

Informe 12/2004

Ajuntament de l'Aldea

Exercici 2002



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

RAFAEL MORALES i ROSALES, secretari general en funcions de la
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 27 de maig de 2004, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Agustí Colom Cabau, Sr. Jacint Ros i Hombravella, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, i Sr. Enric Genescà i Garrigosa, actuant-hi com a secretari el secretari general en funcions de la Sindicatura, Sr. Rafael Morales i Rosales, i com a ponent el síndic Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, amb deliberació prèvia, s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 12/2004, relatiu a l'Ajuntament de l'Aldea, exercici 2002.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 9 de juny de 2004

Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval



ÍNDIX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.2. OBJECTE I ABAST	7
1.3. METODOLOGIA I LIMITACIONS	7
2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	8
3. FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
3.1. SALDOS A FAVOR DE LA SOCIETAT SOREA, SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTOS URBANOS Y RURALES, SA	8
3.2. EXAMEN DE LES RELACIONS DE CREDITORS CORRESPONENTS ALS EXERCICIS 1998, 1999 I 2000.	10
3.3. RETIMENT DE COMPTES	10
4. FETS POSTERiors	10
5. CONCLUSIONS.....	12
5.1. OBSERVACIONS	12
5.2. RECOMANACIONS.....	14
6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	15
7. RESUM FINAL	21

ABREVIACIONS

LCAP	Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques
ROAS	Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny
SOREA, SA	Sociedad Regional de Abastecimientos Urbanos y Rurales, SA

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

De conformitat amb l'article 2 de la llei 6/1984 de 6 de març de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per les lleis 15/1991, de 4 de juliol, i 7/2992, de 25 d'abril, aquesta Sindicatura emet l'informe relatiu a l'Ajuntament de l'Aldea.

1.2. OBJECTE I ABAST

L'objectiu d'aquest informe és la fiscalització dels comptes de l'Ajuntament de l'Aldea referida únicament als aspectes següents:

- Examen dels saldos a favor de la Sociedad Regional de Abastecimientos Urbanos y Rurales (SOREA, SA) corresponents als exercicis 1998, 1999 i 2000.
- Examen de la relació de creditors corresponents als exercicis 1998, 1999 i 2000.

1.3. METODOLOGIA I LIMITACIONS

Aquesta fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb les normes de fiscalització del sector públic, i inclou totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per a poder expressar les conclusions d'aquest informe d'acord amb els seus objectius.

La Sindicatura de Comptes va requerir verbalment diverses vegades la secretària interventora, per tal que facilités una còpia dels registres comptables on figuraven els saldos a favor de SOREA, SA, per tal de comparar-los amb els que havia tramès a aquesta Sindicatura. La secretària interventora va manifestar que la informació tramesa en l'escrit, i que figura en l'apartat 3.1 d'aquest informe, era el registre comptable.

En diverses ocasions aquesta Sindicatura de Comptes va sol·licitar verbalment a la secretària interventora els registres comptables on figuraven els saldos individualitzats dels creditors, per tal de verificar-ne la raonabilitat, així com comprovar que els saldos de tancament i obertura entre els exercicis examinats, estan comptabilitzats i figuren en els registres comptables de l'Ajuntament.

La secretària interventora va manifestar a aquesta Sindicatura que la informació tramesa, i que figura en l'apartat 3.2 d'aquest informe, era l'única de què disposava.

Aquesta manca d'informació ha representat una limitació a l'abast de les proves.

2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

L'Ajuntament de l'Aldea és un ens que pertany a l'Administració local. Té personalitat jurídica plena i gaudeix d'autonomia per a la gestió dels seus interessos, d'acord amb els articles 138 i 140 de la Constitució espanyola.

3. FISCALITZACIÓ REALITZADA

3.1. SALDOS A FAVOR DE LA SOCIETAT SOREA, SOCIEDAD REGIONAL DE ABASTECIMIENTOS URBANOS Y RURALES, SA

L'Ajuntament de l'Aldea va adjudicar el 20 de març de 1992, a la societat SAUR, la gestió indirecta del servei municipal d'aigua potable, clavegueram i depuració, en el seu terme municipal. L'antecedent 1 del "Conveni per a la pròrroga del contracte per a la gestió del servei municipal d'aigua potable, clavegueram i depuració del terme municipal de l'Aldea" especifica que es tracta d'un contracte d'arrendament de serveis personals, però alhora el qualifica de contracte administratiu.

El dia 1 d'abril de 1992 es va signar el contracte pel servei adjudicat, establint-se la durada del contracte en un termini de dos anys prorrogables, per igual termini a voluntat de les parts contractants. El contracte s'ha prorrogat ja dues vegades, essent el termini de l'última pròrroga el 31 de març de 2002.

El 30 de juny de 1997, la Junta General d'Accionistes de SAUR va acordar l'absorció de la societat SOREA, SA, alhora que adoptava el nom de la societat absorbida.

El 19 de juliol de 2001, l'alcalde de l'Ajuntament de l'Aldea, Sr. Francesc Blanch i Bayo, i el representant de SOREA, SA van signar un "Conveni per a la pròrroga del contracte per a la gestió del servei municipal d'aigua potable, clavegueram i depuració del terme municipal de l'Aldea".

En l'apartat final dels antecedents del conveni hi figura el següent: "Per tot l'anterior, les parts de mutu acord i de conformitat amb allò establert a l'article 248 del Decret 179/1995 de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de Catalunya –ROAS– i l'article 60 de la Llei 13/1995 de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques (LCAP), normativa aquesta d'aplicació per efecte de la Disposició Transitòria Primera del Reial Decret Legislatiu 2/2002 de 16 de juny, convenen regular la participació del gestor del Servei Municipal d'aigua potable, clavegueram i depuració de l'Aldea en la millora i ampliació del mateix, així com la pròrroga de l'actual contracte per la gestió del Servei d'acord amb el següent..."

El pacte catorzè de la normativa aplicable diu el següent: "El present contracte es regirà en primer terme per la Llei 13/1995, de 18 de maig, de Contractes de les Administracions Públiques, per aplicació d'allò establert a la Disposició Transitòria Primera del Reial decret legislatiu 2/2000 de 16 de juny, Text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, en segon terme pel Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals de Catalunya -ROAS-, i en darrer terme, per la resta de la normativa aplicable en matèria de règim local, Llei Municipal de Catalunya i Llei de Bases de Règim Local".

La durada del contracte s'estableix per un període de vint-i-cinc anys a comptar des del 31 de març de 2002, prorrogable tàcitament per a períodes de deu anys.

El contracte d'1 d'abril de 1992, així com les successives pròrrogues, finalment ha pogut ser analitzat, després que s'hagi rebut el 16 de desembre de 2003, tramès per l'Ajuntament de l'Aldea, tal com s'especifica en l'apartat 5.1 del present informe.

En l'annex 1 d'aquest informe s'adjunta l'escrit sense data, facilitat per la secretària interventora de l'Ajuntament de l'Aldea, que correspon als saldos a favor de l'empresa SOREA, SA, el resum del qual és el següent:

Any	Imports
31.12.1997	146.267,52
31.12.1998	127.284,00
31.12.1999	192.213,14
31.12.2000	199.124,56

Imports en euros.

3.2. EXAMEN DE LES RELACIONS DE CREDITORS CORRESPONENTS ALS EXERCICIS 1998, 1999 I 2000.

En data 24 de febrer de 2003, la secretària interventora de l'Ajuntament de l'Aldea ens va trametre un escrit, que adjuntem en l'annex 2, el resum del qual és el següent:

Any	Import pendent de pagament
1998	67.193.777
1999	66.833.643
2000	110.685.009

Imports en pessetes.

3.3. RETIMENT DE COMPTES

Segons la documentació que consta a la Sindicatura de Comptes, pel que fa al retiment de comptes municipals, referent a l'Ajuntament de l'Aldea, la situació que correspon als exercicis examinats és la següent:

Exercici 1998	Retiment de comptes sense que consti l'aprovació pel Ple municipal.
Exercici 1999	Retiment de comptes, amb l'aprovació pel Ple municipal.
Exercici 2000	No s'han tramès els comptes.
Exercici 2001	Retiment de comptes sense que consti l'aprovació pel Ple municipal.
Exercici 2002	No s'han tramès els comptes.

4. FETS POSTERIORS

En data 14 de juliol de 2003, i atès que la secretària interventora municipal no facilitava la informació requerida, aquesta Sindicatura per mitjà de l'auditor lletrat, va trametre un escrit a l'actual alcalde Sr. Jordi Gas i Forés i que a continuació reproduïm:

"En referència a la sol·licitud d'informació que la Sindicatura de Comptes va fer en data 18 de juny de 2002 he de manifestar el següent:

1. Que en data 9 de juliol de 2002 es va trametre una còpia per fax, de la sol·licitud de 18 de juny de 2002 a la secretària de l'Ajuntament de l'Aldea, Sra. Mercè Vallés, atès que va manifestar que no l'havia rebut.

