

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 31/2016, relatiu al Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE), exercici 2013

Barcelona, 29 de març de 2017

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 31/2016, relatiu al Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE), exercici 2013, d'acord amb el seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat per la síndica Emma Balseiro com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 13 de desembre del 2016.

El treball és una fiscalització de regularitat que inclou la revisió dels comptes anuals del CIRE de l'exercici 2013 per verificar que es presenten d'acord amb el marc normatiu d'informació financera aplicable i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc conté. També inclou la comprovació que durant el període fiscalitzat el CIRE va desenvolupar la seva activitat d'acord amb la normativa que li és d'aplicació.

El CIRE és una entitat de dret públic adscrita al Departament de Justícia, creada el 1989 amb la finalitat principal de satisfer el dret al treball dels presos i penats recollit en la Constitució.

La Llei 23/2009, del CIRE, estableix que el seu objecte és facilitar la reinserció sociolaboral dels interns en centres penitenciaris i educatius de Catalunya mitjançant la creació, l'aplicació i el desenvolupament de programes formatius i educatius, la creació de llocs de treball adaptats a les necessitats d'aquestes persones i altres actuacions encaminades a aconseguir-la. Així mateix, estableix que el CIRE és mitjà propi i servei tècnic de l'Administració de la Generalitat, dels ens locals i del sector públic vinculat o dependent i, en conseqüència, està obligat a executar, dins l'àmbit de les seves funcions, els encàrrecs que aquests li formulin, que tenen naturalesa instrumental i no contractual.

El Balanç de situació del CIRE al tancament de l'exercici 2013 presentava un volum d'actiu i de patrimoni net i passiu de 13,69M€; el Compte de pèrdues i guanys, un resultat de l'exercici negatiu de 564.992,56€, i la Liquidació del pressupost a 31 de desembre del 2013, uns ingressos de 34,61 M€ i unes despeses de 34,67 M€.

Com a resultat de la fiscalització realitzada, l'opinió de la Sindicatura és que, excepte per la reclassificació descrita en l'observació 8 de l'informe, els comptes anuals expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera del

CIRE a 31 de desembre del 2013, i també dels resultats, dels fluxos d'efectiu i de la liquidació pressupostària corresponents a l'exercici anual finalitzat en aquella data.

Les principals observacions derivades del treball realitzat, i recollides en l'apartat 3.1 de l'informe, es resumeixen a continuació:

- Atès que la facturació del CIRE al sector públic representa el 31% dels ingressos totals de l'any 2013, no es pot considerar que en l'exercici fiscalitzat el CIRE realitzés la part essencial de la seva activitat per als poders adjudicadors que n'exercien el control. Per aquest motiu, el CIRE no podia ser considerat mitjà propi i servei tècnic d'aquests, als efectes del que disposen els articles 4.1.n i 24.6 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic. En conseqüència, els encàrrecs que se li van efectuar no podien tenir la naturalesa d'encàrrecs de gestió i, per tant, estaven subjectes a la normativa de contractació pública. La Sindicatura recomana que es revisi la gestió de l'activitat del CIRE i/o la seva configuració com a mitjà propi.
- El Conveni col·lectiu de treball del personal laboral del CIRE estableix que a l'efecte del còmput del complement d'antiguitat s'han de considerar els serveis prestats a l'empresa. No obstant això, el centre retribueix el seu personal considerant tota l'antiguitat al sector públic per al reconeixement de triennis, retribució que per als treballadors que van subscriure el contracte de treball amb posterioritat a l'esmentat conveni no s'ajusta a la normativa vigent.
- La participació dels interns en la gestió del servei de restauració, quan és prestat per una empresa externa, requereix que aquests siguin contractats per l'empresa adjudicatària mitjançant el règim laboral comú. Per tant, l'adscripció al servei de restauració de personal intern subjecte a la relació laboral de caràcter especial dels penats i retribuint pel CIRE en l'exercici fiscalitzat no s'ajustava a dret.
- La col·laboració dels interns en la prestació dels serveis auxiliars dels centres penitenciaris que no ha estat encarregada al CIRE sota la fórmula d'un taller productiu no es pot inserir en la relació laboral de caràcter especial dels penats i, per tant, la retribució que puguin percebre els interns hauria de ser a càrrec de l'Administració penitenciària i amb subjecció al dret administratiu.
- En l'elaboració i la liquidació del pressupost, la despesa del personal inclòs en la relació laboral de caràcter especial dels penats està registrada en el capítol 4 com a transferència corrent a famílies, mentre que hauria d'estar-ho en el capítol 1 com a remuneracions de personal. L'import d'aquest concepte per a l'exercici 2013 és de 10,19M€ (observació 8).

<p>Aquesta nota resum té efectes merament informatius. L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.</p>
