

INFORME 29/2022

DEPARTAMENT
D'EDUCACIÓ
AJUTS DERIVATS
DE LA PANDÈMIA
DE LA COVID,
EXERCICIS
2020 I 2021

INFORME 29/2022

**DEPARTAMENT
D'EDUCACIÓ**
AJUTS DERIVATS
DE LA PANDÈMIA
DE LA COVID,
EXERCICIS
2020 | 2021

Edició: gener de 2023

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Via Laietana, 60
08003 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia	7
1.2. TREBALLS DE CONTROL	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA.....	8
2.1. SUBVENCIONS DEL DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ DERIVADES DE LA PANDÈMIA DE LA COVID, EXERCICIS 2020 I 2021	8
2.2. SUBVENCIONS EN RÈGIM DE CONCURRÈNCIA NO COMPETITIVA	11
2.2.1. Memòries justificatives i econòmiques	14
2.2.2. Bases reguladores, convocatòries i procés d'atorgament	15
2.2.3. Compliment d'obligacions per part dels beneficiaris	17
2.2.4. Procediments de verificació i control realitzats pels òrgans gestors	18
2.3. SUBVENCIONS DIRECTES	19
3. CONCLUSIONS	20
3.1. OBSERVACIONS.....	20
3.2. RECOMANACIONS.....	22
4. ANNEXOS	23
4.1. DETALL DE LES CONVOCATÒRIES.....	23
4.2. MOSTRA DE BENEFICIARIS DE SUBVENCIONS EN RÈGIM DE CONCURRÈNCIA NO COMPETITIVA.....	26
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	28
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES	29
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	33
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	33

ABREVIACIONS

M€ Milions d'euros

PMOE Pla de millora d'oportunitats educatives

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INFORME

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada de legalitat relatiu a les subvencions i als ajuts¹ del Departament d'Educació (d'ara endavant Departament) derivats de la pandèmia de la covid, exercicis 2020 i 2021.

L'11 de març del 2020 l'Organització Mundial de la Salut va elevar a pandèmia internacional la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la covid. El Govern de l'Estat, mitjançant el Reial decret 463/2020, del 14 de març, va declarar l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària que es va prorrogar fins al 21 de juny del 2020. Posteriorment, per mitjà del Reial decret 926/2020, del 25 d'octubre, es va declarar un nou estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades per la covid, que es va prorrogar fins al 9 de maig del 2021.

La situació de crisi sanitària generada com a conseqüència de la covid va obligar el Govern de la Generalitat a prendre un seguit de mesures de caràcter extraordinari i urgent que van suposar una despesa significativa per a l'Administració de la Generalitat.

L'objecte d'aquest informe és fiscalitzar les subvencions concedides els exercicis 2020 i 2021 pel Departament d'Educació en relació amb la pandèmia de la covid.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat els exercicis 2020 i 2021, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats de l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

1.1.2. Metodologia

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de

1. D'ara endavant s'utilitzarà el terme subvencions en referència a les subvencions i als ajuts.

compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

Pel que fa a les subvencions atorgades en règim de concurrència no competitiva, s'han revisat les bases reguladores, les convocatòries i el procés d'atorgament. Per a les subvencions concedides de forma directa, s'ha analitzat el procediment d'atorgament, amb especial incidència en la justificació de l'exclusió de concurrència i el contingut dels convenis reguladors. En ambdós casos, també s'ha analitzat el compliment de les obligacions per part dels beneficiaris i els procediments de verificació i control realitzats pels òrgans gestors.

1.2. TREBALLS DE CONTROL

En relació amb les subvencions objecte d'aquest informe, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya, va elaborar un informe de control posterior de la convocatòria amb codi EDU/2076/2020 que el 20 d'octubre del 2022 estava en fase d'al·legacions. L'esborrany emès el 16 de maig del 2022 presenta una valoració global satisfactòria.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. SUBVENCIONS DEL DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ DERIVADES DE LA PANDÈMIA DE LA COVID, EXERCICIS 2020 I 2021

Per donar resposta a les necessitats sobrevingudes per causa de la pandèmia en l'àmbit educatiu, el Departament va adoptar diverses mesures que van suposar un cost acumulat en els exercicis 2020 i 2021 de 452,61 M€, amb el detall per conceptes següent:

Quadre 1. Despesa induïda per la covid. Departament d'Educació

Concepte	2020	2021	Total	Percentatge sobre el total
Personal	49.800	164.142	213.942	47,27
Béns corrents i serveis	37.565	68.042	105.607	23,33
Transferències corrents	53.580	74.645	128.225	28,33
Inversions reals	4.838	0	4.838	1,07
Total	145.783	306.829	452.612	100,00

Imports en milers d'euros.

Font: Compte General de la Generalitat dels exercicis 2020 i 2021.

El detall per conceptes de les transferències corrents és el següent:

Quadre 2. Detall per conceptes de les transferències corrents induïdes per la covid

Concepte	2020	2021	Total	Percentatge sobre el total
Concerts educatius (reforç de personal)	15.278	52.193	67.471	52,62
Transferències a corporacions locals	14.890	15.485	30.375	23,69
Transferències a empreses privades	17.106	104	17.210	13,42
Transferències a famílies	5.541	475	6.016	4,69
Transferències a entitats dependents	765	6.388	7.153	5,58
Total	53.580	74.645	128.225	100,00

Imports en milers d'euros.

Font: Compte General de la Generalitat dels exercicis 2020 i 2021.

L'any 2020 el Departament va fer tres convocatòries de subvencions en règim de concurrència no competitiva (a les associacions de mares i pares i empreses i entitats que prestessin indirectament el servei de menjador escolar, a les llars d'infants de titularitat privada i a les entitats privades del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars) per pal·liar els perjudicis provocats per la pandèmia i donar-los el suport necessari a fi que, un cop finalitzada aquesta crisi sanitària, poguessin reprendre l'activitat amb tota normalitat al més aviat possible.

L'any 2021 el Departament va convocar una línia de subvencions en règim de concurrència no competitiva adreçada als centres privats concertats de més complexitat educativa, perquè disposessin dels recursos necessaris per compensar l'increment de les necessitats i desigualtats educatives derivades del confinament, en el marc del Pla de millora d'oportunitats educatives (PMOE) per al curs 2020-2021.

També s'ha inclòs la fiscalització de dues subvencions directes concedides els exercicis 2020 i 2021 per al desenvolupament de l'alumnat del poble gitano dins les polítiques d'igualtat entre les persones i per a totes les formes de diversitat, ja que una part de les dotacions pressupostàries era per compensar l'efecte de la pandèmia.

D'altra banda, el Departament va continuar donant subvencions ordinàries al sector, addicionalment a les extraordinàries amb motiu de la covid. El 9,30% dels beneficiaris que no eren persones físiques i que van rebre subvencions per pal·liar els efectes de la covid 2020 van rebre també altres subvencions del Departament el 2020 per 2,87 M€. Per tant, determinats sectors o col·lectius que són menys dependents del finançament públic o que no reben subvencions ordinàries habitualment van necessitar suport extraordinari, atesa la reducció d'ingressos per les activitats pròpies que va provocar la covid.

En el quadre 3 es detallen les subvencions concedides pel Departament derivades de la pandèmia de la covid, que van tenir impacte en els exercicis 2020 i 2021, per 24,67 M€, que constitueix l'univers a fiscalitzar. El total de les subvencions convocades va ser de

52,74 M€. Les obligacions reconegudes i els pagaments en els exercicis 2020 i 2021 van ser de 24,19 M€ i 23,95 M€, respectivament.

