

INFORME 19/2013

INSTRUCCIONS  
DE CONTRACTACIÓ  
D'ENTITATS DE  
LA UNIVERSITAT  
POLITÉCNICA  
DE CATALUNYA  
EXERCICI 2013

INFORME 19/2013

**INSTRUCCIONS  
DE CONTRACTACIÓ  
D'ENTITATS DE  
LA UNIVERSITAT  
POLITÈCNICA  
DE CATALUNYA  
EXERCICI 2013**

---

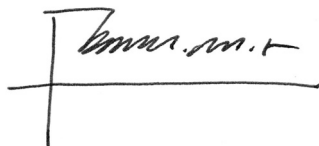
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, els dies 23 i 24 de juliol del 2013, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 19/2013, relatiu a les instruccions de contractació d'entitats de la Universitat Politècnica de Catalunya, exercici 2013.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 3 de setembre de 2013



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
2. ASPECTES GENERALS .....	7
2.1. MARC JURÍDIC.....	7
2.2. ENTITATS FISCALITZADES.....	8
3. FISCALITZACIÓ .....	8
3.1. FUNDACIÓ POLITÈCNICA DE CATALUNYA (FPC).....	9
3.2. UPCNET, SERVEIS D'ACCÉS A INTERNET DE LA UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE CATALUNYA, SLU (UPCNET) .....	11
3.3. PARC MEDITERRANI DE LA TECNOLOGIA, SL (PMT) .....	14
3.4. FUNDACIÓ PARC UPC.....	17
3.5. FUNDACIÓ CENTRE D'INNOVACIÓ I TECNOLOGIA DE LA UPC (FUNDACIÓ CIT UPC).....	18
3.6. FUNDACIÓ PRIVADA CENTRE CIM (FUNDACIÓ CIM).....	18
4. CONCLUSIONS .....	19
5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	22

## **ABREVIACIONS**

FPC	Fundació Politècnica de Catalunya
Fundació CIM	Fundació Privada Centre CIM
Fundació CIT UPC	Fundació Centre d'Innovació i Tecnologia de la UPC
M€	Milions d'euros
PMT	Parc Mediterrani de la Tecnologia, SL
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic
UPC	Universitat Politècnica de Catalunya
UPCNET	UPCNET, serveis d'accés a internet de la Universitat Politècnica de Catalunya, SLU

## **1. INTRODUCCIÓ**

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de les instruccions de contractació de les entitats del Grup de la Universitat Politècnica de Catalunya (Grup UPC) i altres entitats vinculades a la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) en què aquesta exerceix una influència dominant.

L'objectiu d'aquest informe és analitzar l'accessibilitat i el contingut de les instruccions internes de contractació de les entitats incloses dins l'abast de l'informe.

Per a la realització del treball la Sindicatura ha obtingut informació dels comptes anuals corresponents a l'exercici 2011 retuts per les entitats que inclou l'informe i, amb la finalitat de tenir una visió general del compliment de la normativa relacionada amb la publicitat i accessibilitat, ha analitzat exclusivament les instruccions de contractació de cadascuna de les entitats, obtingudes de les seves pàgines web el 5 d'abril del 2013.

El treball de fiscalització ha inclòs la comprovació que les instruccions han estat aprovades per l'òrgan competent i que han estat publicades en el perfil del contractant corresponent i l'anàlisi del seu contingut i l'adequació al Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) vigent el 5 d'abril del 2013.

## **2. ASPECTES GENERALS**

### **2.1. MARC JURÍDIC**

L'article 191 del TRLCSP estableix que els poders adjudicadors que no són administració pública, en els contractes no subjectes a regulació harmonitzada no els resulta d'aplicació completa tot el TRLCSP ni en allò que fa referència al règim jurídic del contracte ni en els possibles procediments d'adjudicació. L'article també estableix que els òrgans competents d'aquestes entitats han d'aprovar unes instruccions de contractació d'obligat compliment en el seu àmbit intern, en què es regulin els procediments de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada que garanteixin el compliment efectiu dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació perquè l'adjudicació es realitzi a favor de qui presenti l'oferta econòmica més avantatjosa.

L'aplicació efectiva d'aquest precepte legal no determina, exclusivament, que les instruccions de contractació enumerin l'aplicació d'aquests principis, sinó que exigeix que es garanteixi la seva aplicació efectiva mitjançant la integració en els procediments de contractació regulats en les instruccions.

L'article 1 del TRLCSP estableix que la llei ha de regular la contractació del sector públic per garantir que s'ajusta als principis de lliure accés a les licitacions, de publicitat i transparència dels procediments, i de no discriminació i igualtat de tracte entre els candidats, i per assegurar, en connexió amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària i control de la despesa, que hi ha una utilització eficient dels fons destinats a la realització d'obres, l'adquisició de béns i la contractació de serveis mitjançant l'exigència de la definició prèvia de les necessitats a satisfer, de la salvaguarda de la lliure competència i de la selecció de l'oferta econòmicament més avantatjosa.

