

Informe 25/2006

**Ajuntament de Cabrera
d'Igualada**

Exercicis 2002 i 2003



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 7 de novembre de 2006, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Jacint Ros i Hombravella, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 25/2006, relatiu a l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, exercicis 2002 i 2003.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 23 de novembre de 2006

Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval



ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME.....	7
1.1.1. Origen, objecte i finalitat	7
1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast	7
1.1.3. Informació objecte d'examen	7
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT.....	8
1.2.1. Antecedents i normativa aplicable.....	8
1.2.2. Organització i control intern	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	10
2.1. CONTRACTACIÓ	10
2.1.1. Obres d'ampliació i remodelació de l'edifici municipal destinat a escola rural de Canaletes	11
2.1.2. Explotació del local social de Canaletes	12
2.1.3. Obres de tancament de la plaça dels Arcs.....	14
2.1.4. Obres del local social del Castell de Cabrera.....	14
2.1.5. Explotació del local social del Castell de Cabrera	16
2.1.6. Obres d'adecentament del primer sector del camí entre el nucli de Can Ros i la carretera de Sant Sadurní a Piera	17
2.1.7. Servei de recollida d'escombraries	18
2.1.8. Explotació integral del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable	19
2.2. SUBVENCIONS	20
2.2.1. Subvenció escolar.....	21
2.2.2. Associació de Propietaris de la Urbanització Castell de Cabrera	22
2.2.3. Associació de Propietaris de Can Ros	23
2.2.4. Club Esportiu Castell de Cabrera-Vallbona.....	24
2.2.5. Festes municipals	24
2.2.6. Associació de Voluntaris de Protecció Civil i Emergències	27
2.2.7. Subvencions a persones físiques	27
2.2.8. Subvencions a persones jurídiques.....	28
3. CONCLUSIONS.....	29
3.1. OBSERVACIONS	29
3.2. RECOMANACIONS	30
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	30
5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS.....	34

ABREVIACIONS

AMPA	Associació de Mares i Pares d'Alumnes
BOP	Butlletí Oficial de la Província
CEIP	Centre d'educació infantil i primària
LCAP	Llei de contractes de les administracions públiques
LMRL	Llei municipal i de règim local
ORGT	Organisme de Recaptació i Gestió Tributària
ROAS	Reglament d'obres, activitats i serveis
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Origen, objecte i finalitat

Aquest informe s'emet en exercici de les competències de fiscalització atribuïdes a la Sindicatura de Comptes per la Llei 6/1984 de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, la Llei 7/2002, de 25 d'abril, i la Llei 7/2004 de 16 de juliol. Aquesta normativa desenvolupa les previsions establertes en els articles 42 i 48.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

La fiscalització objecte d'aquest informe té el seu origen en l'Acord del Ple de la Sindicatura de 26 d'octubre de 2004, mitjançant el qual es va disposar la realització d'una fiscalització puntual relativa a l'àrea de contractació i subvencions de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, corresponent als exercicis 2002 i 2003.

L'objecte d'aquest treball de fiscalització ha estat la verificació del compliment de la legalitat pel que fa als processos de contractació i d'atorgament de subvencions per part de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada.

1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els principis i les normes d'auditoria generalment acceptades i ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe.

Com a limitacions a l'elaboració de la present fiscalització cal destacar que la majoria dels expedients de contractació que ha facilitat l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada estan incomplets donat que hi manca documentació fonamental. Així mateix, en relació amb les subvencions consta un certificat del secretari municipal en el qual es posa de manifest la inexistència d'expedients de concessió. Això ha comportat que s'hagin hagut de consultar de forma exhaustiva, d'una banda, els acords del Ple, els de la Comissió de Govern i els Decrets d'alcaldia i d'altra banda els Llibres major i Diari de despeses dels exercicis 2002 i 2003 per completar la informació tramesa per l'Ajuntament.

1.1.3. Informació objecte d'examen

Per portar a terme aquesta fiscalització s'han examinat els procediments i els circuits habituals de contractació de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, així com els circuits d'atorgament de subvencions, per passar posteriorment a analitzar concretament cadascun dels contractes que es varen efectuar durant els exercicis 2002 i 2003, així com les subvencions atorgades en aquest període.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT**1.2.1. Antecedents i normativa aplicable**

El municipi de Cabrera d'Igualada està situat a la comarca de l'Anoia. El seu territori és de 17,04 km² i la seva població l'any 2002 era de 649 habitants, i l'any 2003, de 727 habitants segons dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

El pressupost de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada dels exercicis 2002 i 2003 va ser el següent:

Exercici 2002

Ingressos corrents	501.857,12	Despeses corrents	405.685,11
Ingressos de capital	364.512,84	Despeses de capital	402.078,10
Ingressos financers	18,02	Despeses financeres	58.625,78
Total ingressos	866.387,98	Total despeses	866.388,99

Imports en euros.

Exercici 2003

Ingressos corrents	776.100,00	Despeses corrents	498.450,00
Ingressos de capital	373.668,00	Despeses de capital	478.259,00
Ingressos financers		Despeses financeres	45.000,00
Total ingressos	1.149.768,00	Total despeses	1.021.709,00

Imports en euros.

L'any 2002 l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada va iniciar l'exercici econòmic amb el pressupost prorrogat del 2001. El nou pressupost es va aprovar inicialment per Acord del Ple de data 6 de febrer de 2002 i es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 19 de març de 2002.

L'any 2003 l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada va iniciar l'exercici econòmic amb el pressupost prorrogat del 2002 i el nou pressupost va ser aprovat pel Ple de l'Ajuntament el 18 de novembre de 2003. Es va publicar en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 31 de desembre de 2003.

Donat que l'objecte d'aquesta fiscalització és l'anàlisi de les àrees de contractació i de subvencions de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, s'ha tingut present la normativa aplicable a la contractació i a l'atorgament de subvencions del sector públic local. Concretament, la normativa vigent durant els exercicis 2002 i 2003 d'aplicació a l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada respecte a la contractació era el Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya. Respecte a l'atorgament de subvencions a més de la Llei de bases del règim local i la Llei municipal i de règim local de Catalunya esmentades, també era d'aplicació el Decret 179/1995, de 13 de

juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya.

1.2.2. Organització i control intern

El Ple de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada va aprovar en data 6 de febrer de 2002, juntament amb el pressupost per al 2002, la plantilla de personal, de sis places amb la següent distribució: una plaça de funcionari de carrera de l'escala d'habilitació nacional, una plaça de personal laboral fix i quatre places de personal laboral temporal.

L'any 2003 aquesta plantilla es va modificar en la sessió plenària de 18 de novembre, en què també es va aprovar el pressupost de l'exercici 2003. Es va passar a preveure un total de nou places amb la següent distribució: quatre places de funcionaris de carrera (una de l'escala d'habilitació nacional); dues places de personal laboral fix i tres places de personal laboral temporal.

En relació amb els procediments que l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada seguia durant els exercicis 2002 i 2003, pel que fa a la contractació portada a terme no se seguia un procediment preestablert en la tramitació. No obstant això, si el Ple era l'òrgan de contractació competent, normalment aprovava els corresponents plecs de clàusules que havia elaborat el secretari-interventor. Si l'òrgan competent era l'alcalde, aquest aprovava els plecs mitjançant Decret d'alcaldia. Posteriorment, el secretari-interventor gestionava el procés de contractació portant a terme o vetllant perquè es portessin a terme les actuacions pertinents d'acord amb el procediment i forma d'adjudicació escaient (bàsicament publicació d'anuncis en diaris oficials i recepció de les ofertes de licitació). Un cop l'òrgan corresponent –la Mesa de Contractació o l'alcalde– havia decidit el contingut de la proposta d'adjudicació, aquesta s'elevava a l'òrgan de contractació per a la seva adjudicació que, segons el cas, podia ser el president de la corporació o el Ple.