Quadre 3. Subvencions derivades de la pandèmia. Exercicis 2020 i 2021

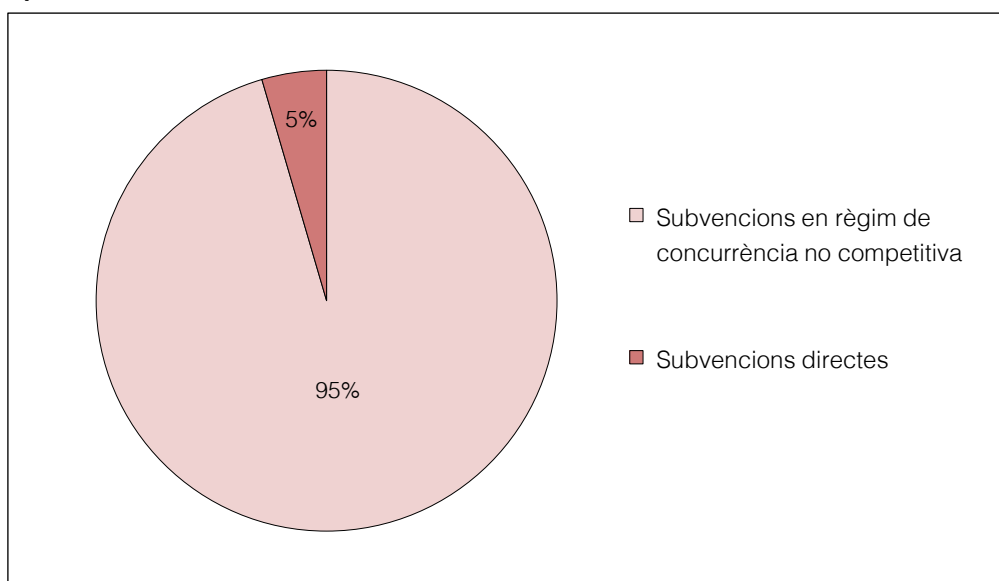
Codi de la convocatòria o nom del beneficiari	Import màxim	Import concedit	Obligacions reconegudes	Pagaments
Subvencions en règim de concurrència no competitiva	52.738.321	23.561.518	23.494.128	23.484.932
EDU/1703/2020	23.200.000	7.407.692	7.407.692	7.407.692
EDU/2076/2020	8.625.000	6.994.816	6.994.816	6.994.816
EDU/3094/2020	20.000.000	8.267.000	8.270.500	8.270.500
EDU/1696/2021	913.321	892.010	821.120	811.924
Subvencions directes	-	1.111.500	692.385	464.385
Fundació Privada Pere Closa per a la Formació i Promoció dels Gitanos a Catalunya. Curs 2020-2021	-	513.000	464.385	464.385
Fundació Privada Pere Closa per a la Formació i Promoció dels Gitanos a Catalunya. Curs 2021-2022	-	598.500	228.000	0
Total	52.738.321	24.673.018	24.186.513	23.949.317

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el gràfic 1 es presenten els percentatges corresponents a l'import de les subvencions concedides en règim de concurrència competitiva i de forma directa.

Gràfic 1. Percentatges de subvencions concedides els exercicis 2020 i 2021 segons el procediment de concessió



Font: Elaboració pròpia.

2.2. SUBVENCIONS EN RÈGIM DE CONCURRÈNCIA NO COMPETITIVA

En el quadre 4 es presenta el detall per convocatòries dels imports concedits els exercicis 2020 i 2021, i en l'annex 4.1 se'n presenten les característiques principals.

Quadre 4. Subvencions concedides en règim de concurrència no competitiva. Exercicis 2020 i 2021

Ref. de la Sindicatura	Codi de la convocatòria i data publicació al DOGC	Objecte	Import màxim convocatòria (a)	Import total concedit exercicis 2020 i 2021	Sol·licituds presentades	Expedients concedits	Nombre de beneficiaris (b)
1	EDU/1703/2020 17.07.2020	Ajuts destinats a les associacions de mares i pares d'alumnes que presten el servei de menjador escolar en els centres educatius dels ensenyaments gratuïts i obligatoris de titularitat de la Generalitat i en els centres d'aquests ensenyaments de titularitat de la Generalitat gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona, així com les empreses o entitats a través de les quals aquestes associacions presten indirectament el servei, pel perjudici econòmic suportat com a conseqüència de la impossibilitat de prestar el servei de menjador escolar derivat del tancament dels centres educatius iniciat el 13 de març del 2020.	23.200.000	7.407.692	556	414	142
2	EDU/2076/2020 31.08.2020	Subvencions destinades a pal·liar els perjudicis derivats del tancament de les llars d'infants de titularitat privada a causa de la covid-19 durant el curs 2019-2020	8.625.000	6.994.816	598	552	488
3	EDU/3094/2020 1.12.2020	Ajuts destinats a pal·liar els perjudicis a les entitats privades del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars a causa del SARS-CoV-2	20.000.000	8.267.000	3.028	2.213	2.130
4	EDU/1696/2021 2.06.2021	Subvencions a centres privats concertats en el marc del Pla de millora d'oportunitats educatives per al curs 2020-2021	913.321	892.010	69	32	31
Total			52.738.321	23.561.518	4.251	3.211	2.791

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

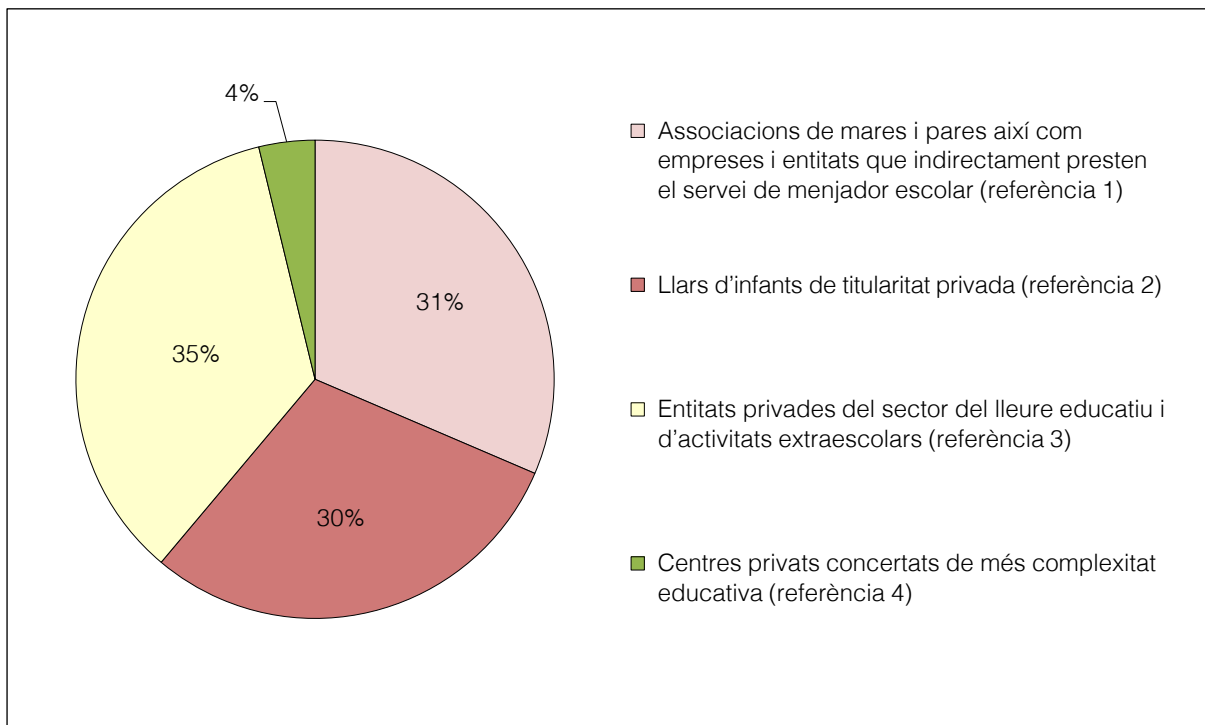
(a) Les convocatòries 1, 2 i 3 eren ampliables.

(b) En el cas de rebre més d'una subvenció de la mateixa línia només s'ha comptat un beneficiari.

El període mitjà de resolució de les convocatòries va oscil·lar entre 7 i 84 dies i el període mitjà de pagament des de la resolució d'atorgament entre 10 i 27 dies. El nombre de beneficiaris va ser de 2.791.

