

INFORME 5/2008

ELECCIONS
AL CONSELL
GENERAL
D'ARAN DE
L'ANY 2007

INFORME 5/2008

**ELECCIONS
AL CONSELL
GENERAL
D'ARAN DE
L'ANY 2007**

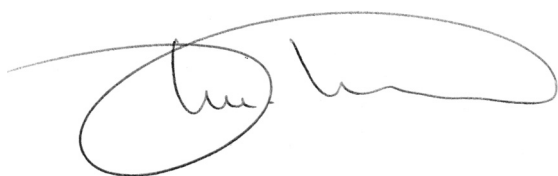
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

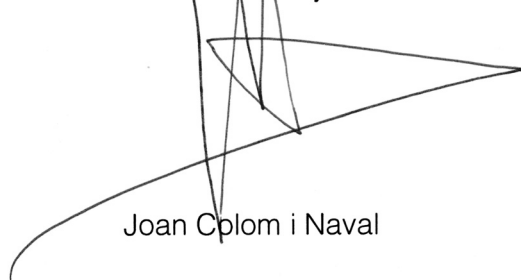
Que a Barcelona, el dia 19 de febrer de 2008, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Ernest Sena i Calabuig, Sr. Jaume Amat i Reyero, i Sr. Jordi Pons i Novell, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic major Sr. Joan Colom i Naval, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 5/2008, relatiu a les eleccions al Consell General d'Aran de l'any 2007.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 11 de març de 2008



Vist i plau
El síndic major



Joan Colom i Naval

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. ORIGEN, OBJECTIUS I FINALITAT	7
1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST	7
1.3. NORMES REGULADORES.....	8
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
2.1. CRITERIS DE FISCALITZACIÓ	8
2.2. RESULTATS ELECTORALS.....	10
2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS.....	10
2.3.1. Import màxim de la subvenció	10
2.3.2. Bestretes de subvencions	11
2.4. DESPESES ELECTORALS.....	11
2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS.....	12
2.5.1. Unitat d'Aran – Progrés Municipal – Partit dels Socialistes de Catalunya.....	13
2.5.2. Convergència Democràtica Aranesa	13
2.5.3. Partit Renovador Arties–Garòs	14
2.6. SUBVENCIONS A LES ELECCIONS AL CONSELL GENERAL D'ARAN DE 25 DE MAIG DE 2003	14
3. CONCLUSIONS	15
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	16

ABREVIACIONS

CDA	Convergència Democràtica Aranesa
LOREG	Llei orgànica del règim electoral general
PRAG	Partit Renovador Arties–Garòs
UA-PM-PSC	Unitat d’Aran – Progrés Municipal – Partit dels Socialistes de Catalunya

1. INTRODUCCIÓ

1.1. ORIGEN, OBJECTIUS I FINALITAT

La Sindicatura de Comptes, d'acord amb les competències que li atorga la Llei de la Sindicatura de Comptes i seguint el Programa anual d'activitats de l'any 2007 aprovat pel Ple, emet aquest informe sobre la fiscalització de regularitat de les subvencions atorgades per la Generalitat de Catalunya previstes en el Decret 72/2007, de 20 de març, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Consell General d'Aran 2007.

Aquest informe s'emet per la decisió del Ple de la Sindicatura de realitzar el treball d'ofici.

Adicionalment, aquest informe s'emet sens perjudici de les competències del Tribunal de Comptes, pel que fa a la comptabilitat electoral, establertes en els articles 133 i 134 de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), que inclouen la potestat de proposar la no adjudicació o reducció de la subvenció, de la qual la Sindicatura de Comptes no disposa, tot i les competències de fiscalització atorgades a la Sindicatura de Comptes per la Llei 7/2004, de 16 de juliol.

1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS A L'ABAST

El treball de fiscalització de regularitat de les subvencions atorgades ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder manifestar les conclusions d'aquest informe, dintre el marc normatiu d'aplicació a la Sindicatura de Comptes i a aquest procés electoral (vegeu l'apartat 1.3). En l'apartat 2.1 es mostren detalladament els criteris de fiscalització considerats en la revisió formal de la comptabilitat electoral.

Cal destacar, com a limitació a l'abast del treball realitzat, que una revisió completa de les despeses i dels ingressos electorals de les diferents formacions polítiques objecte del treball exigiria una fiscalització de tota l'activitat economicofinancera ordinària de les formacions polítiques, fet que no està inclòs entre les competències legalment assignades a la Sindicatura de Comptes.

Tampoc no formen part de les competències legals de la Sindicatura proposar sancions per infraccions de la normativa electoral o proposar la revocació total o parcial de les subvencions atorgades. En aquest sentit cal recordar que aquest informe, una vegada lliurat al Parlament de Catalunya, és enviat al Tribunal de Comptes, que pot proposar la no adjudicació o reducció de les subvencions, per al seu coneixement i efectes oportuns en les fiscalitzacions que aquest Tribunal efectua respecte a les comptabilitats de les formacions polítiques i dels processos electorals.

1.3. NORMES REGULADORES

Les normes reguladores bàsiques de les eleccions al Consell General d'Aran de 2007 i de la Sindicatura de Comptes de Catalunya són les següents:

- Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG).
- Llei 16/1990, de 13 de juliol, sobre el règim especial de la Vall d'Aran.
- Decret 69/2007, de 20 de març, de convocatòria d'eleccions al Consell General d'Aran.
- Decret 72/2007, de 20 de març, pel qual es regulen les subvencions i el control de la comptabilitat electoral en les eleccions al Consell General d'Aran 2007.
- Resolució de 30 de març de 2007, de la Presidència del Tribunal de Comptes, per la qual es fa públic l'Acord del Ple, de 29 de març de 2007, que aprova la Instrucció relativa a la fiscalització de les comptabilitats electorals de les eleccions que s'han de celebrar el 27 de maig de 2007.
- Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per les lleis 15/1991, de 4 de juliol; 7/2002, de 25 d'abril, i 7/2004, de 16 de juliol.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. CRITERIS DE FISCALITZACIÓ

Els elements més significatius que la Sindicatura de Comptes considera per tal de verificar el compliment de la normativa es poden concretar en els següents punts:

- Totes les candidatures han de tenir un administrador electoral responsable de tots els ingressos i despeses de la candidatura, així com de la seva comptabilitat.
- La comptabilitat electoral s'ha d'ajustar als principis generals continguts en el Pla general de comptabilitat.
- Els administradors han de comunicar a la Junta Electoral els comptes oberts per a la recaptació de fons. Tots els fons destinats a sufragar despeses electorals, sigui quina sigui la procedència, s'han d'ingressar en aquests comptes i totes les despeses s'han de pagar a càrrec seu. Un cop acabada la campanya electoral només es pot disposar dels saldos d'aquests comptes per pagar les despeses electorals concretes prèviament,

en els 90 dies següents al de la votació. Cal identificar els titulars de les aportacions dels fons.

- No hi poden haver aportacions de fons provinents d'ens públics, ni d'empreses vinculades al sector públic, ni de persones estrangeres.
- Cap persona física o jurídica no pot aportar més de 6.010,12€.
- Les despeses electorals han d'haver estat realitzades entre el dia de la convocatòria de les eleccions i el dia de proclamació dels electes i han d'estar incloses entre els conceptes següents:
 - Confecció de sobres i paperetes electorals.
 - Propaganda i publicitat directament o indirectament adreçada a promoure el vot a les seves candidatures, sigui quina sigui la forma i el mitjà que s'utilitzi.
 - Lloguer de locals per a la realització d'actes electorals.
 - Remuneracions o gratificacions al personal no permanent que presta els seus serveis a les candidatures.
 - Mitjans de transport i despeses de desplaçament dels candidats, dels dirigents dels partits, associacions, federacions i coalicions i del personal al servei de la candidatura.
 - Correspondència i franqueig.
 - Interessos dels crèdits rebuts per a la campanya electoral acreditats fins a la data de la subvenció corresponent.
 - Els que siguin necessaris per a l'organització i funcionament de les oficines i serveis que calguin per a les eleccions.
- Les empreses que hagin facturat despeses electorals de més de 6.010,12€ ho han de comunicar a la Sindicatura de Comptes de Catalunya.
- Les entitats financeres tenen l'obligació de comunicar a la Sindicatura de Comptes de Catalunya la concessió de préstecs destinats a despeses electorals.
- Les despeses declarades com a electorals han d'estar convenientment justificades.
- S'ha de respectar el límit màxim de despeses electorals a realitzar per les formacions polítiques concurrents a les eleccions.

2.2. RESULTATS ELECTORALS

D'acord amb l'Edicte d'1 de juny de 2007 pel qual es fan públics els resultats corresponents a la proclamació d'electes del Consell General d'Aran (DOGC número 4900 de 8 de juny), els resultats de les eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 27 de maig de 2007 han estat els següents:

Quadre 1

Candidatura	Vots	Consellers
Unitat d'Aran–Progrés Municipal–Partit dels Socialistes de Catalunya (UA-PM-PSC)	2.198	6
Convergència Democràtica Aranesa (CDA)	2.030	6
Partit Popular	225	0
Partit Renovador Arties–Garòs (PRAG)	180	1
Total	4.633	13

Font: Edicte d'1 de juny de 2007 i elaboració pròpia.

2.3. SUBVENCIONS ELECTORALS

2.3.1. Import màxim de la subvenció

El Decret 72/2007, de 20 de març, estableix les següents regles per determinar la subvenció corresponent a les despeses electorals:

- 264,83 euros per cada conseller electe.
- 0,53 euros per cada un dels vots obtinguts per cada candidatura a la seva circumscripció (terçó), de la qual almenys un membre hagi estat proclamat conseller.
- 0,21 euros per cada elector d'una circumscripció electoral, per les despeses originades per tramesa directa i personal als electors dels sobres i les paperetes electorals, o de propaganda i publicitat electoral, (d'ara endavant, *mailing*), sempre que la candidatura obtingui un escó en aquesta circumscripció i hagi presentat llistes en totes les circumscripcions de la Vall d'Aran.

Aplicant aquestes regles els imports màxims de les subvencions serien els següents:

Quadre 2

Formació política	Per escons (A)	Per vots (B)	Per electors <i>mailing</i> (C)	Total (D=A+B+C)
UA-PM-PSC	1.588,98	1.086,50	0,00	2.675,48
CDA	1.588,98	988,45	1.395,03	3.972,46
PRAG	264,83	95,40	0,00	360,23
Total	3.442,79	2.170,35	1.395,03	7.008,17

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el càlcul per vots no es computen els obtinguts per aquelles candidatures que no han obtingut representació, entenent com a candidatura la llista que cada formació política presenta a cada circumscripció.

La formació CDA, tot i les gestions realitzades per la Sindicatura, no ha presentat la comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes, i per tant, aquesta desconeix si ha incorregut en despeses per *mailing* sobre les quals tindria dret a subvenció.

La resta de formacions no ha presentat llistes en totes les circumscripcions electorals. La formació Partit Popular no té dret a subvenció perquè no ha obtingut cap escó.

2.3.2. Bestretes de subvencions

El Decret 72/2007, de 20 de març, estableix que el Departament de Governació i Administracions Públiques pot concedir bestretes als partits polítics, federacions, coalicions o agrupacions, de les subvencions que els corresponguin per les despeses electorals originades.

L'import d'aquestes bestretes no pot ser superior al 30% de la subvenció percebuda pel mateix partit, federació, coalició o agrupació a les eleccions al Consell General d'Aran de l'any 2003.

Cap partit polític, federació, coalició o agrupació no ha sol·licitat la concessió d'aquestes bestretes.

L'esmentat Decret també estableix que dins el termini de trenta dies posteriors a la presentació de la comptabilitat davant la Sindicatura de Comptes, el Departament de Governació i Administracions Públiques abonarà a les candidatures que les hagin de percebre una bestreta del 90% de l'import de les subvencions que els corresponguin d'acord amb els resultats generals d'aquests comicis publicats en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC).

Aquesta segona bestreta d'un import fins al 90% de la subvenció tampoc no s'ha fet efectiva en el moment de tancar el projecte d'informe a 31 de gener de 2008 (data final del termini d'al·legacions, vegeu apartat 4).

2.4. DESPESES ELECTORALS

El Decret 72/2007, de 20 de març, estableix que cap partit, federació, coalició o agrupació no pot superar en aquestes eleccions, per despeses electorals, el límit que resulti de multiplicar per 0,20 € el nombre d'habitants de població de dret de les circumscripcions electorals on presentin candidatures. La quantitat resultant de l'operació anterior podrà incrementar-se a raó de 1.545 € per cada circumscripció on aquells presentin candidatures.

La quantitat subvencionada corresponent al *mailing*, no s'inclourà dins aquest límit. No obstant això, s'haurà de justificar la realització efectiva de l'activitat per a la qual s'atorga la subvenció.

D'acord amb aquesta normativa, el límit de les despeses electorals generals, sense incloure les despeses per *mailing*, és el següent:

Quadre 3

Formació política	Població de dret (A)	€/habitant (B)	Import (C=A×B)	Circumscripcions			Import total (G=C+F)
				Nombre (D)	€/unitat (E)	Import (F=D×E)	
UA-PM-PSC	8.914	0,20	1.782,80	5	1.545,00	7.725,00	9.507,80
CDA	9.554	0,20	1.910,80	6	1.545,00	9.270,00	11.180,80
PRAG	640	0,20	128,00	1	1.545,00	1.545,00	1.673,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Per obtenir el límit total de despeses electorals s'ha d'afegir al límit anteriorment calculat, l'import de les despeses per *mailing* subvencionables (vegeu Quadre 2). No obstant això, dues de les formacions no tenen dret a subvenció per *mailing* i l'altra no ha presentat justificació de despeses per aquest fet.

En el quadre següent es compara el límit total de despeses amb les despeses electorals realitzades segons comptabilitat per a cada una de les formacions polítiques que van obtenir representació a les eleccions:

Quadre 4

Formació política	Límit total de despeses (A)	Despeses electorals (B)	Diferència (C=A-B)
UA-PM-PSC	9.507,80	8.788,02	729,78
CDA	11.180,80	n/d	n/d
PRAG	1.673,00	1.193,93	479,07

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

n/d: No disponible.

D'aquesta comparació és després que les formacions polítiques que han aportat la comptabilitat electoral i que han justificat les despeses documentalment no han superat el límit total de despeses electorals.

2.5. REGULARITAT DE LES COMPTABILITATS ELECTORALS

D'acord amb l'article 133 de la LOREG, les formacions polítiques que compleixin els requisits exigits per percebre les subvencions electorals (vegeu Quadre 2) o que hagin sol·licitat bestretes a càrrec presenten davant el Tribunal de Comptes (per assimilació, a

Catalunya, la Sindicatura de Comptes) la seva comptabilitat electoral, entre els 100 i 125 dies posteriors a les eleccions.

2.5.1. Unitat d'Aran – Progrés Municipal – Partit dels Socialistes de Catalunya

La comptabilitat de la coalició política Unitat d'Aran – Progrés Municipal – Partit dels Socialistes de Catalunya, tractada informàticament, mostra l'activitat ordinària, i no presenta activitat per *mailing*. Partint d'aquesta documentació, la Sindicatura ha elaborat el quadre següent que presenta les dades de forma agregada:

Quadre 5

Comptes	Balanç		Compte de resultats	
	Actiu	Passiu	Despeses	Ingressos
Creditors pressupost ordinari		8.778,02		
H.P. deutora subv. concedides	2.754,00			
Subvenció a percebre				2.754,00
Impremtes			8.778,02	
Resultat (dèficit)	6.024,02			6.024,02
Total	8.778,02	8.778,02	8.778,02	8.778,02

Imports en euros.

Font: UA-PM-PSC i elaboració pròpia.

Aquesta coalició, UA-PM-PSC, ha registrat com a ingressos electorals en el Compte de resultats una previsió de la subvenció a rebre per 2.754,00€. Aquest import previst de la subvenció supera en 78,52€ la subvenció màxima calculada corresponent de 2.675,48€ (vegeu Quadre 2). Així mateix, la coalició no ha registrat els pagaments de les despeses ni ha registrat aportacions del partit per finançar aquestes despeses.

De la documentació rebuda referent als moviments bancaris es desprèn que la coalició no ha realitzat pagaments de les despeses per import de 8.778,02€ a càrrec del compte obert amb motiu de les eleccions. Tampoc ha comptabilitzat els pagaments. No obstant això, les despeses s'han pagat en efectiu, segons el proveïdor, entre el 3 d'agost i el 24 de setembre de 2007. Una factura de 2.703,02€ s'ha pagat transcorreguts els 90 dies següents al de les votacions, límit establert per la normativa electoral.

2.5.2. Convergència Democràtica Aranese

Malgrat les gestions realitzades per la Sindicatura de Comptes, la formació política Convergència Democràtica Aranese no ha presentat la comptabilitat electoral.

Atès que no s'han declarat despeses electorals, aquesta formació política no té dret a percebre la subvenció corresponent per finançar les despeses de la campanya electoral, d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG.

2.5.3. Partit Renovador Arties–Garòs

La formació política Partit Renovador Arties–Garòs ha presentat la relació de despeses i ingressos electorals realitzats, que es reproduïx a continuació:

Quadre 6

Concepte	Despeses	Ingressos
Aportacions del partit		1.200,00
Despeses electorals 2007	1.193,93	
Total	1.193,93	1.200,00

Imports en euros.

Font: PRAG i elaboració pròpia.

No s'ha detectat cap incidència en la revisió de les despeses electorals d'aquesta formació. Cal destacar que la relació de despeses i ingressos electorals presentada no inclou cap previsió dels ingressos per la subvenció màxima calculada de 360,23 € (vegeu Quadre 2).

2.6. SUBVENCIONS A LES ELECCIONS AL CONSELL GENERAL D'ARAN DE 25 DE MAIG DE 2003

En les eleccions al Consell General d'Aran celebrades el 25 de maig de 2003, d'acord amb les conclusions de l'informe 7/2005 de la Sindicatura de Comptes, dues de les tres formacions polítiques que van obtenir representació van superar els límits establerts sobre les despeses electorals. Aquestes incidències es van traduir en unes propostes de reducció de les subvencions corresponents fetes pel Tribunal de Comptes, segons va manifestar en el seu informe de fiscalització número 738, aprovat el 28 de novembre de 2006.

Durant el 2007, el Departament de Governació i Administracions Públiques ha realitzat els pagaments dels imports pendents de les subvencions a les eleccions 2003, considerant les esmentades propostes de reducció del Tribunal de Comptes. Les liquidacions definitives han estat les següents:

Quadre 7

Formació política	Càlcul inicial de la Subvenció	Reducció proposada pel Tribunal de Comptes	Import de la liquidació	Data de pagament
CDA	3.926,61	(49,00)	3.877,61	16.07.2007
UA-PM-PSC	1.950,34	(500,00)	1.450,34	09.08.2007
PRAG	307,63	-	307,63	16.07.2007
Total	6.184,58	(549,00)	5.635,58	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

3. CONCLUSIONS

D'acord amb els objectius i la metodologia indicats en el principi d'aquest informe, a continuació s'exposen les observacions i les recomanacions més significatives que s'han posat de manifest amb motiu de la realització del treball:

1. La formació política Convergència Democràtica Aranese no ha presentat la comptabilitat electoral. Aquest fet implica que aquesta formació no té dret a percebre la subvenció corresponent per finançar les despeses de la campanya electoral d'acord amb l'article 127.1 de la LOREG.
2. La coalició UA-PM-PSC ha realitzat pagaments de les despeses electorals declarades, per un import de 2.703,02€, amb data posterior als 90 dies següents al de les votacions, límit establert per la normativa electoral. A més, les despeses s'han pagat en efectiu incomplint l'article 125.1 de la LOREG, segons el qual tots els fons destinats a sufragar les despeses electorals s'han d'ingressar en el compte i totes les despeses s'han de pagar amb càrrec al mateix compte.
3. Respecte al Partit Renovador Arties–Garòs no s'ha detectat cap incidència a destacar.

Adicionalment, la Sindicatura reitera algunes conclusions generals ja expressades en informes anteriors:

4. Cal establir una normativa més concreta de registre de les diverses operacions per tal de normalitzar el seu tractament i registre comptable. Actualment no hi ha una normativa detallada sobre el tractament comptable de les diverses operacions financeres que comporta aquest procés electoral i, per aquesta raó, hi ha operacions similars que són tractades de forma diferent per les diverses formacions polítiques electorals; exemples d'aquest problema són les aportacions dels partits a la campanya electoral o el registre de les subvencions a rebre per a la campanya.
5. Tot i la competència fiscalitzadora sobre processos electorals que la Llei 7/2004, de 16 de juliol, va atorgar a la Sindicatura de Comptes, normativament no s'ha establert en el nostre àmbit l'existència de possibles sancions, la revocació parcial o total de la subvenció electoral o altres que el legislador pogués jutjar adient d'establir, la forma de calcular-les, ni la potestat per imposar-les. Per la seva importància, cal que aquests temes siguin adequadament tractats per la normativa electoral aplicable i desenvolupats reglamentàriament en l'àmbit corresponent.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6.1 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, per la Llei 7/2002, de 25 d'abril, i per la Llei 7/2004, de 16 de juliol, el present informe de fiscalització va ser tramès en data 9 de gener de 2008 als següents destinataris:

- Al secretari general del Departament de Governació i Administracions Públiques, amb registre de sortida número 22/2008, i registre d'entrada en el Departament número 256 el mateix dia de la data d'enviament.
- A les formacions polítiques, la part que corresponia a cadascuna:
 - Al president d'Unitat d'Aran, amb registre de sortida número 24/2008, i justificant de recepció de data 14 de gener de 2008.
 - Al president de Convergència Democràtica Aranesa, amb registre de sortida número 25/2008, i justificant de recepció de data 15 de gener de 2008.
 - Al secretari d'organització del Partit Renovador d'Arties–Garòs, amb registre de sortida número 23/2008, i justificant de recepció de data 14 de gener de 2008.

Un cop transcorregut el termini establert de 15 dies no s'han rebut al·legacions i s'eleva a definitives les conclusions.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: abril de 2008

Dipòsit legal: B-20607-2008