

INFORME 25/2021

FUNDACIÓ  
INSTITUCIÓ  
CATALANA  
DE RECERCA  
I ESTUDIS  
AVANÇATS  
EXERCICI 2018



INFORME 25/2021

**FUNDACIÓ  
INSTITUCIÓ  
CATALANA  
DE RECERCA  
I ESTUDIS  
AVANÇATS**  
EXERCICI 2018

---

Edició: desembre de 2021

Document electrònic etiquetat per a persones amb discapacitat visual

Pàgines en blanc inserides per facilitar la impressió a doble cara

Autor i editor:

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Via Laietana, 60  
08003 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
sindicatura@sindicatura.cat  
www.sindicatura.cat

Publicació subjecta a dipòsit legal d'acord amb el que preveu el Reial decret 635/2015, del 10 de juliol

**ÍNDEX**

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. INFORME.....	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia.....	7
1.2. ENS FISCALITZAT.....	7
1.2.1. Antecedents.....	7
1.2.2. Activitats i organització.....	10
1.2.3. Treballs de control.....	13
2. FISCALITZACIÓ.....	13
2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES.....	13
2.2. COMPTE DE RESULTATS.....	14
2.2.1. Ingressos per les activitats.....	15
2.2.2. Altres ingressos de les activitats.....	15
2.2.3. Aprovisionaments.....	16
2.2.4. Despesa de personal.....	17
2.2.5. Altres despeses d'exploració.....	32
2.2.6. Dotacions per a amortitzacions.....	40
2.3. CONTRACTACIÓ.....	40
2.3.1. Contractes menors revisats.....	44
3. CONCLUSIONS.....	45
3.1. OBSERVACIONS.....	45
3.2. RECOMANACIONS.....	49
4. ANNEX: PERSONAL INVESTIGADOR D'ICREA PER CENTRE D'ADSCRIPCIÓ.....	50
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	51
5.1. AL·LEGACIONS REBUDES.....	51
5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS.....	73
APROVACIÓ DE L'INFORME.....	74

**ABREVIACIONS**

CERCA	Centre de recerca de Catalunya
CSIC	Consell Superior d'Investigacions Científiques
FCRI	Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació
ICIQ	Institut Català d'Investigació Química
ICREA	Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats
LCSP	Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014
LCTI	Llei 14/2011, de l'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació
LGS	Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions
M€	Milions d'euros
PDI	Personal docent i investigador
PGCPGC	Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya, aprovat per l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre
TRLFPC	Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre
UAB	Universitat Autònoma de Barcelona
UB	Universitat de Barcelona
UdG	Universitat de Girona
UdL	Universitat de Lleida
UPC	Universitat Politècnica de Catalunya
UPF	Universitat Pompeu Fabra
URV	Universitat Rovira i Virgili

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INFORME**

#### **1.1.1. Objecte i abast**

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan fiscalitzador del sector públic de Catalunya, d'acord amb la normativa vigent i en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha emès aquest informe de fiscalització limitada financera i de legalitat de la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) corresponent a l'exercici 2018.

El treball d'aquesta fiscalització limitada ha inclòs la fiscalització del Compte de resultats, de la gestió de l'activitat i la revisió del compliment de la legalitat bàsica que li és d'aplicació en els àmbits comptable, pressupostari, del personal i de la contractació.

Encara que l'àmbit temporal d'aquest informe ha estat l'exercici 2018, quan s'ha considerat necessari per completar el treball, s'ha ampliat a períodes anteriors i posteriors.

Les conclusions de l'informe inclouen les observacions més significatives, els incompliments normatius detectats i les recomanacions sobre les millores en la gestió de les activitats de l'entitat en alguns dels aspectes que s'han posat de manifest durant la realització del treball.

#### **1.1.2. Metodologia**

El treball de fiscalització s'ha dut a terme d'acord amb els principis i normes internacionals de fiscalització del sector públic generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves, de compliment i substantives, que s'han considerat necessàries per obtenir evidències suficients i adients per poder expressar les conclusions que s'exposen en l'informe.

## **1.2. ENS FISCALITZAT**

### **1.2.1. Antecedents**

ICREA va ser constituïda per la Generalitat de Catalunya i per la Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació<sup>1</sup> (FCRI) el 31 de gener de 2001. És una estructura de recerca impulsada pel Govern de la Generalitat de Catalunya que va néixer com a resposta a la

---

1. La Fundació Catalana per a la Recerca es va fundar l'any 1986 amb l'objectiu de promoure la convergència d'iniciatives, de persones i d'entitats interessades a donar suport a la recerca. El 2005 va canviar el nom per Fundació Catalana per a la Recerca i la Innovació. Està integrada per la Generalitat, que hi té una participació minoritària, i per diverses entitats privades.

necessitat de noves fórmules de contractació que permetessin competir en condicions d'igualtat amb altres sistemes de recerca, orientada a la contractació del personal científic i acadèmic més extraordinari i amb més talent, i que té per objectiu principal contribuir a la captació i retenció de talent internacional mitjançant un procés de selecció basat en el mèrit científic i contribuir significativament a l'excel·lència en la recerca.

ICREA té la seu a Barcelona. El seu personal administratiu desenvolupa l'activitat a la seu de l'entitat, mentre que el personal investigador desenvolupa l'activitat de recerca en les universitats i en els diferents centres de recerca als quals està adscrit mitjançant convenis signats entre les parts.

ICREA és una fundació del sector públic inclosa en els pressupostos de la Generalitat de Catalunya. Es regeix pels seus estatuts, pel llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, per l'ordenament jurídic del sector públic general, que inclou les fundacions del sector públic, i per l'ordenament específic aplicable als centres públics de recerca i desenvolupament, concretament, l'aplicable a ICREA i als centres de recerca de Catalunya (CERCA).

L'article 129 de la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, disposa que les fundacions han de modificar els seus estatuts per determinar a quina administració pública s'adscriuen. Els Estatuts d'ICREA vigents l'exercici 2018 no inclouen aquesta previsió. No obstant això, ICREA, tot i no haver modificat els seus Estatuts, en l'exercici 2018 havia de ser considerada fundació del sector públic de la Generalitat per aplicació directa dels criteris establerts en el punt segon de l'article esmentat. D'acord amb els efectes de l'adscripció establerts en l'article 175 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, en l'exercici 2018 a ICREA li era aplicable el règim de transparència establert per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el règim pressupostari, de comptabilitat, economicofinancer i de control de la Generalitat i el règim jurídic específic establert per a ICREA i els centres CERCA. Els Estatuts d'ICREA, modificats per Acord del Patronat el 9 de novembre del 2020 i elevats a públics el 20 de gener del 2021, inclouen l'adscripció a la Generalitat.

El règim jurídic d'ICREA es regula principalment en el capítol IV del títol II de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres. La Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics; la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i del sector públic, i la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, inclouen diverses mesures sobre el funcionament dels centres CERCA i d'ICREA.



A continuació es detallen els aspectes més significatius d'aquest règim jurídic aplicable a ICREA, alguns dels quals impliquen un règim diferenciat del d'altres entitats del sector públic de la Generalitat:

- Es regeix per la normativa específica en matèria de recerca, per la normativa aplicable a les entitats sense finalitat de lucre, en tot allò que sigui compatible amb el seu règim de plena autonomia, i pels seus Estatuts, sens perjudici de l'aplicació de la legislació bàsica.
- Gaudeix d'autonomia econòmica i financera d'acord amb les seves disponibilitats pressupostàries i els objectius establerts pel seu pla estratègic.
- La supervisió i control de la seva activitat econòmica, financera i de gestió només es pot portar a terme un cop aquesta activitat ha estat desenvolupada, mitjançant auditories externes anuals, sens perjudici de la regulació específica del seu tipus de personificació jurídica.
- No li són aplicables les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació ni altres mesures limitatives, destinades específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat, sens perjudici del compliment de la legislació bàsica.
- Gaudeix d'autonomia per adoptar les decisions relatives a la destinació del saldo del Compte de resultats de l'exercici pressupostari, del romanent dels exercicis anteriors i de les disponibilitats líquides de tresoreria.
- L'excés o el benefici derivat de les transferències de l'Administració de la Generalitat o del seu sector públic no ha de ser minorat de les transferències corrents establertes en el pressupost de la Generalitat o de les seves entitats per a l'exercici següent. El superàvit o els beneficis generats s'han de destinar al seu objecte i finalitat.
- No requereixen autorització del Govern els acords de l'òrgan competent de l'entitat relatius a la creació o participació en altres centres o organismes de recerca, també a l'estranger, i a l'adquisició onerosa o gratuïta, o a l'alienació de títols representatius del capital social, o també a la disminució o ampliació de capital en les societats mercantils i en les empreses que explotin tecnologia o coneixement generat per l'entitat o de la seva propietat. En canvi, s'han de posar en coneixement del departament competent en matèria d'economia i finances i requereixen la seva conformitat aquells acords que comportin obligacions econòmiques amb càrrec als pressupostos de la Generalitat.

El 27 de juny del 2017, la directora general de Pressupostos, la interventora general de la Generalitat, el secretari d'Universitats i Recerca i la directora general de la Funció Pública van aprovar el document Règim especial en matèria de recerca i criteris interpretatius aplicables als CERCA i a ICREA.

### **1.2.2. Activitats i organització**

La missió d'ICREA és atraure i retenir investigadors excepcionals de tot el món per promoure l'impacte i la visibilitat global de les universitats i centres de recerca catalans. Per complir amb la seva missió, ICREA potencia la recerca d'alt nivell a Catalunya mitjançant l'ofertament de contractacions estables a investigadors reconeguts de tots els àmbits de coneixement.

D'acord amb els seus Estatuts, són finalitats d'ICREA les següents:

- a) Afavorir la producció, promoció i divulgació del coneixement científic.
- b) Reforçar grups de recerca que treballin a Catalunya per tal d'augmentar-ne el rendiment.
- c) Desenvolupar una política activa de recursos humans per a la promoció de la recerca a Catalunya.
- d) Establir col·laboracions científiques i acadèmiques amb les universitats i els grans centres de recerca nacionals i internacionals.
- e) Establir col·laboracions, en la forma que legalment escaigui, amb les administracions públiques i amb el sector privat en la matèria pròpia de la seva activitat.
- f) Crear i gestionar centres de recerca propis o en règim de col·laboració.
- g) Organitzar trobades científiques nacionals i internacionals.
- h) Obtenir recursos propis, subvencions, beques, ajuts i donacions atorgades tant per institucions públiques com per persones físiques i jurídiques privades, destinats a finançar actuacions que facilitin l'assoliment dels objectius fundacionals.
- i) Qualsevol altres finalitats que contribueixin a l'assoliment de l'objectiu principal de les finalitats fundacionals.

L'exercici 2018 l'organització d'ICREA comprenia un director i un director executiu, ambdós nomenats pel Patronat, i el personal administratiu. El personal investigador contractat per ICREA no forma part de l'estructura organitzativa d'ICREA, atès que està adscrit als centres de recerca i universitats.

En el marc de la seva activitat i amb l'objectiu d'incentivar la recerca del personal investigador, ICREA participa en el capital de societats constituïdes pels seus investigadors per explotar tecnologies desenvolupades per ells mateixos i transferides a les societats mitjançant contractes de llicència. D'acord amb l'article 67.5 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, aquestes participacions s'han de posar en coneixement del departament competent en matèria d'economia i finances, i sempre que comportin obligacions econòmiques amb càrrec als pressupostos de la Generalitat requereixen la conformitat d'aquell departament. L'any 2018 ICREA participava en divuit empreses que el 31 de desembre del 2018 no havien estat objecte de cap comunicació ni comptaven amb la conformitat del departament competent en matèria d'economia i finances. El juliol de 2020 ICREA va comunicar a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya les empreses constituïdes des del 2014.

La principal font de finançament d'ICREA són les transferències de la Generalitat per finançar despeses corrents, les quals en l'exercici 2018 van representar el 97,82% dels ingressos totals.

L'article 12.3 dels Estatuts estableix que el Patronat ha d'aprovar anualment el programa d'activitats i els objectius generals de la Fundació, els quals han de quedar recollits en un document on quedi constància de la relació dels objectius amb el seu contingut econòmic. No consta que el 2018 ICREA elaborés el programa d'activitats esmentat ni que aquest fos aprovat pel Patronat.

### **1.2.2.1. Òrgans de govern**

En l'exercici fiscalitzat, els òrgans de govern d'ICREA eren Patronat, el director, el director executiu i el Consell de col·laboradors. A més, els Estatuts preveuen que es puguin constituir consells científics amb funcions d'assessorament i avaluació.

#### **El Patronat**

En l'exercici fiscalitzat, el Patronat estava format pel conseller del departament de la Generalitat competent en matèria de recerca, el president de l'FCRI, fins a quatre patrons en representació de la Generalitat de Catalunya nomenats pel conseller competent en matèria de recerca, fins a quatre patrons en representació de l'FCRI nomenats pel seu president, i fins a quatre patrons designats de comú acord entre el president i el vicepresident del Patronat mentre no s'hagués constituït el Consell de col·laboradors. Un cop constituït aquest Consell, els nous patrons havien de ser nomenats pel mateix procediment, però a proposta del Consell.

Els patrons exerceixen el càrrec per un període de quatre anys i poden ser reelegits per períodes successius. Excepcionalment, els patrons nomenats de comú acord entre el president i el vicepresident poden ser-ho per un període més curt. Quan la qualitat de patró és atribuïda al titular d'un càrrec pot delegar-ne la representació.

El Patronat ha de nomenar, per un període de quatre anys, un president d'entre els seus membres, que pot ser reelegit successivament.

Són funcions del Patronat, entre d'altres, definir el programa general d'actuació de la Fundació; formular el pressupost anual i aprovar les memòries, inventaris, balanços i estats de comptes; aprovar els programes d'actuació de la Fundació i el règim de col·laboracions amb les entitats col·laboradores, supervisar els convenis i contractes que es formalitzin amb altres entitats públiques o privades; contractar el director executiu, a proposta del director; contractar el personal investigador, directiu, tècnic, administratiu o auxiliar que calgui per al desenvolupament de les finalitats fundacionals; designar el secretari del Patronat, a proposta

del president, acordar la creació o dissolució dels consells científics i determinar el seu règim d'adopció d'acords, i també altres criteris essencials per al seu funcionament.

El 31 de desembre del 2018 el Patronat estava integrat pels membres següents:

- Membres nats:  
Maria Àngels Chacón Freixas, consellera d'Empresa i Coneixement, presidenta  
Antoni Esteve Cruella, president de l'FCRI, vicepresident
- Designats per la Generalitat de Catalunya:  
Francesc Xavier Grau i Vidal, secretari d'Universitats i Recerca  
Joan Gómez Pallarès, director general de Recerca
- Designats per l'FCRI:  
Rafael Marín Gálvez, director de l'FCRI
- Designats pel president i el vicepresident del Patronat  
Jaume Casals Pons, rector de la Universitat Pompeu Fabra (UPF)  
Joan Comella Carnicé, director del Vall d'Hebron Institut de Recerca (VHIR)

### **El director**

Correspon al director, entre altres funcions, establir els objectius específics de les actuacions d'ICREA en compliment del programa d'activitats anual i dels objectius generals aprovats pel Patronat, elaborar el programa anual d'activitats d'ICREA per a la posterior aprovació del document per part del Patronat, proposar al Patronat la contractació del director executiu, dirigir els procediments de selecció per a la contractació del personal científic i tècnic d'ICREA i acceptar l'adscripció a la institució del personal científic i tècnic d'altres organitzacions. El director pot assistir a les reunions del Patronat, quan se'l convoqui, amb veu però sense vot.

En l'exercici 2018, i des del 2015, el director d'ICREA era Antonio Huerta Cerezuela.

### **El director executiu**

La direcció administrativa i la gestió d'ICREA, d'acord amb els Estatuts, correspon a un director executiu.

El director executiu ha de disposar de l'oportuna escriptura de poders que legitima les seves actuacions amb tercers, respon pel seu càrrec i gestió davant del director i pot assistir a les reunions del Patronat, quan se'l convoqui, amb veu però sense vot.

Durant l'exercici fiscalitzat el director executiu era Emilià Polà Robles, que ocupava aquest lloc des del novembre del 2013.

### **El Consell de col·laboradors**

El Consell de col·laboradors és l'òrgan de participació de les entitats col·laboradores amb ICREA. Està format per un nombre indeterminat de membres, designats i revocats pel Patronat, d'acord amb els criteris que s'estableixin en la regulació del règim de participació i col·laboració de les entitats amb la Fundació.

El 2018 el Consell de col·laboradors no estava constituït. El 9 de novembre del 2020 el Patronat va acordar-ne la supressió i la modificació dels Estatuts.

### **Els consells científics**

ICREA pot comptar amb un o més consells científics, com a òrgans assessors del Patronat pel que fa a l'orientació dels objectius de la Fundació i com a òrgan avaluador de les seves activitats.

En la sessió del 4 de juny del 2018 el Patronat d'ICREA va aprovar la creació d'un consell científic, i va facultar la direcció perquè en designés els membres i el constituís. L'abril del 2021 el Consell encara no havia estat constituït.

### **1.2.3. Treballs de control**

Els comptes anuals d'ICREA de l'exercici 2018 van ser auditats per Faura-Casas, Auditors-Consultors, SL, que va emetre un informe amb opinió favorable el 21 de maig del 2019.

## **2. FISCALITZACIÓ**

### **2.1. APROVACIÓ I RETIMENT DE COMPTES**

D'acord amb l'article 81 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre (TRLFPC), les fundacions en què la Generalitat participa de forma majoritària o minoritària han de trametre els comptes anuals degudament aprovats per l'òrgan corresponent amb l'informe d'auditoria, a la Intervenció General i a la Sindicatura de Comptes abans del 30 de juny de l'any següent.

L'article 333.9 de la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques, estableix que el Patronat de les fundacions ha d'aprovar els comptes anuals en els sis mesos següents a la data de tancament de l'exercici i els ha de presentar al Protectorat en el termini de trenta dies a comptar del dia en què s'aproven.

El 21 de maig del 2019 el Patronat d'ICREA va aprovar els comptes anuals corresponents a l'exercici 2018. Els comptes es van presentar al Protectorat el 21 de juny del 2019. ICREA

també va trametre els comptes de l'exercici 2018 a la Intervenció General i a la Sindicatura el 21 de juny del 2019.

ICREA ha presentat els seus comptes d'acord amb el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre, d'acord amb el que estableix l'article 3.1 de l'Ordre VEH/137/2017, del 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (PGCPGC). També eren d'aplicació a ICREA les Instruccions conjuntes de la Intervenció General, la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General del Patrimoni del 15 de juliol del 2009, sobre alguns aspectes pressupostaris i comptables de determinades entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, vigents en l'exercici fiscalitzat.

ICREA no va incloure en la Memòria dels comptes anuals la informació següent, que s'havia d'incloure d'acord amb la normativa esmentada: la conciliació del resultat pressupostari amb el resultat comptable, la informació del romanent de tresoreria diferenciant entre el finalista i el no finalista i una memòria explicativa sobre el grau d'execució pressupostària, les causes de les principals desviacions i del romanent de tresoreria generat. La liquidació pressupostària i l'estat del romanent de tresoreria inclòs en la Memòria dels comptes anuals no s'ajusten als models de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

## 2.2. COMPTE DE RESULTATS

En el quadre 1 es presenta el Compte de resultats d'ICREA corresponent a l'exercici 2018.

**Quadre 1. Compte de resultats. Exercici 2018**

Concepte	2018
Ingressos per les activitats	120.724
Aprovisionaments	(47.551)
Altres ingressos de les activitats	28.540.573
Despeses de personal	(24.092.469)
Altres despeses d'explotació	(4.521.277)
Amortització de l'immobilitzat	(43.178)
Subvencions, donacions i llegats traspassats al resultat	43.178
Altres resultats	0
<b>Resultat d'explotació</b>	<b>0</b>
Despeses financeres	0
<b>Resultat financer</b>	<b>0</b>
<b>Resultat abans d'impostos</b>	<b>0</b>
<b>Resultat de l'exercici</b>	<b>0</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals d'ICREA.

### 2.2.1. Ingressos per les activitats

En el quadre 2 es presenta el detall dels ingressos per les activitats.

**Quadre 2. Ingressos per les activitats**

Concepte	Import
Programa Salvador de Madariaga	39.001
Contractes d'investigació	81.723
<b>Total</b>	<b>120.724</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El programa Salvador de Madariaga correspon a una convocatòria del Ministeri de Ciència, Innovació i Universitats per atorgar ajudes de mobilitat per a professors i investigadors en centres estrangers. ICREA va fer d'intermediària entre el Ministeri i l'investigador beneficiari del programa, de manera que els cobraments i pagaments no li representaven ni ingressos ni despeses. Les operacions descrites s'haurien d'haver comptabilitzat en comptes específics d'actiu i passiu referits a les administracions públiques que el mateix Pla general de comptabilitat de les fundacions preveu per a aquest tipus d'operacions.

### 2.2.2. Altres ingressos de les activitats

En el quadre 3 es presenta el detall d'Altres ingressos de les activitats.

**Quadre 3. Altres ingressos de les activitats**

Concepte	Import
Transferències de la Generalitat	28.027.493
Drets per la llicència d'acords de propietat intel·lectual	420.699
Ingressos per serveis al personal	53.335
Altres ingressos	39.046
<b>Total</b>	<b>28.540.573</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

### Transferències de la Generalitat

El 2018 l'import total de la transferència corrent per a despeses de funcionament del departament d'Empresa i Coneixement de la Generalitat va ser de 29,40 M€.

L'article 13 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2017, prorrogats per al 2018, disposa que les transferències corrents a favor

d'entitats com ICREA tenen per objecte finançar les despeses d'explotació en la mesura necessària per equilibrar el Compte de pèrdues i guanys, llevat de les dotacions per amortitzacions, provisions, deterioraments, variacions d'existències i baixes de l'immobilitzat. D'acord amb aquesta previsió, el 2018 ICREA va reconèixer com a ingrés 28,03 M€.

D'acord amb el règim especial d'ICREA i dels centres CERCA, l'excés o el benefici derivat de les transferències de l'Administració de la Generalitat a ICREA no ha de ser minorat de les transferències corrents establertes en el pressupost de la Generalitat o de les seves entitats per a l'exercici següent, sinó que es registra en el Patrimoni com a subvencions pendents d'aplicació.

### **Drets per la llicència d'acords de propietat intel·lectual**

Els 420.699€ de Drets per la llicència d'acords de propietat intel·lectual corresponen als beneficis obtinguts per ICREA derivats de l'explotació comercial dels resultats de la investigació realitzada pel personal investigador. D'acord amb la normativa interna, els beneficis són distribuïts a raó d'un 50% per al personal investigador i d'un 50% per a ICREA. La Sindicatura ha comprovat amb resultat satisfactori que els imports pagats al personal investigador es corresponen al 50% dels imports facturats per ICREA.

### **2.2.3. Aprovisionaments**

L'epígraf d'aprovisionaments recull 47.551€ registrats com a treballs realitzats per altres entitats que corresponen a la retribució anual del director d'ICREA per les tasques de direcció.

L'1 de setembre del 2015 es va signar el conveni entre la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) i ICREA per establir les condicions de la col·laboració derivades del nomenament d'un professor de la UPC director d'ICREA, el qual es va adscriure a ICREA mantenint, però, la seva vinculació administrativa amb la UPC. D'acord amb el conveni, com a contraprestació econòmica ICREA es comprometia a abonar a la UPC els imports següents: un complement retributiu a satisfer al professor per les tasques de direcció, una compensació econòmica per la reducció docent corresponent al cost de dos professors associats a temps parcial, una contribució anual al grup de recerca liderat pel professor i un cànon sobre cada un dels conceptes esmentats anteriorment d'acord amb la normativa de la UPC. L'any 2018 ICREA va abonar a la UPC 109.292€ pel total dels conceptes esmentats: 47.551€ corresponien a les tasques de direcció registrades com a treballs realitzats per altres entitats, 11.705€ al cost de dos professors associats registrats com a altres despeses d'explotació i 50.036€ a l'aportació al grup de recerca liderat pel director registrats com a altres despeses de gestió. Dels imports indicats, 16.436€ corresponen al cànon. La Sindicatura considera que hauria estat més adequat registrar l'import total satisfet a la UPC en l'epígraf Altres despeses d'explotació.



## 2.2.4. Despesa de personal

L'exercici 2018 les despeses de personal van ser de 24,09 M€, amb el detall que es mostra en el quadre següent:

**Quadre 4. Despeses de personal**

Concepte	Import
Sous i salaris	20.593.858
Seguretat Social a càrrec de l'entitat	3.225.255
Regalies	209.742
Programa Salvador de Madariaga	39.001
Altres despeses socials	24.613
<b>Total</b>	<b>24.092.469</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

El 85,48% de les despeses de personal de l'exercici 2018 corresponen a sous i salaris i el 13,39% a la Seguretat Social a càrrec de l'entitat. Aquests imports comprenen la despesa del personal investigador, del personal de direcció i del personal administratiu.

Els 209.742 € en concepte de Regalies corresponen als beneficis de l'explotació comercial dels resultats de la investigació realitzada pel personal investigador i que, d'acord amb la normativa, corresponen a aquest personal (vegeu l'apartat 2.2.2). Els 39.001 € corresponen a l'abonament de les ajudes de mobilitat als investigadors beneficiaris del programa Salvador de Madariaga atorgades pel Ministeri de Ciència, Innovació i Universitats (vegeu l'apartat 2.2.1). Altres despeses socials recull, principalment, el pagament de l'assegurança del conveni col·lectiu i les assegurances de viatges a l'estranger per al personal investigador.

En el quadre 5 es presenta el detall de les retribucions del personal d'ICREA i el nombre de perceptors per categories, que ha estat conciliat amb la despesa de personal registrada en el Compte de resultats.

**Quadre 5. Retribucions del personal**

Categoria	Nombre de perceptors	Retribució bruta
Professor d'investigació	266	20.360.099
Personal de gestió	5	272.760
<b>Total</b>	<b>271</b>	<b>20.632.859</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

L'any 2018 tot el personal tenia contractes indefinits.

### **2.2.4.1. Normativa aplicable**

#### **Normativa general**

La normativa aplicable reconeix un caràcter singular al personal investigador.

La Llei 14/2011, de l'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI), estableix un règim propi i específic per al personal investigador, en relació, entre altres aspectes, amb la mobilitat, els criteris de selecció i les modalitats de contractació.

L'article 13 de l'LCTI preveu que el personal investigador pot estar vinculat amb la universitat pública o amb l'organisme al qual presti servei mitjançant una relació subjecta al dret administratiu o al laboral, i pot ser funcionari de carrera, funcionari interí o personal laboral fix o temporal.

L'LCTI estableix que els organismes públics d'investigació poden contractar personal investigador a través de les modalitats de contracte de treball establertes en l'Estatut dels treballadors i de les modalitats específiques previstes en l'LCTI. Aquestes modalitats són el contracte predoctoral, el contracte d'accés al Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació i el contracte d'investigador distingit.

L'article 17 de l'LCTI estableix que les universitats públiques, els organismes públics d'investigació de les administracions públiques i els centres del Sistema Nacional de Salut o vinculats o concertats amb aquest poden autoritzar l'adscripció de personal investigador que hi presti serveis a altres agents públics d'investigació i a altres agents privats sense finalitat de lucre en els òrgans de govern dels quals participin aquelles institucions públiques. L'objecte de l'adscripció ha de ser la realització de tasques d'investigació científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transferència o difusió del coneixement, o les tasques de direcció de centres d'investigació, instal·lacions científiques o programes i projectes científics, durant el temps necessari per a l'execució del projecte de recerca, i amb l'informe previ favorable de l'organisme d'origen i d'acord amb el que els Estatuts, si escau, estableixin respecte al procediment i els efectes de l'adscripció.

En conseqüència, d'acord amb l'article 17 de l'LCTI, l'adscripció té un caràcter temporal, s'ha de concretar el projecte o activitat que s'ha de desenvolupar i el personal adscrit ocupa un únic lloc de treball i manté la situació de servei actiu en relació amb la institució o centre d'origen, si bé l'activitat de recerca la presta en un altre entorn.

L'article 14 de l'LCTI inclou entre els drets del personal investigador el de participar en els beneficis que s'obtinguin de l'eventual explotació dels resultats de l'activitat de recerca, desenvolupament o innovació en què hagi participat.

La disposició addicional dinovena de l'LCTI estableix que en el cas que els drets d'explotació

d'una obra de caràcter intel·lectual corresponguin a un centre públic de recerca, el personal dedicat a la recerca té dret a una compensació econòmica en atenció als resultats de la producció i explotació de l'obra, que no tindrà en cap cas la consideració de retribució. Les modalitats i la quantia de la participació del personal investigador dels centres públics de recerca les ha d'establir el Govern, les comunitats autònomes o les universitats, atenent a les característiques concretes de cada centre.

L'article 66 de la Llei 7/2011 estableix que el règim d'autonomia d'ICREA inclou l'establiment del règim de participació del personal investigador en els beneficis que s'obtinguin dels resultats de la recerca.

La disposició addicional dotzena de la Llei 2/2014, del 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, estableix que el personal docent i investigador (PDI), funcionari i contractat que presti serveis a la universitat pública i que efectui tasques de direcció d'un centre CERCA, d'ICREA, d'altres centres de recerca, d'instal·lacions científiques o de programes o projectes científics que s'hi desenvolupin, pot percebre, mentre efectua aquesta activitat, una compensació que li ha de ser abonada per la universitat i acordada en el marc del conveni d'adscripció que subscrigui amb el centre o la instal·lació, que han de compensar la universitat. També determina que existeixen raons d'especial interès per al servei perquè les persones que ocupen la direcció dels centres CERCA puguin superar els límits establerts per la normativa d'incompatibilitats en el desenvolupament d'una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica a la universitat.

L'article 1 del Decret llei 5/2018, del 16 d'octubre, sobre l'increment retributiu per al 2018 i règim de millores de la prestació econòmica d'incapacitat temporal aplicable al personal del sector públic, aplicable també a ICREA, preveu que la massa salarial del personal laboral per a l'any 2018 no pot experimentar un increment superior a l'1,75% respecte a la corresponent a l'exercici 2017, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tant pel que fa a efectius de personal i antiguitat com al règim de treball, jornada, hores extraordinàries i altres condicions laborals. L'apartat cinquè autoritza un increment retributiu addicional del 0,20% de la massa salarial, la destinació del qual es concretarà en els àmbits de negociació respectius, que podrà preveure, entre altres mesures, la implantació de plans i projectes de millora de la productivitat o eficiència, la revisió de complements específics, l'homologació de complements de destinació i l'aportació a plans de pensions. L'exercici 2018 ICREA va aplicar correctament al seu personal l'increment retributiu establert pel Decret llei 5/2018. L'increment addicional del 0,20% no va ser aplicat ni va ser objecte de cap acord per part del Patronat.

D'acord amb el punt sisè de la disposició addicional vint-i-unena de la Llei 2/2014, al personal amb funcions d'investigació i directives d'ICREA no se li aplica el règim establert per al personal directiu del sector públic de la Generalitat.

El document Règim especial dels centres CERCA i d'ICREA del 27 de juny del 2017 (vegeu l'apartat 1.2.1) inclou els aspectes següents sobre la gestió de personal:

- Recomana que ICREA disposi d'un pla estratègic adequat a la seva organització i necessitats, que inclogui les disposicions de règim intern relatives a la seva política de captació, de contractació i de retenció de personal investigador i altres aspectes referents a recursos humans.
- L'òrgan de govern d'ICREA ha d'aprovar el règim retributiu del seu personal, que inclou els conceptes i l'escalat salarial (trams) que consideri adequat a les funcions a exercir i a la tipologia contractual.
- Recomana que, en la mesura que sigui possible, ICREA tendeixi a organitzar-se de manera que pugui disposar d'un càrrec gerencial o d'administració que exerceixi les funcions executives i de gestió del centre. Està subjecte a un contracte d'alta direcció el personal directiu de gerència i d'administració que tingui funcions executives que impliquin un poder de decisió i actuació sobre els objectius i les finalitats dels centres, i que aquestes funcions s'exerceixin amb autonomia i plena responsabilitat només limitada pels criteris i instruccions directes per part de la persona i de l'òrgan superior de govern de l'entitat.
- Per formalitzar contractes fixos o indefinits, cal que hi hagi una oferta pública d'ocupació o un altre instrument intern de gestió de provisió de necessitats de personal aprovat pel centre.
- Els procediments de selecció de personal investigador dels centres CERCA els ha de determinar ICREA amb garantia dels principis d'igualtat, mèrit i capacitat.
- L'òrgan de govern d'ICREA ha d'establir el règim de participació del personal investigador en els *overheads* (cànon que el centre aplica als projectes) i/o en els beneficis que s'obtinguin de l'activitat de recerca i/o de l'eventual explotació dels resultats en R+D+I (recerca, desenvolupament i innovació).

Amb posterioritat a l'exercici fiscalitzat, l'Acord del Govern 41/2019, de l'11 de març, va declarar d'interès públic el desenvolupament per part del personal investigador amb funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions i programes i projectes científics i tecnològics en l'àmbit de coneixement dels centres CERCA i d'ICREA d'una segona activitat docent, investigadora o de direcció científica en un altre centre o estructura de recerca i va autoritzar la superació dels límits retributius.

També amb posterioritat a l'exercici fiscalitzat, l'article 122 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost

sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, va establir que el director dels centres CERCA i d'ICREA i el personal investigador que hi exerceix funcions de direcció d'equips humans, instal·lacions, infraestructures, parcs científics i tecnològics o de programes i projectes científics i tecnològics no tenen la consideració d'alts càrrecs als efectes del que estableix la Llei 13/2005, del 27 de desembre, del règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat. També estableix que els investigadors d'ICREA que, complementàriament a l'activitat de recerca que duguin a terme en la universitat o en l'altre agent de recerca a què estiguin adscrits per conveni, exerceixin en la mateixa universitat o agent de recerca funcions docents o de direcció d'equips humans, d'instal·lacions o de programes i projectes científics i tecnològics, poden percebre, mentre durin aquestes responsabilitats addicionals, una compensació econòmica, d'acord amb la política retributiva de l'entitat d'adscripció. Aquesta compensació ha de ser finançada per l'entitat d'adscripció i pot ser abonada a l'investigador per ICREA o per l'entitat d'adscripció, en els termes que estableixi el conveni d'adscripció. Les responsabilitats addicionals es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït a ICREA.

### **Normativa específica**

D'acord amb els Estatuts i amb els poders atorgats, les competències en matèria de personal d'ICREA corresponen al Patronat i al director. Correspon al Patronat contractar el director executiu, a proposta del director, i contractar el personal investigador, directiu, tècnic, administratiu i auxiliar que calgui per al desenvolupament de les finalitats fundacionals. Correspon al director dirigir els procediments de selecció per contractar personal investigador, promoure la seva formació, formalitzar i rescindir els contractes de treball, assenyalant-ne les funcions i remuneracions, i exercir la direcció del personal d'ICREA, tant en règim laboral com de prestació de serveis, sense límit d'import.

L'any 2018 ICREA no disposava de conveni propi ni estava adscrita a cap conveni col·lectiu. Tanmateix, utilitzava de referència el XIII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal per a centres d'educació universitària i investigació, aprovat mitjançant la Resolució del 4 de juliol del 2012 de la Direcció General d'Ocupació, tot i que aquest conveni no és d'aplicació a les fundacions que hagin estat creades, participades o tutelades per les administracions públiques.

En l'exercici 2018 ICREA no tenia una Relació de llocs de treball o un instrument equivalent d'ordenació dels recursos humans formalment aprovat pel Patronat.

El Patronat d'ICREA en la sessió de l'11 de desembre del 2002 va aprovar una taula retributiva per al personal investigador que establí tretze nivells salarials i el sistema de promoció salarial. El 2018 es va aplicar una taula retributiva formada per disset nivells que no havia

estat formalment aprovada pel Patronat com corresponia d'acord amb els Estatuts. La taula retributiva estableix una diferència fixa de 5.777 € entre cada un dels nivells.

Les retribucions del personal investigador es determinen per la negociació inicial i per un sistema de promoció salarial lligat a l'avaluació satisfactòria del seu rendiment científic mitjançant un procés d'avaluació periòdica. L'any 2018 no existia cap acord del Patronat que recollís els elements i factors a tenir en compte per determinar el nivell salarial inicial que es negocia entre ICREA i el candidat seleccionat. Durant el 2018 la determinació del nivell salarial inicial dels investigadors es feia tenint en compte els factors següents: l'opinió dels panels científics,<sup>2</sup> l'etapa de la carrera científica, l'impacte científic, la situació personal i familiar, el tipus i nivell salarial de la posició professional al lloc d'origen, la situació salarial de l'entorn a la institució triada, el salari d'una plaça de catedràtic d'antiguitat equivalent, el cost de la mobilitat i altres elements objectius crítics per a la incorporació de la persona seleccionada. El 22 de maig del 2020 el Patronat va aprovar formalment els factors a tenir en compte per a la negociació salarial.

El sistema de promoció dels investigadors aplicat el 2018 havia estat aprovat pel Patronat el 14 de juny del 2012. L'avaluació es realitza prenent com a referència la data d'incorporació de l'investigador a ICREA: la primera avaluació es fa al cap de tres anys i posteriorment cada cinc anys. El resultat positiu de l'avaluació comporta la promoció salarial. El 2018 es van avaluar quaranta-sis investigadors i es van realitzar quaranta-quatre canvis de nivell. El 2018 el procés va suposar la promoció salarial del 16,54% del personal investigador en plantilla i un increment de la despesa en sous i salaris de 617.817 €, equivalent a un 3,09%.

L'any 2018 el Patronat d'ICREA no havia aprovat una política retributiva del personal no investigador que inclogués les diferents categories i la retribució de cada categoria. Per a aquest personal ICREA tampoc no disposava de taules salarials aprovades on constessin els diferents conceptes salarials aplicables i els imports per a les diferents categories salarials. La plantilla del personal no investigador estava formada pel director executiu i quatre treballadors. Tret del director executiu, els quatre treballadors restants tenien la mateixa categoria i la seva retribució corresponia a la pactada pel director en el moment de la contractació.

El 4 de juny de 2018 el Patronat d'ICREA va aprovar la normativa sobre drets de propietat intel·lectual i drets d'explotació industrial i comercial de resultats de la recerca.

L'elaboració de la nòmina i la gestió de les diferents situacions d'altres i baixes del personal

---

2. Els panels científics són grups d'investigadors externs a ICREA que fan la valoració dels mèrits dels investigadors.

estava subcontractada a una empresa externa. La resta de tasques relacionades amb la gestió del personal les realitzava el personal de direcció i el personal no investigador.

#### **2.2.4.2. Retribucions del personal investigador**

El personal investigador realitza la seva activitat en centres de recerca o universitats amb els quals ICREA formalitza convenis d'adscripció perquè els seus investigadors s'integrin en els diferents equips i projectes. Durant l'exercici 2018 ICREA va tenir contractats 266 investigadors.

El quadre 6 mostra, de manera agregada per centre d'adscripció, la distribució dels investigadors durant el 2018. En l'annex hi consten les dades amb el detall del nombre d'investigadors per centre d'adscripció.

**Quadre 6. Personal investigador per centre d'adscripció**

Centre d'adscripció	Nombre de perceptors
Universitats	126
Centres CERCA	113
Consell Superior d'Investigacions Científiques (CSIC)	13
Altres centres	7
Adscripció en més d'un centre	7
<b>Total</b>	<b>266</b>

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 7 es mostra el nombre d'investigadors per àrea de coneixement.

**Quadre 7. Personal investigador per àrea de coneixement**

Àrea de coneixement	Nombre de perceptors
Ciències de la vida i medicina	78
Ciències experimentals i matemàtiques	73
Enginyeria	46
Humanitats	40
Ciències socials i del comportament	29
<b>Total</b>	<b>266</b>

Font: Elaboració pròpia.

L'anàlisi de les retribucions ha inclòs un treball de revisió dels aspectes comuns aplicables a tot el personal investigador, un treball específic sobre els investigadors adscrits a universitats i/o contractats per aquestes i un altre sobre els investigadors adscrits a centres de recerca.

## Retribucions

De l'anàlisi realitzada sobre els aspectes comuns aplicables a tot el personal investigador es desprèn el següent:

- ICREA no tenia aprovada cap normativa interna que regulés la concessió de bestretes. En l'exercici 2018 es van concedir bestretes a dos investigadors per un total de 27.400 €. Una de les bestretes va ser formalitzada mitjançant un acord entre l'investigador i ICREA per 20.000 € a retornar en vint mensualitats sense interessos.

