

INFORME 23/2012

DEPARTAMENT
DE CULTURA
PUBLICITAT DE LES
SUBVENCIONS
CONCEDIDES,
EXERCICIS
2010 | 2011

INFORME 23/2012

**DEPARTAMENT
DE CULTURA**
PUBLICITAT DE LES
SUBVENCIONS
CONCEDIDES,
EXERCICIS
2010 | 2011

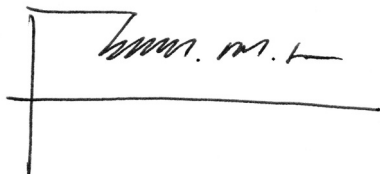
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

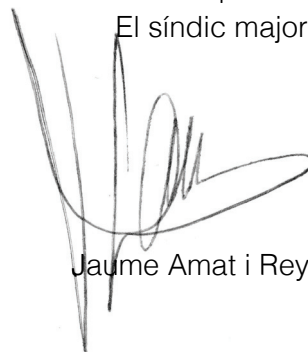
Que a Barcelona, el dia 13 de setembre del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 23/2012, relatiu al Departament de Cultura, publicitat de les subvencions concedides, exercicis 2010 i 2011.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 27 de setembre de 2012



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

ÍNDIX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. OBJECTE I ABAST	7
1.2. NORMATIVA APLICABLE	8
2. FISCALITZACIÓ	8
2.1. PUBLICACIÓ DE LES SUBVENCIONS CONCEDIDES	8
2.2. SUBVENCIONS CONCEDIDES	9
2.3. BENEFICIARIS.....	11
2.4. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS	12
3. CONCLUSIONS	13
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	14

ABREVIACIONS

CoNCA	Consell Nacional de la Cultura i de les Arts
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
EADC	Entitat Autònoma de Difusió Cultural
ICIC	Institut Català de les Indústries Culturals
ILC	Institució de les Lletres Catalanes
LFPC	Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya
LGS	Llei general de subvencions
M€	Milions d'euros
RLGS	Reglament de la Llei general de subvencions

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura en els exercicis 2010 i 2011.

El treball de fiscalització abasta les subvencions concedides en els exercicis 2010 i 2011 pel Departament de Cultura i les següents entitats que en depenen: Consell Nacional de la Cultura i de les Arts (CoNCA), Entitat Autònoma de Difusió Cultural (EADC), Institut Català de les Indústries Culturals (ICIC) i Institució de les Lletres Catalanes (ILC).

El Decret 200/2010, del 27 de desembre, va canviar la denominació del Departament de Cultura i Mitjans de Comunicació per la de Departament de Cultura. Fins al 29 de desembre del 2010 el conseller del Departament va ser Joan Manuel Tresserras i Gaju i a partir d'aquesta data ho va ser Ferran Mascarell i Canalda.

El CoNCA va ser creat per la Llei 6/2008, del 13 de maig. El seu objecte era vetllar pel desenvolupament de l'activitat cultural i artística de Catalunya, col·laborar en l'ordenament de la política cultural i organitzar la política de la creació artística, d'acord amb el Programa marc de cultura, sens perjudici de l'acció de foment que compleixen els òrgans del Departament de Cultura i altres entitats que hi estan adscrites. La Llei 11/2011, del 29 de desembre, de reestructuració del sector públic per agilitar l'activitat administrativa, va modificar l'objecte del CoNCA, que va passar a ser assessorar el Govern en el conjunt de la política cultural, vetllar pel suport a la creació artística i per la promoció d'aquesta, i fer-ne l'avaluació. Francesc Guardans i Cambó va ser el president del CoNCA fins al 7 de novembre del 2011 i des d'aquella data fins al 31 de desembre del 2011 la plaça ha estat vacant.

L'EADC va ser creada per la Llei 8/1981, del 2 de novembre. El seu objecte era l'organització d'espectacles, actuacions, exposicions i esdeveniments en els camps de la música, la dansa, les arts plàstiques, la creació artística i la cultura popular i tradicional, i dur a terme altres activitats culturals programades en execució de les polítiques establertes pels òrgans competents del Departament de Cultura. La Llei 7/2011, del 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres, que va derogar la Llei 8/1981, preveu en la disposició addicional divuitena que el Departament de Cultura se subrogui en les posicions jurídiques de l'EADC pel que fa als béns, els drets, el personal i les obligacions de tot tipus de què sigui titular l'EADC. La Presidència de l'EADC correspon al secretari general del Departament de Cultura, càrrec que en els exercicis 2010 i 2011 va ser exercit, en primer lloc, per Lluís Noguera i Jordana, fins al 30 de desembre del 2010, i posteriorment, per Xavier Solà i Cabanes des d'aquesta data.

L'ICIC va ser creat per la Llei 20/2000, del 29 de desembre. El seu objecte era impulsar el desenvolupament de les indústries culturals de Catalunya. La Llei 11/2011 va modificar-ne

la denominació per la d'Institut Català de les Empreses Culturals i el seu objecte, que va passar a ser impulsar la creativitat artística i la producció, la distribució i la difusió de continguts culturals, mitjançant el desenvolupament de les empreses culturals, i també fomentar el consum cultural i l'ampliació de mercats per a la cultura catalana. El president de l'ICIC és el conseller del Departament de Cultura.

L'ILC és una entitat autònoma creada per la Llei 20/1987, del 12 de novembre. El seu objecte era promoure la creació literària en llengua catalana i donar-la a conèixer i difondre-la dins i fora de Catalunya. La Llei 11/2011 en va modificar l'objecte, que va passar a ser promoure la presència pública de la literatura, treballar per garantir el prestigi social dels escriptors catalans i exercir d'agent col·lectiu de les lletres catalanes davant la societat. En els exercicis 2010 i 2011 el president de la Junta de Govern de la ILC va ser el conseller del Departament de Cultura.

1.2. NORMATIVA APLICABLE

L'article 18 de la Llei 38/2003, del 17 de novembre, general de subvencions (LGS), estableix que els òrgans administratius concedents han de publicar en el diari oficial corresponent, i en els termes que es fixin reglamentàriament, les subvencions concedides d'import igual o superior a 3.000 €, amb el detall de la convocatòria, el crèdit i el programa pressupostari al qual s'imputin, el beneficiari i la quantitat concedida i les finalitats de la subvenció.

L'article 94.6 del text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya (LFPC) estableix que les entitats concedents han de donar publicitat a les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000 € mitjançant la seva publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC) amb indicació del beneficiari, la quantitat atorgada, les finalitats de la subvenció i el crèdit pressupostari al qual s'han imputat.

L'article 30 del Reial decret 887/2006, del 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions (RLGS) estableix que la publicació de les subvencions concedides s'ha de fer durant el mes següent a cada trimestre natural. Aquest article, d'acord amb la disposició final primera del mateix Reial decret, no té caràcter bàsic.

2. FISCALITZACIÓ

2.1. PUBLICACIÓ DE LES SUBVENCIONS CONCEDIDES

La Sindicatura va sol·licitar al Departament de Cultura un detall de totes les subvencions atorgades en els exercicis 2010 i 2011 per les entitats assenyalades en l'apartat 1.1 i una relació de les resolucions de publicació de les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000 €.

Les entitats que formen part de l'abast de la fiscalització van publicar en el DOGC les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000€ en les dates que s'indiquen en el quadre 1.

Quadre 1. Data de publicació en el DOGC

Entitat	Exercici 2010		Exercici 2011	
	Resolució	Data DOGC	Resolució	Data DOGC
Departament de Cultura	CLT/1082/2011	9.5.2011	CLT/807/2012	8.5.2012
CoNCA	CLT/200/2011	2.2.2011	CLT/2856/2011 CLT/41/2012	13.12.2011 26.1.2012
ICIC	CMC/4006/2010 CLT/2283/2011	21.12.2010 5.10.2011	CLT/2484/2011	12.12.2011*
ILC	CLT/532/2011	1.3.2011	CLT/110/2012	6.2.2012

* Correspon a les subvencions atorgades en el primer semestre del 2011.

El 30 de juny del 2012 l'ICIC no havia publicat les subvencions d'import igual o superior a 3.000€ atorgades en el segon semestre de l'exercici 2011.

Segons la informació facilitada pel Departament de Cultura, l'EADC no va atorgar cap subvenció en cap dels dos exercicis que abasta la fiscalització. La Sindicatura ha comprovat que en els exercicis fiscalitzats no s'ha publicat en el DOGC cap convocatòria de subvencions de l'EADC.

2.2. SUBVENCIONS CONCEDIDES

En el quadre 2 es presenta un resum de les subvencions concedides per les entitats que abasta aquest informe en el període 2010-2011.

Quadre 2. Convocatòries i subvencions concedides

Entitat	Convocatòries			Subvencions directes		Total	
	Nombre convocatòries	Nombre subvencions	Import subvencions	Nombre subvencions	Import subvencions	Nombre subvencions	Import subvencions
Dept. Cultura	43	23.969	41,18	298	31,85	24.267	73,03
CoNCA	18	986	18,41	4	1,22	990	19,63
ICIC	75	3.637	86,97	169	17,93	3.806	104,90
ILC	7	448	1,27	44	1,48	492	2,75
Total	143	29.040	147,83	515	52,48	29.555	200,31

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

En el quadre 3 es presenta un resum de les subvencions d'import igual o superior a 3.000€ atorgades per aquestes entitats.

