

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Informe de fiscalització SCF-02 C/89

FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1987

A Barcelona, el dia 16 de maig de 1989, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, sota la presidència del Síndic Major, Il.ltre. Sr. Joan Josep Perulles i Bassas, amb l'assistència dels Síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep Maria Carreras i Puigdengolas, Antoni Castells i Oliveres, Ferran Termes i Anglès, Eudald Travé i Montserrat i Xavier Vela i Parés, actuant com a Secretari el Secretari General de la Sindicatura Sr. Manuel Bosch i Isant, i com a ponent el Síndic Sr. Ferran Termes i Anglès, acorda aprovar, prèvia deliberació, l'informe de fiscalització SCF-02 C/89, sobre el Fons de Compensació Interterritorial, 1987, el qual s'eleva al Parlament de Catalunya.

-----

## I N D E X

	pàg.
1.- INTRODUCCIO.	03
1.1 Motivació de l'informe.	03
2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI I JUSTIFICA LA FISCALITZACIO REALITZADA.	04
2.1. Bases legals que regulen el FCI.	04
2.2. Bases legals que justifiquen l'actuació de la Sindicatura de Comptes.	04
2.3. Instruments de coordinació i control de l'Administració Autònoma.	05
2.4. Instruments de coordinació i control de l'Administració Central.	06
3.- CONSIDERACIONS PREVIES.	07
3.1. Definició del grau de compliment del FCI de 1987.	07
3.2. Període analitzat.	07
3.3. Fiscalització dels contractes compresos en el FCI.	07
3.4. Import del FCI de l'exercici de 1987.	08
3.4.1. Quadre de les dotacions del FCI de 1987.	09
3.4.2. Quadre dotacions del FCI competència de la Generalitat de Catalunya.	11
3.4.3. Gestió, modificació i traspassos de projectes competència de la Generalitat de Catalunya.	12
4.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI DE 1987.	13
4.1. Inversions realitzades per la Generalitat en el període 87/88 finançades a través del FCI.	13
4.1.1. Quadre resum general.	14
4.1.2. Quadre corresponent al DPTOP en matèria de Carreteres.	15
4.1.3. Quadre corresponent al DPTOP en matèria de Transports.	16

	pàg.
4.1.4. Quadre corresponent al DPTOP en matèria d'Infraestructura Hidràulica.	17
4.1.5. Quadre corresponent al DPTOP (Institut Català del Sòl) en matèria d'Habitatges.	18
4.2. Cobrament del FCI de 1987.	19
4.2.1. Quadre de cobrament del FCI de 1987.	21
4.3. Distribució comarcal del FCI de 1987.	22
4.3.1. Quadre de la distribució comarcal per matèries.	23
4.3.2. Quadre de la distribució comarcal (per càpita).	24
4.4. Estat comparatiu d'execució del FCI 1987 de les diferents Comunitats Autònomes.	25
4.4.1. Quadre comparatiu d'execució.	26
5.- CONCLUSIONS.	27
5.1. Anàlisi i observacions.	27
5.1.1. Grau d'execució del FCI 1987.	27
5.1.2. Període de cobrament.	27
5.1.3. Modificacions de l'aplicació del fons a determinats projectes.	27
5.1.4. Romanents incorporats.	27
5.1.5. Assignació departamental.	28
5.1.7. Bestretes.	28
5.1.8. Distribució comarcal.	28
5.1.9. Inversions realitzades per l'Administració Central.	29
5.2. Recomanacions.	29
5.2.0. Gestió i exercici del FCI 1987.	29

## 1.- INTRODUCCIO

## 1.- INTRODUCCIO.

1.1. Motivació de l'informe.

El present informe de seguiment del grau de compliment del Fons de Compensació Interterritorial (FCI) per a l'exercici de 1987 i la seva fiscalització és d'acord amb el que disposa l'apartat 4 de l'article 16 de la Llei Orgànica de Finançació de les Comunitats Autònomes sobre el deure d'informar sobre el grau d'execució dels projectes finançats amb càrrec al FCI, el que comporta la necessitat d'analitzar els punts següents:

- Verificació del crèdit total disponible pel FCI de l'exercici de 1987.
  - Comprovació que els crèdits disponibles s'han aplicat a la seva finalitat i complimentats en la seva totalitat.
  - Finalment, obtenir la certesa que les diferents quantitats corresponents al FCI 1987 s'han rebut dins dels termes establerts.
-

## 2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI

## 2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI I JUSTIFICA LA FISCALITZACIO REALITZADA.

2.1. Bases legals que regulen el FCI.

La Constitució Espanyola, en el seu article 158.2, preveu la constitució d'un Fons de Compensació destinat a despeses d'inversions, els recursos del qual seran distribuïts per les Corts Generals entre les Comunitats Autònomes i les Províncies, si s'escau.

La Llei Orgànica 8/80, de 22 de setembre, sobre Finançament de les Comunitats Autònomes, estableix en el seu article 16 les bases que hauran de regir el desenvolupament del fons previst en l'esmentat article de la Constitució Espanyola. Posteriorment, el Ple del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes va fixar amb data 16 de setembre de 1981, mitjançant l'acord núm. 2, els criteris de valoració per a la distribució del FCI, segons el que establia l'article 16.1) de la dita Llei 8/80.

La Llei 44/83, de 28 de desembre, que aprova els Pressupostos de l'Estat per al 1984, aclareix i reitera algunes de les normes assenyalades en la Llei 8/80, establint les bases per a la confecció d'una Llei que reguli el Fons.

D'acord amb els antecedents exposats, la Llei 7/84, de 31 de març, que regula el FCI, dóna forma definitiva al contingut i a la regularització de l'esmentat fons.

La Llei 21/86, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per al 1987, estableix les dotacions del FCI corresponents a l'exercici 1987.

2.2. Bases legals que justifiquen l'actuació de la Sindicatura de Comptes.

La intervenció de la Sindicatura de Comptes en el control del Fons de Compensació Interterritorial (FCI) queda justificada per l'article 11.2. de l'esmentada Llei 7/84, que copiat textualment diu:

"2. No obstante, el Tribunal de Cuentas del Estado y, en su caso, los Tribunales de Cuentas de las Comunidades Autónomas, presentarán ante las Cortes Generales y las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas respectivamente, informe separado y suficiente de todos los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial."

## 2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI

Així mateix, el preàmbul de l'esmentada Llei diu explícitament que:

"... En cumplimiento de lo establecido en el apartado 4 del artículo 16 de la Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, la presente Ley establece un mecanismo de control parlamentario, en virtud del cual el Tribunal de Cuentas y, en su caso, los Tribunales de Cuentas de las Comunidades Autónomas, presentarán ante las Cortes Generales y las Asambleas Legislativas de las respectivas Comunidades Autónomas, informe separado y suficiente acerca del grado de ejecución de los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial.

Con el fin de facilitar dicho control, las Administraciones Públicas competentes que efectuen gastos con cargo al Fondo, deberán contabilizar analíticamente los costes imputables a cada proyecto..."

2.3. Instrumentes de coordinació i control de l'Administració Autònoma.

L'Administració de la Generalitat controla i coordina la marxa i el desenvolupament del Fons de Compensació Interterritorial mitjançant el Servei de Coordinació i Programació de la Direcció General de Programació Econòmica, la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General.

El Decret 166/1980 del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en estructurar el Departament, exposa en el seu article 3r. les funcions de la Direcció General de Pressupostos entre les quals figura la següent: "La coordinació als efectes pressupostaris dels programes d'actuació, inversió i finançament del Sector Públic català..."

Les funcions de la Direcció General de Programació Econòmica són regulades pel Decret 261/1987 de 4 d'agost, que en el seu article 4t. estableix les competències que desenvoluparà el Servei de Coordinació i Programació dependent de l'esmentada Direcció General; entre aquestes funcions hi figuren: "...la coordinació i el seguiment de les inversions incloses en el FCI, o altres que es puguin constituir amb finalitat similar..."

## 2. - MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI

2.4. Instruments de coordinació i control de l'Administració Central.

La Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales, té coneixement de la marxa del FCI, perquè és per mitjà seu que s'autoritzen els pagaments corresponents a les certificacions presentades per l'Administració Autònoma.

La Llei Orgànica 8/80, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes crea en el seu article 3r. el Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes integrat pel Ministre d'Economia i Hisenda, el d'Administració Territorial, i el Conseller d'Economia i Finances de cada Comunitat Autònoma.

Entre les funcions atribuïdes pel citat article a aquest Consell, s'assenyalen entre d'altres més concretes, la d'intervenir en tots els aspectes de l'activitat financera de les Comunitats i de la Hisenda de l'Estat que, donada la seva naturalesa, necessitin una actuació coordinada, si bé en el terreny pràctic es pot dir que té delegades les seves funcions, pel que fa al FCI, en el Comitè d'Inversions Públiques segons que es dedueix de l'acord núm. 2/82, de 18 de maig, del precitat Consell sobre la coordinació de la política d'inversions públiques a realitzar en l'exercici de 1983.

En el terreny operatiu, el Comitè d'Inversions Públiques que és interministerial, funciona per mitjà de l'estructura administrativa de la Dirección General de Planificación del Ministerio de Economía y Hacienda.

Per les mateixes raons al·legades en apartats anteriors, el Tribunal de Cuentas té, en última instància, la possibilitat de controlar les inversions que l'Administració Central faci amb càrrec al FCI. Això independentment del paper fiscalitzador de la Intervenció General de l'Estat.



### 3.- CONSIDERACIONS PREVIES.

#### 3.1. Definició del grau de compliment del FCI de 1987.

El present informe està subjecte a les exigències de la Llei 7/84, que regula el FCI, que queden definides en el preàmbul i en l'article 11.2. de la susdita Llei. Així, en el preàmbul es diu que l'informe que es presentarà caldrà que sigui: "...separado y suficiente acerca del grado de ejecución de los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial ..."

No s'especifica si el grau d'execució a què es fa referència, és el grau d'execució financer o de realització material, però com sigui que les atribucions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, definides en l'article 2n. de la Llei 6/84, de 5 de març, de creació de la Sindicatura, són les de "Fiscalitzar l'activitat econòmico-financera del Sector Públic de Catalunya..." i "Fiscalitzar el grau de compliment dels objectius proposats en els diversos programes pressupostaris...", ens inclinem pels criteris de control del grau d'execució financer dels projectes, per tal de donar coherència a l'anàlisi global del FCI, per a l'exercici de 1987.

#### 3.2. Període analitzat.

El FCI té un termini de realització bianual d'acord amb l'article 12 de la Llei 7/84, de 31 de març, que regula el FCI, per la qual cosa els romanents de crèdits no compromesos per l'Administració Autònoma al final del segon any s'han d'incorporar al FCI amb destí als projectes competència de l'Administració de l'Estat i a l'inrevés.

