

Informe 8/2004

**Servei de subministrament
d'aigua i de clavegueram
a l'Ajuntament de Breda**

Exercicis 2000 i 2001



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

El secretari general

RAFAEL MORALES i ROSALES, secretari general en funcions de la
Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 11 de maig de 2004, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Il·ltre. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sra. Montserrat de Vehí i Torra, Sr. Agustí Colom Cabau, Sr. Jacint Ros i Hombravella, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, i Sr. Enric Genescà i Garrigosa, actuant-hi com a secretari el secretari general en funcions de la Sindicatura, Sr. Rafael Morales i Rosales, amb deliberació prèvia s'acordà aprovar l'informe de fiscalització 8/2004, relatiu al servei de subministrament d'aigua i de clavegueram a l'Ajuntament de Breda, exercicis 2000 i 2001. Aquest informe, del qual era ponent el síndic Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas, ha estat presentat pel síndic Sr. Alexandre Pedrós i Abelló.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 27 de maig de 2004

Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval



Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Telèfon 93 270 11 61
Fax 93 270 15 70

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1. Origen, objecte i finalitat	7
1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast de l'informe	7
1.1.3. Informació objecte d'examen	8
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	8
1.2.1. Antecedents i normativa aplicable	8
1.2.2. Organització i control intern	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	9
2.1. ANÀLISI DE LA REGULACIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE SUBMINISTRAMENT D'AIGUA I CLAVEGUERAM A LA POBLACIÓ DE BRED A	10
2.2. ANÀLISI DE L'ENCÀRREC EFECTUAT PER L'AJUNTAMENT DE BRED A UNA EMPRESA PRIVADA RELATIU A L'ACTUALITZACIÓ DE L'IMPORT DE LA TAXA PEL SUBMINISTRAMENT D'AIGUA POTABLE DEL MUNICIPI	11
2.3. ANÀLISI DE L'ENCÀRREC DE LA GESTIÓ INTEGRAL DEL SUBMINISTRAMENT D'AIGUA I CLAVEGUERAM PER PART DE L'AJUNTAMENT DE BRED A UNA EMPRESA PRIVADA	13
2.4. ANÀLISI DE LA GESTIÓ DELS SERVEIS DE SUBMINISTRAMENT D'AIGUA POTABLE I CLAVEGUERAM DE BRED A PER PART DE L'EMPRESA SERVIAQUA CATALUNYA, SL.....	14
2.4.1. Ingressos derivats de la gestió del servei de subministrament d'aigua i clavegueram	15
2.4.2. Despeses derivades de la gestió del servei de subministrament d'aigua i clavegueram	20
2.4.3. Compliment d'obligacions tributàries per part de Serviaqua Catalunya, SL.....	26
2.4.4. Àmbit laboral	26
3. CONCLUSIONS.....	27
3.1. OBSERVACIONS	27
3.2. RECOMANACIONS	29
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	29

ABREVIACIONS

BOP	Butlletí Oficial de la Província
LCAP	Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Origen, objecte i finalitat

Aquest informe s'emet en exercici de les competències de fiscalització atribuïdes a la Sindicatura de Comptes per la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, i la Llei 7/2002, de 25 d'abril, la qual recull i desenvolupa les previsions establertes en els articles 42 i 48.1 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

El present informe de fiscalització té el seu origen en els acords del Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya de 23 de juliol de 2002 i 14 de gener de 2003, mitjançant els quals es va disposar la realització d'un informe de fiscalització puntual en relació als ingressos obtinguts per l'Ajuntament de Breda en concepte de taxes de subministrament d'aigua i clavegueram durant els exercicis 2000 i 2001, tema que havia estat objecte d'una denúncia presentada davant la Sindicatura de Comptes per un regidor de la referida corporació local.

L'objecte d'aquest treball de fiscalització ha estat analitzar i verificar el compliment de la legalitat pel que fa als ingressos obtinguts per l'Ajuntament de Breda en concepte de taxes de subministrament d'aigua i clavegueram durant els exercicis 2000 i 2001, així com analitzar de la legalitat de la gestió dels esmentats serveis públics.

Aquest treball de fiscalització puntual s'ha adreçat a obtenir informació suficient sobre la gestió del servei municipal de subministrament d'aigua i de clavegueram, així com dels processos de contractació relacionats amb la prestació d'aquest servei públic per part de l'Ajuntament de Breda, per tal de poder opinar sobre la seva adequació a la normativa reguladora de la contractació pública.

Cal tenir present que l'origen, l'objecte i la finalitat d'aquest informe de fiscalització determinen la seva naturalesa de revisió limitada de determinats ingressos i despeses vinculats a uns concrets serveis públics –els quals han estat objecte de denúncia–, per aquest motiu els resultats de l'informe no són extrapolables a tota la gestió de l'Ajuntament de Breda.

1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast de l'informe

El treball de fiscalització s'ha realitzat d'acord amb els principis i les normes d'auditoria generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per a poder manifestar les conclusions d'aquest informe.

1.1.3. Informació objecte d'examen

Per a portar a terme aquesta fiscalització s'ha analitzat d'una banda, les taxes municipals per subministrament de l'aigua i clavegueram així com el procediment utilitzat per l'Ajuntament de Breda per transferir la gestió integral dels esmentats serveis públics a l'empresa privada Serviaqua Catalunya, SL; i d'altra banda, s'ha efectuat una anàlisi de la gestió dels esmentats serveis públics portats a terme per part de l'esmentada empresa.

Pel que fa a les taxes municipals per subministrament de l'aigua potable i clavegueram s'ha examinat, en primer lloc, el procediment d'establiment d'aquestes taxes i de les corresponents tarifes que es cobren als usuaris d'aquests serveis públics, i en segon lloc, s'han analitzat les actuacions i acords municipals que han portat a transferir a l'empresa Serviaqua Catalunya, SL la gestió integral del servei de subministrament d'aigua potable i clavegueram del municipi de Breda.

Així mateix, donat que l'anàlisi de la gestió del servei de subministrament de l'aigua i del clavegueram, objecte de present informe, engloba els exercicis 2000 i 2001, s'ha analitzat la corresponent documentació comptable relativa als esmentats serveis que consta a l'Ajuntament de Breda, així com el document que Serviaqua Catalunya, SL anomena "Compte d'explotació" –referit als serveis que l'esmentada empresa gestiona– corresponent als exercicis 2000 i 2001, juntament amb la documentació que els dona suport.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

1.2.1. Antecedents i normativa aplicable

El municipi de Breda està situat a la comarca de la Selva. El seu territori és de 5,09 km² i la seva població l'any 2001 era de 3.381 habitants, segons dades de l'Institut d'Estadística de Catalunya.

Donat que l'objecte d'aquesta fiscalització són els ingressos i les despeses de la Corporació local derivats del subministrament d'aigua i de la gestió del clavegueram corresponents als exercicis 2000 i 2001, s'ha tingut present, especialment, la Llei reguladora de les Hisendes Locals, la normativa aplicable a la contractació del sector públic local vigent en aquest període, així com les ordenances fiscals corresponents a les taxes relatives a aquests serveis.

1.2.2. Organització i control intern

L'Ajuntament de Breda s'organitza a partir dels òrgans obligatoris establerts per la normativa vigent.

La plaça de secretari-interventor està ocupada provisionalment per una funcionària de nivell B, mentre que les funcions de tresorer les porta a terme un regidor.

L'actual plantilla de la corporació local està integrada per onze places de personal funcionari i vint-i-una places de personal laboral.

Donat que aquesta corporació local no s'ha dotat d'un Reglament d'organització i funcionament propi, es regeix pel Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic dels ens locals.

L'Ajuntament de Breda presta els serveis que l'article 64 de la Llei municipal i de règim local estableix com a obligatoris per a les poblacions de menys de 5.000 habitants. Pel que fa a la seva forma de prestació, els serveis d'abastament d'aigua potable, de clavegueram, de cementiri, i la recollida de residus es fa mitjançant gestió indirecta, i el servei d'enllumenat públic es presta mitjançant gestió directa. Per altra banda, l'Ajuntament facilita els següents serveis complementaris: guarderia municipal, pavelló d'esports i biblioteca municipal.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

Els serveis de subministrament d'aigua potable i de clavegueram del municipi de Breda havien estat gestionats de forma directa per la mateixa corporació local fins a l'any 2000. Segons manifestacions efectuades a aquesta Sindicatura de Comptes per l'exalcalde de Breda, Sr. Jordi Iglesias Salip, qui ocupava el càrrec d'alcalde de Breda durant el període objecte d'aquest informe de fiscalització, la gestió econòmica d'aquests serveis presentava un dèficit notable, i això va comportar que es considerés la conveniència que fossin gestionats de forma indirecta, mitjançant la cessió de la gestió, explotació i manteniment a una empresa privada.

2.1. ANÀLISI DE LA REGULACIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE SUBMINISTRAMENT D'AIGUA I CLAVEGUERAM A LA POBLACIÓ DE BREDÀ

El 27 d'octubre de 1998, l'Ajuntament de Breda va aprovar l'Ordenança fiscal número 9, mitjançant la qual es va regular la taxa pel subministrament d'aigua. Aquesta ordenança va entrar en vigor l'1 de gener de 1999. D'altra banda, cal tenir present que el servei de subministrament d'aigua potable de Breda es va regular per primer cop l'any 2000, mitjançant el corresponent reglament, que va ser aprovat definitivament pel Ple de la corporació local el 19 de juny de 2000. Va ser publicat al Butlletí Oficial de la Província l'1 de setembre de 2000, i va entrar en vigor el 20 de setembre del mateix any.

La tarifa pel servei de subministrament d'aigua potable vigent l'any 2000 era la que segueix:

Concepte	Preu
Preu únic (mínim de 10 m ³ /mes)	17 PTA/m ³
Quota per conservació de comptador	192 PTA/any/abonat

Per altra banda, el 15 de novembre de 1999 la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Breda va acordar encarregar a l'empresa Serviaqua Catalunya, SL l'elaboració d'un estudi sobre l'actualització de l'import de la taxa pel subministrament d'aigua potable al municipi de Breda. En virtut d'aquest estudi, el 26 d'octubre de 2000, el Ple de l'Ajuntament de Breda va aprovar l'expedient d'implantació de tarifes, i va acordar traslladar-lo a la Comissió de Preus de Catalunya.

La Comissió de Preus de Catalunya, en la sessió de 7 de febrer de 2001, va autoritzar les noves tarifes presentades per l'Ajuntament de Breda pel servei de subministrament d'aigua potable. Així, doncs, a partir de l'1 d'abril de 2001 es va aplicar la nova tarifa, que és la que segueix:

Concepte	Preu
Quota de servei	360 PTA/abonat/mes
Conservació comptadors	65 PTA/abonat/mes
Fins a 6 m ³ /abonat/mes	28 PTA/m ³
De 6,01 a 12 m ³ /abonat/mes	34 PTA/m ³
Excés de 12 m ³ /abonat/mes	39 PTA/m ³

Cal posar de manifest que en la Memòria econòmica explicativa de la tarifa proposada per Serviaqua Catalunya, SL s'exposa que amb aquesta tarifa es pretenia "equilibrar la nova estructura tecnicopatrimonial del servei gestionat per Serviaqua Catalunya, SL".

Pel que fa a la taxa pel servei de clavegueram, el Ple de la Corporació local, el 25 de setembre de 1989, va aprovar l'Ordenança Fiscal número 8 que regulava aquesta taxa, la qual va entrar en vigor l'1 de gener de 1990. Per aquest motiu, l'any 2000 la quota que s'havia d'exigir per aquest servei era la següent:

Concepte	Preu
Quota per llicència de connexió a la xarxa de clavegueres (una sola vegada)	12.495 PTA
Per cada m ³ d'aigua consumida: Fins al mínim de 30 m ³	21 PTA/m ³
Volums excedits de 30 m ³	30 PTA/m ³

Així mateix, el 29 de març de 2001 es va publicar en el BOP les noves tarifes corresponents al servei de clavegueram aprovades per l'Ajuntament de Breda, que van entrar en vigor el mateix dia en què ho van fer les noves tarifes del servei de subministrament d'aigua; és a dir l'1 d'abril de 2001.

D'aquesta forma, la tarifa corresponent a la taxa de clavegueram a partir de l'esmentada data és la que segueix:

Concepte	Preu
Fins a 6 m ³ /mes	25 PTA/m ³
De 6,01 a 12 m ³ /abonat/mes	30 PTA/m ³
Excés de 12 m ³ /abonat/mes	35 PTA/m ³

2.2. ANÀLISI DE L'ENCÀRREC EFECTUAT PER L'AJUNTAMENT DE BRED A UNA EMPRESA PRIVADA RELATIU A L'ACTUALITZACIÓ DE L'IMPORT DE LA TAXA PEL SUBMINISTRAMENT D'AIGUA POTABLE DEL MUNICIPI

L'Ajuntament de Breda durant el mes d'octubre de 1999 va rebre tres ofertes relatives a l'estudi per a l'actualització del preu del subministrament de l'aigua a la població de Breda. En concret, les empreses oferents van ser Serviaqua Catalunya, SL, Hidràuliques HTM, SA i Parc Bosc, SL.

El 15 de novembre de 1999 la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Breda va acordar encomanar a l'empresa Serviaqua Catalunya, SL l'esmentat estudi per un preu de 3.145.678 PTA, més el 16% en concepte d'IVA, és a dir 3.648.986 PTA.

Concretament l'acord adoptat per la Comissió de Govern de l'Ajuntament de Breda és el següent:

"Encarregar a l'empresa Serviaqua Catalunya l'estudi necessari per a l'actualització del preu pel subministrament domiciliari d'aigua potable, així com la redacció de la planimetria necessària i els estudis

complementaris per a la millor gestió del servei, per un import que es valora en 3.145.678 PTA + IVA”

En tractar-se d'un encàrrec l'objecte del qual era la realització d'un estudi, aquest s'hauria d'haver portat a terme mitjançant la tramitació d'un contracte administratiu de consultoria i assistència dels previstos en l'article 197 de la LCAP, aplicable en el moment en què es va efectuar l'encàrrec.

L'Ajuntament de Breda havia d'haver adjudicat aquest contracte mitjançant concurs, donat que, per una banda, no es tractava d'un contracte menor en ser l'import de l'encàrrec superior als 2.000.000 PTA i, per altra banda, no concorrien els requisits legalment establerts per a l'adjudicació del contracte mitjançant la tramitació d'un expedient de contractació negociat amb publicitat dels previstos en l'article 210 de la LCAP, ni d'un expedient de contractació negociat sense publicitat dels previstos en l'article 211 de la mateixa LCAP.

A la vista de la manca d'un procediment de licitació, i de l'expedient de contractació, es fa palès que l'Ajuntament de Breda no va complir el que disposava la Llei de contractes de les administracions públiques en l'adjudicació del referit contracte.

De l'anàlisi del contingut de les propostes presentades davant l'Ajuntament de Breda per part de les empreses Serviaqua Catalunya, SL, Hidráulicas HTM, SA i Parc Bosc, SL, cal destacar que sembla que l'Ajuntament de Breda hagués sol·licitat que, juntament amb l'oferta, es presentés també una proposta per a dur a terme la gestió integral del servei d'aigua i clavegueram, ja que les tres empreses van incloure una oferta en aquest sentit.

