
Bestreta Administració Generalitat (90%)	-		-
<b>Total pendent</b>	<b>1.595.300,17</b>		<b>1.082.215,93</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### 2.5.3. Partit dels Socialistes de Catalunya

Les dades facilitades per la formació política Partit dels Socialistes de Catalunya són les següents:

6. Aquest paràgraf ha estat modificat en haver rebut informació per part d'un proveïdor durant el període d'al·legacions.

**Quadre 19. Origen dels recursos declarats**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	1.019.263,59
Bestretes de l'Administració	462.359,24
Aportacions del partit	546.778,56
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>2.028.401,39</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 20. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.078.172,62
(B) Despeses no subvencionables	26.078,55
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	46.564,56
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A-B+C)</b>	<b>1.098.658,63</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 21. Despeses per mailing**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	950.137,00
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per mailing (A-B)</b>	<b>950.137,00</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	936.842,29
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	903.572,44
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció (C-E)	46.564,56

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 22. Límits de despeses ordinàries del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.007.561,20
Despeses a considerar a l'efecte de límit màxim de despeses	1.098.658,63
<b>Excés en límit de despeses</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (art. 55 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	406.144,73
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 58 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	42.259,08
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 23. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	7.300,00
Pagaments realitzats fora del compte electoral	7.233,57
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	9.121,17

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2015 va ser retuda el 27 de gener del 2016 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

**Origen dels recursos declarats**

L'endeutament correspon a la disposició de dues pòlisses de crèdit, de 700.000 € i 325.000 € de límit, subscrietes per finançar despeses electorals.

L'administrador general del partit certifica que el pressupost ordinari del partit ha dotat el pressupost electoral amb 546.778,56 €. La Sindicatura ha detectat que d'aquestes aportacions, 7.233,57 € no han estat ingressats en el compte electoral sinó que corresponen a pagaments realitzats directament des de la tresoreria ordinària del partit, fet que incompleix l'article 125.1 de la LOREG. D'altra banda l'aportació inclou 9.121,17 € per la provisió per les despeses financeres de la pòlissa de crèdit.

**Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, consistents en propaganda i publicitat, arrendaments de locals, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha localitzat cinc factures per 20.585,15 € en concepte de despeses de restauració i dues factures per 5.493,40 € per realitzar enquestes electorals, que no tenen la naturalesa de subvencionable d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que siguin despeses necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha detectat deficiències formals en tres de les factures revisades emeses pels proveïdors i acceptades per la formació política, com per exemple la manca de detall del preu unitari dels serveis facturats, fet que incompleix la normativa general per l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

A l'efecte del compliment del límit de despeses per operacions ordinàries establert per la LOREG, les despeses per *mailing* justificades no cobertes per la subvenció, 46.564,56 €, s'han d'afegir a les despeses ordinàries declarades per la formació. En conseqüència les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables han estat de 1.098.658,63 €, import que no supera el límit de despesa ordinària.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.512,24 €, no ha estat superat, ja que la despesa realitzada ha estat de 406.144,73 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.512,24 € no ha estat superat, ja que les despeses justificades han estat de 42.259,08 €.

### **Despeses per *mailing***

Les despeses de *mailing* justificades, 950.137,00 €, superen l'import de la subvenció màxima a rebre segons les trameses reals efectuades en 46.564,56 €, aquest import s'ha d'afegir a les despeses ordinàries per al compliment del límit de despeses ordinàries. El nombre total d'enviaments ha estat de 5.315.132.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres, paperetes electorals i els interessos dels crèdits rebuts per finançar les despeses de *mailing*.

### **Tresoreria**

La formació ha pagat factures per 3.576,06 € en efectiu. A més, ha pagat despeses per valor de 7.233,57 € a través del compte corrent del partit; per tant, ha incomplert l'article 125.1 de la LOREG.

El partit, amb posterioritat al tancament de la comptabilitat electoral, ha ingressat a la pòlissa de crèdit de la campanya electoral 7.300,00 € per fer front a les liquidacions de les despeses financeres d'aquestes pòlisses.

Totes les despeses electorals han estat pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG.

## Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Els vint-i-dos proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet han complert aquesta obligació.<sup>7</sup>

## Instruccions internes en matèria de contractació

La formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP tot i que disposa d'un protocol intern d'actuació a l'hora de realitzar un determinat tipus de despeses.

El 31% de la despesa electoral realitzada pel partit s'ha contractat amb un únic proveïdor.

## Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no-adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 24. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	576.828,23	1.098.658,63	576.828,23
Per tramesa electoral efectuada, <i>mailing</i>	903.572,44	950.137,00	903.572,44
<b>Total</b>	<b>1.480.400,67</b>	<b>2.048.795,63</b>	<b>1.480.400,67</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)	(462.359,24)		(462.359,24)
Bestreta Administració Generalitat (90%)	-		-
<b>Total pendent</b>	<b>1.018.041,43</b>		<b>1.018.041,43</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

7. Aquest paràgraf ha estat modificat en haver rebut informació per part de dos proveïdors durant el període d'al·legacions.

## 2.5.4. Catalunya Sí que es Pot

Les dades facilitades per la coalició política Catalunya Sí que es Pot són les següents:

### Quadre 25. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	128.200,00
Bestretes de l'Administració	396.759,19
Aportacions del partit	521.424,30
Ingressos financers	22,03
<b>Total recursos declarats</b>	<b>1.046.405,52</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 26. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	579.710,79
(B) Despeses no subvencionables	10.849,62
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	26.246,04
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)</b>	<b>595.107,21</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 27. Despeses per *mailing*

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	467.042,61
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>467.042,61</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	883.507,00
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	440.796,57
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció (C-E)	26.246,04

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 28. Límits de despeses ordinàries del procés electoral

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.007.561,20
Despeses a considerar a l'efecte de límit màxim de despeses	595.107,21
<b>Excés en límit de despeses</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (art. 55 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	175.516,81
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 58 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	6.361,42
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 29. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	24.511,49
Deute amb proveïdors	544.574,96
Provisió per interessos financers	n/a

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/a: No aplicable.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2015 va ser retuda el 29 de gener del 2016 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

**Origen dels recursos declarats**

L'operació d'endeutament per 128.200,00€ correspon a diversos préstecs de naturalesa civil, regulats en el Codi civil, concedits per ciutadans a la formació política per fer front a les despeses electorals. La contractació es fa per via electrònica i l'import s'ingressa en el compte electoral. La quantitat màxima a prestar és de 10.000,00€ per persona física i no es meriten interessos.

La coalició electoral assumeix l'obligació de retornar l'import al subscriptor una vegada cobri la subvenció electoral establerta legalment per als partits polítics que hagin obtingut representació en el Parlament de Catalunya. En el cas que el total de la subvenció sigui inferior al total de l'import subscrit, la coalició electoral disposa d'un termini de dotze mesos per reintegrar la part no coberta per la subvenció esmentada. Les quantitats no són reemborsables de forma anticipada.

La Sindicatura ha revisat els préstecs de naturalesa civil concedits a la formació i ha detectat que quatre d'aquests préstecs han estat formalitzats per persones estrangeres per un total de 500€. L'article 128.2 de la LOREG prohibeix l'aportació de fons procedents d'entitats o de persones estrangeres.

Els administradors dels tres partits que formen la coalició electoral certifiquen que l'aportació d'aquests partits a la coalició electoral ha estat de 521.424,30€. La Sindicatura ha



detectat que d'aquestes aportacions, 24.511,49€ no han estat ingressats en el compte electoral sinó que són pagaments a proveïdors realitzats directament des de la tresoreria ordinària d'aquests partits, fet que incompleix l'article 125.1 de la LOREG.

### **Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, consistents en propaganda i publicitat, arrendaments de locals, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha detectat diverses factures per 8.959,62€ de despeses realitzades fora del període electoral. També ha localitzat una factura de 1.890,00€ en concepte de despeses de restauració, que no té la naturalesa de subvencionable, d'acord amb l'article 130 de la LOREG, ja que no s'estima que siguin despeses necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

A l'efecte del compliment del límit de despeses per operacions ordinàries establert per la LOREG, les despeses per *mailing* justificades no cobertes per la subvenció, 26.246,04€, s'han d'afegir a les despeses ordinàries declarades per la formació. En conseqüència les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables han estat de 595.107,21€, import que no supera el límit de despesa ordinària.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.512,24€, no ha estat superat, ja que la despesa realitzada ha estat de 175.516,81€.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.512,24€, no ha estat superat ja que les despeses justificades han estat de 6.361,42€.