Malgrat el que antecedeix, la Llei 33/87, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1988, estableix en l'article 121.3 que "els romanents de crèdit del FCI d'exercicis anteriors s'incorporaran al Pressupost de 1988 a disposició de la mateixa Administració a la que corresponia l'execució dels projectes a 31 de desembre de 1987."

#### 3.3. Fiscalització dels contractes compresos en el FCI.

Aquest informe assenyala el grau de compliment financer de tots i cada un dels projectes inclosos en el FCI, la qual cosa no pressuposa, en cap cas, que s'hagi fet la fiscalització en profunditat dels precitats projectes i dels seus contractes.

## 3.- CONSIDERACIONS PREVIES.

3.4. Import del FCI de l'exercici de 1987.

El FCI es divideix en dues grans partides: una, assignada directament a l'Administració Autònoma per a la seva inversió en determinats projectes, i l'altra, es destina a inversions que l'Administració Central ha de realitzar en el territori autòmic amb projectes corresponents a matèries de la seva competència, si bé en l'exercici analitzat, no figura cap dotació per invertir en projectes competència de l'Administració Central.

La part corresponent a les inversions a realitzar per la Generalitat ve reflectida en l'estat d'ingressos del Pressupost de la Generalitat de Catalunya per a 1987, aplicació econòmica número 7.111 i com a contrapartida figuren en els Pressupostos Generals de l'Estat per a 1987 a la secció 33 corresponent al FCI.

L'import total del FCI corresponent a l'exercici de 1987 és de 141.000 M. Pta., el qual es distribueix, entre les diferents Comunitats Autònomes, segons el quadre 3.4.1.

## 3.4.1. Dotacions del F.C.I. 1987.

(vegeu quadre adjunt)

## 3.4.1. Quadre de les dotacions del PCI 1987.

COMUNITAT	MINISTERIS				COMPETENCIA		TOTAL GENERAL
	Obres Públ. i Urbanisme	Educació i Ciència	Agric. Pesca i Aliment.	Transports i Comunicac.	Total Adm. Central	Total CC.AA.	
PAIS BASC	1.240.20	--	--	--	1.240.20	6.195.40	7.435.60
CATALUNYA	--	--	--	--	--	10.044.70	10.044.70
GALICIA	821.80	273.30	--	795.90	1.891.00	13.492.70	15.383.70
ANDALUSIA	--	--	--	--	--	35.771.40	35.771.40
ASTURIAS	735.30	--	--	81.00	816.30	2.638.30	3.454.60
CANTABRIA	321.00	--	--	--	321.00	1.003.60	1.324.60
RIOJA	42.20	--	33.60	--	75.80	397.70	473.50
MURCIA	--	308.20	109.60	--	417.80	2.292.40	2.710.20
VALENCIA	718.30	--	--	--	718.30	8.026.00	8.744.30
ARAGO	--	--	725.20	--	725.20	2.343.90	3.069.10
CASTELLA/LA MANXA	2.214.30	--	285.50	--	2.499.80	8.079.40	10.579.20
CANARIES	--	281.90	--	--	281.90	6.901.10	7.183.00
NAVARRA	--	158.40	328.60	--	487.00	512.40	999.40
EXTREMADURA	1.516.40	223.50	--	--	1.739.90	9.548.10	11.288.00
BALEARS	--	189.30	--	--	189.30	988.30	1.177.60
MADRID	--	1.198.30	--	--	1.198.30	6.575.90	7.774.20
CASTELLA/LLEO	2.917.50	--	--	159.10	3.076.60	9.640.60	12.717.20
CEUTA	460.70	15.00	--	--	475.70	--	475.70
MELILLA	365.30	21.70	--	7.00	394.00	--	394.00
	11.353.00	2.669.60	1.482.50	1.043.00	16.548.10	124.451.90	141.000.00

FONT: Pressupostos Generals de l'Estat per a 1987.  
(Imports en milions de pessetes)

## 3.- CONSIDERACIONS PREVIES.

Com s'observa en el quadre indicat, no existeix cap crèdit per inversions a realitzar a Catalunya per l'Administració Central inclòs en el FCI.

L'import del FCI competència de la Generalitat de Catalunya per a 1987 és de 10.044,7 milions de pta. La distribució d'aquest import es detalla en el quadre 3.4.2.

3.4.2. Dotacions del FCI competència de la Generalitat de Catalunya.

(vegeu quadre adjunt)



SA

## 3.4.2. Dotacions del FCI competència de la Generalitat de Catalunya

DEPARTAMENT	Crèdit inicial	Romanent ex. 1985 Ad. Central	Crèdit total
CARRETERES	6.227.00	--	6.227.00
TRANSPORTS	1.144.20	5.20	1.149.40
INFRASTRUCTURA HIDRAULICA	1.989.50	--	1.989.50
HABITATGE	684.00	--	684.00
TOTAL	10.044.70	5.20	10.049.90

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

## 3. - CONSIDERACIONS PREVIES.

## 3.4.3. Gestió, modificació i traspassos de projectes competència de la Generalitat de Catalunya.

El FCI de 1987 es va distribuir en quatre matèries: Carreteres, Transports, Obres Hidràuliques i Habitatge.

El nombre inicial de projectes inclosos en el FCI va ser de 49. Durant el període de gestió s'han produït 1 alta i 8 baixes, i ha resultat un nombre de 42 projectes finançats pel FCI de 1987; d'aquests, 19 projectes han experimentat modificacions en l'import inicial.

Cal esmentar la incorporació al FCI de 1987 d'un romanent per un import de 5.160.000,- pta. del FCI de 1985 corresponent a projectes en matèries de competència de l'Administració Central que no van ésser executats en el període que estableix l'article 12 de la Llei 7/84, de 31 de març, del Fons de Compensació Interterritorial. L'assignació d'aquest romanent ha estat acordada amb el Comitè d'Inversions Públiques del Ministeri d'Economia i Hisenda en data 11 de juny de 1987, segons el que disposa l'article 7.4. de la Llei 7/84, del FCI.

---

## 4.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI DE 1987

## 4.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI DE 1987.

4.1. Inversions realitzades per la Generalitat en el període 87/88 finançades a través del FCI 1987.

Els quadres següents reflecteixen l'execució del FCI de 1987; les inversions s'han realitzat exclusivament pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

(vegeu quadres adjunts)

## 4.1.1. Quadre resum general corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

DEPARTAMENT	Crèdit Inicial	Crèdit Incorporat	Crèdit Total	Certi-ficacions	Grau Compliment
Carreteres	6.227.00	--	6.227.00	6.227.00	100.00
Transports	1.144.20	5.20	1.149.40	1.149.40	100.00
Infraestructura hidràulica	1.989.50	--	1.989.50	1.989.50	100.00
Habitatge	684.00	--	684.00	684.00	100.00
POLITICA TERRITORIAL I O. P.	10.044.70	5.20	10.049.90	10.049.90	100.00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)



## 4.1.2. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

## CARRETERES

PROJECTE	Crèdit Inicial i Total	Certificat	Grau de Compliment
1 EIX LLOBREGAT	1.050,00	1.050,00	100,00
2 EIX EBRE	800,00	800,00	100,00
3 OSONA - RIPOLLES	763,20	763,20	100,00
4 EIX TRANSVERSAL	227,70	227,70	100,00
5 EIX MEDITERRANI - LLEIDA	111,40	111,40	100,00
6 EIX SEGRE	272,50	272,50	100,00
7 PENETR. MEDITERRANI INT. TARRAGONA	92,90	92,90	100,00
8 ENLLAC EIX LLOBREGAT	133,00	133,00	100,00
9 ENLLAC EIX SEGRE	293,20	293,20	100,00
10 ACCESSOS COSTA BRAVA	115,60	115,60	100,00
11 ACCESSOS PRIORAT	305,70	305,70	100,00
12 ACCESSOS PALLARS	700,00	700,00	100,00
13 ACCESSOS GARROTXA	108,10	108,10	100,00
14 ACCESSOS LA SELVA	223,90	223,90	100,00
15 XARxes ARTERIALS VARIES	294,30	294,30	100,00
16 XARXA METROPOLITANA BARCELONA	735,50	735,50	100,00
TOTAL	6.227,00	6.227,00	100,00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

## 4.1.3. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

## TRANSPORTS

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
101 Aparcam. vehic. pesats Amposta-Reus	304.00	(204.00)	100.00	100.00	100.00
102 Aparcam. terminal Vilanella	16.30	111.20	127.50	127.50	100.00
103 Estació Autobusos Figueres	37.70	--	37.70	37.70	100.00
104 Estacions Autob. prov. Tarragona	160.90	(73.90)	87.00	87.00	100.00
105 Estacions Autob. Granollers	49.60	(25.40)	24.20	24.20	100.00
106 Senyal de parada Autobusos	10.00	(10.00)	--	--	--
107 Estació Renfe Vilafranca P.	48.70	--	48.70	48.70	100.00
108 Pasos nivell Montcada i Prat Ll.	48.90	(22.60)	26.30	26.30	100.00
109 Estació Renfe Metro Pl. Catalunya	368.20	(179.50)	188.70	188.70	100.00
110 Supressió pas nivell Calafell	10.00	(10.00)	--	--	--
111 Pas vianants Cornellà	5.00	(5.00)	--	--	--
112 Park and Ride	20.00	(20.00)	--	--	--
113 Heliports, helistacions i helisuperfic	64.90	(39.90)	25.00	25.00	100.00
114 Superestructura FCC	--	484.30	484.30	484.30	100.00
TOTAL	1.144.20	5.20	1.149.40	1.149.40	100.00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

## 4.1.4. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

## INFRASTRUCTURA HIDRAULICA

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
201 Infraestructura urb. prov. Girona	211.00	139.90	350.90	350.90	100.00
202 Infraestructura urb. prov. Barcelona	186.10	(15.40)	170.70	170.70	100.00
203 Infraestructura urb. prov. Lleida	218.70	120.90	339.60	339.60	100.00
204 Infraestructura urb. prov. Tarragona	36.10	60.20	96.30	96.30	100.00
205 Regadius província Girona	18.80	(18.80)	--	--	--
206 Regadius província Barcelona	28.20	(28.20)	--	--	--
207 Regadius província Lleida	438.10	(38.50)	399.60	399.60	100.00
208 Regadius província Tarragona	852.50	(220.10)	632.40	632.40	100.00
TOTAL	1.989.50	--	1.989.50	1.989.50	100.00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

## FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1987

## 4.1.5. Quadre corresponent al Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

## INSTITUT CATALÀ DEL SOL - HABITATGES

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
43 Habitatges Caldes de Montbui	7.10	27.90	35.00	35.00	100.00
78 Habitatges St. Andreu Barca	52.30	24.70	77.00	77.00	100.00
43 Habitatges Bellaterra	43.70	(43.70)	--	--	--
53 Habitatges Matadepera	35.40	(35.40)	--	--	--
43 Habitatges Piera	35.80	--	35.80	35.80	100.00
62 Habitatges Pineda	17.50	--	17.50	17.50	100.00
132 Habitatges Granollers	113.00	--	113.00	113.00	100.00
48 Habitatges Barcelona carrer Nou	35.40	--	35.40	35.40	100.00
120 Habitatges Manresa (La Balconada)	87.60	(30.00)	57.60	57.60	100.00
200 Habitatges Mollet del Vallès	132.00	100.00	232.00	232.00	100.00
100 Habitatges Igualada	75.70	(33.00)	42.70	42.70	100.00
104 Habitatges Blanes	48.50	(10.50)	38.00	38.00	100.00
	684.00	--	684.00	684.00	100.00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

#### 4.2. Cobrament del FCI de 1987.

L'article 10.2 de la Llei 7/84, de 31 de març (Llei Estatal) que regula el FCI estableix que:

"2. Tant els òrgans gestors de l'Administració Central, com les Comunitats Autònomes de conformitat amb els crèdits la gestió dels quals tinguin encomanada, disposaran de la tresoreria corresponent a aquests crèdits, per quarts parts i, el servei esmentat en l'apartat anterior efectuarà els lliuraments oportuns dins dels 15 dies primers de cada trimestre, prèvia sol·licitud on es relacionaran les dades relatives a les obres executades, adquisicions realitzades o transferències de capital efectuades en el trimestre immediatament anterior.

De l'import corresponent a cada lliurament trimestral se'n deduiran les quantitats transferides en el trimestre immediatament anterior que no hagin estat utilitzades per a satisfer inversions efectives."

D'acord amb el text reproduït, les certificacions del trimestre han d'ésser abonades dintre dels 15 primers dies del trimestre següent.

La sentència núm. 183/88, de 13 d'octubre del Tribunal Constitucional declara la inconstitucionalitat de la següent part de l'article 10.2, reproduït més amunt:

"...on es relacionaran les dades relatives a les obres executades, adquisicions realitzades o transferències de capital efectuades en el trimestre immediatament anterior.

De l'import corresponent a cada lliurament trimestral se'n deduiran les quantitats transferides en el trimestre immediatament anterior que no hagin estat utilitzades per a satisfer inversions efectives."

Aquesta sentència reitera la sentència 63/1986, de 21 de maig, d'aquest mateix Tribunal sobre la inconstitucionalitat de l'article 10.2 de la Llei 7/84, basant-se en la vulneració del principi d'autonomia, el qual exigeix que les actuacions de l'Administració Autònoma no siguin controlades per l'Administració de l'Estat.

D'acord amb el contingut d'ambdues sentències, és clar que el cobrament del FCI s'ha de realitzar per quarts parts sense que sigui preceptòria la sol·licitud en la qual es relacionen les dades relatives a les inversions executades. Fins al moment de redactar aquest informe són indispensables les esmentades sol·licituds per al cobrament del FCI.

## 4.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI DE 1987

La Llei 7/84, de 31 de març, del FCI estableix l'atorgament a les CCAA d'una bestreta equivalent a la quarta part dels crèdits destinats a finançar els projectes d'inversions compresos en el FCI.

Conseqüentment, aquesta bestreta s'adequa cada exercici a l'import del crèdit; els increments d'aquestes bestretes s'apliquen a l'estat d'ingressos i els decrements es descompten de les trameses de fons periòdiques que es reben per les certificacions d'obres efectuades, per la qual cosa es minoren els ingressos pressupostaris per aquest concepte.

El moviment i la situació d'aquestes bestretes no queda reflectit adequadament.

La Sindicatura de Comptes ha verificat l'import d'aquestes bestretes; al final de l'exercici de 1987 sumaven 2.511,17 milions de pta., que és exactament la quarta part del crèdit consignat en el FCI de l'exercici 1987 que importa 10.044,70 milions de pta.

S'han cobrat íntegrament els 10.044,70 milions de pta. corresponents al FCI de 1987. D'aquest import 9.885,73 milions de pta. (el 98,4%) s'havien cobrat abans del 31.03.88, és a dir, en quinze mesos. El quadre 4.2.1. mostra el ritme de certificacions i cobraments del FCI de 1987.

(vegeu quadre adjunt)

M A T E R I A	Certificacions trameses		Certificacions cobrades	
	Imports	Data	Imports	Data
Carreteres	2.836,01	09.04.87	2.836,01	20.05.87
	1.480,26	18.06.87	1.480,26	22.07.87
	710,95	28.07.87	710,95	03.11.87
	408,66	25.09.87	408,66	11.11.87
	54,34	07.10.87	54,34	14.12.87
	638,79	03.02.88	638,79	21.03.88
	98,00	18.10.88	98,00	10.11.88
Transports	320,71	30.04.87	320,71	24.07.87
	54,88	23.07.87	54,88	26.10.87
	600,63	01.12.87	600,63	25.02.88
	167,97	03.02.88	167,97	21.03.88
Obres Hidràuliques	97,47	25.03.87	97,47	13.05.87
	65,69	27.04.87	65,69	24.06.87
	62,32	04.06.87	62,32	22.07.87
	251,27	23.06.87	251,27	26.10.87
	27,85	19.08.87	27,85	03.11.87
	307,23	25.09.87	307,23	11.11.87
	128,75	29.10.87	128,75	29.12.87
	303,06	02.12.87	303,06	25.02.88
	370,77	05.01.88	370,77	25.02.88
	314,12	03.02.88	314,12	21.03.88
60,97	07.06.88	60,97	20.07.88	
Habitatge	367,82	03.04.87	367,82	13.05.87
	316,18	23.09.87	316,18	11.11.87
F.C.I. 1987	10.044,70		10.044,70	
Ampliació Transports	5,16	03.02.88	--	pendent
<b>TOTALS</b>	<b>10.049,86</b>		<b>10.044,70</b>	

FONT: Direcció General de Pressupostos i Tresor  
(Imports en milions de pessetes)

NOTA: Com a data de cobrament es considera la data del document comptable de  
expedit per l'Ordenació de Pagaments de l'Administració Central.