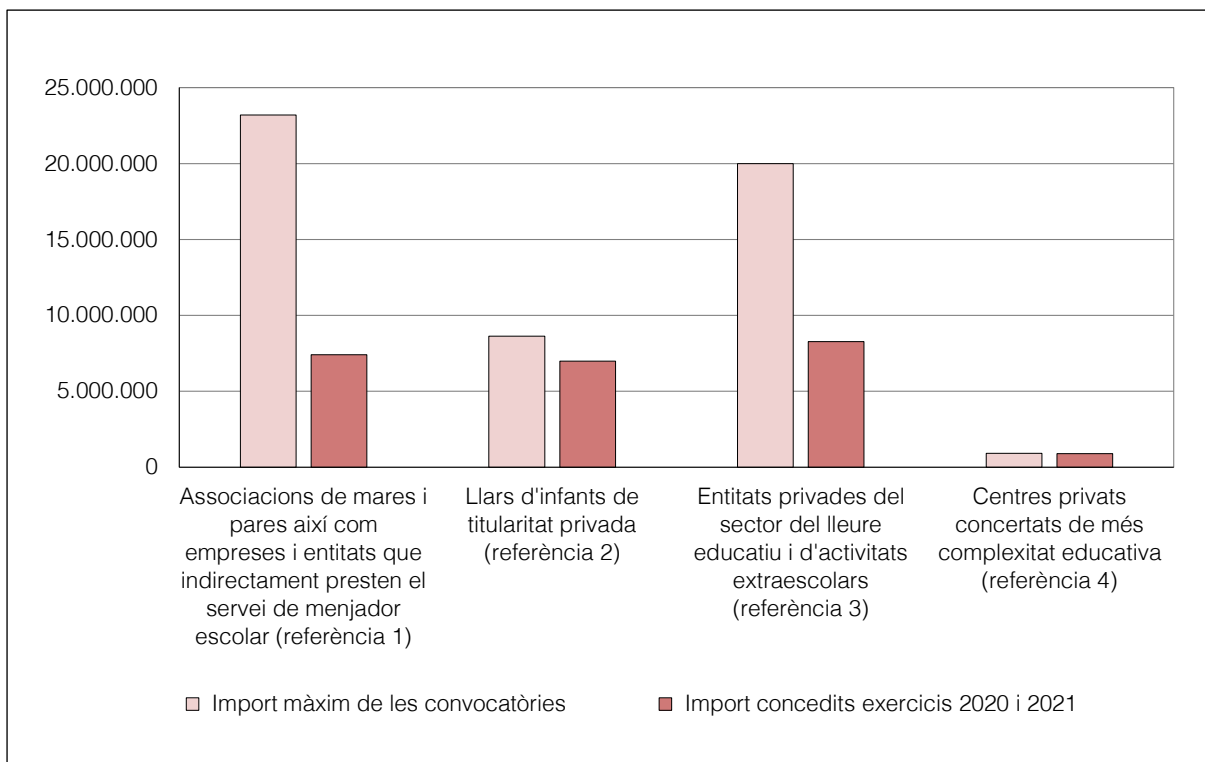
En el gràfic 2 es presenta l'import concedit els exercicis 2020 i 2021 de les quatre convocatòries per tipus de beneficiari a qui anaven destinades amb indicació de la referència de la Sindicatura, i en el gràfic 3 es presenten els imports convocats i concedits.

Gràfic 2. Concessions de subvencions covid 2020 i 2021 per tipus de beneficiari



Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.

Gràfic 3. Imports convocats i imports concedits per tipus de beneficiari



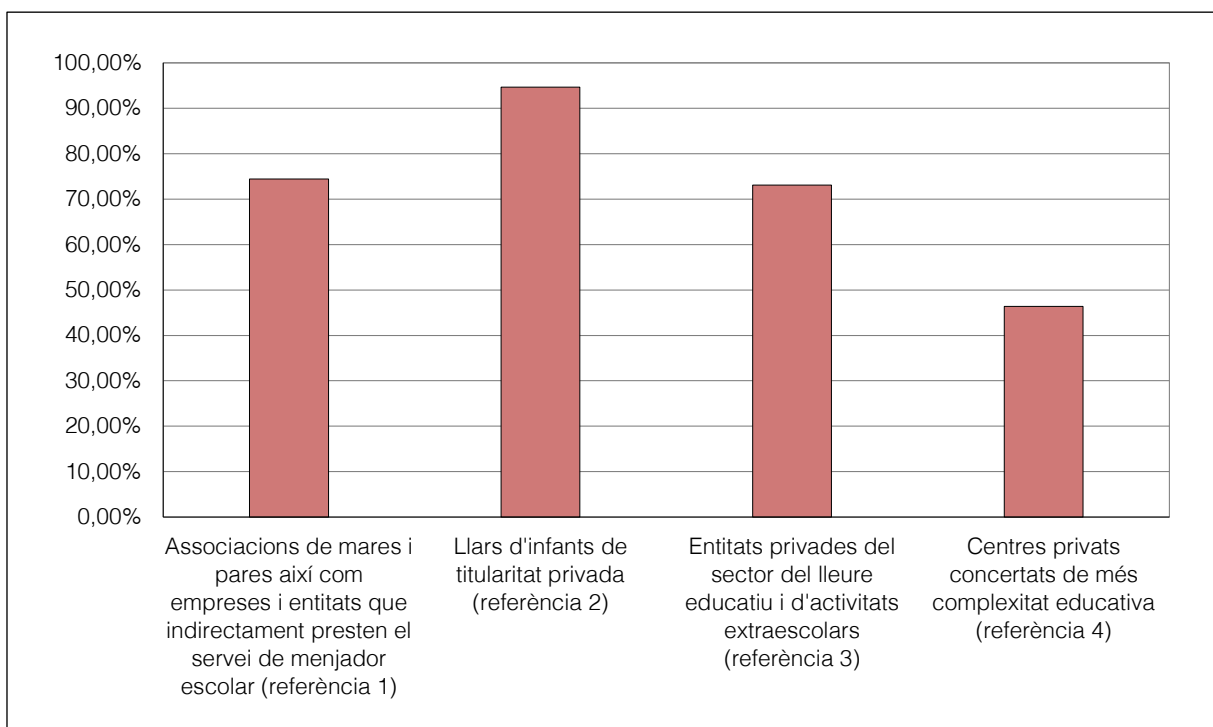
Imports en euros.
Font: Elaboració pròpia.

Els imports concedits respecte dels imports màxims de les convocatòries amb referències² 1 i 3 han estat d'un 31,93% i un 41,34%, respectivament, i de les convocatòries amb referències 2 i 4, d'un 81,10% i un 97,67%, respectivament.

En relació amb el baix nivell d'execució de la convocatòria amb referència 1, en què es van preveure 248.885 usuaris i se'n van atendre 82.264, el Departament ha manifestat que hi van influir diversos factors: desconeixement de la convocatòria per part dels beneficiaris potencials, deficiències tècniques, complexitat de la documentació que s'havia de presentar i no compliment de les condicions de la convocatòria. En el cas de la convocatòria amb referència 3, d'una banda, no es coneixia amb precisió l'univers de beneficiaris, tot i que en la memòria justificativa i econòmica sobre la modificació parcial del Decret llei 41/2020, es feia una estimació de l'univers, que era d'uns 4.681 potencials beneficiaris i que finalment van acabar essent-ne 2.130. D'altra banda, la convocatòria va limitar la participació a les persones treballadores autònomes, empreses o entitats donades d'alta al cens de l'impost d'activitats econòmiques únicament en dos epígrafs, fet que va poder fer que empreses i entitats que prestaven els serveis objecte de la convocatòria però que tenien classificada l'activitat en altres epígrafs, no s'hi poguessin presentar.

En el gràfic 4 es presenta el percentatge de subvencions concedides respecte de les sol·licituds presentades per a les quatre convocatòries.

Gràfic 4. Percentatge d'expedients concedits respecte de les sol·licituds presentades



Font: Elaboració pròpia.

2. Les referències són les que figuren en el quadre 4.

El nombre total de sol·licituds de subvencions presentades els exercicis 2020 i 2021 de les quatre convocatòries va ser de 4.251 i el nombre d'expedients atorgats, de 3.211, el que representa un 75,54%. La convocatòria amb referència 4 és la que presenta un percentatge més baix d'expedients atorgats sobre sol·licituds presentades (un 46,38%) (vegeu l'apartat 2.2.2).

En la convocatòria 1 els motius de les denegacions són, principalment, per no haver mantingut les retribucions dels treballadors inclosos en expedients de regulació temporal d'ocupació per causa de força major, perquè l'AMPA i l'empresa prestadora del servei van presentar la sol·licitud (incompatible d'acord amb les bases) i per no haver presentat la documentació completa. En la convocatòria 2 els motius van ser per no estar al corrent de les obligacions tributàries, per haver presentat la sol·licitud fora de termini, per manca d'autorització per impartir els ensenyaments de primer cicle d'educació infantil o per manca de coincidència entre el sol·licitant i el titular de la llar d'infants. En la convocatòria 3 els motius van ser, principalment, per no estar inscrit en alguns dels epígrafs de l'Impost sobre activitats econòmiques exigits en la convocatòria, i en la convocatòria 4 en tots els casos per no complir amb el nivell de complexitat exigida.

En el quadre 5 s'agrupen les subvencions concedides en intervals per import.

Quadre 5. Imports concedits agrupats per intervals. Exercicis 2020 i 2021

Interval	Beneficiaris		Import concedit		Import mitjà
	Nombre*	Percentatge	Import	Percentatge	
Entre 100.000€ i 886.180€	16	0,57	5.051.734	21,44	315.733
Entre 50.000€ i 99.999€	25	0,90	1.761.309	7,48	70.452
Entre 30.000€ i 49.999€	52	1,86	1.885.792	8,00	36.265
Entre 10.000€ i 29.999€	339	12,15	5.532.351	23,48	16.320
Entre 3.000€ i 9.999€	2.323	83,23	9.283.167	39,40	3.996
Inferior a 2.999€	36	1,29	47.165	0,20	1.310
Total	2.791	100,00	23.561.518	100,00	8.442

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

* En el cas de rebre més d'una subvenció de la mateixa línia només s'ha comptat com un beneficiari.

L'1,47% dels beneficiaris (41 beneficiaris) van rebre el 28,92% de l'import. El 84,52% dels beneficiaris (2.359) van rebre fins a 9.999 €, amb un 39,60% de l'import total.

2.2.1. Memòries justificatives i econòmiques

El Departament va elaborar memòries justificatives i econòmiques de les bases específiques de les quatre línies de subvencions concedides els anys 2020 i 2021, que inclouen, principalment, els objectius i destinataris de la línia, el marc normatiu, els resultats desitjats i la dotació pressupostària.

De la revisió del contingut de les memòries es fan les observacions següents:

- En la convocatòria amb referència 2 els efectes que es pretenien aconseguir amb les actuacions es descriuen de forma genèrica, però no hi ha una concreció en termes d'impacte. Tampoc no hi ha justificació de l'import del mòdul de subvenció establert.
- En la convocatòria amb referència 3, en la memòria corresponent al Decret Llei 41/2020, la població objectiu s'identifica adequadament de forma qualitativa, però no de forma quantitativa. En la memòria del Decret Llei 43/2020, que modifica l'anterior, sí que hi ha una quantificació dels possibles beneficiaris. Els efectes que es pretenien amb les actuacions es descriuen de forma genèrica, però no hi ha una concreció en termes d'impacte. No hi ha suficient justificació dels imports establerts, de la fórmula de càlcul ni de la manera en què han de contribuir a la consecució de l'objectiu de la subvenció. El Departament ha manifestat que no es van poder determinar de forma acurada els potencials beneficiaris d'aquesta convocatòria perquè no eren col·lectius amb els quals habitualment treballa el Departament, ja que eren activitats de lleure i extraescolars per a les quals, a més, no existeix un registre d'entitats.
- En la convocatòria amb referència 4 no hi ha suficient justificació dels imports establerts, de la fórmula de càlcul ni de la manera en què han de contribuir a la consecució de l'objectiu de la subvenció.
- No s'estableixen sistemes de seguiment i valoració de resultats en cap de les memòries.

2.2.2. Bases reguladores, convocatòries i procés d'atorgament

Una vegada aprovades les bases reguladores i publicades les convocatòries corresponents s'inicia el procés d'atorgament. L'Acord del Govern del 28 de febrer del 2017 va aprovar el Model integral de gestió de subvencions de la Generalitat de Catalunya, que inclou entre d'altres, el Tramitador d'ajuts i subvencions (TAIS) com a plataforma de tramitació electrònica que realitza la gestió integral del cicle de vida de les subvencions. La totalitat dels expedients i tràmits associats relacionats amb les subvencions fiscalitzades han estat tramitats mitjançant el Tramitador esmentat.

De l'anàlisi del contingut de les bases reguladores, de les convocatòries i del procediment d'atorgament es fan les observacions següents:

- En el cas de la convocatòria amb referència 1, el Decret Llei 16/2020, del 5 de maig, de mesures urgents complementàries en matèria de transparència, ajuts de caràcter social, contractació i mobilitat per fer front a la covid, va establir l'ajut i el procediment de concessió, però la resta d'aspectes que s'havien d'incloure en les bases reguladores

(requisits dels beneficiaris, forma d'acreditació, forma de justificació...) es van establir en la convocatòria.

- La convocatòria per a centres concertats (referència 4) s'emmarca en les accions del PMOE per al curs 2020-2021, d'acord amb el qual, la participació dels centres s'havia de formalitzar per mitjà de la signatura d'un acord de corresponsabilitat amb la direcció dels serveis territorials d'Educació, preferentment abans de la finalització del mes de setembre del 2020.
- Les bases de la convocatòria no preveuen com a requisit per ser beneficiari tenir formalitzat l'acord de corresponsabilitat.
- Les bases reguladores de la convocatòria amb referència 4 es van publicar el 12 d'abril del 2021 i la convocatòria, el 2 de juny del 2021. La resolució de concessió de subvencions es va signar el 8 de juliol del 2021. Donat que les subvencions anaven adreçades a actuacions dins del curs 2020-2021 i tenien com a objectiu els centres de més complexitat, hauria estat convenient que es fes abans perquè els centres haguessin pogut rebre els fons i programar actuacions abans de la finalització del curs. Aquest retard també va fer que alguns centres no poguessin fer les activitats i haguessin de renunciar a la subvenció (vegeu l'apartat 2.2.3).
- Les bases de la convocatòria amb referència 4 estableixen que en podien ser beneficiaris els centres amb un nivell de complexitat igual o superior a 2. Del total de 69 sol·licituds presentades, 37 es van denegar perquè els centres no tenien el nivell de complexitat exigít. Segons el Departament, aquest elevat nombre de denegacions molt probablement està relacionat amb el fet que els centres docents desconeixien quin és el nivell de complexitat que els corresponia d'acord amb els criteris aplicats pel Departament.
- Les bases de la convocatòria amb referència 2 no inclouen la previsió relativa a haver d'acreditat l'abonament de complements salarials per la diferència entre la prestació de l'atur i el salari als treballadors inclosos en un expedient de regulació d'ocupació d'acord amb el que preveia el Reial decret llei 8/2020, del 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social de la covid, previsió que sí s'inclou en les bases de la convocatòria 1.
- El Decret llei 43/2020, del 17 de novembre, va modificar els beneficiaris previstos en el Decret llei 41/2020, del 10 de novembre (convocatòria amb referència 3) i va incloure les federacions i coordinadores d'entitats d'educació en el lleure que fan activitats de cap de setmana. D'acord amb l'exposició de motius, es tractava de vehicular les subvencions a les entitats de lleure de cap de setmana a través de les federacions i coordinadores per fer el procediment més àgil, però mantenint el suport a les entitats de base, que eren les que havien patit directament l'impacte de la suspensió d'activitats. No obstant això, ni el Decret llei 43/2020 ni la convocatòria preveien que les federacions haguessin d'acreditat haver compensat les entitats de base.

- En la convocatòria amb referència 3 per ser beneficiari s'exigia com a requisit estar inscrit en dos epígrafs concrets en el cens de l'Impost sobre activitats econòmiques. No obstant això, les activitats elegibles enumerades en el Decret llei 41/2020 podien també prestar-se sota altres epígrafs no inclosos en la convocatòria. Aquest fet pot ser una de les causes per la qual el grau d'execució d'aquesta convocatòria va ser d'un 41,3%. Una altra causa podria ser que s'exigia com a requisit que les activitats s'estiguessin prestant a 31 d'octubre del 2020, però tenint en compte la situació d'incertesa que existia a començaments del curs 2020-2021 és probable que moltes de les activitats no s'haguessin pogut arribar a iniciar.
- La convocatòria amb referència 1 preveia que la resolució d'atorgament s'havia de fer en un termini de dos mesos a comptar des de la finalització del termini de presentació de sol·licituds, és a dir, fins al 14 de setembre del 2020. La resolució es va fer el 7 de desembre del 2020, i, per tant, es va superar el termini de dos mesos establert en la convocatòria.

2.2.3. Compliment d'obligacions per part dels beneficiaris

Per a l'anàlisi del compliment d'obligacions per part dels beneficiaris de les subvencions concedides pel Departament en règim de concurrència no competitiva, s'han analitzat 20 beneficiaris del total de 2.791: els tres beneficiaris de major import i dos escollits de manera aleatòria de cadascuna de les quatre convocatòries. En el quadre 6 es presenta el detall de la mostra per convocatòries.

Quadre 6. Mostra de beneficiaris de subvencions en règim de concurrència

Referència Sindicatura	Codi de la convocatòria	Nombre de beneficiaris de la mostra	Import concedit
1	EDU/1703/2020	5	219.323
2	EDU/2076/2020	5	162.300
3	EDU/3094/2020	5	238.000
4	EDU/1696/2021	5	290.277
Total		20	909.900

Imports concedits en euros.

Font: Elaboració pròpia.

La mostra fiscalitzada representa el 3,86% de l'import concedit. El quadre 9 de l'annex 4.2 conté la relació dels 20 beneficiaris analitzats i la referència.

Del treball d'anàlisi de beneficiaris efectuat per la Sindicatura a partir de la informació obtinguda del Tramitador d'ajuts i subvencions i de la facilitada pel Departament, es fan les observacions següents:

- El beneficiari 2 de la convocatòria amb referència 4 va renunciar a 66.256 € de la subvenció concedida de 84.766 €, al·legant que la resolució de concessió no va arribar fins al juliol del 2021 quan ja havia finalitzat el curs 2020-2021, i que no disposava dels recursos econòmics per finançar el PMOE del curs 2020-2021.
- El beneficiari 10 de la mateixa convocatòria va renunciar a 11.236 € de la subvenció concedida de 41.997 €, pel mateix motiu que el beneficiari 2 (vegeu l'apartat 2.2.2).

2.2.4. Procediments de verificació i control realitzats pels òrgans gestors

Les bases reguladores de les convocatòries fiscalitzades preveuen l'aportació de documentació justificativa per part dels beneficiaris posteriorment a la concessió de la subvenció, i el control a realitzar pels òrgans gestors de les subvencions. En el quadre 7 es presenta el procediment de control previst per a cada convocatòria.

Quadre 7. Procediments de control de l'òrgan gestor per convocatòries

Referència Sindicatura	Codi de la convocatòria	Justificació	Control per part de l'òrgan gestor
1	EDU/1703/2020	Compte justificatiu sense aportació de justificants de despesa	L'òrgan gestor, per obtenir una evidència raonable sobre la correcta aplicació de la subvenció, podrà requerir la documentació justificativa del compliment dels requisits que es declaren en la sol·licitud en aquells casos que no pugui ser verificada mitjançant creuament
2	EDU/2076/2020	Acreditació del compliment dels requisits establerts en les bases reguladores, sens perjudici dels controls que s'efectuïn posteriorment	No es preveu
3	EDU/3094/2020	Acreditació del compliment dels requisits establerts en les bases reguladores mitjançant una declaració responsable, sens perjudici dels controls que es puguin realitzar posteriorment	L'òrgan gestor, per comprovar els requisits establerts per a l'obtenció de les subvencions, realitzarà un pla de verificació posterior al pagament i, com a màxim, durant l'exercici pressupostari posterior al pagament.
4	EDU/1696/2021	Compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa	El Departament pot inspeccionar el desenvolupament dels programes i les actuacions subvencionades per tal de comprovar el compliment de l'objecte de la subvenció

Font: Elaboració pròpia.

De l'anàlisi dels procediments de verificació i control realitzats pel Departament es fan les observacions següents:

- La base 14.1 de la convocatòria amb referència 1 preveu el compte justificatiu sense aportació de justificants de despesa, d'acord amb el que estableix l'article 5 de l'Ordre ECO/172/2015. Aquest article disposa que els òrgans gestors han de comprovar la documentació acreditativa de les despeses realitzades, després del reconeixement de

l'obligació de pagament de la subvenció, d'acord amb un pla anual d'actuacions de verificació que aprovi l'òrgan titular del Departament.

- L'octubre del 2022 el Departament va comunicar a la Sindicatura que s'estava executant el pla de verificació, tot i que les obligacions de pagament d'aquesta convocatòria es van reconèixer, bàsicament, a finals de l'exercici 2020.
- L'article 7.2 de les bases reguladores de la convocatòria amb referència 3 preveu que, per comprovar els requisits establerts per a l'obtenció de les subvencions, l'òrgan gestor ha d'executar un pla de verificació posterior al pagament i, com a màxim, durant l'exercici pressupostari posterior al seu pagament. Els pagaments d'aquesta convocatòria es van realitzar durant els exercicis 2020 i 2021.
- L'octubre del 2022 el Departament va comunicar a la Sindicatura que s'estava executant el pla de verificació.
- La base 15 de la convocatòria amb referència 4 disposa que el Departament pot inspeccionar el desenvolupament dels programes i les actuacions subvencionades per comprovar el compliment de l'objecte de la subvenció. El Departament ha informat que no ha fet ni té previst fer aquesta comprovació de caràcter potestatiu.

2.3. SUBVENCIONS DIRECTES

L'article 94.2 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre estableix que, de forma excepcional, es poden concedir directament subvencions innominades o genèriques, sempre que s'acrediti la impossibilitat de promoure la concurrència pública per les especificitats del subvencionat o de les activitats a desenvolupar i estableix els requisits per a la concessió. Cal tenir present que el procediment preferent de concessió de subvencions és la concurrència competitiva i que només l'excepcionalitat justifica la concessió de subvencions directes, que ha de ser motivada per l'òrgan concedent.

En els exercicis 2020 i 2021 el Departament va atorgar dues subvencions directes a la Fundació Privada Pere Closa per a la Formació i Promoció dels Gitanos a Catalunya en el marc del Pla per a la millora d'oportunitats educatives (PMOE),³ que incloïa entre els seus objectius el reforç del projecte de promoció escolar del poble gitano a Catalunya.

Des del curs 1998-1999 la Fundació i el Departament col·laboraven en programes d'informació, orientació, assessorament i formació adreçats a l'alumnat, les famílies i els centres

3. Resolucions EDU/2020, del 10 de setembre i EDU/2694/2021, del 30 d'agost, per les quals es regula el Pla de millora d'oportunitats educatives per als cursos 2020-2021 i 2021-2022, respectivament, en el marc de les mesures adoptades pel Departament d'Educació per pal·liar els efectes desfavorables de la covid.

educatius i duien a terme programes per afavorir l'escolarització de l'alumnat del poble gitano i superar l'absentisme i l'abandonament escolar. Amb aquesta finalitat el Departament atorgava subvencions anuals a la Fundació, principalment per a la contractació de promotors escolars. Amb motiu de la covid el Departament va considerar que era necessari incrementar les actuacions que havia de realitzar la Fundació i per això en els convenis signats els anys 2020 i 2021 es va incloure una quantitat addicional per pal·liar els efectes desfavorables provocats per la covid en l'escolarització i absentisme de l'alumnat del poble gitano, com es pot veure en el quadre 8.

Quadre 8. Subvencions directes per pal·liar els efectes de la covid. Exercicis 2020 i 2021

Beneficiari	Objecte	Data del conveni subvencional	Import total concedit	Import covid
Fundació Privada Pere Closa	Desenvolupament del projecte de promoció escolar de l'alumnat del poble gitano per al curs 2020-2021	29.12.2020	513.000	384.750
Fundació Privada Pere Closa	Desenvolupament del projecte de promoció escolar de l'alumnat del poble gitano per al curs 2021-2022	16.12.2021	598.500	470.250
Total			1.111.500	855.000

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'import total concedit inclou l'import ordinari i l'addicional per pal·liar els efectes de la covid.

El 21 de setembre del 2021 la Fundació va presentar al Departament la justificació de la subvenció corresponent al curs 2020-2021 dins del termini i en la forma establerta en el conveni subvencional. No obstant això, atenent a la documentació justificativa presentada per la Fundació, l'import de la subvenció va ser reduït i l'import final concedit va ser de 464.385 €.

La justificació de la subvenció per al curs 2021-2022 va ser presentada el setembre del 2022 i el Departament en va emetre un informe favorable.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat de les subvencions del Departament d'Educació dels exercicis 2020 i 2021 per pal·liar i minimitzar al màxim les conseqüències de la pandèmia de la covid.

1. En dues de les memòries justificatives i econòmiques de les bases específiques de les quatre convocatòries, els efectes que es pretenen aconseguir amb les actuacions es

descriuen de forma genèrica, però no hi ha una concreció en termes d'impacte. En unes altres dues memòries no hi ha suficient justificació dels imports establerts, de la fórmula de càlcul ni de la manera en què han de contribuir a la consecució de l'objectiu de la subvenció. En cap de les memòries s'estableixen els sistemes de seguiment i valoració de resultats (vegeu l'apartat 2.2.1).

2. Respecte de les bases reguladores de les convocatòries en règim de concurrència no competitiva, i del procediment d'atorgament de les subvencions analitzades, es destaca el següent (vegeu els apartats 2.2. i 2.2.2):
 - a) En el cas de la convocatòria amb referència 1⁴ el Decret Llei 16/2020 va establir l'ajut i el procediment de concessió, però la resta d'aspectes que s'havien d'incloure en les bases reguladores (requisits dels beneficiaris, forma d'acreditació, forma de justificació...) es van establir en la convocatòria.⁵
 - b) Les bases de la convocatòria de subvencions a centres privats concertats en el marc del PMOE per al curs 2020-2021 (referència 4) no es van publicar fins al 12 d'abril del 2021 i la convocatòria el 2 de juny del 2021, gairebé ja finalitzat el curs escolar 2020-2021. La resolució de concessió de subvencions es va signar el 8 de juliol del 2021. Donat que les subvencions anaven adreçades a actuacions dins del curs 2020-2021 i tenien com a objectiu els centres de més complexitat, hauria estat convenient que es fes abans perquè els centres haguessin pogut rebre els fons i programar actuacions abans de la finalització del curs. Aquest retard també va fer que alguns centres no poguessin fer les activitats i haguessin de renunciar a la subvenció.
 - c) Les bases de la convocatòria amb referència 4 estableixen com a criteri d'atorgament que el centre tingui un nivell de complexitat igual o superior a 2. Aquest nivell de complexitat que determina el Departament, no era conegut pels centres. Això va fer que d'un total de 69 sol·licituds, 37 fossin denegades per no complir el nivell de complexitat.
 - d) El grau d'execució de la despesa prevista a les convocatòries amb referència 1 (menjadors escolars) i 3 (activitats de lleure i extraescolars) ha estat molt baix (31,93% i 41,34%, respectivament).
 - e) La resolució d'atorgament de la convocatòria amb referència 1 es va efectuar fora del termini de dos mesos establert per la convocatòria.