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per *mailing*, de 467.042,61€, supera l'import de la subvenció màxima a rebre segons les trameses reals efectuades en 26.246,04€. Aquest import s'ha d'afegir a les despeses ordinàries per al compliment del límit de despeses ordinàries. El nombre total d'enviaments realitzats en les circumscripcions on la coalició ha obtingut escó ha estat de 2.592.921.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals.

## Tresoreria

La formació ha realitzat pagaments a diversos proveïdors per 544.574,96 €, després dels noranta dies posteriors a les eleccions que fixa l'article 125.3 de la LOREG com a límit per disposar dels fons dels comptes electorals. A més el partit ha pagat des dels seus comptes ordinaris diverses despeses per valor de 24.511,49 €; així s'ha incomplert l'article 125.1 de la LOREG (vegeu l'epígraf sobre l'origen dels recursos declarats).

## Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Els tretze proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet han complert aquesta obligació.

## Instruccions internes en matèria de contractació

La formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP, ja que no disposa d'instruccions de contractació per realitzar un determinat tipus de despeses.

El 44% de la despesa electoral realitzada pel partit s'ha contractat amb un únic proveïdor.

## Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no-adjudicació, com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 30. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	395.335,34	595.107,21	395.335,34
Per tramesa electoral efectuada, <i>mailing</i>	440.796,57	467.042,61	440.796,57
<b>Total</b>	<b>836.131,91</b>	<b>1.062.149,82</b>	<b>836.131,91</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)	(396.759,19)		(396.759,19)
Bestreta Administració Generalitat (90%)	-		-
<b>Total pendent</b>	<b>439.372,72</b>		<b>439.372,72</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## 2.5.5. Partit Popular

Les dades facilitades per la formació política Partit Popular són les següents:

### Quadre 31. Origen dels recursos declarats

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	715.369,89
Bestretes de l'Administració	382.653,48
Aportacions del partit	951.418,62
Ingressos financers	-
<b>Total recursos</b>	<b>2.049.441,99</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 32. Despeses per operacions ordinàries

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	1.341.550,71
(B) Despeses no subvencionables	-
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinàries justificades (A+B+C)</b>	<b>1.341.550,71</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 33. Despeses per *mailing*

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	714.211,56
(B) Despeses no subvencionables	157.694,69
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A+B)</b>	<b>556.516,87</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	936.842,29
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	903.504,27
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció (C-E)	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Quadre 34. Límits de despeses ordinàries del procés

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.007.561,20
Despeses a considerar a l'efecte de límit màxim de despeses	1.341.550,71
<b>Excés en límit de despeses</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (art. 55 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	401.912,03
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 58 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	160.326,08
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 35. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	6.320,28

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2015 va ser retuda el 29 de gener del 2016 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

**Origen dels recursos declarats**

L'endeutament correspon a l'import pendent de liquidar de la pòlissa de crèdit de 900.000 € de límit, subscripta per finançar despeses electorals.

Les aportacions rebudes de la tresoreria ordinària del partit al compte electoral per 951.418,62 € han estat contrastades amb el certificat signat per l'administrador general del partit. L'Administrador del partit certifica que, amb posterioritat al tancament de la comptabilitat electoral, s'han transferit 144,83 € de la tresoreria ordinària del partit al compte electoral per al pagament de la liquidació d'interessos financers.

**Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, consistents en propaganda i publicitat, arrendaments de locals, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

L'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és de 1.341.550,71 €, el qual no supera el límit establert.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.512,24 €, no ha estat superat ja que la despesa realitzada ha estat de 401.912,03 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.512,24 €, no ha estat superat ja que les despeses justificades han estat de 160.326,08 €.

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per la formació en concepte de *mailing* és de 714.211,56 €. La Sindicatura ha identificat despeses per 157.694,69 €, corresponents a la producció i distribució d'1.777.588 paperetes i sobres electorals addicionals als declarats per la formació política com a tramesa directa i personal, per la qual cosa es consideren no subvencionables.

El nombre total de trameses directes i personals ha estat de 5.314.731 i l'import total de despeses subvencionables per *mailing* és de 556.516,87 €, import inferior al subvencionable en 346.987,40 €.

Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres, paperetes electorals i els interessos del crèdit rebut per finançar les despeses de *mailing*.

### **Tresoreria**

Les despeses electorals han estat pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG i mitjançant el compte electoral.

### **Informació de proveïdors**

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Dels vint-i-set proveïdors que estaven obligats a enviar aquesta comunicació ho han fet vint-i-cinc.

Els proveïdors que no n'han informat la Sindicatura són els següents:

**Quadre 36. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000 €**

Proveïdor	Import
VYP Comunicació, SL	37.078,03
Publipress Media, SLU	15.609,00
<b>Total</b>	<b>52.687,03</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Instruccions internes en matèria de contractació

La formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP tot i que disposa d'unes instruccions de caràcter intern que regulen la constitució de meses de contractació en la realització de determinades despeses.

El 31% de la despesa electoral realitzada pel partit s'ha contractat amb un únic proveïdor.

### Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no-adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 37. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	390.125,33	1.341.550,71	390.125,33
Per tramesa electoral efectuada, <i>mailing</i>	903.504,27	556.516,87	556.516,87
<b>Total</b>	<b>1.293.629,60</b>	<b>1.898.067,58</b>	<b>946.642,20</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)	(382.653,48)		(382.653,48)
Bestreta Administració Generalitat (90%)	-		-
<b>Total pendent</b>	<b>910.976,12</b>		<b>563.988,72</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### 2.5.6. Candidatura d'Unitat Popular

Les dades facilitades per la formació política Candidatura d'Unitat Popular són les següents:

**Quadre 38. Origen dels recursos declarats**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	-
Bestretes de l'Administració	30.550,16
Aportacions del partit	384.650,00
Ingressos financers	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>415.200,16</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 39. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	220.936,38
(B) Despeses no subvencionables	343,80
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinaris justificats (A+B+C)</b>	<b>220.592,58</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 40. Despeses per *mailing***

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	193.467,38
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A+B)</b>	<b>193.467,38</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	936.842,29
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	463.110,60
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció (C-E)	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 41. Límits de despeses ordinàries del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.007.561,20
Despeses a considerar a l'efecte de límit màxim de despeses	220.592,58
<b>Excés en límit de despeses</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (art. 55 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	77.540,24
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 58 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	13.462,81
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 42. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	n/a

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### **Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2015 va ser retuda l'11 de gener del 2016 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

### **Origen dels recursos declarats**

Les aportacions rebudes del partit al compte electoral per 384.650 € inclouen 284.650 € de la tresoreria ordinària del partit segons certificat del secretari general de la CUP i 100.000 €

d'aportacions de la tresoreria ordinària del Grup Mixt, segons certificat del seu president i portaveu.

L'aportació rebuda del Grup Mixt s'ha comptabilitzat com un ingrés quan d'acord amb el Pla de comptabilitat adaptat a les formacions polítiques les aportacions del partit s'han de comptabilitzar mitjançant comptes corrents no bancaris.

### **Despeses per operacions ordinàries**

Les despeses ordinàries corresponen a les categories de l'article 130 de la LOREG, consistents en propaganda i publicitat, arrendaments de locals, despeses de desplaçament i totes aquelles que siguin necessàries per l'organització i el funcionament de les oficines i els serveis per les eleccions.

La Sindicatura ha detectat una despesa declarada pel partit, per import de 127,68 €, realitzada fora del període electoral i una altre despesa per import de 216,12 € que d'acord amb l'article 130 de la LOREG no es pot considerar despesa subvencionable. Per tant, l'import total de les despeses electorals ordinàries justificades i subvencionables és de 220.592,58 €, el qual no supera el límit establert.

El límit de despesa en publicitat exterior, 601.512,24 €, no ha estat superat, ja que la despesa realitzada ha estat de 77.540,24 €.

D'altra banda, el límit de despesa de publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio de titularitat privada, 601.512,24 €, no ha estat superat, ja que les despeses justificades han estat de 13.462,81 €.

### **Despeses per *mailing***

L'import total de les despeses declarades per *mailing* és de 193.467,38 €, import inferior al subvencionable en 269.643,22 €. El nombre total d'enviaments ha estat de 2.724.180.



Les despeses declarades per *mailing* corresponen a conceptes com sobres i paperetes electorals.

### Tresoreria

Les despeses electorals han estat pagades dins els noranta dies establerts per l'article 125.3 de la LOREG i mitjançant el compte electoral.

### Informació de proveïdors

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Un dels sis proveïdors que estaven obligats a comunicar aquest fet no ho ha fet; concretament, Global Solutions 2014, SL, amb un import facturat de 25.773,00 €.

### Instruccions internes en matèria de contractació

La formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP tot i que disposa d'un protocol intern d'actuació a l'hora de realitzar un determinat tipus de despeses.

El 43% de la despesa electoral realitzada pel partit s'ha contractat amb un únic proveïdor.

### Propostes

D'acord amb el resultat del treball realitzat i tenint en compte les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral aprovades per l'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes, aquesta institució no fa cap proposta de reducció de la subvenció electoral ni de no-adjudicació com preveu l'article 134.2 de la LOREG.

La subvenció que ha de rebre la formació política s'ha d'ajustar a la despesa justificada d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG, segons el càlcul següent:

**Quadre 43. Subvenció a rebre**

Subvenció	Subvenció teòrica	Despeses justificades	Subvenció que correspon
Per resultats electorals	367.070,34	220.592,58	220.592,58
Per tramesa electoral efectuada, <i>mailing</i>	463.110,60	193.467,38	193.467,38
<b>Total</b>	<b>830.180,94</b>	<b>414.059,96</b>	<b>414.059,96</b>
Bestreta Administració Generalitat (30%)	(30.550,16)		(30.550,16)
Bestreta Administració Generalitat (90%)	-		-
<b>Total pendent</b>	<b>799.630,78</b>	-	<b>383.509,80</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### 2.5.7. Unió Democràtica de Catalunya

Les dades facilitades per la formació política Unió Democràtica de Catalunya són les següents:

**Quadre 44. Origen dels recursos declarats**

Concepte	Import
Aportacions de persones físiques o jurídiques	-
Operacions d'endeutament	1.000.000,00
Bestretes de l'Administració	199.209,16
Aportacions del partit	190.500,00
Ingressos financers	14,01
Altres ingressos	-
<b>Total recursos declarats</b>	<b>1.389.723,17</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 45. Despeses per operacions ordinàries**

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	844.904,95
(B) Despeses no subvencionables	-
(C) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció	-
<b>Total despeses electorals ordinari justificados (A-B+C)</b>	<b>844.904,95</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 46. Despeses per *mailing***

Concepte	Import
(A) Despeses declarades	372.156,75
(B) Despeses no subvencionables	-
<b>(C) Total despeses electorals per <i>mailing</i> (A-B)</b>	<b>372.156,75</b>
(D) Subvenció teòrica màxima a rebre	-
(E) Subvenció màxima a rebre segons trameses realitzades	-
(F) Despeses per <i>mailing</i> justificades no cobertes per la subvenció (C-E)	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 47. Límits de despeses ordinàries del procés electoral**

Concepte	Import/situació
Límit màxim de despeses ordinàries	3.007.561,20
Despeses a considerar a l'efecte de límit màxim de despeses	844.904,95
<b>Excés en límit de despeses</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat exterior (art. 55 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	227.196,97
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat exterior</b>	<b>No</b>
Límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio (art. 58 LOREG)	601.512,24
Despeses a considerar a l'efecte de límit	194.553,79
<b>Excés en el límit de despeses de publicitat en premsa i ràdio</b>	<b>No</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 48. Tresoreria**

Concepte	Import/situació
Compte bancari electoral	Sí
Fons no ingressats en el compte electoral	No
Pagaments realitzats fora del compte electoral	No
Deute amb proveïdors	No
Provisió per interessos financers	26.678,35

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Comprovacions formals**

La comptabilitat electoral corresponent a les eleccions autonòmiques de l'any 2015 va ser retuda el 29 de gener del 2016 i, per tant, dintre del termini legalment establert; està correctament formalitzada i presenta coherència interna. La comptabilitat electoral s'ha presentat adaptada al PCFP.

La Sindicatura ha comprovat que la formació no ha sobrepassat els límits legals establerts pels conceptes de despeses electorals.

D'acord amb l'article 133.5 de la LOREG, les empreses que hagin facturat més de 10.000 € en concepte de despeses electorals n'han d'informar l'òrgan de control extern. Dels tretze proveïdors que estaven obligats a enviar aquesta comunicació ho han fet deu.

Els proveïdors que no n'han informat la Sindicatura són els següents:

**Quadre 49. Proveïdors que no han informat la Sindicatura de les facturacions de més de 10.000 €**

Proveïdor	Import
Vinizius	41.990,68
Ginsa Electronic, SL	30.855,00
Promocions Esportives Osnovi, SL	11.056,98
<b>Total</b>	<b>83.902,66</b>

Imports en euros.  
Font: Elaboració pròpia

En no haver obtingut representació en les eleccions al Parlament de Catalunya la formació no té dret a subvenció electoral. La bestreta del 30% rebuda del DGRI ha estat retornada per la formació el 8 d'octubre del 2015 i registrada en la comptabilitat electoral presentada.

**2.5.8. Quadres resum****Límits de despesa**

Aquest apartat recull el resum de les principals magnituds referents als diferents límits de despeses fixats per la normativa electoral, les despeses justificades per les diferents formacions polítiques i la subvenció a rebre.

El següent quadre compara el límit per despeses de *mailing* subvencionables amb les despeses electorals justificades per aquest concepte i l'import final de la subvenció a rebre per *mailing*:

**Quadre 50. Límit de despeses i despeses per mailing**

Formació política	Límit de despeses <i>mailing</i> subvencionables* (A)	Despeses <i>mailing</i> justificades (B)	Subvenció a rebre per <i>mailing</i> (el menor d'A o B)
JxSí	903.505,12	711.152,87	711.152,87
Ciutadans	884.615,06	371.530,82	371.530,82
PSC-PSOE	903.572,44	950.137,00	903.572,44
CSQP	440.796,57	467.042,61	440.796,57
PP	903.504,27	556.516,87	556.516,87
CUP	463.110,60	193.467,38	193.467,38
<b>Total</b>	<b>4.499.104,06</b>	<b>3.249.847,55</b>	<b>3.177.036,95</b>

Imports en euros.  
Font: Elaboració pròpia.

\* El càlcul s'ha realitzat segons les trameses efectuades.

A l'efecte del compliment del límit de despeses ordinàries establert per la LOREG, les despeses de *mailing* no subvencionables s'han d'afegir a les despeses ordinàries justificades per les formacions polítiques. En el quadre següent s'observa el compliment del límit màxim de despeses ordinàries incloent-hi aquest component:

**Quadre 51. Límits i despeses ordinàries electorals**

Formació política	Límit de despeses ordinàries (A)	Despeses ordinàries declarades computables per al límit (B)	Mailing no subvencionable (C)	Total de despeses ordinàries computables (D=B+C)	Import de la subvenció teòrica per despeses ordinàries (E)	Subvenció a rebre per despeses ordinàries (el menor de D o E)
JxSí	3.007.561,20	3.020.118,87	-	3.020.118,87	1.991.814,74	1.991.814,74
C's	3.007.561,20	1.252.190,19	-	1.252.190,19	851.722,04	851.722,04
PSC-PSOE	3.007.561,20	1.052.094,07	46.564,56	1.098.658,63	576.828,23	576.828,23
CSQP	3.007.561,20	568.861,17	26.246,04	595.107,21	395.335,34	395.335,34
PP	3.007.561,20	1.341.550,71	-	1.341.550,71	390.125,33	390.125,33
CUP	3.007.561,20	220.592,58	-	220.592,58	367.070,34	220.592,58
<b>Total</b>	<b>18.045.367,20</b>	<b>7.455.407,59</b>	<b>72.810,60</b>	<b>7.528.218,19</b>	<b>4.572.896,02</b>	<b>4.426.418,26</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La formació política JxSí ha superat el límit general màxim de despesa ordinària electoral en 12.557,67 €. La superació d'aquest límit, atès que no supera l'1% de la despesa màxima ordinària, no es pot tipificar d'infracció d'acord amb l'article 17 de la LOFPP.