La bestreta la va autoritzar el director executiu. D'acord amb la delegació de competències en matèria de personal, corresponia al director i no al director executiu autoritzar-la.

- Dos investigadors contractats el 2018 van rebre 8.500 € en concepte de *Relocation Package* com a ajuda econòmica per cobrir les despeses que es poguessin generar pel seu trasllat a Catalunya. El Patronat no havia aprovat cap acord que regulés aquest tipus d'ajuda ni havia establert les condicions per percebre-la, les diferents modalitats d'ajuda a atorgar ni la seva quantia.
- La incorporació d'un dels investigadors esmentats en el punt anterior va anar acompanyada d'una ajuda *Start-Up Package* destinada al centre d'adscripció de l'investigador. Aquest tipus d'ajuda, aprovada per Acord del Patronat del 4 de juny del 2018, tenia la finalitat de facilitar les incorporacions dels investigadors com a finançament per a la seva recerca. L'Acord estableix que es tracta d'una ajuda puntual, que la decisió d'oferir aquest suport és discrecional del director d'ICREA, basada en les negociacions amb la persona seleccionada i el centre d'adscripció, i que l'import està limitat a les quantitats que per raons del retard en les incorporacions o per estalvis en les negociacions salarials s'hagin pogut donar i que, per tant, no han de suposar un augment del cost de referència de la convocatòria de selecció en la qual ha participat el candidat. L'ajuda es va formalitzar mitjançant una addenda al conveni d'adscripció de l'investigador on s'establí una aportació d'ICREA al centre d'adscripció de 25.670 € per a la realització d'un projecte de recerca. L'addenda al conveni no preveu la justificació per part del centre d'adscripció de l'adequada aplicació dels fons rebuts.

D'acord amb el que estableix la disposició addicional setzena de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (LGS), les fundacions del sector públic només poden concedir subvencions amb càrrec als pressupostos públics quan siguin autoritzades per l'Administració a la qual estigui adscrita la fundació, que també ha d'aprovar les bases reguladores de les convocatòries. En el cas assenyalat, ICREA va atorgar una subvenció directa sense ajustar-se al procediment establert en matèria de subvencions. D'altra banda, la manca d'exigència de justificació de la subvenció incompleix l'article 30 de l'LGS.



- Des de l'any 2006 una investigadora gaudia de quatre mesos d'excedència cada any. Per mantenir la seva afiliació a la Seguretat Social durant el període d'excedència la investigadora subscribia cada any un conveni especial amb la Seguretat Social,<sup>3</sup> el qual quedava en suspens un cop la investigadora es reincorporava. Aquest cost va ser assumit per ICREA, que el va incorporar en la nòmina com a plus no consolidable per la quantia equivalent al cost de quatre mesos de la Seguretat Social del treballador i de l'empresa. ICREA no tenia aprovada cap regulació en matèria d'excedències i tampoc no consta una aprovació formal del complement esmentat.
- Les decisions sobre el resultat de les avaluacions del rendiment científic dels investigadors, que comporten la promoció salarial, són adoptades presencialment pel Comitè d'Avaluadors, però no es formalitza cap acta on constin els resultats finals i la signatura dels avaluadors. La informació queda registrada a la intranet de l'entitat, però el seu registre no garanteix els requisits de validesa documental i signatura electrònica establerts en la normativa.
- La normativa interna preveu la possibilitat de fer avaluacions extraordinàries, que suposen avançar els períodes d'avaluació i, per tant, avançar la promoció salarial. La normativa no estableix els casos excepcionals en què es poden aplicar les avaluacions extraordinàries, que promou, proposa i autoritza la direcció d'ICREA. El nivell retributiu d'un dels investigadors analitzats correspon a l'establert, d'acord amb l'avaluació extraordinària realitzada l'any 2017. La direcció d'ICREA no va motivar la decisió d'avançar el període d'avaluació.

De les avaluacions extraordinàries dels anys 2003 i 2006 de dos investigadors no hi havia documentació acreditativa.

- El control de les situacions de pluriocupació s'efectua a petició de l'investigador o d'acord amb les comunicacions rebudes directament de la Tresoreria General de la Seguretat Social. En el treball realitzat s'han detectat vint-i-cinc casos en què ICREA no va ajustar els percentatges de cotització de la Seguretat Social d'acord amb les situacions de pluriocupació revisades.

### **Personal investigador adscrit a universitats**

Entre els anys 2003 i 2015 ICREA va signar convenis de col·laboració amb la Universitat de Barcelona (UB), la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), la Universitat Politècnica de

---

3. El conveni especial amb la Seguretat Social és un acord subscrit voluntàriament pels treballadors per poder generar, mantenir o ampliar el dret a prestacions de la Seguretat Social. El treballador té l'obligació de pagar les quotes a la Seguretat Social. L'any 2018 es regulava per l'Ordre TAS/2865/2003, del 13 d'octubre.

Catalunya (UPC), la Universitat Pompeu Fabra (UPF), la Universitat de Girona (UdG), la Universitat de Lleida (UdL), la Universitat Rovira i Virgili (URV), la Universitat Oberta de Catalunya (UOC) i la Universitat de Vic – Universitat Central de Catalunya (UVic-UCC). Els convenis estableixen el marc de col·laboració entre les entitats per al desenvolupament de les actuacions de recerca proposades per la universitat i aprovades pel Patronat d'ICREA. D'acord amb el convenis, ICREA s'ha de fer càrrec de la retribució del seu personal i la universitat de les despeses necessàries per al normal desenvolupament de les activitats de recerca que els investigadors ICREA duguin a terme a la universitat.

Els convenis estableixen que el personal investigador contractat per ICREA pot compatibilitzar les tasques de recerca a la universitat amb la docència a la universitat, si ho autoritza el director d'ICREA i la universitat.

L'exercici 2018 hi va haver 142 investigadors vinculats amb les universitats (126 adscrits i 16 adscrits a altres entitats i amb un contracte amb la universitat) dels quals 124 van tenir una segona activitat a la universitat, majoritàriament (113) com a professors associats.

El quadre 8 mostra el nombre d'investigadors adscrits i/o contractats a les universitats, per categoria.

**Quadre 8. Investigadors adscrits i/o contractats a les universitats**

Categoria a la universitat	Personal investigador adscrit a les universitats	Personal investigador adscrit a altres centres (b)	Total
Professor associat	98	14	112
Catedràtic contractat	6	1	7
Director d'investigació	3	-	3
Catedràtic d'universitat (funcionari)	1	-	1
Investigador de projectes i professor associat (a)	-	1	1
Sense contracte amb la universitat	18	-	18
<b>Total general</b>	<b>126</b>	<b>16</b>	<b>142</b>

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

- (a) Investigador adscrit a un centre de recerca contractat per una universitat com a associat i per una altra com a investigador de projectes.
- (b) El personal investigador adscrit a altres centres recull investigadors adscrits a centres CERCA, al CSIC i dobles adscripcions d'universitats i altres centres.

Entre el gener del 2020 i el gener del 2021 ICREA va signar amb cinc universitats el nou conveni de col·laboració.

Del treball realitzat es desprenen els aspectes següents:

- Les autoritzacions de compatibilitat per al curs 2018-2019 es van resoldre quan el curs acadèmic de la universitat ja estava molt avançat o inclús finalitzat. Les autoritzacions van

ser formalitzades mitjançant resolució emesa pel director executiu en lloc de pel director com corresponia.

- Per a tres investigadors no constava la corresponent autorització de compatibilitats.
- Cinquanta-un investigadors van percebre les pagues extres corresponents a la seva activitat com a investigadors ICREA i les corresponents al seu contracte a temps parcial amb la universitat (quaranta-dos contractats com a professors associats, sis com a catedràtics contractats, dos com directors d'investigació i un com a investigador de projectes). D'acord amb la normativa en matèria d'incompatibilitats només podien percebre les pagues extres corresponents a l'activitat principal.
- El personal investigador adscrit a universitats realitza sovint, a més, activitats de docència i de recerca en entitats participades per les universitats a què estan adscrits. Aquestes activitats poden ser col·laboracions puntuals, periòdiques o permanents que poden donar lloc a la formalització de contractes laborals amb aquestes entitats. L'any 2018 ICREA no va resoldre l'autorització de compatibilitat per a aquestes activitats.

En el treball realitzat s'han detectat vuit investigadors adscrits a una universitat on eren professors associats i que també van realitzar activitats de docència i de recerca en altres entitats participades per la universitat (en un cas ocupant la direcció d'una d'aquestes entitats). En tres casos s'exercien més de dues activitats públiques, fet que no s'ajusta a la normativa sobre incompatibilitats. En la revisió de les sol·licituds d'autorització de compatibilitats realitzades pels mateixos investigadors l'any 2019 s'ha detectat que aquests no van informar de totes les activitats realitzades tant en el sector públic com privat.

- Tres investigadors havien subscrit contractes laborals d'investigador a temps parcial amb la universitat a què estaven adscrits. Si els contractes subscrits amb les universitats fossin per realitzar una activitat diferent de la que els corresponia com a investigadors adscrits, hauria calgut l'autorització de compatibilitat i, a més, la dedicació a ICREA hauria d'haver estat a temps parcial, en compliment de la normativa sobre incompatibilitats. En cas contrari, es tractaria d'una única activitat amb dues retribucions.
- La informació proporcionada per les universitats sobre crèdits impartits i hores de docència assignades dels investigadors d'ICREA amb contractes amb les universitats no permet fer una anàlisi completa de la docència impartida en relació amb la docència teòrica que els correspondria d'acord amb els seus contractes i amb el conveni col·lectiu. No obstant això, en una universitat s'han detectat quatre investigadors contractats com a professors associats amb una dedicació d'una hora setmanal pels quals no constava cap encàrrec docent.
- El 27 d'octubre de 2017 el Patronat de la Fundació va aprovar la modificació de la jornada

laboral de temps complet a temps parcial dels investigadors que eren professors cate-  
dràtics, tant en règim laboral com funcionari, d'universitats públiques amb dedicació a  
temps parcial a la universitat. L'acord es va prendre per donar compliment a la normativa  
en matèria d'incompatibilitats, que estableix que només es poden ocupar dos llocs de  
treball en el sector públic si tots dos estan definits com de prestació a temps parcial.  
L'acord establia reduccions de jornada que havien de suposar dedicacions a ICREA al  
voltant del 90% respecte a les 37,5 hores setmanals i un complement no consolidable per  
no perjudicar les persones afectades, a les quals se'ls reduïrien les retribucions de  
manera proporcional a la nova jornada. L'exercici 2018, la retribució total abonada com a  
complement personal no consolidable va ser de 53.726 €. L'abonament d'aquest com-  
plement fa que l'increment de la massa salarial del personal d'ICREA del 2018 fos superior  
al legalment establert.

- ICREA va aplicar l'acord anterior a un investigador contractat a la universitat amb la  
categoria de director d'investigació. Aquesta categoria no estava prevista en l'acord del  
Patronat i, per tant, el pagament del complement no consolidable no comptava amb l'ade-  
quada autorització de l'òrgan competent.

### **Personal investigador en centres de recerca**

El 2018 hi havia 140 investigadors que estaven adscrits a centres de recerca: 113 a centres  
CERCA, 13 a centres del Consell Superior d'Investigacions Científiques (CSIC), 7 a altres  
centres i 7 constaven adscrits en més d'un centre (vegeu el quadre 6 i l'annex).

Les relacions amb els diferents centres queden establertes en convenis de col·laboració  
signats entre les dues entitats.

En els convenis s'estableix el marc de col·laboració entre les dues entitats per al desen-  
volupament de les actuacions de recerca proposades pel centre i aprovades pel Patronat  
d'ICREA. D'acord amb els convenis, ICREA s'ha de fer càrrec de la retribució del seu  
personal, i els centres, de les despeses necessàries per al normal desenvolupament de les  
activitats de recerca que els investigadors ICREA hi duguin a terme. Els convenis estableixen  
que no sorgirà cap tipus de relació laboral entre el personal aportat per ICREA i el centre.  
S'hi estableix també que el personal investigador contractat per ICREA podrà compatibilitzar  
les tasques de recerca al centre amb la docència en una universitat quan li sigui autoritzat  
pel director d'ICREA i pel del centre d'adscripció.

En total s'han analitzat 116 investigadors (els 88 investigadors adscrits a centres amb quatre  
investigadors o més i 28 investigadors seleccionats a criteri de l'auditor) adscrits a 25 centres  
(en 7 casos els investigadors constaven adscrits a més d'un centre).

El quadre 9 mostra els investigadors analitzats, per centre d'adscripció.

**Quadre 9. Mostra d'investigadors adscrits en centres de recerca**

Centre d'adscripció	Personal investigador
<b>CERCA</b>	<b>103</b>
Institut de Ciències Fotòniques (ICFO)	16
Institut de Recerca Biomèdica de Barcelona (IRB Barcelona)	14
Centre de Regulació Genòmica (CRG)	12
Institut Català de Nanociència i Nanotecnologia (ICN2)	10
Institut Català d'Investigació Química (ICIQ)	9
Institut de Física d'Altes Energies (IFAE)	6
Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer (IDIBAPS)	6
Institut de Bioenginyeria de Catalunya (IBEC)	5
Institut Català de Paleoeologia Humana i Evolució Social (IPHES)	4
Centre de Recerca en Genòmica Agrícola (GRAG)	3
Institut Català de Recerca de l'Aigua (ICRA)	3
Institut de Salut Global Barcelona (ISGlobal)	3
Centre de Recerca Matemàtica (CRM)	2
Institut Català de Paleontologia (ICP)	2
Institut de Recerca en Energia de Catalunya (IREC)	2
Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL)	2
Vall d'Hebron Institut de Recerca (VHIR)	2
Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals (CREAF)	1
Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA)	1
<b>Altres centres</b>	<b>6</b>
Barcelona Supercomputing Center – Centre Nacional de Supercomputació (BSC-CNS)	6
<b>Investigadors adscrits en més d'un centre</b>	<b>7</b>
Institut d'Anàlisi Econòmica (IAE) i Fundació Markets, Organizations and Votes in Economics (Fundació MOVE)	1
Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals (CREAF) i Centre d'Estudis Avançats de Blanes (CEAB-CSIC)	1
Universitat Pompeu Fabra (UPF), FIDMAG Germanes Hospitalàries (FIDMAG) i Universitat de Barcelona (UB)	1
Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) i Vall d'Hebron Institut de Recerca (VHIR)	1
Universitat de Barcelona (UB) i Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL)	1
Institut d'Investigació en Ciències de la Salut Germans Trias i Pujol (IGTP) i Institut de Salut Global Barcelona (ISGlobal)	1
Institut Català de Nanociència i Nanotecnologia (ICN2) i Vall d'Hebron Institut de Recerca (VHIR)	1
<b>Total</b>	<b>116</b>

Xifres en nombre de persones.

Font: Elaboració pròpia.

Del treball realitzat es desprenen els aspectes següents:

- En vuitanta-nou casos els investigadors havien formalitzat contractes laborals a temps parcial amb disset centres d'adscripció, fet que no s'ajusta al que estableixen els convenis de cada centre amb ICREA. No ha quedat acreditat que el contracte amb els centres d'adscripció fos per a una activitat diferent de la realitzada com a investigador adscrit.

La Sindicatura considera que la formalització de dos contractes de treball té com a resultat una duplictat de retribucions per a una mateixa activitat i que les retribucions

addicionals que, si escau, correspongui percebre als investigadors ICREA adscrits als diferents centres, d'acord amb la política d'incentius i de complements retributius aprovats per cada centre, haurien de ser abonades per ICREA, sense perjudici de la compensació que els centres haguessin d'abonar a ICREA.

Com a fet posterior, cal assenyalar que el febrer del 2020 ICREA havia signat amb tretze dels centres anteriors el nou conveni de col·laboració, que eliminava aquesta duplicitat en les retribucions en la línia assenyalada per la Sindicatura.

En el cas de l'Institut de Salut Global Barcelona (ISGlobal), el nou conveni no ha comportat l'eliminació de les dobles contractacions perquè ICREA considera que és una entitat del sector privat. Encara que l'ISGlobal sigui una entitat privada sense finalitat de lucre, està participada per la Generalitat de Catalunya i, d'acord l'article 17 de l'LCTI, l'adscripció s'ha de realitzar en els mateixos termes i condicions que en el cas d'adscripcions en entitats públiques.

- Un investigador era professor associat d'una universitat pública i també va prestar serveis en tres hospitals, un dels quals era un hospital que formava part del sector públic de la Generalitat de Catalunya. L'existència de tres activitats en el sector públic (investigador ICREA, professor associat i l'activitat en l'hospital del sector públic) no s'ajustava a la normativa en matèria d'incompatibilitats, la qual només permet compatibilitzar dues activitats públiques, i sempre que totes dues siguin a temps parcial.
- Un investigador adscrit a l'Institut Català d'Investigació Química (ICIQ) era professor funcionari a la Universitat de les Illes Balears. L'activitat de recerca es va establir mitjançant un conveni subscrit el 2010 entre la universitat i l'ICIQ, que fixa una dedicació a la docència d'un màxim de quinze hores per curs acadèmic. D'acord amb l'anàlisi del conveni i les tres activitats del professor (professor de la Universitat de les Illes Balears, investigador ICREA i investigador de l'ICIQ), la Sindicatura considera que les tres activitats no es podien diferenciar (tret de la petita part que correspon a docència a la universitat), però encara que es justificués que es podien diferenciar, no se'n podia autoritzar la compatibilitat perquè la legislació sobre incompatibilitats només permet compatibilitzar dues activitats públiques, i sempre que totes dues siguin a temps parcial. A més, una part de la retribució abonada per la universitat correspondria a l'activitat de recerca, el que suposaria una triple retribució per la mateixa activitat (l'abonada per ICREA, l'abonada per l'ICIQ i la que abona la universitat). El nou conveni formalitzat el 2020 entre ICREA i l'ICIQ resol la doble contractació entre aquestes entitats.
- Dos investigadors adscrits a dues fundacions privades i contractats a temps parcial per elles (FIDMAG Germanes Hospitalàries i Fundació Markets, Organizations and Votes in Economics – Fundació MOVE) no tenien la corresponent autorització de compatibilitat. La normativa en matèria d'incompatibilitats estableix que l'autorització de compatibilitat és preceptiva per exercir un segon lloc de treball o activitat pública o privada.

- ICREA va abonar el 100% de la retribució a una investigadora contractada des del 2017 a temps complet, però amb una dedicació del 80% com a investigadora ICREA i un 20% de dedicació a una universitat estrangera, d'acord amb el conveni subscrit entre les parts. El novembre del 2019 es va signar un nou conveni, en el qual es va establir una dedicació del 50% a ICREA amb reducció proporcional de retribucions.
- Quatre investigadors ocupaven càrrecs de direcció en els centres als quals estaven adscrits, però no s'havien formalitzat convenis específics amb els centres per a les tasques direcció.

### **2.2.4.3. Altes**

La selecció del personal investigador es realitza mitjançant la convocatòria pública ICREA Sènior.<sup>4</sup> La convocatòria ofereix llocs de treball permanents en el sistema de recerca català mitjançant contractes indefinits. La selecció es realitza mitjançant un comitè d'experts que avalua els candidats a partir de criteris d'excel·lència i lideratge científic.

D'acord amb l'article 19 i amb la disposició addicional trentena de la Llei 6/2018, del 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018, ICREA podia subscriure contractes indefinits amb una taxa de reposició del 100% sempre que quedés justificada la necessitat per a l'adequada prestació del servei o per a la realització de l'activitat i no podia contractar personal temporal excepte en casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables. L'article 32 de la Llei 4/2017, del 28 de març, de pressupostos de la Generalitat per al 2017, prorrogats per al 2018, exceptua de la prohibició de contractar personal temporal la contractació resultant de programes de foment competitiu en el cas d'universitats i recerca i les finançades íntegrament amb recursos externs finalistes aliens al pressupost de la Generalitat.

La convocatòria ICREA Sènior del 2018, aprovada pel Patronat el 7 de juny del 2018, preveia deu places d'investigador i no preveia la possibilitat d'incrementar-les. No obstant això, fruit de les converses amb la Direcció General de Recerca, finalment el nombre de llocs assignats va ser de tretze. El nombre final de places no va ser aprovat pel Patronat, que va ser-ne informat un cop finalitzat el procés de selecció. El 2018 la taxa de reposició d'ICREA era de quatre llocs de treball.

El procés de selecció es realitza mitjançant panells d'avaluació que comprenen les àrees de coneixement establertes en la convocatòria. El procediment està dissenyat per fases i es desenvolupa de manera telemàtica, a excepció de la fase final, que es realitza de manera presencial a Barcelona i que dona lloc a la proposta de candidats preseleccionats. Fins a la fase final es poden incorporar candidats prèviament exclosos. Les fases intermèdies no

---

4. La convocatòria es publica al web d'ICREA, a Twitter i LinkedIn i des del 2017 es publica un anunci a la web Academic Positions i a EURAXESS i amb anterioritat es publicava a la web de Nature Jobs i a La Vanguardia i El País.

generen cap document que reculli els resultats de cada fase, on es motivi la proposta de candidats i les incorporacions de candidats exclosos. La proposta final es formalitza en diferents actes que recullen la llista ordenada dels candidats preseleccionats per àrea de coneixement, les quals no porten associada cap puntuació o valoració.

#### **2.2.4.4. Jornada i horaris**

L'any 2018 ICREA no disposava d'un sistema de control de jornada del personal administratiu. Pel que fa al personal investigador, aquest es regeix per la normativa aplicable als centres de treball a què estan adscrits, la jornada és flexible i està establerta en els contractes de treball. Els centres d'adscripció no informen periòdicament ICREA sobre el compliment de l'horari del personal investigador. ICREA no realitza cap control sobre el compliment dels horaris del personal investigador.

#### **2.2.4.5. Transparència**

Els articles 8 i 9 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableixen que les fundacions del sector públic han de fer pública la informació relativa a la plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu, els convenis, acords i pactes de naturalesa laboral i el detall de contractes temporals i d'interinatges no vinculats a cap lloc de treball de la relació de llocs de treball. El juny del 2021 la informació publicada per ICREA era incompleta.

### **2.2.5. Altres despeses d'exploració**

En el quadre 10 es presenta el detall d'Altres despeses d'exploració.

**Quadre 10. Altres despeses d'exploració**

Concepte	Import
Altres despeses de gestió corrent	4.155.706
Serveis professionals independents	90.218
Transports	85.451
Primes d'assegurances	56.212
Tributs	38.820
Arrendaments i cànon	35.541
Publicitat, propaganda i relacions públiques	29.231
Altres serveis	21.668
Reparacions i conservació	4.014
Subministraments	3.714
Serveis bancaris	702
<b>Total</b>	<b>4.521.277</b>

Imports en euros.

Font: Comptes anuals d'ICREA.



El treball de fiscalització ha inclòs una anàlisi de les factures rebudes (concepte, proveïdor, data de la factura, data de la recepció i data del registre comptable), dels proveïdors (volum global i conceptes facturats) i dels pagaments de l'exercici 2018.

La recepció de les factures per als conceptes assenyalats en el quadre 10 es va realitzar al marge del servei e.FACT, el qual, segons l'Acord GOV/15/2014, de l'11 de novembre, sobre el punt general d'entrada de factures electròniques de Catalunya, és el punt general d'entrada de les factures electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic dependent, mitjançant l'aplicació corporativa GeFACT.

### 2.2.5.1. *Altres despeses de gestió corrent*

El 2018 ICREA va registrar 4,16 M€ corresponents a subvencions i altres ajuts com Altres despeses de gestió corrent dins l'epígraf Altres despeses d'explotació. Aquesta despesa s'hauria d'haver registrat com a ajuts concedits dins l'epígraf Ajuts concedits i altres despeses. Aquest fet comporta una reclassificació entre epígrafs que no té incidència en el resultat d'explotació del Compte de resultats.

En el quadre 11 es presenta el detall d'Altres despeses de gestió corrent.

**Quadre 11. Altres despeses de gestió corrent**

Concepte	Import
Programa ICREA Acadèmia	4.080.000
Grup de recerca del director d'ICREA (a)	50.036
Ajuda incorporació nous investigadors ( <i>Start-Up Package</i> ) (b)	25.670
<b>Total</b>	<b>4.155.706</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) Vegeu l'apartat 2.2.3.

(b) Vegeu l'apartat 2.2.4.2.

La despesa corresponent al grup de recerca del director d'ICREA i l'ajuda per a la incorporació de nous investigadors ha estat analitzada en els apartats 2.2.3 i 2.2.4.2, respectivament.

### **Programa ICREA Acadèmia**

El Programa ICREA Acadèmia és una subvenció per a la recerca atorgada en règim de concurrència competitiva a PDI amb vinculació permanent a les universitats públiques de Catalunya amb la finalitat d'intensificar l'activitat de recerca mitjançant un suport econòmic que permeti incrementar la dedicació a la recerca reduint les tasques docents del PDI beneficiari. Els beneficiaris del Programa reben el reconeixement d'investigador ICREA Acadèmia.

El Programa ICREA Acadèmia es va iniciar mitjançant la signatura, el 18 de setembre del 2008, dels convenis d'adhesió entre les universitats i ICREA. L'ajuda és per un període de cinc anys a raó de 40.000 € anuals, que comprèn un premi personal al professor (16.000 €), una subvenció a la universitat per a la recerca<sup>5</sup> (20.000 €) i una compensació a la universitat per la seva participació en la gestió del Programa (4.000 €). Els pagaments destinats a l'investigador i a la universitat s'articulen mitjançant la subscripció d'addendes anuals que recullen la llista actualitzada de beneficiaris. S'hi estableix un únic pagament anual durant els sis primers mesos de cada exercici natural de manera conjunta i per a tots els investigadors, sempre que les universitats hagin presentat la documentació justificativa. L'any 2018 ICREA va fer els pagaments de la subvenció abans de rebre les justificacions (les addendes es van signar els mesos d'abril i juny del 2018, els pagaments es van fer els mesos de juny i setembre i la documentació justificativa va ser presentada durant el primer trimestre del 2019).

Les avaluacions dels candidats són realitzades per comissions avaluadores, formades per experts en els àmbits d'investigació inclosos en la convocatòria. El procés d'avaluació consta de panells d'avaluació per a cada un dels àmbits d'investigació i es realitza de manera telemàtica.

La despesa registrada el 2018 correspon als beneficiaris de les convocatòries del 2013 al 2016 (l'any 2017 no va hi haver convocatòria). La convocatòria del Programa ICREA Acadèmia 2018 va ser aprovada pel Patronat el 4 de juny del 2018. Es van oferir quaranta-cinc ajudes que van ser totes concedides i que, d'acord amb la convocatòria, no va tenir efectes econòmics fins l'1 de gener del 2019. El quadre 12 mostra el nombre de beneficiaris de l'any 2018 per universitat i any de la convocatòria.

**Quadre 12. Beneficiaris 2018 del Programa ICREA Acadèmia**

Convocatòria	UAB	UB	UdG	UdL	UPC	UPF	URV	Total	Import
ICREA Acadèmia 2013	7	8	2	-	1	6	4	28	1.120.000
ICREA Acadèmia 2014	8	10	2	-	6	3	1	30	1.200.000
ICREA Acadèmia 2015	6	5	2	1	5	7	3	29	1.160.000
ICREA Acadèmia 2016	1	3	-	-	5	5	1	15	600.000
<b>Total</b>	<b>22</b>	<b>26</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>17</b>	<b>21</b>	<b>9</b>	<b>102</b>	<b>4.080.000</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: El 2017 no hi va haver convocatòria ICREA Acadèmia.

D'acord amb el PGCPGC, les transferències i subvencions concedides s'han de comptabilitzar com a despeses en el moment en què es tingui constància que s'han complert les

5. D'acord amb les bases, la universitat ha de destinar aquesta subvenció, d'acord amb l'investigador ICREA Acadèmia, a projectes de recerca i/o a accions directament relacionades amb la seva activitat de recerca, i molt especialment a la contractació de personal que permeti disminuir la seva tasca docent.

condicions per percebre-les. No obstant això, quan al tancament de l'exercici estigui pendent el compliment d'alguna de les condicions per percebre-les, però no existeixin dubtes raonables quant al seu compliment futur, s'haurà de dotar una provisió pels imports corresponents, amb la finalitat de reflectir la despesa. El registre comptable d'ICREA ha de registrar la despesa en el moment de fer els pagaments en lloc de crear una provisió a final d'any, no s'ajusta al que estableix el PGCPGC, si bé, no té impacte sobre el resultat de l'exercici.

El treball realitzat ha inclòs una anàlisi de la normativa reguladora del Programa, una anàlisi de la convocatòria del 2018 i una anàlisi d'una mostra de deu beneficiaris seleccionats a criteri de l'auditor (sis de la convocatòria 2013, dos de la convocatòria 2015 i dos de la convocatòria 2016).

### **Resultats del treball**

Del treball realitzat es destaquen els aspectes següents:

- L'Acord del Govern del 28 de febrer del 2017, que va aprovar el Model de gestió de subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya, estableix que les entitats creades o participades de forma majoritària, directament o indirectament, per la Generalitat, han de tramitar la totalitat dels expedients i tràmits associats relacionats amb els ajuts i les subvencions mitjançant el Tramitador d'Ajuts i Subvencions (TAIS). L'Acord estableix que el Comitè Director que s'hi preveu podrà determinar el règim d'excepció dels departaments o entitats que disposin de sistemes propis de procediments de tramitació d'ajuts i subvencions, els quals han de garantir l'aportació de la informació necessària per confeccionar els fitxers de càrrega de les dades requerides en el Tramitador d'Ajuts i Subvencions.

ICREA no tramita els ajuts i subvencions derivats del Programa ICREA Acadèmia mitjançant el TAIS i no consta cap acord que aprovi un règim d'excepció referit a ICREA. La gestió es fa mitjançant els registres de recepció de documentació i els canals de comunicació establerts en les bases reguladores i en la convocatòria de la subvenció. El procediment d'avaluació dels candidats en totes les seves fases es realitza mitjançant un programari propi, on es deixa constància de les avaluacions realitzades pel Comitè d'Avaluadors experts.

- L'article 1 de l'Ordre EMC/300/2016, del 7 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de les subvencions convocades per ICREA, estableix que s'han de publicar al web de l'entitat, però aquestes no consten publicades.
- Les bases reguladores estableixen que la justificació de les quantitats aportades a la universitat s'ha de fer mitjançant un compte justificatiu simplificat en els termes que

preveu el conveni d'adhesió al Programa subscrit per les universitats, encara que en l'exercici 2018 era d'aplicació l'Ordre ECO/172/2015, del 3 de juny. La forma de justificació prevista en els convenis i la justificació efectivament realitzada no s'ajustava al contingut del compte justificatiu simplificat previst en l'article 9 de l'Ordre esmentada, en la redacció vigent el 2018.

- Els convenis entre ICREA i les universitats estableixen, entre altres requisits, que el professorat candidat ha de desenvolupar la recerca exclusivament a la universitat.<sup>6</sup> Les bases reguladores i la convocatòria del 2018 no recullen aquest requisit, tot i que la base primera estableix que la concessió s'ha de fer en els termes previstos en els convenis d'adhesió.
- La convocatòria del 2018 no incloïa la informació següent establerta tant en l'LGS com en el TRLFPC: no detallava l'aplicació pressupostària a la qual s'havia d'imputar la subvenció, no recollia la possibilitat que l'interessat pogués esmenar la seva sol·licitud per possibles incompliments dels requisits establerts en la convocatòria i no es feia cap referència al règim de recursos que es podien interposar.
- Les bases reguladores del programa preveuen que el professorat reconegut com ICREA Acadèmia no es pot presentar a una nova convocatòria del Programa fins que s'hagi exhaurit el període de cinc anys al qual va vinculat el gaudi del premi, però sí es pot presentar a la convocatòria que permeti concatenar el premi de què estigui gaudint. El 47,06% dels beneficiaris del 2018 havien concatenat dos premis i el 31 de desembre de 2018 tenien una antiguitat d'entre set i deu anys com a investigadors ICREA Acadèmia. En la convocatòria del 2018, resolta amb efectes a partir de l'1 de gener del 2019, s'hi van presentar 324 candidats i es van seleccionar 45 professors, dels quals 13 ja constaven com a beneficiaris l'any 2018 amb 10 anys d'antiguitat en el programa.
- Tant les bases reguladores com les convocatòries estableixen que el PDI beneficiari del programa ha de presentar anualment a ICREA, durant el primer trimestre posterior a cada exercici subvencionat i a través de la seva universitat, una justificació anual sobre les activitats de recerca que ha desenvolupat. Estableixen que ICREA n'ha de fer el seguiment i comunicar el resultat a la universitat (la valoració positiva anual és condició necessària per a la permanència en el Programa). No hi ha evidència documental del seguiment fet per ICREA ni de les valoracions realitzades.
- Els imports de l'annualitat del 2018 es van pagar abans de la justificació (les justificacions es van presentar, d'acord amb les bases de la convocatòria, el primer trimestre del 2019),

---

6. D'acord amb els convenis d'adhesió, s'entén que la recerca es desenvolupa a la universitat quan s'efectua en els departaments i/o en els instituts propis de la universitat que no tenen personalitat jurídica.

fet que suposa el pagament d'una bestreta del 100% de la subvenció sense prestació de garantia i sense que estigués previst en les bases, fet que incompleix l'article 98.1 del TRLFPC, d'acord amb el qual, excepcionalment, si ho estableixen les bases, i amb la justificació prèvia per raó de l'objecte o del subjecte, es poden atorgar bestretes abans de la justificació.

- La resolució de la convocatòria del 2018 no estava degudament signada pel director d'ICREA, no indicava cap data i no complia tots els requisits establerts en l'article 25 de l'LGS i en l'article 94 del TRLFPC.
- Les actes de les comissions avaluadores només inclouen la proposta final de candidats seleccionats, però no la justificació de les valoracions realitzades.
- Les bases de la convocatòria, d'acord amb l'article 15 de la Llei 19/2014, de transparència, estableixen que ICREA havia de donar publicitat de les subvencions atorgades en el marc del programa ICREA Acadèmia, i especificar-ne l'objecte, l'import i les persones beneficiàries, per al coneixement general de la ciutadania mitjançant la web de l'entitat. El juny del 2021 en la web hi havia publicada informació de tots els beneficiaris, però no s'especificaven les quanties rebudes.
- La informació incorporada per ICREA al Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya fa referència exclusivament a la primera anualitat dels beneficiaris de la convocatòria del 2018. D'acord amb la nota metodològica del Registre d'Ajuts i Subvencions de Catalunya, també haurien d'haver estat incorporades les anualitats reconegudes i pagades el 2018 corresponents a convocatòries anteriors.
- D'acord amb les instruccions de registre de la Base de Dades Nacional de Subvencions, les subvencions pluriennals s'han de registrar com una única concessió amb el detall de les anualitats i les aplicacions pressupostàries que la finançaran. ICREA només va informar de la primera anualitat. A més, en la Base de Dades Nacional de Subvencions constava registrat l'import corresponent a la part a transferir a les universitats en concepte de subvenció i cànon, però no el premi personal atorgat a cada un dels beneficiaris. Aquest aspecte es va corregir en la tramitació de la convocatòria de l'any 2019.
- El juny del 2021 la informació que constava publicada per ICREA en el Portal de la transparència no compleix els requisits d'informació establerts en l'article 15 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Per a sis dels deu beneficiaris de la mostra, que es van incorporar en la convocatòria del 2013, no existia l'acta de proposta de candidats, ja que fins a la convocatòria del 2014 no es va començar a formalitzar l'acta amb la selecció dels candidats degudament signada pels avaluadors.

- En la convocatòria del 2016 les actes finals amb la proposta de candidats dels àmbits de coneixement de ciències experimentals i humanitats no estaven signades per tots els membres del comitè d'avaluadors.
- Pel que fa a les justificacions de les activitats de recerca, en els deu casos seleccionats s'ha observat que no totes les justificacions dels últims quatre anys estan degudament signades i que tampoc no hi consta la data de presentació.
- La informació inclosa en la justificació anual sobre les activitats de recerca no permet determinar de manera clara a quin departament i/o institut universitari s'ha realitzat l'activitat de recerca. L'any 2018 quatre dels beneficiaris van realitzar activitats de recerca en entitats amb personalitat jurídica pròpia, tres dels quals com a directors.
- D'acord amb les bases de les convocatòries, la universitat ha de destinar la subvenció rebuda, d'acord amb la persona ICREA Acadèmia, a projectes de recerca i/o a accions directament relacionades amb la seva activitat de recerca, i molt especialment a la contractació de personal que permeti disminuir la seva tasca docent. Els convenis d'adhesió amb les universitats no fixen mínims o màxims de reducció d'hores de docència. L'any 2018 les reduccions docents dels PDI de la mostra van ser d'entre un 46,88% i un 82,00%.

### 2.2.5.2. *Serveis professionals independents*

En el quadre 13 es presenta el detall dels serveis professionals independents.

**Quadre 13. Serveis professionals independents**

Concepte	Import
Serveis d'assessorament	39.345
Serveis d'auditoria	12.000
Compensació reducció docència del director	11.705
Servei de prevenció de riscos laborals	11.245
Informes bibliomètrics	10.290
Altres serveis	5.633
<b>Total</b>	<b>90.218</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Els serveis d'assessorament recullen 13.945 € corresponents al servei d'assessorament legal en diferents àmbits (fiscal, laboral, protecció de dades i propietat industrial).

Els 10.290 € d'informes bibliomètrics recullen, principalment, el servei contractat per obtenir dades sobre les citacions d'articles dels investigadors.

### **2.2.5.3. Transports**

El concepte Transports, de 85.451 €, inclou, principalment, les despeses en concepte d'honoraris dels professionals integrants de les comissions avaluadores creades per a la Convocatòria ICREA Sènior, ICREA Acadèmia i les promocions lligades al rendiment científic del personal investigador. També inclou les despeses de transport, allotjament i manutenció dels avaluadors i candidats de les convocatòries ICREA Sènior i ICREA Acadèmia.

Els avaluadors eren retribuïts a raó de 1.650 € per la seva activitat avaluadora. L'any 2018 l'import indicat no havia estat aprovat formalment pel Patronat; ho va ser el 9 de novembre del 2019. D'altra banda, d'acord amb la naturalesa de la despesa, hauria estat més adequat comptabilitzar-la com a despesa per serveis professionals independents. L'any 2018 ICREA va pagar honoraris a 59 avaluadors; cap avaluador va participar en més d'una comissió.

Els avaluadors són seleccionats directament per ICREA d'acord amb la recerca d'experts d'alt nivell i referències rebudes per a cada un dels àmbits de recerca. Els avaluadors poden formar part d'un dels panells d'avaluació durant un màxim de quatre anys.

L'any 2018 ICREA no tenia establerta cap normativa interna que regulés la gestió, els requisits i les condicions per pagar les despeses de viatge, allotjament i manutenció dels avaluadors i candidats de les convocatòries ICREA Sènior i ICREA Acadèmia.

S'han revisat dotze liquidacions de despesa seleccionades a criteri de l'auditor. En la revisió realitzada s'ha observat que la documentació suport en alguns casos no és adequada i suficient. En tres casos s'han detectat factures o justificants de despesa que no anaven a nom d'ICREA. En un d'aquests tres casos la liquidació incloïa despeses per quilometratge que no havien estat degudament justificades i la despesa associada a un canvi en la reserva d'un vol que ICREA no havia comprat.

### **2.2.5.4. Primes d'assegurances**

El text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre, estableix que les renovacions dels contractes d'assegurances que no alterin les condicions s'han de comunicar a la direcció general competent en matèria de patrimoni. En l'exercici 2018 ICREA no va fer aquesta comunicació.

En relació amb la durada, els contractes de serveis d'assegurances es regeixen per la Llei 50/1980, del 8 d'octubre, del contracte d'assegurança, la qual preveu en l'article 22 que la durada fixada en el contracte no pot ser superior a deu anys. Des de la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor de la Generalitat es recomana una durada màxima de sis anys a fi de garantir una adequada concurrència en el mercat assegurador. Per altra banda, l'article 29.2 de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic,

per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, del 26 de febrer del 2014 (LCSP), estableix que en cap cas podrà produir-se la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts. ICREA tenia subscrites sis pòlisses d'assegurances, quatre de les quals s'havien renovat tàcitament, tres per períodes d'entre vuit i deu anys i una per disset anys.

#### **2.2.5.5. Arrendaments i cànons**

Del total d'Arrendaments i cànons (35.541 €), 33.014 € corresponen al contracte de lloguer de la seu d'ICREA que és propietat de l'FCRI amb qui ICREA va signar un contracte de lloguer el 2013, que s'ha anat prorrogant i actualitzant anualment. El 2018 la renda mensual del lloguer va ser de 12,26 €/m<sup>2</sup> i les despeses de subministraments mensuals van ser de 9,57 €/m<sup>2</sup>.

#### **2.2.6. Dotacions per a amortitzacions**

El 2018 ICREA registrava com a immobilitzat intangible les tasques d'actualització i millora de la pàgina web de l'entitat i de la seva intranet. L'exercici 2018 la despesa per aquest concepte va ser de 26.638 € i va suposar una dotació a l'amortització per 3.830 €. D'acord amb la normativa comptable, les despeses generades per la modificació o modernització de la pàgina web ja existent dins l'estructura operativa de l'entitat només s'haurien pogut comptabilitzar com a major valor de l'intangible en cas de poder identificar de manera específica i individual les corresponents ampliacions o millores. La documentació revisada no permet concloure sobre la correcció del criteri comptable emprat per ICREA. Tant en els anys anteriors a l'exercici fiscalitzat com en l'exercici posterior ICREA va aplicar el mateix criteri.

### **2.3. CONTRACTACIÓ**

Fins al 9 de març del 2018 el marc normatiu aplicable a ICREA estava integrat pel text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre (TRLCSLP), pels preceptes d'aplicació directa de les directives comunitàries 2014/23 i 2014/24, sobre contractació pública, pel Decret llei 3/2016, del 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, i per la Instrucció 1/2016, del 28 d'abril, de la Direcció General de Contractació Pública, sobre l'aplicació directa de determinades disposicions de les directives 2014/23 i 2014/24. A partir de la data esmentada a ICREA li és d'aplicació l'LCSP.

Fins a l'entrada en vigor de l'LCSP, ICREA va actuar com a poder adjudicador no administració pública aplicant les Instruccions internes de contractació aprovades per acord del Patronat del 15 de gener del 2015.



Des de l'entrada en vigor de l'LCSP ICREA va deixar d'aplicar les seves Instruccions internes de contractació per aplicar les disposicions previstes en l'LCSP per als poders adjudicadors no administració pública.

D'acord amb l'article 3 del TRLCSP i de l'LCSP, les entitats del sector públic, d'acord amb les seves característiques, poden tenir la condició d'administració pública o de poder adjudicador no administració pública als efectes d'aquesta normativa. La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, en l'informe 7/2013, va argumentar, després de superar les diferències terminològiques entre el nom d'una determinada forma jurídica (fundació, entitat, ens, organisme, etc.) i la veritable naturalesa de l'ens d'acord amb la jurisprudència europea interpretativa de les directives comunitàries en matèria de contractació, que les fundacions podien ser considerades poders adjudicadors administració pública si reunien els requisits esmentats en l'article 3.2.e del TRLCSP. La Sindicatura considera que ICREA reunia els requisits esmentats i que, per tant, tenia la naturalesa de poder adjudicador administració pública als efectes de la contractació, tant sota la vigència del TRLCSP com de l'LCSP. El fet que l'article 3.3 d'aquesta última llei esmenti expressament les fundacions públiques com a poders adjudicadors de forma diferenciada de les administracions públiques no altera la conclusió anterior, atès que, d'acord amb la doctrina esmentada de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, si una entitat compleix els requisits materials per ser considerada administració pública (actualment establerts en l'article 3.2.b de l'LCSP), pot tenir aquesta condició amb independència de quina sigui la seva forma jurídica concreta.

En els quadres 14 i 15 es presenta el detall per tipologia i per procediment d'adjudicació dels contractes adjudicats l'exercici 2018.

**Quadre 14. Tipologia dels contractes adjudicats**

Tipus de contracte	Nombre	Import adjudicat
Serveis	17	111.500
Subministraments	8	850
<b>Total</b>	<b>25</b>	<b>112.350</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

**Quadre 15. Procediment d'adjudicació**

Tipus de procediment	Nombre	Import adjudicat
Obert	2	79.800
Derivat d'acord marc	23	32.550
<b>Total</b>	<b>25</b>	<b>112.350</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Del treball realitzat sobre l'actuació d'ICREA en l'àmbit de la contractació es destaquen les observacions següents:

- Per Resolució de la presidenta de la Comissió Central de Subministraments de la Generalitat de Catalunya del 18 de gener del 2018, ICREA es va adherir al Sistema central d'adquisicions de béns i serveis de la Generalitat de Catalunya en les categories de subministraments de material d'oficina i de serveis de gestió i assistència en viatges. ICREA no va realitzar la publicació trimestral de l'adjudicació dels contractes basats en un acord marc de conformitat amb l'article 154.4 de l'LCSP. En la revisió de les adjudicacions derivades de l'Acord marc de viatges s'ha observat que la selecció de l'empresa no va ser degudament motivada d'acord amb el que estableix el plec de clàusules administratives de l'Acord marc.
- ICREA va comunicar els contractes al Registre públic de contractes en compliment de l'Ordre ECO/47/2013, del 15 de març, per la qual es regula el funcionament i s'aprova l'aplicació del Registre públic de contractes de la Generalitat de Catalunya, si bé va classificar-los tots com a menors; en el cas de contractes pluriennals, es va comunicar l'import d'una anualitat i no del total del contracte.

### Expedients de contractació

Durant l'exercici 2018, ICREA va tramitar dos expedients de contractació per procediment obert: un expedient amb subjecció a les seves Instruccions internes de contractació i un altre amb subjecció a l'LCSP. Els expedients han estat revisats d'acord el marc normatiu emprat per la mateixa entitat com a poder adjudicador no administració pública, tot i que, com s'ha indicat anteriorment, aquest no era el marc aplicable. El quadre 16 mostra el detall dels expedients revisats.

**Quadre 16. Expedients de contractació**

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	ICREA – 2018/01/01	Obert – Instruccions internes de contractació	Serveis d'auditoria dels comptes anuals	48.000	Faura-Casas Auditors-Consultors, SL	34.800
2	ICREA – 2018/07/03	Obert simplificat – LCSP	Actualització i millora de la intranet i de la pàgina web d'ICREA	50.000	Omitsis Consulting, SL	45.000
<b>Total</b>				<b>98.000</b>		<b>79.800</b>

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia.

De la revisió dels expedients es fan les observacions següents:

- D'acord amb les escriptures de poders, els contractes superiors a 30.000 € requerien la firma mancomunada del director i del director executiu. En els dos expedients revisats no hi constava cap document amb les dues signatures (només constava la signatura del director en l'acord d'inici de l'expedient 1; en la resta de documents només constava la signatura del director executiu).
- En l'expedient 2 no hi constava la memòria justificativa del contracte ni l'informe d'insuficiència de mitjans que, d'acord amb l'article 63.3 de l'LCSP, han de ser objecte de publicació en el perfil del contractant.
- En l'expedient 2 no queda justificat el càlcul del pressupost base de licitació d'acord amb l'article 100 de l'LCSP.
- [...] <sup>7</sup>
- El plec de clàusules administratives de l'expedient 2 no incloïa els annexos amb el model d'oferta i el model de declaració responsable segons l'article 159.4 de l'LCSP relatiu als procediments oberts simplificats.
- L'anunci de l'expedient 2 informava com a mitjà per acreditar la solvència tècnica i professional els títols acadèmics i professionals de l'empresariat i directius, responsables de l'execució. La informació continguda en els plecs fa referència principalment a aspectes relacionats amb l'experiència i no especifica quins eren els títols acadèmics i professionals a considerar.
- En l'expedient 1 s'incloïa com a criteri d'adjudicació l'experiència de l'empresa en auditories en el sector de la recerca. L'experiència de l'empresa és un criteri de solvència que no pot ser utilitzat com a criteri d'adjudicació.
- Els informes de valoració de les ofertes no estan suficientment motivats en cap dels dos expedients.
- La disposició addicional 33a de l'LCSP estableix que en els contractes de subministraments i de serveis en què l'empresari s'obligui a lliurar una pluralitat de béns o a executar el servei de forma successiva i per preus unitaris, sense que el nombre total de lliuraments o prestacions incloses en l'objecte del contracte es defineixi amb exactitud en el moment de la formalització del contracte, s'ha d'aprovar un pressupost màxim. També estableix que en el cas que dins de la vigència del contracte les necessitats reals siguin superiors a les estimades inicialment s'haurà de tramitar la modificació corresponent. Amb aquesta finalitat, els plecs hauran de preveure la possibilitat de modificació del contracte. En

---

7. Observació eliminada com a conseqüència de les al·legacions presentades.

l'expedient 2 les hores previstes per vint-i-quatre mesos van ser consumides en onze mesos i els pagaments acumulats des de l'inici de l'execució del contracte van excedir el preu d'adjudicació en 3.937 €. Donat que el plec no preveia la possibilitat de modificació, ICREA va resoldre el contracte un cop superat el preu adjudicat.

- En l'expedient 2 es va aplicar una fórmula per valorar l'oferta econòmica diferent de la prevista en el plec tot i que el resultat final no es va veure alterat.
- En cap dels expedients no hi constava la resolució d'adjudicació degudament motivada per l'òrgan de contractació.
- El contracte corresponent a l'expedient 2 incloïa algunes clàusules que no s'ajustaven a les previstes en els plecs i no es complien tots els requisits de contingut mínim dels contractes establerts en l'article 35 de l'LCSP.

### 2.3.1. Contractes menors revisats

L'any 2018 ICREA va formalitzar 272 contractes menors per 128.957 €, que representen el 53,44% de l'import contractat el 2018. En el quadre 17 es presenten els contractes menors adjudicats l'exercici 2018, per intervals d'import.

**Quadre 17. Contractes menors, per intervals**

Intervals	Contractes	Import
De 3.000 € a 8.778 €	7	50.047
De 1.000 € a 2.999 €	24	38.579
De 0 € a 999 €	241	40.331
<b>Total</b>	<b>272</b>	<b>128.957</b>

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Els contractes inferiors a 3.000 € (265 contractes) representen el 97,43% del nombre de contractes menors de l'exercici 2018 i el 61,19% de l'import total i els 241 contractes inferiors a 1.000 € representen el 88,60% del nombre de contractes i el 31,27% de l'import.

El treball de fiscalització ha inclòs una anàlisi dels contractes menors per import, data, adjudicatari (nombre de contractes i imports adjudicats) i conceptes.

La Sindicatura ha revisat la despesa de quatre adjudicataris seleccionats a criteri de l'auditor amb els quals ICREA va formalitzar contractes menors per un total de 49.972 €. Per a aquests adjudicataris s'han comparat els contractes menors adjudicats en els exercicis 2016, 2017 i 2018.

En el quadre 18 es mostra la despesa analitzada per a cada un dels adjudicataris seleccionats.

**Quadre 18. Mostra d'adjudicatariis amb contractació menor**

Adjudicatari	Objecte de la despesa	2016	2017	2018	Total
Ondeuev Comunicació, SL	Elaboració de la memòria anual i altres serveis de comunicació	17.846	25.054	15.105	58.005
Rousaud Costas Duran, SLP	Assessorament legal	4.282	12.531	13.945	30.758
RSANTONI39, SL	Acte protocol·lari anual	-	8.655	9.590	18.245
Quirón Prevenció, SL	Prevenció de riscos laborals	13.623	12.437	11.332	37.392
<b>Total</b>		<b>35.751</b>	<b>58.677</b>	<b>49.972</b>	<b>144.400</b>

Imports en euros, IVA exclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Tots els casos són serveis recurrents que van ser prestats per les mateixes empreses durant els exercicis anteriors i que els van continuar prestant el 2019.

Els fets descrits anteriorment estan relacionats amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet de ser contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueix un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 86.2 del TRLCSP i 99.2 i 118.3 de l'LCSP. L'any 2020 ICREA va tramitar per procediment obert la contractació del servei de prevenció de riscos laborals i de l'elaboració de la memòria anual.

Per a dos dels casos analitzats ICREA no va formalitzar l'informe de l'òrgan de contractació recollit en l'article 118 de l'LCSP que ha de motivar la necessitat del contracte, justificar que no es va alterar l'objecte del contracte per evitar l'aplicació de les regles generals de contractació i que el contractista no va subscriure més contractes menors que individualment o conjuntament superessin el llindar de la contractació menor.

ICREA no va complir l'article 63.4 de l'LCSP, segons el qual s'ha de publicar al perfil del contractant, de forma trimestral, la informació relativa als contractes menors.

### 3. CONCLUSIONS

#### 3.1. OBSERVACIONS

A continuació s'inclouen les observacions més significatives que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització realitzat sobre determinats aspectes que, si escau, caldria esmenar.

1. Els Estatuts d'ICREA vigents l'exercici 2018 no inclouen la referència a l'administració pública a què s'havia d'adscriure d'acord amb la Llei 40/2015, de l'1 d'octubre, de règim

jurídic del sector públic. Aquest aspecte va quedar corregit el gener del 2021 (vegeu l'apartat 1.2.1).

2. El 31 de desembre del 2018 ICREA no havia comunicat al departament de la Generalitat competent en matèria d'economia i finances la relació d'empreses en què participava com preveu l'article 67.5 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres. El juliol de 2020 ICREA va comunicar a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya les empreses constituïdes des del 2014 (vegeu l'apartat 1.2.2).
3. L'any 2018 el Patronat d'ICREA no va aprovar el programa anual d'activitats i els objectius generals de la fundació establerts en l'article 12.3 dels seus Estatuts (vegeu l'apartat 1.2.2).
4. El juny del 2018 el Patronat d'ICREA va acordar la creació d'un consell científic, previst en els Estatuts com a òrgan assessor de caràcter potestatiu. L'abril del 2021 el Consell encara no havia estat constituït (vegeu l'apartat 1.2.2.1).
5. La Memòria dels comptes anuals d'ICREA de l'exercici 2018 no inclou tota la informació requerida d'acord amb les Instruccions conjuntes de la Intervenció General, la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General del Patrimoni del 15 de juliol del 2009, sobre alguns aspectes pressupostaris i comptables de determinades entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, que eren d'aplicació l'exercici 2018 (vegeu l'apartat 2.1).
6. L'any 2018 ICREA no disposava de conveni propi ni estava adscrita a cap conveni col·lectiu. Tanmateix, aplicava parcialment el XIII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal per a centres d'educació universitària i investigació, tot i que aquest conveni no és d'aplicació a les fundacions que hagin estat creades, participades o tutelades per les administracions públiques (vegeu l'apartat 2.2.4.1).
7. En l'exercici 2018 ICREA no tenia una relació de llocs de treball o un instrument equivalent d'ordenació dels recursos humans formalment aprovat pel Patronat (vegeu l'apartat 2.2.4.1).
8. Les taules retributives aplicades per ICREA el 2018 no havien estat aprovades pel Patronat, com corresponia d'acord amb els Estatuts. L'any 2018 el Patronat d'ICREA no havia aprovat la política retributiva del seu personal no investigador que n'incloués les diferents categories i la retribució (vegeu l'apartat 2.2.4.1).
9. L'any 2018 el Patronat d'ICREA no havia aprovat la política de negociació salarial amb els nous investigadors ICREA seleccionats en la convocatòria anual que recollís els

elements i factors a tenir en compte per determinar el nivell salarial inicial. El 22 de maig del 2020 el Patronat va aprovar formalment els factors a tenir en compte per a la negociació salarial (vegeu l'apartat 2.2.4.1).

10. L'any 2018 ICREA no tenia aprovada cap normativa interna que regulés la concessió de bestretes. El 2018 va concedir una bestreta de 20.000 € a retornar en vint mensualitats sense interessos (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
11. L'any 2018 la ICREA va abonar a dos investigadors complements retributius en concepte de *Relocation Package* i a una investigadora un plus no consolidable. Cap d'aquests complements no estaven previstos en la normativa ni havien estat aprovats pel Patronat (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
12. ICREA va atorgar una subvenció directa a una entitat d'adscripció amb la finalitat de facilitar la incorporació d'un investigador seleccionat en la convocatòria ICREA Sènior, sense ajustar-se al procediment establert. D'altra banda, no va exigir la justificació de la subvenció, fet que incompleix l'article 30 de l'LGS (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
13. El control de les situacions de pluriocupació s'efectua a petició de l'investigador o d'acord amb les comunicacions rebudes directament de la Tresoreria General de la Seguretat Social. En el treball realitzat s'han detectat vint-i-cinc casos en què ICREA no va ajustar els percentatges de cotització de la Seguretat Social d'acord amb les situacions de pluriocupació revisades (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
14. No constava l'autorització de compatibilitat en tots els casos en què corresponia fer-ho d'acord amb la normativa reguladora de la matèria (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
15. La creació i abonament als investigadors catedràtics d'un complement per compensar la reducció retributiva pel canvi de jornada completa a jornada parcial per complir la normativa en matèria d'incompatibilitats va suposar un increment de la massa salarial superior a l'establert en la Llei de pressupostos de l'Estat (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
16. Una part important dels investigadors havien formalitzat contractes laborals amb els centres d'adscripció. No ha quedat acreditat que el contracte amb els centres d'adscripció fos per a una activitat diferent de la realitzada com a investigador adscrit. La Sindicatura considera que la formalització de dos contractes de treball té com a resultat una duplictat de retribucions per a una mateixa activitat i que les retribucions addicionals que, si escau, correspongui percebre als investigadors ICREA adscrits als diferents centres, d'acord amb la política d'incentius i de complements retributius aprovats per cada centre, haurien de ser abonades per ICREA, sense perjudici de la compensació que els centres haguessin d'abonar-li.

El febrer del 2020 ICREA havia signat amb trenta-dos centres el nou conveni de col·laboració que elimina aquesta duplicitat en les retribucions en la línia assenyalada per la Sindicatura (vegeu l'apartat 2.2.4.2).

17. Quatre investigadors ocupaven càrrecs de direcció en els centres als quals estaven adscrits, però no s'havien formalitzat convenis específics amb els centres per a les tasques de direcció (vegeu l'apartat 2.2.4.2).
18. El nombre de llocs de la convocatòria ICREA Sènior 2018 per a la incorporació de nou personal va ser superior al límit de la taxa de reposició que corresponia d'acord amb la normativa aplicable (vegeu l'apartat 2.2.4.3).
19. L'any 2018 ICREA no disposava d'un sistema de control de jornada del personal administratiu. Pel que fa al personal investigador, aquest es regeix per la normativa aplicable als centres de treball on estan adscrits, la jornada és flexible i està establerta en els contractes de treball. Els centres d'adscripció no informen periòdicament ICREA sobre el compliment de l'horari del personal investigador. ICREA no realitza cap control sobre el compliment dels horaris del personal investigador (vegeu l'apartat 2.4.4.4).
20. El juny del 2021 la informació publicada per ICREA en matèria de personal i en matèria de subvencions en compliment de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, era incompleta (vegeu els apartats 2.2.4.5 i 2.2.5.1).
21. La recepció de les factures de proveïdors es va realitzar al marge del servei e.FACT, el qual és el punt general d'entrada de les factures electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic dependent (vegeu l'apartat 2.2.5).
22. De la revisió del Programa ICREA Acadèmica es desprenen diversos incompliments referits a la normativa de subvencions, al contingut de les bases reguladores i a la convocatòria de l'any 2018. També s'han detectat incompliments de la normativa de subvencions referits a la concessió dels premis i subvencions, al seu pagament i a la seva justificació (vegeu l'apartat 2.2.5.1).
23. Les pòlisses d'assegurances vigents l'exercici 2018 havien estat prorrogades durant més de sis anys (durada màxima recomanada per l'òrgan competent de la Generalitat). En un cas, la pròrroga superava el màxim de deu anys establert per la Llei 50/1980, del 8 d'octubre, del contracte d'assegurança. L'any 2018 ICREA no va comunicar la renovació de les assegurances a la direcció general competent en matèria de patrimoni com preveu el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre (vegeu l'apartat 2.2.5.4).



24. En l'àmbit de la contractació, l'any 2018 ICREA va actuar com a poder adjudicador no administració pública, tot i que, a parer de la Sindicatura, tenia la naturalesa de poder adjudicador administració pública (vegeu l'apartat 2.3).
25. De la revisió dels dos expedients de contractació no menor tramitats en l'exercici 2018 es desprenen diversos incompliments de la normativa de contractació referits al contingut dels plecs de clàusules, a la valoració de les ofertes i a la formalització de les adjudicacions (vegeu l'apartat 2.3).
26. En la revisió de la contractació menor s'han detectat quatre proveïdors que van prestar serveis de forma recurrent. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueix un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 86.2 del TRLCSP i 99.2 i 118.3 de l'LCSP (vegeu l'apartat 2.3.1).

### **3.2. RECOMANACIONS**

A continuació s'inclouen les recomanacions sobre alguns aspectes que s'han posat de manifest durant el treball de fiscalització.

1. Seria convenient que ICREA promogués la formalització d'un contracte programa amb la Generalitat de Catalunya.
2. ICREA hauria de revisar, adequar i donar publicitat al marc propi dels recursos humans i aprovar i publicar anualment les taules salarials aplicables amb els diferents conceptes retributius i els imports aplicables a cada categoria laboral.
3. Seria convenient que ICREA establís procediments de coordinació amb els centres de recerca i amb les universitats per registrar les activitats dels seus investigadors, amb l'objectiu de millorar el control de les incompatibilitats del seu personal investigador.
4. ICREA hauria de fer els esforços necessaris per augmentar la transparència i millorar la gestió del Programa ICREA Acadèmia.
5. Les persones a les qui s'autoritza la compatibilitat en dos llocs de treball públics han de desenvolupar la seva activitat, en major o menor mesura, en ambdós llocs. Per tant, s'hauria d'evitar que es pogués arribar a utilitzar la compatibilitat per no perdre els drets adquirits en el lloc de treball original al ser adscrit a un centre de recerca com a conseqüència de l'obtenció d'una posició d'ICREA Sènior.

#### 4. ANNEX: PERSONAL INVESTIGADOR D'ICREA PER CENTRE D'ADSCRIPCIÓ

En el quadre 19 es presenta el personal investigador d'ICREA de l'exercici 2018 per centre d'adscripció.

**Quadre 19. Personal investigador per centre d'adscripció**

Centre d'adscripció	Efectius
<b>Universitats</b>	<b>126</b>
Universitat Pompeu Fabra (UPF)	44
Universitat de Barcelona (UB)	39
Universitat Autònoma de Barcelona (UAB)	24
Universitat Rovira i Virgili (URV)	6
Universitat de Girona (UdG)	5
Universitat de Lleida (UdL)	3
Universitat Politècnica de Catalunya (UPC)	3
Universitat de Vic – Universitat Central de Catalunya (UVic-UCC)	1
Universitat Oberta de Catalunya (UOC)	1
<b>CERCA</b>	<b>113</b>
Institut de Ciències Fotòniques (ICFO)	16
Institut de Recerca Biomèdica de Barcelona (IRB Barcelona)	14
Centre de Regulació Genòmica (CRG)	12
Institut Català de Nanociència i Nanotecnologia (ICN2)	10
Institut Català d'Investigació Química (ICIQ)	9
Institut de Física d'Altes Energies (IFAE)	6
Institut d'Investigacions Biomèdiques August Pi i Sunyer (IDIBAPS)	6
Institut de Bioenginyeria de Catalunya (IBEC)	5
Institut Català de Paleoeologia Humana i Evolució Social (IPHES)	4
Centre de Recerca en Genòmica Agrícola (GRAG)	3
Institut Català de Recerca de l'Aigua (ICRA)	3
Institut de Salut Global Barcelona (ISGlobal)	3
Vall d'Hebron Institut d'Oncologia (VHIO)	3
Centre de Recerca Matemàtica (CRM)	2
Institut Català de Paleontologia Miquel Crusafont (ICP)	2
Institut de Recerca de la Sida (IrsiCaixa)	2
Institut de Recerca en Energia de Catalunya (IREC)	2
Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL)	2
Institut Hospital del Mar d'Investigacions Mèdiques (IMIM)	2
Vall d'Hebron Institut de Recerca (VHIR)	2
Centre de Medicina Regenerativa de Barcelona (CMRB)	1
Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals (CREAF)	1
Institut Català d'Arqueologia Clàssica (ICAC)	1
Institut de Recerca contra la Leucèmia Josep Carreras (IJC)	1
Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA)	1

Centre d'adscripció	Efectius
<b>CSIC</b>	<b>13</b>
Institut de Biologia Molecular de Barcelona (IBMB)	3
Institut de Ciència de Materials de Barcelona (ICMAB)	3
Institut de Ciències de l'Espai (ICE)	2
Institut de Ciències del Mar (ICM)	2
Institució Milà i Fontanals (IMF)	1
Institut de Biologia Evolutiva (IBE)	1
Institut de Microelectrònica de Barcelona – Centre Nacional de Microelectrònica (IMC-CNM)	1
<b>Altres centres</b>	<b>7</b>
Barcelona Supercomputing Center – Centre Nacional de Supercomputació (BSC-CNS)	6
Institut d'Economia Política i Governança (IPEG)	1
<b>Investigadors adscrits en més d'un centre</b>	<b>7</b>
Institut d'Anàlisi Econòmica (IAE) i Fundació Markets, Organizations and Votes in Economics (Fundació MOVE)	1
Centre de Recerca Ecològica i Aplicacions Forestals (CREAF) i Centre d'Estudis Avançats de Blanes (CEAB-CSIC)	1
Universitat Pompeu Fabra (UPF), FIDMAG Germanes Hospitalàries (FIDMAG) i Universitat de Barcelona (UB)	1
Universitat Autònoma de Barcelona (UAB) i Vall d'Hebron Institut de Recerca (VHIR)	1
Universitat de Barcelona (UB) i Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL)	1
Institut d'Investigació en Ciències de la Salut Germans Trias i Pujol (IGTP) i Institut de Salut Global Barcelona (ISGlobal)	1
Institut Català de Nanociència i Nanotecnologia (ICN2) i Vall d'Hebron Institut de Recerca (VHIR)	1
<b>Total</b>	<b>266</b>

Font: Elaboració pròpia.

## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe va ser tramès el 18 d'octubre del 2021 a la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats.

### 5.1. AL·LEGACIONS REBUDES

Els escrits d'al·legacions presentats per la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats es reproduïxen a continuació.

L'annex que s'esmenta en les al·legacions no es reproduïx en l'informe però consta en l'arxiu de la Sindicatura.

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 18/10/2021

SOL·LICITO:

Que tingui per presentat aquest escrit en temps i forma, l'admeti i, en la seva virtut, tingui per formulades les anteriors al·legacions, les estimi i les incorpori a l'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya relatiu a la fiscalització de l'activitat de la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats en l'exercici 2018.

Barcelona, a 2 de novembre de 2021

Antonio Huerta

Director ICREA

Data de la signatura: 10:48:00 03/11/2021

Signant: PINA PEREZ ANGEL

---

Títol: Al·legacions a un projecte d'informe

Cos de la tramesa:

Data de recepció del projecte d'informe: 18/10/2021

Adjuntem carta de modificació de les al·legacions presentades ahir junt amb l'annex de classificació d'entitats amb el nivell de subjecció a la normativa de contractació pública.

Antonio Huerta

Director

Data de la signatura: 09:12:39 04/11/2021

Signant: PINA PEREZ ANGEL

**A LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA**

Antonio Huerta Cerezuela, amb DNI [...], en nom i representació, en la seva qualitat de Director, de la **FUNDACIÓ INSTITUCIÓ CATALANA DE RECERCA I ESTUDIS AVANÇATS** (en endavant, "ICREA"), amb domicili a Barcelona (08010), Passeig Lluís Companys 23, i CIF G-62515838.

**EXPOSA:**

- I. Que la Sindicatura de Comptes de Catalunya ha realitzat un treball de fiscalització d'ICREA corresponent a l'exercici 2018 i que com a resultat ha fet arribar a l'entitat un projecte d'informe (referència 19/2019-D) en data 18 d'octubre de 2021.
- II. Que ICREA en el seu conjunt, i concretament la seva Direcció i la Gerència, tenen un compromís ferm amb la transparència i amb la millora contínua dels procediments que regeixen aquesta entitat. Reiteren la voluntat d'aclarir qualsevol aspecte de l'organització i funcionament intern i mostren la seva total disposició a corregir i millorar aquells aspectes que així ho requereixin.
- III. Tanmateix, i després d'estudiar el contingut del projecte d'informe de referència, i de cara a completar el relat i realitzar determinades observacions al respecte de les conclusions de l'informe previ de la Sindicatura, ICREA desitja formular les següents:

**AL·LEGACIONS:**

**Primer. Sobre la comunicació de la relació en les empreses en què participava**

L'observació 2 diu que:

*El 31 de desembre del 2018 ICREA no havia comunicat al departament de la Generalitat competent en matèria d'economia i finances la relació d'empreses en què participava com preveu l'article 67.5 de la Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres. El juliol de 2020 ICREA va comunicar a la Direcció General del Patrimoni de la Generalitat de Catalunya les empreses constituïdes des del 2014 (vegeu l'apartat 1.2.2).*

Sense perjudici de la comunicació realitzada en juliol de 2020, cal indicar que ICREA ha informat puntual i periòdicament al respecte de la seva participació en empreses a través del Registre d'ens de la Generalitat, gestionat per la pròpia Direcció General de Patrimoni, del Punt Central d'informació del Departament d'Economia i Hisenda i a través del nostre Patronat al departament d'adscripció.

#### **Segon. Sobre el Programa Anual d'Activitats**

L'observació 3 diu que:

*L'any 2018 el Patronat d'ICREA no va aprovar el programa anual d'activitats i els objectius generals de la fundació establerts en l'article 12.3 dels seus Estatuts (vegeu l'apartat 1.2.2).*

Indicar que el programa d'activitats es presenta a la consideració del Patronat dues vegades l'any, en tant que forma part de l'informe del director, i per tant no s'havia aprovat formalment. Tanmateix, i en base a la indicació de la Sindicatura, es farà una aprovació específica per al programa anual d'activitats.

#### **Tercer. Sobre la Creació del Consell Científic**

L'observació 4 diu que:

*El juny del 2018 el Patronat d'ICREA va acordar la creació d'un consell científic, previst en els Estatuts com a òrgan assessor de caràcter potestatiu. L'abril del 2021 el Consell encara no havia estat constituït (vegeu l'apartat 1.2.2.1).*

La particular conjuntura de l'any 2018, quan es va demanar autorització al patronat per la creació d'aquest òrgan ha canviat fins el punt que la conveniència i oportunitat de la seva posada en funcionament hagi deixat de ser prioritària. En conseqüència, les accions i consultes que es van dur a terme aleshores no s'han materialitzat en la seva creació. Malgrat això, l'autorització del patronat encara és vigent i els treballs per la seva creació es poden reprendre en qualsevol moment fent ús de l'apoderament que el patronat va fer en favor del Director per aquest afer.

#### **Quart. Sobre la Memòria dels Comptes Anuals**

L'observació 5 diu que:

*La Memòria dels comptes anuals d'ICREA de l'exercici 2018 no inclou tota la informació requerida d'acord amb les Instruccions conjuntes de la Intervenció General, la Direcció General de Pressupostos i la Direcció General del Patrimoni del 15 de juliol del 2009, sobre alguns aspectes pressupostaris i comptables de determinades entitats del sector públic de la Generalitat de Catalunya, que eren d'aplicació l'exercici 2018 (vegeu l'apartat 2.1).*

Les instruccions esmentades, en el seu punt 10, indiquen les obligacions informatives a la memòria anual. A continuació es detalla en quina pàgina de la memòria anual d'ICREA corresponent a l'exercici 2018 es troba cadascun dels apartats:

- Naturalesa i activitat de la entitat:
  - Identificació com a entitat del sector públic i departament d'adscripció: pàgina 7.

- Detall de la normativa específica a la qual està subjecta: punt 2 de la memòria, pàgina 11
- Identificació dels òrgans de govern: pàgina 7
- Normes de valoració: descripció dels criteris seguits en relació amb les entitats del grup i associades. Pàgina 16 punt p) transaccions entre parts vinculades i pàgina 19, punt 9, amb un quadre amb el detall de les participacions d'ICREA en societats constituïdes per investigadors ICREA amb la finalitat d'explotar tecnologies desenvolupades per ells mateixos i transferides a les societats mitjançant contractes de llicència.
- Informació pressupostària que, com a mínim, i amb independència del detall amb què s'haurà de presentar la liquidació pressupostària a la Intervenció General, estarà integrada per:
  - La referència de la seva inclusió en l'àmbit dels Pressupostos de la Generalitat. Pàgina 27, punt 27.
  - L'estat resumit del pressupost inicial de l'exercici, les modificacions i el pressupost definitiu, la liquidació dels ingressos i despeses i les desviacions produïdes. Pàgines 27 i 28, punt 27.

#### **Cinquè. Sobre el Conveni Col·lectiu**

L'observació 6 diu que:

*L'any 2018 ICREA no disposava de conveni propi ni estava adscrita a cap conveni col·lectiu. Tanmateix, aplicava parcialment el XIII Conveni col·lectiu d'àmbit estatal per a centres d'educació universitària i investigació, tot i que aquest conveni no és d'aplicació a les fundacions que hagin estat creades, participades o tutelades per les administracions públiques (vegeu l'apartat 2.2.4.1).*

Sense perjudici de l'observació, cal indicar que aquest és el conveni col·lectiu que s'ha aplicat des de la creació d'ICREA, i des de llavors no s'ha produït cap reclamació per aquesta qüestió. En aquest sentit, la modificació del conveni col·lectiu és una operació d'una magnitud rellevant que justificaria un estudi en profunditat del procediment i del seu impacte en la plantilla actual d'ICREA.

#### **Sisè. Sobre la relació de llocs de treball**

L'observació 7 diu que:

*En l'exercici 2018 ICREA no tenia una relació de llocs de treball o un instrument equivalent d'ordenació dels recursos humans formalment aprovat pel Patronat (vegeu l'apartat 2.2.4.1).*

Es pren nota d'aquesta observació i es procedirà a la preparació d'una proposta de relació de llocs de treball, per tal que sigui sotmesa a aprovació pel Patronat durant l'exercici 2022.

**Setè. Sobre les taules retributives**

L'observació 8 diu que:

*Les taules retributives aplicades per ICREA el 2018 no havien estat aprovades pel Patronat, com corresponia d'acord amb els Estatuts. L'any 2018 el Patronat d'ICREA no havia aprovat la política retributiva del seu personal no investigador que n'inclogués les diferents categories i la retribució (vegeu l'apartat 2.2.4.1).*

Las taules retributives es van aprovar per unanimitat a la reunió de Patronat del 11 de desembre de 2002 amb un rang de 13 nivells salarials. En aquest sentit, la transcripció literal de l'acord del Patronat disposa que "el president demana al patronat l'aprovació de l'esmentada escala de salaris per el 2002, així com la del 2001, que s'obté de forma unànime per part de la totalitat dels Patrons, fent-se constar que cada any hi haurà una escala diferent amb els ajustaments que siguin precisos".

En base a aquesta previsió final de l'acord adoptat pel Patronat, l'escala salarial aplicada al 2018 tenia 17 nivells deguts a l'ajustament ocasionat per les promocions dels investigadors, el que respon a l'acord inicial de 2002. Tanmateix, prepararem una proposta de política retributiva del personal no investigador i serà sotmesa a aprovació pel patronat.

**Vuitè. Sobre les bestretes**

L'observació 10 diu que:

*L'any 2018 ICREA no tenia aprovada cap normativa interna que regulés la concessió de bestretes. El 2018 va concedir una bestreta de 20.000€ a retornar en vint mensualitats sense interessos (vegeu l'apartat 2.2.4.2).*

La situació esmentada es va produir per un fet excepcional i aïllat, que va requerir d'un acord específic, però que no s'ha repetit en el temps, i que no ha comportat cap afectació a ICREA. Atenent a aquesta excepcionalitat, i que la pràctica habitual per part d'ICREA és excloure la concessió de bestretes, s'ha considerat que no existeix actualment una necessitat de portar a terme una normativa específica en aquest sentit, tot i que es tindrà en consideració en el cas de què es pugui repetir en el futur o es revisi aquesta pràctica.

**Novè. Sobre el complement de Relocation Package**

L'observació 11 diu que:

*L'any 2018 la ICREA va abonar a dos investigadors complements retributius en concepte de Relocation Package i a una investigadora un plus no consolidable. Cap d'aquests complements no estaven previstos en la normativa ni havien estat aprovats pel Patronat (vegeu l'apartat 2.2.4.2).*

El Relocation Package ha format part del procés de negociació a la incorporació dels



nous investigadors des dels inicis i s'oferia anteriorment a totes les incorporacions. Tanmateix, des de l'any 2014 es va revisar aquesta pràctica i només s'ha ofert als investigadors contractats que residien a l'estranger, com a mecanisme per incentivar i facilitar l'atracció de personal investigador d'altres països. En tot cas, es tracta d'un complement que s'ha atribuït sempre atenent a criteris objectius, per tal de cobrir una necessitat derivada de la contractació d'aquest personal d'altres països que comporta un canvi de residència.

No obstant, i atenent a la recomanació de la Sindicatura, es regularà normativament aquest complement, i se sotmetrà a aprovació per part del patronat.

**Desè. Sobre la incorporació d'un investigador seleccionat en la convocatòria ICREA Sènior**

L'observació 12 diu que:

*ICREA va atorgar una subvenció directa a una entitat d'adscripció amb la finalitat de facilitar la incorporació d'un investigador seleccionat en la convocatòria ICREA Sènior, sense ajustar-se al procediment establert. D'altra banda, no va exigir la justificació de la subvenció, fet que incompleix l'article 30 de l'LGS (vegeu l'apartat 2.2.4.2).*

L'informe de la Sindicatura fa esment a un Acord del Patronat de 4 de juny del 2018, que va aprovar la concessió dels ajuts Start-Up Package amb la finalitat de facilitar les incorporacions dels investigadors seleccionats per ICREA. L'Acord del Patronat estableix que es tracta d'una ajuda puntual, complementària a les línies d'ajuts a la contractació atorgades per ICREA, i per tant limitada en la seva concessió als investigadors que haguessin estat seleccionats en base als procediments corresponents, i que la decisió d'oferir aquest suport és competència del director d'ICREA, basada en negociacions amb la persona seleccionada i el centre d'adscripció. A l'empara d'aquest Acord es va atorgar, mitjançant addenda al conveni, un ajut directe a una entitat d'adscripció.

Aquesta aportació va lligada a una contraprestació específica per part de la institució d'acollida, pactada i instrumentada en una addenda al conveni signada pels representants d'ambdues entitats en el moment de la seva formalització.

Com recullen els seus estatuts, en el seu article 6è, punts b) i d) entre les finalitats fundacionals d'ICREA estan:

b) Reforçar grups de recerca que treballin a Catalunya, per tal d'augmentar el seu rendiment.

....

d) Establir col·laboracions científiques i acadèmiques amb les universitats i els grans centres de recerca nacionals i internacionals.

En opinió d'ICREA, aquestes consideracions són incompatibles amb la interpretació que fa la Sindicatura, que assimila aquesta aportació a una subvenció.

**Onzè. Sobre el control de les situacions de pluriocupació**

L'observació 13 diu que:

*El control de les situacions de pluriocupació s'efectua a petició de l'investigador o d'acord amb les comunicacions rebudes directament de la Tresoreria General de la Seguretat Social. En el treball realitzat s'han detectat vint-i-cinc casos en què ICREA no va ajustar els percentatges de cotització de la Seguretat Social d'acord amb les situacions de pluriocupació revisades (vegeu l'apartat 2.2.4.2).*

Aquesta situació s'ha produït perquè la Tresoreria General de la Seguretat Social no informava de les modificacions en la situació de cotització. Actualment aquest organisme comunica aquestes variacions en les cotitzacions, el que permet esmenar de forma activa aquesta incidència.

**Dotzè. Sobre les autoritzacions de compatibilitat**

L'observació 14 diu que:

*No constava l'autorització de compatibilitat en tots els casos en què corresponia fer-ho d'acord amb la normativa reguladora de la matèria (vegeu l'apartat 2.2.4.2).*

Cal indicar, en primer lloc, que la concessió de l'autorització de compatibilitat és un procediment que s'inicia a sol·licitud de la persona interessada, i per tant ICREA no podrà obtenir aquesta informació en tant que no sigui informada per mitjà de la corresponent sol·licitud. En tot cas, i a partir de la informació aportada per la Sindicatura, ICREA està revisant actualment els casos detectats, per tal de procedir, si s'escau, a la seva regularització.

**Tretzè. Sobre el complement de compensació per reducció retributiva**

L'observació 15 diu que:

*La creació i abonament als investigadors catedràtics d'un complement per compensar la reducció retributiva pel canvi de jornada completa a jornada parcial per complir la normativa en matèria d'incompatibilitats va suposar un increment de la massa salarial superior a l'establert en la Llei de pressupostos de l'Estat (vegeu l'apartat 2.2.4.2).*

Hem analitzat si aquest complement no consolidable computa o no a la massa salarial d'acord amb el que preveu l'apartat 4 del Règim especial en matèria de recerca i criteris interpretatius aplicables als centres CERCA i a ICREA, relatiu al còmput de la massa salarial. Tal i com descriu aquest apartat, aquest complement, en l'exercici corresponent, no computa a la massa salarial, de conformitat amb la normativa bàsica

estatal prevista a les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, les adequacions retributives que amb caràcter singular i excepcional siguin imprescindibles per:

- Adequació del contingut dels llocs de treball.
- Variació d'efectius assignats a cada programa.
- Grau d'assoliment d'objectius fixats al programa.
- Overheads i compensacions.

Aquestes adequacions singulars i excepcionals no computen en la massa salarial del primer exercici en el qual es produeixin.

Aquests complements són compensacions lligades a l'èxit en la integració dels investigadors ICREA en el sistema acadèmic català.

#### **Catorzè. Sobre els contractes laborals amb els centres d'adscripció**

L'observació 16 diu que:

*Una part important dels investigadors havien formalitzat contractes laborals amb els centres d'adscripció. No ha quedat acreditat que el contracte amb els centres d'adscripció fos per a una activitat diferent de la realitzada com a investigador adscrit. La Sindicatura considera que la formalització de dos contractes de treball té com a resultat una duplicitat de retribucions per a una mateixa activitat i que les retribucions addicionals que, si escau, correspongui percebre als investigadors ICREA adscrits als diferents centres, d'acord amb la política d'incentius i de complements retributius aprovats per cada centre, haurien de ser abonades per ICREA, sense perjudici de la compensació que els centres haguessin d'abonar-li.*

*El febrer del 2020 ICREA havia signat amb trenta-dos centres el nou conveni de col·laboració que elimina aquesta duplicitat en les retribucions en la línia assignada per la Sindicatura (vegeu l'apartat 2.2.4.2).*

L'article 65 de la Llei 7/2011 defineix la fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA) com una estructura de recerca impulsada pel Govern de la Generalitat que té per objectiu principal contribuir a la captació i retenció de talent internacional, mitjançant un procés de selecció basat en el mèrit científic, i contribuir significativament a l'excel·lència en la recerca. El personal investigador contractat per ICREA no presta serveis a ICREA sinó que les seves tasques científiques les desenvolupa en un centre CERCA o a la universitat, mitjançant la seva vinculació per conveni.

La Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació (en endavant LCTI), que entre els seus objectius hi ha el de fomentar la mobilitat del personal investigador, preveu en el seu article 17.2 l'adscripció de personal investigador entre els agents d'execució de la recerca per al desenvolupament de tasques de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transferència o difusió del coneixement o de direcció de centres de recerca, instal·lacions científiques o programes i projectes científics. L'adscripció de personal mitjançant conveni ha estat un instrument molt

freqüent, fins i tot abans de l'entrada en vigor de la pròpia LCTI, en l'àmbit de la col·laboració científica.

La possibilitat que els investigadors ICREA subscriuguin un contracte amb el centre on està adscrit l'investigador estava prevista en el conveni d'adscripció formalitzat en el seu moment amb els centres. Aquest conveni, junt amb el contracte formalitzat pel centre amb l'investigador ICREA, empara jurídicament el pagament de les compensacions econòmiques addicionals per part del centre d'adscripció, i no es tracta de pagaments duplicats sinó de compensacions per la participació en activitats d'R+D+I, desenvolupament tecnològic, transferència o difusió del coneixement o de direcció de programes acadèmics o de projectes científics, diferenciades i complementàries a les tasques bàsiques previstes en el conveni formalitzat per ICREA.

La Sindicatura de Comptes, als informes de fiscalització d'altres centres de recerca, en analitzar aquest mateix supòsit, va recomanar la revisió d'aquesta situació per tal que els investigadors adscrits rebin totes les retribucions derivades de la seva activitat en una única nòmina d'aquesta entitat, i establir els mecanismes de compensació corresponents entre les institucions. ICREA va recollir aquesta recomanació prèviament i va promoure un procés de revisió d'aquesta situació, que l'ha portat a formalitzar nous convenis de col·laboració amb els centres amb la finalitat de clarificar com s'articula el pagament d'aquestes retribucions addicionals, de forma que la compensació econòmica per les tasques de direcció del personal investigador ICREA i per les tasques de recerca científica i tècnica, desenvolupament tecnològic, transferència o difusió del coneixement diferenciades i complementàries a les que desenvolupa a l'empara del conveni amb ICREA, es finançaran pel centre, d'acord amb la seva política retributiva, i seran abonades mensualment per ICREA com a única entitat pagadora.

La vinculació mitjançant conveni del personal investigador d'ICREA a un centre CERCA o a la universitat no implica a la pràctica el desenvolupament de dos llocs de treball. Les responsabilitats addicionals que es puguin encomanar a l'investigador ICREA en virtut del conveni es desenvolupen en el mateix centre de recerca on està adscrit i es consideren una activitat efectuada en el marc del règim de dedicació que l'investigador té atribuït al centre.

L'article 122.3 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient reforça, per llei, el model adoptat per ICREA als efectes de garantir-ne la necessària seguretat jurídica i evitar futurs problemes d'interpretació i d'aplicació.

En definitiva, el canvi en la forma d'articular el pagament de les retribucions per part d'ICREA és neutre, atès que la quantitat que percep l'investigador per aquestes retribucions addicionals és la mateixa que percebia quan l'abonava el centre. Per tant no hi ha una duplictat de retribució dels investigadors, que pugui generar un perjudici econòmic per ICREA, ni tampoc es produiria una situació d'incompatibilitat real atès que en definitiva l'investigador desenvolupa aquestes activitats en el mateix centre on està adscrit.

**Quinzè. Sobre l'adscripció de càrrecs de direcció**

L'observació 17 diu que:

*Quatre investigadors ocupaven càrrecs de direcció en els centres als quals estaven adscrits, però no s'havien formalitzat convenis específics amb els centres per a les tasques de direcció (vegeu l'apartat 2.2.4.2).*

Aquestes situacions van ser detectades i han quedat regularitzades amb els nous convenis signats amb els centres durant l'any 2020.

**Setzè. Sobre la convocatòria ICREA Sènior 2018**

L'observació 18 diu que:

*El nombre de llocs de la convocatòria ICREA Sènior 2018 per a la incorporació de nou personal va ser superior al límit de la taxa de reposició que corresponia d'acord amb la normativa aplicable (vegeu l'apartat 2.2.4.3).*

En data 7 de juny de 2017, la Direcció General de Pressupostos, la Intervenció General, La Secretaria d'Universitats i Recerca i Funció Pública van signar un document anomenat Règim especial en matèria de Recerca i criteris interpretatius aplicables als centres de Recerca de Catalunya (CERCA) i a la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats. En aquest document, en el seu punt 2 s'estableixen els criteris per al règim especial aplicable a la contractació del personal investigador. Els centres CERCA i la ICREA gaudeixen de plena autonomia en el desenvolupament de llurs activitats fundacionals o estatutàries. El règim d'autonomia inclou entre d'altres, la política de recursos humans, que inclou la selecció, la contractació, el règim retributiu, la determinació de les compatibilitats del personal, i també les condicions en què ha de desenvolupar llurs activitats.

Respecte el règim jurídic, no són aplicables als centres CERCA ni a la ICREA les normes sobre despeses de personal, les restriccions a la contractació ni altres mesures limitatives, destinades específicament al conjunt del sector públic de la Generalitat, sens perjudici del compliment de la legislació bàsica.

Els centres CERCA i la ICREA tenen autonomia per optar per les diferents modalitats de contractació, d'acord amb l'estratègia pròpia de cada centre, amb l'objectiu de captar i retenir talent adaptat a cada entitat, que ha de tendir a configurar una massa investigadora de competitivitat internacional (Llei 7/2011 art. 64).

En el punt 2.1 d'aquest document, s'indica que la contractació fixa del personal es podrà formalitzar conforme a les previsions de l'oferta pública d'ocupació o altre instrument intern de gestió de provisió de necessitats de personal que aprovi el centre i d'acord amb el que s'estableix a l'apartat 6 dels presents criteris interpretatius.

En el punt 6 d'aquest document, s'indica que per celebrar contractes fixos i indefinits, cal que hi hagi una oferta pública d'ocupació o altre instrument intern de gestió de

provisió de necessitats de personal que aprovi el centre. Les ofertes de contractes fixos s'han d'aprovar en funció de les disponibilitats pressupostàries, i de conformitat amb les previsions sobre la taxa de reposició de les lleis anuals de pressupostos que siguin d'aplicació.

Les convocatòries d'ICREA s'aproven anualment al Patronat, juntament amb el pressupost anual. El Departament de Recerca i Universitats té en consideració les necessitats del sistema català d'R+D+I i les regulacions vigents aplicables a les taxes de reposició en el seu conjunt i prioritza les convocatòries d'ICREA per tal d'encabir les contractacions dintre dels límits de cada exercici.

#### **Dissetè. Sobre el sistema de control de jornada**

L'observació 19 diu que:

*L'any 2018 ICREA no disposava d'un sistema de control de jornada del personal administratiu. Pel que fa al personal investigador, aquest es regeix per la normativa aplicable als centres de treball on estan adscrits, la jornada és flexible i està establerta en els contractes de treball. Els centres d'adscripció no informen periòdicament ICREA sobre el compliment de l'horari del personal investigador. ICREA no realitza cap control sobre el compliment dels horaris del personal investigador (vegeu l'apartat 2.4.4.4).*

En primer lloc, cal indicar que ICREA ha implantat el control horari al seu personal administratiu.

Respecte el personal investigador adscrit, i en tant que aquest control requereix necessàriament la col·laboració dels centres de destí en els quals desenvolupen les seves activitats el personal adscrit, els nous convenis de col·laboració subscrits al llarg de l'any 2020 amb les universitats i els centres de recerca estipulen a la clàusula cinquena, apartat 6, el següent:

“6. Les Parts es comprometen a mantenir-se recíproca i permanentment informades sobre qualsevol circumstància que afecti el Personal Investigador Adscrit (incloent altes i baixes, llicències, permisos, situacions administratives, incidències, accidents, etc.). A aquests efectes, la comunicació es realitzarà entre els responsables de recursos humans d'ambdues Parts.”

ICREA vetllarà activament per tal d'assegurar i controlar el compliment d'aquest compromís per part dels centres de destí del seu personal adscrit, per mitjà del seu equip de recursos humans.

#### **Divuitè. Sobre la informació en matèria de personal i de subvencions**

L'observació 20 diu que:

*El juny del 2021 la informació publicada per ICREA en matèria de personal i en matèria de subvencions en compliment de la Llei 19/2014, del 29 de desembre,*

*de transparència, accés a la informació i bon govern, era incompleta (vegeu els apartats 2.2.4.5 i 2.2.5.1).*

ICREA procedirà amb caràcter immediat a la revisió d'aquests apartats del seu portal de transparència per tal de complir amb els termes previstos a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.

#### **Dinovè. Sobre la recepció de les factures de proveïdors**

L'observació 21 diu que:

*La recepció de les factures de proveïdors es va realitzar al marge del servei e.FACT, el qual és el punt general d'entrada de les factures electròniques de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic dependent (vegeu l'apartat 2.2.5).*

ICREA ja està procedint a negociar aquesta incidència amb els proveïdors, per tal de esmenar-ho en un termini raonable.

#### **Vintè. Sobre el Programa ICREA Acadèmia**

L'observació 22 diu que:

*De la revisió del Programa ICREA Acadèmica es desprenen diversos incompliments referits a la normativa de subvencions, al contingut de les bases reguladores i a la convocatòria de l'any 2018. També s'han detectat incompliments de la normativa de subvencions referits a la concessió dels premis i subvencions, al seu pagament i a la seva justificació (vegeu l'apartat 2.2.5.1).*

El Programa ICREA Acadèmia es va iniciar l'any 2008 amb la finalitat d'incentivar i recompensar l'excel·lència investigadora del personal docent i investigador doctor amb vinculació permanent a les universitats públiques de Catalunya. Es tracta d'un programa d'intensificació de la recerca destinat exclusivament al professorat universitari que està impartint docència i que es troba en fase plenament activa i d'expansió de la seva activitat investigadora. El programa prioritza la detecció i l'estímul al professorat amb més potencial de creixement científic i valora especialment l'impacte potencial sobre la trajectòria investigadora dels candidats/es. L'adhesió de les universitats públiques catalanes al Programa ICREA Acadèmia es va produir inicialment mitjançant la subscripció d'un conveni entre cada universitat i ICREA.

ICREA, fundació adscrita al sector públic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya en virtut de l'Acord GOV/98/2020, de 28 de juliol, es regeix a tenor del que estableix l'article 175.3 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni (en endavant Llei 5/2017), per aquesta llei, pel llibre tercer del Codi civil de

Catalunya i per l'ordenament jurídic privat, sens perjudici de les matèries en què els sigui aplicable l'ordenament jurídic públic.

ICREA resta inclosa dintre del sector públic institucional d'acord amb el que preveu l'article 2.2,b) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic del sector públic (en endavant LRJSP) i no té la consideració d'administració pública. El capítol VII del Títol II de la LRJSP regula les fundacions del sector públic estatal i només estableix amb caràcter bàsic i vinculant per a les fundacions del sector públic no estatal, la regulació relativa al règim d'adscripció pública de les fundacions (art. 129) i la del protectorat (art. 134). Pel que fa l'aplicació de la normativa de procediment administratiu, l'article 2.2,b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant LPAC) preveu que les entitats de dret privat vinculades o dependents de les administracions públiques, només queden subjectes a les normes que específicament s'hi refereixen i, en tot cas, quan exerceixin potestats administratives. Les fundacions del sector públic de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'article 174.3 de la Llei 5/2017, no poden exercir potestats administratives.

ICREA resta subjecta en matèria de foment a les previsions de l'apartat 1 de la disposició addicional setzena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (en endavant LGS), per a la concessió de subvencions, que té caràcter bàsic<sup>1</sup>. Aquesta disposició estableix que les fundacions del sector públic només poden concedir subvencions amb càrrec als pressupostos públics quan siguin autoritzades per l'Administració a la qual estigui adscrita la fundació, que també ha d'aprovar les bases reguladores de les convocatòries. A Catalunya, la normativa reguladora en matèria de subvencions es troba continguda al Capítol IX del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre (en endavant TRLFPC).

Les aportacions derivades de l'activitat de foment de les fundacions de sector públic abans de l'entrada en vigor de la modificació de la LGS operada per la LRJSP- vigent en aquest aspecte en concret des del 3 d'octubre de 2015-, eren considerades

---

<sup>1</sup> Disposición adicional decimosexta. Fundaciones del sector público.

1. Las fundaciones del sector público únicamente podrán conceder subvenciones cuando así se autorice a la correspondiente fundación de forma expresa mediante acuerdo del Ministerio de adscripción u órgano equivalente de la Administración a la que la fundación esté adscrita y sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 10.2.

La aprobación de las bases reguladoras, la autorización previa de la concesión, las funciones derivadas de la exigencia del reintegro y de la imposición de sanciones, así como las funciones de control y demás que comporten el ejercicio de potestades administrativas, serán ejercidas por los órganos de la Administración que financien en mayor proporción la subvención correspondiente; en caso de que no sea posible identificar tal Administración, las funciones serán ejercidas por los órganos de la Administración que ejerza el Protectorado de la fundación.

2. A los efectos de esta ley, se consideran fundaciones del sector público aquellas fundaciones en las que concurra alguna de las siguientes circunstancias:

a) Que se constituyan con una aportación mayoritaria, directa o indirecta, de las Administraciones públicas, sus organismos públicos o demás entidades del sector público.

b) Que su patrimonio fundacional, con un carácter de permanencia, esté formado en más de un 50 por ciento por bienes o derechos aportados o cedidos por las referidas entidades.



entregues dineràries sense contraprestació i es regien pel dret privat. Només s'havien d'aplicar els principis de gestió de les subvencions (concurrència, publicitat, objectivitat, igualtat i no discriminació, eficàcia i eficiència), i d'informació de l'article 20 de la LGS. La nova regulació qualifica aquestes aportacions de subvencions.

La consideració de subvencions de les aportacions d'ICREA a les universitats va motivar la necessitat d'adaptar el Programa als requeriments de la disposició addicional setzena de la LGS, que incorpora un règim jurídic públic-privat específic i singular que ha afegit complexitat al procediment tenint en compte que ni el TRLFPC en preveure el règim jurídic aplicable a les subvencions, ni l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, que aprova el model de bases reguladores, anterior a la modificació de la LGS, modificat en posterioritat per l'Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, contempen la singularitat del règim subvencional de les fundacions del sector públic. Per posar un exemple: tant el TRLFPC com el model tipus preveuen que és l'òrgan concedent el que té la facultat de revocar els ajuts concedits, quan en el cas de les fundacions del sector públic aquesta facultat, en tractar-se d'una potestat pública, no correspon a l'òrgan concedent sinó a l'òrgan competent de l'administració d'adscripció, d'acord amb la disposició addicional setzena de la LGS.

L'Ordre EMC/300/2016, de 7 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió de les subvencions convocades per ICREA relatives al Programa ICREA Acadèmia, i la convocatòria d'ICREA, varen ser el resultat de conciliar l'aplicació del TRLFPC amb les especificitats de la disposició addicional setzena de la LGS, de caràcter bàsic. De fet aquesta va ser la primera Ordre de bases reguladores i la primera convocatòria de subvencions atorgades a l'empara de la disposició addicional setzena de la LGS, per una fundació del sector públic a Catalunya.

També cal remarcar que la interpretació i aplicació de la disposició addicional setzena de la LGS, no ha estat pacífica per la dualitat que planteja que hi hagi funcions reservades a l'administració pública d'adscripció atès que impliquen l'exercici de potestats administratives que no poden ser exercides per la fundació, i que la resta de funcions les exerceixi una fundació que es regeix pel dret privat. El canvi de la naturalesa jurídica de les aportacions de les fundacions del sector públic ha comportat i comporta, encara ara, moltes dificultats interpretatives i d'execució a l'operador jurídic.

Aquesta introducció té la finalitat de posar en context les dificultats que s'han tingut que afrontar en el desenvolupament del Programa ICREA Acadèmia quan les aportacions a les universitats varen passar a tenir la naturalesa de subvenció, en augmentar la complexitat de la seva gestió. Malgrat tot, fruit de l'experiència adquirida durant aquests anys recentment han entrat en vigor les noves bases reguladores del Programa ICREA Acadèmia, aprovades per l'Ordre REU/162/2021, de 27 de juliol. Les noves bases reguladores per al seu nivell de concreció constitueixen una pauta que ha de permetre facilitar a ICREA la gestió de les convocatòries del Programa i millorar-ne la seva execució.

Tot això, sens perjudici de l'aplicació de les millores i/o correccions en els següents

aspectes detectats a l'informe de la Sindicatura de Comptes que ja han estat o seran oportunament esmenats:

- Comptabilització de l'ajut: tot i que l'informe admet que no te efectes econòmics, s'adoptarà el criteri suggerit per la Sindicatura.
- La manca de signatures d'un avaluador en un dels fulls ja no es pot repetir donat que s'ha modificat el procediment. Ara es fa servir un sistema electrònic d'autenticació per garantir que no quedin signatures pendents.
- Compte justificatiu: es revisarà el procediment de justificació per adaptar-lo a la normativa vigent.
- TAIS: es farà ús en endavant del Tramitador d'ajuts i subvencions.
- Publicació de les bases: les bases es mantenen publicades a la pàgina web de ICREA mentre la convocatòria es oberta. Un cop tancada la convocatòria, aquestes bases es mantenen publicades al DOGC, al RAIS i al e-Tauler.
- Partida pressupostària: actualment aquesta informació ja figura en les bases de la convocatòria.

#### Vint-i-unè. Sobre les pòlisses d'assegurances

L'observació 23 diu que:

*Les pòlisses d'assegurances vigents l'exercici 2018 havien estat prorrogades durant més de sis anys (durada màxima recomanada per l'òrgan competent de la Generalitat). En un cas, la pròrroga superava el màxim de deu anys establert per la Llei 50/1980, del 8 d'octubre, del contracte d'assegurança. L'any 2018 ICREA no va comunicar la renovació de les assegurances a la direcció general competent en matèria de patrimoni com preveu el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat, aprovat pel Decret legislatiu 1/2002, del 24 de desembre (vegeu l'apartat 2.2.5.4).*

L'article 36. 4 del Text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya aprovat per Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, estableix que les renovacions dels contractes s'han de comunicar, a la direcció general competent en matèria de Patrimoni en el termini de quinze dies, després de formalitzar-les amb l'entitat asseguradora.

D'acord amb l'article 66.2 c) de la Llei 7/2011 del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, ICREA gaudeix d'autonomia per a l'elaboració, aprovació i gestió dels pressupostos i l'administració del seu patrimoni. Així mateix, d'acord amb l'article 67.6 de la mateixa llei, ICREA no pot restar sotmesa a cap mesura restrictiva de llur autonomia o de supervisió i control que no sigui aplicable a les universitats públiques de Catalunya.

Les universitats públiques de Catalunya no resten obligades a comunicar a la direcció general competent en matèria de Patrimoni la renovació de les seves assegurances. ICREA considera que, d'acord amb el seu especial règim d'autonomia legalment reconegut i a l'empara del que estableix l'article 66.2 c) de la Llei 7/2011, aprovada amb posterioritat a la Llei de patrimoni de la Generalitat, no li és aplicable l'obligació prevista a l'article 36.4 d'aquesta llei.

#### **Vint-i-dosè. Sobre la classificació a efectes de la normativa de contractació pública**

L'observació 24 diu que:

*En l'àmbit de la contractació, l'any 2018 ICREA va actuar com a poder adjudicador no administració pública, tot i que, a parer de la Sindicatura, tenia la naturalesa de poder adjudicador administració pública (vegeu l'apartat 2.3).*

Entenem que tant des de la perspectiva de l'actual llei de contractes com l'anterior TRLCSP, ICREA és una fundació que no té la configuració d'entitat de dret públic i, per tant, no està subjecta a la normativa de contractació pública per l'article 3.2, que defineix a les Administracions Públiques, sinó per l'article 3.3, lletra b), del TRLCSP.

En aquest sentit, l'actual llei preveu clarament a l'article 3.3 lletra b) de la LCSP que les fundacions públiques, en el sentit de l'article 3.1 e) LCSP, són poders adjudicadors:

*“3. Se considerarán poderes adjudicadores, a efectos de esta Ley, las siguientes entidades:*

*a) Las Administraciones Públicas.*

*b) Las fundaciones públicas. (...)”*

En canvi, l'article 3.2 reserva la condició d'Administracions Públiques als consorcis i altres entitats de dret públic, sense incloure expressament les fundacions en aquest llistat, i sense que del seu redactat es pugui entendre raonablement que les fundacions, en tant que entitats de dret privat tot i que siguin part del sector públic, han de ser considerades com a administracions públiques:

*“2. Dentro del sector público, y a los efectos de esta Ley, tendrán la consideración de Administraciones Públicas las siguientes entidades:*

*a) Las mencionadas en las letras a), b), c), y l) del apartado primero del presente artículo.*

*b) Los consorcios y otras entidades de derecho público, en las que dándose las circunstancias establecidas en la letra d) del apartado siguiente para poder ser considerados poder adjudicador y estando vinculados a una o varias Administraciones Públicas o dependientes de las mismas, no se financien mayoritariamente con ingresos de mercado. Se entiende que se financian mayoritariamente con ingresos de mercado cuando tengan la consideración de productor de mercado de conformidad con el Sistema Europeo de Cuentas.”*

De fet, i com es pot apreciar al redactat de l'art. 3.3, la Llei diferencia les fundacions (referenciades a la lletra b) de les Administracions Públiques (referenciades a la lletra

a), el que no seria necessari si s'interpretés que les fundacions també tenen aquesta consideració.

Al seu dia, així ho va entendre la Comissió del Sector Públic de la Generalitat que en sessió de 12 de juny de 2013 va classificar les entitats del sector públic de la Generalitat segons el nivell de subjecció a la normativa de la contractació pública (s'adjunta document) imputant a la ICREA el nivell de subjecció de poder adjudicador no administració pública (nivell 2). Actualment el sentit de la llei vigent és clar en la voluntat d'excloure a les fundacions de la consideració d'administracions públiques (l'article 3.2 b) LCSP esmenta únicament consorcis i altres entitats de dret públic).

Per tot l'anterior, entenem que ICREA, en ser una fundació, i per tant una persona jurídica de dret privat segons s'indica al preàmbul del llibre tercer del Codi Civil de Catalunya, és un poder adjudicador no administració pública d'acord amb l'article 3.3.b) de la LCSP.

#### **Vint-i-tresè. Sobre els expedients de contractació revisats**

L'observació 25 diu que:

*De la revisió dels dos expedients de contractació no menor tramitats en l'exercici 2018 es desprenen diversos incompliments de la normativa de contractació referits al contingut dels plecs de clàusules, a la valoració de les ofertes i a la formalització de les adjudicacions (vegeu l'apartat 2.3).*

En aquest punt, es realitzen les següents al·legacions:

- I. L'expedient núm. 2 de l'Actualització i millora de la intranet i de la pàgina web d'ICREA es va aprovar la licitació del contracte el dia 19 de juny de 2018 per l'òrgan de contractació de l'ICREA, amb número d'expedient ICREA – 2018/07/03, juntament amb els corresponents Plecs de clàusules administratives particulars (PCAP) i de prescripcions Tècniques (PPT).

Aquests plecs regulaven la contractació d'una borsa d'hores per a l'actualització i millora de la pàgina web pública i la intranet d'ICREA, preveient-se un pressupost màxim de licitació de 50.000 euros a raó de 25.000 euros anuals i a un preu de 50 euros l'hora (apartat C del quadre de característiques i la clàusula 2 del PCAP). D'acord amb l'apartat G del quadre de característiques i la clàusula 3 del PCAP, el termini d'execució del contracte s'estendria fins l'esgotament del pressupost màxim de licitació abans indicat, amb un període inicial de vint-i-quatre (24) mesos prorrogables per un any més en cas que no s'hagués esgotat el pressupost màxim previst.

De conformitat amb el contracte formalitzat entre l'ICREA i OMITSIS CONSULTING, SL el dia 30 de juliol de 2018, la retribució pactada entre les parts contractants es va fixar en 45,00 euros l'hora.

Constatat la impossibilitat d'estendre la durada del contracte esmentat fins al termini de dos anys fixats en el mateix, per esgotament de la borsa de 1.000 hores màximes que el mateix preveia, en data 1 de juny es comunica a la societat OMITSIS CONSULTING SL la resolució del contracte i es dona un termini d'un més per a finalitzar les tasques que estiguin pendents a la data de resolució del contracte.

Per garantir la continuïtat del servei es va aprovar mitjançant la liquidació del contracte un import superior al valor estimat de 3.937 € inferior al 10 per cent del preu d'adjudicació, i sense suposar una modificació substancial del contracte.

- II. L'esmentat contracte s'establia per preus unitaris amb un Preu hora de licitació: 50€/hora, atenen als preus del servei contractat per ICREA des de l'any 2014 per la programació de la pàgina web pública i de la intranet de ICREA
- III. La clàusula 2 del contracte establia que El valor estimat del contracte a efectes de determinar el procediment d'adjudicació, la publicitat i la competència de l'òrgan de contractació és de fins a 50.000 € (cinquanta-mil euros), IVA exclòs, d'acord amb el punt B del quadre de característiques del contracte. Aquest valor estimat del contracte s'ha calculat conforme a l'article 101 de la LCSP, inclou l'import de les anualitats del contracte, les seves possibles prorrogues i els imports de les modificacions previstes en el contracte.

La clàusula 3 dels plecs disposava que la durada del present contracte serà de 24 mesos, a comptar des de la formalització del contracte o fins que s'esgoti el pressupost màxim de licitació. El termini previst inicialment serà prorrogable fins a un any més sense que es modifiqui el pressupost màxim. La pròrroga i la seva durada serà comunicada formalment per ICREA a l'adjudicatari amb una antelació mínima d'un mes a l'expiració del contracte vigent en aquell moment.

Per tant, el valor estimat si que va tenir en compte les possibles prorrogues, si bé dins del pressupost màxim previst, tal com es preveu a la LCSP per els contractes de serveis per preus unitaris.

- IV. El plec a la clàusula 11 s'establia el contingut de la documentació que s'havia d'incloure en els diferents sobres.
- V. L'Òrgan de contractació de la Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats (ICREA), en sessió de 2 de juliol de 2019, va aprovar la licitació del "Contracte de serveis de manteniment, actualització i millora de la intranet i la pàgina web de ICREA", amb número d'expedient ICREA – 2019/07/02. mitjançant el procediment obert ordinari de la LCSP i amb adjudicació mitjançant pluralitat de criteris. L'esmentat expedient contenia un Informe de necessitat en el què es posava de manifest l'existència d'insuficiència de mitjans en la plantilla de l'entitat per a realitzar les prestacions objecte del contracte.

VI. L'òrgan de contractació de la ICREA acceptava la proposta d'adjudicació de la Mesa de contractació, una vegada complementada la presentació de la documentació acreditativa a l'empresa proposada adjudicatària mitjançant la formalització del contracte, si bé en aquests moments ja s'està corregint aquesta practica mitjançant l'acord d'adjudicació per part de l'òrgan de contractació, degudament motivada.

VII. En l'expedient ICREA - 2018/01/01 Serveis d'auditoria dels comptes anuals es preveia una Adscripció de recursos personals mínims: Caldrà aportar una indicació del personal tècnic que s'assignarà a l'execució del contracte, que com a mínim haurà de disposar d'un auditor sènior col·legiat amb més de 5 anys d'experiència auditant institucions del sector públic de recerca de Catalunya.

Caldrà aportar el currículum vitae de cadascun dels integrants de l'equip que s'assignarà que acrediti la titulació i l'experiència requerides. D'acord amb l'anterior, l'experiència que s'establia com a criteri d'adjudicació quedava vinculada als recursos personals adscrits al contracte.

#### **Vint-i-quart. Sobre la contractació menor**

L'observació 26 diu que:

*En la revisió de la contractació menor s'han detectat quatre proveïdors que van prestar serveis de forma recurrent. Aquesta incidència ha donat com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueix un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 86.2 del TRLCSP i 99.2 i 118.3 de l'LCSP (vegeu l'apartat 2.3.1).*

Per part d'ICREA s'han adoptat les mesures de planificació de la contractació per tal que les necessitats recurrents siguin incloses en expedients de licitació mitjançant procediments amb publicitat i concurrència.

En aquest sentit, mitjançant expedient núm. 2020/10/30 es va aprovar l'expedient de contractació del Servei de disseny gràfic, disseny web i programació per a l'elaboració de la Memòria anual de l'ICREA, l'informe d'existència de crèdit, el Plec de Clàusules Administratives Particulars i el Plec de Prescripcions Tècniques que l'han de regir, aprovant l'obertura de l'expedient d'adjudicació pel procediment obert ordinari i amb adjudicació mitjançant pluralitat de criteris, tots ells automàtics.

Així mateix, mitjançant expedient núm. 2020/07/07 es va aprovar la contractació dels serveis de prevenció aliena (SPA) en les especialitats de vigilància de la Salut, Higiene Industrial i gestió de la Coordinació d'Activitats Empresariales per a tot el personal de la ICREA, mitjançant procediment obert.

En relació amb la contractació de serveis jurídics, es tracta de prestacions amb objecte diferenciats, entre els que s'inclouen com a serveis recurrents únicament els

relacionats amb l'assessorament de protecció de dades personals per imports anual molt inferiors als límits del contracte menor, i en relació amb els quals s'ha modificat el proveïdor en diferents exercicis.

La resta de contractes menors realitzats es tracta de prestacions amb objectes diferenciats i diversos en els diferents exercicis, que en el seu conjunt anuals no superen els límits de la contractació menor. Així respecte a l'any 2018 es diferencien les prestacions relatives als següents objectes:

- Assessorament d'actualització en protecció intel·lectual dels serveis d'ICREA.
- Assessorament per iniciar la implantació d'expedients subjectes a la LCSP.
- Assessorament puntual en relació als convenis amb universitats i centres de recerca.
- Assessorament puntual respecte situacions individuals d'investigadors d'ICREA.

Si bé aquests serveis s'han venint sol·licitat en diferents anualitats, per la insuficiència de mitjans amb coneixements d'aquestes diverses matèries jurídiques, els imports de les diferents prestacions sol·licitades no ha superat els imports dels contractes menors, en compliment del que es preveia en l'article 118 de la LCSP al respecte de què el contractista no ha subscrit més contractes menors que, individualment o conjuntament, superin la xifra del contracte menor.

Les diferents prestacions, degudament identificades en les factures que es tramitaven, quan es referien a idèntic objecte no superaven els imports recollits a l'article 159 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, que preveia que la formalització de més de dos contractes menors consecutius amb idèntic objecte i adjudicatari, en un període de temps inferior a un any o la formalització de contractes menors amb idèntic objecte i destinatari durant tres anys consecutius requereix l'emissió d'un informe justificatiu per part de l'òrgan de contractació, en el cas de serveis i subministraments superiors a 5.000€, IVA exclòs.

En tot cas, vistes les consideracions de la Sindicatura, per part de la ICREA s'analitzaran les necessitats futures per tal de programar els expedients de contractació que escaiguin per al desenvolupament de les seves activitats.

#### **Vint-i-cinquè. Sobre el contracte programa**

La recomanació 1 diu que:

*Seria convenient que ICREA promogués la formalització d'un contracte programa amb la Generalitat de Catalunya*

ICREA transmetrà al seu patronat aquesta recomanació de la Sindicatura de Comptes.

**Vint-i-sisè. Sobre el marc propi dels recursos humans**

La recomanació 2 diu que:

*ICREA hauria de revisar, adequar i donar publicitat al marc propi dels recursos humans i aprovar i publicar anualment les taules salarials aplicables amb els diferents conceptes retributius i els imports aplicables a cada categoria laboral.*

ICREA té una taula salarial amb 20 nivells, no contempla diferents conceptes retributius i només té una categoria laboral: ICREA Research Professors. Els salaris s'ajusten en funció de les avaluacions científiques externes que es fan regularment a tots els investigadors/es. Els nivells màxim, mínim i promig es publiquen anualment a la web d'ICREA.

**Vint-i-setè. Sobre els procediments de coordinació amb centres de recerca i universitats**

La recomanació 3 diu que:

*Seria convenient que ICREA establis procediments de coordinació amb els centres de recerca i amb les universitats per registrar les activitats dels seus investigadors, amb l'objectiu de millorar el control de les incompatibilitats del seu personal investigador.*

ICREA ja ha previst als nous convenis amb les universitats i centres de recerca la necessitat de col·laboració de cara a la informació sobre aquelles situacions que afectin el seu personal investigador, per tal de coordinar aquestes situacions.

Així mateix, promourà activament la informació al seu personal investigador de cara a què tinguin coneixement de les seves obligacions en matèria de sol·licitud de compatibilitats per a la realització d'activitats públiques o privades a d'altres institucions. Des de finals de 2019 ICREA ha fet un gran esforç de coordinació entre els diferents centres de recerca i les Universitats per a establir mecanismes fiables de control de les incompatibilitats dels investigadors. Els convenis signats amb les institucions contempnen els mecanismes de control i coordinació de l'activitat dels investigadors/es.

**Vint-i-vuitè. Sobre la gestió del programa ICREA Acadèmia**

La recomanació 4 diu que:

*ICREA hauria de fer els esforços necessaris per augmentar la transparència i millorar la gestió del Programa ICREA Acadèmia.*

Tal i com es diu a les al·legacions de l'observació 22, ICREA ha aprovat durant 2021 les noves bases de la convocatòria ICREA Acadèmia que adrecen i resolen els aspectes assenyalats per la Sindicatura.



**Vint-i-novè. Sobre les autoritzacions de compatibilitat.**

La recomanació 5 diu que:

*Les persones a les qui s'autoritza la compatibilitat en dos llocs de treball públics han de desenvolupar la seva activitat, en major o menor mesura, en ambdós llocs. Per tant, s'hauria d'evitar que es pogués arribar a utilitzar la compatibilitat per no perdre els drets adquirits en el lloc de treball original al ser adscrit a un centre de recerca com a conseqüència de l'obtenció d'una posició d'ICREA Sènior.*

ICREA ha promogut la revisió activa de la seva política de contractació amb els centres de recerca i universitats per tal d'adaptar-se a les recomanacions realitzades per la Sindicatura i la Intervenció en aquest sentit, concentrant en el contracte amb ICREA les retribucions meritades per aquest personal per l'exercici de l'activitat de recerca adscrita. Addicionalment, ICREA vetlla pels drets dels seus investigadors i el conveni signat amb les institucions d'acollida recull la obligació d'aquestes de tractar al personal ICREA igual que qualsevol altre personal investigador propi de categoria equivalent.

En virtut de tot l'anterior,

**SOL·LICITO:**

Que tingui per presentat aquest escrit en temps i forma, l'admeti i, en la seva virtut, tingui per formulades les anteriors al·legacions, les estimi i les incorpori a l'informe de la Sindicatura de Comptes de Catalunya relatiu a la fiscalització de l'activitat de la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats en l'exercici 2018.

Barcelona, a 3 de novembre de 2021

Signat: Antonio Huerta

## **5.2. TRACTAMENT DE LES AL·LEGACIONS**

Les al·legacions formulades han estat analitzades i valorades per la Sindicatura de Comptes. Com a conseqüència del punt III de l'al·legació vint-i-tresena s'ha modificat el text del projecte d'informe, segons s'indica en la nota al peu de la pàgina corresponent.

La resta del projecte d'informe no s'ha modificat perquè s'entén que les al·legacions són explicacions que confirmen la situació descrita inicialment o perquè no es comparteixen els judicis que s'hi exposen.

## **APROVACIÓ DE L'INFORME**

Certifico que el 23 de novembre del 2021, reunit telemàticament el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Jaume Amat i Reyero, amb l'assistència dels síndics Jordi Pons i Novell, Miquel Salazar Canalda, Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Emma Balseiro Carreiras, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 25/2021, relatiu a la Fundació Institució Catalana de Recerca i Estudis Avançats, exercici 2018.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

El secretari general

Vist i plau,

El síndic major



the 1990s, the number of people in the UK who are aged 65 and over has increased from 10.5 million to 13.5 million, and the number of people aged 75 and over has increased from 4.5 million to 6.5 million (Office for National Statistics 2000).

There is a growing awareness of the need to address the needs of the elderly population, and the UK Government has set out a strategy for the 21st century in the White Paper on *Ageing Better: A Strategy for the 21st Century* (Department of Health 1999). This strategy sets out a number of key objectives for the health care system, including the need to improve the quality of care for the elderly population.

The White Paper also sets out a number of key objectives for the health care system, including the need to improve the quality of care for the elderly population. One of the key objectives is to ensure that the health care system is able to meet the needs of the elderly population in a way that is respectful of their dignity and autonomy.

The White Paper also sets out a number of key objectives for the health care system, including the need to improve the quality of care for the elderly population. One of the key objectives is to ensure that the health care system is able to meet the needs of the elderly population in a way that is respectful of their dignity and autonomy.

The White Paper also sets out a number of key objectives for the health care system, including the need to improve the quality of care for the elderly population. One of the key objectives is to ensure that the health care system is able to meet the needs of the elderly population in a way that is respectful of their dignity and autonomy.

The White Paper also sets out a number of key objectives for the health care system, including the need to improve the quality of care for the elderly population. One of the key objectives is to ensure that the health care system is able to meet the needs of the elderly population in a way that is respectful of their dignity and autonomy.

The White Paper also sets out a number of key objectives for the health care system, including the need to improve the quality of care for the elderly population. One of the key objectives is to ensure that the health care system is able to meet the needs of the elderly population in a way that is respectful of their dignity and autonomy.

The White Paper also sets out a number of key objectives for the health care system, including the need to improve the quality of care for the elderly population. One of the key objectives is to ensure that the health care system is able to meet the needs of the elderly population in a way that is respectful of their dignity and autonomy.

The White Paper also sets out a number of key objectives for the health care system, including the need to improve the quality of care for the elderly population. One of the key objectives is to ensure that the health care system is able to meet the needs of the elderly population in a way that is respectful of their dignity and autonomy.