Quadre 3. Subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000 €

Entitat	2010		2011		Total		% sobre el total atorgat	
	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import	Nombre	Import
Dept. Cultura	1.730	59,44	316	11,14	2.046	70,58	67,48	97,72
CoNCA	437	11,07	509	8,47	946	19,54	95,56	99,54
ICIC	1.107	52,28	1.147	50,95	2.254	103,23	59,22	98,41
ILC	109	1,36	91	1,07	200	2,43	40,65	88,36
Total	3.383	124,15	2.063	71,63	5.446	195,78	65,46	98,13

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

Nota: Les xifres del Departament de Cultura no inclouen la convocatòria CMC/1376/2010.

Departament de Cultura

En els exercicis 2010 i 2011 el Departament de Cultura va atorgar un total de 23.969 subvencions corresponents a 43 convocatòries per un total de 41,18 M€. D'aquest total, 21.235 subvencions per 0,80 M€ corresponen a la convocatòria CMC/1376/2010 de subscripció gratuïta a publicacions per als joves que complien 18 anys l'any 2010. A més, el Departament va atorgar 298 subvencions directes a 186 beneficiaris.

De les subvencions atorgades el 2010 n'hi ha 1.730 d'import igual o superior a 3.000 € amb un total de 59,44 M€; el 2011 n'hi ha 316 d'import igual o superior a 3.000 € per un total d'11,14 M€.

Consell Nacional de la Cultura i de les Arts

En els exercicis 2010 i 2011 el CoNCA va atorgar 990 subvencions a 772 beneficiaris. D'aquest total, 986 subvencions corresponen a 18 convocatòries per un total de 18,41 M€ i les 4 restants són subvencions directes per 1,22 M€.

De les subvencions atorgades el 2010 n'hi ha 437 d'import igual o superior a 3.000 € amb un total d'11,07 M€; el 2011 n'hi ha 509 d'import igual o superior a 3.000 € per un total de 8,47 M€.

Institut Català de les Indústries Culturals

En els exercicis 2010 i 2011 l'ICIC va atorgar 3.806 subvencions per un total de 104,90 M€ a 1.342 beneficiaris. D'aquest total, 169 subvencions es van atorgar de forma directa per 17,93 M€ a 88 beneficiaris.

De les subvencions atorgades el 2010 n'hi ha 1.107 d'import igual o superior a 3.000 € amb un total de 52,28 M€; el 2011 n'hi ha 1.147 d'import igual o superior a 3.000 € per un total de 50,95 M€.

D'aquests totals, 65 subvencions per un total de 23,56 M€ corresponen a les convocatòries CMC/909/2010 i CLT/1718/2011 de préstecs per a inversions d'empreses i entitats culturals.

Institució de les Lletres Catalanes

En els exercicis 2010 i 2011 la ILC va atorgar 492 subvencions per un total de 2,75 M€ a 242 beneficiaris. D'aquest total, 44 subvencions es van atorgar de forma directa per 1,48 M€ a 23 beneficiaris.

De les subvencions atorgades el 2010 n'hi ha 109 d'import igual o superior a 3.000 € amb un total de 1,36 M€; el 2011 n'hi ha 91 d'import igual o superior a 3.000 € per un total d'1,07 M€.

Treball realitzat

S'ha seleccionat una mostra de 23 convocatòries de les quatre entitats i s'ha comprovat amb resultat satisfactori que tant els beneficiaris com els imports atorgats publicats coincideixen amb la informació facilitada pel Departament. La selecció s'ha efectuat de forma aleatòria entre les convocatòries que tenen atorgaments d'import igual o superior a 3.000 € sense considerar les subvencions atorgades per l'ICIC en el segon semestre del 2011 i de forma proporcional per a cada entitat i exercici (115 convocatòries en total).

2.3. BENEFICIARIS

S'ha fet una anàlisi per beneficiaris de les subvencions atorgades pel conjunt de les quatre entitats que formen part de l'abast de la fiscalització. El quadre 4 presenta una estratificació per beneficiaris dels imports atorgats. En aquest quadre no s'han tingut en compte la convocatòria CMC/1376/2010, de subscripció gratuïta a publicacions per als joves que complien 18 anys l'any 2010, per les seves especials característiques de gran nombre de beneficiaris de petit import que distorsionarien l'anàlisi; ni les convocatòries CMC/909/2010 i CLT/1718/2011 de l'ICIC de préstecs per a inversions d'empreses i entitats culturals, perquè les quantitats atorgades han de ser retornades pel beneficiari en un termini de set anys amb dos de carència.

