

INFORME 19/2012

DEPARTAMENT  
D'EDUCACIÓ  
CONTRACTACIÓ  
ADMINISTRATIVA,  
EXERCICI 2010



SINDICATURA  
DE COMPTES  
DE CATALUNYA 

INFORME 19/2012

**DEPARTAMENT  
D'EDUCACIÓ**  
CONTRACTACIÓ  
ADMINISTRATIVA,  
EXERCICI 2010

---

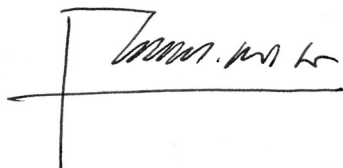
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

Que a Barcelona, el dia 26 de juny del 2012, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sra. Emma Balseiro Carreiras, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom i Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent el síndic Sr. Jordi Pons i Novell, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 19/2012, relatiu al Departament d'Educació, contractació administrativa, exercici 2010.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 11 de juliol de 2012



Vist i plau  
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. OBJECTE I ABAST .....	7
1.2. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ I CONTROL INTERN .....	7
2. FISCALITZACIÓ .....	9
2.1. CONTRACTES NO MENORS .....	9
2.1.1. Contractes d'obres .....	10
2.1.2. Contractes de serveis.....	13
2.1.3. Contractes de subministraments.....	19
2.1.4. Contractes administratius especials.....	24
2.1.5. Contractes de gestió de serveis.....	25
2.2. CONTRACTES MENORS .....	26
3. CONCLUSIONS .....	29
3.1. OBSERVACIONS .....	29
3.2. RECOMANACIONS.....	32
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	33
4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES .....	36
5. ANNEX: MOSTRA DE CONTRACTES MENORS ANALITZATS .....	37

## **ABREVIACIONS**

BOE	Butlletí Oficial de l'Estat
CPV	Vocabulari comú de contractes
DOG	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
DOUE	Diari Oficial de la Unió Europea
LCSP	Llei de contractes del sector públic
RGLCAP	Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques
TJUE	Tribunal de Justícia de la Unió Europea

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. OBJECTE I ABAST**

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, emet aquest informe de fiscalització de la contractació administrativa del Departament d'Educació corresponent a l'exercici 2010. El Decret 200/2010, del 27 de desembre, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya estableix que el Departament d'Educació passa a denominar-se Departament d'Ensenyament.

Encara que l'objecte d'aquest informe és la fiscalització de la contractació administrativa durant l'any 2010, quan ha estat necessari i per tal de facilitar-ne la comprensió s'ha inclòs informació d'exercicis anteriors i posteriors, amb la finalitat d'obtenir una evidència raonable que la contractació realitzada pel Departament d'Educació s'ha ajustat a la normativa vigent.

La normativa bàsica que s'ha tingut en compte en el treball de fiscalització ha estat la següent:

- Llei 30/2007, del 30 d'octubre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Reial decret 1098/2001, del 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP).
- Llei 34/2010, del 5 d'agost, de modificació de les lleis 30/2007, 31/2007 i 29/1998, per a l'adaptació a la normativa comunitària de les dues primeres.

### **1.2. ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ I CONTROL INTERN**

Segons l'article 22 de la Llei 25/1998, del 31 de desembre, de mesures administratives, fiscals i d'adaptació a l'euro, els consellers són els òrgans de contractació ordinaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i estan facultats per adjudicar i formalitzar en nom seu, i dins de l'àmbit de les competències de cada departament, els contractes corresponents.

En el període fiscalitzat, fins al 29 de desembre del 2010 el conseller d'Educació va ser Ernest Maragall i Mira i a partir d'aquesta data la consellera d'Ensenyament va ser Irene Rigau i Oliver.

El Servei de Contractacions i Subministraments del Departament té les funcions, entre d'altres, d'efectuar la contractació pública d'obres, serveis i subministraments de les unitats del Departament. Depèn orgànicament de la Direcció de Serveis.

El procediment de contractació s'inicia amb la proposta de contractació, en la qual s'ha d'indicar la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se, així com la idoneïtat de l'objecte i contingut del contracte per satisfer-les. La proposta de contractació ha d'estar motivada i dóna lloc a la incoació de l'expedient de contractació per part de l'òrgan competent. El Servei de Gestió Pressupostària fa la reserva de crèdit corresponent, amb la conformitat prèvia de la Intervenció Delegada.

Un cop rebuda la proposta de contractació i verificada l'existència de crèdit, el Servei de Contractacions i Subministraments elabora el Plec de clàusules administratives particulars. Quan l'Assessoria Jurídica ha emès informe favorable del Plec i la Intervenció Delegada ha efectuat la fiscalització prèvia, l'òrgan de contractació aprova l'expedient i s'inicia el procediment d'adjudicació.

Quan s'acaba el termini de presentació de les ofertes de contractació es verifica la documentació presentada per fer-ne, si escau, les esmenes pertinents. Un cop obertes les proposicions es valoren i es fa la proposta d'adjudicació amb les ofertes classificades per ordre decreixent de puntuació. La proposta d'adjudicació provisional es notifica als licitadors i els adjudicataris han de presentar els certificats d'estar al corrent de les seves obligacions amb l'Agència Tributària i amb la Tresoreria de la Seguretat Social, efectuar el pagament dels anuncis de licitació i dipositar la garantia definitiva. Després de verificar la documentació presentada, l'òrgan de contractació adjudica definitivament el contracte. Aquest règim d'adjudicació provisional i definitiva va desaparèixer des del 9 de setembre del 2010 amb el nou règim d'adjudicació directament definitiva. La resolució d'adjudicació del contracte es notifica als licitadors i es formalitza el contracte en els terminis previstos per la LCSP.

Mitjançant la Resolució EDU/3630/2009, del 14 de desembre, del Departament d'Educació, es va delegar en les persones titulars dels serveis territorials l'exercici de les facultats que la legislació atribueix al titular del Departament en matèria dels contractes d'obres de reforma, adequació i millora de centres educatius quan el seu pressupost és inferior a 0,20 M€, IVA exclòs, i dels serveis vinculats quan el seu pressupost és inferior a 60.000 €, IVA exclòs.

Els serveis territorials que durant l'exercici 2010 han tramitat expedients de contractació d'obres i serveis vinculats han estat els del Baix Llobregat, Barcelona Comarques, Catalunya Central, Girona, Lleida, Maresme–Vallès Oriental, Tarragona, Terres de l'Ebre i el Vallès Occidental.

De l'anàlisi del control intern de la contractació administrativa del Departament d'Educació efectuat per la Sindicatura es conclou que hi ha un seguiment acurat del procediment de contractació, que hi ha una adequada segregació de funcions i que els expedients són complets, i estan ordenats i sistematitzats.

## 2. FISCALITZACIÓ

El detall d'expedients facilitat pel Departament d'Ensenyament inclou 2.013 expedients amb un import adjudicat de 215,22 M€, dels quals 183 corresponen a contractes no menors amb un import adjudicat de 195,06 M€ i 1.830 a contractes menors amb un import adjudicat de 20,16 M€.

El Departament també va facilitar a la Sindicatura un detall de les obres encarregades a ICF Equipaments, SAU (actualment Equipaments i Edificis de Catalunya, SA) i a GISA, que inclou actuacions en quaranta-cinc centres per un total de 209,82 M€ (trenta-vuit centres amb un import de 189,16 M€ i set centres amb un import de 20,66 M€, respectivament). Aquestes actuacions s'han fet en el marc dels convenis signats per la Generalitat de Catalunya amb ICF Equipaments, SAU el 25 d'octubre del 2006 i amb GISA el 2 de desembre del 2008 i no formen part de l'objecte de fiscalització d'aquest informe.

### 2.1. CONTRACTES NO MENORS

En el quadre 1 es presenta el detall per tipologia i formes d'adjudicació dels expedients de contractació facilitats pel Departament d'Ensenyament referits al període fiscalitzat.

**Quadre 1. Contractes no menors**

Tipus de contracte	Obert		Negociat		Derivat d'acord marc		Total	
	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat	Nombre	Import adjudicat
Obres	11	3.689.663	50	7.310.779	0	0	61	11.000.442
Serveis	29	59.147.742	37	5.986.939	16	14.382.224	82	79.516.905
Subministraments	9	27.631.947	12	10.255.549	11	45.375.759	32	83.263.255
Administratiu especial	2	1.752.750	3	85.310	0	0	5	1.838.060
Gestió de serveis	3	19.441.849	0	0	0	0	3	19.441.849
<b>Total</b>	<b>54</b>	<b>111.663.951</b>	<b>102</b>	<b>23.638.577</b>	<b>27</b>	<b>59.757.983</b>	<b>183</b>	<b>195.060.511</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Departament d'Ensenyament.

Nota: Aquest quadre inclou també les modificacions i pròrrogues de contractes que s'inclouen en la informació facilitada pel Departament conjuntament amb els expedients licitats.



El 57,25% de l'import adjudicat ho ha estat per procediment obert (111,66 M€), el 12,12% per procediment negociat sense publicitat (23,64 M€) i el 30,63% correspon a contractes derivats d'acords marc (59,76 M€).

S'han analitzat els trenta-set expedients amb import d'adjudicació superior a 500.000€ i una mostra aleatòria de quinze expedients d'import inferior. Els cinquanta-dos expedients revisats sumen un import d'adjudicació de 176,80 M€.

La mostra analitzada representa el 28,42% dels expedients i el 90,64% de l'import total adjudicat. D'aquests cinquanta-dos expedients, dinou han estat adjudicats per procediment obert, dotze per procediment negociat, dotze són derivats d'acords marc, tres són pròrrogues i sis són contractes pluriennals que es van adjudicar abans del 2010. En el quadre 2 es presenta el resum dels contractes analitzats.

**Quadre 2. Resum de contractes analitzats**

Tipus	Nombre d'expedients	Import adjudicat	% sobre el total adjudicat
Obres	7	1.414.978	12,86
Serveis	21	72.335.906	90,97
Subministraments	20	82.401.326	98,96
Administratiu especial	2	1.343.040	73,07
Gestió de serveis	2	19.299.848	99,27
<b>Total</b>	<b>52</b>	<b>176.795.098</b>	<b>90,64</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

### 2.1.1. Contractes d'obres

S'han analitzat set contractes d'obres que representen l'11,48% dels expedients i el 12,86% de l'import adjudicat. En el quadre 3 es presenten les principals característiques dels expedients analitzats.