2. Després de diverses converses telefòniques amb la secretària ens va trametre per fax de data 4 d'abril de 2003, còpia de l'escrit que s'havia tramés a la Sindicatura de Comptes, en data 26 de febrer de 2003, segons ens va informar. Aquest escrit no ha tingut entrada en el Registre de la Sindicatura de Comptes.
3. En data 14 d'abril de 2003, va tenir entrada en el Registre de la Sindicatura de Comptes, escrit de l'Ajuntament de l'Aldea, del qual adjunto fotocòpia, en el qual ens facilitava part de la informació sol·licitada.
4. Per dur a terme el mandat del Ple de la Sindicatura, us sol·licito per una banda que em faciliteu o trameteu, el contracte o contractes que vinculen l'Ajuntament de l'Aldea amb la societat SOREA i per una altra, la composició de saldos creditors de l'Ajuntament corresponents als exercicis 1998, 1999, i 2000."

En data 3 de setembre de 2003, l'actual alcalde de l'Ajuntament de l'Aldea, Sr. Jordi Gas i Forés, ens va trametre un escrit que reproduïm a continuació literalment:

"Referència número: '2493/2003. En relació a allò interessat en el vostre escrit de data 14.07.03, Reg. Entrada Aj. l'Aldea 654 de 21.07.03, referència a dalt indicada, em plau trametre-us diversa documentació trobada en els arxius d'aquesta administració, alguns compulsat per obrar un original i la resta tan sols en fotocòpies.

No ha estat possible localitzar més documentació ni informació atès que en data 30 de juny de 2003 va causar baixa per incapacitat transitòria la funcionària Sra. Mercedes Vallés Bertomeu, qui va exercir les funcions de secretària interventora amb caràcter accidental fins el dia 14 de juny de 2003, sense que fins el dia d'avui s'hagi produït l'alta i la conseqüent incorporació al seu lloc de treball, malgrat haver-se requerit verbalment per aquesta alcaldia a la Sra. Vallés l'aportació dels document en repetides ocasions.

En relació als punts 2 i 3 del vostre escrit, us acompanyo una certificació lliurada pel Secretari – Interventor acreditativa de la comprovació i exactitud de les vostres afirmacions.

Respecte al punt 4 de l'escrit, us acompanyo una còpia del conveni per la pròrroga del contracte que vincula l'Ajuntament amb la societat SOREA i us faig avinent que els saldos creditors corresponents als exercicis 1998, 1999 i 2000, un cop examinada la documentació de comptabilitat que obra en aquest Ajuntament, no s'han pogut determinar atès que no figuren ni en relacions de deutors creditor – l'única de què es disposa és la del tancament de l'exercici 2001, que comprèn

el 2001 i anteriors tancats – ni en els llibres majors de comptes extra-pressupostaris els quals no presents saldos ni cap operació en els comptes 5130, 5131, 519 i 569, que són els que haurien de contenir els respectius assentaments, si bé només ha estat possible realitzar la comprovació en els de l'exercici 2001, ja que els anteriors no han estat trobats i la comptabilitat dels exercicis 2002 i 2003 fins al 14 de juny no existeixen i s'està procedint en aquests moment a la seva obertura i formalització.

Si es troba més documentació relativa a aquesta qüestió, aquest Ajuntament us la farà arribar tan aviat com es localitzi.”

5. CONCLUSIONS

En aquest apartat exposem aquelles observacions i recomanacions derivades de la fiscalització realitzada.

5.1. OBSERVACIONS

El “Conveni per a la pròrroga del Contracte per a la gestió del Servei Municipal d'aigua potable, clavegueram i depuració del terme municipal de l'Aldea” signat amb la societat SOREA, SA és la segona pròrroga del contracte inicial, de data 1 d'abril de 1992.

En les al·legacions al projecte d'informe 7/2003-IP rebudes a la Sindicatura de Comptes en data 5 de gener de 2004 i, concretament, en el seu annex Documents, figura una còpia del contracte de data 1 d'abril de 1992, compulsat el seu original pel secretari de l'Ajuntament de l'Aldea. Original tramés per fax en data 16 de desembre de 2003 per la societat SOREA, SA a l'Ajuntament.

L'objecte del contracte és la gestió del servei d'aigua potable i clavegueres–depuració del municipi de l'Aldea.

L'esmentat contracte, en el seu apartat primer, manifesta que el Ple de l'Ajuntament, de data 20 de març de 1992, va acordar contractar directament amb SAUR la gestió del Servei d'Aigua Potable i Clavegueres–Depuradora, segons el que preveu l'article 120 del Reial legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, Disposicions legals vigents en matèria de Règim local.

