

INFORME 19/2014

INSTRUCCIONS  
DE CONTRACTACIÓ  
D'ENTITATS DE  
LA UNIVERSITAT  
DE BARCELONA  
EXERCICI 2014

INFORME 19/2014

**INSTRUCCIONS  
DE CONTRACTACIÓ  
D'ENTITATS DE  
LA UNIVERSITAT  
DE BARCELONA  
EXERCICI 2014**

---

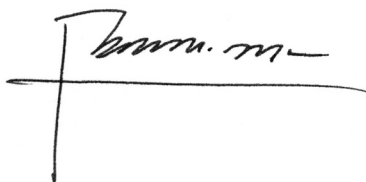
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 9 de setembre del 2014, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Rejero, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro i Carreiras, i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 19/2014, relatiu a les instruccions de contractació d'entitats de la Universitat de Barcelona, exercici 2014.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 26 de setembre de 2014



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Rejero

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
2. ASPECTES GENERALS .....	7
2.1. MARC JURÍDIC.....	7
2.2. ENTITATS FISCALITZADES.....	8
3. FISCALITZACIÓ .....	8
3.1. FUNDACIÓ BOSCH I GIMPERA (FBG) .....	9
3.2. FUNDACIÓ PRIVADA JOSEP FINESTRES (FJF) .....	12
3.3. FUNDACIÓ PRIVADA INSTITUT DE FORMACIÓ CONTÍNUA DE LA UB (IL3-UB).....	13
3.4. FUNDACIÓ UNIVERSITÀRIA AGUSTÍ PEDRO I PONS.....	13
3.5. FUNDACIÓ PRIVADA MONTCELIMAR .....	13
3.6. FUNDACIÓ PRIVADA GUASCH CORANTY .....	14
3.7. FUNDACIÓ PARC CIENTÍFIC DE BARCELONA (FUNDACIÓ PCB).....	14
3.8. FUNDACIÓ PRIVADA AMIGÓ CUYÀS.....	18
3.9. FUNDACIÓ PRIVADA SOLIDARITAT UB .....	18
3.10. CULTURA INNOVADORA I CIENTÍFICA UB, SLU.....	19
4. CONCLUSIONS .....	20
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	20
5.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES .....	36

## **ABREVIACIONS**

FBG	Fundació Bosch i Gimpera
FJF	Fundació Privada Josep Finestres
Fundació PCB	Fundació Parc Científic de Barcelona
Grup UB	Grup Universitat de Barcelona
IIC	Instruccions internes de contractació
IL3-UB	Fundació Privada Institut de Formació Contínua de la UB
M€	Milions d'euros
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic

## **1. INTRODUCCIÓ**

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les instruccions de contractació de les entitats del Grup Universitat de Barcelona (Grup UB).

L'objectiu d'aquest informe és analitzar l'accessibilitat i el contingut de les instruccions internes de contractació (IIC) de les entitats incloses dins l'abast de l'informe.

Per a la realització del treball la Sindicatura ha obtingut informació dels comptes anuals corresponents a l'exercici 2012 retuts per les entitats que inclou l'informe i, amb la finalitat de tenir una visió general del compliment de la normativa relacionada amb la publicitat i accessibilitat, ha analitzat exclusivament les IIC de cadascuna de les entitats, rebudes o obtingudes de les seves pàgines web l'abril del 2014.

El treball de fiscalització ha inclòs la comprovació que les IIC han estat aprovades per l'òrgan competent i que han estat publicades en el perfil del contractant corresponent, i l'anàlisi del seu contingut i l'adequació al Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSF) vigent l'abril del 2014.

## **2. ASPECTES GENERALS**

### **2.1. MARC JURÍDIC**

D'acord amb el TRLCSF, als poders adjudicadors que no són administració pública, en els contractes no subjectes a regulació harmonitzada no els resulta d'aplicació completa tot el TRLCSF ni en allò que fa referència al règim jurídic del contracte ni en els possibles procediments d'adjudicació. L'article 191 del TRLCSF estableix que els òrgans competents d'aquestes entitats han d'aprovar unes instruccions de contractació d'obligat compliment en el seu àmbit intern, en què es regulin els procediments de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada que garanteixin el compliment efectiu dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació perquè l'adjudicació es realitzi a favor de qui presenti l'oferta econòmica més avantatjosa.

L'aplicació efectiva d'aquest precepte legal no determina, exclusivament, que les IIC enumerin l'aplicació d'aquests principis, sinó que exigeix que es garanteixi la seva aplicació efectiva mitjançant la integració en els procediments de contractació regulats en elles.

L'article 1 del TRLCSF estableix que la llei ha de regular la contractació del sector públic per garantir que s'ajusta als principis de lliure accés a les licitacions, de publicitat i

transparència dels procediments, i de no discriminació i igualtat de tracte entre els candidats, i per assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa, que hi ha una utilització eficient dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer, de la salvaguarda de la lliure competència i de la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

A més, el TRLCSP estableix determinades normes que són d'aplicació a tota la contractació del sector públic, el desenvolupament de les quals hauria d'incorporar-se també a les IIC amb l'objectiu d'unificar tota la normativa interna aplicable a la contractació de l'entitat.

## **2.2. ENTITATS FISCALITZADES**

El treball de fiscalització ha inclòs les entitats següents:

- Fundació Bosch i Gimpera (FBG)
- Fundació Privada Josep Finestres (FJF)
- Fundació Privada Institut de Formació Contínua de la UB (IL3-UB)
- Fundació Universitària Agustí Pedro i Pons
- Fundació Privada Montcelimar
- Fundació Privada Guasch Coranty
- Fundació Parc Científic de Barcelona (Fundació PCB)
- Fundació Privada Amigó Cuyàs
- Fundació Privada Solidaritat UB
- Cultura Innovadora i Científica UB, SLU

Aquestes entitats han d'aprovar les corresponents IIC en aplicació del que disposa l'article 191 del TRLCSP. Així mateix, les IIC s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles que ho sol·licitin i publicar-se en el perfil del contractant de cadascuna de les entitats.

## **3. FISCALITZACIÓ**

A continuació es presenten les entitats que formen part de l'abast de l'informe amb les observacions que s'han posat de manifest en la fiscalització de cadascuna d'elles. El contingut de les IIC de les entitats FBG, FJF, IL3-UB, Fundació Universitària Agustí Pedro i Pons, Fundació Privada Montcelimar i Fundació Privada Guasch Coranty és idèntic. Per aquest motiu, els comentaris sobre el seu contingut es presenten en l'apartat 3.1 referit a l'FBG.

Per cada entitat es presenta informació dels comptes anuals del 2012 (darrers disponibles el mes de juny del 2014) amb l'objectiu de conèixer les seves principals dades econòmico-financeres.

### **3.1. FUNDACIÓ BOSCH I GIMPERA (FBG)**

El 4 d'octubre de 1983 es va constituir l'FBG com a centre de transferència de coneixement, tecnologia i innovació de la UB, amb l'objecte de promoure, fomentar i difondre la investigació científica en tots els àmbits relacionats amb les àrees de coneixement de la UB i el servei a la societat. És una fundació privada sense finalitat de lucre que s'acull a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

Els seus fons propis el 31 de desembre del 2012 eren d'1,95 M€, amb un fons dotacional d'1,18 M€, i el seu actiu de 41,97 M€. L'exercici 2012 els ingressos per les activitats pròpies van ser de 26,91 M€ i l'excedent de l'exercici va ser negatiu de 0,13 M€.

Les IIC van ser aprovades pel president de l'FBG l'1 de maig del 2008. En el moment de l'inici de la fiscalització no estaven penjades en el perfil del contractant. Arran de la sol·licitud de la Sindicatura, l'FBG les hi va incloure.

Del treball realitzat es fan les observacions següents:

1. Les IIC no han estat actualitzades per adequar-les als canvis normatius posteriors a la data de la seva aprovació i inclouen diferents referències normatives a la derogada Llei de contractes del sector públic. Encara que en les disposicions finals de les IIC s'estableix que en cas que en un futur es modifiquessin les quanties que consten en la Llei de contractes del sector públic o es realitzés qualsevol altra modificació d'aquesta normativa, s'entendrien automàticament modificats en el mateix sentit els pertinents articles de les IIC, per garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP els canvis legislatius que afectin les IIC (llevat que es tracti de modificacions de líndars econòmics) s'hi haurien d'incorporar i després l'òrgan competent hauria de ratificar els canvis.
2. Encara que el TRLCSP no ho diu expressament, per raons de seguretat jurídica i per garantir el principi de transparència, en les IIC hi hauria de constar l'òrgan competent que les ha aprovat, la data d'aprovació i la signatura electrònica. En les IIC de l'FBG no hi consta aquesta informació.
3. En les IIC s'esmenta que l'òrgan de contractació serà qui resolgui l'adjudicació, però no s'especifica qui és l'òrgan de contractació ni la norma reglamentària o disposició estatutària que el regula.



4. Les IIC enumeren els contractes no subjectes a regulació harmonitzada, als quals, per tant, els són aplicables les IIC, però no inclouen els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II del TRLCSP, que són no harmonitzats independentment del seu import.
5. L'article 22.2 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitat de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les IIC de l'FBG no fan una referència expressa als aspectes anteriors.
6. L'article 4 de les IIC regula el procediment d'adjudicació directa, aplicable, entre d'altres, als contractes d'obres de fins a 120.000 €, als de subministraments i serveis no superiors a 50.000 €, als que per raons d'exclusivitat tècnica només poden encomanar-se a un determinat empresari, sense límit de quantia, o als d'obres, subministraments o serveis complementaris que no es puguin separar del contracte principal i s'encomanin al mateix contractista.

En aquest procediment el contracte es pot adjudicar directament a qualsevol empresari o a l'adjudicatari del contracte inicial, sempre que tingui capacitat d'obrar i tingui l'habilitació professional necessària per a la realització de la prestació i no serà necessari cap tipus de publicitat de la licitació.

L'aplicació d'aquest procediment fa que per als contractes d'obres d'entre 50.000 € i 120.000 € no es respecti ni el principi de publicitat ni el de concurrència, i per als de subministraments i serveis d'entre 18.000 € i 50.000 € no es respecti el principi de concurrència.

7. Les IIC estableixen un procediment de concurrència limitada aplicable, entre altres supòsits, a contractes d'obres d'entre 120.000 € i 1.000.000 €, a contractes de serveis i subministraments de més de 50.000 € i no superiors a 100.000 € i a contractes en què, ateses les seves característiques, no se'n pugui determinar prèviament l'import o les característiques tècniques. En aquest procediment s'han de convidar tres empreses de reconeguda competència en el sector, sempre que sigui possible, amb la finalitat que presentin una proposició tecnicoeconòmica de conformitat amb un plec de clàusules que se'ls lliurarà juntament amb la invitació i on es definiran les condicions bàsiques de la contractació. Les IIC no preveuen la sol·licitud d'ofertes addicionals en cas que alguna de les tres convidades no presentés oferta i limita el nombre d'ofertes a tres, sense preveure que en determinats procediments pugui ser convenient sol·licitar més ofertes. En opinió de la Sindicatura la modificació dels aspectes anteriors contribuiria a incrementar la concurrència.

8. Les IIC de l'FBG no fan referència a les modificacions contractuals. Encara que l'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són administracions públiques els són d'aplicació les normes del títol V del llibre I, sobre modificació de contractes, seria convenient que les IIC incorporessin les previsions del TRLCSP sobre modificacions de contractes.
9. L'article 23 del TRLCSP estableix que el contracte pot preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant la seva durada i que la concurrència per a la seva adjudicació s'hagi fet tenint en compte la durada màxima del contracte, inclosos els períodes de pròrroga. També prohibeix pròrrogues tàcites. L'article 88 del TRLCSP estableix que en el càlcul de l'import total estimat del contracte s'han de tenir en compte les possibles pròrrogues. Les IIC de l'FBG no inclouen una referència expressa als aspectes esmentats.
10. D'acord amb l'article 191 del TRLCSP, les IIC han de garantir l'adjudicació a l'oferta econòmica més avantatjosa i el compliment dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació. Per complir amb aquesta previsió de la llei, les IIC s'hi haurien de pronunciar expressament i, a més, haurien de desenvolupar els criteris per fer efectiva aquesta obligació i assegurar la correcta aplicació de la discrecionalitat en els casos en què s'adoptin criteris que depenguin de l'apreciació de l'òrgan de contractació. També haurien de mencionar expressament que en la determinació dels criteris de valoració es dona preponderància als quantificables amb fórmules. Les IIC de l'FBG no preveuen que es doni preponderància als criteris quantificables mitjançant fórmules, ni estableixen ponderacions orientatives per als criteris d'adjudicació.<sup>1</sup>
11. L'article 140 del TRLCSP regula el principi de confidencialitat per als contractes subscrits per les administracions públiques i estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte. Les IIC de l'FBG no fan referència expressa al deure de confidencialitat.
12. L'article 137 del TRLCSP estableix que en els contractes d'obres, de subministraments i de serveis de les categories 1 a 16 de l'Annex II no subjectes a regulació harmonitzada i d'import superior a 50.000€ i en els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II d'import superior a 200.000€, els poders adjudicadors que no tinguin el caràcter d'administracions públiques han d'elaborar un plec en què s'estableixin les característiques bàsiques del contracte, el règim d'admissió de variants, les modalitats de recepció de les ofertes, els criteris d'adjudicació i les garanties que han de constituir, si s'escau, els licitadors o l'adjudicatari i s'inclouï la informació sobre les

---

1. Paràgraf modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

condicions de subrogació en contractes de treball. En el cas de l'aplicació del procediment d'adjudicació directa als contractes que compleixin les condicions esmentades no es compleix la previsió legal.

13. Per tal de garantir l'aplicació del principi de publicitat que requereix l'article 191 del TRLCSP seria recomanable que les IIC fixessin un contingut mínim de l'anunci de licitació.
14. L'article 50 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administració pública poden sotmetre a un arbitratge, d'acord amb les disposicions de la Llei 60/2003, del 23 de desembre, d'arbitratge, la solució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el compliment i l'extinció dels contractes que se subscriu. Les IIC de l'FBG no fan referència a aquest aspecte.
15. Les IIC preveuen la formalització per escrit en document privat dels contractes adjudicats per procediments de concurrència limitada i oberta i estableixen que no és necessària la formalització per escrit en els procediments d'adjudicació directa. L'article 28 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic no poden contractar verbalment, excepte que el contracte tingui caràcter d'emergència. En el cas de les administracions públiques tampoc no és necessària la formalització per escrit dels contractes menors. Tenint en compte els diferents supòsits als quals és aplicable el procediment d'adjudicació directa d'acord amb les IIC de l'FBG, seria convenient que quan es tracti de contractes d'importos elevats o que tinguin per objecte prestacions molt específiques es formalitzessin per escrit.

### **3.2. FUNDACIÓ PRIVADA JOSEP FINESTRES (FJF)**

El 10 de maig de 1990 es va constituir l'FJF com una entitat sense finalitat de lucre que s'acull a la legislació de la Generalitat de Catalunya. Té per objecte promoure, organitzar i gestionar les clíniques, centres, serveis o unitats hospitalàries a través de les quals els estudiants puguin adquirir l'experiència i els coneixements pràctics necessaris i inherents als ensenyaments impartits per la UB, especialment en els àmbits d'odontologia, podologia, psicologia, ciències de l'alimentació i els ensenyaments dels àmbits de les ciències de la salut.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren de 66.962 €, amb un fons dotacional de 0,17 M€, i el seu actiu de 6,80 M€. L'exercici 2012 l'import net de la xifra de negocis va ser de 4,36 M€ i el benefici obtingut de 0,34 M€.

En el perfil del contractant no hi consta ni l'òrgan que va aprovar les IIC ni la data en què es van aprovar. El contingut de les IIC és idèntic al de les IIC de l'FBG (vegeu l'apartat 3.1).

### **3.3. FUNDACIÓ PRIVADA INSTITUT DE FORMACIÓ CONTÍNUA DE LA UB (IL3-UB)**

El 27 d'abril del 2007 es va constituir l'IL3-UB, l'objecte principal de la qual és la formació contínua mitjançant la promoció i gestió dels programes d'estudis destinats a la formació, actualització, revisió i reciclatge del coneixement de les persones al llarg de tota la seva vida en els formats presencial, semipresencial i virtual. És una fundació privada sense finalitat de lucre que s'acull a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren de 3,94 M€, amb un fons dotacional de 72.801 €, i el seu actiu de 16,27 M€. L'exercici 2012 els ingressos per les activitats pròpies van ser de 12,70 M€ i el resultat de l'exercici de 0,73 M€.

Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig del 2008. El seu contingut és idèntic al de les IIC de l'FBG (vegeu l'apartat 3.1).

### **3.4. FUNDACIÓ UNIVERSITÀRIA AGUSTÍ PEDRO I PONS**

La Fundació Universitària Agustí Pedro i Pons va ser constituïda el 29 de desembre de 1971 i està inscrita i classificada com a entitat benèfica docent en el Registre de fundacions privades de la Generalitat. Té per objecte la concessió d'ajuts per a estudis postuniversitaris a favor de titulats procedents de la UB, per a les facultats de Medicina, Farmàcia, Matemàtiques, Física, Química, Biologia, Geologia, Filosofia, Pedagogia, Filologia, Geografia i Història i Psicologia; per als estudis musicals, composició i cant, a favor de titulats pel Conservatori Superior de Música del Liceu i pel Conservatori Municipal de Música de Barcelona, i l'adquisició de material d'estudi i d'ensenyament.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren de 2,15 M€, amb un fons dotacional de 2,02 M€, i el seu actiu de 2,23 M€. L'exercici 2012 no va tenir ingressos per les activitats pròpies i el resultat de l'exercici va ser de 90.309 €.

Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig del 2008. El seu contingut és idèntic al de les IIC de l'FBG (vegeu l'apartat 3.1).

### **3.5. FUNDACIÓ PRIVADA MONTCELIMAR**

La Fundació Privada Montcelimar va ser constituïda el 17 de juny de 1935 com una entitat sense finalitat de lucre i s'acull a la legislació de la Generalitat de Catalunya. Té per objecte dur a terme tasques de recerca i d'investigació en l'àmbit de la UB i de les entitats que integren el Grup UB; així com promocionar, fomentar i potenciar, amb la col·laboració d'altres agents públics o privats, projectes d'estudi, investigació i docència relacionats amb qualssevol dels ensenyaments i especialitats que imparteix la UB.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren de 0,41 M€, amb un fons dotacional de 0,39 M€, i el seu actiu de 0,43 M€. L'exercici 2012 no va tenir ingressos per les activitats pròpies i el benefici obtingut va ser de 24.016 €.

En el perfil del contractant no hi consta ni l'òrgan que va aprovar les IIC ni la data en què es van aprovar. El seu contingut és idèntic al de les IIC de l'FBG (vegeu l'apartat 3.1).

### **3.6. FUNDACIÓ PRIVADA GUASCH CORANTY**

La Fundació Privada Guasch Coranty, creada el 1929, és una fundació beneficodocent que té per objecte la promoció artística mitjançant l'atorgament anual de beques per a l'alumnat de la Facultat de Belles Arts de la UB i la convocatòria d'un premi triennal internacional de pintura.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren de 2,31 M€, amb un fons dotacional de 2,36 M€, i el seu actiu de 2,31 M€. L'exercici 2012 no va tenir ingressos per les activitats pròpies i el resultat va ser negatiu de 67.854 €.

Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig del 2008. El seu contingut és idèntic al de les IIC de l'FBG (vegeu l'apartat 3.1).

### **3.7. FUNDACIÓ PARC CIENTÍFIC DE BARCELONA (FUNDACIÓ PCB)**

El 26 de setembre de 1997 es va constituir la Fundació PCB com una entitat sense finalitat de lucre que s'acull a la legislació de la Generalitat de Catalunya. El seu objecte social és la gestió i el desenvolupament d'un parc científic que disposi dels espais i les infraestructures personals i materials necessàries per fer possible que els seus usuaris desenvolupin les tasques de recerca bàsica i aplicada, la innovació i la transferència de tecnologia i coneixement.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren negatius de 32,93 M€ i el seu actiu de 178,87 M€. L'exercici 2012 l'import net de la xifra de negocis va ser de 22,10 M€ i el benefici obtingut de 0,63 M€.

Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig del 2008 i actualitzades, posteriorment, el 18 de desembre del 2013. Del treball realitzat es fan les observacions següents:<sup>2</sup>

---

2. S'ha eliminat una observació com a conseqüència de les al·legacions presentades.

1. En les IIC s'esmenta que l'òrgan de contractació serà qui resolgui l'adjudicació, però no s'especifica qui és l'òrgan de contractació ni la norma reglamentària o disposició estatutària que el regula.
2. Les IIC enumeren els contractes no subjectes a regulació harmonitzada, als quals, per tant, els són aplicables les IIC, però no inclouen els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II del TRLCSP, que són no harmonitzats independentment del seu import.
3. L'article 22.2 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitat de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les IIC de la Fundació PCB no fan una referència expressa als aspectes anteriors.
4. L'article 4 de les IIC regula el procediment d'adjudicació directa, aplicable, entre d'altres, als contractes d'obres de fins a 120.000€, als de subministraments i serveis no superiors a 50.000€, als que per raons d'exclusivitat tècnica només poden encomanar-se a un determinat empresari, sense límit de quantia, o als d'obres, subministraments o serveis complementaris que no es puguin separar del contracte principal i s'encomanin al mateix contractista.

En aquest procediment el contracte es pot adjudicar directament a qualsevol empresari o a l'adjudicatari del contracte inicial, sempre que tingui capacitat d'obrar i tingui l'habilitació professional necessària per a la realització de la prestació i no serà necessari cap tipus de publicitat de la licitació.

L'aplicació d'aquest procediment fa que per als contractes d'obres d'entre 50.000€ i 120.000€ no es respecti ni el principi de publicitat ni el de concurrència, i per als de subministraments i serveis d'entre 18.000€ i 50.000€ no es respecti el principi de concurrència.

5. Les IIC estableixen un procediment de concurrència limitada aplicable, entre altres supòsits, a contractes d'obres d'entre 120.000€ i 1.000.000€, a contractes de serveis i subministraments de més de 50.000€ i no superiors a 100.000€ i a contractes en què, ateses les seves característiques, no se'n pugui determinar prèviament l'import o les característiques tècniques. En aquest procediment s'han de convidar tres empreses de reconeguda competència en el sector, sempre que sigui possible, amb la finalitat que presentin una proposició tecnicoeconòmica de conformitat amb un plec de clàusules que se'ls lliurarà juntament amb la invitació i on es definiran les condicions bàsiques de

la contractació. Les IIC no preveuen la sol·licitud d'ofertes addicionals en cas que alguna de les tres convidades no presentés oferta i limita el nombre d'ofertes a tres, sense preveure que en determinats procediments pugui ser convenient sol·licitar més ofertes. En opinió de la Sindicatura la modificació dels aspectes anteriors contribuiria a incrementar la concurrència.

6. Les IIC de la Fundació PCB no fan referència a les modificacions contractuals. Encara que l'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són administracions públiques els són d'aplicació les normes del títol V del llibre I, sobre modificació de contractes, seria convenient que les IIC incorporessin les previsions del TRLCSP sobre modificacions de contractes.
7. L'article 23 del TRLCSP estableix que el contracte pot preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant la seva durada i que la concurrència per a la seva adjudicació s'hagi fet tenint en compte la durada màxima del contracte, inclosos els períodes de pròrroga. També prohibeix pròrrogues tàcites. L'article 88 del TRLCSP estableix que en el càlcul de l'import total estimat del contracte s'han de tenir en compte les possibles pròrrogues. Les IIC de la Fundació PCB no inclouen una referència expressa als aspectes esmentats.
8. D'acord amb l'article 191 del TRLCSP, les IIC han de garantir l'adjudicació a l'oferta econòmica més avantatjosa i el compliment dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació. Per complir amb aquesta previsió de la llei, les IIC s'hi haurien de pronunciar expressament i, a més, haurien de desenvolupar els criteris per fer efectiva aquesta obligació i assegurar la correcta aplicació de la discrecionalitat en els casos en què s'adoptin criteris que depenguin de l'apreciació de l'òrgan de contractació. També haurien de mencionar expressament que en la determinació dels criteris de valoració es dona preponderància als quantificables amb fórmules. Les IIC de la Fundació PCB no preveuen que es doni preponderància als criteris quantificables mitjançant fórmules, ni estableixen ponderacions orientatives per als criteris d'adjudicació.<sup>3</sup>
9. L'article 140 del TRLCSP regula el principi de confidencialitat per als contractes subscrits per les administracions públiques i estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte. Les IIC de la Fundació PCB no fan referència expressa al deure de confidencialitat.

---

3. Paràgraf modificat com a conseqüència de les al·legacions presentades.

10. L'article 137 del TRLCSP estableix que en els contractes d'obres, de subministraments i de serveis de les categories 1 a 16 de l'Annex II no subjectes a regulació harmonitzada i d'import superior a 50.000€ i en els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II d'import superior a 200.000€, els poders adjudicadors que no tinguin el caràcter d'administracions públiques han d'elaborar un plec en què s'estableixin les característiques bàsiques del contracte, el règim d'admissió de variants, les modalitats de recepció de les ofertes, els criteris d'adjudicació i les garanties que han de constituir, si s'escau, els licitadors o l'adjudicatari i s'inclogui la informació sobre les condicions de subrogació en contractes de treball. En el cas de l'aplicació del procediment d'adjudicació directa als contractes que compleixin les condicions esmentades no es compleix la previsió legal.
11. Per tal de garantir l'aplicació del principi de publicitat que requereix l'article 191 del TRLCSP seria recomanable que les IIC fixessin un contingut mínim de l'anunci de licitació.
12. L'article 50 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administració pública poden sotmetre a un arbitratge, d'acord amb les disposicions de la Llei 60/2003, del 23 de desembre, d'arbitratge, la solució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el compliment i l'extinció dels contractes que se subscriu. Les IIC de la Fundació PCB no fan referència a aquest aspecte.
13. Les IIC preveuen la formalització per escrit en document privat dels contractes adjudicats per procediments de concurrència limitada i oberta i estableixen que no és necessària la formalització per escrit en els procediments d'adjudicació directa. L'article 28 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic no poden contractar verbalment, excepte que el contracte tingui caràcter d'emergència. En el cas de les administracions públiques tampoc no és necessària la formalització per escrit dels contractes menors. Tenint en compte els diferents supòsits als quals és aplicable el procediment d'adjudicació directa d'acord amb les IIC de la Fundació PCB, seria convenient que quan es tracti de contractes d'importos elevats o que tinguin per objecte prestacions molt específiques es formalitzessin per escrit.
14. En les disposicions finals de les IIC s'estableix que en cas que en un futur es modifiquessin les quanties que consten en la Llei de contractes del sector públic o es realitzés qualsevol altra modificació d'aquesta normativa, s'entendrien automàticament modificats en el mateix sentit els pertinents articles de les IIC. Per garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP els canvis legislatius que afectin les IIC (llevat que es tracti de modificacions de llindars econòmics) s'hi haurien d'incorporar i després l'òrgan competent hauria de ratificar els canvis.



### **3.8. FUNDACIÓ PRIVADA AMIGÓ CUYÀS**

La Fundació Privada Amigó Cuyàs, creada el 1984, té com a objecte social el finançament d'ajuts a les belles arts i, més concretament, a la modalitat de pintura.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren de 21.040 €, amb un fons dotacional de 23.007 €, i el seu actiu de 23.392 €. L'exercici 2012 no va tenir ingressos per les activitats pròpies i el resultat va ser negatiu de 2.463 €.

L'article 191.b del TRLCSP estableix que els òrgans competents de les entitats que són poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'administració pública han d'aprovar unes instruccions d'obligat compliment en el seu àmbit intern en què es regulin els procediments de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada que garanteixin el compliment efectiu dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació perquè l'adjudicació es realitzi a favor de qui presenti l'oferta econòmica més avantatjosa. Aquestes instruccions s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles i publicar-se en el perfil del contractant de cadascuna de les entitats. La Fundació Privada Amigó Cuyàs no ha aprovat les IIC.

Fins que la Fundació no aprovi les IIC, d'acord amb la disposició transitòria cinquena del TRLCSP, s'ha de regir, per a l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada, per les normes establertes en l'article 190 del TRLCSP per a l'adjudicació de contractes harmonitzats.

### **3.9. FUNDACIÓ PRIVADA SOLIDARITAT UB**

El 13 de març de 1996 es va constituir la Fundació Privada Solidaritat UB com una entitat sense finalitat de lucre que s'acull a la legislació de la Generalitat de Catalunya. Té per objecte ampliar i enfortir la cooperació amb el tercer món en les seves vessants acadèmica, d'assistència tècnica, de solidaritat, i d'altres de naturalesa similar, amb especial referència a les relacions interuniversitàries; promoure activitats per als estudiants en el camp de la cooperació amb el tercer món i d'altres de naturalesa similar que puguin orientar-los vers el voluntariat social.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren de 0,17 M€, amb un fons dotacional de 12.621 €, i el seu actiu de 0,40 M€. L'exercici 2012 els ingressos per les activitats pròpies van ser de 0,41 M€, i el resultat, negatiu de 9.457 €.

L'article 191.b del TRLCSP estableix que els òrgans competents de les entitats que són poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'administració pública han d'aprovar unes instruccions d'obligat compliment en el seu àmbit intern en què es regulin els procediments

de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada que garanteixin el compliment efectiu dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació perquè l'adjudicació es realitzi a favor de qui presenti l'oferta econòmica més avantatjosa. Aquestes instruccions s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles i publicar-se en el perfil del contractant de cadascuna de les entitats. La Fundació Privada Solidaritat UB no ha aprovat les IIC.

Fins que la Fundació no aprovi les IIC, d'acord amb la disposició transitòria cinquena del TRLCSP, s'ha de regir, per a l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada, per les normes establertes en l'article 190 del TRLCSP per a l'adjudicació de contractes harmonitzats.

### **3.10. CULTURA INNOVADORA I CIENTÍFICA UB, SLU**

La societat Cultura Innovadora i Científica UB, SLU es va constituir el 2 de juliol del 2003. Té com a objecte, a l'efecte de desenvolupar la cultura innovadora i científica de la comunitat universitària, la compra, la subscripció, la tinença de valors mobiliaris nacionals i estrangers de societats derivades d'iniciatives de caràcter científic i tecnològic generades dins del Grup UB. El 31 de desembre del 2012 estava participada per la UB en la seva totalitat.

El 31 de desembre del 2012 els seus fons propis eren de 0,12M€, amb un capital escriturat de 3.500€, i el seu actiu de 0,12M€. L'exercici 2012 no va tenir ingressos per les activitats pròpies i el resultat va ser de 30.706€.

L'article 191.b del TRLCSP estableix que els òrgans competents de les entitats que són poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'administració pública han d'aprovar unes instruccions d'obligat compliment en el seu àmbit intern en què es regulin els procediments de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada que garanteixin el compliment efectiu dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació perquè l'adjudicació es realitzi a favor de qui presenti l'oferta econòmica més avantatjosa. Aquestes instruccions s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles i publicar-se en el perfil del contractant de cadascuna de les entitats. La societat no ha aprovat les IIC.

Fins que la societat no aprovi les IIC, d'acord amb la disposició transitòria cinquena del TRLCSP, s'ha de regir, per a l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada, per les normes establertes en l'article 190 del TRLCSP per a l'adjudicació de contractes harmonitzats.

## 4. CONCLUSIONS

De la revisió de les IIC de les entitats que formen el Grup UB es fan els comentaris següents:

1. Encara que el contingut de les IIC no està legalment establert, aquestes constitueixen la norma interna que ha de servir de base per tramitar els expedients de contractació no harmonitzats amb la garantia dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, i que els contractes siguin adjudicats a l'oferta econòmicament més avantatjosa. Per complir aquest objectiu no n'hi ha prou amb enumerar els principis sinó que cal establir procediments concrets. A més, el TRLCSP estableix determinats preceptes que són d'aplicació a tota la contractació del sector públic, el desenvolupament dels quals també és convenient que s'incorpori a les instruccions per unificar en un únic text tota la normativa interna aplicable a la contractació.

En els apartats 3.1 i 3.7 es fan un conjunt de comentaris sobre el contingut de les IIC de l'FBG (també aplicables a l'FJF, l'IL3-UB, la Fundació Universitària Agustí Pedro i Pons, la Fundació Privada Montcelimar i la Fundació Privada Guasch Coranty, atès que els continguts de les seves IIC són idèntics) i de la Fundació PCB, respectivament, que la Sindicatura considera que permetrien millorar el seu contingut.<sup>4</sup>

2. La Fundació Privada Amigó Cuyàs, la Fundació Privada Solidaritat UB i la societat Cultura Innovadora i Científica UB, SLU no han aprovat les IIC, fet que incompleix l'article 191.b del TRLCSP. Cal que aquestes entitats aprovin i publiquin les seves IIC en el perfil del contractant i que tinguin en compte, si escau, els comentaris fets en els apartats 3.1 i 3.7 referits a les IIC de la resta d'entitats del Grup UB. Fins que no les aprovin, d'acord amb la disposició transitòria cinquena del TRLCSP, s'han de regir, per a l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada, per les normes establertes en l'article 190 del TRLCSP per a l'adjudicació de contractes harmonitzats.

## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 9 de juliol del 2014 a la Universitat de Barcelona.

---

4. En el cas de l'FBG, de l'FJF i de l'IL3-UB els aspectes assenyalats en aquest informe s'haurien d'incorporar a les seves IIC en la mesura que no s'hagin inclòs en les noves IIC aprovades el juny del 2014.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, la Universitat de Barcelona ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 2.556, de data 25 de juliol del 2014, que es transcriu a continuació:

Universitat  
de Barcelona

Sr. Jordi Pons i Novell  
Síndic  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona

*Assumpte: Al·legacions de la Universitat de Barcelona al projecte 16/2014-D*

En referència al vostre escrit de data 9 de juliol de 2014, registrat d'entrada a la Universitat de Barcelona en la mateixa data, al qual adjunteu el projecte d'informe 16/2014-D *Instruccions de contractació d'entitats de la Universitat de Barcelona - Exercici 2014*, adjunt us faig arribar un document d'al·legacions així com documentació de suport relacionada.

El document d'al·legacions s'estructura en 2 apartats:

1. Un apartat d'introducció on s'explica el procediment seguit per la Universitat de Barcelona envers les entitats del Grup UB pel que fa a l'elaboració i publicació de les Instruccions Internes de Contractació (IIC).
2. Un segon apartat d'al·legacions/manifestacions on es fan pròpiament totes les al·legacions i/o manifestacions vers totes les observacions realitzades en el document analitzat.

El document d'al·legacions es lliura també en fitxer word, en un CD adjunt.

Atentament,

El Vicerector del Grup UB, TIC i Serveis Comuns  
Josep Antoni Plana Castellví

Barcelona, 25 de juliol de 2014

## 1. INTRODUCCIÓ

L'any 2008, com a conseqüència de la entrada en vigor de la nova llei de contractes que per primer cop era de plena aplicació a les fundacions del Grup UB, els Serveis Jurídics de la UB van procedir a elaborar per aquestes una sèrie de documentació (informes jurídics, IIC, plecs de clàusules administratives tipus, resolucions d'aprovació IIC, informes explicatius per als Patronats...), fent així extensiva la llarga experiència de la UB en matèria de contractació pública, amb l'objectiu de proporcionar-los totes les eines necessàries per a que poguessin dur a terme la seva contractació de forma autònoma. En data 1 de maig de 2008 cada institució del Grup UB va signar un conveni amb la Universitat de Barcelona (comú per a totes les Fundacions del Grup), la finalitat del qual és "establir les actuacions a desenvolupar per coordinar l'activitat contractual de la Fundació amb la finalitat de contractar d'una forma homogeneïtzada, integradora i sota unes mateixes pautes".

En el mes de desembre de 2013, els Serveis Jurídics de la UB van emetre informe respecte de l'esborrany de noves IIC de la Fundació Parc Científic de Barcelona (PCB) actualitzades per aquest per recollir els canvis normatius produïts amb posterioritat a la seva data d'aprovació, per tal que aquestes noves IIC fossin aprovades pel seu Patronat, que és l'òrgan competent per a fer-ho.

En el mes de juny de 2014 s'ha procedit a fer el mateix amb les noves IIC de les següents entitats:

- Fundació Bosch i Gimpera (FBG)
- Fundació Privada Institut de Formació Contínua de la UB (IL3-UB)
- Fundació privada Josep Finestres (FJF)

Cal tenir present que les al·legacions que us adjuntem s'han plantejat com a redactades per la UB en nom de les entitats del Grup UB, i per tant, des de la pròpia universitat es farà la proposta a les entitats del Grup UB per tal que les incorporin en les seves instruccions i procedeixin a la seva nova aprovació.

## 2. AL·LEGACIONS/MANIFESTACIONS

Es realitzen les al·legacions/manifestacions a continuació de cada observació, en un espai incorporat al text inicial del document. A partir d'aquí la numeració dels apartats correspon a la del document inicial del projecte, i per això el text original està en lletra cursiva

### 3.1. FUNDACIÓ BOSCH I GIMPERA (FBG)

*Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig de 2008.*

*... Del treball realitzat es fan les observacions següents:*

1. *Les IIC no han estat actualitzades per adequar-les als canvis normatius posteriors a la data de la seva aprovació i inclouen diferents referències normatives*

*a la derogada Llei de contractes del sector públic. Encara que en les disposicions finals de les IIC s'estableix que en cas que en un futur es modifiquessin les quanties que consten en la Llei de contractes del sector públic o es realitzés qualsevol altra modificació d'aquesta normativa, s'entendrien automàticament modificats en el mateix sentit els pertinents articles de les IIC, per garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP els canvis legislatius que afectin les IIC (llevat que es tracti de modificacions de llindars econòmics) s'hi haurien d'incorporar i després l'òrgan competent hauria de ratificar els canvis.*

Al·legació/manifestació: Al maig de 2008, les IIC de cada entitat van ser aprovades mitjançant una Resolució del President de cada Fundació (condicionada a la posterior aprovació per part del corresponent Patronat).