4. Vegeu el quadre 4.

5. Observació modificada com a conseqüència de les al·legacions presentades.

3. Respecte dels procediments de verificació i control de les subvencions, cal dir que l'octubre del 2022 el Departament estava executant el pla de verificació de la convocatòria amb referència 1, tot i que d'acord amb la convocatòria, les verificacions s'havien de fer després del pagament de les obligacions, és a dir, en l'exercici 2021 (vegeu l'apartat 2.2.4).

3.2. RECOMANACIONS

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat.

1. Les memòries justificatives i econòmiques de les subvencions han d'incloure l'anàlisi de la situació, els objectius, la població objectiu, l'impacte esperat i la quantificació econòmica, com també el sistema de seguiment i avaluació. En aquest sentit, és molt important que s'utilitzi informació quantitativa al màxim nivell de detall per poder dissenyar millor les convocatòries, arribar a la població objectiu i millorar la situació que es pretén abordar.
2. El Departament hauria de procurar avançar l'atorgament de les subvencions destinades a la realització d'activitats i preveure la concessió de bestretes, ja que en cas contrari els centres i les famílies han d'avançar els imports necessaris. En el cas de centres o famílies amb menys recursos pot no ser possible l'avançament dels imports i, en conseqüència, suposar la no realització de les activitats.
3. Les bases de les convocatòries de subvencions no haurien d'incloure requisits que no puguin ser coneguts pels possibles beneficiaris. En aquest sentit, donat que en la convocatòria amb referència 4 s'exigia tenir un determinat nivell de complexitat que no era conegut pels centres, seria convenient que el Departament informés les direccions dels centres del seu nivell de complexitat, ja que pot ser una variable significativa per a la presa de decisions i per a l'accés a recursos.
4. El Departament hauria d'aprovar els plans de verificació i control de subvencions amb prou antelació perquè el control es pogués iniciar quan els beneficiaris presenten la documentació justificativa.
5. Seria convenient que el Departament efectués una avaluació de les mesures adoptades per fer front a la covid per tal de detectar possibles errors en el disseny de les convocatòries o en la seva implementació.
6. El Departament hauria d'elaborar directrius sobre subvencions per a situacions excepcionals i d'emergència a partir de l'experiència obtinguda.

4. ANNEXOS

4.1. DETALL DE LES CONVOCATÒRIES

Convocatòria referència 1 de la Sindicatura

Codi de la convocatòria i data del DOGC	EDU/1703/2020 17.7.2020
Objecte	Ajuts destinats a les associacions de mares i pares d'alumnes que presten el servei de menjador escolar en els centres educatius dels ensenyaments gratuïts i obligatoris de titularitat de la Generalitat i en els centres d'aquests ensenyaments de titularitat de la Generalitat gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona, com també les empreses o entitats a través de les quals aquestes associacions presten indirectament el servei, pel perjudici econòmic suportat com a conseqüència de la impossibilitat de la prestació del servei de menjador escolar derivat del tancament dels centres educatius iniciat el 13 de març del 2020
Destinatari	Les associacions de mares i pares d'alumnes que prestin de forma directa amb mitjans propis el servei de menjador escolar en centres educatius dels ensenyaments gratuïts i obligatoris de titularitat de la Generalitat de Catalunya i en els centres d'aquests ensenyaments de titularitat de la Generalitat gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona. En el cas que es presti de forma indirecta, l'empresa o entitat que el presti
Quantia	Es calcula el cost dels àpats no servits en què el preu màxim del servei no pot ser superior a 6,20 € per alumne i dia, excepcionalment amb l'autorització dels Serveis Territorials d'Educació el preu pot ser superior. A aquest cost s'aplica un percentatge depenent dels tipus d'entitat que realitza l'activitat per obtenir l'import de la subvenció
Import màxim de la convocatòria, exercici 2020	23.200.000 € (ampliables)
Import total concedit, exercicis 2020 i 2021	7.407.692 €
Sol·licituds presentades	556
Expedients concedits	414
Nombre de beneficiaris	142
Període mitjà de resolució	84 dies
Període mitjà de pagament	23 dies

Convocatòria referència 2 de la Sindicatura

Codi de la convocatòria i data del DOGC	EDU/2076/2020 31.8.2020
Objecte	Subvencions destinades a pal·liar els perjudicis derivats del tancament de les llars d'infants de titularitat privada a causa de la covid-19 durant el curs 2019-2020
Destinatari	Les llars d'infants de titularitat privada
Quantia	Segons despesa subvencionable declarada (despesa personal i de funcionament durant el període del curs 2019-2020). La quantia màxima és de 300 € per alumne escolaritzat
Import màxim de la convocatòria, exercici 2020	8.625.000 € (ampliables)
Import total concedit, exercicis 2020 i 2021	6.994.816 €
Sol·licituds presentades	598
Expedients concedits	552
Nombre de beneficiaris	488
Període mitjà de resolució	72 dies
Període mitjà de pagament	10 dies

Convocatòria referència 3 de la Sindicatura

Codi de la convocatòria i data del DOGC	EDU/3094/2020 1.12.2020
Objecte	Ajuts destinats a pal·liar els perjudicis a les entitats privades del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars a causa del SARS-CoV-2
Destinatari	Modalitat A: Federacions, coordinadores d'entitats i entitats no federades d'educació en el lleure que realitzen activitats de lleure educatiu de cap de setmana Modalitat B: Entitats que realitzen activitats de lleure educatiu entre setmana i empreses i entitats que fan activitats extraescolars Modalitat C: Gestors d'instal·lacions juvenils
Quantia	Modalitat A: En el cas de federacions i associacions, 500 € per cada entitat federada o associada. Per a les entitats no federades, 500 € per entitat Modalitat B: Import fix de 3.500 € Modalitat C: Import fix de 5.000 €

Convocatòria referència 3 de la Sindicatura (contin.)

Import màxim de la convocatòria, exercici 2020	20.000.000 € (ampliables)
Import total concedit, exercicis 2020 i 2021	8.267.000 €
Sol·licituds presentades	3.028
Expedients concedits	2.213
Nombre de beneficiaris	2.130
Període mitjà de resolució	7 dies
Període mitjà de pagament	15 dies

Convocatòria referència 4 de la Sindicatura

Codi de la convocatòria i data del DOGC	EDU/1696/2021 2.6.2021
Objecte	Subvencions a centres privats concertats en el marc del Pla de millora d'oportunitats educatives per al curs 2020-2021
Destinatari	Centres privats concertats de més complexitat educativa
Quantia	L'import màxim de subvenció per a cada centre consisteix en un import cert que es determina proporcionalment per cada centre distribuint l'import total de la concessió en funció del seu nombre d'alumnes i índex de complexitat. Cada centre rep segons la despesa subvencionable que presenta
Import màxim de la convocatòria, exercici 2021	913.321 €
Import concedit, exercici 2021	892.010 €
Sol·licituds presentades	69
Expedients concedits	32
Nombre de beneficiaris	31
Període mitjà de resolució	17 dies
Període mitjà de pagament	27 dies

4.2. MOSTRA DE BENEFICIARIS DE SUBVENCIONS EN RÈGIM DE CONCURRÈNCIA NO COMPETITIVA

Quadre 9. Mostra de beneficiaris de subvencions en règim de concurrència no competitiva⁶

Referència Sindicatura	Codi de la convocatòria	Nom de la convocatòria	Beneficiari	Import concedit
1	EDU/3094/2020	Concessió d'ajuts destinats a pal·liar els perjudicis a les entitats privades del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars a causa del Sars-CoV-2	Coordinació Catalana de Colònies, Casals i Clubs d'Esplai	97.000
2	EDU/1696/2021	Subvencions a centres privats concertats en el marc del PMOE per al curs 2020-2021	EDU092/21/000008	84.766
3	EDU/3094/2020	Concessió d'ajuts destinats a pal·liar els perjudicis a les entitats privades del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars a causa del Sars-CoV-2	Minyons Escoltes Guies Sant Jordi de Catalunya	76.500
4	EDU/1696/2021	Subvencions a centres privats concertats en el marc del PMOE per al curs 2020-2021	EDU092/21/000003	74.299
5	EDU/3094/2020	Concessió d'ajuts destinats a pal·liar els perjudicis a les entitats privades del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars a causa del Sars-CoV-2	Esplais Catalans	54.500
6	EDU/1703/2020	Ajuts destinats a les associacions de mares i pares d'alumnes que presten el servei de menjador escolar en els centres educatius dels ensenyaments gratuïts i obligatoris de titularitat de la Generalitat i en els centres d'aquests ensenyaments de titularitat de la Generalitat gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona, com també les empreses o entitats a través de les quals aquestes associacions presten indirectament el servei, pel perjudici econòmic suportat com a conseqüència de la impossibilitat de la prestació del servei de menjador escolar derivat del tancament dels centres educatius iniciat el 13 de març del 2020.	Ausolan Rcn, SLU	53.769
7	EDU/1703/2020	Ajuts destinats a les associacions de mares i pares d'alumnes que presten el servei de menjador escolar en els centres educatius dels ensenyaments gratuïts i obligatoris de titularitat de la Generalitat i en els centres d'aquests ensenyaments de titularitat de la Generalitat gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona, com també les empreses o entitats a través de les quals aquestes associacions presten indirectament el servei, pel perjudici econòmic suportat com a conseqüència de la impossibilitat de la prestació del servei de menjador escolar derivat del tancament dels centres educatius iniciat el 13 de març del 2020.	Fundació Catalana de l'Esplai	53.044

6. Quadre modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

Referència Sindicatura	Codi de la convocatòria	Nom de la convocatòria	Beneficiari	Import concedit
8	EDU/1696/2021	Subvencions a centres privats concertats en el marc del PMOE per al curs 2020-2021	EDU092/21/000054	48.217
9	EDU/1703/2020	Ajuts destinats a les associacions de mares i pares d'alumnes que presten el servei de menjador escolar en els centres educatius dels ensenyaments gratuïts i obligatoris de titularitat de la Generalitat i en els centres d'aquests ensenyaments de titularitat de la Generalitat gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona, com també les empreses o entitats a través de les quals aquestes associacions presten indirectament el servei, pel perjudici econòmic suportat com a conseqüència de la impossibilitat de la prestació del servei de menjador escolar derivat del tancament dels centres educatius iniciat el 13 de març del 2020.	Vallès de Serveis a Escoles, SL	46.660
10	EDU/1696/2021	Subvencions a centres privats concertats en el marc del PMOE per al curs 2020-2021	EDU092/21/000021	41.997
11	EDU/2076/2020	Concessió de subvencions destinades a pal·liar els perjudicis derivats del tancament de les llars d'infants de titularitat privada a causa de la covid durant el curs 2019-2020	Llar d'Infants Granota, SL	41.400
12	EDU/1696/2021	Subvencions a centres privats concertats en el marc del PMOE per al curs 2020-2021	EDU092/21/000071	40.998
13	EDU/2076/2020	Concessió de subvencions destinades a pal·liar els perjudicis derivats del tancament de les llars d'infants de titularitat privada a causa de la covid durant el curs 2019-2020	Llar d'Infants El Camí Felç Sant Gervasi	40.500
14	EDU/1703/2020	Ajuts destinats a les associacions de mares i pares d'alumnes que presten el servei de menjador escolar en els centres educatius dels ensenyaments gratuïts i obligatoris de titularitat de la Generalitat i en els centres d'aquests ensenyaments de titularitat de la Generalitat gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona, com també les empreses o entitats a través de les quals aquestes associacions presten indirectament el servei, pel perjudici econòmic suportat com a conseqüència de la impossibilitat de la prestació del servei de menjador escolar derivat del tancament dels centres educatius iniciat el 13 de març del 2020.	AMPA Folch i Torres	38.710
15	EDU/2076/2020	Concessió de subvencions destinades a pal·liar els perjudicis derivats del tancament de les llars d'infants de titularitat privada a causa de la covid durant el curs 2019-2020	Institución Familiar de Educación, SL	38.100

Referència Sindicatura	Codi de la convocatòria	Nom de la convocatòria	Beneficiari	Import concedit
16	EDU/1703/2020	Ajuts destinats a les associacions de mares i pares d'alumnes que presten el servei de menjador escolar en els centres educatius dels ensenyaments gratuïts i obligatoris de titularitat de la Generalitat i en els centres d'aquests ensenyaments de titularitat de la Generalitat gestionats pel Consorci d'Educació de Barcelona, com també les empreses o entitats a través de les quals aquestes associacions presten indirectament el servei, pel perjudici econòmic suportat com a conseqüència de la impossibilitat de la prestació del servei de menjador escolar derivat del tancament dels centres educatius iniciat el 13 de març del 2020.	AMPA Escola Diputació Riera Casals	27.140
17	EDU/2076/2020	Concessió de subvencions destinades a pal·liar els perjudicis derivats del tancament de les llars d'infants de titularitat privada a causa de la covid durant el curs 2019-2020	Projectes Futurs Empresarials, SL	21.600
18	EDU/2076/2020	Concessió de subvencions destinades a pal·liar els perjudicis derivats del tancament de les llars d'infants de titularitat privada a causa de la covid durant el curs 2019-2020	Associació Educativa La Caseta de Colors	20.700
19	EDU/3094/2020	Concessió d'ajuts destinats a pal·liar els perjudicis a les entitats privades del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars a causa del Sars-CoV-2	Resangi, SL	5.000
20	EDU/3094/2020	Concessió d'ajuts destinats a pal·liar els perjudicis a les entitats privades del sector del lleure educatiu i de les activitats extraescolars a causa del Sars-CoV-2	Alberg Torre Baró, SL	5.000
Total				909.900

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Els beneficiaris de la convocatòria EDU/1696/2021 s'identifiquen pel número d'expedient i no pel seu nom perquè, d'acord amb les bases de la convocatòria, en tractar-se de subvencions atorgades per motius de vulnerabilitat social, d'acord amb l'article 15.1.c) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, se n'ha de preservar la identitat.

5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe va ser tramès el 23 de novembre del 2022 al Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya.

5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

L'escrit d'al·legacions presentat pel Departament d'Educació es reproduïx a continuació.



Anna Tarrach Colls
Sindicatura de Comptes

Benvolguda,

Per tal de donar resposta a l'escrit amb data 23 de novembre de 2022, adreçat a l'Hble. Sr. Josep González-Cambray, conseller d'Educació, us fem arribar en document adjunt les al·legacions del Departament al projecte d'informe 15/2022-D sobre "Ajuts derivats de la pandèmia de la covid" durant els exercicis 2020 i 2021.

La secretària general

[Signatura digital de Patrícia Gomà Pons
(09/12/2022 14:37 CEST)]

AL·LEGACIONS DEL DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ AL PROJECTE D'INFORME 15/2022-D DE LA SINDICATURA DE COMPTES SOBRE "AJUTS DERIVATS DE LA PANDÈMIA DE LA COVID. EXERCICIS 2020 I 2021"

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb el que disposa l'article 40 de la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes, tramet el projecte d'informe de fiscalització 15/2022-D a aquest Departament, com a ens fiscalitzat, per tal que presenti les al·legacions que consideri pertinents.

Aquest Departament formula les següents al·legacions (s'ordenen per apartats):

2.1. Subvencions del departament d'Educació derivades de la pandèmia de la COVID, exercicis 2020 i 2021

En el Quadre 3 d'aquest apartat, pel que fa la subvenció directa atorgada a la Fundació Privada Pere Closa per a la Formació i Promoció dels Gitanos a Catalunya

durant el curs 2021-2022, s'estableix que l'import concedit és de 598.500 euros, que s'han tramitat obligacions reconegudes per un import de 228.000 euros, i que no s'ha fet efectiu cap pagament.

A data 7/12/2022 les dades actualitzades d'aquesta subvenció són:

- Import concedit: 598.500 euros
- Obligacions reconegudes: 568.566,05 euros, tramitades amb els següents documents:
 - o 3451687798: 228.000,00 euros
 - o 3451687804: 171.000,00 euros
 - o 3451687836: 169.566,05 euros
- Pagaments: 568.566,05 euros. La data de pagament dels diferents documents comptables és la següent:
 - o 3451687798: 228.000,00 euros – 31/1/2022
 - o 3451687804: 171.000,00 euros – 8/3/2022
 - o 3451687836: 169.566,05 euros – 15/11/2022

2.2.2. Bases reguladores, convocatòries i procés d'atorgament

- Pel que fa als acords de coresponsabilitat de la convocatòria amb referència 4, es fa constar que si bé les bases no ho preveuen, tots els centres beneficiaris d'aquesta subvenció han signat l'acord de coresponsabilitat, d'acord amb el que s'estableix en la Resolució EDU/2210/2020, de 10 de setembre, per la qual es regula el Pla de millora d'oportunitats educatives per al curs 2020-2021, en el marc de les mesures adoptades pel Departament d'Educació per pal·liar els efectes desfavorables per la COVID-19, al qual s'integra el Programa del Ministeri d'Educació i Formació Professional de cooperació territorial per a l'orientació, avenç i enriquiment educatiu en la situació d'emergència educativa del curs 2020-2021 provocada per la pandèmia de la COVID-19: #PROA + (20-21).
- Pel que fa a l'acreditació de l'abonament de complements salarials en la convocatòria 2, es fa constar que aquest aspecte es va tenir en compte implícitament en la informació que consta en l'apartat de Pressupost de les sol·licituds, ja que tots els pagaments complementaris a personal en ERTO s'havien de computar en el subapartat Despeses.
- Pel que fa a l'acreditació que les federacions haguessin compensat les entitats de base (convocatòria 3), s'ha inclòs aquesta comprovació en el Pla de verificació d'aquesta convocatòria aprovat pel conseller d'Educació en data 16 de novembre de 2022.

2.3. Subvencions directes

- Pel que fa al conveni subvencional amb la Fundació Privada Pere Closa per al desenvolupament del projecte de promoció escolar de l'alumnat del poble gitano

per al curs 2021-2022, la Fundació va presentar la documentació justificativa d'aquesta subvenció el 12 de setembre de 2022. Atenent la documentació presentada, l'import de la subvenció va ser reduït i l'import final concedit va ser de 568.566,05 euros.

3.1. Observacions

- Pel que fa a l'observació inclosa en el punt 3.1.1, s'al·lega que, pel que fa a la convocatòria 3, tal i com queda definit en el propi Decret Llei 41/2020, es tractava d'una acció pública consistent en un ajut extraordinari, en forma de prestació econòmica. L'objectiu era afavorir la sostenibilitat econòmica del sector del lleure educatiu, afectat per una reducció dràstica i involuntària dels seus ingressos econòmics i de l'increment de les despeses, tot plegat a conseqüència de les mesures de prevenció derivades de la pandèmia per Covid-19. Per tant, l'impacte esperat d'aquesta línia de prestacions econòmiques (com d'altres que es van succeir aquells mesos per a diferents sectors econòmics afectats per la pandèmia) era una certa compensació per les pèrdues i per l'increment de costos, impossibles de quantificar.

En qualsevol cas, es tindran en compte les observacions descrites en aquest punt per incloure-les en les memòries justificatives i econòmiques de les properes subvencions que tramiti el Departament d'Educació.

- Pel que fa a l'observació inclosa en el punt 3.1.2.a), es fa constar que aquesta convocatòria no tenia bases reguladores com a tals sinó que es regia per allò establert a l'article 37 del Decret Llei 16/2020, de 5 de maig, de mesures urgents complementàries en matèria de transparència, ajuts de caràcter social, contractació i mobilitat per fer front a la COVID-19, que afegeix la disposició addicional quarta al Decret Llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, mitjançant el qual s'estableix un ajut, en forma de prestació econòmica única, per compensar les associacions de mares i pares d'alumnes que prestin directament els serveis de menjador dels centres educatius de titularitat de la Generalitat pel perjudici econòmic que hagin suportat efectivament com a conseqüència del tancament dels centres educatius iniciat el 13 de març de 2020 d'acord amb la Resolució SLT/719/2020, de 12 de març, per la qual s'adopten mesures addicionals per a la prevenció i el control de la infecció pel SARS-CoV-2.

Els informes jurídics corresponents a aquests decrets lleis es van emetre des del llavors Departament de Vicepresidència i Economia i Hisenda (actualment Departament d'Economia i Hisenda), sense cap observació en aquest sentit.

- Pel que fa a l'observació inclosa en el punt 3.1.2.b), pel que fa a la data de publicació de les bases reguladores de la convocatòria 4, s'al·lega que inicialment es va proposar fer una subvenció directa als centres amb un índex de complexitat més elevat, però aquesta proposta va ser desestimada per l'Assessoria Jurídica i la Intervenció Delegada per no complir els requisits que la normativa de subvencions estableix per a les subvencions directes. Posteriorment, es van fer moltes reunions per poder desencallar l'expedient i definir unes

bases reguladores que s'ajustessin a la normativa reguladora de subvencions, i a l'actuació pretesa pel Departament. La voluntat inicial del Departament va ser de poder concedir les subvencions als centres abans de finalitzar el curs escolar. Aquest objectiu no es va poder aconseguir, però es va resoldre la convocatòria amb la màxima rapidesa possible per tal que els centres poguessin rebre els fons al més aviat possible: la Resolució de convocatòria es va publicar el 2 de juny de 2021; es va donar 10 dies hàbils a les entitats sol·licitants, que va finalitzar el dia 16 de juny de 2021; la Resolució de concessió es va signar el 8 de juliol de 2021, és a dir, 16 dies hàbils després de la finalització del període de presentació de sol·licituds

- Pel que fa a l'observació inclosa en el punt 3.1.2.c), pel que fa al nivell de complexitat dels centres, s'al·lega que és cert que els centres no coneixen els seu nivell de complexitat. El motiu és que el Departament d'Educació no vol fer pública aquesta dada per evitar la segregació dels centres que escolaritzen un major percentatge d'alumnat vulnerable.
- Pel que fa a l'observació inclosa en el punt 3.1.2.d), s'al·lega que, en el cas de la convocatòria 3, es va preveure un import màxim que pogués atendre totes les sol·licituds, tot i que el Departament d'Educació no coneixia amb precisió l'univers d'entitats a qui anaven dirigits aquests ajuts. Tot i el baix grau d'execució de la convocatòria, es va deixar constància que es van concedir ajuts a totes les sol·licituds presentades que complien els requisits establerts a les bases reguladores i a la convocatòria.
- Pel que fa a l'observació inclosa en el punt 3.1.2.e), pel que fa al termini de resolució de la convocatòria 1, s'al·lega que es va superar el termini de 2 mesos atès que la revisió de tots els expedients va ser molt complexa i hi havia molta documentació presentada. No obstant això, es va resoldre dins dels termini màxim de 6 mesos que estableix la normativa de subvencions.
- Pel que fa a l'observació inclosa en el punt 3.1.3, es deixa constància que el Pla de verificació va ser aprovat pel conseller d'Educació el 16 de novembre de 2022 (s'envia, annex a aquest document d'al·legacions). Es va considerar que era millor aprovar un únic pla de verificació per a les dues convocatòries que el requerien, la qual cosa va endarrerir l'elaboració del pla. En aquest Pla de verificació s'hi estableix la documentació que es requerirà en cada cas per tal de poder verificar que els beneficiaris compleixen amb tots els requisits establerts a les convocatòries.

Annex 4.2. Mostra de beneficiaris de subvencions en règim de concurrència no competitiva. Quadre 9.

En el cas de la convocatòria 4 (subvencions en el marc PMOE) cal remarca que **no es poden identificar els beneficiaris de la subvenció**, atès que d'acord amb l'apartat 9.1 de les bases reguladores, en tractar-se de subvencions atorgades per motius de vulnerabilitat social, cal preservar la identitat dels beneficiaris. Proposem que enlloc del nom del centre beneficiari, es detalli el número d'expedient, que és la manera com es va fer constar en la Resolució de concessió de 8 de juliol de 2021.

5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes.

Com a conseqüència de l'al·legació referida a l'observació 2 i de l'al·legació referida a l'annex 4.2 s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en la nota al peu de la pàgina corresponent. La resta del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

APROVACIÓ DE L'INFORME

Certifico que a Barcelona, el 22 de desembre del 2022, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, presidit pel síndic major, Miquel Salazar Canalda, amb l'assistència dels síndics Anna Tarrach Colls, Manel Rodríguez Tió, Llum Rodríguez Rodríguez, M. Àngels Cabasés Piqué, Ferran Roquer i Padrosa i Josep Viñas i Xifra, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Ferran Domínguez García, i com a ponent la síndica Anna Tarrach Colls, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 29/2022, relatiu al Departament d'Educació, ajuts derivats de la pandèmia de la covid, exercicis 2020 i 2021.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major