**Quadre 3. Contractes d'obres**

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	1495	Obert	Lot 1: Arranjaments diversos en l'Institut Ribera Baixa del Prat de Llobregat. Lot 2: Reforma de les instal·lacions per a cicles formatius de l'Institut Ribera Baixa del Prat de Llobregat	456.009	Línia d'Arquitectura i Construcció, SL	344.648
2	1105	Obert	Ampliació de quatre aules d'ESO de l'IES Estany de la Ricarda del Prat de Llobregat	379.998	Rehabitec Lleida, SL	293.473
3	1497	Negociat	Adequació de l'aulari de l'antic CEIP Ignasi Iglesias de Cornellà de Llobregat	224.979	Pavimentos y Obras, S. Coop.	224.489
4	2106/0015	Negociat	Obres de substitució de cobertes de fibrociment de l'edifici del gimnàs i vestidors i tres porxos exteriors, així com arranjaments interiors del gimnàs de l'Escola Pare Ignasi Puig de Manresa	210.983	Técnicas de Rehabilitación y Construcción, SL	203.599
5	0117/0017	Negociat	Adequació de les aules de l'Escola Les Deveses de Salt	221.304	Arcadi Pla, SA	169.740
6	10208/0001	Negociat	Arranjament d'esquerdes a la façana i degoters a l'IES Barres i Ones de Badalona	105.362	Constructora e Inmobiliaria de Solsona, SA (CISSA)	104.213
7	0117/0021	Negociat	Infraestructura de mòduls prefabricats al SES Maçanet de la Selva	100.889	Constructora Columba, SL	74.816
<b>Total</b>				<b>1.699.524</b>		<b>1.414.978</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

- L'article 96 de la LCSP estableix que poden ser objecte de tramitació urgent els expedients de contractes la necessitat dels quals sigui inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic. La jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (TJUE) ha declarat que la tramitació urgent està supeditada al compliment dels tres requisits següents de forma acumulativa: existència d'un esdeveniment imprevist, d'una imperiosa urgència incompatible amb els terminis i d'una relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva.

L'expedient 2 es va tramitar per procediment d'urgència per la necessitat de disposar de les aules per al curs escolar següent. El termini d'execució de l'obra és de vuit mesos. En l'expedient 1, la urgència està donada per la necessitat d'adaptar les aules als canvis de cicles formatius que s'havien d'impartir a partir del curs següent. En opinió de la Sindicatura, en aquests dos casos no es donen els elements que justifiquen la tramitació per la via d'urgència i, per tant, la tramitació dels expedients s'hauria d'haver iniciat amb anterioritat.

- En els expedients 3, 4 i 6 s'inclou com a criteri d'adjudicació (quinze punts en el primer expedient i deu en els altres dos sobre cent) "les actuacions en matèria de seguretat i salut, l'equipament que millori la seguretat i salut dels treballadors i els processos de formació de personal de l'obra en matèria de seguretat i salut a aquelles empreses que acreditin documentalment la formació prèvia del personal que executarà l'obra referent a les seves característiques, els seu riscos i les mesures de protecció personal que cal utilitzar". La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat ha manifestat en diversos informes, com per exemple en el 42/2006, que la prevenció de riscos laborals no es pot exigir com a requisit de solvència ni es pot utilitzar com a criteri d'adjudicació, sense perjudici de l'exigència de compliment de la legislació aplicable. En l'expedient 3 el criteri esmentat ha estat determinant en l'adjudicació del contracte.
- L'article 65 de la LCSP estableix els mitjans pels quals pot ser acreditada la solvència tècnica en els contractes d'obres. Diversos informes de les juntes consultives de contractació i resolucions de tribunals administratius de recursos contractuals han determinat que el criteri del major nombre d'elements personals i materials que els exigits com a requisit de solvència pot ser utilitzat com a criteri d'adjudicació. No obstant això, en aquest cas no es poden emprar com a criteri d'adjudicació elements constitutius de la solvència que no s'hagin exigit prèviament en la fase d'acreditació. En els plecs de clàusules administratives dels expedients 1, 3, 4 i 6 s'estableixen alguns criteris d'adjudicació que, en realitat, són criteris de solvència tècnica d'acord amb l'article 65 de la LCSP i que no es poden considerar que constitueixin un major nombre d'elements personals i materials que els exigits com a requisit de solvència.
- L'article 153 de la LCSP estableix que en el procediment negociat l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de fer con-

sultes amb altres candidats i negociar les condicions del contracte amb un o més dels candidats. Per tant, la negociació és l'element essencial i diferenciador del procediment negociat enfront d'altres procediments d'adjudicació contractual establerts legalment. Així, els plecs han de detallar els aspectes econòmics i tècnics que han de ser objecte de negociació i en l'expedient ha de quedar constància documental del procés de negociació seguit amb el candidat o els candidats. En els expedients negociats revisats no hi ha evidència documental del procediment de negociació seguit.

- En l'informe tècnic de l'expedient 2 la puntuació de l'empresa adjudicatària és de vint-i-quatre punts i en l'acta d'adjudicació de vint-i-cinc punts, sense que hagi quedat acreditat el motiu de la diferència. Si la puntuació en l'acta d'adjudicació s'hagués fet d'acord amb l'informe tècnic l'empresa adjudicatària hauria estat una altra.
- La valoració del criteri subjectiu "incidència de l'execució de les obres en el normal funcionament de l'edifici" de l'expedient 5 no està motivada; només s'adjunta un full resum de puntuacions per a cadascuna de les ofertes, fet que incompleix l'article 135 de la LCSP. Diverses sentències del Tribunal Suprem han establert que l'exigència de motivació no pot ser substituïda per la simple fixació de puntuacions ja que l'Administració ha d'expressar les raons que indueixen a atorgar preferència a un dels sol·licitants enfront de la resta de concursants, fent desaparèixer d'aquesta manera qualsevol indici d'arbitrarietat i permetent, al mateix temps, que el beneficiari no pugui contradir, si escau, les raons que motiven l'acte.
- En els expedients 1, 2, 3 i 6 no hi ha evidència de la comunicació escrita del contractista de la data prevista de finalització de les obres, requisit establert en l'article 163 del RGLCAP.
- L'article 205.2 de la LCSP exigeix per part de l'Administració un acte formal i positiu de recepció o conformitat dins del mes següent al del lliurament o realització de l'objecte del contracte o en el termini que es determini en el plec de clàusules administratives particulars per raó de les característiques de l'objecte del contracte. En l'expedient 6 no s'ha fet l'acta de recepció.
- En els expedients 2 i 3 la liquidació final de l'obra s'ha formalitzat amb uns retards respecte del termini previst per l'article 218.1 de la LCSP d'un mes i deu dies i de dos mesos i vint dies, respectivament.

### **2.1.2. Contractes de serveis**

S'han analitzat vint-i-un contractes de serveis que representen un 25,61% dels expedients i un 90,97% de l'import adjudicat. En el quadre 4 es presenten les principals característiques dels expedients analitzats.

**Quadre 4. Contractes de serveis**

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	0600	Obert	Servei de suport tècnic, gestió i manteniment dels serveis i equips TIC del Departament d'Educació*	29.102.662	Hewlett Packard Española, SL; Tecnocom España Solutions, SL; T-Systems ITC Ibérica, SAU; Telefónica de España, SAU	25.761.032
2	0258	Obert	Servei d'atenció educativa complementària en unitats d'escolarització compartida*	12.965.560	Trenta quatre adjudicatàries diferents	11.455.642
3	2602	Obert	Servei de trasllat, reparació, emmagatzematge, custòdia i desballestament d'edificis prefabricats recuperables amb destinació a aularis per a centres docents*	7.712.224	Soluciones de Edificaciones Integrales y Sostenibles, SA; Algeco Construcciones Modulares, SA	7.712.224
4	0687	Derivat d'acord marc	Serveis de manteniment de les aplicacions del Departament d'Educació*	9.137.250	UTE T-Systems 14; Everis Spain, SL; Informática El Corte Inglés, SA	7.637.503
5	2600	Obert	Emmagatzematge, gestió d'expedicions, distribució amb lliurament en destí i seguiment del material escolar adquirit pel Departament d'Educació amb destinació a centres educatius	5.755.376	Servicio del Transporte de Equipamiento Educativo, SA (SETRESA)	5.740.299
6	1601	Obert	Servei de trasllats, reparacions, emmagatzematge, custòdia i desballestament d'edificis prefabricats amb destinació a aularis del Departament d'Educació*	5.003.318	Algeco Construcciones Modulares, SA; Soluciones de Edificaciones Integrales y Sostenibles, SA	4.003.190
7	0848	Obert	Disseny, desenvolupament, posada en marxa, evolució i operativitat de la plataforma d'accés a continguts digitals educatius dels alumnes de l'educació bàsica de Catalunya	2.120.000	Aventia Iberia, SL	1.802.000
8	3062	Pròrroga	Pròrroga del servei de competència i del servei de manteniment de les aplicacions en entorns Browser / client servidor de l'1 de gener al 31 de setembre del 2010	1.379.712	Everis Spain, SL	1.379.712
9	0621	Negociat	Seguiment de l'assistència a l'escola de l'alumnat fill de famílies del poble gitano per als cursos 2009-2010 i 2010-2011	953.414	Fundació Privada Pere Closa	953.414
10	0378	Obert	Neteja i cuina de llars d'infants de la Generalitat de Catalunya*	984.262	Molt Net, SL; Ambilim Professional Services, SA	931.548

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
11	0786	Negociat	Servei d'atenció educativa complementària en unitats d'escolarització compartida*	1.160.440	Formació i Valors, SCP; Institució Escolar Balmes, SL; Gedi Gestió i Disseny, SCCL; Compañía de María Nuestra Señora	915.138
12	3063	Pròrroga	Pròrroga dels servei de centres de competència i manteniment d'aplicacions en entorns Host del Departament d'Educació de l'1 de gener al 30 de setembre del 2010	893.688	UTE T-Systems International GMBH- T-Systems ITC Services España, SAU	893.688
13	0667	Obert	Assistència de monitors per als infants de les llars d'infants de titularitat de la Generalitat*	1.048.516	Clece, SA	893.066
14	0068	Derivat d'acord marc	Servei de neteja de l'edifici seu dels Serveis Centrals del Departament d'Educació i edifici annex	802.874	Limserco, SL	657.592
15	0030	Obert	Servei de suport al manteniment de les aplicacions desenvolupades en tecnologia Oracle Apex durant l'any 2010	739.553	Abast Solutions, SA	605.798
16	0847	Derivat d'acord marc	Servei de neteja dels serveis territorials: Barcelona-Comarques, Lleida, Tarragona, Terres de l'Ebre, Maresme - Vallès Oriental a Granollers, Maresme - Vallès Oriental a Mataró*	560.197	Metropolis Neteges, SL; La Bruixa, Neteges Generals i Manteniments, SL; Ambilim Professional Services, SA	529.569
17	0154	Derivat d'acord marc	Serveis de manteniment dels equipaments servidors i de comunicacions de la infraestructura TIC del Departament d'Educació	226.406	UTE Fujitsu Services SAU - Fujitsu Services Limited	211.423
18	0688	Derivat d'acord marc	Servei de suport tècnic i manteniment de la distribució de GNU/Linux Linkat	124.948	Alten i OpenTrends Solucions i Sistemes, SL UTE	118.363
19	0965	Negociat	Servei per a la construcció del qüestionari de recollida de dades adreçat a les llars d'infants	70.682	External Workforce, SL	62.410
20	0019	Pròrroga	Pròrroga del servei de transport de correspondència i paquets de l'1 de gener al 31 d'octubre del 2010	46.242	A.M.A. (persona física)	37.120
21	1084	Negociat	Servei de suport tècnic per la migració d'Àgora cap a EVA externs del centre eduCAT 1x1	44.840	UPCnet, SL	35.175
<b>Total</b>				<b>80.832.164</b>		<b>72.335.906</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

\* Contracte licitat per lots.

