

INFORME 17/2011

COMPLIMENT
DE L'ARTICLE 35
DE LA LLEI DE
PRESSUPOSTOS DE
LA GENERALITAT
PER AL 2010

INFORME 17/2011

**COMPLIMENT
DE L'ARTICLE 35
DE LA LLEI DE
PRESSUPOSTOS DE
LA GENERALITAT
PER AL 2010**

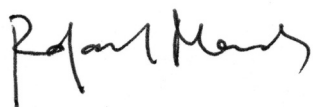
RAFAEL MORALES i ROSALES, secretari general suplent de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 24 de maig del 2011, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, I. Sr. Jaume Amat i Rejero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general suplent de la Sindicatura, Sr. Rafael Morales i Rosales, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 17/2011, relatiu al compliment de l'article 35 de la Llei 25/2009 de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 8 de juny de 2011



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Rejero

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
2. FISCALITZACIÓ	8
2.1. INFORMACIÓ SOL·LICITADA	8
2.2. PRESSUPOSTOS DE LES UNIVERSITATS.....	10
2.3. MEMÒRIES I INFORME DEL DEPARTAMENT D'INNOVACIÓ, UNIVERSITATS I EMPRESA.....	12
2.4. INFORME DEL DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES.....	14
2.5. ACORDS DE GOVERN DEL 22 DE DESEMBRE DEL 2010	17
3. CONCLUSIONS	19
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	20
4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES	22

ABREVIACIONS

CEIB	Consorci Escola Industrial de Barcelona
CETI	Consorci Escola Tècnica d'Igualada
DIUE	Departament d'Innovació, Universitats i Empresa
M€	Milions d'euros
PAS	Personal d'administració i serveis
PDI	Personal docent i investigador
RLT	Relació de llocs de treball
SS	Seguretat Social
UAB	Universitat Autònoma de Barcelona
UB	Universitat de Barcelona
UdG	Universitat de Girona
UdL	Universitat de Lleida
UPC	Universitat Politècnica de Catalunya
UPF	Universitat Pompeu Fabra
URV	Universitat Rovira i Virgili

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats per al 2011, emet el present informe de fiscalització sobre el compliment de l'article 35 de la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010, que estableix que "abans que s'aprovin els pressupostos de les universitats públiques, el departament competent en matèria d'universitats ha d'elaborar la proposta de la despesa del personal docent i investigador, de la del personal d'administració i serveis i de la previsió agregada de places i contractes de les universitats, i l'ha d'elevat al Govern perquè l'autoritzi, amb l'informe previ del Departament d'Economia i Finances". Aquesta previsió s'inclou en el text articulat de les successives lleis de pressupostos de la Generalitat des de l'any 2004. Amb anterioritat ja s'inclouïa en les disposicions addicionals. En l'exercici 2010 el departament competent en matèria d'universitats era el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa (DIUE).

En relació amb l'article 35 de la Llei de pressupostos per al 2010, la disposició addicional divuitena de la mateixa Llei estableix que el nombre de places del personal docent i investigador i del personal d'administració i serveis de les universitats públiques, en termes d'equivalència a temps complet, només pot créixer amb relació al pressupost de l'any 2009 en les universitats que liquidin el pressupost del 2009 sense dèficit. El nombre de places no pot créixer en cap cas si la despesa total del capítol 1 del pressupost de la universitat corresponent supera el 90% de l'aportació per a funcionament de l'any 2009 del departament competent en matèria d'universitats. En el cas que la universitat en qüestió obtingui ingressos addicionals, el departament competent pot autoritzar excepcions a aquestes limitacions. Per últim, aquesta disposició addicional estableix que la limitació de places és el marc perquè pugui ésser autoritzada la despesa de personal de les universitats públiques.

L'article 81 de la Llei orgànica 6/2001, del 21 de desembre, d'universitats, modificada per la Llei orgànica 4/2007, del 12 d'abril, estableix que les despeses del personal docent i investigador (PDI), així com les del personal d'administració i serveis (PAS), han de ser autoritzades per la comunitat autònoma. En aquest sentit, l'article 163 de la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, estableix que els costos del PDI, els del PAS i la previsió agregada de places i contractes han de ser autoritzats pel Govern de la Generalitat.

Respecte de les universitats, únicament s'han considerat les dates de tramesa d'informació al DIUE i les dates d'aprovació del seu pressupost. En els quadres de les pàgines següents es presenten algunes dades obtingudes dels pressupostos de les universitats sense que això suposi, en cap cas, la fiscalització de les dades que es presenten.

2. FISCALITZACIÓ

2.1. INFORMACIÓ SOL·LICITADA

Mitjançant escrits de data 18 de gener del 2011 la Sindicatura va sol·licitar a les set universitats públiques de Catalunya (Universitat de Barcelona (UB), Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), Universitat Politècnica de Catalunya (UPC), Universitat Pompeu Fabra (UPF), Universitat de Girona (UdG), Universitat de Lleida (UdL) i Universitat Rovira i Virgili (URV)) la següent informació:

- Certificat del Consell Social de l'aprovació del pressupost i còpia del pressupost aprovat i de les bases d'execució.
- Data de tramesa al departament competent en matèria d'universitats de la informació sobre la despesa del PDI i de la del PAS.
- Autorització del Govern de la despesa del PDI i de la del PAS.

Mitjançant escrit de data 1 de febrer de 2011 la Sindicatura va sol·licitar al Departament d'Economia i Coneixement¹ la següent informació:

- Proposta de la despesa del PDI i de la del PAS per a cada una de les set universitats públiques per a l'exercici 2010.
- Previsió agregada de les places i contractes de les universitats per a l'exercici 2010.
- Dates d'elevació al Govern de les propostes i previsió anteriors.
- Informe del Departament d'Economia i Finances sobre les propostes de despesa i sobre la previsió de places i contractes de les universitats per a l'exercici 2010.

Mitjançant escrit de data 1 de febrer del 2011 la Sindicatura va sol·licitar a la Secretaria del Govern la següent informació:

- Data en què va tenir entrada en la Secretaria del Govern la proposta de la despesa del PDI, de la del PAS i la previsió agregada de places i contractes de les universitats presentades pel departament competent en matèria d'universitats.
- Còpia dels acords de Govern d'autorització de la despesa del PDI, de la del PAS i de la previsió agregada de places i contractes de les universitats públiques.

En el quadre següent es presenten les dates significatives relacionades amb l'aprovació de la despesa de personal de les universitats públiques per a l'exercici 2010.

1. Departament competent en matèria d'universitats en aquesta data (Decret 84/2011, del 4 de gener, d'estructuració del Departament d'Economia i Coneixement).

Dates significatives

Descripció	UB	UAB	UPC	UPF	UdG	UdL	URV
Aprovació del pressupost de la universitat	18.12.2009	27.5.2010	16.2.2010	22.12.2009	12.3.2010	29.12.2009	22.12.2009
Tramesa de la proposta de despesa de personal al DIUE	27.1.2010	11.5.2010 i 9.12.2010	24.2.2010	26.1.2010	22.2.2010	17.11.2009 i 23.12.2009	19.12.2009
Memòria final del director general d'Universitats	-	10.12.2010	1.12.2010	1.12.2010	1.12.2010	1.12.2010	1.12.2010
Tramesa dels informes del DIUE al Departament d'Economia i Finances	-	15.12.2010	27.10.2010 i 15.12.2010	15.3.2010 27.10.2010 i 15.12.2010	27.10.2010 i 15.12.2010	15.3.2010 27.10.2010 i 15.12.2010	15.3.2010 27.10.2010 i 15.12.2010
Informe del Departament d'Economia i Finances	-	-	15.11.2010	14.4.2010 i 15.11.2010	15.11.2010	14.4.2010 i 15.11.2010	14.4.2010 i 15.11.2010
Entrada a la Secretaria del Govern	-	14.12.2010	14.12.2010	14.12.2010	14.12.2010	14.12.2010	14.12.2010
Acord de Govern d'aprovació de la despesa de personal de la universitat	-	22.12.2010	22.12.2010	22.12.2010	22.12.2010	22.12.2010	22.12.2010

Font: Elaboració pròpia.

2.2. PRESSUPOSTOS DE LES UNIVERSITATS

En referència als pressupostos de les universitats es destaquen els aspectes següents:

- El Consell Social de la UB va aprovar el pressupost abans de la tramesa de la proposta de la despesa de personal al DIUE. En l'acord d'aprovació es fa constar que s'aprova el pressupost sens perjudici de l'autorització preceptiva de la despesa de personal que ha de fer el Govern de la Generalitat de Catalunya.
- El Consell Social de la UPC va aprovar el pressupost de l'exercici 2010 abans de la tramesa de la proposta de la despesa de personal al DIUE condicionat a l'aprovació per part de la Generalitat de Catalunya del capítol 1.
- El Consell Social de la UPF va aprovar el pressupost abans de la tramesa de la proposta de la despesa de personal al DIUE. En l'acord d'aprovació es condiciona la seva execució a l'evolució dels ingressos i de les despeses i, en especial, a les previsions de compliment del Pla de millora del finançament de les universitats públiques catalanes aprovat pel Govern de la Generalitat l'any 2006. En el mateix acord es formulen les recomanacions següents: la realització d'una revisió trimestral de l'execució del pressupost i la màxima prudència i rigor en l'autorització de la despesa mentre es desconeixi l'import definitiu dels ingressos provinents del Pla de millora; la justificació de les condicions en les quals el dèficit generat és assumible i de les mesures a adoptar en cas de no confirmació del total dels ingressos previstos, i la valoració de la repercussió d'un possible ajornament de les anualitats corresponents als crèdits ministerials reemborsables.
- La UAB, la UdG, la UdL i la URV van trametre la proposta de la despesa de personal al DIUE pocs dies o setmanes abans d'aprovar els respectius pressupostos.
- La UAB, la UPC i la UdG van aprovar els seus pressupostos per al 2010 dins el mateix exercici.
- El Consell Social de la URV va aprovar el pressupost de l'exercici 2010 condicionat a la posterior aprovació de la despesa de capítol 1 per part del Govern de la Generalitat.
- L'article 163.1 de la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, estableix que s'ha d'adjuntar a l'estat de despeses corrents del pressupost la relació de llocs de treball (RLT) del personal de totes les categories de la universitat, especificant-ne la totalitat de les despeses i indicant si es tracta de PDI o de PAS i, en ambdós casos, si és personal funcionari o contractat. La UB i la UPC no inclouen aquesta relació en el seu pressupost.
- El pressupost de la UPC presenta de forma separada els ingressos i despeses amb finançament específic i amb finançament genèric. Així, la despesa de personal amb finançament genèric és de 191.719.694 € i amb finançament específic de 14.429.025 €.

A continuació es presenta el detall del capítol 1 del pressupost de les universitats:

Detall del capítol 1, Despeses de personal, dels pressupostos de les universitats

Concepte	UB (a)	UAB	UPC (a)	UPF	UdG	UdL	URV (b)
PDI funcionari i interí							
Places	-	1.443	-	245	469	378	502
Retribucions	-	86.625.738	-	14.941.692	24.894.504	21.516.597	29.548.410
PDI contractat							
Places	-	1.675	-	1.020	647	657	630
Retribucions	-	40.110.568	-	17.465.400	11.018.254	9.659.714	20.798.848
Seguretat Social	-	9.132.475	-	4.796.508	3.746.206	2.792.309	-
PAS funcionari i interí							
Places	-	968	-	456	376	227	333
Retribucions	-	30.050.056	-	14.049.391	11.531.087	7.159.646	13.203.090
Seguretat Social	-	6.443.353	-	3.371.853	3.113.394	1.706.461	-
PAS laboral							
Places	-	728	-	162	179	209	296
Retribucions	-	29.926.970	-	6.218.600	6.081.640	6.666.559	12.714.743
Seguretat Social	-	8.488.612	-	1.756.047	2.067.758	1.972.927	-
Altres	-	(c)6.502.476	-	1.130.950	(c)3.773.834	(c)1.136.492	-
Total despeses de personal	278.898.491	217.280.248	206.148.719	63.730.441	66.226.677	52.610.705	76.265.091

Imports monetaris en euros.

Font: Elaboració pròpia.

(a) El pressupost no inclou el detall de la despesa de personal amb indicació de places i retribucions.

(b) El detall de la despesa de personal del pressupost de la URV no presenta de forma separada les quotes a la Seguretat Social. El personal funcionari inclou també el personal eventual. Les noves places de PDI s'han inclòs dins el PDI contractat. Les noves places de PAS s'han inclòs com a PAS laboral. Les diferents categories de Personal investigador s'han inclòs com a PDI contractat.

(c) Import obtingut per diferència entre el resum del capítol 1 (detall de places i retribucions) i el total del capítol 1.

2.3. MEMÒRIES I INFORME DEL DEPARTAMENT D'INNOVACIÓ, UNIVERSITATS I EMPRESA

Amb data 1 de desembre del 2010 el director general d'Universitats va emetre les memòries per a l'autorització de la despesa de personal funcionari i contractat docent i no docent corresponents a la UPC, la UPF, la UdL, la UdG i la URV. Amb data 10 de desembre del 2010 va emetre la corresponent a la UAB. No consta que s'hagi emès la Memòria corresponent a la UB.

Les memòries inclouen cinc apartats:

- Incrementos retributius a aplicar l'exercici 2010 als diferents col·lectius (PDI funcionari, PDI laboral, PAS funcionari i PAS laboral).
- Creixement de la despesa per complements d'antiguitat, mèrits i productivitat del personal.
- Variacions de les plantilles de la universitat respecte del 2009.
- Ingressos transferits per la Generalitat a través del model de distribució del finançament.
- Conclusions.

En el quadre a la pàgina següent es presenten els aspectes més destacats de les memòries del DIUE per a cada una de les sis universitats.

D'aquestes memòries del DIUE es destaquen els aspectes següents:

- En tots els casos s'assenyala que els ingressos transferits per la Generalitat per al funcionament de la universitat a través del model de distribució del finançament estan per sobre del 90% del cost pressupostari del capítol 1.
- Respecte dels increments en la despesa, en tots els casos s'assenyala que "cal tenir en compte que la universitat disposa de finançament específic per a algunes d'aquestes despeses". No obstant això, no es quantifica l'import d'aquest finançament.
- El nombre d'efectius s'expressa en nombre de places totals, però no en forma de places equivalents a temps complet.
- En la Memòria relativa a la UPC s'assenyala que la comparació de plantilles del pressupost 2009 i 2010 es mostra desvirtuada a causa d'un canvi de criteri en relació amb les places del CEIB i del CETI, les quals aquest darrer any no s'han computat com a catalogades.
- En alguns casos s'inclouen places i retribucions derivades d'activitats amb finançament específic i en d'altres casos no, per la qual cosa la despesa autoritzada i el nombre d'efectius no són comparables entre les diferents universitats.

Aspectes destacats de les memòries del DIUE

Concepte	UAB	UPC	UPF	UdG	UdL	URV
Increment retributiu PDI funcionari (%)	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30
Increment retributiu PDI laboral (%)	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30
Increment retributiu PAS funcionari (%)	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30
Increment retributiu PAS laboral (%)	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30	0,30
Increment per antiguitat i mèrits (en euros)	3.430.734	3.654.946	1.232.987	871.535	847.548	1.277.263
Variació d'efectius (%)	0,38	1,27	4,09	2,00	1,94	8,22
Variació d'efectius (nombre)	18	24	74	36	28	152
% increment despesa de personal respecte del 2009	3,12	5,98	7,12	6,86	2,49	8,00
% que representen les despeses de personal respecte a l'aportació del DIUE de l'any 2009 destinada a finançar despeses de funcionament	92,18	93,48	90,27	90,20	92,67	96,57

Font: Elaboració pròpia.

Nota: En la variació d'efectius de la UPC la Sindicatura ha tingut en compte 149 places del Consorci Escola Industrial de Barcelona (CEIB) i del Consorci de l'Escola Tècnica d'Igualada (CETI) que no han estat incloses per la UPC en el 2010 però que sí ho estaven en el 2009.

Amb data 10 de desembre del 2010 el director general d'Universitats va emetre un informe complementari per a l'autorització de la despesa de personal de la UAB, la UPC, la UPF, la UdG, la UdL i la URV en el qual es fan constar els aspectes següents:

- Tot i les consideracions de l'informe del Departament d'Economia i Finances (vegeu apartat 2.4), la Direcció General d'Universitats creu convenient sotmetre les propostes de despesa de la UPC, la UPF, la UdG, la UdL i la URV a l'autorització per part del Govern per tal que no puguin resultar perjudicades. Segons aquesta direcció general, cada universitat té personalitat jurídica pròpia i el fet que alguna universitat no presenti, de manera escaient, la seva proposta de despesa de personal no justifica que no s'aprovi el pressupost del capítol 1 d'aquelles universitats que han complert les obligacions previstes.
- La proposta per a l'autorització de la despesa de personal de la UAB s'afegeix a les propostes d'Acord de Govern, en haver-se rebut la documentació requerida.
- En relació amb el fet que les universitats ja tenen aprovat el seu pressupost i que l'autorització és extemporània, s'entén que és d'aplicació l'article 67.4 de la Llei 30/1992, del 26 de desembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. Aquest article estableix que l'Administració pot convalidar els actes anul·lables que ho siguin per manca d'alguna autorització, mitjançant l'atorgament de l'autorització per l'òrgan competent.
- Pel que fa a la UB, aquesta universitat pretén incloure en el seu pressupost un seguit de despeses que la Direcció General d'Universitats no considera suficientment justificades.
- El canvi de criteri de la UPC relatiu a la no incorporació en la RLT catalogada del PDI del CEIB i del CETI afecta un total de 149 places.
- La Direcció General d'Universitats "comparteix el desig, expressat en l'informe del Departament d'Economia i Finances, d'unificar els criteris de valoració de totes les universitats, tant pel que fa a les places (nombre d'efectius real / equivalents a temps complet) com a costos de personal, però cal tenir també en compte la idiosincràsia de cada universitat".
- S'han incorporat al text de la proposta d'Acord de Govern aquelles observacions relatives als increments salarials i a la reducció que ha d'experimentar la despesa màxima de personal en aplicació del Reial decret Llei 8/2010, del 20 de maig, i el Decret Llei 3/2010, del 29 de maig.

2.4. INFORME DEL DEPARTAMENT D'ECONOMIA I FINANCES

Amb data 14 d'abril del 2010, el Departament d'Economia i Finances va emetre informe sobre les propostes d'autorització de la despesa màxima de personal de la UPF, la UdL i la URV. En aquest informe es fa avinent que les tres universitats van aprovar el seu pressupost en el mes de desembre del 2009 i es fan les observacions següents:

- En les memòries presentades cal recollir clarament els increments salarials que es preveuen aplicar l'any 2010, ja siguin derivats dels increments generals de les lleis de pressupostos o d'acords sectorials i convenis col·lectius.
- La proposta d'Acord de Govern hauria d'incorporar les places quantificades en termes d'equivalència a temps complet, i la memòria les ha de preveure en aquests termes, tant per a l'any 2009 com per a l'any 2010 i, en cas d'increment, d'acord amb els ingressos addicionals obtinguts per cada universitat ha de constar l'excepció expressa atorgada pel DIUE, d'acord amb la Disposició addicional divuitena de la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per al 2010.
- L'Acord de Govern no ha d'incloure amb caràcter sistemàtic una clàusula de referència a l'article 67.4 de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, referent a la convalidació del pressupost que ja han aprovat les universitats, sinó que calia haver tramitat amb anterioritat aquestes propostes d'autorització de despesa.
- Cal disposar de les propostes de totes les universitats per poder efectuar un informe general de la variació de la despesa màxima de personal del conjunt de les universitats públiques de Catalunya.

Amb data 15 de novembre del 2010, el Departament d'Economia i Finances va emetre informe sobre les propostes d'autorització de la despesa màxima de personal de la UPC, la UPF, la UdG, la UdL i la URV. En aquest informe es fan les observacions següents en relació amb les memòries trameses per la Direcció General d'Universitats:

- Les cinc universitats de les quals es demana informe ja tenen aprovat el seu pressupost.
- La xifra de pressupost del capítol 1 de la UPC supera en aproximadament 15 M€ la proposta màxima de personal que es proposa autoritzar.
- En les memòries presentades s'han de recollir clarament els increments salarials que es preveuen aplicar el 2010, ja siguin derivats dels increments generals de les lleis de pressupostos o d'acords sectorials i convenis col·lectius. Si bé es fa esment de possibles increments addicionals que es poden acordar en la Mesa General d'Universitats, les memòries no expressen ni quantifiquen altres increments addicionals, com el cas de la incorporació del 100% del complement específic a les dues pagues extraordinàries del personal funcionari, o bé l'aplicació de millores addicionals pactades en el Conveni col·lectiu per al personal laboral.
- No es repercuteix ni tampoc es quantifica l'estalvi pressupostari que es deriva de l'aplicació de la reducció salarial de conformitat amb el Reial decret llei 8/2010, del 20 de maig, i amb el Decret llei 3/2010, del 29 de maig.

- La proposta de despesa incorpora la previsió d'efectius però sense concretar la seva quantificació total de places equivalents a temps complet. En les cinc universitats hi ha un increment de places respecte de l'any 2009. En la UPC, encara que en la memòria presentada hi ha una disminució de places, aquesta deriva de la no inclusió del personal del CEIB i del CETI, perquè aquest personal s'ha inclòs en la "RLT no catalogada". El Departament d'Economia i Finances considera que la despesa màxima de personal també ha d'incloure aquest personal i per tant les seves places també s'han d'incloure en la proposta presentada. La proposta d'Acord de Govern ha d'incloure les places quantificades en termes d'equivalència a temps complet i així les ha de preveure la Memòria.
- En les cinc universitats la despesa de personal supera el 90% de l'aportació del DIUE de l'any 2009 destinada a finançar despeses de funcionament. Per tant, tenint en compte el que preveu la disposició addicional divuitena de la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010, el nombre de places d'equivalència a temps complet no pot créixer tret que el DIUE autoritzi exceptuar aquesta limitació d'acord amb els ingressos addicionals obtinguts per cada universitat, circumstància que no figura en cap dels expedients tramesos. En l'Acord de Govern hauria de constar l'excepció expressa atorgada pel DIUE.
- El preàmbul de l'Acord de Govern no ha d'incloure amb caràcter sistemàtic una clàusula de referència a l'article 67.4 de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, referent a la convalidació del pressupost que ja han aprovat les universitats, sinó que cal tramitar amb anterioritat aquestes propostes d'autorització de despesa.
- La part dispositiva de l'Acord de Govern ha d'incloure la previsió de la reducció de la despesa màxima de personal que consta en l'annex de les propostes d'autorització de la despesa i que ha d'experimentar la corresponent disminució per l'aplicació del Reial decret llei 8/2010, del 20 de maig i del Decret llei 3/2010, del 29 de maig.
- La despesa màxima de personal autoritzada hauria de coincidir amb la consignada en el capítol 1 del pressupost aprovat per les universitats o bé, si hi ha raons que poden justificar aquestes diferències, la Memòria corresponent hauria d'incloure les raons de la desviació que hi pugui haver.
- Cal disposar de les propostes de totes les universitats, incloses la UB i la UAB, per tal de poder efectuar un informe general de la variació de la despesa màxima de personal del conjunt de les universitats públiques de Catalunya.

En data 15 de desembre del 2010 el secretari general del DIUE va trametre al secretari general del Departament d'Economia i Finances les propostes d'Acord de Govern juntament amb les memòries emeses per la Direcció General d'Universitats corresponents a la UAB, la UPC, la UPF, la UdG, la UdL i la URV per tal que el Departament d'Economia i Finances emetés l'informe preceptiu. No consta que amb posterioritat al 15 de desembre del 2010 el Departament d'Economia i Finances emetés cap informe.

2.5. ACORDS DE GOVERN DEL 22 DE DESEMBRE DEL 2010

En els acords de Govern mitjançant els quals s'aprova la despesa de personal de les universitats assenyalades en els quadre que es presenta al final d'aquest apartat, s'inclou el següent:

- Atès que les universitats ja han aprovat els seus pressupostos, l'autorització té caràcter extemporani i és d'aplicació allò que estableix l'article 67.4 de la Llei 30/1992, del 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.
- S'autoritzen les despeses màximes de les universitats subjectes a les disminucions retributives que deriven de l'aplicació del Reial decret llei 8/2010 pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic i el Decret llei 3/2010, del 29 de maig, de mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit públic.
- L'autorització de les despeses de personal per l'any 2010 no ha de comportar en cap cas la modificació de la subvenció prevista per la Generalitat de Catalunya en els seus pressupostos per al 2010, ni per a exercicis futurs.
- Durant l'any 2010 les universitats no podran prendre acords que impliquin un increment de la despesa de personal superior a l'autoritzat si l'increment de la despesa pública que se'n deriva no es compensa mitjançant la reducció del mateix import d'altres conceptes pressupostaris dels capítols de despeses corrents o s'obté el finançament finalista corresponent. En tot cas, les despeses màximes de personal proposades no finançades amb recursos finalistes externs no comportaran cap increment de la part de subvenció no condicionada a objectius en el pressupost per al 2010.

En relació amb els acords de Govern s'assenyala el següent:

- La despesa autoritzada de la UdG (66.209.938 €) i de la URV (77.725.207 €) difereix del total del capítol 1 del seu pressupost (66.226.677 € i 76.265.091 €, respectivament).
- L'article 67.4 de la Llei 30/1992 estableix que l'Administració pot convalidar els actes anul·lables que ho siguin per manca d'alguna autorització, mitjançant l'atorgament de l'autorització per l'òrgan competent. Per tant, els acords de Govern estan convalidant els actes d'aprovació dels pressupostos de les universitats que es van fer sense comptar amb l'autorització del Govern de la despesa de personal.
- No es fa referència a la limitació del creixement de places que recull la disposició addicional divuitena de la Llei 25/2009, de pressupostos per al 2010.

Detall dels acords del Govern

Concepte		UAB	UPC (a)	UPF	UdG	UdL	URV
PDI funcionari	Places	1.443	1.296	245	469	377	501
	Retribucions	86.544.919	77.964.503	14.929.800	24.883.190	21.460.573	29.009.168
PDI contractat (b)	Places	1.675	1.329	1.020	772	658	609
	Retribucions	33.991.647	29.366.516	17.465.400	13.271.902	9.694.285	11.511.511
SS PDI	Retribucions	9.817.184	9.138.597	4.808.400	4.475.083	2.813.763	3.386.176
Total PDI	Places	3.118	2.625	1.265	1.241	1.035	1.110
	Retribucions	130.353.750	116.469.616	37.203.600	42.630.175	33.968.621	43.906.855
PAS funcionari	Places	968	867	456	376	227	321
	Retribucions	30.050.056	27.041.178	14.049.391	11.531.087	7.159.646	9.521.838
PAS contractat	Places	728	634	162	179	209	235
	Retribucions	29.926.970	31.553.898	6.218.600	6.081.640	6.666.559	8.817.105
SS PAS	Retribucions	14.931.965	14.030.935	5.127.900	5.181.151	3.679.388	4.881.323
Total PAS	Places	1.696	1.501	618	555	436	556
	Retribucions	74.908.991	72.626.011	23.395.891	22.793.878	17.505.593	23.220.266
Altres personal (c)	Places	-	-	-	-	-	340
	Retribucions	12.017.507	-	-	-	-	10.098.086
Total PDI, PAS i altres personal	Places	4.814	4.126	1.883	1.796	1.471	2.006
	Retribucions	217.280.248	189.095.627	62.599.491	65.424.053	51.474.214	77.225.207
Aportació pla de pensions		-	501.721	-	302.520	-	-
Fons social i formació del personal		-	896.418	-	483.365	-	-
Altres (d)		-	15.654.953	1.130.950	-	1.136.491	-
Total despeses de personal		217.280.248	206.148.719	63.730.441	66.209.938	52.610.705	77.725.207

Imports de les retribucions en euros.

Font: Elaboració pròpia.

Notes:

(a) L'autorització de la despesa de personal de la UPC inclou 14.987.235 € de despeses de personal amb finançament específic que s'han inclòs com Altres.

(b) Inclou PDI contractat administratiu, PDI laboral i personal investigador.

(c) Inclou personal investigador, altres i noves places.

(d) Inclou personal eventual, càrrecs de direcció, matrícula gratuïta, incentius al rendiment, gratificacions, promoció i estabilització PAS i altres prestacions socials.

3. CONCLUSIONS

La Sindicatura ha fiscalitzat el compliment de l'article 35 de la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per al 2010. Del treball realitzat es desprenen les observacions següents:

1. Totes les universitats públiques van aprovar els seus pressupostos sense comptar amb l'autorització del Govern de la despesa de personal. En el cas de la UB, de la UPC i de la UPF l'aprovació del pressupost és anterior a la tramesa de la sol·licitud d'aprovació de la despesa de personal al DIUE.
2. Les universitats van trametre les seves sol·licituds de despeses de personal al DIUE entre els mesos de novembre del 2009 i maig del 2010. Els acords de Govern es van adoptar en la sessió del 22 de desembre del 2010, és a dir, un cop executat pràcticament en la seva totalitat el pressupost del 2010.
3. La despesa de personal de la UB no ha estat aprovada pel Govern a causa de la manca de conformitat de la Direcció General d'Universitats. La Sindicatura desconeix els motius de les discrepàncies entre la Universitat i la Direcció General d'Universitats.
4. Els pressupostos de la UB i de la UPC facilitats per les universitats no inclouen la RLT del personal de totes les categories de la universitat, fet que incompleix el que estableix l'article 163.1 de la Llei 1/2003, d'universitats de Catalunya.
5. El detall de la despesa de personal no és homogeni entre les diferents universitats.
6. El DIUE no va elaborar la previsió agregada de places i contractes de les universitats.
7. En les memòries elaborades per la Direcció General d'Universitats no es fa referència al nombre de places de PDI i de PAS en termes d'equivalència a temps complet. S'indica que la despesa total del capítol 1 del pressupost de cada universitat supera el 90% de l'aportació del DIUE per a funcionament de l'any 2009, però no s'atorga l'excepció preceptiva que caldria segons la Disposició addicional divuitena de la Llei de pressupostos per al 2010. Tampoc no hi figura cap autorització del DIUE que exceptuï de la limitació en l'increment de plantilla.
8. El DIUE no va tenir en compte les observacions recollides en els informes del Departament d'Economia i Finances.
9. No es va emetre l'informe d'Economia i Finances referit a la proposta de despesa de personal de la UAB.
10. Els acords de Govern convaliden l'aprovació dels pressupostos que fan les universitats sense comptar amb l'aprovació prèvia del Govern de la despesa de personal.

En opinió de la Sindicatura, en l'exercici 2010 no s'ha complert el que estableix l'article 35 de la Llei de pressupostos ni tampoc el que estableix la disposició addicional divuitena de la mateixa Llei i que és requisit previ per a l'autorització de les despeses de personal de les universitats per part del Govern. L'aprovació de les despeses de personal un cop transcorregut pràcticament tot l'exercici desvirtua la previsió legal de la Llei de pressupostos i de la Llei 1/2003, del 19 de febrer, d'universitats de Catalunya, i dificulta la gestió que fan les universitats de la seva despesa de personal.

La Sindicatura recomana que el Departament competent en matèria d'universitats estableixi un procediment que faciliti l'aprovació de la despesa de personal pel Govern de la Generalitat de forma oportuna abans de l'aprovació dels pressupostos de les universitats. Aquest procediment hauria d'incloure aspectes com els que es detallen a continuació:

- Termini per a la tramesa de la proposta de la despesa de personal per part de les universitats. Aquest termini hauria de ser suficient perquè els departaments competents en matèria d'universitats i d'economia poguessin emetre els seus informes amb caràcter previ a l'aprovació del pressupost per part de les universitats. En aquest sentit, una data orientativa podria ser el 31 d'octubre.
- Forma en què les universitats han de presentar la proposta de despeses de personal, amb la separació entre places de PDI i places de PAS i, dins de cada grup, separant entre personal funcionari i laboral. Les universitats haurien de presentar la informació tant en termes absoluts com en termes d'equivalències a temps complet. Així mateix, seria convenient que es dictessin unes instruccions per tal que totes les universitats presentessin la despesa de personal pressupostada seguint els mateixos criteris i un catàleg de conceptes retributius que fos aplicat per totes les universitats. L'establiment d'un procediment igual per a totes les universitats no vulneraria la seva capacitat d'organització ni el principi d'autonomia universitària.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 13 d'abril del 2011 al Departament d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Departament ha enviat resposta rebuda a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 2.556 de data 4 de maig del 2011.

La resposta del Departament es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya
Departament d'Economia i Coneixement
Secretaria d'Universitats i Recerca

Dr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Benvolgut senyor,

Per tal de donar resposta al seu escrit de data 13 d'abril de 2011, en el que ens requeriu una resposta al projecte d'informe 14/2011-D, referent al Compliment de l'article 35 de la Llei 25/2009, del 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010, us adjuntem les al·legacions que us sol·licitem que tingueu en consideració.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Antoni Castellà i Clavé
Secretari d'Universitats i Recerca

Barcelona 4 de maig de 2011

**AL·LEGACIONS AL PROJECTE D'INFORME 14/2011-D DE LA SINDICATURA DE
COMPTES**

En data 13 d'abril de 2011 la Sindicatura de Comptes va trametre a aquest Departament el projecte d'informe 14/2011-D, referent al compliment de l'article 35 de la Llei 25/2009, de 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010.

Hem analitzat el projecte d'informe esmentat i les diferents consideracions, conclusions i recomanacions que conté, i que sens dubte ens seran de gran utilitat per a la millora del procediment d'aprovació del capítol I de les universitats pel que fa a terminis, forma i contingut.

Som conscients de la necessitat de replantejar en el seu contingut aquest procés, per tal de fixar uns procediments precisos que aclareixin els passos a seguir tan per part de les universitats com per a aquesta Secretaria, per tal de complir el que estableix l'article 35 de la Llei 25/2009, de 23 de desembre, de pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2010.

Per això, vistes les recomanacions que efectua la Sindicatura, aquesta Secretaria per a Universitats i Recerca replantejarà la tramitació de l'aprovació de les despeses de personal de les universitats per tal que s'efectuïn en un termini raonable, recordant a les universitats que han de complir el termini de presentació de la informació que estableix l'article 163.2 de la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'universitats de Catalunya i establint un model que marqui la forma en què les universitats han de presentar la proposta de despeses de personal, incorporant en aquest, concretament, les dades agregades de places i contractes en equivalències a temps complet.

Així doncs, és voluntat d'aquesta Secretaria, durant aquest any 2011, regularitzar la situació fins al moment i establir el procés pel pressupost 2012, per tal de donar compliment a les seves recomanacions.

Direcció General d'Universitats
Barcelona, 4 de maig de 2011

4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

La Sindicatura de Comptes no fa cap comentari a les al·legacions presentades.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: juny de 2011

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-25154-2011