### Subvenció electoral

Com a resum de les magnituds referents a la subvenció màxima i a les despeses electorals computables o justificades, es reproduïxen les dades següents:

**Quadre 52. Subvencions i despeses computables o justificades**

Formació política	Subvenció per despeses ordinàries	Subvenció per mailing	Total subvenció	Bestreta del 30% de la subvenció electoral	Subvenció pendent de cobrar
JxSí	1.991.814,74	711.152,87	2.702.967,61	935.918,19	1.767.049,42
C's	851.722,04	371.530,82	1.223.252,86	141.036,93	1.082.215,93
PSC-PSOE	576.828,23	903.572,44	1.480.400,67	462.359,24	1.018.041,43
CSQP	395.335,34	440.796,57	836.131,91	396.759,19	439.372,72
PP	390.125,33	556.516,87	946.642,20	382.653,48	563.988,72
CUP	220.592,58	193.467,38	414.059,96	30.550,16	383.509,80
<b>Total</b>	<b>4.426.418,26</b>	<b>3.177.036,95</b>	<b>7.603.455,21</b>	<b>2.349.277,19</b>	<b>5.254.178,02</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre següent es presenta un resum de l'origen dels recursos declarats per cada formació política i quina ha estat l'aplicació d'aquests recursos realitzada mitjançant despeses ordinàries o despeses per mailing.

**Quadre 53. Resum de l'origen dels recursos declarats i la seva aplicació**

Formació política	Aportacions de persones físiques o jurídiques	Aportacions del partit	Altres ingressos	Endeutament	Bestreta 30% de la subvenció	Recursos totals	Despeses ordinàries declarades	Despeses per <i>mailing</i>	Despeses totals	Escons 2015	Escons 2012
JxSí	354.716,40	200.000,00	51,13	2.300.000,00	935.918,19	3.790.685,72	3.024.416,46	711.152,87	3.735.569,33	62	71
C's	830,00	-	-	1.569.998,79	141.036,93	1.711.865,72	1.308.422,63	371.530,82	1.679.953,45	25	9
PSC-PSOE	-	546.778,56	-	1.019.263,59	462.359,24	2.028.401,39	1.078.172,62	950.137,00	2.028.309,62	16	20
CSQP	-	521.424,30	22,03	128.200,00	396.759,19	1.046.405,52	579.710,79	467.042,61	1.046.753,40	11	13
PP	-	951.418,62	-	715.369,89	382.653,48	2.049.441,99	1.341.550,71	714.211,56	2.055.762,27	11	19
CUP	-	384.650,00	-	-	30.550,16	415.200,16	220.936,38	193.467,38	414.403,76	10	3
<b>Total</b>	<b>355.546,40</b>	<b>2.604.271,48</b>	<b>73,16</b>	<b>5.732.832,27</b>	<b>2.349.277,19</b>	<b>11.042.000,50</b>	<b>7.553.209,59</b>	<b>3.407.542,24</b>	<b>10.960.751,83</b>	<b>135</b>	<b>135</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

## 2.6. SUBVENCIONS ELECTORALS DEL 2012

L'informe 30/2013 de la Sindicatura de Comptes, relatiu a les eleccions al Parlament de Catalunya del 25 de novembre del 2012, va posar de manifest que cap formació va superar els límits de despeses establerts per la LOREG. Mitjançant la Resolució 507/X, del 30 de gener del 2014, el Parlament de Catalunya va aprovar aquest informe.

El 27 de novembre del 2013, la consellera del DGRI va resoldre efectuar el pagament a les formacions polítiques CiU, ERC, PSC-PSOE, ICV-EUiA i CUP-AE, del 10% de les subvencions pendents de pagament. Per a les formacions polítiques PP i C's la resolució de la consellera del DGRI va resoldre reduir la bestreta del 90% en 87.100,44 € i 504.313,46 €, respectivament.

## 2.7. EVOLUCIÓ DE LES DESPESES ELECTORALS DELS ANYS 2006, 2010, 2012 I 2015

En el quadre següent es detalla l'evolució de les despeses electorals per formació política amb representació parlamentària en el Parlament de Catalunya en els processos electorals que van tenir lloc l'1 de novembre del 2006, el 28 de novembre del 2010, el 25 de novembre del 2012 i el 27 de setembre del 2015.

**Quadre 54. Evolució de les despeses electorals subvencionables (2006-2015)**

Formació política	Despeses electorals			
	Eleccions de l'1 de novembre del 2006	Eleccions del 28 de novembre del 2010	Eleccions del 25 de novembre del 2012	Eleccions del 27 de setembre del 2015
JxSí	-	-	-	3.731.271,74
CiU	3.595.572,59	4.049.684,95	3.831.317,72	-
ERC (a)	1.828.341,10	1.730.626,43	1.412.221,55	-
C's	385.163,92	153.841,35	470.573,10	1.623.721,01
PSC-PSOE	3.248.079,54	3.161.902,40	2.569.628,17	2.002.231,07
CSQP	-	-	-	1.035.903,78
ICV-EUiA	2.204.453,03	2.087.729,40	1.437.725,53	-
PP	3.188.485,28	2.998.762,03	2.789.512,86	1.898.067,58
CUP (b)	-	-	266.965,28	414.059,96
Solidaritat	-	695.969,90	-	-
<b>Total</b>	<b>14.450.095,46</b>	<b>14.878.516,46</b>	<b>12.777.944,21</b>	<b>10.705.255,14</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels informes de fiscalització realitzats per la Sindicatura de Comptes.

Notes:

(a) En les eleccions del 2012 la formació ERC va anar en coalició amb Catalunya Sí.

(b) En les eleccions del 2012 la CUP va anar en coalició amb Alternativa d'Esqueres.

### **3. CONCLUSIONS**

Totes les formacions polítiques que tenen l'obligació de fer-ho han presentat la comptabilitat electoral a la Sindicatura de Comptes en el termini establert.

Totes les formacions polítiques, llevat de JxSí, han complert el límit general màxim de despesa electoral. La superació d'aquest límit és inferior al 1% per la qual cosa no està tipificada d'infracció, d'acord amb l'article 17 de la LOFPP. Totes les formacions polítiques han complert els sublímits de publicitat establerts en els articles 55 i 58 de la LOREG.

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, la Sindicatura de Comptes proposa que no s'apliqui cap reducció o no-adjudicació de la subvenció electoral prevista en la normativa electoral.

#### **3.1. OBSERVACIONS I RECOMANACIONS**

A continuació es descriuen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat:

1. Totes les formacions polítiques llevat C's han adaptat la comptabilitat electoral presentada al PCFP.

Les aportacions d'Esquerra Republicana de Catalunya i del Grup Mixt a la coalició JxSí per 200.000 € i a la CUP per 100.000 € han estat reconegudes com un ingrés, mentre que, d'acord amb el PCFP, s'haurien d'haver reconegut en un compte corrent no bancari. Les aportacions del partit a la comptabilitat electoral de les formacions C's, CSQP i PP no s'han reconegut en el comptes deutors amb parts vinculades a llarg o curt termini de l'activitat electoral, en contra del que estableix el PCFP.

La formació política C's no ha registrat cap ingrés en concepte de subvenció electoral pendent de rebre. L'import de la subvenció electoral pendent de rebre calculat per la Sindicatura de Comptes és d'1.082.215,93 €.

2. Del total de les aportacions de persones físiques rebudes per la coalició JxSí i dels préstecs de naturalesa civil de la coalició CSQP s'han localitzat diverses aportacions realitzades per estrangers per un total de 2.285,00 i 500,00 €, respectivament, fet que incompleix l'article 128.2 de la LOREG.
3. La formació política PSC-PSOE ha pagat en efectiu despeses electorals per 3.576,06 €. S'ha incomplert així, l'article 125.1 de la LOREG.



4. Les formacions polítiques PSC-PSOE i CSQP han pagat despeses per 7.233,57 € i 24.511,49 €, respectivament, des de la tresoreria ordinària de la formació i no des del compte electoral.

Les formacions polítiques JxSí, C's i PSC-PSOE han fet aportacions des de la tresoreria ordinària del partit a la pòlissa de crèdit electoral per fer front al pagament dels interessos de les pòlisses per 29.038,26 €, 25.831,06 € i 7.300,00 €, respectivament.

D'acord amb l'article 125.1 de la LOREG, tots els fons destinats al pagament de despeses electorals han de ser ingressats en el compte electoral i totes les despeses electorals s'han de pagar des del compte electoral.

5. El partit polític C's ha utilitzat el compte electoral per fer dos pagaments a un proveïdor no relacionat amb la campanya electoral per 25.360,00 €. Posteriorment hi ha hagut la devolució corresponent en el compte electoral.
6. La formació política CSQP ha pagat despeses electorals per 544.574,96 € després dels noranta dies posteriors a les eleccions que l'article 125.3 de la LOREG fixa com a límit per disposar dels fons dels comptes electorals.
7. Determinades despeses declarades per les formacions polítiques s'han considerat no subvencionables perquè no s'han considerat necessàries per a la campanya electoral o perquè no formaven part del tipus de despesa electoral establert en l'article 130 de la LOREG o per haver estat realitzades fora del període electoral o estar justificades de forma insuficient. L'import de les despeses considerades no subvencionables és el següent:

**Quadre 55. Despeses no subvencionables**

Formació política	Import
JxSí	4.297,55
C's	56.232,44
PSC-PSOE	26.078,55
CSQP	10.849,62
PP	157.694,69
CUP	343,80
<b>Total</b>	<b>255.496,65</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

8. En termes generals, les despeses electorals estan degudament documentades. No obstant això la formació PSC-PSOE ha registrat factures on manca el detall dels preus

unitaris dels serveis facturats, i, per tant, no compleixen un dels requisits establert en la normativa general per a l'expedició de factures regulada en el Reial decret 1619/2012, del 30 de novembre, del Reglament de facturació.

9. Diversos proveïdors de despeses electorals han incomplert l'obligació de trametre a l'òrgan de control extern la informació establerta en l'article 133.5 de la LOREG. La identificació dels proveïdors i els imports s'inclouen en el resultat de la fiscalització de la corresponent formació política.
10. Les formacions polítiques, d'acord amb el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP, han d'aprovar i publicar en la seva web unes instruccions internes en matèria de contractació per garantir els principis de publicitat i concurrència, entre d'altres, i així poder seleccionar el pressupost més avantatjós en aquelles operacions que representen un volum important de despesa electoral o que estan concentrades en un sol proveïdor.

Cap formació política compleix el que s'ha esmentat en el paràgraf anterior, tot i que JxSí, PSC-PSOE, el PP i la CUP disposen d'un protocol intern d'actuacions a l'hora de realitzar determinades despeses. Les formacions polítiques C's, PSC, CSQP, PP i CUP concentren entre un 31% i 44% de la despesa electoral en un sol proveïdor.

11. Fins al 30 de maig del 2016, el DGAPH no ha lliurat els imports en concepte de bestreta del 90% de la subvenció electoral que correspon en funció dels resultats obtinguts en les eleccions, excedint el termini de trenta dies des del retiment de la comptabilitat electoral, establert per l'article 133.4 de la LOREG i per l'article 3 del Decret 177/2015, del 4 d'agost.

A continuació la Sindicatura presenta una sèrie de conclusions i recomanacions genèriques, algunes ja expressades en informes anteriors, sobre aspectes que afecten els processos electorals que caldria que fossin adequadament tractats per la normativa electoral aplicable i en l'àmbit corresponent:

12. El legislador hauria de regular el buit legal existent referent a les noves formes de finançament privat mitjançant operacions d'endeutament com la concessió de microcrèdits realitzats mitjançant plataformes digitals de finançament col·lectiu. Aquest tipus de finançament no està expressament previst ni en la legislació sobre finançament dels partits polítics ni en la LOREG.
13. La normativa electoral hauria de definir i precisar les despeses electorals a què es refereix l'article 130 de la LOREG.
14. La LOREG estableix límits de despeses en publicitat exterior i en publicitat en premsa i emissores de ràdio privades sense detallar-ne clarament la seva naturalesa. Caldria

que, reglamentàriament, la normativa identifiqués de forma més clara els conceptes de despeses que s'han d'incloure en aquestes classificacions: disseny, edició, muntatge, etc. així com la regulació de suports basats en tecnologies de la informació (pàgines web, diaris digitals i xarxes socials).

15. Atès que les comptabilitats electorals presentades per les formacions polítiques no són homogènies quant a la data de tancament, caldria definir aquesta data de forma expressa i convindria que fos posterior als noranta dies després de les eleccions. D'aquesta manera se simplificaria la gestió administrativa i de control de les entitats implicades a tots els nivells.
16. La despesa en concepte de *mailing* declarada per les formacions polítiques que han obtingut representació parlamentària ha estat de 3.407.542,24 €, que representa un 31,1% de la despesa total. Si s'analitza el cost unitari de la tramesa de sobres i paperetes electorals s'observen variacions significatives entre les distintes formacions polítiques. En alguns casos el cost unitari d'alguna formació supera el doble del cost unitari d'altres. Caldria estudiar la conveniència de reduir la despesa per *mailing*.

#### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

D'acord amb la normativa vigent, per complir amb el tràmit d'al·legacions, el 17 de juny del 2016 el projecte de fiscalització va ser tramès als destinataris següents:

- Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge
- Junts pel Sí
- Ciutadans – Partido de la Ciudadanía
- Partit dels Socialistes de Catalunya
- Catalunya Sí que es Pot
- Partit Popular
- Candidatura d'Unitat Popular
- Unió Democràtica de Catalunya

##### **4.1. AL·LEGACIONS REBUDES**

Els escrits d'al·legacions presentats pels diferents destinataris a la Sindicatura de Comptes es reproduïxen literalment a continuació excepte els annexos que acompanyen les al·legacions i que estan depositats en els arxius de la Sindicatura.

Una vegada transcorregut el termini establert no s'ha rebut cap escrit d'al·legacions dels següents destinataris: Partit dels Socialistes de Catalunya, Catalunya Sí que es Pot, Candidatura d'Unitat Popular i Unió Democràtica de Catalunya.

## Partit Popular

PP  
Ferran Figuerola Sicart  
Administrador General Únic  
Partit Popular de Catalunya

Jaume Amat i Reyro  
Síndic Major de la Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral 12-14  
08005 Barcelona

Síndic Major,

Rebut el projecte d'informe 21/2015-G, de fiscalització de les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2015, el Partit Popular de Catalunya presenta al·legacions als punts titulats "Despeses per *mailing*" i "Instruccions internes en matèria de contractació".

S'adjunta, a la present carta, l'escrit d'al·legacions en paper i, en un dispositiu d'emmagatzematge extern, en format Word, tal com ens va demanar en la seva carta del proppassat 17 de juny.

Rebeu una cordial salutació.

Barcelona, 30 de juny de 2016.

Ferran Figuerola Sicart

---

PP

Al·legacions al projecte d'informe de fiscalització corresponent a les Eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2015

En l'apartat 2.5, subapartat titulat "Despeses per *mailing*", s'afirma que la Sindicatura "ha detectat despeses per 157.694,69€, corresponents a producció i distribució

*d'1.777.588 paperetes i sobres electorals addicionals als declarats per la formació política com a tramesa directa i personal, per la qual cosa es consideren no subvencionables”.*

PRIMER. La LOREG, en el seu article 175.3 a) modificat per la Llei Orgànica 3/2015 de 30 de març, estableix que “[...] *Se abonarán 0,18 euros por elector en cada una de las circunscripciones en las que haya presentado lista [...]*”.

SEGON. El Decret 177/2015, de 4 d'agost publicat al DOGC núm. 6928, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Parlament de Catalunya de 2015, estableix una subvenció de “*0,17 euros per cada elector d'una circumscripció electoral, sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i aconseguixi formar grup parlamentari, per a les despeses originades per la tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral*”.

TERCER. Informe 30/2013 de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, de fiscalització de les Eleccions al Parlament de Catalunya del 2012. El Partit Popular va comptabilitzar, en les Eleccions al Parlament de Catalunya del 2012, en el grup de comptes comptables 6273, de despeses per trameses electorals, totes les despeses per mailing i bustiada, incloses despeses per 124.733,93 euros en bustiada addicionals a les trameses a la totalitat del Cens Electoral, degudament documentades, justificades i formalitzades. Es va certificar, mitjançant factura de Correos, que es va fer una primera tramesa de propaganda electoral a la totalitat del Cens Electoral; i, mitjançant factures i pressupostos de bustiada, una segona tramesa sensiblement més reduïda. La comptabilitat electoral i la documentació justificativa va estar lliurada a la Sindicatura en temps i forma. Aquestes despeses de bustiada van ser acceptades per la Sindicatura, en l'informe 30/2013, a efectes de la subvenció per trameses directes i personals als electors.

QUART. L'Acord del Ple de la Sindicatura de Comptes relatiu a les instruccions per fiscalitzar la comptabilitat electoral de les eleccions al Parlament de Catalunya del 27 de setembre del 2015 estableix que “*per determinar el nombre de trameses justificades amb dret a subvenció, es comprovarà que les trameses realitzades no superin el nombre màxim d'electors per província [...]*”.

CINQUÈ. El Partit Popular va comptabilitzar, en les Eleccions al Parlament de Catalunya del 2015, en el grup de comptes comptables 653, de despeses per trameses electorals, totes les despeses per mailing i bustiada, inclosa la factura de 157.694,69€, degudament documentades, justificades i formalitzades. Es va certificar, mitjançant factura de Correos, que es va fer una primera tramesa de propaganda electoral a la totalitat del Cens Electoral; i, mitjançant factura i pressupostos de bustiada, una segona tramesa sensiblement més reduïda. La comptabilitat electoral i la documentació justificativa va estar lliurada a la Sindicatura en temps i forma.

SISÈ. Tant la LOREG com el Decret 177/2015, estableixen un únic límit en la subvenció per trameses electorals: el d'una despesa màxima per elector de 18 i 17 cèntims d'euro, respectivament. El Partit Popular va gastar 13,4 cèntims d'euro per elector en trameses electorals, és a dir, en mailing i bustiada. Per tant, les despeses per trameses electorals realitzades pel Partit Popular compleixen folgadamment amb els requisits de l'article 175.3 de la LOREG i del Decret 177/2015 de 4 d'agost.

SETÈ. La Sindicatura, en acord del Ple, imposa un nou límit addicional al recollit en la LOREG: el d'un límit màxim en el nombre de trameses per elector i no en l'import màxim econòmic per elector com estableix la LOREG i el Decret 177/2015, on no es fa menció del nombre de trameses per elector. La LOREG no és interpretable en aquest sentit. La imposició d'un límit similar al recollit en una Llei Orgànica ha de ser establert mitjançant una altra norma de rang igual o superior. D'aquesta forma, la Sindicatura s'extralimita en les seves funcions fiscalitzadores doncs no pot modificar, ni afegir, ni suprimir cap aspecte d'una Llei Orgànica, funció que correspon, en qualsevol cas, al Congrés dels Diputats o al Tribunal Constitucional.

VUITÈ. En vista dels punts anteriors es sol·licita esmenar l'informe 21/2015, de fiscalització de les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2015, en el sentit d'incloure les despeses per bustiada com a subvencionables.

En l'apartat 2.5, subapartat titulat "Instruccions internes en matèria de contractació", s'afirma que *"la formació política no compleix el que estableix la disposició addicional tretzena de la LOFPP tot i que disposa d'unes instruccions de caràcter intern que regulen la constitució de meses de contractació [...]"*.

Aquesta Sindicatura no pot afirmar que no es va realitzar quan la realitat és que sí es va realitzar i signar per part dels membres que la composaven. La DA 13a de la LOFPP, modificada per la Llei 3/2015 de 30 de març, estableix en el seu punt primer que *"Los procedimientos de contratación de los partidos políticos se inspirarán en los principios de [...], confidencialidad, [...]"*. Per tal de conjugar el facilitar el deure fiscalitzador de la Sindicatura i, alhora, respectar el principi de confidencialitat a què obliga la DA 13a, es va convidar a la Supervisora Auditora encomanada de la fiscalització a revisar la documentació de la mesa presencialment, invitació que va ser rebutjada per la mateixa en dos ocasions.

Sol·licitem la supressió d'aquest punt.

Barcelona, 30 de juny de 2016

Ferran Figuerola Sicart  
Administrador General Únic

## **Ciutadans – Partido de la Ciudadanía**

C's

Barcelona, a 6 de juliol del 2016

A la Sindicatura de Comptes,

En representació de CIUTADANS – PARTIT DE LA CIUTADANIA, com a administrador electoral de les Eleccions al Parlament de Catalunya, José Manuel Villegas Pérez, amb domicili a Gran Via de les Corts Catalanes, 751 A, 1<sup>o</sup>2<sup>a</sup>, 08013 Barcelona, certifica que a 6 de juliol del 2016, dintre dels quinze dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del projecte d'informe, presentem en format Word i amb un dispositiu d'emmagatzematge extern les al·legacions a l'informe 21/2015-G.

Firmat: José Manuel Villegas Pérez

---

CIUTADANS – PARTIT DE LA CIUTADANIA és un Partit Polític que desenvolupa la seva actuació política en tota Espanya, creat a la llum del que es disposa a l'article 6 de la Constitució Espanyola i 1 de la Llei Orgànica 6/2002 del 27 de Juny, de Partits Polítics. La fi general de CIUTADANS està constituït per l'estipulat en el text Constitucional, és a dir, en expressar el pluralisme polític, concórrer a la formació i manifestació de la voluntat popular i ser un instrument fonamental per la participació política.

Principis d'actuació economicofinancera:

- Coherència amb els principis fundacionals i de racionalitat econòmica, permeten obtenir la major eficàcia i eficiència dels recursos invertits.
- Màxima transparència en tots els nivells d'ingressos i despeses.
- Control trimestral de l'execució del pressupost aprovat.
- S'ha constituït una comissió de control econòmic, organisme intern del partit, que s'encarrega de supervisar la comptabilitat i administració dels mitjans del partit.

Aquest informe fa referència a l'apartat 3 "Conclusions" del projecte d'informe 21/2015-G.

### 3.1. OBSERVACIONS:

1- En relació a la presentació de la comptabilitat electoral adaptada al nou PCFP, efectivament CIUTADANS ha errat quant a la seva adaptació i no ha procedit d'acord amb l'estipulat en la Llei aprovada per la resolució del 8 d'octubre de 2013, de la Presidència del Tribunal de Comptes, per la que es publica l'Acord al Ple de 26 de setembre de 2013.

El partit creia erròniament que la implantació d'aquest nou Pla comptable no era de caràcter obligatori fins a l'any 2016. No obstant això, i atès que aquesta adaptació ja no es pot dur a terme en aquest exercici. CIUTADANS vol posar en coneixement de la Sindicatura de Comptes, que en el pròxim exercici procedirà a la seva adaptació i al compliment de tots els requisits establerts en la Resolució del 8 d'octubre de 2013.

En referència al segon paràgraf d'aquest apartat, és cert que no es va comptabilitzar l'import de la subvenció electoral pendent de rebre. La qüestió dirimeix que a la data de presentació de la fiscalització, el partit no sabia amb certesa l'import real al qual ascendiria la subvenció. I per aquest motiu, no es va voler fer un càlcul aproximat, que a tots els efectes no es tractaria en cap cas d'un supòsit real, és per això, que no es va procedir a la seva comptabilització.

No obstant això, insistim que la falta de comptabilització de la subvenció electoral es tracta únicament d'un error comptable que assumim i avancem que de cara a properes fiscalitzacions ho tindrem en compte i procedirem a la seva comptabilització correctament.

2- Sobre aquest punt, és verídic que es va aportar aquest import de la Tresoreria del Partit per cobrir les despeses produïdes pels interessos del crèdit. No obstant això, teníem ple coneixement que aquest import s'havia d'haver pagat a través del compte electoral, per la qual cosa es tractaria únicament d'un mal entès amb l'entitat bancària. En lloc de traspasar els diners del compte ordinari del partit al compte electoral de les eleccions al Parlament, es va pagar amb càrrec al compte operatiu directament.

En aquest sentit i com a mostra que assumim l'error, hem procedit a la rectificació del certificat realitzat del qual disposàvem, dient que a cap moment s'hagués aportat quantitat alguna de la Tresoreria del partit per sufragar despeses de les eleccions.

Adjuntem certificat en l'**Annex 1**.

3- És cert que per error es van pagar pel compte electoral diverses factures a un proveïdor no relacionat amb la campanya. No obstant això, una vegada que ens vam adonar de la situació, esmenem l'error demanant-li al proveïdor que retornés la suma



total de l'import al compte electoral, i vam tornar a realitzar el pagament a càrrec del compte ordinari. Per això, entenem que no s'estaria incorrent en cap incompliment, ja que amb caràcter general la partida estarà a zero.

5- Sobre l'establert en l'article 133.5 de la LOREG, des de CIUTADANS hem procedit amb el deure de col·laboració que intrínsecament es desprèn d'aquest article. Per això, hem posat tota la nostra voluntat i els nostres mitjans, avisant i enviant als proveïdors el model de carta que havien d'enviar a la Sindicatura, per aquells de facturació superior a 10.000 €.

En aquest sentit, i sent conscients que el termini ha expirat, hem tornat a contactar amb els proveïdors que no havien realitzat aquesta gestió perquè la duguin a terme en el menor temps possible. Amb el desig de facilitar la labor a la Sindicatura de Comptes

6- En referència a la disposició addicional tercera de la LOFPP, des de CIUTADANS desconeixem que havíem de tenir un protocol intern que regulés tots els aspectes relacionats amb la contractació del partit. No obstant això, quan la Sindicatura ens va posar en coneixement d'aquesta obligació, van comunicar als nostres advocats i van dur a terme aquest protocol intern de contractació, amb el desig de complir amb les estipulacions contingudes en la LOFPP, i amb el deure de transparència en l'activitat pública.

Aquest protocol està ja elaborat i pendent de signatura per l'executiva del partit. No obstant això, com a mostra del nostre compliment, adjuntem el citat protocol en l'Annex 2 per tal que la Sindicatura pugui comprovar el nostre desig de complir amb les prerrogatives legals.

En relació l'anotació que CIUTADANS concreta el 43% de les despeses electorals en un sol proveïdor, cal dir que Inspyrame és un proveïdor que s'encarrega de gestionar tots els actes de campanya. En concret, ens localitza les sales o auditoris per als actes i el mobiliari necessari, s'encarrega tant de la vigilància, el manteniment i hostesses. També s'encarrega del transport i de l'allotjament dels candidats i treballadors de campanya. Realitza els vídeos dels actes i tots els materials necessaris per a la producció d'aquests mateixos.

D'aquesta manera, resulta clar que la totalitat de serveis que ens proporciona poden perfectament quedar englobats en els següents punts:

- Lloguer de locals per a la celebració d'actes de campanya electoral.
- Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions o coalicions, i del personal al servei de la candidatura.
- Quants siguin necessaris per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis precisos per a les eleccions.

## **Junts pel Sí**

Junts pel Sí  
Coalició Junts pel Sí  
Còrcega, 333  
08037 Barcelona

Barcelona, 8 de juliol del 2016

SINDICATURA DE COMPTES  
Sr. Jaume Amat i Reyero  
Síndic Major  
Avinguda Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Senyors,

Acusem rebut amb data 20 de juny d'enguany del Projecte d'Informe sobre les Eleccions la Parlament de Catalunya de l'any 2015 i passem a formular les al·legacions que hem estimat oportunes.

L'import de la bestreta del 30% ingressat per la Generalitat de Catalunya és de 935.918,19 euros, tal com indica la Resolució del Departament de Governació i Relacions Institucionals que adjuntem novament i el corresponent justificant bancari.

En quant a la justificació insuficient de tres factures del mateix proveïdor, Adsmurai SL, els hi adjuntem el detall dels serveis específics contractats que consten en dues de les factures. La tercera factura correspon als horaris de gestió de la campanya adreçada als votants joves tal com indica la factura que presentem.

En la despesa per publicitat en premsa periòdica i emissores de ràdio, aquesta Sindicatura ha incrementat el seu import en 3.630 euros que corresponen a la producció de falques de ràdio per part de l'empresa de creativitat *Bum Blasi Urgell Morales, SL*. Adjuntem de nou factura per la seva comprovació.

En referència al pagament realitzat a proveïdors després dels noranta dies posteriors a les eleccions, que fixa l'article 125.3 de la LOREG com a límit per disposar del fons de comptes electorals, la nostra Formació ha complert el termini establert legalment tal com reflexa la comptabilitat electoral rendida davant d'aquesta Sindicatura. L'import de 15.357,95 euros que s'indica en el Projecte d'Informe al qual fem esment, no són saldos pendents de pagar amb proveïdors, si no la suma dels xecs emesos i

lliurats als mateixos abans de la data límit i que encara no han estat carregats en el compte bancari, tal com s'indicava en la conciliació bancària també lliurada. L'ingrés del xec en compte corrent del proveïdor és un fet del qual la formació no té cap mena de possibilitat d'incidir ni responsabilitat.

Amb la confiança que les nostres apreciacions seran incorporades a l'Informe definitiu sobre les Eleccions al Parlament de Catalunya de 2015, restem a la seva disposició per qualsevol altre aclariment.

Atentament,

Carles del Pozo i Cerdà  
Administrador General

## **Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge**

Generalitat de Catalunya  
Departament de Governació,  
Administracions Públiques i Habitatge  
**Secretaria General**

Il·ltre. Sr. Jaume Amat i Reyero  
Síndic Major  
Sindicatura de Comptes  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

Il·lustre senyor,

En relació amb el projecte d'informe sobre les eleccions al Parlament de Catalunya de 2015 (Ref. 21/2015-G) que ens heu fet arribar, us manifesto que les observacions i recomanacions sobre modificacions de la normativa en matèria de subvencions electorals seran objecte d'un estudi més detallat i, en la mesura del possible, incorporades en la normativa dels processos electorals.

Així mateix, sobre altres aspectes del projecte d'informe, d'acord amb l'article 40 de la Llei 18/2010, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, a continuació us formulo les següents

AL·LEGACIONS:

### 1. Diferències en el càlcul dels imports per mailing

Les xifres que consten a la columna “Per *mailing* (C)” del *Quadre 2. Imports subvencions màximes* no són exactament les mateixes que l'Àrea de Processos Electorals i Consultes Populars (APECP) del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge ha obtingut en el càlcul de les subvencions per a aquest concepte.

Val a dir que el càlcul dels imports màxims de subvencions electorals realitzat per l'empresa adjudicatària del servei d'assistència i informatització del sistema de recollida, processament i difusió de dades provisionals i definitives en el marc de les eleccions al Parlament de Catalunya de l'any 2015 (INDRA), fet de manera independent i separada, coincideix amb les xifres obtingudes per l'APECP.

Les diferències d'imports són les següents:

Formació política	Import per mailing (Sindicatura de Comptes)	Import per mailing (APECP)
JxSí	936.842,29	936.845,01
Ciutadans	936.842,29	936.845,01
PSC-PSOE	936.842,29	936.845,01
CSQP	883.507,00	883.508,70
PP	936.842,29	936.845,01
CUP	936.842,29	936.845,01
<b>Total</b>	<b>5.567.718,45</b>	<b>5.567.733,75</b>

Aquestes diferències venen donades pel fet que en el càlcul no s'han tingut en compte les mateixes xifres d'electors.

Mentre que l'APECP ha pres com a font les dades dels edictes de publicació de resultats de les juntes electorals provincials<sup>1</sup> (JEP) — que són les que realitzen l'escrutini —, la Sindicatura de Comptes ha pres com a font l'Acord de 29 d'octubre de 2015, de la Junta Electoral Central, pel qual s'ordena la publicació del resum dels resultats de les eleccions al Parlament de Catalunya convocades pel Decret 174/2015, de 3 d'agost, i celebrades el 27 de setembre de 2015, conforme a les actes d'escrutini general i de proclamació d'electes remeses per les juntes electorals provincials de la comunitat autònoma de Catalunya (DOGC núm. 6992, de 6 de novembre).

