

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 26/2020, relatiu a la Mancomunitat Intermunicipal Voluntària La Plana, exercici 2018

Barcelona, 14 de gener de 2021

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 26/2020, relatiu a la Mancomunitat Intermunicipal Voluntària La Plana, exercici 2018, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 24 de novembre del 2020.

L'objecte de l'informe ha estat la fiscalització limitada de la Mancomunitat, centrada en la fiscalització de la liquidació del pressupost i en la revisió del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions de personal i de la contractació administrativa, corresponent a l'exercici 2018.

La Mancomunitat és una associació voluntària de municipis, de caràcter local. Va ser constituïda l'any 1982 i en el 2018 estava integrada per dotze municipis, onze de la comarca d'Osona i un del Vallès Oriental. Presta serveis de recollida de residus sòlids urbans, principalment, serveis de caràcter social i serveis funeraris als municipis mancomunats.

El pressupost aprovat de l'exercici 2018 preveia uns ingressos i unes despeses de 6.155.751 € i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 2.203.044 €; per tant, el pressupost definitiu va ser 8.358.795 €.

En l'apartat 3 de l'informe es recullen les observacions més significatives que es desprenen del treball de fiscalització, de les quals es destaquen les següents:

- La Mancomunitat prestava serveis a ajuntaments no mancomunats, en contra del que estableixen els seus estatuts, que delimiten la competència territorial als termes municipals dels municipis que en formen part.
- La Mancomunitat aprova, cada any, un expedient de reconeixement extrajudicial de crèdits per incloure totes aquelles despeses incorregudes durant l'exercici anterior, però no reconegudes. En l'exercici 2018 aquestes despeses ascendien a 116.710 €, la majoria corresponents a despeses de personal i a contractes de serveis. Com a conseqüència d'això, el Resultat pressupostari de l'exercici està sobrevalorat en 102.384 € i el Romanent de tresoreria en 116.710 €. A més, d'acord amb el que disposen la Llei del procediment administratiu comú de les administracions públiques i el text refós de la Llei reguladora

de les hisendes locals, aquestes despeses reconegudes de forma extrajudicial serien nul·les de ple dret.

- De la revisió dels preus públics corresponents a l'exercici 2018 es conclou que aquests no es basaven en cap estudi tècnic i econòmic que detallés el cost del servei que finançaven. Així mateix, tampoc es va realitzar cap estudi tècnic i econòmic per avaluar el cost dels serveis finançats, principalment, per les aportacions dels ajuntaments, com ara en el cas dels serveis de desenvolupament local i de joventut, i en la gestió i explotació de la deixalleria municipal d'Aiguafreda.
- Pel que fa a l'àrea de personal, la Mancomunitat no disposava d'una Relació de llocs de treball, contràriament al que estableix la normativa. Tanmateix, estava en negociacions amb els representants del personal per a elaborar-ne una.
- La Mancomunitat va dur a terme contractacions temporals de personal de forma directa, atesa la necessitat urgent dels serveis, sense respectar els principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat que han de regir l'accés a l'ocupació pública. Així mateix, la manca de Relació de llocs de treball i d'aprovació d'una oferta pública d'ocupació van comportar la contractació de personal laboral per cobrir vacants de caràcter estructural, mitjançant contractes temporals d'interinitat o contractacions a través d'empreses de treball temporal.
- Pel que fa a la contractació administrativa, la Mancomunitat va contractar aproximadament el 40% de la despesa reconeguda en els capítols 2 i 6 del pressupost mitjançant contractes menors. En la majoria d'expedients fiscalitzats s'hauria d'haver utilitzat un dels procediments de contractació previstos en la normativa.

En alguns dels contractes menors revisats, s'han detectat incidències relacionades amb la contractació separada de prestacions que haurien d'haver estat objecte d'un únic contracte pel fet d'estar relacionades amb contractacions successives per cobrir necessitats recurrents o previsibles. Aquestes incidències van donar com a resultat l'elusió dels requisits de publicitat o els relatius als procediments d'adjudicació que haurien correspost. Per aquest motiu, constitueixen un fraccionament indegut del contracte i, en conseqüència, un incompliment dels articles 99.2 i 118.2/118.3 de la Llei de contractes del sector públic.

A més, en una part d'aquests contractes menors també es va incomplir la prohibició de subscriure contractes menors amb un mateix contractista i que individualment o conjuntament superessin els valors màxims autoritzats per a aquests tipus de contractes.

Finalment, en l'informe s'inclou un conjunt de recomanacions que, a parer de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió de la Mancomunitat.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.