El 26 de novembre de 1999 l'Ajuntament de Breda i Serviaqua Catalunya, SL van signar un contracte que els mateixos firmants qualifiquen de “conveni”, el qual tenia per objecte encarregar a la referida empresa la realització de l'estudi necessari per a l'actualització del preu del subministrament domiciliari d'aigua potable per a ser presentat davant la Comissió de Preus de Catalunya, així com la redacció de la planimetria actualitzada de les xarxes de subministrament d'aigua del municipi.

En relació amb el pagament del referit encàrrec la quantitat facturada per part de Serviaqua Catalunya, SL a l'Ajuntament de Breda és superior a la quantitat fixada per la Comissió de Govern com a contraprestació per l'elaboració de l'estudi encomanat. Així, doncs, mentre el preu fixat en l'Acord de la Comissió de Govern de 15 de novembre de 1999 era de 3.648.986 PTA, IVA inclòs; la quantitat finalment facturada ha estat de 4.009.482 PTA, IVA inclòs; és a dir, 360.496 PTA més. L'Ajuntament de Breda va fer efectiva l'esmentada quantitat mitjançant el pagament de tres factures emeses per Serviaqua Catalunya, SL durant els anys 2000, 2001 i 2002, concretament la factura 00/001E de data 8

de juny de 2000, la factura 00/002E de 18 de gener de 2001 i la factura 02/001E de 21 de gener de 2002.

2.3. ANÀLISI DE L'ENCÀRREC DE LA GESTIÓ INTEGRAL DEL SUBMINISTRAMENT D'AIGUA I CLAVEGUERAM PER PART DE L'AJUNTAMENT DE BRED A UNA EMPRESA PRIVADA

El 13 de desembre de 1999 l'empresa Serviaqua Catalunya, SL va sol·licitar a l'Ajuntament de Breda que li fos encomanada la totalitat de la gestió integral del servei de subministrament d'aigua potable i clavegueram de Breda, per tal de poder fer l'estudi i l'elaboració de plans de l'estat de la xarxa de distribució d'aigua potable de la població i, per altra banda, poder facilitar a l'Ajuntament un estudi detallat dels costos d'explotació dels serveis. Cal tenir present que la gestió integral del servei de subministrament d'aigua potable inclou la captació, el tractament, l'emmagatzematge, la distribució i el manteniment de les instal·lacions, la lectura de comptadors, la facturació i el cobrament; pel que fa al servei de clavegueram, aquest inclou el manteniment de la xarxa de clavegueram, la gestió de la depuradora i el seu manteniment i la gestió en els rebuts de l'aigua.

Així mateix, Serviaqua Catalunya, SL també va sol·licitar la seva subrogació en el lloc de l'Ajuntament, com a empresari, en relació amb l'operari Sr. Francisco Moreno fins a la finalització de les tasques que havia de portar a terme.

Serviaqua Catalunya, SL va fer aquestes peticions a l'Ajuntament de Breda sol·licitant que tinguessin efectes a partir de l'1 de gener de 2000. El 21 de gener de 2000 l'Alcalde de Breda, mitjançant un escrit dirigit a Serviaqua Catalunya, SL, va acceptar aquestes sol·licituds d'acord amb les següents condicions:

- a) L'assumpció dels serveis seria provisional durant el termini necessari perquè Serviaqua Catalunya, SL realitzés la planimetria i l'estudi de l'actualització del preu dels serveis de subministrament d'aigua potable i clavegueram, i les noves tarifes fossin aprovades per la Comissió de preus de Catalunya. Un cop efectuades aquestes tasques es faria la posterior concessió mitjançant concurs públic.
- b) La contraprestació de Serviaqua Catalunya, SL per l'assumpció provisional dels esmentats serveis seria la facturació íntegra, és a dir, els imports corresponents a les taxes cobrades als usuaris dels serveis. Així mateix, Serviaqua Catalunya, SL s'havia d'encarregar de declarar i ingressar els diferents impostos i cànon que graven el consum d'aigua i el clavegueram.

- c) Serviaqua Catalunya, SL, a partir de l'1 de febrer de 2000, s'havia de subrogar com a empresari en el contracte que unia l'Ajuntament de Breda amb l'operari Francisco Moreno.

En virtut d'aquest acord l'Ajuntament de Breda va transferir de fet a l'empresa Serviaqua Catalunya, SL la gestió integral dels serveis públics de subministrament d'aigua potable i del clavegueram, sense haver promogut el corresponent procediment de contractació d'acord amb el que disposa el Títol II del Llibre II de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, i sense que existeixi cap document contractual en el qual es concretin els drets i les obligacions d'ambdues parts, pel que fa a la gestió dels referits serveis públics.

Actualment Serviaqua Catalunya, SL continua portant a terme la gestió integral d'ambdós serveis públics sense que s'hagi tramitat el preceptiu concurs per a la seva concessió i això, malgrat que aquesta gestió havia de tenir caràcter provisional fins que Serviaqua Catalunya, SL presentés l'estudi relatiu a l'actualització de tarifes, fet que va tenir lloc el mes d'octubre de 2000.

2.4. ANÀLISI DE LA GESTIÓ DELS SERVEIS DE SUBMINISTRAMENT D'AIGUA POTABLE I CLAVEGUERAM DE BREDÀ PER PART DE L'EMPRESA SERVIAQUA CATALUNYA, SL

Malgrat que l'Ajuntament de Breda no ha adjudicat a cap empresa els serveis públics de subministrament d'aigua potable i clavegueram del municipi de Breda, de la documentació facilitada per l'Ajuntament es desprèn que la gestió integral d'aquests serveis públics durant el període objecte d'aquest informe la porta a terme l'empresa Serviaqua Catalunya, SL.

Fruit d'aquesta gestió, l'empresa Serviaqua Catalunya, SL gira a l'Ajuntament de Breda diverses factures, entre les quals destaquen les que emet, de forma anual, en concepte de manteniment i conservació del servei d'aigua potable i clavegueram. Aquestes factures es justifiquen mitjançant un document que l'empresa anomena "Compte d'explotació del servei d'aigua potable de Breda", el qual s'acompanya de les factures de totes les despeses que ha generat el servei durant el corresponent exercici, amb els llistats de facturació corresponents a les taxes cobrades per la prestació d'aquests serveis, i amb els fulls d'autoliquidació dels impostos corresponents.

2.4.1. Ingressos derivats de la gestió del servei de subministrament d'aigua i clavegueram

Els ingressos de la gestió dels serveis subministrament d'aigua potable i clavegueram estan constituïts per la recaptació de les corresponents taxes. En relació a aquest ingressos s'ha constatat el següent:

- a) L'empresa Serviaqua Catalunya, SL ha elaborat trimestralment els padrons on s'identifiquen els subjectes passius i els consums generats, i s'ha encarregat de la recaptació.
- b) Les quantitats recaptades no s'han ingressat materialment en les arques municipals sinó que aquestes taxes han estat percebudes directament per l'empresa Serviaqua Catalunya, SL.
- c) L'empresa Serviaqua Catalunya, SL només presta el servei de gestió integral d'abastament d'aigua i clavegueram a la població de Breda, per tant, només percep ingressos derivats del cobrament de les taxes per la prestació d'aquests serveis en l'esmentada població; és per això que la quantitat consignada com a ingressos pels serveis d'aigua i clavegueram a l'anomenat "compte d'explotació" dels esmentats serveis hauria de coincidir amb la quantitat consignada en els llistats de facturació corresponents al cobrament de les taxes.

Dels llistats corresponents a la facturació de les taxes d'aigua i clavegueram emesos per Serviaqua Catalunya, SL, es desprenen les següents dades:

Exercici 2000	Servei d'aigua/conservació de comptadors	Clavegueram
1r trimestre	1.352.643	1.374.960
2n trimestre	1.292.937	1.259.580
3r trimestre	1.645.081	1.783.980
Total	4.290.661	4.418.520

Imports en pessetes.