#### 4.3. Distribució comarcal del FCI de 1987.

El quadre 4.3.1. mostra la distribució comarcal de les inversions realitzades a càrrec del FCI. L'assignació territorial de les inversions s'ha fet en funció de la ubicació física de les obres i equipaments realitzats i no de la seva incidència en la població.

Malgrat no existir macromagnituds oficials, econòmiques comarcalitzades i actualitzades, llevat de la població, s'ha cregut oportú utilitzar aquest indicador per confeccionar el quadre 4.3.2., complementant així, en el què és possible, l'anàlisi de les assignacions territorials del quadre 4.3.1.

(vegeu quadres adjunts)



## 4.3.1. Quadre de la distribució comarcal per matèries.

COMARQUES	Carreteres	Transports	Infraestruc. Hidràulica	Habitatge	Total PCI - 1987	Romanents	TOTAL
BAIX LLOBREGAT	204.50	188.50	6.00	77.00	476.00	--	476.00
BARCELONES	705.70	522.20	--	35.40	1.263.30	--	1.263.30
MARESME	--	--	7.60	17.50	25.10	--	25.10
VALLES OCCIDENTAL	157.80	26.30	90.90	35.00	310.00	--	310.00
VALLES ORIENTAL	466.50	24.20	--	345.00	835.70	--	835.70
ALT EMPORDA	70.00	122.30	58.70	--	251.00	5.20	256.20
BAIX EMPORDA	28.00	--	181.70	--	209.70	--	209.70
GARROTXA	116.10	--	--	--	116.10	--	116.10
GIRONES	28.20	--	22.90	--	51.10	--	51.10
LA SELVA	234.10	--	--	38.00	272.10	--	272.10
ALT CAMP	97.80	--	--	--	97.80	--	97.80
ALT PENEDES	--	48.70	--	--	48.70	--	48.70
BAIX PENEDES	--	56.30	29.20	--	85.50	--	85.50
GARRAF	80.10	--	--	--	80.10	--	80.10
TARRAGONES	--	30.70	--	--	30.70	--	30.70
BAIX CAMP	315.80	61.40	32.00	--	409.20	--	409.20
CONCA BARBERA	--	--	--	--	--	--	--
PRIORAT	305.70	--	1.60	--	307.30	--	307.30
RIBERA D'EBRE	216.40	--	18.10	--	234.50	--	234.50
BAIX EBRE	643.80	--	232.40	--	876.20	--	876.20
MONTSIÀ	23.80	38.60	400.00	--	462.40	--	462.40
TERRA ALTA	--	--	15.40	--	15.40	--	15.40
CERDANYA	19.20	--	--	--	19.20	--	19.20
OSONA	--	--	65.00	--	65.00	--	65.00
RIPOLLES	61.60	--	66.30	--	127.90	--	127.90
ANOIA	141.00	--	0.10	78.50	219.60	--	219.60
BAGES	768.30	--	22.50	57.60	848.40	--	848.40
BERGUEDA	343.10	--	--	--	343.10	--	343.10
SOLSONES	--	--	--	--	--	--	--
GARRIGUES	--	--	299.10	--	299.10	--	299.10
MOGUEBA	394.00	--	3.10	--	397.10	--	397.10
SEGARRA	153.40	--	7.30	--	160.70	--	160.70
SEGRIA	--	--	177.80	--	177.80	--	177.80
URGELL	59.10	--	231.80	--	290.90	--	290.90
ALT URGELL	128.50	--	--	--	128.50	--	128.50
PALLARS JUSSA	196.00	--	20.00	--	216.00	--	216.00
PALLARS SOBIRA	250.10	25.00	--	--	275.10	--	275.10
VAL D'ARAN	4.80	--	--	--	4.80	--	4.80
<b>TOTAL COMARCALITZAT</b>	<b>6.213.40</b>	<b>1.144.20</b>	<b>1.989.50</b>	<b>684.00</b>	<b>10.031.10</b>	<b>5.20</b>	<b>10.036.30</b>
<b>NO COMARCALITZABLE</b>	<b>13.60</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>13.60</b>	<b>--</b>	<b>13.60</b>
<b>TOTAL</b>	<b>6.227.00</b>	<b>1.144.20</b>	<b>1.989.50</b>	<b>684.00</b>	<b>10.044.70</b>	<b>5.20</b>	<b>10.049.90</b>