A més, el TRLCSP estableix determinades normes que són d'aplicació a tota la contractació dels sector públic, el desenvolupament de les quals hauria d'incorporar-se també a les instruccions de contractació amb l'objectiu d'unificar tota la normativa interna aplicable a la contractació de l'entitat.

## **2.2. ENTITATS FISCALITZADES**

El treball de fiscalització ha inclòs les entitats següents:

- Fundació Politècnica de Catalunya (FPC)
- UPCNET, serveis d'accés a internet de la Universitat Politècnica de Catalunya, SLU (UPCNET)
- Parc Mediterrani de la Tecnologia, SL (PMT)
- Fundació Parc UPC
- Fundació Centre d'Innovació i Tecnologia de la UPC (Fundació CIT UPC)
- Fundació Centre CIM (Fundació CIM)

Aquestes entitats han d'aprovar les corresponents instruccions internes de contractació en aplicació del que disposa l'article 191 del TRLCSP. Així mateix, les instruccions s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles que ho sol·licitin i publicar-se en el perfil del contractant de cadascuna de les entitats.

## **3. FISCALITZACIÓ**

A continuació es presenten les entitats que formen part de l'abast de l'informe amb les observacions que s'han posat de manifest en la fiscalització de cadascuna d'elles. Per cada entitat es presenta informació dels comptes anuals del 2011 (darrers disponibles el mes de maig del 2013) amb l'objectiu de conèixer les seves principals dades economicofinanceres.

### **3.1. FUNDACIÓ POLITÈCNICA DE CATALUNYA (FPC)**

El 22 de juliol de 1994 es va formalitzar la constitució de l'FPC, creada per servir al foment i promoció de les activitats vinculades a la formació permanent, a l'extensió tecnològica i a la millora del potencial de les empreses i dels sectors econòmics i socials de Catalunya. És una fundació privada i sense finalitat de lucre, en el marc de la legislació de la Generalitat de Catalunya.

L'exercici anual de l'FPC va des de l'1 de setembre fins al 31 d'agost. Els seus fons propis a 31 d'agost del 2011 eren de 0,70 M€, amb un fons dotacional de 0,72 M€, i el seu actiu de 8,27 M€. L'exercici 2011 els ingressos per les activitats pròpies de la Fundació van ser d'11,95 M€ i l'excedent de l'exercici va ser positiu de 8.533 €.

En l'informe 22/2011 de la Sindicatura de Comptes, relatiu a la Fundació Politècnica de Catalunya, exercici finalitzat el 31 d'agost del 2009, es recomanava que l'FPC revisés i modificqués les seves instruccions de contractació. Les instruccions de contractació revisades van ser aprovades pel Patronat de l'FPC el 21 de març del 2013.

Del treball realitzat es fan les observacions següents:

1. Encara que el TRLCSP no ho diu expressament, per raons de seguretat jurídica i per garantir el principi de transparència, en les instruccions de contractació hi hauria de constar l'òrgan competent que les ha aprovat, la data d'aprovació i la signatura electrònica. En les instruccions de l'FPC no hi consta la signatura de l'òrgan que les ha aprovat.
2. D'acord amb les instruccions de contractació els òrgans de contractació de l'FPC són els fixats en els seus Estatuts i altres normes de creació i apoderament. Aquesta determinació de l'òrgan de contractació és poc concreta i no informa suficientment els licitadors sobre els òrgans de contractació de l'entitat.
3. L'article 22.2 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitat de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les instruccions de contractació de l'FPC no fan una referència expressa als aspectes anteriors.
4. L'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són administracions públiques els són d'aplicació les normes del títol V del llibre I, sobre modificació de contractes. Les instruccions de l'FPC no fan referència a les modificacions contractuals.