Quadre 4. Beneficiaris i imports

Tram	Beneficiaris	Import	% sobre import total
Més d'1,0 M€	17	30,00	17,05
Entre 0,5 i 1,0 M€	43	29,30	16,65
Entre 0,1 i 0,5 M€	318	66,02	37,52
Entre 50.000 i 100.000 €	263	18,47	10,50
Entre 3.000 i 50.000 €	2.259	30,72	17,46
Menys de 3.000 €	984	1,44	0,82
Total	3.884	175,95	100,00

Imports en milions d'euros.

Font: Elaboració pròpia.

Com s'observa en el quadre 4, 60 beneficiaris (1,54% del total) han rebut el 33,70% de l'import total.

S'ha seleccionat una mostra de 100 subvencions¹ d'import igual o superior a 3.000€ i s'ha comprovat amb resultat satisfactori que estaven correctament publicades en el DOGC. La selecció s'ha efectuat de forma aleatòria entre les subvencions atorgades d'import igual o superior a 3.000€ sense considerar les subvencions atorgades per l'ICIC en el segon semestre del 2011 i de forma proporcional per a cada entitat i exercici (4.609 subvencions en total).

Per incloure les subvencions en la resolució de publicació en el DOGC de les d'import igual o superior a 3.000€ el Departament de Cultura té en compte l'import definitiu de les subvencions atorgades en el període de referència. Per tant, la resolució publicada en el DOGC no inclou aquelles subvencions que hagin estat revocades totalment abans que s'hagi iniciat la tramitació de la resolució de publicació i tampoc aquelles que s'hagin revocat parcialment i l'import definitiu hagi estat inferior a 3.000€. En opinió de la Sindicatura, la publicitat de la concessió i la revocació són dues fases diferents del procés de gestió de les subvencions, com queda palès en la normativa aplicable. Així, en la LGS la publicitat dels atorgaments es regula en el Títol preliminar i la revocació en el Títol II; en la LFPC la publicitat dels atorgaments es regula en l'article 94 (secció 2a del Títol IX), mentre que les revocacions es regulen en l'article 98 (secció 3a del Títol IX). Per tant, les subvencions concedides d'import igual o superior a 3.000€ s'haurien de publicar amb independència de la seva revocació posterior.

2.4. SEGUIMENT DE RECOMANACIONS

En aquest apartat es fa un seguiment de les recomanacions sobre la publicació de les subvencions concedides incloses en l'informe 1/2008, referit a l'ICIC, exercici 2005, i en l'informe 15/2010, referit al capítol 4 de despeses de l'EADC, exercicis 2007 i 2008.

En l'informe 1/2008 s'inclou la recomanació següent:

Publicitat de les subvencions atorgades: seria convenient que la publicitat es fes en un període de temps raonable respecte del moment de l'atorgament. En aquest sentit, les publicacions trimestrals establertes per l'article 30 del Reglament de la LGS (d'aplicació no obligatòria a Catalunya en ser un article no bàsic) poden ser un bon referent.

L'ICIC va publicar les subvencions atorgades en l'exercici 2010 el 21 de desembre del 2010 (concedides en el primer semestre) i el 5 d'octubre del 2011 (concedides en el segon

1. Nivell de significació del 5% (nivell de confiança d'un 95%) i un marge d'error del $\pm 2,71\%$ sota el supòsit que el paràmetre objecte d'estudi (percentatge de subvencions no publicades correctament en el DOGC) és igual al 2% (el que significa emprar un nivell de risc molt baix).

semestre). Les concedides en el primer semestre del 2011 es van publicar el 12 de desembre del mateix any i les concedides en el segon semestre del 2011 encara no han estat publicades a 30 de juny del 2012 (vegeu quadre 1).

En l'informe 15/2010 es fa l'observació següent:

El gener del 2009 l'EADC va publicar al DOGC les subvencions de més de 3.000€ atorgades en els exercicis 2006 i 2007. El desembre del 2009 hi va publicar les atorgades el 2008. Encara que l'article 18 de la LGS i les bases no estableixin cap termini per a la publicació en el DOGC de les subvencions atorgades d'import superior a 3.000€, la publicació amb més d'un any de retard respecte de la data de concessió resulta contrària al principi de transparència, que és un dels principis als quals s'ha d'ajustar la gestió de les subvencions d'acord amb l'article 8 de la LGS. En aquest sentit, pot servir d'orientació el termini establert per l'article 30 del RLGS, que no té caràcter bàsic, segons el qual la publicació de les subvencions concedides ha de realitzar-se durant el mes següent a cada trimestre natural i han d'incloure totes les concedides durant aquest període.