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

## FONS DE COMPENSACIO INTERTERRITORIAL - 1987

## 4.3.2. Quadre distribució comarcal del FCI - 1987 (per càpita)

COMARQUES	Inversió FCI (1)	Població	Inversió Pta/Hab.
BAIX LLOBREGAT	476.00	524.305.00	907.87
BARCELONES	1.263.30	2.435.649.00	518.67
MARBSME	25.10	269.502.00	93.13
VALLES OCCIDENTAL	310.00	631.193.00	491.13
VALLES ORIENTAL	835.70	230.057.00	3.632.57
ALT EMPORDA	256.10	85.398.00	2.998.90
BAIX EMPORDA	209.70	83.911.00	2.499.08
GARROTXA	116.10	45.368.00	2.559.07
GIRONES	51.10	143.766.00	355.44
LA SELVA	272.10	91.238.00	2.982.31
ALT CAMP	97.80	34.014.00	2.875.29
ALT PENEDÈS	48.70	65.612.00	742.24
BAIX PENEDÈS	85.50	32.544.00	2.627.21
GARRAF	80.10	73.209.00	1.094.13
TARRAGONES	30.70	149.547.00	205.29
BAIX CAMP	409.20	123.615.00	3.310.28
CONCA BARBERA	--	18.291.00	--
PRIORAT	307.30	10.181.00	30.183.68
RIBERA D'EBRE	234.50	23.650.00	9.915.43
BAIX EBRE	876.20	67.939.00	12.896.86
MONTSIA	462.40	50.540.00	9.149.19
TERRA ALTA	15.40	13.449.00	1.145.07
CERDANYA	19.20	12.200.00	1.573.77
OSONA	65.00	111.931.00	580.71
RIPOLLES	127.90	31.641.00	4.042.22
ANOIA	219.60	79.729.00	2.754.33
BAGES	848.40	150.421.00	5.640.17
BERGUDA	343.10	40.677.00	8.434.74
SOLSONES	--	10.661.00	--
GARRIGUES	299.10	22.484.00	13.302.79
NOGUERA	397.10	45.035.00	8.817.58
SEGARRA	160.70	17.085.00	9.405.91
SEGRIA	177.80	170.658.00	1.041.85
URGELL	290.90	35.332.00	8.233.33
ALT URGELL	128.50	18.865.00	6.811.56
PALLARS JUSSA	216.00	17.443.00	12.383.19
PALLARS SOBIRA	275.10	5.464.00	50.347.73
VAL D'ARAN	4.80	6.034.00	795.49
<b>TOTAL COMARCALITZAT</b>	<b>10.036.30</b>	<b>5.978.638.00</b>	<b>1.678.68</b>
<b>NO COMARCALITZABLE</b>	<b>13.60</b>	<b>--</b>	<b>--</b>
	<b>10.049.90</b>	<b>5.978.638.00</b>	<b>1.680.96</b>

FONT: Elaboració pròpia amb dades de l'Anuari Estadístic de Catalunya 1987 (Hab. 1956)

1). (Imports en milions de pessetes)

NOTA: Les inversions que figuren en aquest quadre són únicament les realitzades amb fons procedents del FCI

## 4.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI DE 1987

**4.4. Estat comparatiu d'execució del FCI 1987 de les diferents Comunitats Autònomes.**

En el quadre següent es recull el nivell d'execució del FCI de les diferents Comunitats Autònomes a 31 d'agost de 1988.

Els 98 milions pendents de cobrament segons el quadre, per la Generalitat de Catalunya, s'han cobrat amb data 10 de novembre de 1988 (vegeu quadre de cobrament, apartat 4.2.1).

Les dades del quadre recullen l'import del FCI compromès, no l'executat; per tant, la diferència entre el total compromès i el total pagat, 36.369,53 milions de pta., inclou certificacions pendents de pagament i projectes compromesos pendents d'execució.

(vegeu quadre adjunt)

## 4.4.1. Quadre comparatiu d'execució per CCAA del PCI - 1987

COMUNITAT	1. Dotació	2. Compromès	3. Certificació pagada	4. Pendent de pagament = 2-3	5. Compromès Dotació % = 2/1.100	6. Certific. pagada % = 3/1.100
PAIS BASC	6.195,40	6.195,40	5.907,41	287,99	100,00	95,30
CATALUNYA	10.044,70	10.044,70	9.946,70	98,00	100,00	99,00
GALICIA	13.492,70	12.359,50	9.891,46	3.601,24	91,60	73,30
ANDALUSIA *	35.141,40	32.748,73	22.856,57	12.284,83	93,10	65,00
ASTURIÉS	2.638,30	2.638,30	2.638,30	--	100,00	100,00
CANTABRIA	1.003,60	923,23	652,77	350,83	91,90	65,00
RIOJA	397,70	294,74	165,01	232,69	74,10	41,40
MURCIA	2.292,40	1.957,40	893,14	1.399,27	85,30	38,90
VALENCIA	8.026,00	6.453,67	4.699,62	3.326,38	80,40	58,50
ARAGO	2.343,90	2.064,68	1.383,39	960,50	88,00	59,00
CASTELLA - LA MANXA	8.079,40	8.079,32	6.941,49	1.137,91	99,90	85,90
CANARIES	6.901,10	6.221,50	2.487,06	4.414,04	90,10	36,00
NAVARRA	512,40	482,40	461,85	50,55	94,10	90,10
EXTREMADURA	9.548,10	8.653,69	6.743,91	2.804,19	90,60	70,60
BALBARIS	988,30	808,90	759,69	228,61	81,80	76,80
MADRID	6.575,90	6.575,90	5.935,71	640,19	100,00	90,20
CASTELLA - LLIBO	9.640,60	8.449,12	5.088,29	4.552,31	87,60	52,70
	123.821,90	114.951,18	87.452,37	36.369,53	92,80	70,60

FONT: Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials.

(Imports en milions de pessetes)

\* Existeix una diferència de 630.- milions de pessetes amb els Pressupostos Generals de l'Estat per al 87 (Vegeu quadre 3.4.1.)

## 5.- CONCLUSIONS.

5.1. Anàlisi i observacions.

## 5.1.1. Grau d'execució del FCI de 1987.

El grau d'execució financera del FCI de 1987, en finalitzar el període bianual fixat per a la inversió de l'esmentat Fons, ha estat del 100%; cal remarcar que a 3 de febrer de 1988, és a dir, onze mesos abans de l'acabament del termini legal del compromís de la inversió, havia estat executat el 98,40% del total.

## 5.1.2. Període de cobrament.

L'import del FCI de 1987 competència de la Generalitat de Catalunya és de 10.044,70 milions de pta., que s'ha cobrat íntegrament.

## 5.1.3. Modificacions de l'aplicació del fons a determinats projectes.

El nombre inicial de projectes inclosos en el FCI va ésser de 49; durant el període de gestió s'ha produït una alta i vuit baixes, amb un resultat de 42 projectes finançats pel FCI de 1987.

Aquestes modificacions estan emparades per l'art. 7.4. de la Llei 7/84, de 31 de març, que regula el FCI, que permet la substitució de les inversions que integren la relació de projectes que componen el FCI establint que les esmentades substitucions han de ser acordades entre el Comitè d'Inversions Públiques i el corresponent Departament i aprovades pel Consell Executiu.

Se'ns manifesta que aquestes modificacions totals, així com les parcials, reflectides totes en els quadres corresponents, tenen com a finalitat accelerar el cobrament de les quantitats previstes en el FCI, ja que aquest és un objectiu prioritari; per tant, es dona preferència a les certificacions que corresponen a projectes que durant el seu desenvolupament adquireixin un ritme més ràpid d'execució, en detriment dels projectes que en la pràctica esdevenen més lents.

## 5.1.4. Romanents incorporats.

S'ha incorporat al FCI de 1987 un romanent de 5,16 milions de pta. procedent de l'exercici de 1985 corresponent a projectes competència de l'Administració Central.

## 5. CONCLUSIONS

## 5.1.5. Assignació departamental.

L'import total del FCI de 10.044,70 M. de pta. ha estat invertit exclusivament en projectes del Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

## 5.1.6. Forma de cobrament. Sentències 63/86 i 183/88.

D'acord amb el contingut de les sentències 63/1986, de 21 de maig, i 183/88, de 13 d'octubre, del Tribunal Constitucional, que declaren la inconstitucionalitat de part de l'article 10.2 de la Llei 7/84 de 31 de març que regula el FCI, és clar que el cobrament del FCI s'ha de realitzar per quarts parts sense que sigui preceptòria la sol·licitud en la qual es relacionen les dades relatives a les inversions executades.

Fins al moment de redactar aquest informe, no ha estat possible d'aconseguir la forma de finançament prevista per la sentència.

## 5.1.7. Bestretes.

La Llei 7/84, de 31 de març, que regula el FCI, estableix l'atorgament a les Comunitats Autònomes d'una bestreta equivalent a la quarta part dels crèdits destinats a finançar els projectes d'inversions compresos en el FCI.

La Sindicatura de Comptes ha verificat l'import d'aquestes bestretes: a final de l'exercici sumaven 2.511,17 milions de pta., que correspon exactament a la quarta part del crèdit consignat en el FCI 1987 de 10.044,70 milions de pta.

## 5.1.8. Distribució comarcal.

Per a confeccionar el quadre de la distribució comarcal per matèries, l'assignació territorial de les inversions s'ha fet en funció de la ubicació física de les obres i equipaments realitzats i no de la seva incidència en la població.

Malgrat no existir macromagnituds econòmiques oficials (Producte Interior Brut, Renda Disponible, etc.) comarcalitzades, llevat de la població, s'ha cregut oportú utilitzar aquest indicador per a confeccionar el quadre de la distribució comarcal per càpita, complementant així, en el que és possible, l'anàlisi de les assignacions territorials del primer quadre.

## 5. CONCLUSIONS

## 5.1.9. Inversions realitzades per l'Administració Central.

No existeix cap crèdit per inversions a realitzar a Catalunya per l'Administració Central, inclòs al FCI.

5.2. Recomanacions.

## 5.2.0. Gestió i execució del FCI 1987.

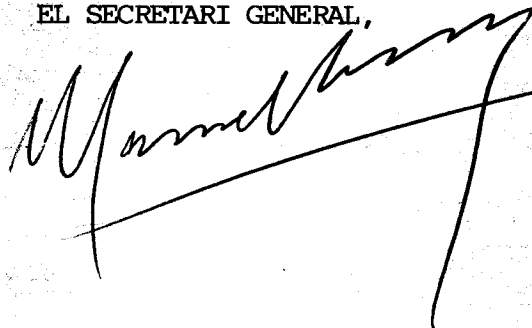
Donat que s'han atès totes les recomanacions efectuades per aquesta Sindicatura de Comptes, i que s'ha assolit un nivell òptim d'eficàcia en el compliment, la gestió i l'execució del Fons de Compensació, no es fa cap recomanació específica en relació al grau d'execució financera dels projectes, llevat el seguir instant a l'Administració Central perquè es compleixi la sentència referenciada en l'apartat 4.2. de la pàgina 19.

DILIGENCIA.- Per fer constar que aquest informe de fiscalització SCF-02 C/89, relatiu al Fons de Compensació Interterritorial, 1987, és l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes, en la sessió del dia 16 de maig de 1989.

Barcelona, 17 de maig de 1989.

EL SINDIC PONENT,

EL SECRETARI GENERAL,



MANUEL BOSCH i ISANT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que aquest informe de fiscalització SCF-02 C/89, sobre el Fons de Compensació Interterritorial, 1987, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes, en la seva reunió del dia 16 de maig de 1989.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 26 de maig de 1989.

V. i P.,  
EL SINDIC MAJOR,