Els expedients 8, 12 i 20 són contractes que es van adjudicar en exercicis anteriors i que s'han prorrogat fins al 2010. D'aquests expedients no s'ha analitzat l'adjudicació inicial ja que no és objecte d'aquest informe.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

- L'expedient 9 es va tramitar per procediment negociat sense publicitat d'acord amb l'article 154.d de la LCSP (quan per raons tècniques o artístiques o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva el contracte només es pugui encomanar a un empresari determinat). En l'expedient no queda suficientment justificat que l'empresa adjudicatària sigui l'única que pugui prestar el servei de seguiment de l'assistència a l'escola de l'alumnat fill de famílies del poble gitano a diferents barris de localitats de Catalunya. En opinió de la Sindicatura, aquest expedient s'hauria d'haver tramitat per procediment obert.
- Els expedients 3 i 5 s'han tramitat per concurs urgent perquè els contractes anteriors finalitzaven i no es podien prorrogar per més temps. La jurisprudència del TJUE declara que la tramitació urgent està supeditada al compliment dels tres requisits següents de forma acumulativa: existència d'un esdeveniment imprevist, d'una imperiosa urgència incompatible amb els terminis establerts en altres procediments i d'una relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva. La Sindicatura considera que en els dos expedients esmentats no es compleixen els requisits indicats ja que el Departament era coneixedor de la finalització dels dos contractes. Per tant, aquests dos expedients s'haurien d'haver tramitat per la via ordinària.
- L'expedient 8 és una pròrroga per al període comprès entre l'1 de gener i el 30 de setembre del 2010 del contracte signat l'1 d'octubre del 2006. El contracte inicial ha estat prorrogat i ampliat en diverses ocasions. El contracte per al 2010 representa un increment respecte al contracte inicial del 67,96% del nombre d'hores de servei i del 75,12% de l'import. En opinió de la Sindicatura, el volum de les variacions ha modificat substancialment les condicions inicials del contracte, per la qual cosa s'hauria d'haver fet una nova licitació.
- En el quadre de característiques de l'expedient 15 s'especifica que la codificació CPV (Vocabulari comú de contractes) que li correspon és la 30241000-0. Aquest codi no existeix en el Reglament (CE) número 213/2008, del 28 de novembre del 2007, de la Comissió Europea.
- L'article 54 de la LCSP estableix que per contractar amb les administracions públiques l'execució de contractes de serveis (excepte per a les categories 6, 8, 21, 26 i 27 de

l'annex II de la LCSP) d'un pressupost igual o superior a 120.000€ és requisit indispensable que el contractista hagi adquirit prèviament la classificació corresponent. En els expedients 2, 11 i 13 no s'ha demanat la classificació empresarial als licitadors mentre que, tenint en compte l'objecte (correspon a la categoria 24, Serveis d'educació i formació professional) i l'import dels contractes, calia haver-ho fet.

- L'article 83.1 de la LCSP estableix que, tenint en compte les circumstàncies del contracte, l'òrgan de contractació pot eximir l'adjudicatari de l'obligació de constituir garantia justificant-ho adequadament en els plecs. Els plecs de clàusules administratives dels expedients 2, 9 i 11 estableixen que no es requereix la garantia definitiva ateses les especials característiques dels serveis a contractar, però no en justifiquen els motius. Els motius adduïts en els expedients (però no recollits en els plecs) 2 i 11 es refereixen "a les especials característiques dels serveis i a les especificitats de les entitats que tradicionalment han dut a terme aquest tipus de prestació" tampoc són, en opinió de la Sindicatura, suficientment justificatius de l'exclusió de constituir garantia.
- Els plecs de clàusules dels expedients 1, 4, 7, 10, 13, 14, 15, 16, 18 i 19 inclouen com a criteri d'adjudicació la presentació de millores per part dels licitadors sense especificar en quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació, fet que incompleix l'article 131.2 de la LCSP, segons el qual la possibilitat que els licitadors ofereixin variants o millores s'ha d'indicar en l'anunci de licitació i s'ha d'especificar sobre quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació. En aquest sentit, l'informe 59/09 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat estableix que per poder valorar les millores és necessari que en els plecs de clàusules hi figurin detallades amb expressió dels requisits, límits, modalitats i característiques que permetin identificar-les suficientment, i que guardin relació directa amb l'objecte del contracte. La valoració de les millores ha estat determinant en els expedients 1 (lot 5), 4 (lot 2), 10 (lots 2 a 5), 14 i 16 (lots 1, 5 i 6).
- L'acord marc del qual deriva l'expedient 16 estableix que els criteris d'adjudicació dels contractes derivats han de tenir en compte, entre d'altres, mecanismes de suplència del personal, temps de resposta, pla de treball i mitjans tècnics que es posen a disposició. Els criteris per a l'adjudicació de l'expedient 16 no inclouen els criteris esmentats.
- L'article 67 de la LCSP estableix els mitjans pels quals pot ser acreditada la solvència tècnica en els contractes de serveis. Diversos informes de les juntes consultives de contractació i resolucions de tribunals administratius de recursos contractuals han determinat que el criteri del major nombre d'elements personals i materials que els exigits com a requisit de solvència pot ser utilitzat com a criteri d'adjudicació. No obstant això, en aquest cas no es poden emprar com a criteri d'adjudicació elements constitutius de la



solvència que no s'hagin exigit prèviament en la fase d'acreditació. En els plecs de clàusules administratives dels expedients 1, 5, 15 i 21 s'estableixen alguns criteris d'adjudicació que, en realitat, són criteris de solvència tècnica, d'acord amb l'article 65 de la LCSP, i que no es pot considerar que constitueixin un major nombre d'elements personals i materials que els exigits com a requisit de solvència.

- En l'expedient 13 s'inclou com a criteri d'adjudicació "l'acreditació mitjançant la presentació de contractes de treball, tallers d'ocupació, plans formatius i/o programes de seguiment tutorial, d'haver creat en els darrers anys majors oportunitats d'ocupació a persones en situació d'exclusió social o en greu risc d'arribar-hi que estiguin desocupades i tinguin dificultats importants per a integrar-se en el mercat de treball ordinari" (cinc punts sobre cent). En opinió de la Sindicatura, aquest criteri és una clàusula social no vinculada directament a l'objecte del contracte que no pot ser utilitzat com a element definidor de la capacitat de les empreses ni com a criteri d'adjudicació. La valoració d'aquest criteri no ha estat determinant en l'adjudicació d'aquest expedient.
- L'article 134.2 de la LCSP estableix que l'avaluació de les ofertes, d'acord amb els criteris quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules, s'ha de fer un cop valorats els criteris en els quals no es doni aquesta circumstància i s'ha de deixar constància documental del procés seguit. L'article 26 del Reial decret 817/2009 estableix que la presentació de la documentació relativa als criteris d'adjudicació ponderables segons un judici de valor s'ha de fer, en tot cas, en un sobre independent de la resta de la proposició. En els expedients 1, 2 i 13 la documentació relativa als dos tipus de criteris s'ha presentat en un únic sobre.<sup>1</sup>
- El plec de clàusules administratives de l'expedient 17 estableix que la valoració del criteri "coneixements tecnològics" s'ha de fer de manera proporcional al nombre de tècnics de manteniment de xarxa (quinze punts) i de sistemes (quinze punts); en canvi, en l'informe de valoració només s'han puntuat de manera proporcional deu punts i els restants cinc punts s'han puntuat de manera fixa, tant pel nombre de tècnics de manteniment de xarxa com de sistemes. S'ha incomplert, per tant, l'article 134.2 de la LCSP.
- En l'informe tècnic de valoració de l'expedient 16 s'introdueixen i es puntuen subcriteris de valoració que no s'havien previst en el plec de clàusules administratives. El criteri de valoració referent a "mecanismes de supervisió dels treballs a realitzar oferts per l'empresa que garanteixin la correcta realització del servei" valorat fins a deu punts se subdivideix en sis subcriteris. El criteri de valoració referent a "altres elements oferts

---

1. Frase modificada com a conseqüència de les al·legacions presentades.

pel licitador acreditatiu d'una major qualitat del servei a realitzar que siguin considerats d'interès per l'Administració" valorat fins a deu punts se subdivideix en deu subcriteris.

D'acord amb l'article 134.2 de la LCSP els subcriteris i la seva puntuació haurien d'estar explicats en els plecs de clàusules. La jurisprudència del TJUE ha establert que la fixació durant el procediment d'avaluació de coeficients de ponderació i subcriteris relatius als criteris d'adjudicació recollits en l'anunci de licitació és contrària als principis d'igualtat de tracte i de transparència.

