

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 27/2023, relatiu al la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya, exercicis 2018-2020

Barcelona, 17 de gener de 2024

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 27/2023, relatiu a la Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya (FUOC), exercicis 2018-2020.

L'informe, presentat per la síndica Anna Tarrach com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 28 de novembre del 2023.

L'objecte del treball ha estat la fiscalització de les despeses, la revisió del compliment de la legalitat bàsica aplicable a la FUOC en els àmbits comptable i de personal i una anàlisi de la política de preus i de la subvenció de la Generalitat.

La FUOC té un caràcter singular atorgat per la Llei 3/1995, del Parlament de Catalunya, de reconeixement de la UOC.

Fins a l'exercici 2014 la participació de la Generalitat en el Patronat de la FUOC va ser majoritària i formava part dels pressupostos de la Generalitat. En els exercicis fiscalitzats, la FUOC, tot i la participació minoritària de la Generalitat en el Patronat, era una fundació del sector públic de la Generalitat i li era d'aplicació l'article 175 de la Llei 5/2017, sobre el règim jurídic de les fundacions del sector públic.

El treball de fiscalització ha estat condicionat pel volum i la qualitat de la informació lliurada que ha suposat un temps de tractament elevat i ha generat la sol·licitud de nombrosos aclariments. En especial, ha estat limitat per la informació rebuda sobre els expedients de contractació licitats o adjudicats en els exercicis fiscalitzats.

El curs 2020-2021 la UOC tenia 87.500 estudiants matriculats, 70.612 dels quals ho estaven en graus i màsters oficials (un 42,82% en llengua catalana). Les dones representaven més de la meitat de l'estudiantat i més del 85% dels estudiants estudiaven i treballaven.

L'equip docent està integrat per professorat propi (319 en l'exercici 2020) i pel personal docent col·laborador, extern a la FUOC (6.043 en l'exercici 2020).

Les despeses en l'exercici 2020 van ser de 142,51 M€.

Les observacions més rellevants de la fiscalització realitzada, recollides en l'apartat 3.1 de l'informe, es resumeixen a continuació:

- Al llarg del temps els òrgans de govern havien adoptat diversos acords de delegació de competències i d'atorgament de poders que feien que, excepte les competències indelegables del Patronat, a la pràctica, en els exercicis fiscalitzats la majoria de les competències dels òrgans de govern les exercís el director general i, en matèria de personal, el director general i el director de l'Àrea de Persones. Això feia que, de fet, el Consell de Govern hagués quedat buidat de competències en l'àmbit no acadèmic i el Patronat només mantingués les competències indelegables, la qual cosa suposa una feblesa de l'estructura de governança i un risc per l'acumulació de competències en la direcció general.
- L'any 2018 el Patronat va acordar modificar de les Normes d'organització i funcionament de la UOC, que havien de ser aprovades pel Govern de la Generalitat. El 31 d'octubre del 2023 no havien estat aprovades.
- El marc jurídic del personal estava integrat per un Conveni col·lectiu propi i per diversos acords aprovats pel Consell de Direcció o pel director general i pel director de l'Àrea de Persones que no s'havien incorporat al Conveni, el que feia que fos un sistema complex i poc transparent.
- En les factures revisades de 8 proveïdors només hi consta el total facturat i la descripció, però no queden acreditades les unitats del servei prestades i facturades ni els preus unitaris aplicats.
- En 6 contractes no ha quedat suficientment justificat el preu de licitació.
- S'ha observat una elevada concentració de proveïdors en el 2020; sense considerar els col·laboradors docents ni les entitats vinculades, 8 proveïdors van representar el 31,17% de la facturació.
- El finançament de la Generalitat fins a l'exercici 2018 es va vincular amb les despeses de funcionament i amb les inversions del campus principal (aquell en què es matriculen els alumnes a què és d'aplicació el Decret pel qual es fixen els preus dels serveis acadèmics a les universitats públiques i a la UOC per a cada curs acadèmic) i amb el compliment d'uns objectius que es fixaven en el conveni programa. A partir del 2019 la subvenció ha estat anual i finança les despeses de funcionament i inversions del campus principal, sense fixar cap import vinculat al compliment d'objectius.

Finalment, l'informe inclou 4 recomanacions, 2 adreçades al Govern en referència a l'adscripció formal de la FUOC al departament competent en matèria d'universitats i a l'establiment d'un marc de finançament pluriennal, i 2 adreçades a la FUOC relatives a la revisió del sistema de governança i dels contractes amb els proveïdors.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.