5. L'article 23 del TRLCSP estableix que el contracte pot preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant la seva durada i que la concurrència per a la seva adjudicació s'hagi fet tenint en compte la durada màxima del contracte, inclosos els períodes de pròrroga. També prohibeix pròrrogues tàcites. L'article 88 del TRLCSP estableix que en el càlcul de l'import total estimat del contracte s'han de tenir el compte les possibles pròrrogues. Les instruccions de l'FPC no inclouen una referència expressa als aspectes esmentats.
6. D'acord amb l'article 191 del TRLCSP, les instruccions de contractació han de garantir l'adjudicació a l'oferta econòmica més avantatjosa. Les instruccions s'hi han de pronunciar expressament i, a més, han de desenvolupar els criteris per fer efectiva aquesta obligació i assegurar la correcta aplicació de la discrecionalitat en els casos en què s'adoptin criteris que depenguin de l'apreciació de l'òrgan de contractació. A més, han de mencionar expressament que en la determinació dels criteris de valoració es dóna preponderància als quantificables amb fórmules. Les instruccions de l'FPC no preveuen que es doni preponderància als criteris quantificables mitjançant fórmules, ni estableixen ponderacions orientatives per als criteris d'adjudicació.
7. L'article 140 del TRLCSP regula el principi de confidencialitat per als contractes subscrits per les administracions públiques. Així mateix estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial i que els empresaris tenen un deure de confidencialitat respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte. Les instruccions de l'FPC no fan referència expressa al deure de confidencialitat.
8. Les instruccions de contractació estableixen que en el procediment negociat és necessari sol·licitar ofertes almenys a tres empresaris o professionals capacitats per realitzar l'objecte del contracte, sempre que sigui possible, però no preveuen que s'hagi de justificar la impossibilitat de demanar-les per raons objectives. Aquesta justificació és una garantia dels principis de concurrència i d'igualtat.
9. La regulació del procediment negociat a les instruccions de contractació no especifica de manera clara les condicions que han de regir en el procés de negociació. Per tal de garantir els principis de transparència i igualtat, les instruccions s'han de pronunciar expressament, entre altres aspectes, sobre l'obligació que tots els licitadors rebin el mateix tracte, sobre l'obligació d'incloure en l'expedient les proposicions rebudes i la seva valoració, i sobre la necessitat de verificar la capacitat i la solvència dels licitadors.
10. Les instruccions de contractació estableixen que l'adjudicació del contracte ha de ser motivada d'acord amb els criteris d'adjudicació que figurin en el plec de clàusules amb incorporació de les puntuacions, totals i parcials, obtingudes per totes les em-

preses o professionals admesos, en cada un dels criteris d'adjudicació. Es considera motivació suficient per a l'adjudicació del contracte si la resolució de l'adjudicació de l'òrgan de contractació accepta i assumeix el contingut de la proposta d'adjudicació i/o de l'informe de valoració. Les instruccions no fan referència que les valoracions atorgades a cada empresa en cada un dels criteris d'adjudicació han d'estar motivades. La jurisprudència del Tribunal Suprem ha determinat que l'exigència de motivació no pot ser substituïda per la simple fixació de puntuacions, ja que l'Administració ha d'expressar les raons que l'indueixen a atorgar preferència a un dels sol·licitants davant la resta i fer desaparèixer d'aquesta manera qualsevol indici d'arbitrarietat i permetre, al mateix temps, que els licitadors no puguin contradir, si s'escau, les raons que motiven l'acte.

11. L'article 50 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administració pública poden remetre a un arbitratge, d'acord amb les disposicions de la Llei 60/2003, del 23 de desembre, d'arbitratge, la solució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el compliment i l'extinció dels contractes que se subscriguin. Les instruccions de la FPC no fan referència a aquest aspecte.

### **3.2. UPCNET, SERVEIS D'ACCÉS A INTERNET DE LA UNIVERSITAT POLITÈCNICA DE CATALUNYA, SLU (UPCNET)**

El 24 de novembre de 1998 es va constituir la societat limitada UPCNET i posteriorment, el 17 de juny de 2011, la societat va ser declarada unipersonal. A 31 de desembre del 2011 el 100% del seu capital social estava subscrit per la UPC. L'objecte social de la societat és produir, transformar, organitzar, promocionar i comercialitzar productes, serveis i activitats a través de mitjans relacionats amb les tecnologies de la informació i les comunicacions (TIC).

A 31 de desembre del 2011 els fons propis de la societat eren d'1,02 M€ i el seu actiu de 4,82 M€. L'exercici 2011 l'import net de la xifra de negocis va ser de 14,37 M€ i el benefici obtingut de 76.321 €.

Les instruccions de contractació revisades van ser aprovades pel conseller delegat de la societat el 30 de juliol del 2010. Del treball realitzat es fan les observacions següents:

1. Les instruccions d'UPCNET no han estat actualitzades per adequar-les als canvis normatius posteriors a la data de la seva aprovació i inclouen diferents referències normatives a la derogada Llei de contractes del sector públic.
2. Encara que el TRLCSP no ho diu expressament per raons de seguretat jurídica i per garantir el principi de transparència, en les instruccions de contractació hi hauria de

constar l'òrgan competent que les ha aprovat, la data d'aprovació i la signatura electrònica. En les instruccions d'UPCNET no hi consta la signatura de l'òrgan que les ha aprovat.

3. D'acord amb les instruccions de contractació, l'òrgan de contractació és aquell òrgan, unipersonal o col·legiat, que té la competència per subscriure contractes en nom i representació d'UPCNET en virtut de norma legal o reglamentària o disposició estatutària. Aquesta determinació de l'òrgan de contractació és poc concreta i no informa suficientment els licitadors sobre els òrgans de contractació de l'entitat.
4. En les disposicions finals de les instruccions s'estableix que en cas que en un futur es modifiquessin les quanties que consten en la Llei de contractes del sector públic o es realitzés qualsevol altra modificació d'aquesta normativa, s'entendrien automàticament modificats en el mateix sentit els pertinents articles de les instruccions, sense perjudici de la posterior aprovació. Per garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP els canvis legislatius que afectin les instruccions de contractació (llevat que es tracti de modificacions de llindars econòmics) s'hi haurien d'incorporar i després l'òrgan competent hauria de ratificar els canvis.
5. L'article 22.2 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitat de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les instruccions de contractació d'UPCNET no fan una referència expressa als aspectes anteriors.
6. Les instruccions no estableixen un contingut mínim de l'anunci de licitació ni tampoc inclouen com a annex un anunci tipus de licitació per tal de garantir l'aplicació del principi de publicitat que requereix l'article 191 del TRLCSP.
7. Les instruccions preveuen la contractació directa a un únic proveïdor en els contractes d'import inferior a 50.000 €. En els contractes de serveis i subministraments d'import entre 18.000 € i 50.000 €, encara que el TRLCSP els exclou del requisit de publicitat, això no treu que en determinats casos l'ens promogui la concurrència de licitadors en la forma que consideri.
8. L'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són administracions públiques els són d'aplicació les normes del títol V del llibre I, sobre modificació de contractes. Les instruccions d'UPCNET no fan referència a les modificacions contractuals.

9. L'article 23 del TRLCSP estableix que el contracte pot preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant la seva durada i que la concurrència per a la seva adjudicació s'hagi fet tenint en compte la durada màxima del contracte, inclosos els períodes de pròrroga. També prohibeix pròrrogues tàcites. L'article 88 del TRLCSP estableix que en el càlcul de l'import total estimat del contracte s'han de tenir el compte les possibles pròrrogues. Les instruccions d'UPCNET no inclouen una referència expressa als aspectes esmentats.
10. D'acord amb l'article 191 del TRLCSP, les instruccions de contractació han de garantir l'adjudicació a l'oferta econòmica més avantatjosa. Les instruccions s'hi han de pronunciar expressament i, a més, han de desenvolupar els criteris per fer efectiva aquesta obligació i assegurar la correcta aplicació de la discrecionalitat en els casos en què s'adoptin criteris que depenguin de l'apreciació de l'òrgan de contractació. A més, han de mencionar expressament que en la determinació dels criteris de valoració es dóna preponderància als quantificables amb fórmules. Les instruccions d'UPCNET no preveuen que es doni preponderància als criteris quantificables mitjançant fórmules ni estableixen ponderacions orientatives per als criteris d'adjudicació.
11. L'article 140 del TRLCSP regula el principi de confidencialitat per als contractes subscrits per les administracions públiques. Així mateix estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial i que els empresaris tenen un deure de confidencialitat respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte. Les instruccions d'UPCNET no fan referència expressa al deure de confidencialitat.
12. Les instruccions de contractació estableixen que en el procediment negociat sense publicitat és necessari sol·licitar almenys tres ofertes, sempre que sigui possible, però no preveuen que s'hagi de justificar la impossibilitat de demanar-les per raons objectives. Aquesta justificació és una garantia dels principis de concurrència i d'igualtat.
13. Les instruccions de contractació preveuen que la capacitat i solvència han de ser aquelles que es determinin en el plec de clàusules de cada contracte i que s'han d'acreditar pels mitjans que s'hi estableixin, però no especifiquen que els requisits mínims de solvència i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i que han d'estar vinculats a l'objecte del contracte i ser-hi proporcionals.
14. Per regular el desenvolupament dels diferents procediments d'adjudicació, les instruccions de contractació estableixen que les proposicions s'han de valorar d'acord amb els criteris d'adjudicació especificats en el plec de clàusules, i que un cop feta la

valoració de les proposicions acceptades s'ha de formular la proposta d'adjudicació del contracte. Tanmateix, no fan cap referència a la necessitat de motivació dels informes de valoració i de la proposta d'adjudicació.

15. L'article 195 del TRLCSP disposa que els sistemes per racionalitzar la contractació que estableixin les entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administracions públiques en les seves instruccions de contractació, s'han d'ajustar a les disposicions del títol II del llibre III del TRLCSP. Les instruccions d'UPCNET no inclouen cap referència als acords marc ni a altres sistemes per racionalitzar la contractació.
16. L'article 50 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administració pública poden remetre a un arbitratge, d'acord amb les disposicions de la Llei 60/2003, del 23 de desembre, d'arbitratge, la solució de les diferències que puguin sorgir sobre els efectes, el compliment i l'extinció dels contractes que se subscriuguin. Les instruccions d'UPCNET no fan referència a aquest aspecte.