<sup>1</sup> Edicte de 7 d'octubre de 2015, pel qual es fan públics els resultats corresponents a la proclamació d'electes al Parlament de Catalunya de la circumscripció de Barcelona (DOGC núm. 6973, de 7 d'octubre). Edicte de 5 d'octubre de 2015, pel qual es fan públics els resultats corresponents a la proclamació d'electes al Parlament de Catalunya de la circumscripció de Girona (DOGC núm. 6973, de 5 d'octubre). Edicte de 2 d'octubre de 2015, pel qual es fan públics els resultats corresponents a la proclamació d'electes al Parlament de Catalunya de la circumscripció de Lleida (DOGC núm. 6973, de 2 d'octubre). Edicte de 2 d'octubre de 2015, pel qual es fan públics els resultats corresponents a la proclamació d'electes al Parlament de Catalunya de la circumscripció de Tarragona (DOGC núm. 6973, de 2 d'octubre).

Les diferències de cens són les següents:

	Nombre d'electors (JEC)	Nombre d'electors (JEPs)
Barcelona	4.124.349	4.124.349
Girona	510.825	510.826
Lleida	313.737	313.743
Tarragona	561.926	561.935
<b>Total</b>	<b>5.510.837</b>	<b>5.510.853</b>

Es pot deduir que aquestes diferències es produeixen bàsicament pel tractament diferent que en fan les juntes electorals a l'hora d'incloure o no els certificats específics d'alta a la xifra d'electors. És a dir, entre les juntes electorals provincials no hi ha unitat de criteri a l'hora de comptabilitzar o no com a electors les persones que voten amb un certificat específic d'alta emès per l'Oficina del Cens Electoral en els dies previs o, fins i tot, el mateix dia de la votació. Excepte la de Barcelona, totes les juntes electorals provincials coincideixen a incloure els certificats específics d'alta a la xifra total d'electors en les seves actes d'escrutini.

Davant d'aquesta discrepància, l'APECP entén que és més correcte incorporar les dades reals efectives, ja que la publicitat de la JEC, tot i ser posterior (20 d'octubre), es nodreix de les dades de les JEP's.

En qualsevol cas, és una diferència molt poc significativa i davant la discrecionalitat entre l'adopció d'una o altra dada, s'ha entès més correcta la real i no la formal –interpretació més afavoridora del destinatari de la subvenció–, sense perjudici del millor criteri que pugui entendre la Sindicatura. Les diferències en aquest sentit entre les xifres del projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes i les utilitzades per l'APECP són les següents:

Formació política	Import total subvenció (Sindicatura de Comptes)	Import total subvenció (APECP)
JxSí	2.928.657,03	2.928.659,75
Ciutadans	1.788.564,33	1.788.567,05
PSC-PSOE	1.513.670,52	1.513.673,24
CSQP	1.278.842,34	1.278.844,04
PP	1326.967,62	1.326.970,34
CUP	1.303.912,63	1.303.915,35
<b>Total</b>	<b>10.140.614,47</b>	<b>10.140.629,77</b>

Val a dir que les diferències referides s'arrossequen durant tot el projecte d'informe i, a més dels quadres ja citats, afecten els quadres de dades 5, 8, 12, 15, 19, 22, 26, 29, 32, 35, 39, 42, 45, 52, 54 i 55.

## 2. Error material en la bestreta del 30%

Degut a un error material a l'hora de fer el càlcul de la bestreta del 30% de la subvenció electoral a la formació política Junts pel Sí, l'import és de 935.918,19€ en comptes de 935.918,60 €, que consta en el **Quadre 3. Bestretes del 30% de la subvenció electoral** del Projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes.

Aquesta errada queda corregida amb el pagament de la bestreta del 90%, de la qual es descompte allò que la formació va percebre en concepte de bestreta del 30% de la subvenció de 2012.

### 3. Retard en el pagament del 90%

A l'apartat **2.3.2 Bestretes de les subvencions** del projecte d'informe, així com al punt 11 de l'apartat **3.1. Observacions**, es posa de manifest que el Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge ha excedit el termini de trenta dies des del retiment de la comptabilitat electoral en el pagament de les bestretes del 90% de les subvencions electorals a les formacions polítiques.

Si bé és cert que s'ha produït aquest retard en el pagament, cal tenir en compte que hi ha diversos factors que han influït de manera particular en aquest procés:

- a) El pagament està condicionat a la presentació d'un aval bancari i altra documentació per part de les formacions polítiques. Aquest any, i per primera vegada, les formacions polítiques han sol·licitat la constitució de la garantia exigida, mitjançant retenció de part del preu. D'acord amb les instruccions de la Intervenció Delegada del Departament, aquesta sol·licitud s'ha hagut d'acceptar expressament mitjançant resolució. Les dates en què els partits han sol·licitat constituir la garantia mitjançant retenció de part del preu i les dates en les quals s'ha resolt acceptar-ho han estat, respectivament, les següents: CUP: 18/05/2016 i 03/06/2016. JxS: 26/04/2016 i 10/05/2016. PSC: 04/05/2016 i 10/05/2016. PP: 28/04/2016 i 10/05/2016. C's: 21/05/2016 i 25/05/2016. Catalunya sí que es pot: 28/04/2016 i 10/05/2016.
- b) El fet que, a més, una formació política (CUP) ha sol·licitat que la quantitat del 90% de la subvenció a percebre es calculi en base a la subvenció que realment correspon d'acord amb l'import justificat –molt inferior a l'import de la subvenció màxima corresponent–, ha fet que s'hagués de dictar una nova resolució, que redueix l'import inicialment atorgat, en data 03/06/2016.
- c) La circumstància excepcional de trobar-nos amb pressupost prorrogat va provocar que el Departament de la Vicepresidència, Economia i Hisenda hagués de transferir al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge la partida necessària per poder fer front a les bestretes del 90%, fet que no es va produir fins a primers del mes de març. D'altra banda, per tal de poder procedir a editar el corresponent document comptable de reserva de crèdit era necessària l'aprovació, per part del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, de l'expedient de generació del crèdits corresponent a l'import de la bestreta del 30% atorgada a UDC, la qual va ser retornada per aquest partit al no complir amb els requisits establerts per la normativa electoral. La generació del crèdit no es va produir fins a principis del mes d'abril.
- d) Finalment, els pagaments s'han produït en les següents dates: CUP: 16/06/2016. JxS: 31/05/2016. PSC: 31/05/2016. PP: 31/05/2016. C's 16/06/2016. Catalunya sí que es pot: 31/05/2016.

e) La comptabilitat de les candidatures es va presentar a la Sindicatura de Comptes en les següents dates: CUP: 11/01/2016, JxS: 26/01/2016, PSC: 27/01/2016, PP: 29/01/2016, C's: 29/01/2016, Catalunya sí que es pot: 29/01/2016. La Sindicatura de Comptes va notificar aquest fet al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge el 16/02/2016. Cal tenir en compte que la tramitació dels pagaments resta condicionada a la presentació per part de les formacions polítiques de la documentació necessària (aval bancari o, com en aquest cas, la constitució de la garantia).

En conclusió, i atenent a les circumstàncies que s'han exposat, cal dir que el pagament efectiu de les subvencions a les formacions polítiques es produeix dins dels 30 dies següents al moment en què el Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge disposa de tota la documentació necessària per poder procedir a la tramitació dels pagaments.

CPISR-1 C  
Francesc  
Esteve Balagué  
El secretari general

## **4.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència de les al·legacions presentades per la formació política JxSí i pel Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge s'ha modificat puntualment el text del projecte d'informe, segons s'indica en les notes a peu de pàgina corresponents.

Durant el termini d'al·legacions la Sindicatura ha rebut informació de diversos proveïdors sobre els imports facturats a determinats partits polítics d'acord amb el que estableix l'article 133.5 de la LOREG, per la qual cosa el text del projecte d'informe ha estat modificat segons s'indica en les notes a peu de pàgina corresponents.

La resta del text del projecte d'informe no s'ha alterat perquè s'entén que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