- L'informe de valoració dels criteris que depenen d'un judici de valor de l'expedient 1 és molt genèric i no concreta els aspectes de cada oferta i els motius de la puntuació atorgada a cadascun dels licitadors. L'exigència de motivació no pot ser substituïda per la fixació de puntuacions (vegeu apartat 2.1.1) ja que l'Administració ha d'expressar les raons que indueixen a atorgar preferència a un dels sol·licitants davant la resta de concursants, fet que fa desaparèixer qualsevol indici d'arbitrarietat i que permet, al mateix temps, que el beneficiari no pugui contradir, si escau, les raons que motiven l'acte.
- En els expedients negociats no hi ha evidència documental que s'hagin negociat les condicions del contracte amb els candidats tal com preveu l'article 153 de la LCSP.
- Els plecs de clàusules dels expedients derivats d'acords marc estableixen que "una vegada qualificada la documentació general i esmenats, si escau, els defectes o omissions de la documentació presentada, la unitat proposant negociarà les condicions d'execució del contracte i els termes de les ofertes respecte del preu, el pla de treball, la reducció del termini d'execució, l'ampliació del termini de garantia, la metodologia així com sobre les característiques i prestacions tècniques mitjançant les rondes negociadores que es creguin adients". En els expedients revisats no hi ha evidència de la realització de rondes negociadores.
- L'article 138.3 de la LCSP estableix que en el cas de contractes de serveis compresos en les categories 17-27 de l'Annex II i de quantia igual o superior a 193.000€, l'òrgan de contractació comunicarà l'adjudicació definitiva a la Comissió Europea, amb indicació de si n'estima convenient o no la publicació. En els expedients 2, 9, 11 i 13 no es va fer aquesta comunicació encara que corresponia fer-la.

### **2.1.3. Contractes de subministraments**

S'han analitzat vint contractes de subministraments que representen el 62,50% dels expedients i el 98,96% de l'import adjudicat. En el quadre 5 es presenten les principals característiques dels expedients analitzats.

**Quadre 5. Contractes de subministrament**

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	0177	Derivat d'acord marc	Arrendament d'equipament TIC homologat per proveir el Catàleg d'equipaments del Departament d'Educació*	15.315.480	CaixaRenting, SAU; Algoritmos Procesos y Diseños, SA; El Corte Inglés, SA; UTE: Kemit, SL, Kemitvalue, SA, Kemit Services, SL, Sistemas y Soportes, SA	13.867.732
2	0186	Obert	Arrendament amb opció de compra d'equipaments audiovisuals i de treball amb les TIC a l'aula per proveir el Catàleg d'equipaments del Departament d'Educació*	12.945.600	Ticnova Quality Team, SL; Spark Ibérica, SA; Telefónica Soluciones de Informática y Comunicaciones de España, SA; CaixaRenting, SAU; Serra Grau, SA; Popular de Renting, SA; CA Metropolitan, SA; Sony España, SA; Informática El Corte Inglés, SA; Santander de Renting, SA; Kemit, SL	10.545.508
3	0320	Derivat d'acord marc	Arrendament d'equipament TIC homologat per proveir el Catàleg d'equipaments del Departament d'Educació*	12.049.515	Hewlett Packard Española, SL; Informática El Corte Inglés, SA; Fujitsu Technology Solutions, SA; Epson Ibérica, SAU; Spark Ibérica, SA; Ticnova Quality Team, SL	9.835.096
4	0319	Obert	Arrendament amb opció de compra d'equipaments audiovisuals i de treball amb les TIC a l'aula per constituir el Catàleg de materials TIC per als centres educatius del Departament d'Educació*	12.049.515	Algoritmos Procesos y Diseños, SA; Spark Ibérica, SA; Serra Grau, SA; Informática El Corte Inglés, SA; Inforein, SA; TSD Pierron, SL; Banc Sabadell Renting, SL; Banco Santander, SA; CaixaRenting, SAU	8.757.714
5	0739	Adjudicat l'any 2006 i vigent l'any 2010	Arrendament amb opció de compra d'equipaments informàtics homologats per a centres docents i serveis educatius*	7.215.634	CaixaRenting, SA; Algoritmos Procesos y Diseños, SA; Fujitsu España Services, SA	6.871.487
6	0035	Derivat d'acord marc	Subministrament d'energia elèctrica amb destinació a instituts, llars d'infants i serveis educatius del Departament d'Educació*	6.638.528	Endesa Energía, SAU	6.638.528
7	2500	Obert	Arrendament amb opció de compra d'edificis pre-fabricats recuperables amb destinació a aularis docents a Catalunya*	8.994.157	Algeco Construcciones Modulares, SAU (lots 2 i 3); desert (lot 1)	4.913.369
8	2523	Adjudicat l'any 2006 i vigent l'any 2010	Arrendament amb opció de compra d'equipament informàtic homologat per a centres docents, serveis educatius, serveis administratius*	4.585.152	Inforein, SA; CaixaRenting, SA; Algoritmos Procesos y Diseños, SA	4.353.556
9	1160	Adjudicat l'any 2007 i vigent l'any 2010	Arrendament amb opció de compra d'equipaments informàtics per a centres educatius del Departament d'Educació*	4.355.165	CaixaRenting, SAU; Fujitsu España Services, SA	4.151.233
10	2000	Derivat d'acord marc	Subministrament de mobiliari escolar amb destinació als centres docents*	3.627.842	Industrias Metálicas Carbó, SA; Tabervall, SA; Federico Giner, SA; Sacai, SA; Manufacturas Alco, SA; Forespan, SA; P. de la Oliva, SA; Mobicol 97, SL	3.293.372

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
11	2524	Adjudicat l'any 2006 i vigent l'any 2010	Arrendament amb opció de compra de materials científics i audiovisuals per a centres educatius i serveis educatius*	1.976.760	CaixaRenting, SA; Serra Grau, SA; BBVA Renting, SA; Data Logic, SL; Adagio, SA	1.923.522
12	1241	Derivat d'acord marc	Arrendament amb opció de compra d'equipaments TIC per a centres de nova creació*	1.873.983	CaixaRenting, SA	1.630.910
13	3679	Adjudicat l'any 2008 i vigent l'any 2010	Arrendament de màquines de reprografia i multifuncionals per al Departament d'Educació*	1.725.297	Xerox España, SAU; Ricoh España, SLU	1.142.271
14	0093	Adjudicat l'any 2007 i vigent l'any 2010	Contractació del subministrament de llicències corporatives i els suports associats dels productes Oracle	1.088.438	Oracle Ibérica, SRL	1.088.438
15	2012	Obert	Subministrament de vitrines de filtració de gasos amb destinació als centres docents públics del Departament d'Educació*	1.086.157	Enric R I Didàctic, SL	862.620
16	1111	Derivat d'acord marc	Arrendament d'ordinadors portàtils lleugers a integrar en el Catàleg d'equipaments del Departament d'Educació	876.580	Hewlett Packard Española, SL	777.349
17	0853	Negociat	Adquisició de materials didàctics per vint-i-tres crèdits dels currículums cicles formatius	652.361	Fundació Universitat Oberta de Catalunya	652.361
18	2501	Negociat	Arrendament d'edificis prefabricats recuperables amb destinació a aularis per al CEIP Antoni Doltra de Pineda de Mar	550.341	Algeco Construcciones Modulares, SA	550.341
19	2022	Obert	Subministrament de material tècnic i esportiu amb destinació als centres docents públics del Departament d'Educació*	362.961	G y M Altí, SL; Ingenium 21, SA; Parques MAP, SL; Galván Sport, SL; Equinse, SA; Mecanización Industrial Sabadell, SA; M.E.E. (persona física); Equipamientos Deportivos, SA (EQUIDESSA)	347.559
20	0210	Derivat d'acord marc	Subministrament de divuit servidors tipus Blade	220.000	Unitronics Comunicaciones, SA	198.360
<b>Total</b>				<b>98.189.466</b>		<b>82.401.326</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

\* Contracte licitat per lots.

Els expedients 5, 8, 9, 11, 13 i 14 són contractes pluriennals que es van adjudicar entre els exercicis 2006 i 2008 que continuen vigents en l'exercici 2010. L'adjudicació d'aquests expedients no forma part de l'objecte d'aquest informe.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

- L'expedient 7 es va tramitar per concurs urgent atès que el subministrament a contractar era necessari per iniciar el curs escolar següent. Segons el plec de clàusules el termini de lliurament era d'un mes per a la fabricació dels mòduls i de dos mesos per a la instal·lació. La jurisprudència del TJUE ha declarat que la tramitació urgent està supeditada al compliment dels tres requisits següents de forma acumulativa: existència d'un esdeveniment imprevist, d'una imperiosa urgència incompatible amb els terminis establerts en altres procediments i d'una relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva. En l'expedient no queda acreditat el compliment dels requisits esmentats, per la qual cosa s'hauria d'haver tramitat per procediment ordinari.
- L'expedient 17 es va tramitar per procediment negociat sense publicitat d'acord amb l'article 154.d de la LCSP (quan per raons tècniques o artístiques o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva el contracte només es pugui encomanar a un empresari determinat). En l'expedient no queda suficientment justificat que l'adjudicatari sigui l'única empresa (sentit en què s'ha d'interpretar l'excepció de l'article 154.d d'acord amb la jurisprudència del TJUE) que pugui prestar el subministrament de material didàctic en suport digital i en suport paper per a l'ensenyament no presencial. En opinió de la Sindicatura, aquest expedient s'hauria d'haver tramitat per concurs.
- En el quadre de característiques dels expedients 17 i 18 s'especifica que la codificació CPV que els correspon és la 36153110-2 i la 28111100-4, respectivament. Aquests codis no existeixen en el Reglament (CE) número 213/2008, del 28 de novembre, del 2007, de la Comissió Europea.
- En l'expedient 15 el plec de clàusules administratives inclou com a criteri d'adjudicació la presentació de millores per part dels licitadors sense especificar en quins elements ni en quines condicions queda autoritzada la presentació, fet que incompleix l'article 131.2 de la LCSP. No obstant això, la valoració de les millores no ha estat determinant en l'adjudicació d'aquest expedient.
- L'article 134.2 de la LCSP estableix que l'avaluació de les ofertes d'acord amb els criteris quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules s'ha de fer un cop valorats els criteris en els quals no es doni aquesta circumstància i s'ha de deixar constància docu-

mental del procés seguit. L'article 26 del Reial decret 817/2009 estableix que la presentació de la documentació relativa als criteris d'adjudicació ponderables segons un judici de valor s'ha de fer, en tot cas, en un sobre independent de la resta de la proposició. En l'expedient 2 la documentació relativa als dos tipus de criteris s'ha presentat en un únic sobre.

- L'informe de valoració dels criteris subjectius de l'expedient 4 és molt genèric i no concreta els aspectes de cada oferta i els motius de la puntuació atorgada a cadascun dels licitadors. L'exigència de motivació no pot ser substituïda per la fixació de puntuacions ja que l'Administració ha d'expressar les raons que indueixen a atorgar preferència a un dels sol·licitants enfront de la resta de concursants.
- En l'informe tècnic de valoració de l'expedient 20 s'introdueixen i es puntuen subcriteris de valoració que no s'havien previst en el plec de clàusules administratives. El criteri de valoració referent a "característiques tècniques i funcionals", valorat fins a vint-i-cinc punts en el plec de clàusules, se subdivideix en cinc subcriteris de diferents puntuacions en l'informe de valoració. El criteri de valoració referent a "consum elèctric, robustesa i prestacions tècniques", valorat fins a vint punts en el plec de clàusules, se subdivideix en tres subcriteris de diferents puntuacions en l'informe de valoració.

Els subcriteris i la seva puntuació haurien d'estar explicitats en els plecs de clàusules en compliment de l'article 134.2 de la LCSP. El TJUE ha establert que la fixació durant el procediment d'avaluació de coeficients de ponderació i subcriteris relatius als criteris d'adjudicació recollits en l'anunci de licitació és contrària als principis d'igualtat de tracte i de transparència.

- En els expedients negociats no hi ha evidència documental que s'hagin negociat les condicions del contracte amb els candidats, fet que incompleix l'article 153 de la LCSP.
- Els plecs de clàusules dels expedients 1, 3, 12, 16 i 20 derivats d'acords marc estableixen que "una vegada qualificada la documentació general i esmenats, en el seu cas, els defectes o omissions de la documentació presentada, la unitat proposant negociarà les condicions d'execució del contracte i els termes de les ofertes respecte del preu, el pla de treball, la reducció del termini d'execució, l'ampliació del termini de garantia, la metodologia així com sobre les característiques i prestacions tècniques mitjançant les rondes negociadores que es creguin adients". En aquests expedients no hi ha evidència de la realització de rondes negociadores.

- En l'expedient 16 la notificació de l'adjudicació no ha estat motivada. L'article 135.4 de la LCSP, modificat per la Llei 34/2010, del 5 d'agost (en vigor a partir del 9 de setembre del 2010), disposa que l'adjudicació ha de ser motivada, s'ha de notificar als candidats i, simultàniament, publicar-se en el perfil del contractant.

El Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals ha manifestat en diverses resolucions que l'acte d'adjudicació s'entén suficientment motivat si conté almenys la informació que permeti al licitador interposar la reclamació en forma suficientment fonamentada i que la notificació practicada ha de fer referència a tots els elements determinants de la resolució dictada. D'aquesta manera l'interessat pot tenir un coneixement cert dels motius determinants que són causa del contingut de la resolució, sense que sigui necessari incorporar a la notificació tots els extrems relatius a la decisió, si bé, aquests han de quedar acreditats en el procediment.

- La publicació de l'adjudicació dels expedients 7 i 18 en els diaris oficials (*Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (DOGC), *Butlletí Oficial de l'Estat* (BOE) i *Diari Oficial de la Unió Europea* (DOUE)) s'ha fet amb un retard respecte del termini previst en l'article 138 de la LCSP de cinc mesos i de quatre mesos i mig, respectivament. L'adjudicació de l'expedient 17 no s'ha publicat en el BOE ni en el DOUE.
- En l'expedient 1 la remissió de la informació prevista pels articles 29 i 30 de la LCSP a la Sindicatura de Comptes i a la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat s'ha fet amb un retard de dos mesos i mig en l'adjudicació dels lots de l'1 al 7.1.

#### **2.1.4. Contractes administratius especials**

D'acord amb l'article 19.1.b de la LCSP els contractes administratius especials són aquells que, malgrat ser diferents dels d'obres, dels de subministraments, dels de serveis i dels de col·laboració públicoprivada, estan vinculats al gir o tràfic específic de l'Administració contractant o satisfan de forma directa o immediata una finalitat pública de l'específica competència d'aquella, sempre que no tinguin expressament atribuït el caràcter de contractes privats. Als contractes administratius especials els són aplicables, en primer terme, les seves normes específiques.

S'han analitzat dos contractes especials que representen el 40,00% dels expedients i el 73,07% de l'import adjudicat. En el quadre 6 es presenten les principals característiques dels expedients analitzats.

**Quadre 6. Contractes administratius especials**

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	0008	Obert	Organització i realització de diverses activitats de formació (cursos i estades) en llengua i metodologia anglesa a Catalunya i a la Gran Bretanya	1.340.943	Delegación en España de la Fundación British Council	1.320.000
2	0577	Negociat	Organització i realització d'estades i cursos de llengua anglesa, francesa o alemanya a l'estranger per als setze alumnes seleccionats pel Concurs d'Oratòria	23.200	She Herencia, SL	23.040
<b>Total</b>				<b>1.364.143</b>		<b>1.343.040</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

- L'objecte dels dos expedients és l'organització i realització d'activitats de formació en llengua estrangera. En opinió de la Sindicatura, aquests contractes són, per raó del seu objecte, contractes de serveis. No obstant això, el procediment seguit en la seva tramitació ha estat el corresponent als contractes administratius de serveis.
- L'article 153 de la LCSP estableix que en el procediment negociat l'adjudicació recau en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de fer consultes amb altres candidats i negociar les condicions del contracte amb un candidat o més. En l'expedient 2 no hi ha evidència documental del procediment de negociació seguit.

**2.1.5. Contractes de gestió de serveis**

El contracte de gestió de serveis públics es regula en els articles del 251 al 265 de la LCSP. S'han analitzat dos contractes de gestió de serveis que representen el 66,67% dels expedients i el 99,27% de l'import adjudicat. En el quadre 7 es presenten les principals característiques dels expedients analitzats.



**Quadre 7. Contractes de gestió de serveis**

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Procediment d'adjudicació	Objecte	Import licitat	Empresa adjudicatària	Import adjudicat
1	0360	Obert	Assistència de monitors per als alumnes amb dificultats motrius i/o alumnes hiperactius en centres educatius dependents del Departament d'Educació*	10.137.181	Bàsic Serveis Escolars, SL; Fundació Pia Autònoma Institut Pere Tarrés d'Educació en l'Esplai; Associació Serveis Educatius Recursos de l'Esplai	9.997.295
2	1531	Obert	Assistència de monitors per als alumnes amb dificultats motrius i/o alumnes hiperactius en centres educatius dependents del Departament d'Educació*	11.009.838	Bàsic Serveis Escolars, SL; Fundació Pia Autònoma Institut Pere Tarrés d'Educació en l'Esplai; Associació Serveis Educatius Recursos de l'Esplai	9.302.553
<b>Total</b>				<b>21.147.019</b>		<b>19.299.848</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

\* Contracte licitat per lots.

A continuació es presenten les observacions que es desprenen del treball realitzat:

- En els plecs de clàusules administratives dels dos expedients s'inclou com a criteri d'adjudicació "l'acreditació mitjançant la presentació de contractes de treball, tallers d'ocupació, plans formatius i/o programes de seguiment tutorial, d'haver creat en els darrers anys majors oportunitats d'ocupació a persones en situació d'exclusió social o en greu risc d'arribar-hi que estiguin desocupades i tinguin dificultats importants per integrar-se en el mercat de treball ordinari" (cinc punts sobre cent). En opinió de la Sindicatura, aquest criteri és una clàusula social no vinculada directament a l'objecte del contracte que no pot ser utilitzat com a element definidor de la capacitat de les empreses ni com a criteri d'adjudicació. La valoració d'aquest criteri no ha estat determinant en l'adjudicació d'aquests expedients.
- En els plecs de clàusules administratives dels dos expedients es valora la presentació de millores per part dels licitadors, amb una puntuació de dotze punts sobre cent, sense especificar en quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació, fet que incompleix l'article 131.2 de la LCSP. No obstant això, la valoració de les millores no ha estat determinant en l'adjudicació d'aquests expedients.

## 2.2. CONTRACTES MENORS

En el quadre 8 es presenta el detall per tipologia dels contractes menors facilitats pel Departament d'Ensenyament referits al període fiscalitzat.

**Quadre 8. Tipologia dels contractes menors**

Tipus de contracte	Nombre	Import adjudicat
Obres	796	13.107.024
Serveis	793	4.751.008
Subministraments	236	2.234.925
Administratiu especial	5	64.469
<b>Total</b>	<b>1.830</b>	<b>20.157.426</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

S'ha fet una anàlisi dels contractes menors per proveïdors, per conceptes, per import i per data d'aprovació de la despesa. A continuació es presenten els resultats del treball realitzat:

- Sis serveis territorials han tramitat setanta-dos contractes menors d'obres de construcció de les infraestructures necessàries per a la instal·lació de mòduls prefabricats –fonaments, murs, escomeses dels diferents serveis i altres elements– a diversos centres educatius per un total de 2,64 M€ que, en opinió de la Sindicatura, es podrien haver licitat per procediment obert agrupats en un o en diversos expedients. El detall és el següent:
  - Els Serveis Territorials de Girona han tramitat vint-i-nou contractes menors amb onze empreses diferents per un total de 0,88 M€ per realitzar obres per a la col·locació de mòduls prefabricats en diferents centres educatius de les comarques de Girona en els mesos d'abril i maig del 2010. En vuit de les empreses adjudicatàries la suma dels imports dels contractes d'obres per a diferents centres educatius de la comarca, amb despeses aprovades en els mesos d'abril i maig, és superior a 50.000 €.<sup>2</sup>
  - Els Serveis Territorials de Tarragona han tramitat setze contractes menors amb vuit empreses diferents per un total de 0,67 M€ per realitzar obres per a la col·locació de mòduls prefabricats en diferents centres educatius de les comarques de Tarragona en els mesos d'abril i juliol del 2010. En cinc de les empreses adjudicatàries la suma dels imports dels contractes d'obres per a diferents centres educatius de la comarca, amb despeses aprovades en els mesos d'abril i juliol, és superior a 50.000 €.
  - Els Serveis Territorials de Catalunya Central han tramitat dotze contractes menors amb dotze empreses diferents per un import total de 0,51 M€ per realitzar obres per a la col·locació de mòduls prefabricats en diferents centres educatius de les comarques de la Catalunya central en els mesos d'abril i maig del 2010.
  - Els Serveis Territorials de Lleida han tramitat set contractes menors amb set empreses diferents per un total de 0,23 M€ per realitzar obres per a la col·locació de mò-

2. Límit superior per als contractes menors d'obres d'acord amb l'article 122.3 de la LCSP.

duls prefabricats en diferents centres educatius de les comarques de Lleida en els mesos de febrer i març del 2010.

- Els Serveis Territorials del Vallès Occidental han tramitat quatre contractes menors amb tres empreses diferents per un total de 0,19 M€ per realitzar obres per a la col·locació de mòduls prefabricats en diferents centres educatius de les comarques del Vallès Occidental bàsicament en els mesos de maig i juny del 2010. En una de les empreses adjudicatàries la suma dels imports dels contractes d'obres per a diferents centres educatius de la comarca, amb despeses aprovades en els mesos d'abril i maig, és superior a 50.000 €.
- Els Serveis Territorials de Barcelona Comarques han formalitzat quatre contractes menors amb dues empreses diferents, per un total de 0,16 M€, per realitzar obres per a la col·locació de mòduls prefabricats en diferents centres educatius de les comarques de Barcelona en els mesos de febrer i abril del 2010. En una de les empreses adjudicatàries la suma dels imports dels contractes d'obres per a diferents centres educatius de la comarca, amb despeses aprovades en els mesos d'abril i maig, és superior a 50.000 €.
- Els Serveis Centrals del Departament d'Educació han tramitat quaranta-dos contractes menors de serveis d'impressió de llibres, quaderns, tríptics, fulletons informatius, entre d'altres, a tretze empreses diferents per un total de 0,18 M€. En opinió de la Sindicatura, bona part d'aquesta contractació es podria agrupar i fer un concurs, fet que permetria reduir el nombre de contractes menors i obtenir estalvis en la despesa. A més, s'han fet compres repetitives de material de ferreteria, d'oficina, de mobiliari per a centres i s'ha contractat la redacció de projectes i la direcció d'obra per a la instal·lació de mòduls que serien susceptibles de ser adjudicats mitjançant procediments negociats o oberts.
- S'han formalitzat dos contractes menors amb el mateix proveïdor que en tots dos casos tenen per objecte els serveis de neteja de les mateixes dependències des de l'1 de gener al 31 de març i des de l'1 d'abril al 31 de maig per 15.980 € i 10.653 €, respectivament. Aquests contractes s'haurien d'haver tramitat en un únic expedient de contractació pel procediment obert o negociat.

Addicionalment s'ha analitzat una mostra de cinquanta expedients triats de forma aleatòria (el detall de la mostra es presenta en l'Annex) amb els resultats següents:

- En tots els expedients revisats s'inclou la documentació necessària que s'exigeix en l'article 95 de la LCSP.
- En els expedients 9 i 11 es contracten de manera separada, amb un mes de diferència, els honoraris de direcció d'obra per 19.480 € (expedient 11) i els honoraris de redacció del projecte bàsic i execució de la mateixa obra per 20.477 € (expedient 9) a la mateixa empresa. En opinió de la Sindicatura s'haurien d'haver tramitat amb un sol contracte per procediment obert o negociat.

### 3. CONCLUSIONS

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, en compliment del seu Programa anual d'activitats, ha fiscalitzat la contractació administrativa del Departament d'Educació corresponent a l'exercici 2010. El Departament va facilitar a la Sindicatura un detall que inclou 2.013 expedients amb un import adjudicat de 215,22 M€. D'aquest total, 195,06 M€ corresponen a contractes no menors i 20,16 M€ a contractes menors. El Departament també va encarregar diverses obres a ICF Equipaments, SAU i a GISA per un total de 209,82 M€ que no formen part de l'objecte d'aquest informe.

S'han fiscalitzat cinquanta-dos expedients de contractes no menors amb un import total adjudicat de 176,80 M€, que representa el 28,42% dels expedients i el 90,64% de l'import adjudicat; s'ha fet una anàlisi dels contractes menors per proveïdors, per conceptes, per import i per data d'aprovació de la despesa i s'ha revisat una mostra de cinquanta contractes menors.

En opinió de la Sindicatura, el control intern i els procediments seguits pel Departament d'Educació en l'àmbit de la contractació en l'exercici 2010 han estat adequats. Pel que fa al compliment de la legalitat, en l'apartat 3.1 es resumeixen les principals observacions que es deriven de la fiscalització efectuada, mentre que en l'apartat 3.2 es fa un conjunt de recomanacions que poden contribuir a la millora de la gestió de la contractació del Departament.

#### 3.1. OBSERVACIONS

Del treball realitzat es destaquen les observacions següents:

- 1) L'article 96 de la LCSP estableix que poden ser objecte de tramitació urgent els expedients de contractes la necessitat dels quals sigui inajornable o l'adjudicació dels quals sigui necessari accelerar per raons d'interès públic. La jurisprudència del TJUE ha declarat que la tramitació urgent està supeditada al compliment dels tres requisits següents de forma acumulativa: existència d'un esdeveniment imprevist, d'una imperiosa urgència incompatible amb els terminis i d'una relació de causalitat entre l'esdeveniment imprevist i la imperiosa urgència que se'n deriva. En opinió de la Sindicatura, en cinc expedients tramitats per procediment d'urgència no es donen les circumstàncies que justifiquen l'aplicació d'aquest procediment, i, per tant, amb una planificació millor, es podrien haver tramitat per procediment ordinari.
- 2) Els plecs de clàusules de tres contractes d'obres inclouen entre els criteris d'adjudicació les actuacions en matèria de seguretat i salut, l'equipament que millori la seguretat i salut dels treballadors i els processos de formació de personal de l'obra en matèria de seguretat i salut. La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat ha manifestat en diversos informes que la prevenció de riscos laborals no es pot exigir

com requisit de solvència ni es pot utilitzar com criteri d'adjudicació, sense perjudici de l'exigència del compliment de la legislació aplicable.

- 3) Els articles 65 a 68 de la LCSP estableixen els mitjans per acreditar la solvència. Els plecs de clàusules de vuit expedients inclouen criteris d'adjudicació que són en realitat criteris de solvència i que no es poden considerar que constitueixin un major nombre d'elements personals i materials que els exigits prèviament com a requisit de solvència.
- 4) Els plecs de clàusules de tres expedients inclouen criteris d'adjudicació que són en realitat clàusules socials no vinculades directament a l'objecte del contracte i que, per tant, d'acord amb la normativa aplicable, no poden ser utilitzats com a condicions de solvència ni com a criteris d'adjudicació.
- 5) Els plecs de clàusules de tretze expedients inclouen com a criteri d'adjudicació la presentació de millores per part dels licitadors sense especificar en quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació, fet que incompleix l'article 131.2 de la LCSP, segons el qual la possibilitat que els licitadors ofereixin variants o millores s'ha d'indicar en l'anunci de licitació i s'ha d'especificar sobre quins elements i en quines condicions queda autoritzada la presentació. En aquest sentit, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat estableix que tots els licitadors han de concórrer en condicions d'igualtat de manera que les seves ofertes siguin valorades en funció de les condicions i característiques pròpies del contracte a executar. Per aquest motiu, el contracte i els plecs han d'identificar tots els elements de la prestació, amb indicació de si s'admeten variants o millores, i en aquest cas, sobre què han de tractar unes o altres, quins en són els requisits, límits, modalitats i aspectes del contracte sobre els quals s'admeten. A més, la Junta també estableix que per poder valorar les millores és necessari que en els plecs de clàusules hi figurin detallades amb expressió dels seus requisits, límits, modalitats i característiques que permetin identificar-les suficientment i que guardin relació directa amb l'objecte del contracte.
- 6) L'article 134.2 de la LCSP estableix que l'avaluació de les ofertes, d'acord amb els criteris quantificables mitjançant l'aplicació de fórmules, s'ha de fer un cop valorats els criteris en els quals no es doni aquesta circumstància i s'ha de deixar constància documental del procés seguit. L'article 26 del Reial decret 817/2009 estableix que la presentació de la documentació relativa als criteris d'adjudicació ponderables segons un judici de valor s'ha de fer, en tot cas, en un sobre independent de la resta de la proposició. En quatre expedients tramitats per concurs que inclouen criteris subjectes a judici de valor i altres avaluables mitjançant fórmula la documentació corresponent a ambdós tipus de criteris s'ha presentat en el mateix sobre.<sup>3</sup>

---

3. Frase modificada com a conseqüència de les al·legacions presentades.

- 7) En dos expedients s'introdueixen subcriteris de valoració que no s'havien inclòs en els plecs de clàusules. D'acord amb l'article 134.2 de la LCSP els subcriteris i la seva puntuació haurien d'estar explicitats en els plecs de clàusules. La jurisprudència del TJUE ha establert que la fixació durant el procediment d'avaluació de coeficients de ponderació i subcriteris relatius als criteris d'adjudicació recollits en l'anunci de licitació és contrària als principis d'igualtat de tracte i de transparència.
- 8) En quatre expedients d'obres no hi ha evidència de la comunicació escrita del contractista de la data prevista de finalització de les obres, requisit establert en l'article 163 del RGLCAP.
- 9) Els informes de valoració dels criteris subjectius de tres expedients no estan suficientment motivats. La jurisprudència del Tribunal Suprem assenyala que l'exigència de motivació no pot ser substituïda per la simple fixació de puntuacions ja que l'Administració ha d'expressar les raons que indueixen a atorgar preferència a un dels sol·licitants enfront de la resta de concursants.
- 10) Els plecs de clàusules de deu expedients derivats d'acords marc dels dotze revisats inclouen una clàusula de negociació en la qual s'estableix que la unitat proposant ha de negociar les condicions d'execució del contracte i els termes de les ofertes respecte del preu, el pla de treball, la reducció del termini d'execució, l'ampliació del termini de garantia, la metodologia i les característiques i prestacions tècniques mitjançant les rondes negociadores que es creguin adients. En cap d'aquests deu expedients no hi ha evidència de la negociació feta.
- 11) L'article 135.4 de la LCSP, modificat per la Llei 34/2010, del 5 d'agost (en vigor a partir del 9 de setembre del 2010), disposa que l'adjudicació ha de ser motivada, s'ha de notificar als candidats i, simultàniament, publicar-se en el perfil del contractant. En l'únic expedient iniciat amb posterioritat al 9 de setembre del 2010, la notificació de l'adjudicació no ha estat motivada. El Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals ha establert que la notificació de resolució d'adjudicació només pot entendre's que és motivada quan inclogui la informació que permeti al licitador interposar reclamació de forma fonamentada, fet que no es compleix amb la simple notificació de les puntuacions obtingudes en la valoració de les ofertes.
- 12) L'article 153 de la LCSP estableix que en el procediment negociat l'adjudicació recaurà en el licitador justificadament escollit per l'òrgan de contractació després de fer consultes amb altres candidats i negociar les condicions del contracte amb un dels candidats o més. Per tant, la negociació és l'element essencial i diferenciador del procediment negociat dels altres procediments d'adjudicació contractual establerts legalment. Així, els plecs han de detallar els aspectes econòmics i tècnics que han de ser objecte de negociació i en l'expedient ha de quedar constància documental del procés de negociació seguit amb el candidat o els candidats. En els expedients negociats revisats no hi ha evidència documental del procediment de negociació seguit.

En aquest sentit, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa en l'informe 1/2011 assenyala que "aquesta Junta no desconeix que els òrgans de contractació recorren a la utilització del procediment negociat només pel fet de concórrer alguna de les causes habilitants previstes en els articles 154 a 159 de la LCSP, però sense recollir en els plecs de clàusules administratives corresponents veritables mecanismes de negociació amb les empreses participants, que és l'element definidor d'aquest tipus de procediment i del qual deriva la flexibilitat que el caracteritza. Així, cal tenir en compte que, en aquests casos, a més de desvirtuar-se la pròpia essència i naturalesa dels procediments negociats, la flexibilitat que caracteritza aquest tipus de procediment perd el seu fonament per l'absència de mecanismes de negociació, ja que aquest és l'element que, cal insistir, motiva la necessitat de flexibilitat en aquests procediments."

- 13) Sis serveis territorials han tramitat setanta-dos contractes menors d'obres relacionats amb la instal·lació de mòduls prefabricats a diversos centres educatius per un total de 2,64 M€. Els Serveis Centrals del Departament d'Educació han formalitzat quaranta-dos contractes menors de serveis d'impressió de llibres, quaderns, tríptics, fulletons informatius, entre d'altres, amb tretze empreses diferents per un total de 0,18 M€. També s'han fet compres repetitives de material de ferreteria, d'oficina, de mobiliari per a centres i s'ha contractat la redacció de projectes i la direcció d'obra per a la instal·lació de mòduls que serien susceptibles de ser adjudicats mitjançant procediments negociats o oberts.

### **3.2. RECOMANACIONS**

A continuació es fan diverses recomanacions que, des del punt de vista de la Sindicatura, contribuirien a millorar la gestió de la contractació del Departament i a corregir alguns dels aspectes assenyalats en l'apartat d'observacions.

- 1) Efectuar una revisió dels plecs de clàusules per tal d'adequar els requisits de solvència i els criteris d'adjudicació a la normativa vigent, tenint en compte la jurisprudència i els informes de les juntes consultives de contractació administrativa.
- 2) Adoptar els procediments necessaris per garantir, en tots els contractes que inclouen criteris d'adjudicació subjectes a judici de valor, que la valoració d'aquests criteris es fa amb anterioritat a la dels criteris quantificables per aplicació de fórmules.
- 3) Vetllar perquè els informes de valoració de les ofertes presentades expressin amb claredat la motivació de les puntuacions atorgades als diferents licitadors en cada un dels criteris valorats.
- 4) Les notificacions de les adjudicacions han de complir amb els requisits de motivació i han d'incloure la informació que permeti als licitadors interposar, si escau, una reclamació de forma fonamentada.

- 5) En els expedients adjudicats per procediment negociat i en els derivats d'acords marc que així ho disposin els plecs de clàusules s'ha de fer una negociació efectiva dels aspectes establerts en els plecs i n'ha de quedar constància en l'expedient.
- 6) Analitzar els contractes menors per raó del seu objecte amb la finalitat de detectar possibles situacions en què, en lloc de fer diversos contractes menors, es pogués fer un concurs que podria permetre reduir el nombre de contractes menors i obtenir estalvis en la despesa.

#### **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 17 de maig del 2012 al Departament d'Ensenyament.

Un cop conegut el contingut del projecte d'informe, el Departament d'Ensenyament ha enviat resposta a través de l'escrit amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 2.270, de data 5 de juny del 2012, que es transcriu literalment a continuació:

Generalitat de Catalunya  
Departament d'Ensenyament

Il·ltre. Sr. Jordi Pons i Novell  
Síndic  
Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14

Il·lustre Senyor,

En resposta al vostre escrit, de 17 de maig de 2012, de tramesa del projecte d'informe 34/2011, referent a la contractació administrativa del Departament d'Ensenyament, de l'exercici 2010, us trameto, adjunt, les al·legacions formulades a l'informe esmentat.

A més a més, també us adjunto, d'acord amb la vostra petició, un CD amb el fitxer informàtic (Word).

Resto a la vostra disposició per qualsevol aclariment,

Atentament,

[Signatura, il·legible]

M. Jesús Mier i Albert  
Secretària General

Barcelona, 4 de juny de 2012



Al·legacions relatives al Projecte d'informe 34/2011, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, relatiu a la contractació administrativa del Departament d'Ensenyament en l'exercici 2010

En relació amb les observacions realitzades en el Projecte d'informe 34/2011, de la Sindicatura de Comptes, relatiu a la contractació administrativa efectuada pel Departament d'Ensenyament en l'exercici 2010, us realitzem les al·legacions següents:

En primer lloc, pel que fa a la primera observació de l'informe el qual indica que: *“en cinc expedients tramitats pel procediment d'urgència no es donen les circumstàncies que justifiquen l'aplicació d'aquest procediment”*, cal dir que el nostre Departament quan ha de contractar diverses actuacions amb una vigència que afecta l'inici del curs escolar té la dificultat de conèixer les dades de la preinscripció escolar amb un termini raonable, per tal de planificar els procediments contractuals. Per aquest motiu, es declaren determinats procediments urgents i poder, d'aquesta manera, escurçar els terminis al màxim, principalment pel que fa a l'obtenció dels informes previs i de signatures. Aquest tipus d'expedients, doncs, venen condicionats per la data de l'inici del curs escolar i per la pròpia naturalesa de l'objecte. Per exemple, ens trobem que l'objectiu dels mòduls prefabricats es dur a terme l'escolarització provisional dels alumnes per diverses causes: retard en les obres d'edificis definitius, increments de preinscripció, evolució de la matrícula...

En segon lloc, en relació amb la segona observació: *“els plecs de clàusules de tres contractes inclouen entre els criteris d'adjudicació les actuacions en matèria de seguretat i salut, l'equipament que millori la seguretat i salut dels treballadors i els processos de formació de personal de l'obra en matèria de seguretat i salut... no es poden exigir com a requisit de solvència ni es pot utilitzar com criteri d'adjudicació...”* cal dir que actualment ja no s'inclouen aquests criteris ni com a solvència, ni com a valoració en els expedients de contractació.

En tercer lloc, pel que fa a l'observació tercera: *“els plecs de clàusules de vuit expedients inclouen criteris d'adjudicació que són en realitat criteris de solvència i que no es poden considerar que constitueixin un major nombre d'elements personals i materials que els exigits prèviament com a requisit de solvència”*. Considerem que, d'acord amb l'Informe 59/04, de 12 de novembre de 2004, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, *“el criteri del major nombre d'elements personals i materials que els exigits com a requisit de solvència pot ser exigint com a element de valoració d'ofertes o criteri d'adjudicació”*, per tant, entenem que el fet d'haver marcat uns límits de solvència, tot allò que ho millori pot ser objecte de valoració.

En relació amb l'observació quarta: *“Els plecs de clàusules de tres expedients inclouen criteris d'adjudicació que són en realitat clàusules socials”*, cal dir que actualment els expedients de contractació ja no inclouen com a criteris d'adjudicació les clàusules socials i s'apliquen com a condició d'execució contractual que haurà de complir l'empresa adjudicatària, tal i com preveu l'informe de la Sindicatura.

En relació amb l'observació cinquena, relativa a la inclusió com a criteri d'adjudicació la presentació de millores sense especificar en quins elements i condicions, fet que, segons el Projecte d'informe, incompleix l'article 131.2 de la LCSP, cal dir que la interpretació feta en els plecs dels expedients relacionats sobre la possible introducció de millores no és equivalent al concepte de "variant" descrit a la LCSP.

En aquest sentit, en els plecs de referència, el que s'ha tractat és de donar al licitador la possibilitat d'introduir un valor addicional en la forma de com s'ha de prestar el servei o un millor desenvolupament, que, a priori, és desconegut per part de l'Administració i que per aquest motiu és impossible determinar les seves condicions. No és, per tant, una prestació accessòria que tingui relació amb l'objecte del contracte, tal com estableix l'informe 59/09 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, sinó que s'interpreta com una prestació addicional no reflectida en els plecs que permet que la qualitat en la realització del servei pugui resultar beneficiada. El fet de determinar aquesta prestació addicional prèviament impossibilitaria al licitador aportar innovacions desconegudes a priori per l'Administració.

No obstant tot això, cal dir que aquest criteri d'adjudicació implica un percentatge mínim respecte a la totalitat dels criteris a valorar i, a més a més, també s'ha de dir que en els plecs actuals ja s'indica sobre quins elements actuen aquestes millores.

Pel que fa a l'observació sisena: "*en cinc expedients que inclouen criteris subjectes a judici de valor i altres avaluables mitjançant fórmula la documentació corresponent a ambdós tipus de criteris s'ha presentat en el mateix sobre*", hem de manifestar que, segons informe de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa 1/2011, de 14 d'abril, en els procediments negociats no resulta aplicable l'obligació de presentar la documentació relativa als criteris d'adjudicació ponderables en funció d'un judici de valor en un sobre independent de la resta de la documentació de l'oferta.

En aquest sentit, els procediments dels expedients segueixen l'establert en l'informe de la junta esmentat: en primer lloc es valora la proposta tècnica de manera independent i després la resta de criteris objectius. Tot això queda reflectit en les dates de l'informe tècnic que és previ a la realització de la mesa d'adjudicació.

Pel que fa a les observacions desena i dotzena, en les quals s'indica que no s'ha procedit a negociar amb els licitadors presentats en diversos expedients tramitats pel procediment negociat o derivats d'acord marc, entenem que en aquests expedients no va ser necessari negociar les ofertes amb els licitadors, perquè totes s'adaptaven als requisits indicats al plec de clàusules administratives.

En relació amb l'observació feta a l'apartat contractes de serveis, relativa a la classificació que han de disposar les empreses licitadores en el procediment de contractació de les Unitats d'Escolarització Compartida (UEC), hem utilitzat la categoria de serveis 27 (altres serveis) i no la 24 (serveis d'educació i formació professional),

ja que considerem que les empreses o entitats a contractar no presten un servei educatiu, sinó que realitzen una tasca d'acompanyament per contribuir a la integració social de nois i noies que per la seva situació específica requereixen un suport complementari. En aquest sentit, són els centres educatius on l'alumnat de les UEC es troba inscrit en els ensenyaments d'educació secundària obligatòria (centres públics o concertats) els responsables de la seva formació acadèmica i professional.

Finalment, respecte a les recomanacions efectuades en el Projecte d'informe (apartat 3.2), hem de dir que algunes d'elles ja les estem aplicant (per exemple les recomanacions 2, 3 i 4) i que estem treballant per tal de recollir i aplicar totes les restants.

Barcelona, 4 de juny de 2012

#### **4.1. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS PRESENTADES**

Un cop revisades les al·legacions presentades pel Departament d'Ensenyament es fan els comentaris següents:

- S'ha acceptat parcialment l'al·legació referida a l'observació sisena pel que fa a un expedient tramitat per procediment negociat.
- La resta d'al·legacions no es poden acceptar, ja que o bé no s'ajusten als criteris normatius emprats per la Sindicatura, o bé contenen justificacions que no fan canviar el contingut de l'informe.

**5. ANNEX: MOSTRA DE CONTRACTES MENORS ANALITZATS**

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Objecte	Empresa adjudicatària	Import
1	1060/0006/2010	Execució obra mòdul F Escola Masquefa II de Masquefa	Estudi Tècnic de Restauració Arc, SL	51.075
2	0208/0035/2010	Arranjaments diversos a la Llar d'Infants Garbí de Sant Adrià de Besòs	Servicios Gestión y Obras Joaquín Ángel, SL	48.659
3	1060/0014/2010	Execució de l'obra, mòdul Escola Jaume Balmes de Castellsbell i el Vilar	Construccions i Promocions Queralt, SL	48.097
4	1060/0021/2010	Substitució i col·locació de lames orientables a les aules de l'Escola Els Roures de Sant Feliu Sasserra	Indesol del Solsonès, SL	41.955
5	0408/0036/2010	Instal·lació d'un mòdul prefabricat a l'Escola Nova Electra de Terrassa	Serpa 2009, SL	39.200
6	0125/0012/2010	Construcció de fonaments i instal·lacions edifici prefabricat a l'Escola Loseron d'Arties	Garrofé-Roca, SA	31.770
7	0125/0005/2010	Construcció de fonaments i instal·lacions edifici prefabricat a l'Escola La Mitjana de Lleida	Codeco Obres, SL	30.194
8	0508/0115/2010	Arranjament de la barana ferro perímetre Escola Joan Sanpera i Torras de Les Franqueses del Vallès	X.G.B. (persona física)	21.187
9	0143/0027/2010	Honoraris de redacció projecte bàsic i execució per mòduls prefabricats Institut de Roda de Barà	Bèric Arquitectura, SLP	20.477
10	0208/0016/2010	Tancament exterior i muret de contenció Escola Riera de Ribes de Sant Pere de Ribes	Construccions P. Roca, SA	19.829
11	0143/0027/2010	Honoraris de direcció obra i direcció executiva del projecte bàsic dels mòduls prefabricats Institut de Roda de Barà	Bèric Arquitectura, SLP	19.480
12	1127/2010	Obres de reposició elements originals locals planta 4a Serveis Territorials Girona	Lluís Sarsanedas, SL	17.943
13	0408/0001/2010	Redacció del projecte executiu i estudi de seguretat i salut per ampliació de dues aules d'educació infantil Escola Elisa Badia de Barberà del Vallès	S.M. i L.P. (persones físiques)	17.081
14	1498/2010	Reposició de set balconades planta 1a Serveis Territorials Baix Llobregat	Tot Finestra, SL	16.394
15	0791/2010	Distribució a la seu Comissions Avaluadores de proves d'accés als cicles formatius de grau superior	Out Pack, SL	15.927
16	0125/0024/2010	Connexió de baixants d'aigües a la xarxa de sanejament de l'Escola La Closa d'Esterrí d'Àneu	3RH Ponent, SL	13.606
17	0526/2010	Neteja de dependències Serveis Territorials Vallès Occidental gener i febrer del 2010	ISS Facility Services, SA	12.755

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 19/2012

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Objecte	Empresa adjudicatària	Import
18	0897/2010	Impressió de llibres indicadors 16 del Consell Superior Avaluació	Novatesa Gràfiques, SL	6.515
19	1060/0052/2010	Tancament per dividir l'aula de laboratori a Escola Pare Ignasi Puig de Manresa	Indesol del Solsonès, SL	6.379
20	0727/2010	Transport, correspondència i paqueteria dels Serveis Territorials de Lleida abril-desembre del 2010	Missatgeries Agensmet, SL	6.345
21	0401/2010	Impressió de llibres indicadors 13 del Consell Superior Avaluació	Josep Orriols Riera, SA	6.277
22	2047/2010	Material de secretaria amb destinació a centres públics del Departament d'Educació	Comercial de Industrias Reunidas, SA	6.045
23	0345/2010	Dos cursos telemàtics Eines elaboració àpats i dietes	Consell Alimentari de la Mediterrània	6.000
24	0117/0061/2010	Reparació de l'aigua calenta sanitària de l'Institut S'Agulla de Blanes	J.G.S. (persona física)	5.943
25	1144/2010	Adequació del procediment de càrrega aplicació gestió prevenció riscos laborals CS/32	Tecnopreven, SL	5.777
26	0184/2010	Traducció del català al castellà i a l'anglès del contingut dossier Aprendre junts per viure junts. Pla acció 08-15	Duual, SL	4.553
27	0683/2010	Realització de setze activitats sobre obres literàries	Fundació Pere Tarrés	4.288
28	0508/0146/2010	Substitució de lluminàries en mal estat a l'Institut Puig i Cadafalch de Mataró	Electricitat Boquet, SL	4.104
29	0508/0003/2010	Honoraris de redacció projecte bàsic i execució per obres infraestructura instal·lació mòdul Escola El Calderí de Caldes de Montbui	Arquitrau Taller d'Arquitectura, SLP	3.866
30	0243/0012/2010	Formació d'un envà i obertura d'una porta a l'Escola El Diví Mestre-ZER de Vilalba dels Arcs	Martí Queral, SL	3.636
31	0991/2010	Disseny gràfic de l'estand del Departament d'Educació per participar en la conferència biennal Society for Augmentative and Alternative Communication, edició 2010	J.B.F. (persona física)	3.439
32	0049/2010	Manteniment d'ascensors als Serveis Territorials Baix Llobregat per a l'any 2010	Schindler, SA	3.224
33	1060/0051/2010	Subministrament i col·locació de canal i baixants per a recollida d'aigua de pluja a l'Escola Collbaix de Sant Joan de Vilatorrada	Proens, Promocions i Rehabilitacions, SA	2.981
34	0109/2010	Disseny i aplicació de pautes gràfiques realització guia famílies infants i joves amb altes capacitats intel·lectuals	C.V.S. (persona física)	2.767

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 19/2012

Referència Sindicatura	Número d'expedient	Objecte	Empresa adjudicatària	Import
35	1207/2010	Obres de paleta als locals de l'entresòl, Serveis Territorials Girona	Buixeda Armengol, SL	2.720
36	1060/0006/2010	Direcció obra i coordinació seguretat i salut de les obres d'infraestructura instal·lació mòdul Escola Masquefa II de Masquefa	Arvalis, SL	2.697
37	1027/2010	Disseny i muntatge de baners per web nou canal Educació	Enric Jardí Disseny Gràfic, SL	2.360
38	0143/0004/2010	Honoraris de coordinació seguretat i salut obres instal·lació mòdul a Escola Calafell 2 de Calafell	Oficina Tècnica Tomas-Roig Associats, SL	2.316
39	0300/2010	Retirar per baixa l'equip d'inspecció de paqueteria de la seu central del Departament d'Educació	Productos de Seguridad y Electrónica, SA	2.172
40	0346/2010	Sessions formatives per a famílies en àrab i altres idiomes; tallers acompanyament famílies araboparlants i sessions formatives sobre el sistema educatiu del Marroc	Asociación Socio-cultural IBN Batuta	2.109
41	1060/0014/2010	Direcció d'obra i coordinació de seguretat i salut obres d'infraestructura per a la instal·lació d'un mòdul a l'Escola Jaume Balmes de Castellbell i el Vilar	Arquitrau Taller d'Arquitectura, SLP	2.083
42	0408/0036/2010	Redacció del projecte executiu i estudi de seguretat i salut per instal·lació mòdul prefabricat Escola Nova Electra de Terrassa	E.P. (persona física)	2.031
43	0125/0115/2010	Arranjament del dipòsit de gasoil a l'Escola Jaume Miret de Soses	Gasoser, SL	1.967
44	0117/0079/2010	Reparació del porter automàtic a l'Escola Pinya de Rosa de Blanes	Capdeferro Constructor, SA	1.560
45	0307/2010	Instal·lació de llums d'emergència a la planta -1 de l'arxiu central	Productos y Servicios Contra El Fuego, SL	1.218
46	0486/2010	Subministrament de material didàctic per al Servei de Formació i Desenvolupament	Institut Superior d'Estudis Psicològics, SL	1.215
47	1246/2010	Edició de 320 exemplars del llibret Consideracions sobre l'educació a Catalunya i les TIC	Suministros Cospel, SL	1.040
48	0969/2010	Curs de formació específica per al professorat de centres pilot programa LINKAT Escola Joan Maragall	Arenys.org	900
49	0508/0026/2010	Adequació del paviment del gimnàs Institut de Lliçà d'Amunt	Estudi Tècnic de Restauració ARC, SL	493
50	0843/2010	Assistència tècnica a la Jornada Formació Professional a Caixa Fòrum	Serveis de l'Espectacle Focus, SA	441
<b>Total</b>				<b>575.090</b>

Imports en euros, IVA inclòs.

Font: Elaboració pròpia.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: juliol de 2012

Dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: B-22283-2012