En aquest informe de l'EADC també s'inclou la següent recomanació:

Cal que la publicació de les resolucions d'atorgament es faci en un termini raonable que garanteixi el compliment del principi de transparència.

La Sindicatura no ha fet seguiment d'aquesta recomanació perquè l'EADC no ha atorgat cap subvenció en els exercicis 2010 i 2011.

3. CONCLUSIONS

El Departament de Cultura, el CoNCA i la ILC han publicat les subvencions atorgades en els exercicis 2010 i 2011, a final de l'any o dins l'exercici següent. El 30 de juny del 2012 l'ICIC encara no havia publicat les subvencions atorgades en el segon semestre del 2011.

La Generalitat de Catalunya no ha portat a terme el desenvolupament reglamentari de l'article 18 de la LGS per la qual cosa no existeix un termini per a la publicació de les subvencions concedides.

La Sindicatura recomana que el Govern, a través del Departament d'Economia i Coneixement, desenvolupi reglamentàriament l'article 18 de la LGS. En opinió de la Sindicatura, per al compliment efectiu del principi de transparència, que és un dels principis als quals s'ha d'ajustar la gestió de les subvencions, d'acord amb l'article 8 de la LGS, s'hauria d'establir un termini relativament curt entre la concessió de la subvenció i la publicació. En aquest sentit, pot servir d'orientació el termini establert per l'article 30 del RLGS, que no té caràcter bàsic, segons el qual les subvencions concedides han de ser publicades durant el mes següent a cada trimestre natural i la publicació ha d'incloure totes les subvencions concedides en aquest període.

Mentre no hi hagi aquest desenvolupament reglamentari, la Sindicatura recomana al Departament de Cultura que la publicació de les subvencions concedides pel mateix Departament i per les entitats que en depenen es faci en un termini de temps raonable respecte del moment de la concessió, amb l'objectiu de complir el principi de transparència.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès l'11 de juliol del 2012 al Departament de Cultura i al Departament d'Economia i Coneixement.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Departament de Cultura ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 3193, de data 1 d'agost del 2012, que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya
Departament de Cultura
El secretari general

Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Benvolgut Síndic,

En resposta al vostre escrit d'11 de juliol, en què ens trameteu el projecte d'informe *07/2012-D, Departament de Cultura. Publicitat de les subvencions concedides. Exercicis 2010/2011*, i d'acord amb la vostra petició, acusem recepció d'aquesta tramesa i us comuniquem no tenim cap al·legació a formular-hi.

Cordialment,

[Signatura, il·legible]

Xavier Solà i Cabanas

Barcelona, 26 de juliol de 2012

Un cop conegut el contingut de l'informe, el Departament d'Economia i Coneixement ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 3150, de data 31 de juliol del 2012, que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat
de Catalunya
El conseller d'Economia
i Coneixement

Sr. Jordi Pons i Novell
Síndic
Sindicatura de Comptes
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Benvolgut síndic,

En resposta al vostre escrit amb data 11 de juliol de 2012, número de registre 04243/2012, us trameto adjunt l'informe que ha elaborat la Intervenció General en relació amb les al·legacions al Projecte d'informe 07/2012-D, referent a la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura en els exercicis 2010 i 2011.

Atentament,

[Signatura, il·legible]

Andreu Mas-Colell

Barcelona, 31 de juliol de 2012

Comentaris al Projecte d'Informe 07/2012-D a petició de la Sindicatura de Comptes.

Pel que fa al projecte d'informe de la Sindicatura de Comptes, en relació a la publicitat de les subvencions concedides pel Departament de Cultura, en els exercicis 2010 i 2011, més que al·legació, és el meu parer el d'informar la Sindicatura que no tenim al·legació a fer i que treballarem per a la implantació de la seva recomanació.

Per això, caldria introduir, bé en el text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, bé en Decret o Ordre, el fet d'establir un termini relativament curt entre la concessió de la subvenció i la seva publicació, tot afegint, que em sembla adequat el fet d'obligar la publicació trimestral (en el mes següent a la finalització del trimestre).

[Signatura, il·legible]

Mireia Vidal i Orti
Interventora general

Barcelona, 30 de juliol de 2012

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: octubre de 2012

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-27585-2012