Per altra banda, i en relació amb les subvencions, l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada no seguia cap procediment sinó que l'alcalde les atorgava per concessió directa, precedida, de vegades, per una sol·licitud formulada pel beneficiari.

Finalment, i pel que fa als mecanismes de control intern, cal dir que cadascun dels actes administratius dels quals pugui derivar alguna obligació econòmica per a la corporació local ha de ser intervingut per l'interventor. Aquest lloc de treball durant els anys 2002 i 2003 va estar ocupat per un funcionari amb habilitació de caràcter nacional pertanyent al cos d'interventors de l'Administració local.

Cal posar de manifest que els mecanismes de control intern de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada no han funcionat de forma adequada ja que existeixen irre-

gularitats tant en la contractació com en l'atorgament de subvencions, que comporten obligacions de caràcter econòmic en relació amb les quals no s'ha realitzat el corresponent advertiment d'il·legalitat. De fet, segons la certificació emesa en data 5 d'abril de 2005 per l'actual secretari-interventor, no existeix cap informe d'advertiment d'il·legalitat durant els exercicis 2002 i 2003.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. CONTRACTACIÓ

Segons certificació emesa en data 5 d'abril de 2005 per l'actual secretari-interventor, en l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada no hi ha registre públic de contractes, així mateix, tampoc no hi ha un departament responsable de la contractació de la corporació local.

En l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, d'acord amb la documentació facilitada a aquesta Sindicatura de Comptes, durant els anys 2002 a 2003 es van licitar i adjudicar set contractes. Així mateix, durant aquest període estaven vigents dos contractes de gestió de serveis públics la tramitació dels quals era anterior a l'any 2002, segons el següent desglossament:

Tipus de contracte	Quantitat		
	Altres anys	2002	2003
Contractes d'obres		1	3
Contractes de gestió de serveis públics	2		
Contractes de subministrament			
Contractes de serveis			
Altres		1	2
Total	2	2	5

Durant els exercicis esmentats es van realitzar els següents contractes:

- Any 2002

Obres d'ampliació i remodelació de l'edifici municipal destinat a escola rural.
Concessió per a l'explotació del local social Canaletes.

- Any 2003

Obres de tancament de la plaça dels Arcs
Obres del local social del Castell de Cabrera
Concessió per a l'explotació del local social Canaletes
Concessió per a l'explotació del local social Castell de Cabrera
Obres d'adecentament del primer sector del camí entre el nucli de Can Ros i la Carretera de Sant Sadurní a Piera.

Al marge dels contractes esmentats anteriorment també s'han analitzat les concessions relatives a la prestació dels serveis d'abastament d'aigua potable i el de recollida d'escombraries del municipi, l'adjudicació dels quals es va portar a terme amb anterioritat a l'any 2002.

2.1.1. Obres d'ampliació i remodelació de l'edifici municipal destinat a escola rural de Canaletes

En data 27 de juny de 2002 es va adjudicar el contracte que tenia per objecte les obres d'ampliació i remodelació de l'edifici destinat a escola rural de Canaletes, contracte que, amb un pressupost de licitació màxim de 60.046,75 €, es va tramitar pel procediment negociat sense publicitat.

En relació amb aquest contracte s'han detectat les següents incidències més rellevants:

- a) Manca el certificat d'existència de crèdit.
- b) Manca l'informe preceptiu del secretari i de l'interventor previ a l'aprovació dels plecs de clàusules, d'acord amb l'article 268 de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- c) En el Plec de clàusules administratives particulars no es demana l'acreditació de la solvència dels licitadors en contra del que estableix l'article 15 del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).
- d) Manca l'acreditació per part dels licitadors de la capacitat per contractar amb l'Administració i de no estar sotmès en cap prohibició de contractar.
- e) Manca la constitució de la Mesa de Contractació d'acord amb el que estableix la clàusula 12 del Plec de clàusules administratives particulars.
- f) Existeixen dos acords adjudicant el contracte al mateix adjudicatari i pel mateix import: un de data 27 de juny de 2002 de la Comissió de Govern i un adoptat pel Ple de la corporació, que és l'òrgan de contractació competent en aquest contracte, de data 11 de juliol de 2002.
- g) Manca l'aportació de la fiança definitiva.
- h) Existeixen dos contractes signats entre l'Ajuntament i l'adjudicatari, l'empresa Construccions i reformes J. Busquets SL. Un d'ells té data 29 de juny de 2002 i té per objecte l'obra d'ampliació i remodelació de l'edifici municipal destinat a escola rural (2a fase); i l'altre té data 30 de juliol de 2002 i té per objecte l'obra d'ampliació i remodelació de l'edifici municipal destinat a escola

rural (2a fase) i dependències municipals. En cadascun d'ells consta un preu diferent; en el primer document el preu que es fixa és de 59.048,93 €, preu que coincideix amb el preu d'adjudicació, i en el de data 30 de juliol consta un preu de 53.392 €.

- i) Les esmentades obres van comportar una despesa superior al preu adjudicat en 78.377,04 €, és a dir, més del doble del preu pel qual es va adjudicar l'obra (59.048,93 €), sense que consti cap document que justifiqui aquesta diferència en el preu, ni la tramitació de cap modificació contractual, ni l'obertura d'un nou procediment de licitació.

Segons certificació emesa per l'actual secretari-interventor de l'Ajuntament, en data 26 de maig de 2005, a la qual acompanyen les factures corresponents a la totalitat de l'obra, aquesta suma un import de 137.425,97 €.

De les factures aportades, tres corresponen a l'empresa adjudicatària "Construccions i reformes J. Busquets SL" i ascendeixen a 115.732,14 € i la resta corresponen a empreses diverses. Es desglossa a continuació la relació de factures aportada per l'Ajuntament:

Núm. factura	Data	Proveïdor	Import
19	4.11.2002	Construccions i reformes Busquets SL	57.183,54
1	14.1.2003	Construccions i reformes Busquets SL	56.184,92
6	19.2.2003	Construccions i reformes Busquets SL	2.363,68
300023079	31.1.2003	AELECTROL 2000 SL	11.606,83
6		Leonardo Barrios Mudarra	4.519,00
2178	22.9.2003	Instalaciones INTE	5.568,00
		Total	137.425,97

Imports en euros.

- j) Existeix un certificat emès en data 28 de gener de 2003 per l'arquitecte municipal en el qual certifica que les obres s'han portat a terme segons el projecte redactat per ell amb un cost d'execució material de 43.499,53 € i de 60.046,75 € per la certificació final d'execució per contracte. Aquesta última no coincideix ni amb el preu d'adjudicació ni amb la que realment es va pagar i que consta en l'apartat anterior.

2.1.2. Explotació del local social de Canaletes

En relació amb l'explotació del local social de Canaletes es varen portar a terme dos procediments de contractació mitjançant els quals es va cobrir el servei durant els exercicis 2002 i 2003.

Durant l'exercici 2002 estava vigent el contracte signat en data 21 de desembre de 1999, que s'havia licitat i adjudicat mitjançant el corresponent procediment obert per concurs públic.

L'esmentat contracte preveia com a pressupost de licitació un cànon mínim anual de 150.000 PTA i, finalment, es va adjudicar per un cànon anual de 250.000 PTA d'acord amb el s'estableix en la clàusula cinquena del contracte.

Respecte a aquest contracte s'han detectat les següents incidències:

- a) Es tramita com a urgent quan no reuneix els requisits establerts en l'article 72 de la Llei de contractes de les administracions públiques (LCAP).
- b) Manca l'informe preceptiu del secretari i de l'interventor d'acord amb l'article 268 de la Llei municipal de règim local de Catalunya (LMRL).
- c) Manca la resolució aprovant l'expedient d'acord amb el que disposa l'article 70 de la LCAP.
- d) Manca la presentació de garantia provisional d'acord amb la clàusula 5 del Plec de clàusules administratives particulars.
- e) Manca el corresponent Acord del Ple de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, com a òrgan de contractació, adjudicant el contracte.
- f) Els pagaments del cànon anual s'han efectuat fora del termini establert en la clàusula cinquena del contracte, ja que aquesta establí que el pagament s'havia de fer el mes de febrer de cada anualitat i els pagaments es varen fer en les següents dates:

Pagament cànon 2000: 30 de desembre de 2000

Pagament cànon 2001: 12 de desembre de 2001

Pagament cànon 2002: 10 de febrer de 2003

- g) Manca l'actualització del cànon anual que havia d'abonar el concessionari amb l'IPC anual tal com estava establert en la clàusula cinquena del contracte.

Durant l'exercici 2003 va tenir lloc un nou procediment de licitació donada la renúncia de l'anterior concessionari, procediment que es va licitar i adjudicar mitjançant el corresponent procediment obert per concurs públic.

L'esmentat contracte preveia com a pressupost de licitació un cànon mínim anual de 1.500€ i finalment es va adjudicar per un cànon anual de 2.500€, d'acord amb el que estableix la clàusula cinquena del contracte, que es va signar l'1 de juliol de 2003.

En relació amb aquest contracte s'han detectat les següents incidències:

- a) Es tramita com a urgent quan no reuneix els requisits establerts en l'article 71 del TRLCAP.
- b) Manca l'informe preceptiu del secretari i de l'interventor, d'acord amb l'article 268 de la LMRL de Catalunya.
- c) Manca la resolució aprovant l'expedient, d'acord amb el que disposa l'article 69 del TRLCAP.
- d) Manca la corresponent notificació de l'adjudicació a l'altra licitadora que es va presentar, d'acord amb l'article 93 del TRLCAP.

2.1.3. Obres de tancament de la plaça dels Arcs

En data 30 de desembre de 2003 es va adjudicar el contracte d'obres de tancament de la plaça dels Arcs. Aquest contracte, tot i que el seu pressupost de licitació era de 6.160 € i, per tant, es podria haver tramitat com un contracte menor, es va tramitar pel procediment negociat sense publicitat.

En relació amb aquest contracte s'han detectat les següents incidències:

- a) En el Plec de clàusules administratives particulars no es demana l'acreditació de la solvència dels licitadors en contra del que estableix l'article 15 del TRLCAP.
- b) Manca la constitució de la Mesa de Contractació expressament prevista en el Plec de clàusules administratives particulars.
- c) Manca la resolució aprovant l'expedient, d'acord amb el que disposa l'article 69 del TRLCAP.
- d) El contracte s'adjudica per un preu superior en 716,25 € al preu de licitació.
- e) Manca l'aportació de la garantia definitiva d'acord amb la clàusula 9 del Plec de clàusules administratives particulars.

2.1.4. Obres del local social del Castell de Cabrera

En relació amb les obres portades a terme en el local social del Castell de Cabrera, manca la tramitació del corresponent expedient de contractació, i del corresponent procediment de licitació. Així mateix també manca un projecte d'obra redactat i aprovat en forma legal i el pressupost base de licitació. Des de

l'Ajuntament es van anar contractant els diferents industrials per separat i de forma verbal, cosa que podria donar lloc a responsabilitats.

En l'Acta de la Comissió de Govern de 6 de maig de 2003 consta l'aprovació del pressupost final de les obres, amb una facturació de 136.884 € mitjançant l'adopció del següent Acord:

Casal Castell de Cabrera: s'acorda aprovar el pressupost final desglossat per la facturació de conceptes que ha estat necessari per la reestructuració i habilitació interior i exterior de l'edifici i el seu corresponent finançament del que una part correspon al pressupost de la corporació de l'exercici 2002, ja liquidat i l'altre al pressupost de l'exercici 2003, segons l'annex que s'acompanya (pressupost total 136.884 €).

Així mateix, el 20 de maig de 2003, el Ple de l'Ajuntament aprovà el següent Acord:

Casal Castell de Cabrera, se acuerda aprobar el presupuesto final, desglosado por facturación de conceptos, que ha sido necesario para la refacción y habilitación interior y exterior del edificio, y su correspondiente financiación de la que una parte corresponde al presupuesto de la corporación del ejercicio 2002, ya liquidado y otra al presupuesto del ejercicio 2003.

No ha estat facilitat l'esmentat pressupost desglossat per facturació de conceptes ni l'annex al qual fa menció l'Acord de la Comissió de Govern.

En relació amb els pagaments efectuats per les obres de remodelació del Castell de Cabrera, segons certificat emès per l'actual secretari-interventor en data 26 de maig de 2005, consten 16 pagaments per un import total de 98.385,65 €.

D'altra banda, en la revisió de la documentació facilitada inicialment per l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, consistent en 12 manaments de pagament amb justificants annexos i els extractes bancaris del compte que l'Ajuntament té obert a una entitat creditícia, s'ha detectat l'existència d'un altre pagament, de 6.008 €, que no està inclòs en la relació certificada tramesa pel secretari-interventor referit, però que s'ha portat a terme en forma efectiva per part de l'Ajuntament. Per tant, l'import dels pagaments que consten a aquesta Sindicatura de Comptes és de 104.393,65 €.

Així mateix s'ha de posar de manifest que amb la documentació que s'ha facilitat la Sindicatura no té constància que s'hagi efectuat cap altre pagament fins arribar a 136.884 €, quantia que la Comissió de Govern va aprovar com a total de les obres esmentades.

S'exposa a continuació la relació de pagaments que l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada ha portat a terme en relació amb les obres de remodelació del Castell de Cabrera.

Perceptor	Núm. factura	Data factura	Data pagament	Import
J.A.C. treballs de paleta	No consta		15.12.2003	1.458,31
La Caixa. Endós electricitat J.M.(1a part)	100010	20.11.2002	23.6.2003	6.008,00
J.A.C. treballs de paleta	100011	12.12.2002	7.10.2003	14.567,53
J.A.C. treballs de paleta	3	19.3.2003	3.9.2003	10.264,84
Electricitat J.M.	1a part fres. 100, 106, 124	31.3.2003 30.4.2003 23.5.2003	23.5.2003	5.226,19
Electricitat J.M.	Resta fres. 100, 106, 124	31.3.2003 30.4.2003 23.5.2003	5.8.2003	714,36
Excavaciones M.G.	2	30.4.2003	16.6.2003	554,48
La Caixa. Endós electricitat J.M. (2a part)	100010	20.11.2002	16.5.2003	10.000,00
Electricitat J.M.	85	28.2.2003	8.5.2003	4.433,59
Muebles C. (portes)	457	11.3.2003	24.4.2003	6.091,39
Electricitat J.M.	85	28.2.2003	10.4.2003	3.500,00
Pintura L.B.	003-2003	14.3.2003	10.4.2003	7.782,00
I&E	03000141	3.2.2003	9.4.2003	2.440,36
Electricitat J.M.	76	31.1.2003	24.3.2003	2.696,47
Paviments P.	615	16.7.2003	18.7.2003	5.300,69
J.A.C. treballs de paleta	10009	30.10.2002	1.1.2003	21.636,44
Pintura L.B.	004-2003	14.3.2003	2.12.2004	1.719,00
Total				104.393,65

Imports en euros.

En relació amb els esmentats pagaments de les obres del local social del Castell de Cabrera s'han detectat les següents incidències:

- a) Manca la corresponent factura del pagament efectuat en data 15 de desembre de 2003 per 1.458,31 € a J.A.C. en concepte de treballs de paleta.
- b) Hi ha dos pagaments que tenen com a justificant la mateixa factura, l'import de la qual no té res a veure amb cap dels dos pagaments. Es tracta de dos pagaments efectuats a "Electricidad J.M." de 4.433,59 € i 3.500 €, que tenen com a suport la factura número 85/2003 de 3.935,95 €.

2.1.5. Explotació del local social del Castell de Cabrera

En relació amb l'explotació del local social del Castell de Cabrera, en data 3 d'abril de 2003 va tenir lloc la signatura del contracte que va ser adjudicat en data 14 de març de 2003 pel Ple de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada prèvia tramitació del corresponent procediment de licitació per concurs.

L'esmentat contracte preveia com a pressupost de licitació un cànon mínim anual de 1.500€ i finalment es va adjudicar per un cànon anual de 1.800€ d'acord amb el que estableix la clàusula cinquena del contracte.

Respecte a aquest contracte s'han detectat les següents incidències:

- a) Manca l'informe preceptiu del secretari i el de l'interventor, d'acord amb l'article 268 de la LMRL de Catalunya.
- b) Manca la resolució aprovant l'expedient, d'acord amb el que disposa l'article 69 del TRLCAP.
- c) Manquen les notificacions de l'adjudicació a l'adjudicatari i a la resta de licitadors, d'acord amb el que estableix l'article 93 del TRLCAP.

2.1.6. Obres d'adecentament del primer sector del camí entre el nucli de Can Ros i la carretera de Sant Sadurní a Piera

En relació amb la contractació de les obres d'adecentament del primer sector del camí entre el nucli de Can Ros i la carretera de Sant Sadurní a Piera l'Ajuntament de Cabrera només ha facilitat el document contractual signat en data 20 de novembre de 2003.

En l'esmentat document consten com a antecedents que el contracte es va licitar pel procediment negociat sense publicitat amb un pressupost de licitació de 59.819,35 € i que va ser finalment adjudicat per 51.485,44 €.

En l'expedient relatiu al present contracte s'han detectat les següents incidències:

- a) En aquest expedient ha actuat com a òrgan de contractació l'alcalde, quan per la quantia del pressupost de licitació (59.819,35 €) l'òrgan competent per a fer-ho era el Ple, donat que supera el 10% del recursos ordinaris de la corporació.
- b) En el Plec de clàusules administratives particulars no es demana l'acreditació de la solvència dels licitadors en contra del que estableix l'article 15 del text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).
- c) Manca l'acreditació per part dels licitadors de la capacitat per contractar amb l'Administració i de no estar sotmès en cap prohibició de contractar.

- d) Manca la constitució de la Mesa de Contractació d'acord amb el que estableix la clàusula 12 del Plec de clàusules administratives particulars.
- e) Manca l'aportació de la garantia definitiva d'acord amb la clàusula 9 del Plec de clàusules administratives particulars.

2.1.7. Servei de recollida d'escombraries

En relació amb el servei de recollida d'escombraries, l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada té aprovada la corresponent taxa que durant els exercicis 2002 i 2003 estava vigent amb els següents imports:

Any 2002

Taxa de recollida d'escombraries domèstiques58,00 €
Taxa de recollida d'escombraries comercials44,24 €

Any 2003

Taxa de recollida d'escombraries domèstiques63,00 €
Taxa de recollida d'escombraries comercials159,00 €

Així mateix, la gestió de recaptació de la taxa de recollida d'escombraries la realitza l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona per delegació aprovada pel Ple de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada en la seva sessió de data 23 de març de 1991 i acceptada per la Diputació de Barcelona en data 28 de novembre de 1991.

Durant els exercicis 2002 i 2003 el servei de recollida d'escombraries al municipi de Cabrera d'Igualada el va prestar el Sr. Josep Centelles Vidal sense tenir cap cobertura contractual.

Segons certificat emès pel secretari municipal en data 12 d'abril de 2005:

El concessionari actual del servei de recollida d'escombraries és el Sr. Josep Centelles, segons contracte signat amb data 28 de gener de 1997 amb una durada de 2 anys, prorrogant-se tàcitament des del dia 28 de gener de 1999 fins l'actualitat.

La prestació del servei per part del Sr. Josep Centelles ha comportat una despesa de 53.176,32 € l'exercici 2002 i de 59.161,86 € en l'exercici 2003.

Mitjançant Acord del Ple de data 31 de maig de 2002 es va aprovar un suplement de despesa per ampliar el servei de recollida d'escombraries a la recollida de mobles, estris, fustes etc. Segons l'esmentat Acord les condicions del concessionari acceptades pel Ple són les següents:

Per recollida fins a 2500 kg.....	12.000 PTA/72,80 €
Per transport (4 hores).....	16.000 PTA/96,16 €
Total sense IVA	28.000 PTA/168,28 €
Càlcul increment taxa abocador	1.200 PTA/7,21 €
Total aproximat	39.200 PTA/235,60 €

Es tracta, per tant, d'un nou servei que s'encarrega a l'empresa que portava a terme la recollida d'escombraries, sense que consti que s'hagin seguit els tràmits legalment previstos en el TRLCAP.

La despesa generada per aquesta ampliació del contracte ha ascendit a 1.676,5 € en l'exercici 2002 i a 1.709,21 € en l'exercici 2003.

En relació amb el servei de recollida d'escombraries s'han detectat les següents incidències:

- a) La concessió del servei de recollida d'escombraries no es troba emparada en el contracte referit donat que el document contractual signat entre l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada i el Sr. Josep Centelles el 28 de gener de 1997 establia una durada de dos anys i no es preveia la possibilitat de pròrroga. Per tant, a l'empara de la normativa vigent en el moment en què es va adjudicar el contracte, quan el contracte va deixar d'estar vigent s'hauria d'haver convocat un nou concurs públic per adjudicar novament el servei.
- b) La concessió del servei de recollida de mobles, estris, fustes, etc. tampoc es troba emparada en cap contracte.

2.1.8. Explotació integral del servei públic municipal d'abastament d'aigua potable

En relació amb el servei d'abastament d'aigua potable al municipi de Cabrera d'Igualada s'ha de posar de manifest que l'esmentat Ajuntament no intervé en la fixació dels imports que els ciutadans han de pagar per aquest servei, i des de l'inici del servei fins a l'actualitat la companyia d'aigües Aigües de Cabrera, SA, concessionària del servei, està aplicant els imports que ella mateixa fixa i que aprova la Comissió de Preus de Catalunya. Així mateix, l'esmentada companyia gestiona directament la recaptació.

La prestació d'aquest servei per part de l'empresa Aigües de Cabrera, SA deriva d'una concessió, el contracte de la qual es va signar en data 7 de març de 1992. La durada de la concessió fixada en el contracte és de 49 anys.

2.2. SUBVENCIONS

L'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, durant l'exercici 2002, va abonar en concepte de subvencions 62.049,10 €, i durant l'exercici 2003, 37.465,24 €.

A continuació es presenta un quadre amb el desglossament de les diferents subvencions abonades durant els exercicis esmentats:

Perceptor subvenció	Exercici 2002 (concedides i abonades)	Exercici 2003
Alumnes escola pública (quantia corresponent a exercici tancat 2001 abonada en l'exercici 2002)	9.240,58	
Alumnes escola pública (quantia corresponent a exercici 2002)	5.409,12	12.553,37
Associació Propietaris Can Ros	14.851,58	4.044,00
Associació Propietaris Castell de Cabrera	3.597	3.500,00
Club Esportiu Castell de Cabrera-Vallbona	901,52	902,00
Associació de Voluntaris de Protecció Civil i Emergències	1051,77	
Altres (persones jurídiques)	1.623,75	274,35
Altres persones físiques	2.362,37	414,43
Festes municipals	23.011,53	13.774,09
Total	62.049,10	37.465,24

Imports en euros.

Cap de les subvencions atorgades estava prevista nominativament en els pressupostos, per tant s'haurien d'haver atorgat mitjançant la corresponent convocatòria pública.

De l'anàlisi de la documentació relativa a la totalitat de les subvencions atorgades per l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada durant els exercicis 2002 i 2003, s'ha posat de manifest la manca de tramitació dels corresponents expedients i consegüentment l'incompliment de la normativa legal vigent aplicable en aquesta matèria, així com del que estava establert en els articles 25 i 28 de les bases d'execució del pressupost dels anys 2002 i 2003, respectivament.

Concretament s'han detectat les següents incidències:

- a) Manca de bases reguladores de les subvencions en les quals s'especifiqui l'objecte de la subvenció, els requisits que han de reunir els beneficiaris i la seva forma i termini per acreditar-los, i la forma de concedir-les.
- b) Manca de convocatòria pública del procés d'atorgament.
- c) Manca d'acreditació per part del beneficiari de la realització de l'activitat per la qual se li va concedir la subvenció.
- d) Manca d'acreditació per part del beneficiari, del compliment de les condicions que van determinar l'atorgament de la subvenció.

- e) Manca de comprovació per part de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada que les quanties atorgades s'han invertit en els fins als quals estava condicionada la subvenció.
- f) Manca de registre municipal d'associacions de veïns que, d'acord amb l'article 143.3 de la LMRL de Catalunya permeti l'assignació directa d'ajuts amb càrrec als pressupostos municipals.
- g) Manca de control municipal sobre el fet que la subvenció atorgada no superi el 50% del cost de l'activitat.
- h) En la majoria dels casos en els quals s'han presentat davant l'Ajuntament justificants relatius a despeses de l'activitat o servei subvencionat, aquests no reuneixen els requisits legals.

Segons el certificat emès pel secretari de la corporació en data 5 d'abril de 2005 el procediment que seguia per concedir una subvenció era el següent:

Expedients de subvencions atorgades per l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada durant els exercicis 2001, 2002, i 2003, com expedients no consten, el mètode que es feia servir era: les entitats sense ànim de lucre o persones amb necessitats econòmiques, presentaven una instància o sol·licitud i es procedia al seu estudi i aprovació si s'esqueia.

Només s'ha constatat l'existència d'un Decret d'alcaldia de data 18 de setembre de 2003 pel qual s'atorga a tres famílies l'avançament del 50% de la subvenció escolar.

El fet d'haver prescindit del tot del procediment legalment establert per a la concessió de subvencions i no haver respectat els principis de publicitat i concurrència, converteix els pagaments de les quanties exposades en sortides injustificades de fons de l'erari públic de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada.

En relació amb les subvencions atorgades a les associacions de veïns s'ha de tenir en compte que segons la certificació emesa en data 5 d'abril de 2005 per l'actual secretari-interventor, l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada no tenia Registre d'associacions de veïns d'acord amb el que disposa l'article 143 de la LMRL de Catalunya.

2.2.1. Subvenció escolar

En relació amb la despesa de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada en concepte de subvenció escolar, segons certificació emesa pel secretari de l'Ajuntament en data 24 de maig de 2005:

El Ple d'aquest Ajuntament va adoptar la decisió de consignar als pressupostos, auxilis econòmics a les famílies dels alumnes matriculats al CEIP de Cabrera d'Igualada, com una mesura política de caràcter urgent i de crida a les famílies per la matriculació d'alumnes, i per tal d'evitar la desaparició de l'únic col·legi públic, degut a l'alarmant mancança de matriculacions al centre d'educació (3 alumnes) i amb un expedient de tancament, iniciat a la delegació d'ensenyament.

La despesa per aquest concepte va ascendir a 14.649,7 € l'exercici 2002 i a 12.553,37 € l'exercici 2003.

De la documentació que ha facilitat l'Ajuntament no hi ha dades per poder afirmar que s'hagi atorgat l'esmentada subvenció a tots els alumnes de l'escola pública.

Les despeses derivades de l'abonament de l'esmentada subvenció escolar s'imputen, en l'exercici 2002, al concepte pressupostari 48000, corresponent a "transferències a famílies" i en l'exercici 2003 al concepte pressupostari 480, corresponent a "atencions benèfiques i assistencials".

De la documentació analitzada sembla que es varen abonar 450,76 € per nen i per curs escolar, en dos pagaments: un primer pagament que tenia lloc el primer trimestre del curs i un segon pagament que tenia lloc el tercer trimestre del curs.

En relació amb aquestes subvencions s'han detectat les següents irregularitats:

- a) Manca d'establiment de bases o de criteris en els quals es fonamenta l'atorgament de la subvenció.
- b) Manca de procediment per al seu atorgament.
- c) Manca d'expedients de concessió la subvenció.
- d) Manca d'acreditació que les famílies perceptores portaven els seus fills a l'escola pública de Cabrera d'Igualada

2.2.2. Associació de Propietaris de la Urbanització Castell de Cabrera

L'Associació de Propietaris de la Urbanització Castell de Cabrera va rebre de l'Ajuntament de Cabrera en l'exercici 2002 la quantia de 3.597 €, en concepte de "Subvenció Festa major 2002", i en l'exercici 2003 i pel mateix concepte, la quantia de 3.500 €.

Aquestes subvencions no són nominatives, i la concessió es va fer sense convocatòria pública i sense l'aprovació prèvia de les preceptives bases reguladores.

L'únic document que consta és un escrit de data 20 de juliol de 2002, del regidor de serveis i cultura, Sr. Antoni Rafecas, posant de manifest a l'Associació que se li atorgava la quantia de 3.597 € per a despeses de la Festa major del nucli del Castell de Cabrera.

En relació amb la justificació de les quanties atorgades a l'esmentada Associació en concepte de subvencions, l'any 2002 es varen aportar quatre justificants que sumen 3.597 €, però un d'ells no reuneix els requisits legals per a ser considerat un justificant de pagament.

Respecte a la subvenció de 3.500 €, atorgada l'any 2003, consten aportats cinc justificants dels quals tres s'han emès a nom de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, un a nom de la coordinadora sociocultural de Cabrera d'Igualada i un a nom de Centro Canaletes. Per tant, no n'hi ha cap que estigui a nom de l'Associació de Propietaris de la Urbanització Castell de Cabrera.

2.2.3. Associació de Propietaris de Can Ros

El nucli de Can Ros és el que té més població de Cabrera d'Igualada.

L'Ajuntament de Cabrera d'Igualada va abonar a l'Associació de Propietaris de Can Ros, durant l'exercici 2002, la quantia de 14.851,58 €, i l'exercici 2003 la quantia de 4.044 €.

A continuació es presenta un desglossament de les quanties abonades a aquesta Associació:

Any 2002

Data pagament	Concepte	Import
6 maig	Liquidació subvenció 2001	901,52
6 maig	A compte subvenció adjudicada	3.005,06
20 maig	A compte subvenció adjudicada	2.100,00
30 maig	Sol·licitud Sra. R.B.	2.000,00
26 juliol	Subvenció Festa major	3.000,00
2 agost	Subvenció	345,00
18 setembre	Liquidació a compte	3.000,00
17 octubre	Liquidació a compte	500,00
	Total	14.851,58

Imports en euros.

Any 2003

Data pagament	Concepte	Import
6 juny	Subvenció	3.000,00
7 novembre	Subvenció	1.044,00
	Total	4.044,00

Imports en euros.

Aquestes subvencions no són nominatives, i la concessió s'ha fet sense convocatòria pública i sense l'aprovació prèvia de les preceptives bases reguladores. En algunes d'elles consta una petició prèvia de la presidenta de l'Associació.

De la documentació facilitada per l'Ajuntament de Cabrera respecte a aquesta subvenció, entre la qual consten diverses peticions efectuades per la presidenta de l'Associació, així com factures i documents relatius a les despeses de l'Associació, es deriva que les quanties abonades per l'Ajuntament en concepte de subvenció s'han destinat a atendre despeses de l'Associació relatives al manteniment de les zones comunes i d'esbarjo del nucli de població de Can Ros, així com de les derivades de la seva Festa major.