L'article, estableix fins a 7 supòsits de contractació directa, cap dels quals s'esmenta en el contracte, com a motiu de la forma d'adjudicació emprada.

En conseqüència, és un contracte, de naturalesa administrativa, de gestió indirecta de serveis públics. L'article 118 de la mateixa norma, en el seu apartat 3r manifesta, per altra banda, que els contractes de gestió de serveis públics s'adjudicaran ordinàriament per mitjà del procediment de concurs.

L'apartat segon del contracte d'1 d'abril de 1992 manifesta que es desenvoluparà segons el Plec de Condicions aprovat per l'Ajuntament el dia 14 de març de 1991 i que servirà de base per adjudicar el servei del qual es tracta. En aquest mateix apartat segon hi consten quatre apartats; A), B) C) i D) en els quals es fixa el sistema retributiu i algunes condicions tècniques, però, fent excepció de la durada del servei, ja que aquest finalitzarà, diu literalment: "quan es compleixi la condició prevista a la clàusula tercera d'aquest contracte, la compra de cabals a la Mancomunitat Delta-Tres, que serà per compte de Ajuntament, la instal·lació de les oficines del servei, que seran per compte del SAU, el subministrament gratuït a les dependències municipals, que serà d'un 5% del metres cúbics del total registrat anualment a la resta d'abonats del Servei i el detallat a continuació".

En l'apartat tercer s'estableix la durada del contracte, de dos anys a partir del 31 de març de 1992, prorrogable per iguals períodes. A més, hi consta una condició suspensiva que literalment diu: "prorrogables per iguals períodes, fins que l'Ajuntament per efectes del concurs d'adjudicació d'aquest Servei, estigui en condicions de formalitzar, complir i fer complir el nou contracte que haurà de ser-ne la conseqüència".

Abans d'entrar en l'examen del "Conveni per a la pròrroga del contracte per a la gestió del Servei Municipal d'aigua potable, clavegueram i depuració del terme municipal de l'Aldea", cal precisar que la Disposició transitòria primera del Reial decret legislatiu 2/2000 del text refós de la LCAP preveu que la normativa aplicable als contractes adjudicats amb anterioritat a la entrada en vigor de la Llei 53/1999 LCAP de modificació, els sigui d'aplicació la Llei 13/1995 de 18 de maig LCAP. Aplicació subsidiària del Reial decret legislatiu 781/1986 de 18 d'abril.

L'anomenat conveni per a la pròrroga de data 19 de juliol de 2002 és una modificació convencional del contracte d'1 d'abril de 1992, que ja s'havia prorrogat el 24 de març de 1994 i el 22 d'abril de 1998, establint-se l'última pròrroga fins al 31 de març de 2002.

El punt desè, pel que fa a la pròrroga del contracte, queda redactat d'aquesta forma: "La durada del contracte s'estableix en 25 anys, a comptar des del 31 de març de 2002, essent prorrogable tàcitament per períodes de 10 anys fins al màxim legalment establert, si no hi ha manifestació en contrari, amb un any d'antelació al venciment del contracte o d'alguna de les seves pròrrogues."

El punt tretzè diu: "Per a tot allò no previst en el present conveni, les parts declaren d'aplicació i plena vigència del contracte d'1 d'abril de 1992 i del Plec de Condicions del Servei Municipal d'aigua potable, clavegueram i depuració de l'Aldea, aprovat per l'Ajuntament en sessió plenària de 14 de març de 1991, amb les modificacions ressenyades expressament en aquest conveni."

En el pacte primer, objecte del conveni, es diu al final que la pròrroga es fa en l'exercici de l'article 60 de la LCAP, i el 248 del ROAS.

L'article 60 de la LCAP fa referència a prerrogatives de l'Administració per introduir modificació per la interpretació de contractes, els efectes contractuals i d'altres, com a potestat unilateral dels òrgans de contractació.

Aquest conveni examinat no és un acte unilateral sinó que és un acord entre l'Ajuntament i SOREA, SA i no és únicament un acord de pròrroga sinó una modificació de les prestacions contractuals, així com de la retribució del gestor del servei.

La Sindicatura de Comptes no ha pogut verificar els saldos de SOREA, SA amb l'Ajuntament, facilitats per la secretària interventora de l'Ajuntament de l'Aldea, i que es reflecteixen en l'apartat 3.1 d'aquest informe, ni els saldos creditors de l'Ajuntament, apartat 3.2 d'aquest informe, atesa la manca de formalització de la comptabilitat municipal dels exercicis 1998, 1999 i 2000.

A parer de la Sindicatura de Comptes i d'acord amb el que es descriu al llarg de l'informe, la manca de formalització de la comptabilitat municipal per als exercicis 1998, 1999 i 2000 podria donar lloc a un incompliment dels articles 182 i 186 apartats i) j) i k) de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, i legislació concordant.

Per altra banda, i depenent de si es pogués o no formalitzar la comptabilitat municipal per part de l'Ajuntament de l'Aldea, i en conseqüència comprovar o no els moviments comptables de tresoreria, referents tant a l'objecte d'aquesta fiscalització com dels altres, a parer d'aquesta Sindicatura se'n podrien derivar responsabilitats comptables.

5.2. RECOMANACIONS

La Sindicatura de Comptes recomana que l'Ajuntament examini si en l'expedient de contractació està degudament motivada la contractació directa de data 1 d'abril de 1992, d'acord amb l'article 120 del Reial decret legislatiu 781/1986 de 18 d'abril. Disposicions legals vigents en matèria de règim local, atès que l'article 118.3 del mateix precepte legal preveu que els contractes de gestió de serveis s'adjudicaran ordinàriament pel procediment de concurs.

També recomana que l'Ajuntament verifiqui si a l'expedient administratiu per modificació del contracte o si al conveni per a la pròrroga de data 19 de juliol de 2001 s'inclouen els informes previs de la Secretaria i Intervenció Municipal, necessaris per a la modificació del contracte, d'acord amb l'article 114.3 del Reial decret legislatiu 781/1986 de 18 d'abril. Disposicions legals vigents en matèria de règim local.

A parer de la Sindicatura de Comptes, l'incompliment dels requisits dels articles abans esmentats, si fora el cas, podria donar lloc a la infracció prevista en l'article 63.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, que donaria lloc, si més no, a la nul·litat del actes administratius, esmentats en els paràgrafs anteriors, de l'Ajuntament de l'Aldea.

I, per acabar, recomana que l'Ajuntament de l'Aldea formalitzi de la comptabilitat municipal de tots aquells exercicis que resten pendents d'obertura i de tancament.

6. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès a l'Ajuntament de l'Aldea.

A continuació es transcriu l'escrit enviat per l'Ajuntament de l'Aldea amb registre de sortida de data 02.01.2004, i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes núm. 21/2004, de data 05.01.2004:

**"AJUNTAMENT
DE L'ALDEA**

Sr. Josep M. Carreras i Puigdemongas.

Síndic de Comptes.

C/ Jaume I, 2-4

08002 Barcelona.

Jordi Gas Forés, Alcalde-President de l'Ajuntament de L'Aldea (Baix Ebre), amb domicili als efectes de notificacions al nostre Ajuntament a l'Avinguda de Catalunya, s/n. C.P. 43896 de l'Aldea. Una vegada vist l'escrit de la Sindicatura de Comptes de Catalunya amb registre de sortida núm. 4005 i el projecte d'informe 7/2003-IP tramès per la Sindicatura de Comptes de Catalunya, amb registre d'entrada núm. 1479/03 en aquest Ajuntament el 13.12.2003, vistes les recomanacions que fa l'informe de la Sindicatura de Comptes i atès el que estableix la legislació vigent, dins el termini establert he de formular les següents:

A L·L E G A C I O N S.-

Que formula l'Ajuntament de L'Aldea al projecte d'Informe 7/2003-IP de la Sindicatura de Comptes (exercici 2002).

Primera.- S'ha iniciat per part de l'òrgan institucional competent (en aquest cas, la Sindicatura de Comptes) *la corresponent investigació*. Institució que ho ha iniciat d'acord amb les seves competències. *Investigació* que es constata en els següents documents:

1r.- Ofici de remissió amb núm. Sortida 02668/2002 de 18 de juny de 2002, en el qual es *requereix* al llavors Alcalde Sr. Francesc Blanch i Bayó, la informació relativa als saldos a favor de la societat SOREA exercicis 1998, 1999 i 2000. **DOC 1**

2n.- Ofici de remissió amb núm. Sortida 02593/2003 de 14 de juliol de 2003, en el qual s'informa a l'actual Alcalde Sr. Jordi Gas Forés de *l'obstrucció* realitzada a la Sindicatura de Comptes per l'anterior Corporació, presidida aleshores per l'exalcalde Sr. Francesc Blanch i Bayó.

Obstrucció que podria responsabilitzar certes persones de l'anterior Corporació a determinar per les institucions corresponents i per a la qual

cosa es requereix de l'actual Alcalde per part de la Sindicatura de Comptes la col·laboració adient per poder dur a terme el mandat del Ple de la Sindicatura. **DOC 2**

3r.- Ofici de remissió de la Sindicatura de Comptes a la Corporació actual amb núm. de sortida 02699/2003 de 28 d'agost de 2003; sol·licitant la presentació dels comptes generals i les dades sobre liquidació dels exercicis 2000, 2001 i 2002. **DOC 3**

4rt.- Ofici de remissió de la Sindicatura de Comptes a la Corporació actual amb núm. de sortida 4005/2003 d'11 de desembre de 2003; amb el projecte d'Informe 7/2003-IP. **DOC 4**

Segona.- L'alcaldia amb l'actual equip de govern de la nova Corporació de l'Ajuntament de L'Aldea, constituït a partir del dia 14 de juny de 2003, ha prestat i prestarà tota la col·laboració a la Sindicatura de Comptes, tan en aquest expedient com en qualsevol altre. **DOC 5**

Tercera.- Com ja té coneixement aquesta Sindicatura de Comptes, la nova Corporació constituïda en data 14 de juny de 2003 *ha cercat i continua cercant* tota la documentació comptable que l'anterior Corporació va ocultar. L'Alcaldia i el nou secretari han requerit dels anteriors responsables de la Corporació la documentació que calia, la qual cosa encara ara no ha estat presentada. **DOC. 6**. Fins i tot la nova Corporació s'ha vist obligada a formalitzar la comptabilitat dels exercicis 2002 i 2003, que no se'ns havia facilitat i restaven pendents d'obertura i tancament.

Quarta.- Pel que fa a la *1ª recomanació* del projecte de l'informe 7/2003-IP, donat que fins a la data d'avui no s'ha pogut localitzar a les oficines de l'Ajuntament el contracte adduït, aquesta alcaldia va requerir a l'empresa SOREA una còpia del contracte de data 1 d'abril de 1992, i una vegada en el nostre poder, us facilitem una còpia compulsada a l'objecte de satisfer la recomanació de la Sindicatura de Comptes per a les investigacions que la pròpia Sindicatura pugui portar a terme. **DOC 7**

Cinquena.- Pel que fa a la *2ª. Recomanació* el projecte de l'informe, us comuniquem que a la data d'avui, s'està treballant en la comptabilització de l'exercici 2002, per la qual cosa, hem comptat amb la col·laboració dels serveis de la secretària-interventora del Consell Comarcal del Baix-Ebre i amb l'ajut i assessorament de la Unitat dels Serveis Econòmics Municipals del SAM (Servei d'Assessorament Municipal) de la Diputació de Tarragona. Us adjuntem còpia compulsada de l'informe facultatiu provisional fins a la data d'avui. **DOC. 8**

Sisena.- La Sindicatura de Comptes en data 18-06-02 va comunicar a l'Ajuntament de l'Aldea, registre de sortida 02668/02, un requeriment a l'excalcalde, Francesc Blanch i Bayó, perquè informés sobre els saldos creditors dels exercicis 1998, 1999 i 2000. Consta l'original —que no

va ésser enregistrat d'entrada per l'anterior Corporació— trobat en l'arxiu que utilitzava la secretària-interventora a les nostres dependències del qual us trametem còpia compulsada. **DOC. 9**

Tanmateix s'observa no tan sols una *actitud negativa* per part de l'excalcalde a donar informació sinó també un intent de *dilació en la tramesa d'informació*. Actitud que es pot considerar *obstruccionista* no tan sols per part de l'excalcalde Sr. Francesc Blanch, sinó també per part de la secretària-interventora, Sra. Mercè Vallès i Bertomeu.

El que s'acaba de dir, queda provat perquè en l'expressat document 9 de data 18-06-02 la dita secretària-interventora va manifestar a l'auditor de la Sindicatura que no havia rebut el requeriment original i no és fins al 14-04-03, és a dir deu mesos després del requeriment, quan li va facilitar informació i encara no la sol·licitada, sinó tan sols parcialment. Es pot veure en el **DOC 10**.

Setena.- La secretària-interventora Sra. Mercè Vallès i Bertomeu li manifestava a l'auditor Sr. Antoni Martí i Adelantado que li enviés per fax el document que *no l'havia rebut*. En aquest cas, resta provat també que la secretària Mercè Vallès i Bertomeu va *dificultar l'accés* a expedients o documentació administrativa necessàries per la *investigació* de l'òrgan competent (en aquest cas, la Sindicatura de Comptes). Quan manifestava a l'auditor de la Sindicatura de Comptes que no l'havia rebut tampoc per fax en data 9 de juliol de 2002, quan en realitat resulta que el fax anava adreçat a ella directament i es *constata en l'original* trobat en el mateix expedient en aquest Ajuntament, en el qual figura la data de remissió per la Sindicatura en l'encapçalament de pàgina i la recepció a l'Ajuntament de l'Aldea al peu de pàgina amb data 09/07 '02 (nou de juliol de dos mil dos) i hora 12:15, segons es desprèn del **DOC 11**.

Vuitena.- El (**DOC. 12**), que la nostra Corporació ha trobat també en els arxius que utilitzava la secretària-interventora Sra. Mercè Vallès i Bertomeu i que trametem amb aquest escrit, prova la *reiteració en l'obstrucció i la conducta dolosa o de mala fe* per part de l'excalcalde i en particular de la secretària-interventora. En requerir la informació adient l'auditor de la Sindicatura de Comptes en data 09-07-02 i contestar-li la secretària-interventora que no havia rebut l'original, ni els FAX, ja que tant el document original, com els FAX anaven adreçats personalment. L'original a l'excalcalde **DOC 9**. I els FAX directament a la secretària-interventora, tal com es desprèn de l'anàlisi de tots dos documents 11 i 12 esmentats. A l'encapçalament el document 11 consta la data 09-07-02 i al encapçalament de document 12 consta 03-02-03. És a dir, el mateix document reiterat per l'auditor en dos anys diferents.

Novena.- S'adjunta també el justificant localitzat amb l'encapçalament on figura el fax remés des de l'Ajuntament de l'Aldea a la Sindicatura de Comptes *amb la conformitat d'haver enviat tan sols un full*, la qual cosa

verifica l'adduït i argumentat per l'auditor de que tan sols se li facilitava part de la informació sol·licitada **DOC 13**.

Desena.- Aquest nou equip de govern de l'Ajuntament lamenta *l'actitud obstruccionista i de falta de col·laboració* de l'anterior secretària-interventora, Sra. Mercè Vallès i Bertomeu, i de l'exalcalde, Sr. Francesc Blanc i Bayó. La *falta de contestació i la negativa* també per part de l'esmentat Ajuntament a les instàncies trameses dels corresponents oficis en diverses ocasions per la Sindicatura de Comptes, així com també mitjançant via telefònica i fax al llarg dels anys 2002 i 2003 a l'exalcalde de l'esmentat Ajuntament, Sr. Francesc Blanch i a la secretària-interventora Sra. M. Vallès, fins al 14 de juny de 2003. Data en què va prendre possessió el nou equip de govern *sol·licitant informació* referent a tot l'anteriorment adduït respecte de la qual se seguia expedient en aqueixa institució Autònoma. Tot l'esmentat constitueix un fet *indiciari* d'una actitud *subsumible* en l'article 502.2 del Codi Penal quan tracta de la desobediència d'autoritats o funcionaris públics que obstaculitzin la investigació del Tribunal de Cuentas o òrgans equivalents de les Comunitats Autònomes, *negant-se, dilatant o dificultant els informes i l'accés als expedients o documentació administrativa* necessària per a la investigació. Cosa que encara ara la Corporació anterior no ha efectuat, malgrat els requeriments als quals ens hem referit.

Per això mateix volem significar davant la Sindicatura de Comptes de Catalunya que aquestes actituds, *encobridores i actives d'obstrucció, dilació i reiteració*, i en particular de la secretària-interventora, Sra. Mercè Vallès Bertomeu, són *subsumibles* i a la vegada tipificades en l'article 502.2 del vigent Codi Penal.

Onzena.- Cal aleshores per *possibles responsabilitats comptables i d'altres que es puguin derivar* sol·licitar d'aqueixa Sindicatura de Comptes que posi en coneixement del Tribunal de Cuentas tots els fets i actuacions descrites i reconegudes, com es desprenen de l'informe 7/2003-IP que més amunt s'han esmentat i alhora adjunti les nostres al·legacions amb la documentació que hem cercat, hem trobat i acompanyem amb el present escrit.

