

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 31/2023, relatiu al Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, subvencions, exercici 2021

Barcelona, 24 de gener de 2024

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 31/2023, relatiu al Servei Públic d'Ocupació de Catalunya (SOC), subvencions, exercici 2021, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Josep Viñas com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 19 de desembre del 2023.

L'objecte del treball ha estat la fiscalització limitada del SOC, centrada en les subvencions que va atorgar durant l'exercici 2021.

D'acord amb la Llei 13/2015, el SOC és un organisme autònom de caràcter administratiu adscrit al departament que té assignades les competències en matèria d'ocupació. La seva funció principal és dirigir, planificar i executar els serveis i programes necessaris per promoure i desenvolupar la política d'ocupació a Catalunya.

En l'exercici 2021 el pressupost definitiu del SOC preveia una despesa de 760,03 M€. D'acord amb les dades de la liquidació del pressupost, la despesa liquidada el 31 de desembre del 2021 va ser de 355,02 M€.

Com a conclusió general, la Sindicatura constata que al llarg de la fiscalització s'ha fet palesa la dificultat del SOC per gestionar els recursos destinats a les polítiques d'ocupació, provinents majoritàriament de l'Estat espanyol, però també de la Unió Europea, i subratlla la necessitat d'una millora contínua en els processos i procediments per poder gestionar aquests recursos de manera més àgil i eficient. Pel que fa a la gestió i al control de les subvencions, la Sindicatura ha detectat un marge de millora a la vista de les observacions formulades en l'informe. Finalment, quant a l'avaluació del sistema d'ocupació que exigeix la Llei 13/2015, es conclou que la periodicitat de les revisions dels programes és baixa.

Les observacions més rellevants de la fiscalització realitzada, recollides en l'apartat 3.1 de l'informe, són les següents:

- La Llei 13/2015 preveu que, per decret, s'ha de regular l'estructura i l'organització del SOC en el termini màxim de 6 mesos a comptar de l'entrada en vigor de la llei. Aquesta regulació encara no s'ha dut a terme, aspecte que cobra especial importància atès que l'actual estructura i organització del SOC no és la més adequada per gestionar els recursos que rep cada any, tant de programes estatals com europeus.

- El 31 de desembre del 2021, la despesa compromesa corresponent al capítol 4 de despeses, transferències corrents, incloua 99,35 M€ de subvencions atorgades en l'exercici 2018 o amb anterioritat a aquella data, sense que el SOC hagués efectuat una anàlisi exhaustiva sobre la seva naturalesa, atesa l'antiguitat dels saldos.
- El 31 de desembre del 2021 el SOC tenia un romanent de tresoreria de 701,09 M€, equivalent al 92,61% del seu pressupost d'ingressos. Durant l'exercici 2022, la Generalitat va acordar retornar 222,31 M€ dels 230,25 M€ de romanent no afectat.

De l'anàlisi realitzada, s'ha observat una manca de capacitat del SOC d'absorbir i gestionar els recursos que rep, fet que comporta un risc de pèrdua dels fons compromesos pels programes europeus i també pels fons estatals.

- Com a conseqüència de diverses mancances en la fase de planificació de les subvencions analitzades –Projectes singulars-Línia 1 i Treball i formació per entitats sense ànim de lucre–, l'import sol·licitat va ser del 85,80% i del 80,52% de l'import de la convocatòria, respectivament. Així mateix, els beneficiaris de diferents convocatòries, entre les quals hi havia la de contractació de joves en pràctiques i la d'ocupació juvenil, van haver de renunciar a les subvencions atorgades en percentatges compresos entre el 8,02% i el 21,49% del seu import.
- S'ha constatat la complexitat normativa de les convocatòries de subvencions, tant pel que fa a la interpretació com a l'exhaustivitat i la dispersió.
- El Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació 2021-2022, instrument estratègic del SOC inclou 13 objectius, 11 dels quals són molt genèrics, no estan quantificats i no es preveu un termini per assolir-los.
- El sistema de seguiment dels programes i activitats de la cartera de serveis gestionats pels SOC no en permet l'avaluació econòmica, atès que el SOC no disposa d'un sistema de costos que reculli tots els costos associats a les convocatòries.
- L'evolució dels indicadors del SOC en comparació amb la resta de serveis públics d'ocupació autonòmics, que baixen del tercer lloc el 2019 al quinzè el 2021, fan palesa la necessitat que el SOC analitzi la situació, ja que no s'estan assolint els nivells d'inserció que es consideren adequats.

Finalment, l'informe inclou 10 recomanacions que, en opinió de la Sindicatura, contribuirien a millorar alguns aspectes assenyalats en les observacions relatius al procediment de gestió de les subvencions del SOC.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.