

---

## **NOTA RESUM**

### **Nota resum de l'informe 30/2016, relatiu als encàrrecs de gestió, exercici 2013**

*Barcelona, 29 de març de 2017*

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 30/2016, relatiu als encàrrecs de gestió, exercici 2013, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic major, Jaume Amat, com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 13 de desembre del 2016.

L'objecte del treball és la fiscalització dels encàrrecs de gestió formalitzats durant l'exercici 2013 pels diferents departaments de la Generalitat, les entitats autònomes de caràcter administratiu que en depenen i el Servei Català de la Salut (CatSalut).

L'encàrrec de gestió objecte d'aquesta fiscalització és un instrument jurídic regulat en el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), mitjançant el qual un poder adjudicador encarrega a un ens, un organisme o una entitat del sector públic que tingui atribuïda la condició de mitjà propi, la realització d'una determinada activitat o prestació; per tant, és un instrument d'aprovisionament d'obres, béns i serveis de les administracions i les entitats del sector públic. La principal singularitat dels encàrrecs de gestió és que queden exclosos dels procediments de contractació pública.

Els requisits perquè una entitat del sector públic pugui ser considerada mitjà propi d'un poder adjudicador estan regulats en el TRLCSP.

En l'apartat 3.1 de conclusions es recullen les observacions més rellevants del treball realitzat, que es resumeixen a continuació:

- La Sindicatura ha detectat diferències entre la informació facilitada per l'ens que fa l'encàrrec i la facilitada pel mitjà propi, tant pel que fa al nombre d'encàrrecs de gestió, com als imports comunicats i les dates de formalització.
- El volum d'activitat del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE), del Consorci Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals, de l'Entitat Autònoma del Diari Oficial i de Publicacions (EADOP) i de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA) amb els poders adjudicadors va ser inferior al 50%; per tant, no es pot considerar que en l'exercici 2013 aquestes entitats realitzessin la part essencial de la seva activitat per als poders adjudicadors que n'exerceixen el control i, consegüentment, no es pot considerar que siguin un mitjà propi i servei tècnic d'aquells.

- El Centre de Telecomunicacions i Tecnologies de la Informació (CTTI) i Infraestructures.cat contracten externament la totalitat dels encàrrecs rebuts de l'Administració de la Generalitat o dels ens dependents. El percentatge de contractació externa de l'Institut Cartogràfic de Catalunya i de l'EADOP supera el 50% dels encàrrecs rebuts. Seria convenient reduir la contractació externa al màxim possible i que la normativa regulés els límits i controls a la subcontractació per part dels mitjans propis.
- La Sindicatura no té evidència que les tarifes de l'IRTA, i la contraprestació econòmica pels encàrrecs del Departament d'Economia a l'Agència de l'Habitatge de Catalunya i del CatSalut al Banc de Sang i Teixits i al Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona, hagin estat aprovades per acord de Govern de la Generalitat. D'altra banda, la retribució pels encàrrecs de gestió a Infraestructures.cat no es fa basant-se en les tarifes aprovades prèviament, sinó que s'estableix una previsió del cost de cada encàrrec en el Pla economicofinancer (PEF), que és aprovat per acord de Govern.
- No s'han aplicat criteris homogenis en la tramitació administrativa dels encàrrecs de gestió, atès que no existeix cap normativa específica que ho reguli. Així, el document de formalització d'un encàrrec pot ser una resolució, un acord de Govern o un conveni. Seria convenient regular els controls que el poder adjudicador hauria de fer, els termes per a la contractació externa, el règim econòmic i els procediments administratius comuns que s'han de seguir per tramitar els expedients.
- Amb caràcter general no consta una anàlisi individualitzada que justifiqui l'elecció de l'encàrrec de gestió per ser econòmicament més avantatjós. Els arguments més usuals són la manca de mitjans, l'existència del mitjà propi i raons d'eficàcia i eficiència.
- En els encàrrecs realitzats a Infraestructures.cat, a Forestal Catalana, SA (FOCASA) i a l'EADOP, a la retribució s'hi afegeix un percentatge per despeses generals. En aquests casos no existeix un criteri uniforme en el percentatge aplicat per despeses, ja que aquest varia entre el 6% i el 8%, ni un estudi que justifiqui el percentatge aplicat.
- Els encàrrecs analitzats del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca, Alimentació i Medi Natural a FOCASA i a l'IRTA consisteixen en la prestació de serveis recurrents per satisfer necessitats de caràcter permanent que suposen la realització de tasques pròpies de l'òrgan que les encarrega derivades de la manca de personal estructural d'aquest.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.  
L'informe es pot consultar a [www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat).