

INFORME 3/2010

UNIVERSITAT
POMPEU FABRA
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA,
EXERCICIS
2004-2007

INFORME 3/2010

**UNIVERSITAT
POMPEU FABRA**
CONTRACTACIÓ
ADMINISTRATIVA,
EXERCICIS
2004-2007

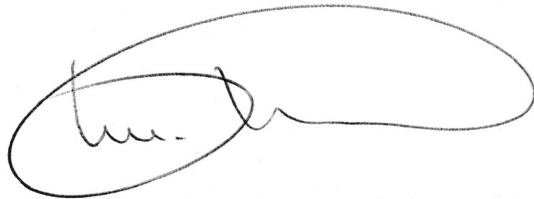
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 9 de febrer de 2010, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Ernest Sena i Calabuig, i Sr. Jaume Amat i Reyero, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 3/2010, relatiu a la Universitat Pompeu Fabra, contractació administrativa, exercicis 2004-2007.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 17 de febrer de 2010



Vist i plau
El síndic major



Joan Colom i Naval

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. OBJECTE I ABAST	7
1.2. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ	7
2. CONTRACTES LICITATS I SELECCIÓ DE LA MOSTRA.....	8
3. CONTRACTES D'OBRES.....	10
4. CONTRACTES DE CONSULTORIA I ASSISTÈNCIA	19
5. CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS PÚBLICS	27
6. CONTRACTES DE SERVEIS	27
7. CONTRACTES DE SUBMINISTRAMENTS.....	33
8. CONCLUSIONS	37
9. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	40
9.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES	47
10. ANNEX: TIPOLOGIA I FORMES D'ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES LICITATS PER LA UPF EN ELS EXERCICIS FISCALITZATS	48

ABREVIACIONS

BOE	Butlletí Oficial de l'Estat
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
DOUE	Diari Oficial de la Unió Europea
PCAP	Plec de condicions administratives particulars
RTRLCAP	Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques
TJCE	Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees
TRLCAP	Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques
UPF	Universitat Pompeu Fabra

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de la contractació administrativa de la Universitat Pompeu Fabra (UPF) corresponent als exercicis 2004, 2005, 2006 i 2007.

L'objecte d'aquest informe és la fiscalització de la contractació administrativa durant el període 2004-2007, encara que quan ha estat necessari i per tal de facilitar-ne la comprensió s'ha inclòs informació anterior i posterior, amb la finalitat d'obtenir una evidència raonable que aquestes contractacions s'han ajustat a la normativa aplicable.

El treball de fiscalització ha inclòs totes aquelles proves amb l'abast que s'ha considerat necessari per a obtenir evidència suficient i adient, amb l'objectiu d'aconseguir una base raonable que permetés manifestar les conclusions que es desprenen del treball realitzat. El treball de fiscalització ha finalitzat el mes de novembre de 2009. En tot moment l'ens fiscalitzat ha mostrat una plena col·laboració.

La normativa bàsica que s'ha tingut en compte en el treball de fiscalització és la següent:

- Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques (TRLCAP).
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RTRLCAP).

L'informe de la Sindicatura 12/2006, de fiscalització dels comptes anuals de la UPF corresponents a l'exercici 2003, inclou un apartat de contractació.

1.2. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ

Els Estatuts de la UPF aprovats pel Decret 209/2003, del 9 de setembre, estableixen que els contractes que subscriu la UPF s'han d'ajustar a les prescripcions de la legislació reguladora de la contractació de les administracions públiques. Així mateix, estableixen que el rector o rectora és l'òrgan de contractació de la UPF i està facultat per subscriure, en nom seu i en representació, els contractes en què intervingui la Universitat.

En el període fiscalitzat, la rectora de la Universitat va ser Maria Rosa Virós i Galtier fins al 30 de maig de 2005 i a partir d'aquesta data el rector va ser Josep-Joan Moreso i Mateos.

La UPF compta amb una Unitat de Contractació que gestiona de forma centralitzada tots els contractes de la Universitat i que a 31 de desembre de 2007 depenia orgànicament de l'Àrea d'Economia i Patrimoni.

2. CONTRACTES LICITATS I SELECCIÓ DE LA MOSTRA

El detall per tipologia dels expedients de contractació facilitats per la UPF referits al període fiscalitzat es presenta en el quadre que figura a la pàgina següent. En l'Annex es presenta aquesta informació per a cada un dels anys del període fiscalitzat.

Un 67,45% de l'import licitat ho ha estat per concurs (64,99 M€); un 11,01% per procediment negociat sense publicitat (10,61 M€); un 12,18% són pròrrogues (11,73 M€) i un 9,36% són modificacions (9,02 M€).

S'han analitzat els expedients d'obres amb un import de licitació superior a 0,30 M€, així com les ampliacions i contractes addicionals d'aquests expedients. De la resta d'expedients s'han analitzat tots els que per raó de l'import superen els llindars de la publicitat comunitària i, addicionalment, alguns negociats sense publicitat seleccionats pel concepte, encara que són d'import inferior als llindars comunitaris. També s'han analitzat set contractes de subministraments adjudicats per preus unitaris o per lots.

A continuació es presenten els límits per a l'obligatorietat de realitzar publicitat comunitària per tipus de contracte i període:

Des de:	1.1.2002	17.3.2004	1.1.2006
Fins a:	16.3.2004	31.12.2005	29.4.2008
Obres (art.135 del TRLCAP)	6.242.028	5.923.624	5.278.227
Subministraments (art.177 del TRLCAP)	249.681	236.945	211.129
Consultoria i serveis (art. 203.a del TRLCAP) (a)	200.000	200.000	200.000
Consultoria i serveis (art. 203.c del TRLCAP) (b)	249.681	236.945	211.129

Imports en euros i sense IVA.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) L'article 203.a es refereix als contractes de recerca i desenvolupament i als de telecomunicacions consistents en serveis de difusió d'emissions de televisió i de ràdio, en serveis de connexió i en serveis integrats de telecomunicacions.
- (b) L'article 203.c es refereix a la resta de contractes de les categories 1 a 16 de l'article 206, quan els hagin d'adjudicar òrgans de contractació diferents dels de l'Administració General de l'Estat i els seus organismes autònoms.

Tipus	Concurs		Negociat		Pròrroga		Modificacions		Total	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Obres	31	50.784.280,45	23	1.950.132,60	20	-	29	6.833.918,69	103	59.568.331,74
Consultoria i assistència	6	1.194.490,58	33	1.803.600,80	9	656.983,48	9	285.322,22	57	3.940.397,08
Gestió de serveis públics	-	-	-	-	1	240.000,00	-	-	1	240.000,00
Serveis	16	7.719.572,66	83	3.018.970,02	99	10.773.161,54	4	1.614.846,74	202	23.126.550,96
Subministraments	41	5.287.800,38	82	3.835.981,18	12	64.843,12	6	288.129,04	141	9.476.753,72
Total	94	64.986.144,07	221	10.608.684,60	141	11.734.988,14	48	9.022.216,69	504	96.352.033,50

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: En l'apartat de modificacions s'han inclòs també els contractes complementaris, les liquidacions i les certificacions finals.

S'han revisat cent trenta-vuit expedients amb un import de licitació de 73,52 M€. La mostra analitzada representa un 27,38% dels expedients i un 76,30% de l'import total licitat en el període 2004-2007. També s'han revisat tres expedients d'obres licitats en l'exercici 2008 relacionats amb expedients d'exercicis anteriors, amb un import licitat de 10,05 M€.

El resum d'expedients analitzats seleccionats amb els criteris esmentats és el següent:

Tipus	Nombre d'expedients	Import licitat	% mostra sobre el total licitat	Import adjudicat
Obres	54	48.309.372,15	81,10	44.026.876,77
Consultoria i assistència	24	3.304.523,02	83,86	3.113.145,58
Gestió de serveis públics	1	240.000,00	100,00	240.000,00
Serveis	24	15.727.067,19	68,00	15.264.707,08
Subministraments	35	5.937.434,99	62,65	5.718.255,31
Total 2004-2007	138	73.518.397,35	76,30	68.362.984,74
Obres licitades el 2008	3	10.045.917,81	-	9.283.351,60

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

No s'han pogut fiscalitzar íntegrament tres expedients d'obres (02-04-06, 20-05-07 i 21-05-07) i quatre de consultoria i assistència tècnica (06-07-04, 04-11-04, 05-11-04 i 02-01-07) relacionats amb les obres de construcció dels nous edificis del Campus de la Comunicació de la UPF ubicat a Ca l'Aranyó perquè es van subrogar a ICF Equipaments SAU una vegada adjudicats i iniciats els treballs per la Universitat. El Consell Social de la UPF del dia 29 de novembre de 2007 va aprovar l'oferta presentada per ICF Equipaments SAU per a la construcció dels nous edificis de l'esmentat Campus i posterior explotació dels edificis construïts mitjançant el seu arrendament a la UPF. El 18 de desembre de 2007 el Govern de la Generalitat de Catalunya va donar la seva conformitat a l'oferta d'ICF Equipaments SAU per a la construcció i explotació dels nous edificis del Campus de la Comunicació de la UPF, ubicat a Ca l'Aranyó.

3. CONTRACTES D'OBRES

S'han analitzat cinquanta-quatre expedients d'obres amb un import licitat de 48,31 M€, que representa un 81,10% de l'import total licitat en els exercicis 2004-2007 i un 52,43% dels expedients. També s'han revisat tres expedients d'obres licitats en l'exercici 2008 relacionats amb expedients d'exercicis anteriors, amb un import licitat de 10,05 M€. Les principals característiques dels expedients fiscalitzats són les següents:

Número expedient	Procediment adjudicació/ concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
07-07-04	Negociat	Formació de lavabos al soterrani. Edifici Roger de Llúria. Campus Ciutadella	59.699,69	Serveis Obres i Manteniment, SL	57.321,20
08-10-04	Negociat	Obres de rehabilitació dels lavabos de l'Àgora	58.360,97	Serveis Obres i Manteniment, SL	56.810,99
18-11-04	Negociat	Substitució del paviment de llambordes per granet a l'Àgora. Campus Ciutadella	50.000,00	Serveis Obres i Manteniment, SL	46.336,10
01-02-05	Concurs (a)	Construcció Edifici Wellington 1. Fase II. Coberta i estructura metàl·lica	297.561,66	Serveis Obres i Manteniment, SL	272.987,88
01-02-05PRO1	Pròrroga (a)	Construcció Edifici Wellington 1. Fase II. Coberta i estructura metàl·lica	-	Serveis Obres i Manteniment, SL	-
01-02-05PRO2	Pròrroga (a)	Construcció Edifici Wellington 1. Fase II. Coberta i estructura metàl·lica	-	Serveis Obres i Manteniment, SL	-
01-02-05CF	Certificació final (a)	Certificació final d'obra	25.018,94	Serveis Obres i Manteniment, SL	25.018,94
07-07-05	Negociat	Obres tancament vestíbuls 1a i 2a planta. Edifici Roger de Llúria. Seminaris	59.900,00	Serveis Obres i Manteniment, SL	58.712,98
03-01-06	Concurs (b)	Obres reforma espais soterrani i formació nova escala accés. Edifici Roger de Llúria	97.520,68	Serveis Obres i Manteniment, SL	97.423,16
03-01-06PRO	Pròrroga (b)	Obres reforma espais soterrani i formació nova escala accés. Edifici Roger de Llúria	-	Serveis Obres i Manteniment, SL	-
02-04-06	Concurs (c)	Obres de construcció de l'estructura i fonaments dels edificis de nova planta Campus Comunicació	6.278.132,00	UTE Tiferca, SA, Serveis Obres i Manteniment, SL, Rodio Cimentaciones Especiales, SA	5.100.936,11
02-04-06REF	Reformat (c)	Obres de construcció de l'estructura i fonaments dels edificis de nova planta Campus Comunicació – correcció preu	-	UTE Tiferca, SA, Serveis Obres i Manteniment, SL, Rodio Cimentaciones Especiales, SA	(6.054,27)
02-04-06COM	Complementari (c)	Obres complementàries	696.542,11	UTE Tiferca, SA, Serveis Obres i Manteniment, SL, Rodio Cimentaciones Especiales, SA	696.542,11
02-04-06R	Preus contradictoris (c)	Obres de construcció de l'estructura i fonaments dels edificis de nova planta Campus Comunicació	859.923,19	UTE Tiferca, SA, Serveis Obres i Manteniment, SL, Rodio Cimentaciones Especiales, SA	859.923,19
02-04-06PRO1	Pròrroga (c)	Obres complementàries (pròrroga fins al 31.8.2007)	-	UTE Tiferca, SA, Serveis Obres i Manteniment, SL, Rodio Cimentaciones Especiales, SA	-
02-04-06PRO2	Pròrroga (c)	Obres complementàries (pròrroga fins al 15.2.2007)	-	UTE Tiferca, SA, Serveis Obres i Manteniment, SL, Rodio Cimentaciones Especiales, SA	-
01-05-06	Concurs (d)	Construcció Edifici Wellington 1. Pavimentació i protecció l'estructura de l'edifici	203.598,08	Serveis Obres i Manteniment, SL	201.380,67
01-05-06PRO	Pròrroga (d)	Construcció Edifici Wellington 1. Pavimentació i protecció estructura de l'edifici (fins al 13.1.2007)	-	Serveis Obres i Manteniment, SL	-
01-07-06	Concurs (e)	Tancaments exteriors. Edifici Wellington 1. Campus Ciutadella	1.770.357,12	Serveis Obres i Manteniment, SL	1.768.604,29
01-07-06PRO1	Pròrroga (e)	Tancaments exteriors. Edifici Wellington 1. Campus Ciutadella	-	Serveis Obres i Manteniment, SL	-
01-07-06PRO2	Pròrroga (e)	Tancaments exteriors. Edifici Wellington 1. Campus Ciutadella	-	Serveis Obres i Manteniment, SL	-
01-07-06CF	Certificació final (e)	Tancaments exteriors. Edifici Wellington 1. Campus Ciutadella	177.635,72	Serveis Obres i Manteniment, SL	177.635,72

Número expedient	Procediment adjudicació/ concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
01-09-06	Concurs (f)	Tancaments interiors i acabats de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1	960.113,74	Serveis Obres i Manteniment, SL	892.620,61
01-09-06PRO1	Pròrroga (f)	Tancaments interiors i acabats de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1	-	Serveis Obres i Manteniment, SL	-
01-09-06PRO2	Pròrroga (f)	Tancaments interiors i acabats de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1	-	Serveis Obres i Manteniment, SL	-
01-09-06CF	Certificació final (f)	Tancaments interiors i acabats de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1	89.369,15	Serveis Obres i Manteniment, SL	89.369,15
02-09-06	Concurs (g)	Instal·lacions de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1	969.244,67	Felca, SA	712.100,88
02-09-06PRO1	Pròrroga (g)	Pròrroga fins al 27.8.2007. Instal·lacions de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1	-	Felca, SA	-
02-09-06PRO2	Pròrroga (g)	Pròrroga fins al 7.1.2008. Instal·lacions de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1	-	Felca, SA	-
02-09-06CF	Certificació final (g)	Certificació final. Instal·lacions de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1	72.039,72	Felca, SA	72.039,72
06-09-06	Negociat	Obres de tancaments vestíbul Edifici Jaume I. Campus Ciutadella	48.972,45	Serveis Obres i Manteniment, SL	46.321,93
02-10-06	Concurs (h)	Acabament dels edificis històrics del Campus de la Comunicació (instal·lacions)	3.441.914,28	Sogesa Instalaciones Integrales, SA	3.346.116,69
02-10-06COM	Complementari (h)	Acabament dels edificis històrics del Campus de la Comunicació (instal·lacions)	653.869,58	Sogesa Instalaciones Integrales, SA	635.670,66
02-10-06PC	Preus contradictoris (h)	Acabament dels edificis històrics del Campus de la Comunicació (instal·lacions)	509.457,95	Sogesa Instalaciones Integrales, SA	509.457,95
02-10-06CF	Certificació final (h)	Acabament dels edificis històrics del Campus de la Comunicació (instal·lacions)	512.827,97	Sogesa Instalaciones Integrales, SA	512.827,97
03-10-06	Negociat	Obres substitució llambordes zona central Àgora. Campus Ciutadella	57.500,00	Serveis Obres i Manteniment, SL	57.004,12
05-10-06	Concurs	Urbanització del carrer interior al Campus Ciutadella zona posterior a l'Àgora	341.035,13	Desert	-
02-02-07	Negociat (i)	Instal·lacions tancaments interiors i acabats planta soterrani i 2a planta. Edifici Wellington 38-40. Campus Ciutadella	851.797,30	Felca, SA	625.815,48
02-02-07REF	Reformat (i)	Instal·lacions tancaments interiors i acabats plantes soterrani i 2a. Edifici Wellington 38-40. Campus Ciutadella	126.156,04	Felca, SA	125.163,04
02-02-07CF	Certificació final (i)	Obres d'instal·lació de les plantes soterrani i 2a. Edifici Wellington 38-40. Campus Ciutadella	75.013,41	Felca, SA	75.013,41
01-04-07	Concurs (j)	Obres enderrocs previs i construcció estructura i fonaments edifici Recerca UPF i seu permanent Fundació Barcelona Media	4.848.057,31	Dragados, SA	3.917.230,31
01-04-07REF	Reformat (j)	Obres enderrocs previs i construcció estructura i fonaments edifici Recerca UPF i seu permanent Fundació Barcelona Media	751.190,76	Dragados, SA	751.190,76
01-04-07R	Preus contradictoris (j)	Preus contradictoris. Obres enderrocs previs i construcció estructura i fonaments edifici Recerca UPF i seu permanent Fundació Barcelona Media	304.625,57	Dragados, SA	304.625,57

Número expedient	Procediment adjudicació/ concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
01-04-07RCF	Certificació final (j)	Enderrocs previs i construcció estructura i fonaments edifici Recerca i seu permanent Fundació Barcelona Media	346.107,06	Dragados, SA	346.107,06
03-04-07	Concurs (k)	Redacció projecte, direcció obres i execució edifici provisional construcció modular destinat a aulari. Ramon Turró	2.320.000,00	IMASA, Ingeniería y Proyectos, SA	2.302.605,45
03-04-07REF	Reformat (k)	Redacció projecte, direcció. obres i execució edifici provisional construcció modular destinat a aulari. Ramon Turró	460.285,02	IMASA, Ingeniería y Proyectos, SA	460.285,02
10-05-07	Concurs (l)	Obres reforma i adequació parcial soterrani Edifici Roger de Llúria (zona Àgora). Campus Ciutadella. Instal·lacions	290.110,10	Felca, SA	245.026,54
10-05-07CF	Certificació final (l)	Obres reforma i adequació parcial soterrani Edifici Roger de Llúria (zona Àgora). Instal·lacions	25.233,20	Felca, SA	25.233,20
20-05-07	Concurs	Obres d'acabament Edifici Roc Boronat del Campus de la Comunicació. Obra civil	12.673.977,10	Constructora San José, SA	11.744.342,78
21-05-07	Concurs	Obres d'acabament Edifici Roc Boronat del Campus de la Comunicació. Instal·lacions	6.542.009,97	Sogesa Instalaciones Integrales, SA	6.473.535,00
06-06-07	Concurs (m)	Obres reforma i adequació parcial del soterrani Edifici Roger de Llúria (zona Villena). Campus Ciutadella	332.007,76	Felca, SA	276.274,53
06-06-07PRO	Pròrroga (m)	Obres reforma i adequació parcial del soterrani Edifici Roger de Llúria (zona Villena). Campus Ciutadella	-	Felca, SA	-
06-06-07CF	Certificació final (m)	Obres reforma i adequació parcial del soterrani Edifici Roger de Llúria (zona Villena). Campus Ciutadella	27.206,75	Felca, SA	27.206,75
07-10-07	Negociat	Instal·lació quadre distribució connexió elèctrica Edifici Wellington 38	45.000,00	Felca, SA	40.113,12
		Total 2004-2007	*48.309.372,15		44.026.876,77
01-03-08	Concurs (n)	Obres tancament i acabats per a la construcció del centre de recerca de la UPF al c/ Tànger de Barcelona	5.825.302,08	Dragados, SA	5.359.277,91
01-03-08COM	Complementari (n)	Obres d'urbanització i impermeabilització de l'entorn del centre de recerca de la UPF al c/ Tànger de Barcelona	513.840,25	Dragados, SA	513.840,25
02-03-08	Concurs	Obres d'execució d'instal·lacions al centre de recerca de la UPF al c/Tànger de Barcelona	3.706.775,48	UTE Dragados, SA i Cymi, SA	3.410.233,44
		Total 2008	10.045.917,81		9.283.351,60

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: El quadre es presenta ordenat per número d'expedient. No obstant això, els expedients que formen part d'una mateixa obra es presenten agrupats. Els expedients assenyalats amb (a) formen part d'una mateixa obra, així com els assenyalats amb (b), (c), (d), (e), (f), (g), (h), (i), (j), (k), (l), (m) o (n).

* El total licitat seria de 47.968.337,02 € si no es considerés el concurs que va quedar desert.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat.

Tramitació urgent

L'article 71 del TRLCAP estableix que poden ser objecte de tramitació urgent els expedients de contractes la necessitat dels quals sigui inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic. La jurisprudència del Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees (TJCE) ha declarat que la tramitació urgent està supeditada al compliment dels tres requisits següents de forma acumulativa: existència d'un esdeveniment imprevist, d'una imperiosa urgència incompatible amb els terminis establerts en altres procediments i d'una relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva. La jurisprudència del Tribunal Suprem ha establert que la urgència ha de referir-se a una situació objectiva i realment existent, sense que la demora injustificada ni la falta d'actuació injustificada puguin utilitzar-se com a circumstàncies determinants per aplicar el procediment excepcional d'urgència. Objectivament no es pot considerar urgent el que abans no ho era, ja que d'altra manera podria quedar al criteri subjectiu la urgència en qualsevol contractació.

Els principis de publicitat i concurrència en la selecció de l'empresa contractista recollits en l'article 11 del TRLCAP tenen un caràcter bàsic en la contractació administrativa, ja que fan efectiu el dret a participar en la licitació en condicions d'igualtat i no discriminació i faciliten la lliure competència entre les empreses interessades. El compliment d'aquests principis requereix atorgar a la convocatòria una adequada difusió i establir un termini per a la presentació d'ofertes que sigui raonablement ajustat al temps necessari perquè les empreses puguin estudiar les condicions del contracte i preparar la documentació exigida.

Dels disset concursos d'obres analitzats per la Sindicatura, nou (un 52,94% dels concursos) han estat tramitats per urgència.

En l'expedient 03-01-06 la urgència es produeix per la necessitat de tenir l'obra acabada en una data determinada; en els expedients 02-10-06, 03-04-07, 10-05-07 i 06-06-07 per la necessitat de tenir l'obra acabada a l'inici del curs acadèmic; en l'expedient 05-10-06 per la necessitat que no coincidissin els terminis d'execució amb una altra obra que s'estava executant, i en els expedients 01-04-07, 01-03-08 i 02-03-08 per la necessitat de justificar les inversions dins el termini previst en la concessió d'ajuts per a projectes d'R+D del Ministeri d'Educació i Ciència.

La Sindicatura considera que en els casos esmentats els expedients s'haurien d'haver tramitat per la via ordinària. A més, en cap dels expedients analitzats tramitats pel procediment d'urgència s'han complert els terminis d'execució previstos en els contractes.

Valoració de les ofertes

El principi d'igualtat de tracte i de no discriminació recollit en les directives comunitàries en matèria de contractació implica una obligació de transparència que exigeix que els licitadors potencials coneguin, en el moment de preparar les seves ofertes, tots els factors que l'entitat adjudicadora tindrà en compte per seleccionar l'oferta econòmicament més avantatjosa i la seva importància relativa. Per tal que els licitadors es trobin en un pla d'igualtat al llarg de tot el procediment, els criteris i condicions que regeixen cada contracte han de ser objecte de publicitat adequada per part de les entitats adjudicatòries.

La jurisprudència del TJCE ha declarat que l'obligació de transparència que deriva del principi d'igualtat de tracte s'oposa al fet que en un procediment de licitació l'entitat adjudicadora fixi a posteriori coeficients de ponderació i subcriteris relatius als criteris d'adjudicació establerts en el plec de clàusules o en l'anunci de licitació.

En l'expedient 03-04-07 el Plec de condicions administratives particulars (PCAP) inclou determinats subcriteris de valoració sense especificar-ne la ponderació. En l'informe de valoració s'assigna una puntuació màxima a cada un dels subcriteris. La puntuació dels subcriteris hauria d'haver estat explicitada també en el PCAP.

Els PCAP dels expedients 01-02-05, 02-04-06, 02-10-06, 20-05-07, 21-05-07, 01-03-08 i 02-03-08 no especifiquen subcriteris entre els criteris de valoració de l'oferta tècnica. Els subcriteris es defineixen i es puntuen en l'informe de valoració. Els PCAP haurien d'explicitar la definició de subcriteris i la seva puntuació.

L'article 86 del TRLCAP estableix que en els contractes que s'adjudiquen per concurs, si el preu ofert és un dels criteris objectius que han de servir de base per a l'adjudicació, s'han d'expressar en el PCAP els límits que permetin establir, si escau, que la proposició no pot ser complerta com a conseqüència de la presentació d'ofertes desproporcionades o temeràries. En cap dels expedients analitzats adjudicats per concurs s'han previst aquests límits.

Un dels criteris de valoració previstos en el PCAP de l'expedient 01-02-05 puntua la proposta del cap d'obra amb plena dedicació, sense determinar subcriteris ni especificar exactament què és valora. Posteriorment, en fer la valoració, es van establir i puntuar dos subcriteris: l'experiència general i l'experiència en obres d'edificació en zona urbana. Aquests dos subcriteris, a més de no estar previstos en el PCAP, no poden ser acceptats com a criteris de valoració, ja que quedarien inclosos en la solvència tècnica i, per tant, són criteris de selecció, però no de valoració per a la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa. Així s'han pronunciat tant la Comissió Europea com el TJCE i els diversos òrgans consultius de contractació en l'àmbit català i espanyol.

Ponderació del termini d'execució

Els PCAP dels expedients adjudicats per concurs inclouen el termini d'execució de les obres com un dels criteris d'adjudicació, amb diferents ponderacions segons l'expedient. Aquest criteri dona un nombre de punts a les ofertes en funció dels dies en què es redueix el termini d'execució de l'obra i és determinant en l'adjudicació d'alguns contractes. No obstant això, s'ha constatat que en quasi tots els expedients es produeixen endarreriments en l'acabament de les obres que fins i tot podrien fer qüestionar l'oportunitat que la UPF utilitzi la reducció de termini com a criteri d'adjudicació.

A continuació s'assenyalen els expedients en els quals la reducció del termini d'execució ha estat determinant en l'adjudicació; és a dir, que si no s'hagués tingut en compte aquest criteri, l'empresa adjudicatària hauria estat una altra.

Número expedient	% que sobre la puntuació total obtinguda per l'adjudicatari representa la corresponent reducció del termini	Termini d'execució previst	Termini d'execució real*	Retard*
20-05-07	81,59	6 mesos	12 mesos	6 mesos
21-05-07	85,05	7 mesos	12 mesos	5 mesos
01-03-08	50,90	20 setmanes	35 setmanes	15 setmanes
02-03-08	49,71	20 setmanes	32 setmanes	12 setmanes

Font: Elaboració pròpia.

* Tant el termini d'execució real com el retard s'han calculat tenint en compte la data d'ocupació.

Publicació de l'adjudicació

L'article 93 del TRLCAP estableix que quan l'import de l'adjudicació sigui igual o superior a 60.101,21 € s'ha de publicar un anunci de l'adjudicació en el Butlletí Oficial de l'Estat (BOE) o en el diari oficial de la comunitat autònoma. En el cas de contractes subjectes a publicitat comunitària s'ha de publicar un anunci en el Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i en el BOE. El termini de la publicació no pot ser superior a quaranta-vuit dies a comptar des de la data d'adjudicació del contracte.

La UPF no ha publicat l'adjudicació en el BOE dels expedients 02-04-06, 20-05-07 i 21-05-07. Les publicacions de les adjudicacions en el DOUE dels expedients 20-05-07 i 21-05-07 s'han fet fora del termini previst per l'article 93 del TRLCAP. Les adjudicacions dels expedients 01-02-05, 02-09-06, 02-10-06, 10-05-07, 06-06-07, 01-03-08 i 02-03-08 s'han publicat en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) fora del termini previst.

Modificació del contracte i contracte complementari

L'article 101 del TRLCAP disposa que un cop perfet el contracte només es poden introduir modificacions per raó d'interès públic en els elements que l'integren per necessitats noves o causes imprevistes. L'apartat d de l'article 141 del TRLCAP preveu la utilització del procediment negociat sense publicitat quan es tracti d'obres complementàries que no figurin

en el projecte, però que calgui executar com a conseqüència de circumstàncies imprevistes i sempre que es compleixin els requisits exigits en l'esmentat apartat.

Així mateix, s'ha de tenir en compte que tot i que la normativa contractual admet que l'objecte contractual pateixi variacions, si aquestes variacions alteren d'una forma substancial l'objecte inicial del contracte que es va licitar s'estarà produint un frau al principi de lliure concurrència, que és el principi més important de la contractació segons les directives europees i la doctrina del TJCE.

L'expedient 02-04-06COM és complementari de l'expedient 02-04-06 de 0,70 M€. Aquest expedient complementari, que equival a un 13,66% del contracte inicial, es va tramitar tres mesos després de la formalització del contracte inicial per la necessitat de connectar els edificis històrics (fàbrica i magatzem de Ca l'Aranyó) i el nivell inferior de la futura plaça. En opinió de la Sindicatura, en aquest cas es tracta d'un defecte de planificació més que de l'esdeveniment de circumstàncies imprevistes. Posteriorment, en aquesta mateixa obra, en l'expedient 02-04-06R s'aproven preus contradictoris per import de 0,86 M€, que representen un increment d'un 16,86% respecte del contracte inicial. La suma del contracte complementari i els preus contradictoris totalitzen un increment respecte del contracte inicial d'un 30,52%.

L'expedient 02-10-06COM és complementari de l'expedient 02-10-06 de 0,64 M€. Aquest expedient complementari, que equival a un 19,00% del contracte inicial, es va tramitar sis mesos després de la formalització del contracte inicial per la necessitat d'incloure instal·lacions troncal que han de fer possible el funcionament dels edificis històrics de l'antiga fabrica de Ca l'Aranyó amb els edificis de nova planta del Campus de la Comunicació. Posteriorment, pel que fa a aquesta mateixa obra, en l'expedient 02-10-06PC s'aproven preus contradictoris per 0,51 M€, que representen un increment d'un 15,23% respecte del contracte inicial. El total certificat en aquesta obra (incloent-hi expedients complementaris, preus contradictoris i liquidació final) supera en un 49,55% el preu del contracte inicial.

L'expedient 01-04-07REF és un expedient reformat del contracte corresponent a l'expedient 01-04-07. Aquest expedient reformat, de 0,75 M€, representa un increment d'un 19,18% del preu inicial del contracte i es va produir com a conseqüència de l'aprovació definitiva del pla especial urbanístic que afecta tant la volumetria com les superfícies de l'edifici. Posteriorment es van aprovar preus contradictoris per un import equivalent a un 7,78% del contracte inicial. L'increment total respecte del contracte inicial, considerant la certificació final (equivalent a un 8,84% del preu inicial) ha estat d'un 35,80%.

Del treball realitzat es desprèn que les actes de preus contradictoris són la formalització a posteriori de modificacions del contracte que van ser realitzades sense seguir la tramitació prevista en l'article 141 del TRLCAP. A més, l'acta de preus contradictoris només ha de servir per posar de manifest que els preus unitaris són els mateixos que els que figuraven

en el projecte inicial i que els preus contradictoris descompostos s'han calculat prenent com a base aquells preus unitaris, i no pot substituir la tramitació del procediment negociat sense publicitat previst en l'article 141 del TRLCAP.

Endarreriments i pròrrogues

L'article 95 del TRLCAP estableix que el contractista està obligat a complir el contracte en el termini assenyalat. En aquest sentit, l'article 96 del mateix text estableix que si el retard es produeix per motius no imputables al contractista i aquest ofereix complir els compromisos donant-li una pròrroga del temps que se li havia assenyalat, l'Administració ha de concedir un termini que ha de ser, com a mínim, igual al temps perdut, excepte que el contractista demani un termini menor.

En els expedients fiscalitzats s'observa un incompliment generalitzat dels terminis d'execució previstos en els contractes d'obres. A continuació es presenta un detall dels expedients que han incorregut en retard en l'execució de l'obra respecte del termini fixat en el contracte:

Número expedient	Tramitació	Termini d'execució previst	Termini d'execució real	Retard en l'execució	Nombre de pròrrogues autoritzades
08-10-04	Ordinària	2 mesos	3 mesos	1 mes	0
01-02-05	Ordinària	1 mes	7 mesos i mig	6 mesos i mig	2
07-07-05	Ordinària	1 mes	2 mesos	1 mes	0
03-01-06	Urgent	2 mesos	3 mesos	1 mes	1
02-04-06	Ordinària	11 mesos	(a)	(a)	2
01-05-06	Ordinària	2 mesos i 2 setmanes	5 mesos i 2 setmanes	3 mesos	1
01-07-06	Ordinària	6 mesos	14 mesos	8 mesos	2
01-09-06	Ordinària	4 mesos i 1 setmana	11 mesos i 3 setmanes	7 mesos i 2 setmanes	2
02-09-06	Ordinària	5 mesos	12 mesos i mig	7 mesos i mig	2
02-10-06	Urgent	7 mesos	16 mesos	9 mesos	0
02-02-07	Ordinària	7 mesos i mig	8 mesos i mig	1 mes	0
01-04-07	Urgent	25 setmanes	52 setmanes	27 setmanes	(b)
03-04-07	Urgent	6 mesos i mig	12 mesos	5 mesos i mig	1
10-05-07	Urgent	2 mesos	3 mesos i mig	1 mes i mig	0
20-05-07	Ordinària	6 mesos	12 mesos (c)	6 mesos (c)	(d)
21-05-07	Ordinària	7 mesos	12 mesos (c)	5 mesos (c)	(d)
06-06-07	Urgent	3 mesos	6 mesos i mig	3 mesos i mig	1
01-03-08	Urgent	20 setmanes	35 setmanes (c)	15 setmanes	0
02-03-08	Urgent	20 setmanes	32 setmanes (c)	12 setmanes	0

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) El maig de 2008, sense estar l'obra acabada (quan s'havia d'acabar el 28 de febrer de 2008 després de les dues pròrrogues concedides per la UPF), es va subrogar a ICF Equipaments SAU.
- (b) S'ha tramitat una reforma del contracte que prorroga el termini d'execució. El retard final és d'un mes i mig.
- (c) En aquest cas el termini correspon a la data d'ocupació de l'obra ja que no s'ha fet la seva recepció.
- (d) Es desconeix el nombre de pròrrogues ja que la part final d'aquesta obra ha estat executada per ICF Equipaments SAU.

En el quadre anterior es pot observar que en els expedients 08-10-04, 07-07-05, 02-10-06, 02-02-07, 10-05-07, 01-03-08 i 02-03-08 no es van sol·licitar pròrrogues a l'òrgan de contractació encara que hi va haver retard en l'execució de l'obra. L'article 67 del TRLCAP estableix que la pròrroga ha de ser expressa, i que no es pot prorrogar el contracte per consentiment tàcit de les parts. En els casos en què s'han concedit pròrrogues, l'òrgan de contractació va estimar que l'endarreriment no era imputable al contractista.

Com ja s'ha esmentat, en cap dels expedients analitzats tramitats pel procediment d'urgència s'ha complert el termini d'execució previst en el contracte.

Acta de recepció

L'acta de recepció de les obres de l'expedient 07-07-04 no es va formalitzar en finalitzar els treballs.

Fraccionament d'obres

En el període fiscalitzat no s'han observat fraccionaments en els contractes d'obres.¹

4. CONTRACTES DE CONSULTORIA I ASSISTÈNCIA

S'ha analitzat una mostra de vint-i-quatre expedients de consultoria i assistència amb un total licitat de 3,30 M€, que representa un 83,86% del total licitat durant els exercicis 2004-2007 i un 42,11% dels expedients. Les principals característiques dels expedients fiscalitzats són les recollides en el quadre a la pàgina següent.

1. El text original "Els expedients 07-07-04, 08-10-04, 18-11-04, 06-09-06 i 03-10-06 van ser adjudicats a la mateixa empresa en aplicació de l'article 141.g del TRLCAP (contractes de pressupost inferior a 60.101,20 €). De l'anàlisi d'aquests expedients es desprèn que els tres primers són fraccionaments d'una única obra i que els expedients 06-09-06 i 03-10-06 també són un fraccionament d'una única obra. A més, en l'expedient 03-10-06 només es va sol·licitar oferta a dues empreses, fet que incompleix l'article 92 del TRLCAP, que preveu un nombre d'ofertes sol·licitades no inferior a tres" ha estat substituït d'acord amb l'apartat fraccionament d'obres de la primera al·legació per "En el període fiscalitzat no s'han observat fraccionaments en els contractes d'obres".

Número expedient	Procediment adjudicació / concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
08-01-04	Pròrroga (a)	Consultoria i assistència gestió i suport tècnic programa inversions (gener a juliol)	182.723,00	RQP Arquitectura, SL	182.723,00
08-01-04LIQ	Liquidació (a)	Consultoria i assistència gestió i suport tècnic programa inversions. Liquidació	149.199,00	RQP Arquitectura, SL	149.199,00
10-07-04	Pròrroga (a)	Consultoria i assistència gestió i suport tècnic programa inversions	-	RQP Arquitectura, SL	-
12-01-04	Concurs (b)	Gestió i suport tècnic de les obres i projectes necessaris implantació campus universitari Ca l'Aranyó	436.250,00	GPO Ingeniería, SA	396.500,00
12-01-04MOD	Modificació (b)	Gestió i suport tècnic de les obres i projectes necessaris implantació campus universitari Ca l'Aranyó	-	GPO Ingeniería, SA	-
02-01-07	Pròrroga (b)	Consultoria i assistència gestió i suport tècnic obra i projectes Campus Comunicació (2007-2008)	399.767,72	GPO Ingeniería, SA	387.904,00
05-02-04	Negociat (c)	Realització treball de camp i preparació dades enquesta a Espanya	335.000,00	Demoscopia, SA	334.534,72
05-02-04PRO	Pròrroga (c)	Realització treball de camp i preparació dades enquesta a Espanya (1.1.2005 a 1.7.2005)	-	Demoscopia, SA	-
06-07-04	Concurs	Redacció, projecte, legalització i direcció instal·lacions generals Ca l'Aranyó	424.860,35	Instal·lacions Arquitectòniques, SA	351.720,00
06-09-04	Negociat	Elaboració del nou Pla de Comunicacions per a la UPF	75.800,00	Telefónica Soluciones de Informática y Comunicaciones, SAU	75.677,01
04-11-04	Concurs	Direcció facultativa i assistència tècnica i control de qualitat implantació Campus de la Comunicació. Ca l'Aranyó	159.973,66	Marges Bf Serveis d'Arquitectura i Gestió, SL	144.776,16
05-11-04	Concurs	Redacció de l'estudi de la seguretat i la coordinació fase d'execució implantació Campus de la Comunicació. Ca l'Aranyó	102.735,37	Marges Bf Serveis d'Arquitectura i Gestió, SL	81.160,94
04-04-06	Negociat	Gestió i suport tècnic obres i projectes de la 3a fase Edifici Wellington 1. Campus Ciutadella	64.451,00	RQP Arquitectura, SL	63.950,00
05-04-06	Negociat	Desenvolupament i implantació d'un corrector gramatical i ortogràfic per a la llengua catalana	140.000,00	Fundació Barcelona Media UPF	132.252,76

Número expedient	Procediment adjudicació/ concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
03-09-06	Negociat	Direcció facultativa i assistència tècnica tancaments exteriors. Edifici Wellington 1	37.824,05	Navarro Baldeweg Asociados, SL	37.824,05
04-09-06	Negociat	Direcció facultativa i assistència tècnica tancaments exteriors. Edifici Wellington 1	34.679,50	Navarro Baldeweg Asociados, SL	34.679,50
25-11-06	Negociat	Direcció facultativa i assistència tècnica obres i instal·lació acabament de les plantes 3 i 4a. Edifici Wellington 1. Campus Ciutadella	54.693,27	Navarro Baldeweg Asociados, SL	54.693,27
26-11-06	Negociat	Direcció facultativa i assistència tècnica obres i instal·lació acabament de les plantes 3a i 4a. Edifici Wellington 1. Campus Ciutadella	37.794,18	Navarro Baldeweg Asociados, SL	37.794,18
05-03-07	Negociat	Direcció facultativa i assistència tècnica construcció tancaments interiors i acabats plantes soterrani a segona. Edif. Wellington 38-40. Campus Ciutadella	51.212,06	Navarro Baldeweg Asociados, SL	51.212,06
06-03-07	Negociat	Direcció facultativa i assistència tècnica construcció tancaments interiors i acabats plantes soterrani a segona. Edif. Wellington 38-40. Campus Ciutadella	35.257,36	Navarro Baldeweg Asociados, SL	35.257,36
16-05-07	Negociat (d)	Direcció i coordinació seguretat enderrocs, fonaments i estructura edifici recerca c/Tànger	172.887,33	Nomen i Associats Arquitectes, SL	167.725,51
16-05-07RF	Reformat (d)	Reformat. Direcció i coordinació seguretat enderrocs, fonaments i estructura edifici recerca c/Tànger	82.967,17	Nomen i Associats Arquitectes, SL	80.490,06
04-07-07	Negociat (e)	Gestió, coordinació i suport tècnic obres projectes necessaris construcció edifici destinat a recerca c/ Tànger	276.348,00	GPO Ingeniería, SA	262.972,00
04-07-07MOD	Modificació (e)	Gestió, coordinació i suport tècnic obres projectes necessaris construcció edifici destinat a recerca c/Tànger	50.100,00	GPO Ingeniería, SA	50.100,00
		Total	3.304.523,02		3.113.145,58

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: El quadre es presenta ordenat per número d'expedient. No obstant això, els expedients que formen part d'una mateixa actuació es presenten agrupats. Els expedients assenyalats amb (a) formen part d'una mateixa actuació, així com els assenyalats amb (b), (c), (d) o (e).

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat.

Valoració de les ofertes

Com ja s'ha fet esment en l'apartat referent als contractes d'obres, el principi d'igualtat de tracte i de no discriminació recollit en les directives comunitàries en matèria de contractació implica una obligació de transparència que exigeix que els licitadors potencials coneguin, en el moment de preparar les seves ofertes, tots els factors que l'entitat adjudicadora tindrà en compte per seleccionar l'oferta econòmicament més avantatjosa i la seva importància relativa. Per tal que els licitadors es trobin en un pla d'igualtat al llarg de tot el procediment, els criteris i condicions que regeixen cada contracte han de ser objecte de publicitat adequada per part de les entitats adjudicatadores.

En els expedients 12-01-04, 06-07-04, 04-11-04 i 5-11-04 dins els criteris de valoració de l'oferta tècnica no es defineixen subcriteris en els PCAP; en canvi en l'informe de valoració sí que es defineixen subcriteris i es puntuen. La definició de subcriteris i la seva puntuació hauria d'estar explicitada en els PCAP.

L'article 86 del TRLCAP estableix que en els contractes que s'adjudiquen per concurs, si el preu ofert és un dels criteris objectius que han de servir de base per a l'adjudicació, s'han d'expressar en el PCAP els límits que permetin establir, si escau, que la proposició no pot ser complerta com a conseqüència de la presentació d'ofertes desproporcionades o temeràries. En cap dels expedients analitzats adjudicats per concurs s'han previst aquests límits.

Dins els criteris de valoració previstos en els PCAP dels expedients 12-01-04, 06-07-04, 04-11-04 i 05-11-04 es valoren les actuacions similars en l'àmbit dels equipaments universitaris. En els dos últims expedients esmentats també es valora l'experiència del director d'execució en construccions de característiques similars. Com ja s'ha esmentat en l'apartat 3, l'experiència no es pot incloure com a criteri de valoració.

Negociat sense publicitat

L'article 210.b del TRLCAP permet la utilització del procediment negociat sense publicitat quan per raons tècniques o artístiques o relacionades amb la protecció de drets exclusius, només es pugui encomanar l'objecte del contracte a una única empresa. La utilització d'aquest procediment limita el principi de publicitat i, per tant, no es pot basar en un informe genèric per adjudicar un contracte a una empresa ni en necessitats indeterminades o conveniència per raons artístiques, tècniques o per drets d'exclusivitat, eludint la concurrència.

En els expedients que es detallen a continuació, tramitats pel procediment negociat sense publicitat per l'existència d'una única empresa d'acord amb l'article 210.b del TRLCAP,

aquesta circumstància no queda suficientment acreditada, per la qual cosa s'haurien d'haver tramitat per concurs.

- En l'expedient 05-02-04 per a la realització del treball de camp i preparació de les dades de la segona onada de l'Enquesta Social Europea a Espanya, l'existència d'una única empresa no queda justificada. La Universitat va qualificar i tramitar aquest expedient com un contracte de consultoria i assistència quan, d'acord amb l'article 196 del TRLCAP, els contractes que tinguin per objecte la realització d'enquestes són contractes de serveis. De fet, l'expedient 05-02-06, amb el mateix objecte però referit a la tercera onada de l'Enquesta Social Europea a Espanya, es va tramitar com un contracte de serveis per concurs (vegeu apartat 6).
- En l'expedient 04-04-06 la Universitat justifica la utilització del procediment negociat sense publicitat perquè és la mateixa empresa que va realitzar la gestió i suport tècnic de les fases anteriors de l'Edifici Wellington 1. Les raons adduïdes no justifiquen l'existència d'una única empresa a la qual se li pugui encomanar l'objecte del contracte i, en conseqüència, s'hauria d'haver fet un concurs.
- En els expedients 03-09-06, 04-09-06, 25-11-06, 26-11-06, 05-03-07 i 06-03-07 es va contractar amb la mateixa empresa la direcció facultativa de les diferents fases de l'Edifici Wellington 1 pel procediment negociat sense publicitat. La Universitat justifica la utilització d'aquest procediment perquè és el mateix equip autor dels projectes d'execució i de la direcció de les fases anteriors de l'edifici. Les raons adduïdes no justifiquen l'existència d'una única empresa capaç de realitzar l'objecte del contracte. A més, en el termini de gairebé set mesos s'han adjudicat a la mateixa empresa sis contractes pel procediment negociat, dels quals tres ho han estat amb la mateixa data. En opinió de la Sindicatura, aquests contractes constitueixen un fraccionament d'un únic contracte que s'hauria d'haver tramitat per concurs per un total de 0,25 M€.
- En l'expedient 16-05-07 es contracta la direcció i coordinació de la seguretat de les obres d'enderrocs, fonaments i estructures de l'edifici destinat a la recerca al carrer Tànger (Can Framis) pel procediment negociat sense publicitat. La Universitat justifica aquest procediment de contractació perquè és el mateix adjudicatari que va redactar el projecte bàsic i d'execució de l'esmentat edifici. Les raons adduïdes no justifiquen l'existència d'una única empresa capaç de realitzar l'objecte del contracte.
- En l'expedient 04-07-07, la gestió, coordinació i suport tècnic de les obres i projectes necessaris per a la construcció de l'edifici destinat a la recerca al carrer Tànger (Can Framis) s'adjudica pel procediment negociat sense publicitat a la mateixa empresa que desenvolupa aquests treballs en els edificis de Ca l'Aranyó. La UPF justifica aquest procediment tant per qüestions d'economia d'escala –en poder compartir infraestructures– com per la facilitat de comunicació que representa conèixer les circumstàncies específiques dels edificis de la Universitat. En opinió de la Sindicatura, tenint en compte que les circumstàncies específiques no es concreten i que els treballs a realitzar estan

ubicats en llocs diferents, no queda suficientment justificada l'existència d'una única empresa per realitzar l'objecte del contracte.

Publicació de l'adjudicació

En l'expedient 12-01-04 falta la publicació de l'adjudicació en el DOGC, fet que incompleix l'article 93 del TRLCAP.

Modificació del contracte

Com ja s'ha esmentat en l'apartat 3, si bé la normativa de contractació preveu la possibilitat de modificar els contractes, s'ha de tenir en compte que si aquestes variacions alteren d'una forma substancial l'objecte inicial del contracte que es va licitar s'estarà produint un frau al principi de lliure concurrència, que és el principi essencial de la contractació segons les directives europees i la doctrina del TJCE.

L'expedient 12-01-04MOD és una modificació de l'expedient 12-01-04 referent a la contractació de la gestió i el suport tècnic de les obres i projectes necessaris per a la implantació del campus universitari Ca l'Aranyó. Aquesta modificació es va fer quatre mesos després de la formalització del contracte inicial. Si bé en l'objecte del contracte inicial s'havia previst l'exclusió de la direcció d'execució material de les obres, en l'expedient 12-01-04MOD es modifica el contracte i s'incorpora la direcció d'execució material compartida al 50% amb la futura empresa adjudicatària de direcció d'execució material i control de qualitat, alterant substancialment l'objecte del contracte. En l'expedient de modificació no s'han justificat necessitats noves o causes imprevistes que facin necessària la modificació contractual, tal com estableix l'article 101 del TRLCAP. En conseqüència, el contracte de la direcció d'execució material no s'hauria d'haver formalitzat com una modificació sinó que hauria d'haver estat objecte d'una nova licitació.

L'expedient 02-01-07 prorroga i modifica l'expedient 12-01-04, corresponent a la gestió i suport tècnic de les obres i projectes del Campus de la Comunicació de Ca l'Aranyó. L'objecte d'aquest contracte preveia una superfície construïda de 15.170m² amb una durada prevista de vint-i-quatre mesos amb possibilitat de pròrroga. La variació de les previsions inicials d'entrada en funcionament del campus, de la superfície construïda a considerar i del pressupost a gestionar van fer necessària la modificació del contracte inicial. El càlcul de l'import d'aquest contracte modificat s'ha fet en funció del temps previst d'execució de la consultoria i assistència i no en funció dels metres quadrats de superfície gestionats, tal com correspondria haver-ho fet d'acord amb l'objecte del contracte. Si s'hagués fet amb el criteri de superfície, el preu resultant per al contracte modificat hauria estat de 0,28 M€ en lloc de 0,39 M€.

L'expedient 04-07-07MOD és una modificació de l'expedient 04-07-07 -gestió, coordinació i suport tècnic de les obres i projectes necessaris per a la construcció de l'edifici destinat a recerca al carrer de Tànger (Can Framis)- l'import de licitació del qual es va calcular a

partir dels metres quadrats de superfície a construir, amb una durada prevista de disset mesos prorrogables. La modificació es va fer al cap de sis mesos d'haver signat el contracte inicial al·legant circumstàncies de programa i definició del projecte i urbanístiques que feien necessari reforçar les tasques de suport tècnic i administratiu per la major complexitat derivada de les esmentades circumstàncies amb un increment de 50.100€ (un 19,05% del contracte inicial). En l'expedient no es detalla com s'ha calculat l'esmentat import ni s'indica cap modificació de la superfície a construir, per la qual cosa la Sindicatura considera que no queda justificat l'expedient de modificació ni el seu import, fet que incompleix l'article 101 del TRLCAP.

Pròrrogues

La pròrroga d'un contracte implica que es prolonga durant un temps determinat després de la data de finalització sense modificar cap dels seus elements essencials i, si escau, d'acord amb les previsions del contracte, s'actualitza el preu amb la clàusula de revisió corresponent. Segons l'article 103 del TRLCAP, el PCAP ha de detallar la fórmula o el sistema de revisió aplicable i, en una resolució motivada, es pot establir la im procedència de la revisió, que també s'ha de fer constar en el PCAP.

L'article 198 del TRLCAP estableix que els contractes de consultoria i assistència i els de serveis no poden tenir un termini de vigència superior a dos anys, si bé es pot preveure en el mateix contracte la seva modificació i pròrroga per mutu acord de les parts abans de la seva finalització, sense que la durada total del contracte, incloses les pròrrogues, pugui excedir de quatre anys, ni aquestes puguin ser concertades aïlladament o conjuntament per un termini superior al fixat originàriament.

El 8 de juliol de 1998 es va signar un contracte amb l'empresa RQP Arquitectura, SL per dur a terme la consultoria i assistència tècnica per a la gestió i suport tècnic del programa d'inversions (Campus de la Ciutadella) de la Universitat i la realització del projecte i direcció d'obres per a l'adaptació dels locals que havien d'acollir els estudis de biologia, amb un termini d'execució que finalitzava el 31 de desembre de 1998. No obstant això, el contracte inicial, que només es podia haver prorrogat per un termini de sis mesos (fins al 30 de juny de 1999), es va prorrogar en diverses ocasions fins al 8 de juliol de 2004, d'acord amb el desenvolupament de les obres que la Universitat ha dut a terme en el Campus de la Ciutadella.

El 7 de juliol de 2004 (expedient 10-07-04) es va prorrogar novament el contracte fins a la finalització de la segona fase (coberta i estructura metàl·lica) de les obres de construcció de l'Edifici Wellington 1, acollint-se a l'article 198 del TRLCAP, segons el qual els contractes que siguin complementaris de contractes d'obres poden tenir un termini superior. El contracte d'obres de la segona fase de l'Edifici Wellington 1 es va signar el dia 6 de maig de 2005. Per tant, no es podia aplicar l'article 198 del TRLCAP perquè el contracte d'obres (contracte principal) encara no s'havia formalitzat quan es va formalitzar la pròrroga del

contracte de gestió i suport tècnic (contracte complementari). En conseqüència, s'hauria d'haver fet un nou concurs públic de consultoria i assistència per a la gestió i suport tècnic de la segona fase.

Altres observacions

En l'expedient 08-01-04LIQ es liquida el contracte de gestió i suport tècnic del programa d'inversions del Campus de la Ciutadella signat inicialment l'any 1998, esmentat anteriorment. D'acord amb les clàusules del contracte inicial, s'inclouen en la liquidació, entre altres conceptes, 0,14M€ corresponents a la gestió d'un 70% del cost previst de l'Edifici Wellington 0, del qual només es va realitzar el projecte executiu i que finalment no s'ha construït. Aquest import té la consideració de pagament a compte en el cas que continuessin les obres i se n'encarregués la gestió a RQP Arquitectura, SL. Com ja s'ha dit, les obres no han continuat i, per tant, no s'ha pogut aplicar el pagament fet a compte.

En l'expedient 04-04-06 hi ha un error aritmètic en el càlcul en la liquidació del contracte de gestió i suport tècnic de les obres i projecte de la 3a fase de l'Edifici Wellington 1. Tenint en compte el volum d'obra gestionada i els pagaments a compte efectuats, es van pagar 37.207 € de més a l'empresa adjudicatària de la gestió i suport tècnic de les obres esmentades. El setembre de 2009 la Universitat i el proveïdor van acordar la devolució de l'esmentada quantitat en tres terminis amb venciment 15 d'octubre, 15 de novembre i 15 de desembre de 2009. En el moment de tancament d'aquest informe ja s'han ingressat els dos primers pagaments tal com corresponia.²

La Universitat va abonar 0,78M€ a la Fundació Barcelona Media UPF per una factura relativa al projecte i estudis complementaris de l'edifici al carrer Tànger (Can Framis). Atès que la Universitat és qui executa l'obra i utilitza l'edifici, la Fundació factura a la Universitat l'import esmentat anteriorment. Segons ha informat la UPF, la Fundació Barcelona Media UPF és qui va encarregar el projecte i els estudis complementaris. No existeix, però, cap document de subrogació de la Universitat en el contracte subscrit entre la Fundació Barcelona Media UPF i el proveïdor, ni cap contracte entre la Universitat i la Fundació referent a aquesta actuació.

La Universitat va pagar dues factures, sense contracte, de 0,15M€ i 0,20M€, per la redacció del projecte executiu i per la redacció del projecte d'instal·lacions, respectivament, per a la construcció de l'edifici del carrer Tànger (Can Framis). Segons ha informat la UPF, els projectes els va encarregar la Fundació Barcelona Media UPF. Com en el cas anterior, no hi ha cap contracte entre la Universitat i la Fundació, ni cap subrogació de la Universitat en el contracte subscrit per la Fundació amb el proveïdor.

2. Amb posterioritat al tancament de l'informe s'ha comprovat que es va ingressar, tal com corresponia, el tercer pagament.

5. CONTRACTES DE GESTIÓ DE SERVEIS PÚBLICS

La Sindicatura ha analitzat l'únic expedient existent de gestió de serveis públics per 0,24 M€, el detall del qual és el següent:

Número expedient	Procediment adjudicació / concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
05-05-06	Pròrroga	Gestió del servei de vals o tiquets de menjar per al personal d'administració i serveis UPF	240.000,00	Sodexho Pass España, SA	240.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia

El contracte de gestió del servei de vals o tiquets de menjar per al personal d'administració i serveis és, per raó del seu objecte, un contracte administratiu especial i no un contracte de gestió de serveis públics. No obstant això, el resultat del treball de fiscalització realitzat ha estat satisfactori.

6. CONTRACTES DE SERVEIS

La Sindicatura ha analitzat una mostra de vint-i-quatre expedients de serveis amb un total licitat de 15,73 M€, que representa un 11,88% del expedients i un 68,00% de l'import total licitat durant els exercicis 2004 a 2007. El seu detall és el que figura en el quadre a les dues pàgines següents.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat.

Tramitació urgent

Els principis de publicitat i concurrència en la selecció del contractista obliguen a atorgar a la convocatòria una adequada difusió en els mitjans de comunicació apropiats i a establir uns terminis perquè els interessats presentin ofertes que siguin raonablement ajustats al temps necessari perquè les empreses puguin estudiar les condicions del contracte i preparar la documentació exigida. A més, perquè es pugui tramitar un contracte per la via d'urgència han de concórrer determinades circumstàncies alienes a l'actuació de l'òrgan de contractació, sense que la demora injustificada ni la falta d'actuació injustificada es puguin considerar circumstàncies determinants que justifiquin aplicar el procediment d'urgència.

En l'expedient 04-03-04 es justifica la urgència per la necessitat de tenir en funcionament el programa informàtic de gestió econòmica de la UPF el gener de 2005. Aquest programa ja s'estava portant a terme des de l'any 2003 a la Universitat. En aquest cas no concorren circumstàncies imprevistes i, per tant, no queda justificada la tramitació urgent.

Número expedient	Procediment adjudicació / concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
04-03-04	Concurs	Servei per la programació de la 1a fase de l'aplicació informàtica de gestió econòmica UPF	180.000,00	Cast Info, SA	139.654,00
16-11-04	Pròrroga	Servei de neteja de diferents edificis UPF (gener-desembre 2005)	1.441.483,20	Clece, SA	1.441.483,20
18-12-04	Pròrroga	Manteniment del sistema de control instal·lacions. Pròrroga i ampliació (gener-desembre 2005)	51.315,59	Sauter Ibérica, SA	51.315,59
13-01-05	Pròrroga	Servei manteniment xarxa integral de comunicacions UPF (gener-desembre 2005)	115.345,96	Telefónica de España, SA	115.345,96
02-07-05	Concurs (a)	Servei de neteja de diferents edificis UPF (anys 2006-2007)	2.983.870,32	Clece, SA	2.830.996,51
02-07-05MOD	Modificació (a)	Servei de neteja de diferents edificis UPF	1.483.230,36	Clece, SA	1.483.230,36
02-07-05PRO1	Pròrroga (a)	Servei de neteja de diferents edificis UPF (gener-desembre 2008)	1.831.217,46	Clece, SA	1.831.217,46
02-07-05PRO2	Pròrroga (a)	Servei de neteja de diferents edificis UPF (gener-desembre 2009)	2.261.398,40	Clece, SA	2.261.398,40
16-12-05	Negociat (b)	Servei de programació 3a fase de l'aplicació informàtica de gestió econòmica	190.000,00	Cast Info, SA	189.982,48
04-12-06	Pròrroga (b)	Servei de programació de la 3a fase aplicació informàtica gestió econòmica (Pròrroga gener-desembre 2007)	188.877,20	Cast Info, SA	188.877,20
55-12-05	Negociat (c)	Servei de manteniment del sistema de control de les instal·lacions de la UPF (gener-desembre 2006)	53.200,00	Sauter Ibérica, SA	53.162,96
12-12-06	Pròrroga (c)	Servei de manteniment del sistema de control de les instal·lacions de la UPF (gener-desembre 2007)	55.023,66	Sauter Ibérica, SA	55.023,66
05-02-06	Concurs (d)	Realització camp i preparació dades Enquesta Social Europea Espanya	355.000,00	Metroscopia, SL	350.000,00
05-02-06PRO	Pròrroga (d)	Realització camp i preparació dades Enquesta Social Europea Espanya	-		-
11-04-06	Concurs	Servei de correu electrònic per als estudiant i l'Associació d'Antics Alumnes de la UPF	206.400,00	Telefónica Soluciones de Informática y Comunicaciones, SAU	204.439,20
18-04-06	Concurs (e)	Servei de mudances a preus unitaris per a la Universitat Pompeu Fabra	307.980,00	Aliance-Brother, SL	123.558,00

Número expedient	Procediment adjudicació/ concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
18-04-06PRO	Pròrroga (e)	Servei de mudances a preus unitaris per a la Universitat Pompeu Fabra (20 juliol 2008 - 19 juliol 2009)	128.508,75	Aliance-Brother, SL	128.508,75
07-05-06	Concurs (f)	Servei de vigilància, operació dels sistemes i control accessos a diferents edificis UPF	1.412.372,34	Prosegur Compañía de Seguridad, SA	1.379.804,27
07-05-06MOD	Modificació (f)	Servei de vigilància, operació dels sistemes i control accessos a diferents edificis UPF	115.546,05	Prosegur Compañía de Seguridad, SA	115.546,05
07-05-06PRO1	Pròrroga (f)	Servei de vigilància, operació dels sistemes i control accessos a diferents edificis UPF. Pròrroga juliol - desembre 2008	454.000,00	Prosegur Compañía de Seguridad, SA	454.000,00
07-05-06PRO2	Pròrroga (f)	Servei de vigilància, operació dels sistemes i control accessos a diferents edificis UPF. Pròrroga d'1 gener a 31 març 2009	247.906,56	Prosegur Compañía de Seguridad, SA	247.906,56
01-07-07	Concurs	Servei de manteniment de les instal·lacions dels edificis de la Universitat Pompeu Fabra (2007-2009)	1.548.750,00	Agefred Servicio, SA	1.503.640,76
09-12-07	Negociat (g)	Servei de manteniment del sistema de control de les instal·lacions dels diferents edificis de la UPF	56.700,00	Sauter Ibérica, SA	56.674,37
09-12-07PRO	Pròrroga (g)	Servei de manteniment del sistema de control de les instal·lacions dels diferents edificis de la UPF gener - desembre 2009	58.941,34	Sauter Ibérica, SA	58.941,34
		Total	15.727.067,19		15.264.707,08

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: El quadre es presenta ordenat per número d'expedient. No obstant això, els expedients que formen part d'una mateixa actuació es presenten agrupats. Els expedients assenyalats amb (a) formen part d'una mateixa actuació, així com els assenyalats amb (b), (c), (d), (e), (f) o (g).

En l'expedient 07-05-06 es justifica la urgència per la necessitat de contractar el servei de vigilància dels diferents edificis de la UPF, una vegada esgotades les pròrrogues possibles del contracte vigent. En aquest cas, la urgència va estar provocada per una manca de planificació de l'òrgan de contractació i no per circumstàncies imprevistes.

Classificació empresarial

D'acord amb l'article 38 del RTRLCAP, en l'expedient 05-02-06 la categoria exigida és inferior a la que correspondria.

Valoració de les ofertes

En apartats anteriors s'ha indicat que el principi d'igualtat de tracte i de no discriminació recollit en les directives comunitàries en matèria de contractació implica una obligació de transparència que exigeix que els licitadors potencials coneguin, en el moment de preparar les seves ofertes, tots els factors que l'entitat adjudicadora tindrà en compte per seleccionar l'oferta econòmicament més avantatjosa i la seva importància relativa. Per tal que els licitadors es trobin en un pla d'igualtat al llarg de tot el procediment, els criteris i condicions que regeixen cada contracte han de ser objecte de publicitat adequada per part de les entitats adjudicatadores.

En els expedients 02-07-05, 11-04-06 i 18-04-06 dins els criteris de valoració de l'oferta tècnica amb la seva corresponent puntuació es defineixen subcriteris respecte dels quals no s'especifica la puntuació en els PCAP; en canvi aquests subcriteris sí que són objecte de puntuació en l'informe de valoració. La puntuació dels subcriteris hauria d'estar també explicitada en els PCAP.

En els expedients 04-03-04, 07-05-06 i 01-07-07 dins els criteris de valoració de l'oferta tècnica no es defineixen subcriteris en els PCAP; en canvi, en l'informe de valoració sí que es defineixen subcriteris i es puntuen. La definició de subcriteris i la seva puntuació hauria d'estar explicitada en els PCAP.

L'article 86 del TRLCAP estableix que en els contractes que s'adjudiquen per concurs, si el preu ofert és un dels criteris objectius que han de servir de base per a l'adjudicació, s'han d'expressar en el PCAP els límits que permetin establir, si escau, que la proposició no pot ser complerta com a conseqüència de la presentació d'ofertes desproporcionades o temeràries. En cap dels expedients analitzats adjudicats per concurs s'han previst aquests límits.

L'expedient 04-03-04 inclou l'experiència en la coordinació de grups de formació i redacció en el PCAP com a criteri de valoració amb la corresponent ponderació. Posteriorment,

en fer la valoració dels currículums del personal també es té en compte l'experiència. Aquest no és un criteri de valoració acceptat, ja que quedaria inclòs en la solvència tècnica i, per tant, és un criteri de selecció però no de valoració.

En l'expedient 04-03-04 el PCAP no inclou cap fórmula de valoració de les ofertes econòmiques ni es defineix la manera de fer-ne la valoració. No obstant això, les valoracions s'han fet mitjançant fórmula.

Un dels criteris de valoració previstos en el PCAP de l'expedient 01-07-07 puntua la proposta i currículum del responsable del contracte, sense determinar subcriteris ni especificar exactament què es valora. Posteriorment, quan es fa la valoració s'estableixen i puntuen diversos subcriteris, un d'ells, l'experiència en contractes similars. Com ja s'ha esmentat anteriorment, l'experiència no es pot acceptar com a criteri de valoració.

Publicació de l'adjudicació

La publicació de l'adjudicació de l'expedient 05-02-06 en el DOUE i la dels expedients 11-04-06, 18-04-06, 07-05-06 i 01-07-07 en el DOGC es va fer fora del termini previst per l'article 93 del TRLCAP.

Negociat sense publicitat

Com ja han manifestat diverses Juntes de Contractació, per a la utilització del procediment negociat sense publicitat previst per l'article 210.b del TRLCAP adduint l'existència d'una única empresa, és decisiu que existeixi un únic empresari a qui se li pugui encomanar l'execució d'un contracte i no és suficient la utilització d'al·legacions indeterminades de necessitat o conveniència per raons artístiques, tècniques o per drets d'exclusivitat.

L'expedient 16-12-05, referent a la programació de la fase 3a de l'aplicació informàtica de gestió econòmica de la UPF, s'ha tramitat pel procediment negociat sense publicitat d'acord amb l'article 210.b del TRLCAP, adduint que l'empresa ha adquirit coneixements valuosos en haver fet la programació de la 1a i de la 2a fase. El plec de prescripcions tècniques del contracte preveu la programació o posada en marxa del mòdul d'inventari d'actius fixes amb un total de 6.147 hores de programació i 1.000 hores de coordinació. Es preveu un equip format com a mínim per tres persones amb perfil de programador i una altra amb perfil de coordinador del grup i es procurarà mantenir estable l'equip de treball mentre duri l'execució del contracte. En opinió de la Sindicatura, no queda justificada l'existència d'una única empresa i, per tant, calia haver fet un nou concurs.

Pròrroga i/o modificació del contracte

La pròrroga d'un contracte implica que es prolonga durant un temps determinat després de la data de finalització, sense modificar cap dels seus elements essencials i, si escau, d'acord amb les previsions del contracte, s'actualitza el preu amb la clàusula de revisió corresponent. Segons l'article 103 del TRLCAP, el PCAP ha de detallar la fórmula o el sistema de revisió aplicable i, en una resolució motivada, es pot establir la improcedència de la revisió, que també s'ha de fer constar en el PCAP.

Pel que fa a les modificacions dels contractes, s'ha de tenir en compte que si aquestes variacions alteren d'una forma substancial l'objecte inicial del contracte que es va licitar s'estarà produint un frau al principi de lliure concurrència, que és el principi essencial de la contractació segons les directives europees i la doctrina del TJCE.

L'expedient 13-01-05 prorroga el servei de manteniment de la xarxa integral de comunicacions de la UPF entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2005 i supera el termini màxim de sis anys permès pel TRLCAP, que acabava el 31 de desembre de 2004.

L'expedient 02-07-05, referent al servei de neteja de diferents edificis, ha estat modificat i/o prorrogat pels expedients 02-07-05MOD, 02-07-05PRO1 i 02-07-05PRO2, per tal d'adaptar el servei a les noves necessitats, és a dir, a les ampliacions o minorcions d'espais dels diferents edificis de la Universitat. No obstant això, en l'últim expedient de pròrroga i ampliació del servei (02-07-05PRO2) es modifica el contracte amb la incorporació de nous edificis del Campus de la Comunicació, separat físicament de la resta de campus de la Universitat que van ser objecte del contracte inicial. Aquest fet altera substancialment l'objecte del contracte inicial i incrementa el preu del servei respecte de la pròrroga anterior en un 23,49%. En aquest cas, atès que l'objecte del contracte inicial ha variat substancialment, s'hauria d'haver fet un nou concurs per a la neteja dels nous edificis de la Universitat en lloc de prorrogar i ampliar el contracte.

L'expedient 16-12-05, referent al servei de programació de la fase 3a, ha estat prorrogat per l'expedient 04-12-06 per donar continuïtat a l'esmentat servei entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2007. En el contracte inicial es va establir un preu del programador de 24,36 €/hora sense distinció de categories i un preu del coordinador de 35,96 €/hora amb un termini d'execució entre el 2 de gener i el 31 de desembre de 2006. En el contracte prorrogat s'introdueix l'analista programador i el programador sènior al preu de 30,74 €/hora i 26,10 €/hora, respectivament, que no s'havien definit en el contracte inicial i s'incrementa el preu del coordinador en un 5,67%, superior a l'IPC de Catalunya, que va ser d'un 3,70% en aquest període. En el PCAP del contracte inicial no es va establir la fórmula o el sistema de revisió aplicable en el cas de pròrroga, fet que incompleix l'article 103 del TRLCAP. La pròrroga d'un contracte n'amplia la durada. Si escau, d'acord amb les previsions del contracte, es pot actualitzar el preu del contracte segons la clàusula de

revisió corresponent, però no se'n pot modificar cap dels seus elements essencials (objecte, preu i el conjunt de drets i obligacions). Atès que en el contracte prorrogat s'han modificat dos dels elements essencials (el preu i l'objecte), s'hauria d'haver fet una nova licitació en lloc de prorrogar el contracte inicial.

7. CONTRACTES DE SUBMINISTRAMENTS

La Sindicatura ha analitzat una mostra de vint-i-vuit expedients de subministraments que sumen un total licitat de 5,94 M€ i set expedients adjudicats per preus unitaris o lots, que representen un 24,82% dels expedients i un 62,65% del total licitat durant els exercicis 2004 a 2007. El seu detall figura en el quadre a la pàgina següent.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat.

Publicació del concurs

El concurs de l'expedient 09-05-06 no s'ha publicat en el BOE ni en el DOUE quan, d'acord amb l'article 177 del TRLCAP, s'havia de fer.

Valoració de les ofertes

El principi d'igualtat de tracte i de no discriminació recollit en les directives comunitàries en matèria i contractació implica una obligació de transparència que exigeix que els licitadors potencials coneguin, en el moment de preparar les seves ofertes, tots els factors que l'entitat adjudicadora tindrà en compte per seleccionar l'oferta econòmicament més avantatjosa i la seva importància relativa. Per tal que els licitadors es trobin en un pla d'igualtat al llarg de tot el procediment, els criteris i condicions que regeixen cada contracte han de ser objecte de publicitat adequada per part de les entitats adjudicatores.

En els expedients 01-06-04, 02-11-04, 01-05-05, 02-06-05, 12-04-06, 01-06-06 i 01-05-07 dins dels criteris de valoració de l'oferta tècnica es defineixen subcriteris respecte dels quals no s'especifica la puntuació en els PCAP; en canvi, aquests subcriteris sí que són objecte de puntuació en l'informe de valoració. La puntuació dels subcriteris hauria d'estar també explicitada en els PCAP.

En els expedients 07-09-05 i 03-02-07 es defineixen i es puntuen diferents subcriteris de valoració que no figuren en els PCAP. La definició de subcriteris i la seva puntuació hauria d'estar explicitada en els PCAP.

Número expedient	Procediment adjudicació / concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
09-03-04	Negociat	Subministrament d'una estació robotitzada per al laboratori de Biologia molecular. Projecte Genoma. Àrea Mar	220.000,00	Tecan Ibérica Instrumentación, SL	211.518,38
01-06-04	Concurs (a)	Subministrament i instal·lació d'ordinadors per a la UPF	210.000,00	Algoritmos Procesos y Diseños, SA	199.616,06
01-06-04AMP	Ampliació (a)	Subministrament d'ordinadors tipus PC per a la UPF. Ampliació	39.923,21	Algoritmos Procesos y Diseños, SA	39.923,21
05-09-04	Negociat	Subministrament i instal·lació d'una ampliació de capacitat per al sistema de telefonia	92.000,00	Telefónica de España, SAU	91.794,38
02-11-04	Concurs	Subministrament i instal·lació d'una xarxa d'emmagatzematge (SAN) per a la Universitat	200.000,00	Internacional Periféricos y Memorias España, SL	194.898,00
15-12-04	Pròrroga	Subministrament de material audiovisual a preus unitaris (gener-desembre)	Preus unitaris	Acabados de Interiores, SA	Preus unitaris
06-04-05	Negociat	Subministrament -caixes skinner- per a laboratori de neurofarmacologia. Àrea Mar	85.000,00	Cibertec, SA	84.680,00
01-05-05	Concurs (b)	Subministrament i instal·lació sistema integrat comunicacions per a la UPF	811.000,00	Telefónica de España, SA	798.043,15
01-05-05AMP	Ampliació (b)	Subministrament i instal·lació sistema integrat comunicacions per a la UPF. Modificació	129.888,96	Telefónica de España, SA	129.888,96
02-06-05	Concurs	Subministrament i la instal·lació d'ordinadors per a la Universitat	210.000,00	ID Grup, SA	189.129,69
01-07-05	Concurs	Subministrament i instal·lació sistema de rentatge i d'esterilització per a zona centralitzada UPF al Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	299.000,00	Antonio Matachana, SA	275.245,00
01-09-05	Concurs	Subministrament d'equipament informàtic UPF (lot núm. 1)	90.000,00	Unitronics Comunicaciones, SA	88.086,32
07-09-05	Concurs	Subministrament i instal·lació. Sistema armaris -racks- ventilats per a ratolins. Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	1.245.000,00	Biosis Biologic System, SL	1.244.962,74
08-09-05	Concurs	Subministrament i instal·lació d'un sistema autoclaus esterilitzadors estabulari. Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	329.000,00	Antonio Matachana, SA	320.000,00
04-10-05	Negociat	Subministrament ultracentrífuga per a ús dels diferents laboratoris del Departament de Ciències Experimentals i de la Salut. Àrea Mar	70.000,00	Beckman Coulter España, SA	69.900,00
05-12-05	Negociat	Adquisició d'un equipament informàtic per a un projecte d'investigació	83.192,82	Silicon Graphics, SA	83.192,82
05-03-06	Negociat	Subministrament de sistema de centrífugues per a ús dels diferents laboratoris del Departament de Ciències Experimentals i de la Salut	90.950,00	Beckman Coulter España, SA	82.325,00
10-03-06	Negociat	Subministrament i instal·lació de dues plataformes d'agitació per cambres 30 i 37 gr. Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	80.000,00	Hucoa-Erloss, SA	76.432,67
12-04-06	Negociat	Subministrament i instal·lació d'un sistema d'edició no lineal UPF	190.000,00	Promotora de Video, SA	172.292,48
15-04-06	Negociat	Subministrament de dos microscopis i de programari per a microscopi i càmera per al Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	84.000,00	IZASA, SA	79.463,00

Número expedient	Procediment adjudicació / concepte	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
16-04-06	Negociat	Subministrament microscopi fluorescència amb càmera per al Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	74.000,00	Leica Microsistemas, SA	72.000,01
09-05-06	Concurs (c)	Subministrament i instal·lació de mobiliari de despatx i docent a preus unitaris	Lots	S&T 96, SL, Atilanos, SL i Seuba, SA	Lots
09-05-06PRO1	Pròrroga (c)	Subministrament i instal·lació de mobiliari de despatx i docent a preus unitaris (juliol 2008 a juliol 2010)	Preus unitaris	Atilanos, SL	Preus unitaris
09-05-06PRO2	Pròrroga (c)	Subministrament i instal·lació de mobiliari de despatx i docent a preus unitaris (juliol 2008 a juliol 2010)	Preus unitaris	Seuba, SA	Preus unitaris
09-05-06PRO3	Pròrroga (c)	Subministrament i instal·lació de mobiliari de despatx i docent a preus unitaris (juliol 2008 a juliol 2010)	Preus unitaris	S&T 96, SL	Preus unitaris
01-06-06	Concurs	Subministrament i instal·lació d'ordinadors tipus PC per a la UPF	210.000,00	Algoritmos Procesos y Diseños, SA	175.652,60
04-07-06	Negociat	Subministrament de caixes -skinner- laboratori neurofarmacologia UPF	116.000,00	Cibertec, SA	113.583,72
10-07-06	Negociat	Subministrament d'un equip de projecció digital amb tecnologia DLP Cinema	170.520,00	Suministros Kelonik, SA	169.847,20
12-11-06	Negociat	Subministrament de caixes d'skinner i complements Departament Ciències Experimentals al Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	74.500,00	Cibertec, SA	72.987,20
03-02-07	Concurs	Subministrament cortines a preus unitaris dependències Departament de Ciències Experimentals i de la Salut al Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	Preus unitaris	Mottura España, SA	Preus unitaris
01-05-07	Concurs	Subministrament i instal·lació equipament informàtic (ordinadors i pantalles) per a la UPF	210.000,00	Algoritmos Procesos y Diseños, SA	178.872,72
22-05-07PRO	Pròrroga	Pròrroga per a la confecció i subministrament de títols acadèmics oficials i propis UPF	Preus unitaris	Signe, SA	Preus unitaris
03-06-07	Negociat	Subministrament de seqüenciador d'altres prestacions per al Servei de Genòmica	307.400,00	Applera Hispania, SA	290.000,00
07-06-07	Negociat	Subministrament de components per a l'actualització d'un citòmetre de flux separador cel·lular	79.180,00	Becton Dickinson, SA	77.040,00
26-11-07	Negociat	Subministrament software (Anaxi - AexData Tool) Laboratori Estructural Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona	136.880,00	Anaxomics Biotech, SL	136.880,00
		Total	5.937.434,99		5.718.255,31

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: El quadre es presenta ordenat per número d'expedient. No obstant això, els expedients que formen part d'una mateixa actuació es presenten agrupats. Els expedients assenyalats amb (a) formen part d'una mateixa actuació, així com els assenyalats amb (b) o (c).

L'article 86 del TRLCAP estableix que en els contractes que s'adjudiquen per concurs, si el preu ofert és un dels criteris objectius que han de servir de base per a l'adjudicació, s'han d'expressar en el PCAP els límits que permetin establir, si escau, que la proposició no pot ser complerta com a conseqüència de la presentació d'ofertes desproporcionades o temeràries. En cap dels expedients analitzats adjudicats per concurs s'han previst aquests límits.

En els expedients 01-06-04, 02-06-05 i 01-07-05 els PCAP no inclouen una fórmula de valoració de les ofertes econòmiques, ni la manera de calcular-la. No obstant això, les valoracions s'han fet mitjançant fórmula.

Publicació de l'adjudicació

Les adjudicacions dels expedients 01-05-05, 01-07-05, 07-09-05 i 08-09-05 no s'han publicat ni en el BOE ni en el DOUE i la publicació en el DOGC dels expedients 02-11-04, 02-06-05, 12-04-06 i 01-05-07 s'ha fet fora del termini previst, fets que incompleixen l'article 93 del TRLCAP.

Modificació del contracte

En els tres expedients que es detallen a continuació, relacionats amb equipament informàtic, s'han fet ampliacions significatives del contracte al cap de poc temps d'haver-se signat el contracte inicial:

- L'expedient 01-06-04AMP és una ampliació de l'expedient 01-06-04, que es va fer dos mesos després de la signatura del contracte inicial, amb un increment respecte del contracte inicial d'un 20,00%.
- En l'expedient 01-06-06 es va tramitar una ampliació del contracte tres mesos després de la signatura del contracte inicial, amb un increment respecte del contracte inicial d'un 19,81%.
- En l'expedient 01-05-07 es va tramitar una ampliació del contracte sis dies després de signar el contracte inicial, amb un increment respecte del contracte inicial d'un 20,03%.

Cal tenir present que els tres expedients s'han anunciat en el DOGC mentre que si s'haguessin tret a concurs pel seu import total, és a dir amb l'import de l'ampliació inclosa, hauria calgut publicar els tres anuncis en el BOE i en el DOUE. D'acord amb l'article 68 del TRLCAP no es pot fraccionar un contracte per disminuir-ne la quantia i eludir així els requisits de publicitat, el procediment o la forma d'adjudicació que correspongui.

8. CONCLUSIONS

La Sindicatura, en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha fiscalitzat la contractació administrativa de la UPF en el període 2004-2007. La Universitat va facilitar a la Sindicatura una relació de cinc-cents quatre expedients per un total licitat de 96,35 M€. S'han fiscalitzat cent trenta-vuit expedients per un total licitat de 73,52 M€, el que representa un 27,38% dels expedients i un 76,30% de l'import total licitat. També s'han revisat tres expedients d'obres licitats en l'exercici 2008 relacionats amb expedients d'exercicis anteriors, amb un import licitat de 10,05 M€.

La contractació administrativa efectuada per la UPF en els exercicis 2004-2007 no s'ajusta totalment a la legalitat vigent. En aquest apartat es presenten de forma resumida, per tipus de contracte, els incompliments i les incidències més rellevants assenyalats al llarg de l'informe.

Contractes d'obres³

S'ha analitzat una mostra de cinquanta-quatre expedients d'obres, que representen un 52,43% dels expedients d'obres i un 81,10% de l'import licitat. També s'han revisat tres expedients d'obres licitats en l'exercici 2008 relacionats amb expedients d'exercicis anteriors, amb un import licitat de 10,05 M€.

- Dels disset expedients d'obres tramitats per concurs, nou (52,94%) ho han estat per via d'urgència quan, en opinió de la Sindicatura, s'haurien d'haver tramitat per via ordinària.
- En general, en els plecs de clàusules s'estableixen els criteris de valoració i les seves ponderacions, però, excepte per a la valoració de l'oferta econòmica, no s'estableixen les formes de valoració. En vuit expedients s'han observat diferents incidències referents als criteris d'adjudicació i a la seva valoració. A més, en un d'aquests expedients s'ha introduït l'experiència com a subcriteri de valoració. L'experiència forma part de la solvència tècnica i, per tant, no pot ser utilitzada com a criteri de valoració per a la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa.
- Els PCAP dels expedients adjudicats per concurs inclouen el termini d'execució com un dels criteris d'adjudicació. No obstant això, en quasi tots els expedients es produeixen endarreriments en l'acabament de les obres que fins i tot podrien fer qüestionable l'oportunitat que la UPF utilitzi el termini com a criteri d'adjudicació. En quatre expe-

3. D'acord amb l'apartat de fraccionament d'obres de la primera al·legació s'ha eliminat l'observació "Cinc expedients constitueixen, en opinió de la Sindicatura, fraccionaments de dos expedients principals" referida als contractes d'obres.

dients la valoració obtinguda pels adjudicataris en aquest criteri ha estat determinant en l'adjudicació del contracte.

- En divuit contractes s'han produït retards en l'acabament de les obres entre un i nou mesos. En set casos l'empresa contractista no va sol·licitar pròrrogues.
- En tres expedients la UPF no ha publicat l'anunci d'adjudicació i en nou expedients l'ha publicat fora de termini, fet que incompleix l'article 93 del TRLCAP.
- En un expedient no es va formalitzar l'acta de recepció a la finalització de l'obra, fet que incompleix l'article 110 del TRLCAP.
- En dos expedients es van tramitar projectes complementaris equivalents a un 13,66% i a un 19,00% del contracte inicial, respectivament, al cap de tres mesos de la signatura del contracte inicial. De l'anàlisi dels expedients es desprèn que es tracta d'un defecte de planificació i no de circumstàncies imprevistes sorgides durant l'execució de l'obra.
- En tres expedients es van tramitar diversos projectes complementaris i es van aprovar preus contradictoris que han significat que l'import total de l'obra hagi estat superior a l'import del contracte inicial en més d'un 30%. En aquests tres casos, les actes de preus contradictoris són, en realitat, modificacions de contractes realitzades sense ajustar-se al procediment establert en el TRLCAP.

Contractes de consultoria i assistència

S'ha analitzat una mostra de vint-i-quatre expedients de consultoria i assistència, que representen un 42,11% dels expedients i un 83,86% de l'import licitat.

- En quatre expedients s'ha valorat l'experiència com a criteri d'adjudicació. L'experiència forma part de la solvència tècnica i, per tant, no pot ser utilitzat com a criteri de valoració per a la determinació de l'oferta econòmicament més avantatjosa. En aquests quatre expedients també s'han introduït subcriteris en l'informe de valoració de les ofertes que no estaven previstos en els PCAP.
- Els PCAP dels expedients tramitats per concurs no inclouen els límits que permetin establir la presumpció de temeritat, fet que incompleix l'article 86 del TRLCAP.
- En deu expedients, que es van adjudicar per procediment negociat sense publicitat en aplicació de l'article 210.b del TRLCAP, no queda suficientment justificat que l'adjudicatari sigui l'única empresa capaç de dur a terme l'objecte del contracte.
- Sis expedients constitueixen, en opinió de la Sindicatura, fraccionaments d'un únic contracte.

- En un expedient la UPF no ha publicat l'anunci d'adjudicació, fet que incompleix l'article 93 del TRLCAP.
- En un expedient es va tramitar com a modificació el que hauria d'haver estat objecte d'un altre expedient de contractació. En dos expedients, el preu inicial dels quals s'havia determinat d'acord amb la superfície a construir, es van fer modificacions en el preu no proporcionals a la variació de la superfície a construir en un dels casos i sense que hi hagués cap modificació en la superfície a construir en l'altre cas.
- En el període fiscalitzat es van fer diverses pròrrogues d'un contracte fins al 8 de juliol de 2004 quan només es podia haver prorrogat fins al 30 de juny de 1999.
- En la liquidació d'un contracte es van incloure 0,14 M€ a compte d'una actuació que finalment no es va executar, motiu pel qual el pagament a compte no s'ha pogut compensar.
- La Universitat ha abonat tres factures per un import total d'1,13 M€ relacionades amb un edifici al carrer Tànger sense que s'hagin formalitzat els contractes pertinents. Segons ha informat la UPF, els treballs corresponents a les factures esmentades els va encarregar la Fundació Barcelona Media UPF. No existeix cap document de subrogació entre la Universitat i la Fundació ni cap contracte entre la Universitat i els proveïdors.

Contractes de serveis

S'ha analitzat una mostra de vint-i-quatre expedients de serveis, que representen un 11,88% dels expedients i un 68,00% de l'import licitat.

- En dos expedients tramitats per procediment d'urgència no concorren les circumstàncies que justifiquen l'aplicació d'aquest procediment.
- En un expedient la classificació empresarial demanada és inferior a la que corresponia, fet que incompleix l'article 38 del RTRLCAP.
- En sis expedients s'han observat diverses incidències relacionades amb els criteris de valoració de les ofertes.
- En cinc expedients l'anunci d'adjudicació es va publicar fora del termini establert en l'article 93 del TRLCAP.
- En un expedient que es va tramitar per procediment negociat sense publicitat en aplicació de l'article 210.b del TRLCAP no queda justificada l'existència d'una única empresa que pogués prestar el servei i, per tant, el contracte s'hauria d'haver adjudicat per concurs.

- La durada total d'un contracte, incloent-hi les diverses pròrrogues, va superar la durada màxima de sis anys, fet que incompleix l'article 198 del TRLCAP.
- En les pròrrogues de dos contractes es van introduir modificacions que, en opinió de la Sindicatura, alteren substancialment l'objecte del contracte inicial, per la qual cosa s'hauria d'haver fet una nova licitació.

Contractes de subministraments

S'ha analitzat una mostra de vint-i-vuit expedients de subministraments i set expedients adjudicats per preus unitaris o lots, que representen un 24,82% dels expedients i un 62,65% de l'import licitat.

- En un expedient no es va publicar l'anunci de licitació ni en el BOE ni en el DOUE quan corresponia fer-ho, fet que incompleix l'article 177 del TRLCAP.
- En deu expedients s'han observat diverses incidències relacionades amb els criteris de valoració de les ofertes.
- En cap expedient tramitat per concurs s'han previst en el PCAP els límits que permetin establir que una oferta no pot ser acomplerta com a conseqüència de la presentació d'ofertes desproporcionades o temeràries.
- En quatre expedients manca la publicació de l'adjudicació en el BOE i en el DOUE, i en quatre expedients la publicació en el DOGC s'ha fet fora del termini establert, fets que incompleixen l'article 93 del TRLCAP.
- En tres expedients s'han fet modificacions significatives al cap de poc temps de la signatura del contracte inicial.

9. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu l'article 6 de la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per les lleis 15/1991, del 4 de juliol, 7/2002, del 25 d'abril i 7/2004, del 16 de juliol, el present informe de fiscalització (en la seva versió de projecte d'informe) va ser tramès el 26 de novembre de 2009 a la Universitat Pompeu Fabra.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe la Universitat Pompeu Fabra ha enviat resposta, rebuda a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura número 5.456 d'11 de desembre de 2009 que es transcriu a continuació:

Excm. Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de Comptes
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Senyor,

Havent rebut en data 26 de novembre del 2009 el vostre projecte d'informe 23/2009-D sobre la contractació administrativa dels exercicis 2004-2007, la Universitat formula, dins el termini conferit, les següents

AL·LEGACIONS

Primera. Contractes d'obres

Valoració de les ofertes (pàg. 16) ^[4]

L'informe diu que els plecs dels expedients 01-02-05, 02-04-06, 02-10-06, 20-05-07, 21-05-07, 01-03-08 i 02-03-08 no especifiquen subcriteris entre els criteris de valoració de l'oferta tècnica i que aquests criteris es defineixen i es puntuen en l'informe de valoració.

S'ha de tenir present, però, que l'únic que l'article 86 del TRLCAP preveia en aquest sentit és que els plecs havien de fixar els criteris objectius que havien de servir de base per a l'adjudicació i indicar-ne la ponderació, la qual cosa es compleix en tots els plecs dels expedients considerats en l'informe i, per tant, són correctes.

Ara bé, el que feia la mesa de contractació per aplicar els criteris de valoració i per d'autolimitar la seva actuació era fixar *a priori* uns elements de distribució de la puntuació d'aquells criteris que depenien del seu judici de valor i aplicar-los per igual a totes les proposicions, garantint d'aquesta manera la igualtat de tracte.

Respecte a l'expedient 03-04-07, efectivament, el plec fixa quins són els elements que la mesa havia de tenir en compte per aplicar el criteri de valoració de la "memòria descriptiva" sense fer una distribució de la puntuació entre aquests elements. Això no obstant, i tal com s'ha dit anteriorment, potser hauria estat més correcte indicar només la ponderació de la "memòria descriptiva" sense fixar cap element més.

4. Els números de pàgina mencionats a les al·legacions es refereixen al *projecte* d'informe. La paginació de l'informe definitiu pot ser lleugerament diferent. (Nota de la Sindicatura)

L'observació en el sentit que els plecs dels contractes que s'adjudiquen per concurs, si el preu és un dels criteris de valoració, han d'expressar els límits que permetin establir l'existència d'ofertes desproporcionades o temeràries no ha tingut en compte que el punt 3 de l'article 86 del TRLCAP disposa que aquests criteris "... podran expressar-se en el plec de clàusules administratives..." i, per tant, és potestat de l'òrgan de contractació tenir en compte aquesta possibilitat.

Publicació de l'adjudicació (pàg. 17)

L'informe detecta que la publicació d'algunes adjudicacions s'ha produït fora del termini previst per l'article 93 del TRLCAP. Si bé és cert que s'han produït petits retards de pocs dies, també és cert que s'ha complert amb la finalitat de la norma, que és la publicitat de les adjudicacions i, per tant, no s'ha produït cap perjudici. Cal tenir en compte, també, que les adjudicacions es van notificar individualment a tots els licitadors.

Acta de recepció (pàg. 20)

Exp. 07-07-04. "Formació de lavabos al soterrani. Edifici Roger de Llúria. Campus de la Ciutadella". P. Negociat adjudicat a l'empresa Serveis Obres i Manteniment, SL.

L'edifici Roger de Llúria es va rehabilitar per fases després d'una consolidació de l'estructura global de l'edifici. Per necessitat, es va realitzar l'obra de formació de lavabos al soterrani fora d'aquestes fases sense la intervenció de la direcció facultativa, ja que només consistia en l'acabament de terres i parets i en la col·locació dels sanitaris amb les seves instal·lacions segons els requeriments del projecte general de rehabilitació.

Atenent al tipus d'obra, que va ser la dotació de sanitaris per poder donar servei a l'ampliació d'aules i espais docents de l'edifici de referència, i al fet que el termini establert per l'execució de l'obra era de dos mesos, però una vegada vista l'oferta presentada per l'empresa Serveis Obres i Manteniment, SL, aquesta obra es va executar en un mes i mig (1,5) i es va pagar mitjançant una única factura.

Fraccionament d'obres (pàg. 20)

Els expedients 07-07-04, 08-10-04 i 18-11 04 són fraccionaments d'una única obra.

Els esmentats expedient corresponen a:

Expedient 07-07-04: obres de formació de lavabos al soterrani de l'edifici Roger de Llúria. L'edifici Roger de Llúria ha estat objecte d'un gran nombre de fases de rehabilitació, donat que per problemes de finançament no s'ha pogut executar en el seu conjunt. Una de les darreres fases de rehabilitació d'aquesta antiga caserna militar ha estat la formació dels lavabos previstos a la planta soterrani d'acord amb el projecte bàsic global. L'obra ha consistit en l'execució dels revestiments, mampares interiors i instal·lacions necessàries. Import d'adjudicació: 57.321,20 €.

Expedient 08-10-04: obres de rehabilitació de lavabos de l'Àgora. Els lavabos situats al soterrani de l'edifici Jaume I, construïts l'any 1996, patien greus defectes d'execució, cosa que provocava continus problemes de manteniment i pudors. Aquestes circumstàncies van obligar a realitzar-hi uns treballs de remodelació integral que van comportar l'execució d'un pou de aigües fecals i la instal·lació d'un sistema de bombeig, donat que els lavabos estan situats sota el nivell del clavegueram. Import d'adjudicació: 56.810,99 €.

Expedient 18-11-04: obres de substitució de paviment exterior a la plaça de l'Àgora. L'obra es justifica amb les dificultats que provocava el tipus de paviment exterior a la zona que uneix els dos edificis principals del campus de la Ciutadella, zona en la qual el trànsit de carros de correu intern és molt intens i el tipus de llambordes col·locades feia molt difícil la circulació. L'obra consisteix en la substitució de les esmentades llambordes per lloses llises de granit. Import d'adjudicació: 46.336,10 €.

En els dos expedients primers es tracta d'obres en edificis diferents; un correspon a obra de rehabilitació d'una zona no executada durant les obres principals de l'edifici Roger de Llúria i el segon correspon a la remodelació integral d'uns lavabos ja existents i amb greus problemes de funcionament; el tercer expedient, per la seva banda, fa referència a obres de pavimentació exterior, i per tant no coincideixen ni la tipologia ni els edificis on es realitzen els treballs.

Els expedients 06-09-06 i 03-10-06 són fraccionaments d'una única obra.

Els esmentats expedients corresponen a:

Expedient 06-09-06: obres de tancament d'un espai al vestibul de l'edifici Jaume I del campus de la Ciutadella. La justificació d'aquesta obra es troba en la necessitat d'aconseguir espai per a dotze llocs de treballs administratiu a l'edifici esmentat. Les obres consisteixen en l'execució de tancaments interiors. Import d'adjudicació: 46.321,93 €.

Expedient 03-10-06: obres de substitució d'una part del paviment exterior de la plaça de l'Àgora al campus de la Ciutadella. L'obra es justifica pel deficient acabat del paviment de la plaça, que dificulta la circulació de carros entre el carrer i els edificis Jaume I i Roger de Llúria. L'obra consisteix, per tant, en l'aixecament del paviment existent de llambordes, la impermeabilització de la base i la col·locació de peces de granit a l'exterior. Import d'adjudicació: 57.004, 12 €.

Tant pel que fa al concepte (obres de remodelació interior i de pavimentació exterior) com pel que fa als edificis (edifici Jaume I i zona exterior de l'Àgora), es tracta de dues actuacions completament independents.

Segona. Contractes de consultoria i assistència (pàg. 20)

Valoració de les ofertes (pàg. 23)

L'informe indica que els plecs dels expedients 12-01-01, 06-07-04, 04-11-04 i 05-11-04 no defineixen subcriteris de valoració. Aquesta observació no és correcta.

En tots quatre plecs els dos criteris de valoració que es van utilitzar eren els mateixos: la valoració econòmica i la memòria. El primer era un criteri totalment d'aplicació aritmètica i no calien, per tant, subcriteris, mentre que el segon era un criteri que tot i que depenia del judici de valor de la mesa, fixava cinc subcriteris degudament ponderats, per la qual cosa la forma de la valoració era prou detallada.

Pel que fa a les ofertes desproporcionades o temeràries, ens remetem al que ja s'ha dit per als contractes d'obres.

Modificació del contracte (pàg. 25)

Contracte de serveis per la gestió i el suport tècnic d'obres i projectes del campus de la comunicació. Exp. 12-01-04

Efectivament, aquest expedient es va adjudicar (per procediment obert) en data 10 de juny del 2004 a l'empresa GPO Ingenieria S.A, per un import màxim de 396.500 € IVA inclòs. El contracte es va signar en data 30 de juny, amb un termini (prorrogable) de 24 mesos.

Posteriorment, en data 26 d'octubre, es modifica el contracte (incorporació d'una de les millores ofertes pel contractista sense increment de despesa) i s'amplien les funcions de l'adjudicatari amb l'assumpció de la responsabilitat del 50% de la direcció d'execució material de les obres. El 50% restant de la direcció d'execució material sí que va ser objecte d'una licitació independent.

Un seguit de circumstàncies alienes al contractista (canvis en la definició del projecte, en el programa de necessitats, en les fonts de finançament, en la problemàtica derivada de la complexitat de les obres sota rasant, etc.) fan que s'hagin de revisar les previsions inicials d'entrada en funcionament del campus i de superfície a construir.

Donat que en el plec de prescripcions administratives de l'expedient original es fixava (article 18 del plec) que el pagament del preu s'efectuaria mensualment, es dedueix que la base del contracte d'assistència és la prestació d'un servei de continuïtat, basat en l'aportació dels recursos humans i tècnics de què la Universitat no disposa. A causa de la complexitat de l'operació, aquests recursos s'han de mantenir de manera homogènia durant tot el temps d'execució, i s'aplica aquest criteri en atenció a la voluntat de no trencar l'equilibri econòmic de la prestació.

Pel que fa altres serveis tècnics necessaris per a la gestió de la construcció dels edificis, com ara els d'arquitecte, arquitecte tècnic o enginyer, sí que, en aquells casos en què hi ha haver una modificació del contracte, s'haurien de basar en la dimensió dels edificis o en el pressupost de construcció, i no en el temps d'execució.

Per tant, el criteri a l'hora de calcular l'import de la modificació del contracte va ser el de repercussió temporal del preu adjudicat inicialment.

Tercera. Contractes de serveis (pàg. 28)

Classificació empresarial (pàg. 31)

Efectivament, per un error material, la classificació exigida va ser la B, quan en realitat la categoria hauria d'haver estat la C. De tota manera, l'empresa adjudicatària, que va ser l'única que es va presentar a aquesta licitació, també tenia la classificació suficient per poder dur a terme l'esmentada contractació.

Valoració de les ofertes (pàg. 31 i 32)

Respecte als criteris de valoració dels expedients 02-07-05, 11-04-06, 04-03-04, 07-05-06, 01-07-07 i a la referència a les ofertes desproporcionades o temeràries, ens remetem al que ja s'ha dit pels contractes d'obres.

Publicació de les adjudicacions (pàg. 32)

Pel que fa als retards en la publicació de les adjudicacions, ens remetem al que ja s'ha dit per als contractes d'obres.

Pròrroga i/o modificació del contracte (pàg. 33 i 34)

Exp. 13-01-05 "Servei de manteniment de la xarxa integral de comunicacions de la UPF entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2005 i supera el termini màxim de sis anys permès pel TRLCAP, que acabava el 31 de desembre del 2004".

Aquesta pròrroga va en relació amb l'expedient de contractació núm. 06/09-04 "Elaboració del nou Pla de Comunicacions de la Universitat Pompeu Fabra, pla de comunicacions que es va contractar atesa la necessitat de posar en marxa el nou edifici del Parc de Recerca Biomèdica de Barcelona i la ja anunciada creació del campus de la Comunicació.

Aquest pla va experimentar retards, motiu pel qual es va haver de prorrogar l'esmentat contracte a l'espera de les conclusions d'aquest nou pla de comunicacions, que hauria permès l'elaboració dels plecs tècnics i la suficient planificació de la nova licitació que es va dur a terme l'any següent.

Exp. 02-07-05 "Servei de neteja dels diferents edificis ha estat modificat i/o prorrogat pels expedients 02-07-05MOD, i següents, per tal d'adaptar el servei a les noves necessitats, és a dir ampliacions o reduccions d'espais dels diferents edificis de la Universitat. No obstant això, en l'últim expedient..... s'hauria d'haver fet un nou concurs dels nous edificis de la Universitat en lloc de prorrogar i ampliar el contracte"

L'increment de l'import de contracte per a l'any 2009, respecte al 2008, va ser del 19,315 %.

Al llarg del 2008 es van produir una sèrie d'ampliacions d'espais al campus de la Ciutadella.

Això no obstant, l'ampliació més significativa es va produir al campus de la Comunicació, on ja es prestava el servei de neteja en algunes dependències, i al final de l'any 2008 es va començar a prestar el servei a la totalitat del campus (excepte a l'edifici Tànger). L'obertura d'aquest campus va suposar l'eliminació del servei a l'edifici Rambla i a les dependències d'Ocata.

Totes les ampliacions i reduccions del servei queden recollides en l'informe d'inici d'expedient de modificació i pròrroga per a l'any 2009.

La Universitat Pompeu Fabra va considerar la pròrroga del contracte fins al 31 de desembre del 2009, atès que:

- Es traslladava la docència i la recerca d'uns edificis a uns altres, que en part ja eren operatius.
- Es va considerar que al llarg de l'any 2009 s'ajustarien les necessitats de neteja d'aquests nous espais per als quals ja s'havia contractat la neteja, i es definirien les necessitats d'aquells altres espais que serien operatius al llarg de l'any (aquest és el cas de l'Àrea del Mar, per exemple).
- Sobre la base de tots aquests ajustaments de necessitats es convocaria un concurs públic per a la prestació del servei de neteja, perquè s'iniciés l'1 de gener del 2010. El concurs, efectivament, es va convocar.

Quarta. Contractes de subministraments (pàg. 34)

Valoració de les ofertes (pàg. 37)

Pel que fa als criteris de valoració dels expedients 01-06-04, 02-11-04, 01-05-05, 02-06-05, 12-04-06, 01-06-06, 01-05-07, 07-09-05 i 03-02-07 i a la referència a les ofertes desproporcionades o temeràries, ens remetem al que ja s'ha dit per als contractes d'obres.

Pel que fa als expedients 01-06-04, 02-06-05 i 01-07-05, tot i que no s'hi va incloure una fórmula alfanumèrica de valoració de les ofertes econòmiques, sí que s'explicava la forma de valoració assignant 0 o 1 punt a l'oferta que fos igual a l'import de sortida i donant la puntuació màxima a l'oferta més baixa. És obvi que a les ofertes intermèdies se'ls assignaria una puntuació proporcional a la baixa.

Publicació de l'adjudicació (pàg. 37)

Pel que fa als retards en la publicació de les adjudicacions ens remetem al que ja s'ha dit per als contractes d'obres.

Modificació del contracte (pàg. 38)

En referència als expedients 01-06-04Amp., 01-06-06 i 01-05-07

Les ampliacions d'aquests subministraments van ser a conseqüència del fet que una vegada es va disposar de l'equipament existent van sortir reajustaments en les aules informàtiques no previstos en el moment de preparar el projecte de compra.

Cinquena

Així mateix, entenem que si bé s'aprecien defectes de forma i algun error material en la contractació administrativa analitzada, no se'n pot desprendre com a conclusió que aquesta contractació no s'ajusta a la legalitat vigent.

Per la qual cosa

DEMANO que es tingui per presentat aquest escrit, per formulades les al·legacions i que aquestes siguin tingudes en compte en l'elaboració del vostre informe definitiu.

[Signatura, il·legible]

Josep Joan Moreso Mateos
Rector

Barcelona, 9 de desembre del 2009

9.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Un cop revisades les al·legacions presentades per la Universitat Pompeu Fabra es fan els comentaris següents:

- S'ha acceptat l'apartat de fraccionament d'obres de la primera al·legació.
- La resta d'al·legacions no es pot acceptar, ja que les al·legacions o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.

10. ANNEX: TIPOLOGIA I FORMES D'ADJUDICACIÓ DELS CONTRACTES LICITATS PER LA UPF EN ELS EXERCICIS FISCALITZATS

Exercici 2004

Tipus	Concurs		Negociat		Pròrroga		Modificacions		Total	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Obres	3	497.372,09	5	285.310,66	-	-	2	15.164,71	10	797.847,46
Consultoria i assistència	6	1.194.490,58	4	449.027,07	8	257.215,76	5	151.274,85	23	2.052.008,26
Gestió de serveis públics	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Serveis	2	218.100,00	16	421.424,08	7	2.532.943,86	-	-	25	3.172.467,94
Subministraments	14	663.341,00	13	605.122,24	2	27.125,08	1	39.923,21	30	1.335.511,53
Total	25	2.573.303,67	38	1.760.884,05	17	2.817.284,70	8	206.362,77	88	7.357.835,19

Exercici 2005

Tipus	Concurs		Negociat		Pròrroga		Modificacions		Total	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Obres	5	2.077.192,53	4	579.854,71	8	-	2	30.583,56	19	2.687.630,80
Consultoria i assistència	-	-	6	107.037,24	-	-	2	980,20	8	108.017,44
Gestió de serveis públics	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Serveis	3	3.196.270,32	23	1.033.918,62	34	1.191.528,47	2	1.490.238,03	62	6.911.955,44
Subministraments	12	3.437.000,00	13	474.582,68	6	37.718,04	3	177.578,96	34	4.126.879,68
Total	20	8.710.462,85	46	2.195.393,25	48	1.229.246,51	9	1.699.380,75	123	13.834.483,36

Exercici 2006

Tipus	Concurs		Negociat		Pròrroga		Modificacions		Total	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Obres	11	17.925.738,17	7	634.443,08	11	-	13	4.359.595,83	42	22.919.777,08
Consultoria i assistència	-	-	12	543.391,38	-	-	-	-	12	543.391,38
Gestió de serveis públics	-	-	-	-	1	240.000,00	-	-	1	240.000,00
Serveis	6	2.399.752,34	27	877.756,48	21	1.950.982,00	2	124.608,71	56	5.353.099,53
Subministraments	9	729.603,52	32	1.565.427,56	3	-	1	34.789,75	45	2.329.820,83
Total	26	21.055.094,03	78	3.621.018,50	36	2.190.982,00	16	4.518.994,29	156	31.386.088,82

Exercici 2007

Tipus	Concurs		Negociat		Pròrroga		Modificacions		Total	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Obres	12	30.283.977,66	7	450.524,15	1	-	12	2.428.574,59	32	33.163.076,40
Consultoria i assistència	-	-	11	704.145,11	1	399.767,72	2	133.067,17	14	1.236.980,00
Gestió de serveis públics	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Serveis	5	1.905.450,00	17	685.870,84	37	5.097.707,21	-	-	59	7.689.028,05
Subministraments	6	457.855,86	24	1.190.848,70	1	-	1	35.837,12	32	1.684.541,68
Total	23	32.647.283,52	59	3.031.388,80	40	5.497.474,93	15	2.597.478,88	137	43.773.626,13

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: En l'apartat de modificacions s'han inclòs també els contractes complementaris, les liquidacions i les certificacions finals.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: març de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-13231-2010