### **3.3. PARC MEDITERRANI DE LA TECNOLOGIA, SL (PMT)**

La constitució del PMT va ser aprovada pel Consell Social de la UPC el 20 de novembre del 2000 i es va formalitzar en escriptura pública el 22 de gener del 2001. L'objecte social és la promoció, compravenda, arrendament, conservació i manteniment de tota classe de béns immobles i terrenys; la construcció d'edificis i la seva alienació en règim de propietat horitzontal o vertical i la seva explotació, així com la intermediació immobiliària i la prestació de serveis immobiliaris de tot tipus, incloent-hi les activitats de neteja i manteniment d'elements annexos a les edificacions, la gestió de terrenys per a la instal·lació de centres de recerca, d'empreses que prestin serveis universitaris, d'empreses de tecnologia punta i aquelles altres activitats vinculades a la docència, a la cultura i al foment de la recerca. A 31 de desembre del 2011 la societat estava participada per la UPC en un 99,907% i pel Consell Comarcal del Baix Llobregat en un 0,093%.

A 31 de desembre del 2011 els fons propis de la societat eren de 0,29 M€ i el seu actiu d'1,08 M€. L'exercici 2011 l'import net de la xifra de negocis va ser d'1,84 M€ i el benefici obtingut de 19.204 €.

Del treball realitzat es fan les observacions següents:

1. Encara que el TRLCSP no ho diu expressament, per raons de seguretat jurídica i per garantir el principi de transparència, en les instruccions de contractació hi hauria de

constar l'òrgan competent que les ha aprovat, la data d'aprovació i la signatura electrònica. En les instruccions del PMT no hi consta ni la data d'aprovació ni tampoc s'indica quin òrgan les ha aprovat.

2. D'acord amb les instruccions de contractació, l'òrgan de contractació és aquell òrgan, unipersonal o col·legiat, que té la competència per subscriure contractes en nom i representació del PMT en virtut d'una norma legal o reglamentària o una disposició estatutària. Aquesta determinació de l'òrgan de contractació és poc concreta i no informa suficientment els licitadors sobre els òrgans de contractació de l'entitat.
3. En les disposicions finals de les instruccions s'estableix que en cas que en un futur es modifiquessin les quanties que consten en la Llei de contractes del sector públic o es realitzés qualsevol altra modificació d'aquesta normativa, s'entendran automàticament modificats en el mateix sentit els pertinents articles de les instruccions, sense perjudici de la posterior aprovació. Per garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP els canvis legislatius que afectin les instruccions de contractació (a no ser que es tracti de modificacions de llindars econòmics) s'hi haurien d'incorporar i després l'òrgan competent hauria de ratificar els canvis.
4. L'article 22.2 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic han de vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitat de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment. Les instruccions de contractació del PMT no fan una referència expressa als aspectes anteriors.
5. Les instruccions de contractació no estableixen un contingut mínim de l'anunci de licitació ni tampoc inclouen com a annex un anunci tipus de licitació per tal de garantir l'aplicació del principi de publicitat que requereix l'article 191 del TRLCSP.
6. Les instruccions preveuen la contractació directa a un únic proveïdor en els contractes d'import inferior a 50.000 €. En els contractes de serveis i subministraments d'import entre 18.000 € i 50.000 €, encara que el TRLCSP els exclou del requisit de publicitat, això no treu que en determinats casos l'ens promogui la concurrència de licitadors en la forma que consideri.
7. L'article 20 del TRLCSP estableix que als contractes subscrits pels poders adjudicadors que no són administracions públiques els són d'aplicació les normes del títol V del llibre I, sobre modificació de contractes. Les instruccions de PMT no fan referència a les modificacions contractuals.

8. L'article 23 del TRLCSP estableix que el contracte pot preveure una o diverses pròrrogues sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant la seva durada i que la concurrència per a la seva adjudicació s'hagi fet tenint en compte la durada màxima del contracte, inclosos els períodes de pròrroga. També prohibeix pròrrogues tàcites. L'article 88 del TRLCSP estableix que en el càlcul de l'import total estimat del contracte s'han de tenir el compte les possibles pròrrogues. Les instruccions del PMT no inclouen una referència expressa als aspectes esmentats.
9. D'acord amb l'article 191 del TRLCSP, les instruccions de contractació han de garantir l'adjudicació a l'oferta econòmica més avantatjosa. Les instruccions s'hi han de pronunciar expressament i, a més, han de desenvolupar els criteris per fer efectiva aquesta obligació i assegurar la correcta aplicació de la discrecionalitat en els casos en què s'adoptin criteris que depenguin de l'apreciació de l'òrgan de contractació. A més, han de mencionar expressament que en la determinació dels criteris de valoració es dóna preponderància als quantificables amb fórmules. Les instruccions del PMT no preveuen que es doni preponderància als criteris quantificables mitjançant fórmules, ni estableixen ponderacions orientatives per als criteris d'adjudicació.
10. L'article 140 del TRLCSP regula el principi de confidencialitat per als contractes subscrits per les administracions públiques. Així mateix estableix que els òrgans de contractació no poden divulgar la informació facilitada pels empresaris que aquests hagin designat com a confidencial i que els empresaris tenen un deure de confidencialitat respecte de la informació que coneguin durant l'execució del contracte. Les instruccions del PMT no fan referència expressa al deure de confidencialitat.
11. Les instruccions de contractació estableixen que en el procediment negociat sense publicitat és necessari sol·licitar almenys tres ofertes, sempre que sigui possible, però no preveuen que s'hagi de justificar la impossibilitat de demanar-les per raons objectives. Aquesta justificació és una garantia dels principis de concurrència i d'igualtat.
12. Les instruccions preveuen que la capacitat i solvència ha de ser aquella que es determini en el plec de clàusules de cada contracte i que s'han d'acreditar pels mitjans que s'hi estableixin, però no especifiquen que els requisits mínims de solvència i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació i que han d'estar vinculats a l'objecte del contracte i ser-hi proporcionals.
13. Per regular el desenvolupament dels diferents procediments d'adjudicació, les instruccions de contractació estableixen que les proposicions s'han de valorar d'acord amb els criteris d'adjudicació especificats en el plec de clàusules i que un cop feta la valoració de les proposicions acceptades s'ha de formular la proposta d'adjudicació

del contracte. Tanmateix, no fan cap referència a la necessitat de motivació dels informes de valoració i de la proposta d'adjudicació.

14. L'article 195 del TRLCSP disposa que els sistemes per racionalitzar la contractació que estableixin les entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administracions públiques en les seves instruccions de contractació, s'han d'ajustar a les disposicions del títol II del llibre III del TRLCSP. Les instruccions del PMT no inclouen cap referència als acords marc ni a altres sistemes per a la racionalització de la contractació.
15. L'article 50 del TRLCSP estableix que els ens, organismes i entitats del sector públic que no tinguin el caràcter d'administració pública poden remetre a un arbitratge, d'acord amb les disposicions de la Llei 60/2003, del 23 de desembre, d'arbitratge, la solució de les diferències que puguin sorgir als efectes, compliment i extinció dels contractes que se subscriguin. Les instruccions del PMT no fan referència a aquest aspecte.

### **3.4. FUNDACIÓ PARC UPC**

El 30 de març del 2009 el Consell de Govern de la UPC va aprovar la constitució de la Fundació Parc UPC i el 29 de juny del 2009 es va constituir. L'objecte és promoure el desenvolupament social, econòmic i cultural en el seu àmbit territorial d'actuació, i servir als objectius de la UPC en el foment de la recerca i la innovació i l'impuls a la seva difusió, la prestació de serveis científics i tecnològics a les institucions i empreses públiques o privades, el foment de la cultura de la innovació i l'emprenedoria, i el suport a la creació d'empreses basades en el coneixement. Aquesta Fundació pertany a la UPC.

A 31 de desembre del 2011 els fons propis de la Fundació eren de 60.000 €, amb un fons dotacional del mateix import, i el seu actiu de 0,17 M€. L'exercici 2011 els ingressos per les activitats pròpies van ser de 0,30 M€ i el resultat de l'exercici de 0 €.

L'article 191.b del TRLCSP estableix que els òrgans competents de les entitats que són poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'administració pública han d'aprovar unes instruccions d'obligat compliment en el seu àmbit intern en què es regulin els procediments de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada que garanteixin el compliment efectiu dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació perquè l'adjudicació es realitzi a favor de qui presenti l'oferta econòmica més avantatjosa. Aquestes instruccions s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles i publicar-se en el perfil del contractant de cadascuna de les entitats. La Fundació Parc UPC no ha publicat les instruccions de contractació en el perfil del contractant.



### **3.5. FUNDACIÓ CENTRE D'INNOVACIÓ I TECNOLOGIA DE LA UPC (FUNDACIÓ CIT UPC)**

El 16 de febrer del 2010 el Consell Social de la Universitat va aprovar la creació de la Fundació Centre d'Innovació i Tecnologia de la UPC (Fundació CIT UPC). L'acord preveia que la dotació inicial d'aquesta Fundació seria subscripta per la Universitat juntament amb la Fundació Parc UPC i l'FPC, entre d'altres. D'acord amb l'escriptura de constitució de la Fundació CIT UPC del 27 de gener del 2011 la seva dotació inicial de 60.000 € va ser aportada per la UPC (29.000 €) i per una empresa privada vinculada a un professor de la UPC (31.000 €).

La Fundació CIT UPC té per objecte promoure el desenvolupament econòmic i social i, molt especialment, millorar la competitivitat empresarial mitjançant la generació de coneixement tecnològic, el desenvolupament d'activitats d'R+D+i i la seva aplicació.

A 31 de desembre del 2011 els fons propis de la Fundació eren de 68.003 €, amb un fons dotacional de 60.000 €, i el seu actiu de 0,81 M€. L'exercici 2011 els ingressos per les activitats pròpies de la Fundació van ser de 0,88 M€ i el resultat de l'exercici de 8.003 €.

L'article 191.b del TRLCSP estableix que els òrgans competents de les entitats que són poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'administració pública han d'aprovar unes instruccions d'obligat compliment en el seu àmbit intern en què es regulin els procediments de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada que garanteixin el compliment efectiu dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació perquè l'adjudicació es realitzi a favor de qui presenti l'oferta econòmica més avantatjosa. Aquestes instruccions s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles i publicar-se en el perfil del contractant de cadascuna de les entitats. La Fundació CIT UPC no ha publicat les instruccions de contractació en el perfil del contractant.

### **3.6. FUNDACIÓ PRIVADA CENTRE CIM (FUNDACIÓ CIM)**

La UPC i l'Institut Català de Tecnologia van crear el 1990 el Centre CIM. L'any 2005 va ser dotat de personalitat jurídica pròpia com a fundació privada sense finalitat de lucre. La Fundació CIM és una entitat adscrita a la UPC que té com a missió institucional principal transferir coneixement d'enginyeria i gestió de la tecnologia a través d'una àmplia oferta de formació i facilitar eines a les empreses i als professionals perquè puguin crear i millorar els seus productes i processos de fabricació, acostant la realitat empresarial a la univer-

sitat, per facilitar que el teixit industrial del seu entorn pugui aconseguir la màxima competitivitat tecnològica.

A 31 de desembre del 2011 els fons propis de la Fundació eren de 0,87 M€, amb un fons dotacional d'1,53 M€, i el seu actiu de 2,75 M€. L'exercici 2011 els ingressos per les activitats pròpies de la Fundació van ser de 2,64 M€ i el resultat de l'exercici va ser negatiu de 0,12 M€.

L'article 191.b del TRLCSP estableix que els òrgans competents de les entitats que són poders adjudicadors que no tenen el caràcter d'administració pública han d'aprovar unes instruccions d'obligat compliment en el seu àmbit intern en què es regulin els procediments de contractació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada que garanteixin el compliment efectiu dels principis de publicitat, concurrència, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació perquè l'adjudicació es realitzi a favor de qui presenti l'oferta econòmica més avantatjosa. Aquestes instruccions s'han de posar a disposició de tots els interessats a participar en els procediments d'adjudicació dels contractes regulats per elles i publicar-se en el perfil del contractant de cadascuna de les entitats. La Fundació CIM no ha publicat les instruccions de contractació en el perfil del contractant.

#### **4. CONCLUSIONS**

De la revisió de les instruccions de contractació de les entitats que formen el Grup UPC i d'altres entitats en les quals la Universitat exerceix una influència dominant, es fan els comentaris següents:

1. La Fundació Parc UPC, la Fundació CIT UPC i la Fundació CIM no han publicat les instruccions de contractació en el perfil del contractant, fet que incompleix l'article 191.b del TRLCSP. Cal que aquestes entitats publiquin les seves instruccions de contractació en el perfil del contractant i que tinguin en compte, si escau, les recomanacions que es fan en aquestes conclusions.
2. En les instruccions de l'FPC, d'UPCNET i del PMT la determinació de l'òrgan de contractació és poc concreta i no informa suficientment els licitadors sobre els òrgans de contractació.
3. Les instruccions de contractació de l'FPC, d'UPCNET i del PMT no estan signades per l'òrgan que les aprova. A més, en el cas del PMT tampoc no hi consta la data d'aprovació. Per tal de garantir el principi de transparència seria recomanable que en les

instruccions de contractació hi constés expressament en tots els casos la data d'aprovació i la signatura electrònica de l'òrgan competent.

4. Les instruccions de contractació d'UPCNET i del PMT estableixen la seva modificació automàtica en el cas que en un futur es modifiquessin les quanties que consten en la Llei de contractes del sector públic o es realitzés qualsevol altra modificació d'aquesta normativa. Per garantir el principi de transparència que requereix l'article 191 del TRLCSP seria recomanable que els canvis legislatius que afectin les instruccions de contractació (llevat que es tracti de modificacions de l'indici econòmic) s'hi incorporin i aquestes es modifiquin de manera expressa i després l'òrgan competent ratifiqui els canvis.
5. Les instruccions de contractació de l'FPC, d'UPCNET i del PMT no fan una referència expressa als aspectes recollits en l'article 22.2 del TRLCSP (vetllar per l'eficiència i el manteniment dels termes acordats en l'execució dels processos de contractació pública, afavorir l'agilitació de tràmits, valorar la innovació i la incorporació d'alta tecnologia com a aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoure la participació de la petita i mitjana empresa i l'accés sense cost a la informació, en els termes previstos legalment). Seria recomanable que en les instruccions de contractació s'hi introduïssin mesures per l'acompliment d'aquest precepte.
6. Per tal de garantir l'aplicació del principi de publicitat que requereix l'article 191 del TRLCSP seria recomanable que les instruccions d'UPCNET i del PMT fixessin un contingut mínim de l'anunci de la licitació.
7. Les instruccions internes de contractació d'UPCNET i del PMT preveuen la contractació directa a un únic proveïdor en els contractes d'import inferior a 50.000 €. En els contractes de serveis i subministraments d'import entre 18.000 € i 50.000 €, encara que el TRLCSP els exclou del requisit de publicitat, això no treu que en determinats casos l'ens promogui la concurrència de licitadors en la forma que consideri.
8. Les instruccions de contractació de l'FPC, d'UPCNET i del PMT no regulen el procediment en cas de modificacions ni els seus requisits. Encara que les normes establertes en el títol V del llibre I del TRLCSP sobre modificacions de contractes són aplicables als poders adjudicadors que no són administracions públiques, seria recomanable que en les instruccions hi constés una menció expressa del règim en cas de modificacions.
9. Les instruccions de contractació de l'FPC, d'UPCNET i del PMT no fan una referència expressa a les pròrrogues dels contractes. Seria recomanable que les instruccions