A mitjans de l'any 2013 es va canviar la web de l'FBG on estaven publicades les IIC. Per error, l'enllaç que dirigia cap a les IIC era el mateix que el de la resolució. Un cop detectat el problema, hem procedit a solucionar-lo. Per altra banda, l'FBG no té cap constància de cap incidència per part dels licitadors que no hagin pogut accedir al contingut de les mateixes.

L'FBG en l'ordre del dia de la reunió ordinària del Patronat de 18 de juny de 2014, en el seu punt 7, proposa l'aprovació de la modificació de les instruccions internes de contractació de l'FBG reguladores dels procediments d'adjudicació dels contractes d'obra, subministraments i serveis no subjectes a regulació harmonitzada, adaptades a la normativa legal vigent. Un cop aprovat aquest punt, es va procedir a la seva publicació a la web:  
[http://www.fbg.ub.edu/images/PERFIL\\_CONTRACTANT/Instruccions\\_internes\\_de\\_contractació\\_de\\_la\\_Fundació\\_Bosch\\_i\\_Gimpera.pdf](http://www.fbg.ub.edu/images/PERFIL_CONTRACTANT/Instruccions_internes_de_contractació_de_la_Fundació_Bosch_i_Gimpera.pdf)

- 2. Encara que el TRLCSP no ho diu expressament, per raons de seguretat jurídica i per garantir el principi de transparència, en les IIC hi hauria de constar l'òrgan competent que les ha aprovat, la data d'aprovació i la signatura electrònica. En les IIC de l'FBG no hi consta aquesta informació.*

Al·legació/manifestació: En el perfil del contractant de l'FBG consta el certificat d'aprovació de la modificació de les IIC on consta l'òrgan competent que les ha aprovat i la data d'aprovació.  
[http://www.fbg.ub.edu/images/PERFIL\\_CONTRACTANT/Certificat\\_aprovació\\_modificació\\_instruccions\\_internes\\_de\\_contractació.pdf](http://www.fbg.ub.edu/images/PERFIL_CONTRACTANT/Certificat_aprovació_modificació_instruccions_internes_de_contractació.pdf)

- 3. En les IIC s'esmenta que l'òrgan de contractació serà qui resolgui l'adjudicació, però no s'especifica qui és l'òrgan de contractació ni la norma reglamentària o disposició estatutària que el regula.*

Al·legació/manifestació: Es va optar per no fer constar en les IIC qui és l'òrgan de contractació de cada entitat atès que les facultats com a òrgan de contractació que s'atorguen en els Estatuts de cada entitat o en escriptures d'apoderament, són canviats amb certa freqüència. En les fundacions, sobretot en les grans, les facultats per actuar com a òrgan de contractació normalment s'atribueixen al President de la Fundació (en els Estatuts) o al Director General

(també en els propis Estatuts o en escriptures d'apoderament) o de vegades fins i tot en altres càrrecs, o a diversos càrrecs alhora en funció de la quantia dels contractes, i aquestes quanties, o Estatuts o Apoderaments sovint s'han anat modificant (no ens referim a que canviïn les persones que ocupen els càrrecs, sinó a les atribucions competencials que es fan a cada òrgan). En conseqüència, per no tenir que modificar les IIC cada vegada que es modifiquessin les normes que determinen si l'òrgan de contractació és un o altre, es va optar per no indicar en les mateixes qui és l'òrgan de contractació, i més tenint en compte que enlloc s'obliga a que en les IIC s'hagi d'incloure aquesta informació.

4. *Les IIC enumeren els contractes no subjectes a regulació harmonitzada, als quals, per tant, els són aplicables les IIC, però no s'inclouen els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II del TRLCSP, que són no harmonitzats independentment del seu import.*

Al·legació/manifestació: En l'enumeració en les IIC dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada efectivament hi manquen els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II TRLCSP, als quals també els hi són d'aplicació les IIC amb independència de la seva quantia. En conseqüència, es procedirà a suggerir a les entitats del Grup UB aquesta modificació de les IIC (afegir aquesta categoria de contractes en l'art. 2.1 b) de les IIC).

5. *L'article 22.2 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitació de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les IIC de l'FBG no fan una referència expressa als aspectes anteriors.*

Al·legació/manifestació: Aquesta obligació de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitació de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia, i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, són qüestions d'obligat compliment estiguin o no expressament contemplades en les IIC. No obstant, es procedirà a suggerir a les entitats del Grup UB aquesta incorporació a les IIC.

6. *L'article 4 de les IIC regula el procediment d'adjudicació directa, aplicable, entre d'altres, als contractes d'obres de fins a 120.000€, als de subministraments i serveis no superiors a 50.000€, als que per raons d'exclusivitat tècnica només poden encomanar-se a un determinat empresari, sense límit de quantia, o als d'obres, subministraments o serveis complementaris que no es puguin separar del contracte principal i s'encomanin al mateix contractista.*

*En aquest procediment el contracte es podrà adjudicar directament a qualsevol empresari o a l'adjudicatari del contracte inicial, sempre i quan tingui capacitat d'obrar i tingui l'habilitació professional necessària per a la realització de la prestació i no serà necessari cap tipus de publicitat de la licitació.*

*L'aplicació d'aquest procediment fa que per als contractes d'obres d'entre 50.000€ i 120.000€ no es respecti ni el principi de publicitat ni el de concurrència, i per als de subministraments i serveis d'entre 18.000€ i 50.000€ no es respecti el principi de concurrència.*

Al·legació/manifestació: L'art. 191 a) TRLCSP estableix que en els procediments d'adjudicació es respectaran en tot cas els principis de publicitat i concurrència. Com bé diu la Sindicatura de Comptes, en el procediment d'adjudicació directa (previst a l'art. 4 IIC) no es tenen en compte aquests principis per voler-se equiparar erròniament aquests contractes als contractes menors que es regulen a l'art. 138.3 TRLCSP. En conseqüència, es procedirà a suggerir a les entitats del Grup UB aquesta modificació de les IIC.

No obstant, en quant als contractes d'obres de +50.000 euros, l'art. 7.1 IIC estableix que es publicarà en el perfil del contractant la informació relativa al contracte.

- 7. Les IIC estableixen un procediment de concurrència limitada aplicable, entre altres supòsits, a contractes d'obres d'entre 120.000€ i 1.000.000€, a contractes de serveis i subministraments de més de 50.000€ i no superiors a 100.000€ i a contractes en què, ateses les seves característiques, no se'n pugui determinar prèviament l'import o les característiques tècniques. En aquest procediment s'han de convidar tres empreses de reconeguda competència en el sector, sempre que sigui possible, amb la finalitat que presentin una proposició tecnicoeconòmica de conformitat amb un plec de clàusules que se'ls lliurarà juntament amb la invitació i on es definiran les condicions bàsiques de la contractació. Les IIC no preveuen la sol·licitud d'ofertes addicionals en cas que alguna de les tres convidades no presentés oferta i limita el nombre d'ofertes a tres, sense preveure que en determinats procediments pugui ser convenient la sol·licitud de més ofertes. En opinió de la Sindicatura la modificació dels aspectes anteriors contribuiria a incrementar la concurrència.*

Al·legació/manifestació: Les IIC no preveuen la sol·licitud d'ofertes addicionals en cas que alguna de les tres convidades no presentés oferta, perquè el TRLCSP només obliga a cursar 3 invitacions, i no a tenir 3 ofertes. I d'altra banda, les IIC no limita el nombre d'ofertes a 3, atès que l'art. 5.2 IIC estableix que es procedirà a convidar a participar a un mínim de 3 empreses.

- 8. Les IIC de l'FBG no fan referència a les modificacions contractuals. Encara que l'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són administracions públiques els són d'aplicació les normes del títol V del llibre I, sobre modificació de contractes, seria convenient que les IIC incorporessin les previsions del TRLCSP sobre modificacions de contractes.*

Al·legació/manifestació: Cal indicar que en la Disposició Final Primera de les IIC s'indica que totes les qüestions no regulades en les IIC es regiran per les previsions del TRLCSP. Per tant, les modificacions contractuals dels contractes de les entitats del Grup UB no subjectes a regulació harmonitzada s'efectuaran conforme el previst al TRLCSP, com a conseqüència de la remissió que fan les IIC a aquest cos legal.



9. *L'article 23 del TRLCSP estableix que el contracte pot preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant la seva durada i que la concurrència per a la seva adjudicació s'hagi fet tenint en compte la durada màxima del contracte, inclosos els períodes de pròrroga. També prohibeix pròrrogues tàcites. L'article 88 del TRLCSP estableix que en el càlcul de l'import total estimat del contracte s'han de tenir en compte les possibles pròrrogues. Les IIC de l'FBG no inclouen una referència expressa als aspectes esmentats.*

Al·legació/manifestació: Si bé és cert que les IIC no preveuen expressament que la concurrència s'ha de dur a terme en funció de la durada màxima del contracte (incloent pròrrogues), que les pròrrogues no poden ser tàcites, i que la despesa que comportin les pròrrogues s'ha de tenir en compte en calcular el valor estimat del contracte, aquestes previsions si les contempla el TRLCAP, al qual les IIC es remet pel que fa a aquelles qüestions no contemplades. No obstant, es suggerirà a les entitats del Grup UB que tinguin en compte aquesta apreciació en la propera modificació de les IIC.

10. *D'acord amb l'article 191 del TRLCSP, les IIC han de garantir l'adjudicació a l'oferta econòmica més avantatjosa. Les IIC s'hi han de pronunciar expressament i, a més, han de desenvolupar els criteris per fer efectiva aquesta obligació i assegurar la correcta aplicació de la discrecionalitat en els casos en què s'adoptin criteris que depenguin de l'apreciació de l'òrgan de contractació. També han de mencionar expressament que en la determinació dels criteris de valoració es dona preponderància als quantificables amb fórmules. Les IIC de l'FBG no preveuen que es doni preponderància als criteris quantificables mitjançant fórmules, ni estableixen ponderacions orientatives per als criteris d'adjudicació.*

Al·legació/manifestació: El que estableix l'art. 191 TRLCSP és que les instruccions han de regular els procediments de contractació de manera que el contracte sigui adjudicat a qui presenti l'oferta econòmicament més avantatjosa, però en cap moment diu que les IIC hagin de pronunciar-se expressament al respecte. Aquest precepte, tampoc en cap moment fa menció a la preponderància dels criteris quantificables amb fórmules.

11. *En relació amb el principi de confidencialitat, l'article 140 del TRLCSP el regula per als contractes celebrats per les administracions públiques i estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte. Les IIC de l'FBG no fan referència expressa al deure de confidencialitat.*

Al·legació/manifestació: Aquest deure de confidencialitat respecte la informació de les ofertes que presentin els licitadors el preveu el TRLCSP, i per tant, no és necessari reproduir aquesta exigència en les IIC.

12. *L'article 137 del TRLCSP estableix que en els contractes d'obres, de subministraments i de serveis de les categories 1 a 16 de l'Annex II no subjectes a regulació harmonitzada i d'import superior a 50.000€ i en els contractes de*

*serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II d'import superior a 200.000€, els poders adjudicadors que no tinguin el caràcter d'administracions públiques han d'elaborar un plec en què s'estableixin les característiques bàsiques del contracte, el règim d'admissió de variants, les modalitats de recepció de les ofertes, els criteris d'adjudicació i les garanties que han de constituir en el seu cas els licitadors o l'adjudicatari i s'inclogui la informació sobre les condicions de subrogació en contractes de treball. En el cas de l'aplicació del procediment d'adjudicació directa als contractes que compleixin les condicions esmentades no es dóna compliment a la previsió legal.*

Al·legació/manifestació: L'art. 9.1 IIC estableixen que en els contractes de quantia superior a 50.000 euros caldrà elaborar un plec de clàusules administratives. Així, mentre que en la regulació en les IIC dels procediments d'adjudicació directa d'obres (fins a 120.000 euros) no es preveu elaborar uns plecs tal i com caldria per als de quantia entre 50.000 i 120.000, pel que fa als subministraments i serveis per adjudicació directe, en ser de quantia fins a 50.000 euros, no caldrien plecs, i per tant, la regulació prevista en aquest art. 9.1 IIC per a subministraments i serveis ja seria correcte.

13. *Per tal de garantir l'aplicació del principi de publicitat que requereix l'article 191 del TRLCSP seria recomanable que les IIC fixessin un contingut mínim de l'anunci de licitació.*

Al·legació/manifestació: El contingut mínim de l'anunci de licitació ja es preveu al TRLCSP al qual les IIC remeten mitjançant la seva Disposició Final Primera, i en conseqüència, no caldria preveure-ho expressament en les IIC.

14. *L'article 50 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administració pública poden sotmetre a un arbitratge, d'acord amb les disposicions de la Llei 60/2003, del 23 de desembre, d'arbitratge, la solució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el compliment i l'extinció dels contractes que se subscriu. Les IIC de l'FBG no fan referència a aquest aspecte.*

Al·legació/manifestació: L'esmentat art. 50 TRLCSP preveu l'arbitratge dels ens del sector públic que no tinguin caràcter d'administració pública com una possibilitat, per la qual no han optat les entitats del Grup UB.

15. *Les IIC preveuen la formalització per escrit en document privat dels contractes adjudicats per procediments de concurrència limitada i oberta i estableixen que no és necessària la formalització per escrit en els procediments d'adjudicació directa. L'article 28 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic no podran contractar verbalment, excepte que el contracte tingui caràcter d'emergència. En el cas de les administracions públiques tampoc no és necessària la formalització per escrit dels contractes menors. Tenint en compte els diferents supòsits als quals és aplicable el procediment d'adjudicació directa d'acord amb les IIC de l'FBG, seria convenient que quan es tracti de contractes d'importants elevats o que tinguin per objecte prestacions molt específiques es formalitzessin per escrit.*

Al·legació/manifestació: En les IIC no s'ha previst la formalització dels contractes adjudicats per procediment d'adjudicació directa degut a l'equiparació que s'ha fet d'aquests amb als contractes menors regulats al TRLCSP, els quals no cal formalitzar per escrit. No obstant, es proposarà a les entitats del Grup UB que tinguin en compte aquesta suggerència en la propera modificació de les IIC.

### **3.2. FUNDACIÓ PRIVADA JOSEP FINESTRES (FJF)**

*... Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig de 2008. El seu contingut és idèntic al de les IIC de la FBG (vegeu apartat 3.1)*

Al·legació/manifestació: Donat que el contingut de les IIC de la FJF és idèntic al de la FBG, les al·legacions/manifestacions són les mateixes que les indicades en els apartats 3 al 15 de la FBG (apartat 3.1). Pel que fa als apartats 1 i 2 es fan les següents al·legacions/manifestacions particulars:

1. Al maig de 2008, les IIC de cada entitat van ser aprovades mitjançant una Resolució del President de cada la Fundació (condicionada a la posterior aprovació per part del corresponent Patronat).

Aquestes es troben publicades a la seva web (perfil del contractant):

<http://www.fundaciojosepfinestres.cat/sites/default/files/Instruccions%20internes%20de%20contractaci%C3%B3%20de%20la%20FJF%20reguladores%20dels%20procediments%20d%27adjudicaci%C3%B3%20dels%20contractes%20d%27obres%2C%20subministraments%20i%20serveis%20no%20subjectes%20a%20regulaci%C3%B3%20harmonitzada.pdf>

L'FJF en l'ordre del dia de la reunió ordinària del Patronat de 20 de juny de 2014, en el seu punt 3.2.3, es proposà l'aprovació de la modificació de les instruccions internes de contractació de l'FJF reguladores dels procediments d'adjudicació dels contractes d'obra, subministraments i serveis no subjectes a regulació harmonitzada, adaptades a la normativa legal vigent. Un cop aprovat aquest punt, es va procedir a la seva publicació a la web.

2. Respecte de l'obligació de fer constar l'òrgan que ha aprovat les IIC i la seva data d'aprovació i la signatura electrònica, es suggerirà a la FJF que ho tingui en compte i ho incorpori en el document que hi ha publicat a la web.

### **3.3. FUNDACIÓ PRIVADA INSTITUT DE FORMACIÓ CONTINUA DE LA UB (IL3-UB)**

*... Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig de 2008. El seu contingut és idèntic al de les IIC de la FBG (vegeu apartat 3.1)*

Al·legació/manifestació: Donat que el contingut de les IIC de l'IL3-UB és idèntic al de la FBG, les al·legacions/manifestacions són les mateixes que les indicades en els apartats 3 al 15 de la FBG (apartat 3.1). Pel que fa als apartats 1 i 2 es fan les següents al·legacions/manifestacions particulars:

1. Al maig de 2008, les IIC de cada entitat van ser aprovades mitjançant una Resolució del President de cada la Fundació (condicionada a la posterior aprovació per part del corresponent Patronat).

Aquestes es troben publicades a la seva web (perfil del contractant):  
[http://www.il3.ub.edu/galeries/documents\\_home/ICC\\_IL3-UB.pdf](http://www.il3.ub.edu/galeries/documents_home/ICC_IL3-UB.pdf)

La Fundació IL3-UB en l'ordre del dia de la reunió ordinària del Patronat de 13 de juny de 2014, en el seu punt 8, es proposà l'aprovació de la modificació de les instruccions internes de contractació de la Fundació reguladores dels procediments d'adjudicació dels contractes d'obra, subministraments i serveis no subjectes a regulació harmonitzada, adaptades a la normativa legal vigent. Un cop aprovat aquest punt, es va procedir a la seva publicació a la web.

2. Respecte de l'obligació de fer constar l'òrgan que ha aprovat les IIC, la seva data d'aprovació i la seva signatura digital, això ja consta en les IIC publicades en format PDF a la web del seu perfil del contractat.

#### **3.4. FUNDACIÓ UNIVERSITÀRIA AGUSTÍ PEDRO I PONS**

*... Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig de 2008.. El seu contingut és idèntic al de les IIC de la FBG (vegeu apartat 3.1)*

Al·legació/manifestació: Donat que el contingut de les IIC de la Fundació Universitària Agustí Pedro i Pons és idèntic al de la FBG, les al·legacions/manifestacions són les mateixes que les indicades en els apartats 3 al 15 de la FBG (apartat 3.1). Pel que fa als apartats 1 i 2 es fan les següents al·legacions/manifestacions particulars:

1. Es requerirà a la Fundació Agustí Pedro i Pons que procedeixi a adaptar les seves IIC a les darreres novetats legislatives
2. Respecte de l'obligació de fer constar l'òrgan que ha aprovat les IIC i la seva data d'aprovació i la signatura electrònica, es suggerirà a la Fundació que ho tingui en compte i ho incorpori en el document que s'ha de publicar a la web (perfil del contractant).

#### **3.5. FUNDACIÓ PRIVADA MONTCELIMAR**

*... Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig de 2008.. El seu contingut és idèntic al de les IIC de la FBG (vegeu apartat 3.1)*

Al·legació/manifestació: Donat que el contingut de les IIC de la Fundació Privada Montcelimar és idèntic al de la FBG, les al·legacions/manifestacions són les mateixes que les indicades en els apartats 3 al 15 de la FBG (apartat 3.1). Pel que fa als apartats 1 i 2 es fan les següents al·legacions/manifestacions particulars:

1. Es requerirà a la Fundació que procedeixi a adaptar les seves IIC a les darreres novetats legislatives.

2. Respecte de l'obligació de fer constar l'òrgan que ha aprovat les IIC i la seva data d'aprovació i la signatura electrònica, es suggerirà a la Fundació que ho tingui en compte i ho incorpori en el document que s'ha de publicar a la web (perfil del contractant).

### **3.6. FUNDACIÓ PRIVADA GUASCH CORANTY**

*... Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig de 2008. El seu contingut és idèntic al de les IIC de la FBG (vegeu apartat 3.1)*

Al·legació/manifestació: Donat que el contingut de les IIC de la Fundació Privada Guasch Coranty és idèntic al de la FBG, les al·legacions/manifestacions són les mateixes que les indicades en els apartats 3 al 15 de la FBG (apartat 3.1). Pel que fa als apartats 1 i 2 es fan les següents al·legacions/manifestacions particulars:

1. Es requerirà a la Fundació que procedeixi a adaptar les seves IIC a les darreres novetats legislatives.
2. Respecte de l'obligació de fer constar l'òrgan que ha aprovat les IIC i la seva data d'aprovació i la signatura electrònica, es suggerirà a la Fundació que ho tingui en compte i ho incorpori en el document que s'ha de publicar a la web (perfil del contractant).

### **3.7. FUNDACIÓ PARC CIENTÍFIC DE BARCELONA (FUNDACIÓ PCB)**

*... Les IIC van ser aprovades pel president de la Fundació l'1 de maig de 2008 i actualitzades, posteriorment, el 18 de desembre del 2013. Del treball realitzat es fan les observacions següents:*

1. *Encara que el TRLCSP no ho diu expressament, per raons de seguretat jurídica i per garantir el principi de transparència, en les IIC hi hauria de constar l'òrgan competent que les ha aprovat, la data d'aprovació i la signatura electrònica. En les IIC de l'FBG no hi consta aquesta informació.*

Al·legació/manifestació: Les IIC del PCB es troben publicades al Perfil del contractant del PCB dins la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, juntament amb el certificat emès per la secretària del Patronat del PCB conforme aquestes IIC modificades han estat aprovades pel Patronat amb data 18 de desembre de 2013. Adjuntem l'enllaç a la Plataforma on pot comprovar-se la data de la seva publicació i el segell de temps corresponent:

[https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin\\_pscp/AppJava/cap.pscp?ambit=&keyword=cient%C3%ADfic+de+barcelona&reqCode=viewDetail&idCap=5758232&](https://contractaciopublica.gencat.cat/ecofin_pscp/AppJava/cap.pscp?ambit=&keyword=cient%C3%ADfic+de+barcelona&reqCode=viewDetail&idCap=5758232&)

2. *En les IIC s'esmenta que l'òrgan de contractació serà qui resolgui l'adjudicació, però no s'especifica qui és l'òrgan de contractació ni la norma reglamentària o disposició estatutària que el regula.*

Al·legació/manifestació: Es va optar per no fer constar en les IIC qui és l'òrgan de contractació de cada entitat atès que les facultats com a òrgan de contractació que s'atorguen en els Estatuts de cada entitat o en escriptures d'apoderament, són canviats amb certa freqüència. En les fundacions, sobretot en les grans, les facultats per actuar com a òrgan de contractació normalment s'atribueixen al President de la Fundació (en els Estatuts) o al Director General (també en els propis Estatuts o en escriptures d'apoderament) o de vegades fins i tot en altres càrrecs, o a diversos càrrecs alhora en funció de la quantia dels contractes, i aquestes quanties, o Estatuts o Apoderaments sovint s'han anat modificant (no ens referim a que canviïn les persones que ocupen els càrrecs, sinó a les atribucions competencials que es fan a cada òrgan). En conseqüència, per no tenir que modificar les IIC cada vegada que es modifiquessin les normes que determinen si l'òrgan de contractació és un o altre, es va optar per no indicar en les mateixes qui és l'òrgan de contractació, i més tenint en compte que enlloc s'obliga a que en les IIC s'hagi d'incloure aquesta informació.

3. *Les IIC enumeren els contractes no subjectes a regulació harmonitzada, als quals, per tant, els són aplicables les IIC, però no s'inclouen els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II del TRLCSP, que són no harmonitzats independentment del seu import.*

Al·legació/manifestació: En l'enumeració en les IIC dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada efectivament hi manquen els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II TRLCSP, als quals també els hi són d'aplicació les IIC amb independència de la seva quantia. En conseqüència, es procedirà a suggerir a les entitats del Grup UB aquesta modificació de les IIC (afegir aquesta categoria de contractes en l'art. 2.1 b) de les IIC).

4. *L'article 22.2 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitació de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les IIC de l'FBG no fan una referència expressa als aspectes anteriors.*

Al·legació/manifestació: Aquesta obligació de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitació de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia, i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, són qüestions d'obligat compliment estiguin o no expressament contemplades en les IIC. No obstant, es procedirà a suggerir a les entitats del Grup UB aquesta incorporació a les IIC.

5. *L'article 4 de les IIC regula el procediment d'adjudicació directa, aplicable, entre d'altres, als contractes d'obres de fins a 120.000€, als de subministraments i serveis no superiors a 50.000€, als que per raons d'exclusivitat tècnica només poden encomanar-se a un determinat empresari, sense límit de quantia, o als*

*d'obres, subministraments o serveis complementaris que no es puguin separar del contracte principal i s'encomanin al mateix contractista.*

*En aquest procediment el contracte es podrà adjudicar directament a qualsevol empresari o a l'adjudicatari del contracte inicial, sempre i quan tingui capacitat d'obrar i tingui l'habilitació professional necessària per a la realització de la prestació i no serà necessari cap tipus de publicitat de la licitació.*

*L'aplicació d'aquest procediment fa que per als contractes d'obres d'entre 50.000€ i 120.000€ no es respecti ni el principi de publicitat ni el de concurrència, i per als de subministraments i serveis d'entre 18.000€ i 50.000€ no es respecti el principi de concurrència.*

Al·legació/manifestació: L'art. 191 a) TRLCSP estableix que en els procediments d'adjudicació es respectaran en tot cas els principis de publicitat i concurrència. Com bé diu la Sindicatura de Comptes, en el procediment d'adjudicació directa (previst a l'art. 4 IIC) no es tenen en compte aquests principis per voler-se equiparar erròniament aquests contractes als contractes menors que es regulen a l'art. 138.3 TRLCSP. En conseqüència, es procedirà a suggerir a les entitats del Grup UB aquesta modificació de les IIC.

No obstant, en quant als contractes d'obres de +50.000 euros, l'art. 7.1 IIC estableix que es publicarà en el perfil del contractant la informació relativa al contracte.

- 6. Les IIC estableixen un procediment de concurrència limitada aplicable, entre altres supòsits, a contractes d'obres d'entre 120.000€ i 1.000.000€, a contractes de serveis i subministraments de més de 50.000€ i no superiors a 100.000€ i a contractes en què, ateses les seves característiques, no se'n pugui determinar prèviament l'import o les característiques tècniques. En aquest procediment s'han de convidar tres empreses de reconeguda competència en el sector, sempre que sigui possible, amb la finalitat que presentin una proposició técnico-econòmica de conformitat amb un plec de clàusules que se'ls lliurarà juntament amb la invitació i on es definiran les condicions bàsiques de la contractació. Les IIC no preveuen la sol·licitud d'ofertes addicionals en cas que alguna de les tres convidades no presentés oferta i limita el nombre d'ofertes a tres, sense preveure que en determinats procediments pugui ser convenient la sol·licitud de més ofertes. En opinió de la Sindicatura la modificació dels aspectes anteriors contribuiria a incrementar la concurrència.*

Al·legació/manifestació: Les IIC no preveuen la sol·licitud d'ofertes addicionals en cas que alguna de les tres convidades no presentés oferta, perquè el TRLCSP només obliga a cursar 3 invitacions, i no a tenir 3 ofertes. I d'altra banda, les IIC no limita el nombre d'ofertes a 3, atès que l'art. 5.2 IIC estableix que es procedirà a convidar a participar a un mínim de 3 empreses.

- 7. Les IIC de l'FBG no fan referència a les modificacions contractuals. Encara que l'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són administracions públiques els són d'aplicació les*

*normes del títol V del llibre I, sobre modificació de contractes, seria convenient que les IIC incorporessin les previsions del TRLCSP sobre modificacions de contractes.*

Al·legació/manifestació: Cal indicar que en la Disposició Final Primera de les IIC s'indica que totes les qüestions no regulades en les IIC es regiran per les previsions del TRLCSP. Per tant, les modificacions contractuals dels contractes de les entitats del Grup UB no subjectes a regulació harmonitzada s'efectuaran conforme el previst al TRLCSP, com a conseqüència de la remissió que fan les IIC a aquest cos legal.

8. *L'article 23 del TRLCSP estableix que el contracte pot preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant la seva durada i que la concurrència per a la seva adjudicació s'hagi fet tenint en compte la durada màxima del contracte, inclosos els períodes de pròrroga. També prohibeix pròrrogues tàcites. L'article 88 del TRLCSP estableix que en el càlcul de l'import total estimat del contracte s'han de tenir en compte les possibles pròrrogues. Les IIC de l'FBG no inclouen una referència expressa als aspectes esmentats.*

Al·legació/manifestació: Si bé és cert que les IIC no preveuen expressament que la concurrència s'ha de dur a terme en funció de la durada màxima del contracte (incloent pròrrogues), que les pròrrogues no poden ser tàcites, i que la despesa que comportin les pròrrogues s'ha de tenir en compte en calcular el valor estimat del contracte, aquestes previsions si les contempla el TRLCAP, al qual les IIC es remet pel que fa a aquelles qüestions no contemplades. No obstant, es suggerirà a les entitats del Grup UB que tinguin en compte aquesta apreciació en la propera modificació de les IIC.

9. *D'acord amb l'article 191 del TRLCSP, les IIC han de garantir l'adjudicació a l'oferta econòmica més avantatjosa. Les IIC s'hi han de pronunciar expressament i, a més, han de desenvolupar els criteris per fer efectiva aquesta obligació i assegurar la correcta aplicació de la discrecionalitat en els casos en què s'adoptin criteris que depenguin de l'apreciació de l'òrgan de contractació. També han de mencionar expressament que en la determinació dels criteris de valoració es dona preponderància als quantificables amb fórmules. Les IIC de l'FBG no preveuen que es doni preponderància als criteris quantificables mitjançant fórmules, ni estableixen ponderacions orientatives per als criteris d'adjudicació.*

Al·legació/manifestació: El que estableix l'art. 191 TRLCSP és que les instruccions han de regular els procediments de contractació de manera que el contracte sigui adjudicat a qui presenti l'oferta econòmicament més avantatjosa, però en cap moment diu que les IIC hagin de pronunciar-se expressament al respecte. Aquest precepte, tampoc en cap moment fa menció a la preponderància dels criteris quantificables amb fórmules.

10. *En relació amb el principi de confidencialitat, l'article 140 del TRLCSP el regula per als contractes celebrats per les administracions públiques i estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empre-*



*saris que aquests hagin designat com a confidencial respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte. Les IIC de l'FBG no fan referència expressa al deure de confidencialitat.*

Al·legació/manifestació: Aquest deure de confidencialitat respecte la informació de les ofertes que presentin els licitador el preveu el TRLCSP, i per tant, no és necessari reproduir aquesta exigència en les IIC.

- 11. L'article 137 del TRLCSP estableix que en els contractes d'obres, de subministraments i de serveis de les categories 1 a 16 de l'Annex II no subjectes a regulació harmonitzada i d'import superior a 50.000€ i en els contractes de serveis de les categories 17 a 27 de l'Annex II d'import superior a 200.000€, els poders adjudicadors que no tinguin el caràcter d'administracions públiques han d'elaborar un plec en què s'estableixin les característiques bàsiques del contracte, el règim d'admissió de variants, les modalitats de recepció de les ofertes, els criteris d'adjudicació i les garanties que han de constituir en el seu cas els licitadors o l'adjudicatari i s'inclogui la informació sobre les condicions de subrogació en contractes de treball. En el cas de l'aplicació del procediment d'adjudicació directa als contractes que compleixin les condicions esmentades no es dóna compliment a la previsió legal.*

Al·legació/manifestació: L'art. 9.1 IIC estableixen que en els contractes de quantia superior a 50.000 euros caldrà elaborar un plec de clàusules administratives. Així, mentre que en la regulació en les IIC dels procediments d'adjudicació directa d'obres (fins a 120.000 euros) no es preveu elaborar uns plecs tal i com caldria per als de quantia entre 50.000 i 120.000, pel que fa als subministraments i serveis per adjudicació directe, en ser de quantia fins a 50.000 euros, no caldrien plecs, i per tant, la regulació prevista en aquest art. 9.1 IIC per a subministraments i serveis ja seria correcte.

- 12. Per tal de garantir l'aplicació del principi de publicitat que requereix l'article 191 del TRLCSP seria recomanable que les IIC fixessin un contingut mínim de l'anunci de licitació.*

Al·legació/manifestació: El contingut mínim de l'anunci de licitació ja es preveu al TRLCSP al qual les IIC remeten mitjançant la seva Disposició Final Primera, i en conseqüència, no caldria preveure-ho expressament en les IIC.

- 13. L'article 50 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administració pública poden sotmetre a un arbitratge, d'acord amb les disposicions de la Llei 60/2003, del 23 de desembre, d'arbitratge, la solució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el compliment i l'extinció dels contractes que se subscriguin. Les IIC de l'FBG no fan referència a aquest aspecte.*

Al·legació/manifestació: L'esmentat art. 50 TRLCSP preveu l'arbitratge dels ens del sector públic que no tinguin caràcter d'administració pública com una possibilitat, per la qual no han optat les entitats del Grup UB.

14. *Les IIC preveuen la formalització per escrit en document privat dels contractes adjudicats per procediments de concurrència limitada i oberta i estableixen que no és necessària la formalització per escrit en els procediments d'adjudicació directa. L'article 28 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic no podran contractar verbalment, excepte que el contracte tingui caràcter d'emergència. En el cas de les administracions públiques tampoc no és necessària la formalització per escrit dels contractes menors. Tenint en compte els diferents supòsits als quals és aplicable el procediment d'adjudicació directa d'acord amb les IIC de l'FBG, seria convenient que quan es tracti de contractes d'importants elevats o que tinguin per objecte prestacions molt específiques es formalitzessin per escrit.*

Al·legació/manifestació: En les IIC no s'ha previst la formalització dels contractes adjudicats per procediment d'adjudicació directa degut a l'equiparació que s'ha fet d'aquests amb als contractes menors regulats al TRLCSP, els quals no cal formalitzar per escrit. No obstant, es proposarà a les entitats del Grup UB que tinguin en compte aquesta suggerència en la propera modificació de les IIC.

15. *En les disposicions finals de les IIC s'estableix que en cas que en un futur es modifiquessin les quanties que consten en la Llei de contractes del sector públic o es realitzés qualsevol altra modificació d'aquesta normativa, s'entendrien automàticament modificats en el mateix sentit els pertinents articles de les IIC. Per garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP els canvis legislatius que afectin les IIC (llevat que es tracti de modificacions de llindars econòmics) s'hi haurien d'incorporar i després l'òrgan competent hauria de ratificar els canvis.*

Al·legació/manifestació: La Disposició Final Segona, la qual preveu que qualsevol modificació de quantia o canvi normatiu s'entendrà automàticament incorporat a les IIC, està previst per a cobrir el període de temps entre la entrada en vigor d'una nova norma i la incorporació formal d'aquesta novetat en les IIC. Cal dir, no obstant, que no s'ha produït cap canvi normatiu que afecti de forma directa les IIC, llevat de les referències numèriques als articles de la llei.

### **3.8. FUNDACIÓ PRIVADA AMIGÓ CUYÀS**

*... La Fundació Privada Amigó Cuyàs no ha aprovat les IIC*

Al·legació/manifestació: La Fundació Privada Amigó Cuyàs actualment està en un procés d'estudi de la seva viabilitat. Actualment disposa d'un patrimoni net de 21.117,08 euros, i el pressupost per al 2014 és de 800 euros. La seva capacitat de contractació és molt poca i en tot cas les poques accions seran del tipus contracte menor, pel que no s'ha considerat necessari redactar les corresponents IIC fins que es defineixi la situació final de la Fundació.

Fins que la Fundació aprovi les IIC, d'acord amb la Disposició transitòria cinquena del TRLCSP, es regirà, per a l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada, per les normes establertes en l'article 190 del TRLCSP.

### 3.9. FUNDACIÓ PRIVADA SOLIDARITAT UB

... La Fundació Privada Solidaritat UB no ha aprovat les IIC

Al·legació/manifestació: La Fundació Privada Solidaritat UB va aprovar les seves IIC sota el títol "Normes bàsiques laborals i de contractació, facturació i pagaments en la reunió del seu Patronat del 2 de juliol de 2014, i està previst que aquestes es publiquin al Perfil del Contractant de la seva web (<http://www.solidaritat.ub.edu/web/ca/>) indicant-hi l'òrgan que les ha aprovat i la seva data d'aprovació.

### 3.10. CULTURA INNOVADORA I CIENTÍFICA UB, SLU

... La societat no ha aprovat les IIC

Al·legació/manifestació: El volum de contractació d'aquesta entitat es gairebé nul, i les poques accions són del tipus contracte menor, pel que no s'ha considerat necessari redactar les corresponents IIC.

Fins que l'entitat aprovi les IIC, d'acord amb la Disposició transitòria cinquena del TRLCSP, es regirà, per a l'adjudicació de contractes no subjectes a regulació harmonitzada, per les normes establertes en l'article 190 del TRLCSP per a l'adjudicació de contractes harmonitzats.

## 5.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES

Un cop revisades les al·legacions presentades per la Universitat de Barcelona es fan els comentaris següents:

- S'ha modificat el redactat de l'observació 10 de les IIC de l'FBG i de l'observació 8 de les IIC de la Fundació PCB amb l'objecte de clarificar el seu contingut.
- S'ha acceptat la primera al·legació referida a la Fundació PCB.
- La resta d'al·legacions no s'han acceptat ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.
- La Sindicatura no ha fiscalitzat les noves IIC de l'FBG, de l'FJF i de l'IL3-UB aprovades el juny del 2014.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: octubre de 2014

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: DL B 22843-2014