Exercici 2001	Servei d'aigua/conservació de comptadors	Clavegueram
4t trimestre del 2000	1.449.801	1.404.270
1r trimestre	1.523.790	1.637.550
2n trimestre	3.956.865	1.962.670
3r trimestre	4.069.072	1.693.968
Total	10.999.528	6.698.458

Imports en pessetes.

S'ha de tenir en compte que les quantitats que en aquests quadres apareixen com a quantitats cobrades pels serveis d'aigua i clavegueram deriven de la suma de les quantitats que consten en els fulls de facturació sota els següents

conceptes: quota per llicència de connexió, bloc 1, bloc 2, bloc 3, conservació de comptadors, en el cas de l'aigua; i pels diferents trams del clavegueram si escau.

Així mateix, s'ha de posar de manifest que, en relació amb la facturació del servei d'aigua, els totals corresponents al segon, tercer i quart trimestre de l'any 2000 i el primer trimestre de l'any 2001, els imports que figuren en els fulls de facturació pels diferents conceptes no quadren amb la seva suma total que consta en els mateixos fulls de facturació. Per altra banda, en relació amb la facturació del servei de clavegueram no s'ha tingut en compte una regularització de diferències de trimestres anteriors, per 1.665,18 €, donat que no s'ha obtingut cap documentació justificativa de l'existència d'aquestes diferències.

En la comparació entre els imports que figuren en l'anomenat "Compte d'explotació" i els que figuren en els llistats de facturació corresponents als ingressos obtinguts per Serviaqua Catalunya, SL procedents de les taxes de subministrament d'aigua i clavegueram que consten en la documentació de l'esmentat compte d'explotació, es detecten les següents diferències:

Exercici 2000	Compte explotació	Dades facturació	Diferència
Ingressos procedents de les taxes			
Servei d'aigua/conservació de comptadors	5.909.881	4.290.661	1.619.220
Clavegueram	5.013.182	4.418.520	594.662

Imports en pessetes.

Exercici 2001	Compte explotació	Dades facturació	Diferència
Ingressos procedents de les taxes			
Servei d'aigua/conservació de comptadors	10.169.736	10.999.528	(829.792)
Clavegueram	5.819.766	6.698.458	(878.692)

Imports en pessetes.

Això posa de manifest una manca de concordança entre els ingressos que Serviaqua Catalunya, SL manifesta haver percebut segons l'anomenat "Compte d'explotació" i la documentació que l'empara. D'aquesta forma, en l'exercici 2000, l'empresa afirma haver obtingut en concepte de cobrament de taxes 2.213.882 PTA més de les que justifica en els corresponents llistats, mentre que en l'exercici 2001 l'esmentada empresa afirma haver percebuts menys ingressos pels esmentats tributs que els que apareixen com a cobrats en la documentació que ella mateixa aporta a l'Ajuntament; en aquest cas per un valor de 1.708.484 PTA.

En el tràmit d'al·legacions del present informe, l'Ajuntament de Breda va aportar una sèrie de documents, als quals la Sindicatura de Comptes no havia tingut accés fins aquell moment. En aquests documents es posa de manifest que, en

relació amb els cobraments i pagaments derivats dels serveis d'aigua i clavegueram de l'exercici 2001, el 31 de gener de 2002 es van fer una sèrie d'anotacions en el Llibre de Caixa de la corporació local per tal que quedessin reflectits determinats moviments en la comptabilitat municipal, malgrat no obeïen a cap cobrament o pagament real.

En el pressupost de despeses de l'exercici 2002 es va crear la partida 4/22703 epigrafiada com a "treballs d'altres empreses" que tenia per objectiu recollir les despeses de funcionament del servei d'aigua i clavegueram. Els pressupostos de despesa dels exercicis 2000 i 2001 no es preveia cap partida pressupostària per a les despeses corresponents als esmentats serveis. Per aquest motiu les diferents despeses corresponents als serveis d'aigua i clavegueram de l'exercici 2000 no van ser comptabilitzades de forma individual, sinó que es va comptabilitzar únicament la diferència entre els corresponents ingressos i despeses, que suma la quantitat de 2.090.625 PTA.

Segons la nova documentació presentada a la Sindicatura de Comptes en el tràmit d'al·legacions, així com les manifestacions efectuades per l'empresa externa que porta la comptabilitat de l'Ajuntament de Breda, resulta el que segueix:

- L'any 2002 per poder comptabilitzar la despesa íntegra relativa al serveis d'aigua i clavegueram de Breda, l'Ajuntament va requerir l'empresa Serviaqua Catalunya, SL perquè presentés una factura a l'Ajuntament pels serveis prestats. Aquesta factura va ser emesa amb data 10 de gener de 2002, amb el número 02/001A, i d'import sense IVA de 104.790,94 €. Aquest import es va fer coincidir amb l'import dels ingressos obtinguts durant l'exercici 2001 pel cobrament de les taxes d'aigua i clavegueram. L'import total de factura amb IVA inclòs és de 112.724,36 €.
- Es van comptabilitzar formalment uns ingressos que realment no s'havien percebut, perquè l'Ajuntament pogués compensar l'IVA de la factura comentada en l'anterior apartat, la Corporació Local va emetre una factura en concepte dels ingressos derivats del servei d'aigua i clavegueram cobrats per Serviaqua Catalunya, SL, és a dir, en concepte de les taxes cobrades per Serviaqua Catalunya, SL per compte de l'Ajuntament de Breda. Aquesta factura es va emetre el 7 de gener de 2002 amb el número 1/02. L'import d'aquesta factura, que és la base imposable a efectes d'IVA, és de 104.790,94 €. Aquest import coincideix amb la base imposable de la factura 02/001A generada per Serviaqua Catalunya, SL, i el seu import total (IVA inclòs) suma 112.126,94 €. Els imports totals d'ambdues factures no coincideixen donat que el tipus impositiu a aplicar en un cas i altre són diferents.

- En relació amb la factura 1/02 emesa per l'Ajuntament, en la comptabilitat municipal i concretament en el compte de Caixa del Llibre Major de la Corporació no consta un ingrés pel seu import total és a dir pels 112.126,94 €, sinó que es varen efectuar dotze assentaments comptables pràcticament correlatius; una part dels quals correspon als ingressos de la facturació trimestral dels serveis d'aigua i clavegueram; altres corresponen a l'ingrés de l'IVA de la factura 1/02; i altres, només obeeixen a la voluntat de fer quadrar les quantitats reflectides en la comptabilitat amb la quantitat de la factura.
- Concretament els assentaments números 3638, 3639, 3640, 3641, 3642, 3643, 3644 i 3647 registrats en el Llibre de Caixa de la Corporació en data 31 de desembre de 2002, fan referència a la facturació dels serveis d'aigua i clavegueram del quart trimestre del 2000 i dels tres primers trimestres del 2001. Els assentaments números 3645 i 3646, epigrafiats com a "treballs xarxa clavegueram any 2001" i "treballs xarxa d'aigües any 2001", respectivament, són ficticis i es varen anul·lar parcialment mitjançant els assentaments posteriors números 3649 i 3650, per tal que les quantitats comptabilitzades quadressin amb les facturades.
- Així mateix, en la mateixa data es va comptabilitzar en el Llibre de Caixa de la Corporació l'assentament número 3651, correlatiu als anteriorment exposats. Aquest assentament no correspon a cap factura sinó que correspon únicament a la base imposable de la factura 02/001A, de data 10 de gener de 2002, emesa per Serviaqua Catalunya, SL, en concepte de manteniment i tasques de la xarxa del servei d'aigua i clavegueram de Breda de l'any 2001. L'import que es fa figurar en l'assentament és de 104.790,94 € (17.435.745 PTA), que correspon a la base imposable de l'esmentada factura 02/001A. L'IVA d'aquesta factura és objecte d'uns altres assentaments.
- En relació amb l'IVA de les dues factures esmentades, la 1/02 emesa per l'Ajuntament de Breda i la 02/001A emesa per Serviaqua Catalunya, SL, cal posar de manifest que, com ja s'ha comentat anteriorment, la factura 1/02 emesa per l'Ajuntament va ser comptabilitzada en el Llibre de Caixa segregant en diferents assentaments comptables per una banda la base imposable i per altra banda l'IVA. A més, a l'hora de registrar l'import de l'IVA en l'esmentat Llibre de Caixa es va fer mitjançant dos assentaments, la suma dels quals no es correspon amb l'import de l'IVA de l'esmentada factura 1/02 emesa per l'Ajuntament, però sí coincideix amb l'import de l'IVA de la factura 02/001A emesa per Serviaqua Catalunya, SL.
- Així, doncs, l'IVA de la factura 02/001A, emesa per Serviaqua Catalunya, SL ascendia a 7.933,42 € i està comptabilitzat mitjançant l'assentament practicat en el llibre de Caixa de la Corporació amb el número 3793 de data

31 de desembre de 2002. Per altra banda, l'IVA de la factura 1/02 emesa per l'Ajuntament de Breda suma 7.335,37 € però, en canvi, aquest import està comptabilitzat en els assentaments 3792 i 3825, que sumen 7.933,42 €; és a dir s'ha comptabilitzat, de forma injustificada, per un import superior en 598,05 €, el qual coincideix amb l'IVA de la factura 02/001A el qual queda compensat.

Per altra banda, de manifestacions efectuades per l'esmentada empresa externa que porta la comptabilitat de l'Ajuntament de Breda, i de l'actual alcalde de la corporació local, resulta el que segueix:

- L'empresa Serviaqua Catalunya, SL va presentar a l'Ajuntament de Breda dos comptes diferents d'explotació corresponents a la seva gestió durant l'exercici 2001. El primer compte d'explotació va ser presentat a aquesta Sindicatura de Comptes per l'Ajuntament de Breda quan es va iniciar la present fiscalització i hi consten uns ingressos de 17.440.182 PTA i unes despeses de 17.435.596 PTA i un resultat de l'exercici de 4.586 PTA. El segon compte d'explotació, que s'ha fet arribar a la Sindicatura de Comptes amb posterioritat a la finalització del present informe i en el tràmit d'al·legacions en el qual consten uns ingressos de 17.440.182 PTA i unes despeses de 18.066.525 PTA i un resultat de l'exercici negatiu de 626.343 PTA .
- Les quantitats que consten com a total d'ingressos (17.440.182 PTA) i total despeses (17.435.596 PTA) del primer compte d'explotació, són les que han quedat comptabilitzades mitjançant els registres comptables exposats en els paràgrafs anteriors i efectuats en data 31 de desembre de 2002. Pel que fa al resultat negatiu del segon compte d'explotació ha generat una obligació reconeguda pendent de pagament a 31 de desembre de 2002 per 626.343 PTA i que consta enregistrada en l'assentament 3652 del Llibre Major de conceptes (Despeses-Exercici corrent).

Com a resultat de tot això, resulta que l'Ajuntament de Breda té comptabilitzat per diferents mecanismes irregulars el resultat de dos comptes d'explotació corresponents a l'explotació del servei d'aigua potable i clavegueram de Breda, referents al mateix període: any 2001. Cal posar de manifest, a més, que en el primer compte d'explotació figura un resultat total de l'explotació dels serveis positiu en 4.586 PTA, mentre que en el segon aquesta explotació del mateix servei i període origina un resultat negatiu de 626.343 PTA. Finalment, cal tenir present, també, que fins a la data cap d'aquestes quantitats ha entrat ni sortit de l'erari municipal.

2.4.2. Despeses derivades de la gestió del servei de subministrament d'aigua i clavegueram

Les despeses derivades de la gestió del servei de subministrament d'aigua potable i clavegueram consisteixen, bàsicament, en el manteniment de les xarxes de subministrament d'aigua i de clavegueram del municipi de Breda.

L'empresa Serviaqua Catalunya, SL durant el període objecte d'aquest informe s'ha encarregat del funcionament i el manteniment de les xarxes de subministrament d'aigua i clavegueram de Breda.

Durant aquests anys, en què Serviaqua Catalunya, SL ha portat a terme la gestió dels serveis esmentats, l'Ajuntament de Breda no s'ha fet càrrec de la majoria de les despeses generades pel servei de subministrament d'aigua potable i clavegueram, ni tampoc s'ha fet càrrec dels ingressos generats per les corresponents taxes. Per altra banda, ni les esmentades despeses ni els ingressos han estat objecte de cap fiscalització ni control per part de la intervenció municipal.

Com ja s'ha comentat anteriorment Serviaqua Catalunya, SL ha presentat a l'Ajuntament de Breda diverses factures i càrrecs, dels quals cal destacar el que presenta, de forma anual, pel concepte general de "manteniment i tasques de la xarxa del servei d'aigua potable i clavegueram de Breda i per conservació del servei d'aigua potable". El seu import es justifica de la forma que s'exposa a continuació:

- L'any 2000 l'anomenat "compte d'explotació" dels serveis presentat per Serviaqua Catalunya, SL va donar un resultat negatiu de 2.090.625 PTA, amb uns ingressos de 10.926.068 PTA i unes despeses de 13.016.693 PTA (IVA a part). Aquesta diferència consta en la relació d'obligacions reconegudes pendents de pagar a l'any 2001, facilitada per l'Ajuntament de Breda per l'esmentat import de 2.090.625 PTA .
- Per altra banda, el resultat de l'anomenat "compte d'explotació" dels serveis presentat per Serviaqua Catalunya, SL corresponent a l'exercici 2001 va ser de 4.586 PTA, amb uns ingressos de 17.440.182 PTA i unes despeses de 17.435.596 PTA (IVA a part). Pel que fa al resultat d'aquest exercici, l'empresa Serviaqua Catalunya, SL aquest cop va carregar a l'Ajuntament la totalitat de les despeses. Això ho va fer mitjançant la factura de 10 de gener de 2002 d'import 104.790,94 € (equivalent a 17.435.745 PTA) més IVA. Aquesta factura, segons dades facilitades per l'Ajuntament, en el tràmit d'al·legacions va ser objecte de les compensacions esmentades en el punt 2.4.1 d'aquest informe.

Mitjançant aquest sistema de funcionament l'Ajuntament de Breda no es fa càrrec de la major part de les despeses generades pel servei d'aigua i clavegueram, ni tampoc dels ingressos generats per les corresponents taxes, ja que l'empresa Serviaqua Catalunya, SL, d'una banda, ingressa l'import de les taxes, i d'altra banda, es fa càrrec de les despeses generades per la gestió dels serveis de subministrament d'aigua potable i clavegueram. No obstant això, cal tenir present el fet que consta com a obligacions pendents de pagament el resultat negatiu de l'exercici 2001 corresponent a un dels dos comptes d'explotació que Serviaqua Catalunya, SL va presentar, concretament el que resultava deficitari per import de 626.343 PTA esmentat en l'apartat 2.4.1 d'aquest informe.

A continuació es resumeixen els imports que, segons les dades que s'han facilitat a la Sindicatura de Comptes, corresponen a la despesa generada a l'Ajuntament de Breda pel subministrament d'aigua potable i clavegueram. Cal tenir present que les xifres facilitades per la corporació local no coincideixen amb les de l'empresa Serviaqua Catalunya, SL.

Exercici 2000	Import
Factures pagades durant l'any 2000	(*) 2.659.756
Factura corresponent a la diferència entre els ingressos i les despeses del compte d'explotació de Serviaqua Catalunya, SL de l'exercici 2000 (no pagada)	2.090.625
Total	4.750.381

Imports en pessetes.

(*) Segons les dades facilitades per Serviaqua Catalunya, SL les factures pagades per l'Ajuntament durant l'any 2000 sumen 4.690.478 PTA.

Exercici 2001	Import
Factures pagades durant l'any 2001	10.418,23
Factura corresponent a les despeses del compte d'explotació de Serviaqua Catalunya, SL de l'exercici 2001 (compensada amb la factura emesa per l'Ajuntament 1/02)	(*) 104.790,94
Total	115.209,17

Imports en euros.

(*) Segons les dades facilitades per Serviaqua Catalunya, SL la factura corresponent a les despeses del compte d'explotació de l'exercici 2001 és de 112.724,36 €

Així mateix, a part del que s'ha comentat anteriorment, de l'anàlisi de les despeses concretes efectuades per Serviaqua Catalunya, SL i carregades a l'Ajuntament de Breda es detecta el següent:

- a) L'Ajuntament de Breda es fa càrrec de despeses alienes a l'explotació dels serveis públics que gestiona l'empresa Serviaqua Catalunya, SL. Aquest és el cas de les factures següents:

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 8/2004

Exercici 2000

Factura núm.	Data factura	Emissor factura	Concepte	Import
01488	05.10.1999	Notari Ignacio Gomà Lanzón	Escriptura constitució societat limitada	62.500
625/99	30.12.1999	Advocats Rebollo Melció & Associats	Estudi i tràmits constitució societat limitada	125.000
0059/00	31.01.2000	Advocats Rebollo Melció & Associats	Càlcul i presentació impostos de la societat	15.000
	01.02.2000	Prefectura de Trànsit	Impost municipal de vehicles de tracció mecànica	9.850
	09.02.2000	RACC	Assegurança cotxe	155.096
473	01.03.2000	Casas Masgrau, SA	Despeses diverses cotxe	132.112
1136	01.06.2000	Casas Masgrau, SA	Canvi d'oli cotxe	4.801
1352	01.07.2000	Casas Masgrau, SA	Canvi vidres cotxe	23.320
233/00	30.04.2000	Advocats Rebollo Melció & Associats	Confecció de llibres i càlcul i presentació impostos de la societat	46.300
		BORME		8.448
		BORME		4.224
	17.05.2000	Ajunt. Llagostera	IAE 1 trimestre	30.240
	17.05.2000	Ajunt. Llagostera	IAE 1 trimestre	11.737
	17.05.2000	Ajunt. Llagostera	IAE 1 trimestre	11.737
	17.05.2000	Ajunt. Llagostera	IAE 1 trimestre	11.737
1136	01.06.2000	Casas Masgrau, SA	Canvi d'oli cotxe	4.801
	14.06.2000	Oficina de Gestió Unificada	Taxa Nova indústria	7.900
1352	01.07.2000	Casas Masgrau, SA	Canvi vidres cotxe	23.320
456/00	01.07.2000	Advocats Rebollo Melció & Associats	Càlcul, confecció i presentació a la delegació d'Hisenda de l'Impost de societats exercici 1999	45.000
734	26.07.2000	Notari José M ^a Estropa Torres	Legalització llibres comptabilitat Serviaqua	1.050
2055	01.09.2000	Casas Masgrau, SA	Reparació cotxe	15.690
8251	30.09.2000	Pneumàtics Perelló		2.080
01649	25.10.2000	Notari Ignacio Gomà Lanzón	Escriptura nomenament càrrec	18.575
01653	25.10.2000	Notari Ignacio Gomà Lanzón	Escriptura de poder mercantil	12.925
591/2000	25.10.2000	Advocats Rebollo Melció & Associats	Desplaçament a l'Ajuntament de Sant Julià de Llor i Bonmatí per assistència obertura pliques	15.000
1/2000/1077	17.11.2000	Registre Mercantil de Girona	Inscripció i publicació al BORME atorgament de poders a Gustavo Buesa Ibañez de la mercantil Serviaqua Catalunya, SL	8.250
2000/579	17.11.2000	BORME		4.224
1/2000/1075	17.11.2000	Registre Mercantil de Girona	Nomenament de Carles Mallart Figueras i Gustavo Buesa Ibañez com a administradors mancomunats i cessament dels anteriors	16.125
2000/578	17.11.2000	BORME		8.448
10.940	31.12.2000	Pneumàtics Perelló	Col·locar pneumàtics cotxe	18.008
			Gasolina i rentat de cotxe	265.361
Total				1.118.859

Imports en pessetes.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 8/2004

Exercici 2001

Factura núm.	Data factura	Emissor factura	Concepte	Import
		Lluís Quintana	Lloguer Pàrquing Vidreres	60.000
10.058	02.01.2001	Casas Masgrau, SA	Revisió anual cotxe	21.073
	09.01.2001	Notaria Ignacio Gomà Lanzón	Legitimació firmes	1.550
2/2001/116	12.01.2001	Registre Mercantil Girona	Presentació comptes anuals	4.506
2001/364	12.01.2001	BORME	Publicació comptes anuals	1.586
2001019	31.01.2001	SYSDAT	Canvis en la facturació	38.700
00/002E	28.02.2001	Rec Madral CIA d'aigües, SA	16% de gestió administrativa i tècnica del 4t trimestre 2000	455.629
73/01	28.02.2001	Rebollo Melció & Associats	Confecció comptes anuals, etc.	25.000
10.450	01.03.2001	Casas Masgrau, SA	Recanvis cotxe	22.905
	07.03.2001	Autoreparació Breda	Reparació dues rodes	20.504
2001065	31.03.2001	SYSDAT informàtica	Canvis facturació Breda, impagats	51.600
10.675	01.04.2001	Casas Masgrau, SA	Revisions cotxe	30.313
0269/01	30.04.2001	Rebollo Melció & Associats	Confecció i legalització llibres exercici 2000	14.560
	01.06.2001		Contestador	9.310
11.192	01.06.2001	Casas Masgrau, SA	Reparació cotxe	170.423
2001113	15.06.2001	SYSDAT informàtica	Canvis facturació Breda, impagats	21.500
11.449	01.07.2001	Casas Masgrau, SA	Reparació cotxe	1758
0487/01	31.07.2001	Rebollo Melció & Associats	Càlcul, confecció i presentació a la delegació d'Hisenda de l'Impost de societats exercici 2000.	77.000
430	31.07.2001	Notaria Ignacio Gomà Lanzón	Legitimació firmes	1.050
11.802	01.08.2001	Casas Masgrau, SA	Reparació cotxe	163.883
11.806	01.08.2001	Casas Masgrau, SA	Reparació cotxe	80.494
2/2001/14.013	21.08.2001	Registre Mercantil Girona	Presentació comptes anuals	4.506
12.191	01.09.2001	Casas Masgrau, SA	Reparació cotxe	18.656
	21.08.2001	BORME	Publicació comptes anuals	1.586
	29.08.2001	Tesic comunicacions	Telèfon NOKIA	23.190
3/2001/15723	01.10.2001	Registre Mercantil Girona	Diversos	2.750
2001183	31.10.2001	SYSDAT informàtica	Conversió programa a euros	141.900
12780	01.12.2001	Casas Masgrau, SA	Reparació cotxe	24.172
G-4271/2001	05.12.2001	Institut cartogràfic de Catalunya	Mapa topogràfic Catalunya	1.293
8549	19.12.2001	Comercial Mestres, SA	Lots Nadal	59.970
	20.12.2001	Tesic comunicacions	Motorola	26.121
0816/01	31.12.2001	Rebollo Melció & Associats	Iguala per assessorament fiscal	20.000
Total				1.597.488

Imports en pessetes.

- b) Els manaments de pagament números 2059/2000, 2402/2000, 2403/2000 i 2017/2002 aportats per l'Ajuntament, només estan signats per l'ordenador de pagaments. Falta la signatura de la intervenció.
- c) Serviaqua Catalunya, SL ha carregat a l'Ajuntament de Breda, per duplicat, les despeses corresponents a l'estudi per a l'actualització del preu pel subministrament domiciliari d'aigua potable, a la redacció de la planimetria necessària i als estudis complementaris per a la millor gestió del Servei. Per una banda, en compliment de l'encàrrec efectuat per l'Ajuntament comentat en l'apartat 2.2 d'aquest informe, la corporació local va efectuar el corresponent pagament i, per altra banda, l'Ajuntament de Breda ha de tornar a pagar per aquest mateix concepte quan pagui el càrrec a favor de Serviaqua Catalunya, SL comptabilitzat per l'Ajuntament de Breda com a pendent de pagament, corresponent a la diferència de l'anomenat "compte d'explotació" dels serveis relatiu a l'exercici 2000. En aquest compte s'inclouen dues factures, una de l'empresa Rec Madral Cia d'Aigües, SA que és del mateix grup d'empreses de Serviaqua Catalunya, SL, i una altra de l'empresa Casas Masgrau, SA, de conceptes semblants. Les dades d'aquestes factures són les que segueixen:

Data	Número	Concepte	Import
10.11.00	00/015E	Estudi implantació tarifes del servei d'aigua a la població de Breda	232.000
29.11.99	92534	Honoraris corresponents als treballs de col·laboració en l'assistència tècnica per la redacció dels següents estudis, segons la proposta entregada: Anàlisi estimativa de la xarxa d'abastaments d'aigua potable i xarxa de clavegueram, estudi d'un sistema de telegestió i telecontrol, proposta per solucionar problemàtica vàlvules motoritzades, estudi mecanisme per detectar una alta concentració de fang en la captació, dimensionament de la canonada de captació al dipòsit 1 de regulació, estudi per fer mesures automàtiques de paràmetres de xarxa, infraestructura hidràulica i tractament estadístic, etc. de l'Ajuntament de Breda.	2.320.000

Imports en pessetes.

- d) Serviaqua Catalunya, SL ha carregat per duplicat a l'Ajuntament de Breda les despeses corresponents a determinades noves inversions en la xarxa de clavegueram. Per una banda l'Ajuntament de Breda ha pagat la factura 00/002E de 31 de juliol de 2000, per 964.317 PTA, i la factura 00/003E, de 31 d'agost de 2000, per 419.439 PTA; per altra banda, l'Ajuntament de Breda haurà de tornar a assumir el cost d'aquestes inversions quan pagui el càrrec a favor de Serviaqua Catalunya, SL comptabilitzat per l'Ajuntament de Breda com a pendent de pagament, —pagament que a la data de finalització d'aquest informe no s'havia fet efectiu— corresponent a la diferència de l'anomenat "Compte d'explotació" dels serveis relatiu a l'exercici 2000, on

s'inclouen dues factures de l'empresa Construccions Viader, les dades de les quals són les que segueixen:

Data	Número	Concepte	Import
31.7.00	75	Claveguera al final del carrer Sant Sebastià	964.317
31.8.00	87	Arranjar xarxa sanejament a la Plaça Dr. Rovira	419.439

Imports en pessetes.

- e) En l'anomenat "Compte d'explotació" dels serveis que Serviaqua Catalunya, SL presenta a l'Ajuntament de Breda, hi ha partides de despeses en relació amb les quals aquesta empresa no va aportar factures suficients per a justificar la seva quantia. En concret es tracta de les següents partides:

Any 2000

Concepte	Compte d'explotació	Factures	Diferència
Serveis professionals	452.071	416.851	35.220
Arrendaments	53.000	0	53.000
Telèfon (mòbil/dipòsit)	188.578	172.157,31	16.021,31
Dietes/Quilometratge/Gasolina	546.794	265.091	281.703
Altres despeses	2.114	0	2.114
Tributs	123.000	83.201	40.000
Interessos càrrecs	5.517	0	5.517
Despeses financeres	80.143	0	80.143
Total			513.718,31

Imports en pessetes.

Any 2001

Concepte	Compte d'explotació	Factures	Diferència
Compres complements comptadors	373.118	351.568	21.550
Compres de tractaments d'aigua	292.235	0	292.235
Compra aigua	941.201	136.200	805.001
Treballs externs	1.843.265	0	1.843.265
Serveis professionals	158.130	154.094	4036
Reparacions i conservació	2.008.199	1.915.133	93.006
Material d'oficina	4.129	0	4.129
Telèfon	269.535	265.757,45	3.777,55
Altres despeses	212.164	204.727	7.437
Interessos/despeses financeres	37.212	0	32.212
Total			3.106.648,55

Imports en pessetes.

Així mateix, en relació a les factures que Serviaqua Catalunya, SL va presentar com a justificació d'allò que aquesta empresa anomena "Compte d'explotació" corresponent a l'exercici 2001, cal destacar també dues factures de les empreses Rec Madral Companyia d'aigües, SA i Riera de Cabanyes Companyia d'aigües, SA –les quals formen part del mateix Grup empresarial que Serviaqua Catalunya, SL– atès que el concepte que figura en aquestes factures coincideix exactament amb les tasques que Serviaqua Catalunya, SL porta a terme per a l'Ajuntament de Breda. Concretament es tracta d'una banda, de la factura número 17E/01, de 30 de setembre de 2001, emesa per Rec Madral Companyia

d'aigües, SA, de 3.376.673 PTA pel concepte de "manteniment del clavegueram de Breda 2001"; i d'altra banda la factura número 0001E/01 de data 30 de setembre de 2001 emesa per Riera de Cabanyes Companyia d'aigües, SA d'1.986.426 PTA pel concepte de "conservació i manteniment del servei d'aigua de Breda 2001". És a dir, dins la relació de factures que justifiquen el "Compte d'explotació" que empara l'import de la factura anual que Serviaqua Catalunya, SL carrega a l'Ajuntament n'hi ha dues per imports molt més baixos que l'import de l'esmentada factura, i pels mateixos conceptes de manteniment i conservació de la xarxa d'aigua i clavegueram.

En relació amb les partides corresponents a despeses de personal i amortització d'immobilitzat de l'anomenat Compte d'explotació corresponent als exercicis 2000 i 2001, no s'han pogut verificar les quantitats consignades. Cal tenir present que precisament la diferència entre els dos comptes d'explotació presentats per Serviaqua Catalunya, SL, corresponents a l'exercici 2001, es produeix únicament en la partida d'amortització d'immobilitzat.

2.4.3. Compliment d'obligacions tributàries per part de Serviaqua Catalunya, SL

Serviaqua Catalunya, SL ha presentat i liquidat a l'Agència Catalana de l'Aigua els impostos derivats de la gestió del servei d'abastament d'aigua dels exercicis dels anys 2000 i 2001.

2.4.4. Àmbit laboral

D'una banda el Sr. Somolinos, que formava part del personal de l'empresa Rec Madral, SA va treballar per a Serviaqua Catalunya, SL els mesos febrer, març, abril, maig de l'any 2000. No obstant això, l'empresa Rec Madral, SA es va fer càrrec de les seves retribucions. Posteriorment Rec Madral, SA, el 6 de novembre de 2000 va facturar a Serviaqua Catalunya, SL el cost del sou de l'esmentat treballador durant el període en el qual va ser cedit, per 1.008.740 PTA més IVA. El concepte que figura en aquesta factura és el que segueix: Cessió de Rec Madral a Serviaqua Catalunya, SL del treballador Sergi Somolinos els mesos de febrer, març, abril, maig del 2000, incloent-hi la Seguretat Social, IRPF i pagues extres.

Des del mes de juny de l'any 2000 fins al novembre de 2001 el Sr. Somolinos va cobrar el sou directament de l'empresa Serviaqua Catalunya, SL. Finalment, el mes de novembre Serviaqua Catalunya, SL va acomiadar el Sr. Somolinos i li va pagar una indemnització.

D'altra banda, durant els mesos de febrer a maig de l'any 2000 el Sr. Francisco Moreno Jaen que forma part de la plantilla municipal com a operari de serveis,

personal laboral Grup 6 nivell E va treballar per l'empresa Serviaqua Catalunya, SL. Això va ser disposat per l'Alcalde de Breda en la carta que va trametre a l'empresa en data 21 de gener de 2001 en la qual, com a condició, fixava que Serviaqua Catalunya, SL s'havia de subrogar com a empresari en el contracte amb aquest operari a partir de l'1 de febrer de 2000.

A la vista d'això es podria haver infringit el que disposa l'article 43 de l'Estatut dels Treballadors en relació amb la prohibició de cessió de treballadors entre les empreses.

3. CONCLUSIONS

En conjunt, pel que fa a la gestió del servei municipal de subministrament d'aigua potable i de clavegueram, de les corresponents taxes, així com dels processos de contractació relacionats amb aquests serveis, la fiscalització realitzada ha posat de manifest que l'Ajuntament de Breda no ha complert les normes per a la contractació de serveis públics; ensems s'ha traslladat a una empresa particular, i sense cap cobertura legal, la gestió d'uns tributs com són les taxes sobre el subministrament d'aigua potable i clavegueram. Finalment s'ha constatat que mitjançant diversos mecanismes s'ha manipulat la comptabilitat municipal per fer constar uns ingressos i unes despeses relatives al Serveis de subministrament d'aigua potable i clavegueram que no obeeixen a moviments reals, emetent fins i tot factures, manaments de pagament i manaments d'ingressos sense cap mena de suport real. Per altra banda d'acord amb els comptes d'explotació dels serveis de subministrament d'aigua potable i clavegueram, l'Ajuntament de Breda finalment es fa càrrec de despeses de Serviaqua Catalunya, SL, als quals la corporació local no havia de fer front.

Així mateix, en compliment del que estableix l'article 7.3 de la Llei de la Sindicatura de Comptes, cal posar de manifest que les observacions contingudes en els apartats 2, 6, 7, 8 i 9 d'aquest informe —que consten en l'epígraf 3.1— podrien originar responsabilitats comptables en cas que així ho apreciïn els òrgans jurisdiccionals corresponents.

A continuació s'exposen les observacions derivades de la fiscalització efectuada, així com les recomanacions de la Sindicatura de Comptes per a regularitzar la situació descrita.

3.1. OBSERVACIONS

Com a resultat de la fiscalització selectiva efectuada, la Sindicatura de Comptes de Catalunya ha arribat a les següents conclusions:

1. L'Ajuntament de Breda va adjudicar a Serviaqua Catalunya, SL, de forma irregular i al marge de qualsevol procediment de contractació, l'estudi sobre l'actualització de les tarifes del subministrament d'aigua potable i clavegueram i la redacció de la planimetria necessària i els estudis complementaris per a la millor gestió del servei.
2. En relació amb l'esmentat estudi l'Ajuntament de Breda ha efectuat pagaments per un import total superior al preu fixat en l'encàrrec.
3. L'Ajuntament de Breda va transferir de forma irregular a l'empresa privada Serviaqua Catalunya, SL la gestió integral del servei públic de subministrament d'aigua potable i del clavegueram sense haver promogut el corresponent procediment de contractació, d'acord amb el que disposa la normativa sobre contractació pública, i sense que existeixi cap document contractual en què es concretin els drets i les obligacions d'ambdues parts, pel que fa a la gestió dels referits serveis públics.
4. L'empresa privada Serviaqua Catalunya, SL elabora els padrons, porta a terme la recaptació i ingressa els imports derivats les taxes de subministrament d'aigua i clavegueram de l'Ajuntament de Breda sense cap empara legal i sense que l'Ajuntament ingressi realment cap import derivat de la referida recaptació de tributs.
5. El servei d'intervenció de l'Ajuntament de Breda no ha efectuat la preceptiva intervenció dels ingressos ni la fiscalització dels actes de gestió tributària relacionats amb les taxes de subministrament d'aigua i clavegueram.
6. S'han emès documents comptables i s'han realitzat anotacions en la comptabilitat municipal sense cap mena de justificació.
7. En la documentació presentada per Serviaqua Catalunya, SL a l'Ajuntament de Breda com a justificant de les seves factures, corresponents a la gestió dels serveis de subministrament d'aigua i clavegueram durant l'exercici 2000, es detecten càrrecs per duplicat, comentats en el punt c) i d) de l'apartat 2.4.2 d'aquest informe.
8. L'Ajuntament de Breda es fa càrrec, sota el concepte del servei de subministrament d'aigua potable i clavegueram, d'imports que no tenen res a veure amb aquest servei i que corresponen a despeses pròpies de l'empresa, tal com es comenta en el punt a) de l'apartat 2.4.2 d'aquest informe.
9. Serviaqua Catalunya, SL no ha justificat mitjançant les corresponents factures alguns dels imports que ha carregat a l'Ajuntament de Breda en

concepte de prestació del servei de manteniment i conservació dels serveis d'aigua i clavegueram dels exercicis 2000 i 2001. La diferència detectada entre l'import carregat a l'Ajuntament i el justificat mitjançant les corresponents factures és de 3.620.366,8 PTA.

10. Les anteriors irregularitats han continuat produint-se durant l'exercici 2002.

3.2. RECOMANACIONS

D'acord amb les observacions anteriors la Sindicatura emet les següents recomanacions:

1. Que l'Ajuntament de Breda recobri la gestió i la recaptació de les taxes de subministrament d'aigua i clavegueram.
2. Que l'Ajuntament de Breda recuperi la gestió dels serveis públics de subministrament d'aigua i clavegueram i, en cas que els esmentats serveis es vulguin prestar de forma indirecta, s'iniciï el corresponent procediment de contractació, d'acord amb la normativa de contractes aplicable a les administracions públiques, promovent la corresponent licitació pública.
3. Que l'Ajuntament de Breda iniciï els procediments necessaris per aconseguir el rescabament dels imports pagats de forma irregular.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol i per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, el present informe de fiscalització fou tramès a l'Ajuntament de Breda.

A continuació es transcriu l'escrit enviat per l'Ajuntament de Breda amb registre de sortida de data 02.03.2004, i amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes núm. 503, de data 04.03.2004.

"Ajuntament
de
BREDA
(Girona)

Il·lm. Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas
Síndic de Comptes
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona

Il·lm. Senyor,

Corresponc al vostre escrit de data 26 de febrer de 2004 (Registre de sortida número 00433/2004) en el que m'adjunteu el projecte d'Informe 28/2002-IP, *Servei de subministrament d'aigua i de clavegueram de Breda*, exercicis 2000 i 2001.

L'única al·legació al mateix fa referència a l'apartat 2.4.1 i més concretament als quadres de les pàgines 15 i 16, que no recull les al·legacions formulades amb anterioritat i no reflexa en part les dades de facturació que es desprenen dels "llistats previs a la facturació" que vaig adjuntar com a document número 2.

Quedo a la vostra disposició per facilitar-vos amb la major diligència possible qualsevol informació complementària que preciseu.

Atentament

[Segell de l'Ajuntament i signatura il·legible]

Salvador Figueras
Alcalde

Breda, 1 de març de 2004"

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: juny de 2004

Dipòsit legal: B-30785-2004