recollissin les previsions dels articles 23 i 88 del TRLCSP en relació amb les pròrrogues.

10. Les instruccions de contractació han de garantir l'adjudicació a l'oferta econòmica més avantatjosa tal com estableix l'article 191 del TRLCSP, per això, s'hi han de pronunciar expressament i a més han de desenvolupar els criteris per fer efectiva aquesta obligació assegurant la correcta aplicació de la discrecionalitat en els casos en què s'adoptin criteris que depenguin de l'apreciació de l'òrgan de contractació. A més, les instruccions de contractació han de mencionar expressament que en la determinació dels criteris de valoració es dóna preponderància als quantificables amb fórmules. L'FPC, UPCNET i el PMT haurien de revisar les seves instruccions per incloure-hi els aspectes esmentats.
11. Per tal de garantir el principi de confidencialitat, les instruccions de contractació de l'FPC, d'UPCNET i del PMT haurien d'establir un procediment que podria prendre com a base l'article 140 del TRLCSP.
12. Per tal de garantir els principis de transparència i igualtat, les instruccions de contractació de l'FPC, d'UPCNET i del PMT haurien de preveure que en el procediment negociat s'hagi de justificar la impossibilitat, per raons objectives, de demanar almenys tres ofertes. A més, les instruccions de l'FPC haurien de regular de manera més detallada el procediment negociat.
13. Les instruccions d'UPCNET i del PMT no especifiquen que els requisits mínims de solvència i la documentació requerida per acreditar-los s'han d'indicar en l'anunci de licitació, que han d'estar vinculats a l'objecte del contracte i hi han de ser proporcionals.
14. Les instruccions de l'FPC, d'UPCNET i del PMT no fan referència a la necessitat de motivació dels informes de valoració o de la proposta d'adjudicació, elements imprescindibles per al compliment del principi de transparència i per garantir l'aplicació del principi d'igualtat.
15. Les instruccions d'UPCNET i del PMT no inclouen cap regulació dels acords marc ni d'altres sistemes de racionalització de la contractació. En compliment de l'article 195 del TRLCSP, aquestes entitats haurien d'incorporar aquesta regulació en les seves instruccions de contractació.
16. Per complir l'article 50 del TRLCSP seria recomanable que les instruccions de contractació de l'FPC, d'UPCNET i del PMT establissin un procediment d'arbitratge per resoldre els conflictes que puguin sorgir en relació amb els contractes que subscriuin.

## 5. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 26 de juny del 2013 a les sis entitats de la Universitat Politècnica de Catalunya incloses en l'informe.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el rector de la Universitat Politècnica de Catalunya ha enviat la seva resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 2.305, de data 12 de juliol del 2013, que es transcriu a continuació:

Universitat Politècnica  
de Catalunya  
Torre Girona  
Campus Nord  
C. Jordi Girona, 31  
08034 Barcelona

Barcelona, 12 de juliol de 2013

**Projecte d'Informe de fiscalització de les instruccions de contractació de les entitats de la Universitat Politècnica de Catalunya. Ref. 20/2013 – D**

Senyors,

Per la present confirmem recepció del Projecte d'Informe de fiscalització de les instruccions de contractació de les entitats de la Universitat Politècnica de Catalunya.

Després de revisar les diferents observacions efectuades per la Sindicatura de Comptes de Catalunya de les entitats que conformen el grup UPC, i aquesta Universitat ha procedit a elaborar un model únic d'instruccions de contractació per a totes les entitats del Grup que incorpora totes les observacions contingudes a l'Informe de fiscalització. Aquestes instruccions seran aprovades properament pels òrgans competents de les respectives entitats i publicat al perfil del contractant de cadascuna d'elles d'acord amb la legalitat vigent.

Quedem a la seva disposició i els saludem atentament,

Antoni Giró i Roca

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: setembre de 2013

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: DL B 20516-2013