Per altra banda, donat que no s'ha tramitat cap expedient per cap d'aquestes subvencions, l'Ajuntament no ha pogut comprovar el destí donat a aquests imports. L'Associació de Can Ros únicament ha aportat justificants relatius a despeses diverses, dels quals no es pot establir a quina subvenció s'apliquen. Així mateix, dels justificants aportats n'hi ha molts que no reuneixen els requisits legalment establerts.

Els justificants que consten aportats amb els documents comptables corresponents al pagament de les subvencions de l'exercici 2002 són tots de data 2001 i ascendeixen a 16.093,62 €.

2.2.4. Club Esportiu Castell de Cabrera-Vallbona

L'exercici 2002 l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada va atorgar al Club Esportiu Castell de Cabrera-Vallbona una subvenció de 901,52 € i l'exercici 2003 es va atorgar una subvenció al Club Esportiu Cabrera d'Igualada de 902 €.

En la documentació aportada consten justificants relatius a l'exercici 2002 per 941,93 € a nom de Club Esportiu Cabrera d'Igualada-Vallbona, i de l'exercici 2003 consten justificants per 663,68 € també a nom de l'esmentat Club Esportiu, així com un pressupost de despeses del Club per a la temporada 2003-2004, de 5.941 €, que es va presentar davant l'Ajuntament de Cabrera en data 18 de març de 2003.

2.2.5. Festes municipals

De l'anàlisi dels documents comptables facilitats per l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada en relació amb les despeses de les festes majors dels anys 2002 i 2003, així com del Llibre Diari d'Operacions del pressupost de despeses dels esmentats exercicis, s'ha posat de manifest que de catorze assentaments relatius a aquestes despeses, dotze s'imputen pressupostàriament com a subven-

cions a la partida 4490, quan s'hauria d'haver imputat a la partida 22607 donat que és el mateix Ajuntament el que les gestiona mitjançant el regidor de serveis i cultura. En realitat constitueixen contractes d'espectacles dels previstos en l'article 5.3 del TRLCAP que per la seva preparació i adjudicació havien de registrar-se per l'esmentat TRLCAP tal com estableix l'article 9.

A continuació s'exposa un quadre amb el desglossament per dates de les quanties abonades per aquest concepte.

Any 2002

Data pagament	Concepte	Import
4 abril	Aplec dels Sants Màrtirs	3.607,00
19 juliol	A compte Festa major	400,00
24 juliol	Festa major 2002	9.516,70
1 agost	Fustes closa/tarima Festa major	41,17
1 agost	Jardineria Xaró/flors Festa major	19,73
6 agost	Instal·lacions Parera SI/electricitat Festa major	106,40
9 agost	Festa major 2002 (resta)	8.925,00
19 octubre	Festa del Most	395,00
10 desembre	Festa de Reis	1.950,00
10 desembre	Festa ball-hivern Duo Camelot	395,00
	Total	25.356,53

Imports en euros.

Any 2003

Data pagament	Concepte	Import
6 març	Festa de Reis (resta pagament)	121,09
16 abril	Aplec dels Sants Màrtirs	3.753,00
8 agost	Festa major Canaletes	9000,00
14 agost	Subvenció resta Festa major	900,00
	Total	13.774,09

Imports en euros.

En relació amb les despeses relatives a les festes municipals de Cabrera d'Igualada s'han detectat les següents irregularitats:

- a) Manquen els justificants de cinc dels deu pagaments relatius a festes municipals de l'exercici 2002, concretament, de les següents:

Any 2002

Data pagament	Concepte	Import
4 abril	Aplec dels Sants Màrtirs	3.607,00
1 agost	Fustes closa/tarima Festa major	41,17
1 agost	Jardineria Xaró/flors Festa major	19,73
6 agost	Instal·lacions Parera SI/electricitat Festa major	106,40
	Total	3.774,30

Imports en euros.

- b) Manquen justificants de dos dels quatre pagaments relatius a festes municipals de l'exercici 2003.

Any 2003

Data pagament	Concepte	Import
6 març	Festa de Reis (resta pagament)	121,09
16 abril	Aplec dels Sants Màrtirs	3.753,00
	Total	3.874,09

Imports en euros.

En l'anàlisi de la documentació aportada per l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada en relació amb les despeses relatives a les festes municipals de l'exercici 2002 s'ha detectat que existeixen dos pagaments efectuats per a les mateixes actuacions. Concretament es tracta dels pagaments efectuats en data 24 de juliol i 9 d'agost de 2002 en concepte de "Festa major 2002" en relació amb els quals consten com a justificants factures que responen a les mateixes actuacions i espectacles realitzats en les mateixes dates.

En relació a aquests pagaments s'ha constatat el que segueix:

- El regidor Antoni Rafecas Soteras va cobrar en data 24 de juliol de 2002 9.516,70€ mitjançant xec número 9307523 del compte 0044, que l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada té obert a la Caixa del Penedès. En relació amb aquest pagament consten els següents justificants:
 - a) Justificant de data 4 de setembre, en concepte de lloguer de cadires i taules per a la Festa major amb el transport, per 152.750 PTA. No consta el nom del perceptor ni el número de factura.
 - b) Justificant de data 1 d'agost en concepte d'activitats artístiques per a la Festa major per 8.925€, el perceptor del qual és la mercantil Sonata Management SL. S'adjunten al justificant del pagament efectuat per l'Ajuntament còpies dels contractes signats entre el Sr. Antoni Rafecas, la mercantil esmentada i els artistes.

Les activitats artístiques incloses en aquest pagament són les següents:

Artista	Actuació	Preu	Data contracte
Cobla Ciutat de Cornellà	11 agost a les 11:30	722,00	15 abril
Mega Mix	11 agost a les 19:30	391,00	15 abril
Uri i Dani pallassos	11 agost a les 18:00	451,00	15 abril
Gran Orquesta Huracán	10 agost a les 23:00	3.155,00	8 abril
Gran Orquesta Sofficao	12 agost	1.983,33	8 abril
Grup d'Havaneres la Gavina	9 agost a les 23:00	691,16	8 abril
Discoteca mòbil "Cabshow"	11 agost a les 23:00	763,28	2 abril
Discoteca mòbil "Cabshow"	9 agost	763,28	2 abril
Total		8.920,05	

Imports en euros.

- En data 9 d'agost de 2002 es produeix un nou pagament de 8.925 € mitjançant el xec número 9307531 lliurat contra el compte que l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada té obert a una entitat creditícia, en relació amb el qual consten com a justificants de pagament quatre rebuts de Espectáculos JC pels següents espectacles:

Artista	Actuació	Preu
Cobla, pallassos, festa de l'escuma i disco mòbil	11 agost	2.283,00
Gran Orquesta Huracan	10 agost	3.151,00
Gran Orquesta Sofficao	12 agost	2.048,00
Disco mòbil i havaneres	9 agost	1.443,00
Total		8.925,00

Imports en euros.

A la vista del que ha quedat exposat sembla que les actuacions de la Festa major que s'inclouen en els dos pagaments analitzats són les mateixes.

2.2.6. Associació de Voluntaris de Protecció Civil i Emergències

En data 23 de setembre de 2002 l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada va abonar a l'Associació de Voluntaris de Protecció Civil i Emergències de Capellades 1.051,77 €, que es van comptabilitzar en concepte de subvenció i que deriven del conveni signat en data 17 de juliol de 2002 entre l'esmentada Associació i l'Ajuntament. Mitjançant aquest conveni l'Associació es comprometia a prestar una sèrie de serveis de planificació, prevenció i intervenció en urgències i emergències del municipi de Cabrera, i l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada es va comprometre a abonar a l'esmentada Associació un ajut de 2.103,54 € repartit en dos terminis. Un primer termini es va abonar el 23 de setembre i el segon termini, que en el contracte estava previst que s'abonés el 30 d'octubre, no consta que s'hagi abonat.

2.2.7. Subvencions a persones físiques

Durant l'exercici 2002 l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada va tenir una despesa en concepte de subvencions a persones físiques per un total de 2.362,37 € i durant l'exercici 2003 per 414,43 €.

Aquestes subvencions es varen concedir sense cap procediment previ i sense que consti cap criteri per al seu atorgament. S'exposa a continuació el desglossament d'aquestes quanties:

Exercici 2002

Data pagament	Prestatari del servei	Concepte	Import
19 abril	Funerària Anoià	Servei funerari d'un ciutadà	801,06
28 maig	F.P.	Minuta advocat d'un ciutadà	600,00
30 abril	J.C.	Subvenció despesa òptica	98,11
6 juny	B.M.	Subvenció despeses desplaçament signatura Notaria (local Castell)	42,00
26 març	Electrodomèstics C.	1 termo d'un ciutadà	8,41
18 abril	Comestibles R.F.	Menjar d'un ciutadà	36,57
2 maig	Comestibles R.F.	Menjar d'un ciutadà	45,02
18 maig	Comestibles R.F.	Menjar d'un ciutadà	30,44
18 maig	Comestibles R.F.	Menjar d'un ciutadà	81,26
22 maig	Supermercat DIA	Subvenció aliment d'una família	50,08
8 juny	Comestibles R.F.	Menjar d'un ciutadà	41,86
27 juny	Òptica A.	Vidres ulleres d'un ciutadà	31,60
29 juny	Comestibles R.F.	Menjar d'un ciutadà	13,39
16 agost	A.F.S.	Subvenció atorgada per ortodòncia	300,00
27 setembre	Aigües de Cabrera	Connexió aigua d'un ciutadà	24,70
30 setembre		Subvenció compra aliments	60,00
5 setembre	X.B.	Compra tenda campanya d'un ciutadà	97,87
Total			2.362,37

Imports en euros.

Exercici 2003

Data pagament	Prestatari del servei	Concepte	Import
5 desembre	A.S.V.	Ajuda autocar visita Vilassar de Mar	30,00
5 desembre	A.R.G.	Ajuda autocar visita Vilassar de Mar	48,00
23 desembre	J.C.R.	Ajuda social per a ulleres	100,00
27 març	M.A.B.	Colònies escola	35,00
28 març	F.B.S.	Ajuda aliments	52,77
16 maig	MERCADONA	Subvenció a una família	54,25
16 octubre	D.V.	Manualitats local social Castell	94,41
Total			414,43

Imports en euros.

2.2.8. Subvencions a persones jurídiques

Durant l'exercici 2002 es varen realitzar pagaments en concepte de subvenció a entitats i empreses per 1.623,75 €, i durant l'exercici 2003 per 274 €.

En relació amb aquests pagaments no consta cap tipus de procediment previ al seu abonament per part de l'Ajuntament ni l'existència de criteris que permetin conèixer el motiu de l'abonament de les quanties exposades a les entitats i empreses que es detallen i no a altres.

A continuació es mostra el desglossament d'aquestes quanties:

Exercici 2002

Data pagament	Perceptor	Concepte	Import
28 juny	Grup de Lleure La Clau		90,00
2 abril	Comitè Espanyol de la UNICEF		48,08
22 octubre	Guàrdia Civil	Dia del Pilar	90,15
19 juny	AMPA CEIP Canaletes	Subvenció escolar per a viatge alumnes	260,00
23 desembre	Ivan Saldaña SL	Lots de Nadal	1.135,52
		Total	1.623,75

Imports en euros.

Exercici 2003

Data pagament	Perceptor	Concepte	Import
1 juliol	CEIP Canaletes	Resta colònies	36,00
1 juliol	CEIP Canaletes	Subvenció circ	148,20
20 octubre	Guàrdia Civil		90,15
		Total	274,35

Imports en euros.

3. CONCLUSIONS

Un cop examinada la documentació facilitada per l'Ajuntament de Cabrera, i tenint present els objectius d'aquest informe de fiscalització esmentats en el seu apartat 1.1, es formulen les observacions i recomanacions que s'exposen a continuació.

3.1. OBSERVACIONS

En relació amb els procediments de contractació de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada s'ha constatat l'existència d'irregularitats en la tramitació dels set contractes licitats i adjudicats durant els exercicis 2002 i 2003, donat que en sis d'ells manca alguna de les actuacions preceptives de la tramitació i en l'altre manca tota la tramitació del corresponent expedient.

El servei de recollida d'escombraries del municipi s'està portant a terme en virtut d'un contracte que va deixar d'estar vigent el 28 de gener de 1999.

En relació amb el servei de subministrament d'aigua potable l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada no intervé en la fixació dels imports que els ciutadans han de pagar per aquest servei.

S'ha constatat que en cap de les subvencions atorgades durant els exercicis 2002 i 2003 s'ha portat a terme la tramitació del corresponent procediment legalment establert en la legislació vigent. Aquest fet converteix els pagaments

efectuats sota la denominació de subvencions en sortides de diners de l'erari públic sense justificació ja que no s'ha seguit cap criteri ni per atorgar-les ni per controlar el compliment de la seva finalitat.

Entre les despeses relatives a la Festa major de l'any 2002 s'ha detectat l'existència de dos pagaments efectuats per les mateixes actuacions

Les irregularitats detectades en el present informe han posat de manifest que els mecanismes de control intern de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada no varen funcionar durant els exercicis 2002 i 2003 ja que no existeix cap advertiment d'il·legalitat ni cap informe desfavorable del secretari-interventor en relació amb elles.

3.2. RECOMANACIONS

L'Ajuntament de Cabrera d'Igualada ha de prendre les decisions necessàries per garantir el compliment de la normativa vigent en matèria de contractació i de subvencions.

En relació amb el servei de recollida d'escombraries s'hauria de tramitar el corresponent concurs públic per adjudicar en forma correcta la concessió de l'esmentat servei, que s'està efectuant sense cap cobertura legal.

Per part de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada s'han d'iniciar les accions pertinents per aconseguir el reintegrament de les quanties que han sortit de l'erari públic de forma injustificada.

Així mateix, també s'han d'iniciar les accions pertinents per reintegrar en l'erari de l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada el pagament efectuat per duplicat per l'Ajuntament en relació amb la Festa major de l'any 2002, esmentat en l'apartat 2.2.5 del present informe, i per depurar les corresponents responsabilitats.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst en l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, la Llei 7/2002, de 25 d'abril, i la Llei 7/2004, de 16 de juliol, el present informe fou tramès el dia 20 de juny de 2006 a l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada.

A continuació es reproduïxen les al·legacions enviades per l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada amb registre de sortida núm. 470, de 12 de juliol de 2006 i amb registre d'entrada a la Sindicatura núm. 2231, de data 13 de juliol de 2006.

“AJUNTAMENT DE CABRERA D’IGUALADA (L’ANOIA)

Alexandre Pedrós Abelló
Síndic
Sindicatura de Comptes
av. Litoral 12-14
08005 Barcelona

L’Ajuntament de Cabrera d’Igualada ha rebut el projecte de l’informe fiscalitzador d’aquesta Sindicatura de Comptes i pren nota de totes i cadascuna de les consideracions legals a les que fa referència tant exhaustiu i detallat informe sobre els expedients de contractació i subvencions realitzades per aquest Ajuntament als exercicis 2002-2003.

Davant la qualitat tècnica d’aquests informes no podem res més que aportar alguna puntualització a nivell d’al·legació i les consideracions polítiques que corresponen a un equip de regidors que sempre ha intentat actuar al servei dels que els van dipositar la seva confiança. Entenem que algunes de les nostres puntualitzacions tal vegada no tinguin la consideració i la legalitat d’un anàlisi administratiu, però en allò que determina al fet de governar moltes vegades no podem quedar separats, produint-se dificultats amb els dos aspectes: administratiu i decisió política, que no implica el fet de que la finalitat dels actes de govern estiguin totalment impregnats per l’ètica i pel millor servei a la comunitat de Cabrera.

Feta aquesta introducció explicativa, passem a enunciar les següents consideracions/al·legacions:

La primera està relacionada amb la capacitat administrativa de l’Ajuntament de Cabrera d’Igualada als dos exercicis estudiats. S’ha de tenir en compte que l’aparell administratiu, degut a baixes i enfermetats tant del secretari com de l’únic administratiu, van deixar l’oficina en una situació veritablement lamentable, ja que algunes vegades membres de l’equip de govern van tenir que dedicar-se a tasques administratives, alienes als seus coneixements i a les seves responsabilitats.

La segona es refereix a l’explosió demogràfica. El municipi de Cabrera d’Igualada va passar de 400 habitants a 1.100 persones empadronades i 3.000 que passen els caps de setmana i les seves vacances. Tot això, amb la conseqüent demanda de serveis, tant administratius com finalistes.

Tenint en compte que aquest Ajuntament disposa, a la seva plantilla de personal, de secretari-interventor, totes les actuacions de caràcter legal-administratiu, com l’assessorament o la tramitació d’expedients i comprovació de partida pressupostària, etc. estan sota la seva supervisió directa. L’acció política per governar passava per aquesta supervisió i informes que l’equip de govern detecta inclús abans de l’any 2002,

simplicitat administrativa sense els deguts informes ni la comprovació de les partides pressupostàries. Adjunto fotocòpia d'alguns requeriments realitzats al secretari-interventor, davant la seva falta de dedicació. Afegint, alhora, que l'alcalde, personalment, va demanar auxili a la pròpia Sindicatura de Comptes, a més del Col·legi de Secretaris, de la Diputació de Barcelona i al Departament de Governació de la Generalitat de Catalunya.

Les següents al·legacions venen determinades per la documentació que en relació adjunta s'especifica. No obstant cal implementar el següent:

2.- Obres d'ampliació de l'Escola i Ajuntament.- No es tracta, segons determina el projecte de resolució de Sindicatura, de dos contractes duplicats sobre la mateixa obra. Una ampliació de l'Escola: 59.048,93 € i l'altre remodelació i ampliació de l'Ajuntament per import de 53.392 €: La falta de coincidència en l'import global per la certificació de l'Arquitecte ve determinada per la introducció de factures en el mateix projecte que es varen acceptar complementant electricitat, calefacció, etc. no contemplat al projecte. S'adjunta també el conveni amb Ensenyament per finançar les obres de l'Escola i que el secretari ho determina com a partida pressupostària de finançament.

3.- Obres Local del Castell de Cabrera.- S'adjunten les factures que faltaven de 21.636,44 € i 1.719 € de J. Caballero i L. Barrios, respectivament.

4.- Pavimentació de la carretera de Can Ros a Piera.- Es realitza la contractació, segons el secretari, pel procediment negociat amb participació de tres empreses, segons es demostra amb les fotocòpies que s'adjunten. L'adjudicació es realitza per Decret de l'alcaldia, donant compte al Ple de la corporació.

5.- Subvencions.- Les subvencions donades als alumnes del Col·legi sempre segons criteri del secretari es podien aplicar a la partida genèrica de subvencions i existia la suficient base per a l'atorgament de la dita subvenció amb la convocatòria global a tots els alumnes matriculats en el centre i que el control tant de la despesa com del seu seguiment és notificat a l'Ajuntament per la compra de llibres, menjador, transport escolar i activitats del Centre. La directora de l'Escola puntualment aporta el control i la veritable despesa de la subvenció concedida. S'adjunta certificat de control per la directora del centre. S'aporten els estatus de les associacions veïnals amb la consideració de que no tenim registre, però sí arxiu i presentació a l'Ajuntament així com de les Juntes Directives. Conveni aportació voluntaris Protecció Civil, queda impagat una part, ja que a la meitat del conveni canvia aquests voluntaris de Protecció Civil a la secció de Bombers de Capellades, desapareixent la seva activitat.

6.- Festes Municipals.- de la liquidació de les Festes municipals, adjuntem les factures Aplecs Sants Martirs 2002, Duo Camelot 2002 i Pressupost Aplecs Sants Martirs 2003.

Agraint l'informe de referència i amb la seguretat de que es tindran en compte les consideracions i alegacions que pel recte procedir que els ha distingit espera l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada.

Atentament

[Signatura, il·legible, i segell de l'Ajuntament]

Salustiano Monteagudo García
Alcalde-President

Cabrera d'Igualada, 12 de juliol de 2006"

"DOCUMENTACIÓ QUE S'APORTA

1.- CARTES AL SECRETARI:

- juny 1998, d'advertiment
- setembre 1998, sol·licitant-li informe per la Subdelegació de Govern
- març 1999, sol·licitant-li dades per a l'aprovació pressupost 1999 i l'envio documents a la Sindicatura de Comptes
- maig 1999, sobre la confecció del pressupost 1999
- juny 2002, d'advertiment
- juliol 2003, sol·licitant-li dades per a l'aprovació pressupost 2003
- setembre 2003, pressupost 2003 i advertiment
- setembre 2003, expedients Ple
- setembre 2003, advertiment
- setembre 2003, demanant ajut al Col·legi Secretaris

2.- OBRES AMPLIACIÓ ESCOLA I AJUNTAMENT

- projecte
- aprovació, Ple 11 juliol 2002, adjudicació obres
- contracte obres escola per un import de 59.048,93 €
- contracte obres Ajuntament per un import de 53.392 €
- relació factures de les obres
- conveni amb ensenyament per finançar obres escola
- informe arquitecte director de les obres cost final

3.- OBRES LOCAL CASTELL DE CABRERA

- factura J.A. Caballero de 21.636,44 €
- factura L. Barrios de 1.719 €

4.- PAVIMENTACIÓ CM. CAN ROS A CTRA PIERA

- expedient contractació

5- SUBVENCIONS

- certificat directora col·legi sobre el control
- estatuts associacions veïns
- conveni associació voluntaris protecció civil
- subvenció Club Esportiu Castell de Cabrera

6.- FESTES MUNICIPALS

- pressupost aplec St. Màrtirs 2002
- factura duo Camelot 2002
- pressupost aplec St. Màrtirs 2003”

Atès el volum de l'esmentada documentació, aquesta no es transcriu en l'informe, però consta en l'arxiu de la Sindicatura de Comptes.

5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS

En relació amb les al·legacions de caràcter genèric formulades per l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada cal dir que no desvirtuen els fets que es posen de manifest en el present informe.

Respecte a les al·legacions formulades i la documentació aportada sobre la contractació de les obres d'ampliació de l'escola rural de Canaletes, s'ha de posar de manifest que no aporten cap prova que desvirtuï que el contracte per a l'execució de les esmentades obres es va adjudicar per 59.048,93 € i que finalment l'obra va suposar un cost total de 137.425,97 €, quantia referida als dos documents contractuals.

Respecte a les al·legacions formulades i la documentació aportada sobre la contractació de les obres d'adecentament del primer sector del camí entre el nucli de Can Ros i la Carretera de Sant Sadurní a Piera, s'ha de posar de manifest que tot i que s'ha aportat l'expedient de contractació amb els tràmits legals que va

portar a terme l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada, s'ha constatat que en continuen mancant d'altres i així s'ha fet constar en l'apartat 2.1.6 de l'informe.

En relació amb les alegacions formulades i el document aportat respecte de la subvenció escolar s'ha de concloure que aquestes no desvirtuen els fets exposats en l'apartat 2.2.1 del present informe.

Per últim, quant a les alegacions i la documentació aportada respecte a les Festes municipals s'ha de posar de manifest que un pressupost sense signar no es pot considerar justificant de les despeses efectuades per l'Ajuntament de Cabrera d'Igualada en la festa de l'Aplec dels Sants Màrtirs.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: desembre de 2006

Dipòsit legal: B-54391-2006