L'Aldea, 2 de gener de 2004

L'Alcalde

[Segell de l'Ajuntament i signatura il·legible]

Jordi Gas i Forés"

Les al·legacions trameses per l'Ajuntament de l'Aldea duien un annex amb 13 documents:

- DOC. 1 Carta del Sr. Antoni Martí i Adelantado, auditor-lletrat de la Sindicatura de Comptes, al Sr. Francesc Blanch i Bayo, alcalde de l'Ajuntament de l'Aldea, de data 18 de juny de 2002, sol·licitant informació de saldos de l'Ajuntament relativa als exercicis 1998, 1999 i 2000.
- DOC. 2 Carta del Sr. Antoni Martí i Adelantado, auditor-lletrat de la Sindicatura de Comptes, al Sr. Jordi Gas i Forés, alcalde de l'Ajuntament de l'Aldea, de data 14 de juliol de 2003, sol·licitant informació.
- DOC. 3 Carta del Sr. Marià Nicolàs i Ros, síndic major de la Sindicatura de Comptes, al Sr. Jordi Gas i Forés, alcalde de l'Ajuntament de l'Aldea, de data 28 d'agost de 2003, responent a un escrit de l'Aldea del 23 de juliol. Tramesa de quadres compte general.
- DOC. 4 Carta de tramesa del projecte d'informe 7/2003-IP, *Ajuntament de l'Aldea*, exercici 2002, enviada pel Sr. Josep M. Carreras Puigdemongolas, síndic de la Sindicatura de Comptes, al Sr. Jordi Gas i Forés, alcalde de l'Ajuntament de l'Aldea. I còpia de l'esmentat projecte d'informe.
- DOC. 5 Carta del Sr. Jordi Gas i Forés, alcalde de l'Aldea, de data 30 d'octubre de 2003, al síndic major de la Sindicatura de Comptes, amb dades sobre la liquidació les pressupostos, exercicis 2000 i 2001.
- DOC. 6 Diligències i diversa documentació de l'Ajuntament de l'Aldea.
- DOC. 7 Fax del Sr. Ramon Valls (de SOREA) al Sr. Jordi Gas, alcalde de l'Aldea, amb el Contracte per a la gestió del servei d'aigua potable i clavegueres-depuració al municipi de l'Aldea.
- DOC. 8 Informe "Examen i anàlisi de la situació econòmica de l'Ajuntament" 18 de desembre de 2003, signat pel Sr. Josep M. Seró Domènech.
- DOC. 9 Carta, de data 18 de juny de 2002, del Sr. Antoni Martí Adelantado, auditor-lletrat de la Sindicatura de Comptes al Sr. Francesc Blanch i Bayo, comunicant la sol·licitud d'informació sobre els saldos creditors referents als exercicis 1998, 1999 i 2000.
- DOC. 10 Carta, de data 17 de juliol de 2003, del Sr. Antoni Martí Adelantado, auditor-lletrat de la Sindicatura de Comptes, sol·licitant els contractes entre l'Ajuntament i SOREA, així com els saldos creditors de l'Ajuntament corresponents als exercicis 1998, 1999 i 2000.

DOC. 11 Fax, de data 9 de juliol de 2002, del Sr. Antoni Martí Adelantado, auditor-llletrat de la Sindicatura de Comptes, a la Sra. Mercè Vallès, interventora de l'Ajuntament de l'Aldea, trametent escrit de la Sindicatura a l'Ajuntament de l'Aldea de 18 de juny de 2002.

DOC. 12 Fax, de data 9 de juliol de 2002, del Sr. Antoni Martí Adelantado, auditor-llletrat de la Sindicatura de Comptes, a la Sra. Mercè Vallès, interventora de l'Ajuntament de l'Aldea, trametent escrit de la Sindicatura a l'Ajuntament de l'Aldea de 18 de juny de 2002.

DOC. 13 Comprovant de transmissió de fax de l'Ajuntament de l'Aldea, de data 4 de març de 2003.

A causa del volum d'aquests annexos, no han estat incorporats com a al·legacions a l'informe i queden dipositats a la Secretaria General de la Sindicatura a disposició de qualsevol persona que hi tingui un interès legítim.

7. RESUM FINAL

L'anàlisi efectuada de les al·legacions presentades per l'Ajuntament de l'Aldea, que tingueren entrada en el Registre general d'aquesta Sindicatura de Comptes el dia 5 de gener de 2004, permet concloure el següent:

Primer: L'incompliment de la normativa vigent podria donar lloc a la nul·litat dels actes administratius (contractació directa i pròrroques) acordats per l'Ajuntament de l'Aldea en relació amb l'esmentat contracte de subministrament d'aigua.

Segon: Manca la formalització de la comptabilitat municipal dels exercicis 1998, 1999 i 2000.

Tercer: Depenent del fet que es pogués, o no, formalitzar la comptabilitat municipal per part de l'Ajuntament i, en conseqüència, comprovar o no els moviments comptables de tresoreria, referents a l'objecte d'aquesta fiscalització, a parer d'aquesta Sindicatura se'n podrien derivar responsabilitats comptables.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: agost de 2004

Dipòsit legal: B-20369-2004