

## **NOTA RESUM**

### **Nota resum de l'informe 16/2020, relatiu al Consell Comarcal de la Garrotxa, exercici 2017**

*Barcelona, 28 d'octubre de 2020*

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 16/2020, relatiu al Consell Comarcal de la Garrotxa, exercici 2017, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat pel síndic Miquel Salazar com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 30 de setembre del 2020.

El treball, de fiscalització financera limitada, s'ha centrat en la revisió de la liquidació del pressupost i del compliment de la legislació aplicable en els àmbits comptable, pressupostari, de les retribucions de personal i de la contractació administrativa, corresponents a l'exercici 2017.

El pressupost inicial de l'exercici 2017 preveia uns ingressos i unes despeses de 16,33 M€ i durant l'exercici es van aprovar modificacions de crèdit per 2,87 M€, per tant, el pressupost definitiu va ser de 19,20 M€.

La Liquidació del pressupost a 31 de desembre del 2017 presentava uns drets reconeguts (ingressos) de 17,16 M€ i unes obligacions reconegudes (despeses) de 17,13 M€.

Les observacions més rellevants de la fiscalització, recollides en l'apartat de conclusions de l'informe, es resumeixen a continuació:

- Dues modificacions de crèdit es van comptabilitzar abans de la seva aprovació definitiva i en l'expedient no es justificava de manera clara la impossibilitat de posposar la despesa a l'exercici següent, tal com estableix la normativa.

El Consell Comarcal no va tramitar els expedients corresponents per a la majoria d'ampliacions de crèdit efectuades durant l'exercici 2017, amb el preceptiu informe d'intervenció sobre els efectes de la modificació en l'estabilitat pressupostària.

- Els ingressos dels ajuntaments per a la prestació de serveis públics bàsics, per 2,82 M€, s'haurien d'haver registrat en el capítol 4 del pressupost d'ingressos, en lloc de fer-ho en el capítol 3. Així mateix, els ingressos que el Consell Comarcal rep de l'Agència Catalana de l'Aigua per a la prestació del servei de sanejament, per 2,93 M€, corresponen a una transferència de corrent o de capital, en funció de si són per finançar una despesa corrent o una inversió i, per tant, s'haurien d'haver registrat en el capítol 4 o en el capítol 7 del pressupost d'ingressos, en lloc de fer-ho en el capítol 3.

- El Consell Comarcal va registrar un ingrés pressupostari de 770.509€ provinents del Pla únic d'obres i serveis (PUOSC) i una despesa de 775.286€ corresponents a les obres executades pels ajuntaments. D'acord amb els principis comptables públics, les transferències de capital derivades del PUOSC s'haurien d'haver comptabilitzat de forma no pressupostària.
- Els dos consorcis adscrits al Consell Comarcal són mitjà propi d'aquest. En la fiscalització dels imports que el Consell Comarcal els transfereix pels serveis que presten s'ha observat que no existeix cap conveni amb ells que determini el règim i les condicions dels encàrrecs d'actuació.
- Pel que fa a les despeses de personal, la Relació de llocs de treball de l'exercici 2017 no es va publicar i no conté les retribucions complementàries ni la forma de provisió dels llocs de treball. La plantilla sí es va publicar, tot i que no detalla la denominació de les places tal com requereix la normativa.
- Quant a la contractació administrativa, en diversos expedients de contractes fiscalitzats s'han trobat mancances formals, com ara la del certificat d'existència de crèdit i la de la fiscalització prèvia de la intervenció.
- L'exercici 2017 el Consell Comarcal no va realitzar cap procediment de licitació del servei de transport regular de viatgers de la Garrotxa, la despesa del qual va ser de 145.835€.
- En dos dels contractes fiscalitzats, el plec de clàusules administratives establí de forma clara els criteris que depenen d'un judici de valor i la puntuació màxima per cadascun d'ells, però mancaven els subcriteris que es valorarien per obtenir la puntuació de cada oferta. Tanmateix aquests subcriteris van ser degudament detallats en l'informe tècnic de valoració de les ofertes i van ser decisius per resoldre l'adjudicació del contracte.
- En la fiscalització de l'execució del contracte de redacció del projecte, construcció claus en mà i explotació de la planta de compostatge de FORM i fans a Olot s'han detectat modificacions del contracte que van fer que les condicions amb què es va executar aquest contracte no es corresponguessin amb les inicialment establertes. Aquestes modificacions –no previstes de forma clara, precisa i inequívoca com demana la llei–, van suposar, d'una banda, un augment de la durada del contracte, que va passar de quinze a vint anys i, de l'altra, un increment del 29,1% del cost real del servei per a l'exercici 2017. Totes aquestes alteracions en les condicions contractuals van suposar modificacions substancials de les condicions essencials del contracte. A més a més, cap d'aquestes modificacions es van formalitzar en document administratiu.
- En alguns dels contractes menors analitzats s'han detectat determinades incidències relacionades amb els objectes dels contractes, els imports, les dates o els tipus de contractes que suposen un incompliment dels articles 86 i 99, apartat 2 del Text refós de la Llei de contractes del sector públic i, en conseqüència, es considera que hi va haver un fraccionament indegut del contracte.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.  
L'informe es pot consultar a [www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat).