

Informe 36/96-E

**Comissió de Ports
de Catalunya**

Exercici 1995



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 30 d'abril de 1997, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Eudald Travé i Montserrat, i Xavier Vela i Parès, actuant-hi com a secretari, el secretari general de la Sindicatura, Sr. Ramon Planas i Font, i com a ponent el síndic Sr. Eudald Travé i Montserrat, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'informe de fiscalització 36/96-E relatiu a la Comissió de Ports de Catalunya, exercici 1995.

ÍNDEX

1.	INTRODUCCIÓ	7
1.1.	INTRODUCCIÓ A L'INFORME	7
1.1.1.	Objecte i abast	7
1.1.2.	Metodologia i limitacions	7
1.2.	INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT	7
2.	FISCALITZACIÓ REALITZADA	8
2.1.	BALANÇ DE SITUACIÓ	8
2.2.	COMPTE DE RESULTATS	12
2.3.	PRESSUPOST	14
2.3.1.	Pressupost inicial i modificacions pressupostàries	14
2.3.2.	Liquidació del pressupost	15
2.3.3.	Resultat pressupostari	16
2.3.4.	Conciliació pressupost/Compte de resultats	17
2.4.	ACOMPLIMENT DE LES RECOMANACIONS DE L'INFORME SCF 04 E/1991	17
2.5.	CONTRACTACIÓ	18
2.5.1.	Contractes d'obres	19
2.5.1.	Contractes de subministraments	25
2.6.	CESSIONS DE SERVEIS	25
2.7.	GESTIÓ	31
2.7.1.	Gestió econòmica	31
2.7.2.	Objectius i àmbits d'actuació	32
2.7.3.	Planificació de les inversions	37
3.	CONCLUSIONS	41
3.1.	OBSERVACIONS	41
3.2.	RECOMANACIONS	45
4.	TRÀMIT D'AL.LEGACIONS	46

ABREVIATURES

PTA:	pessetes
MPTA:	milions de pessetes
IPC:	Índex de Preus al Consum
DGP:	Direcció General de Ports
DPTOP:	Departament de Política Territorial i Obres Públiques

1. INTRODUCCIÓ

1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME

1.1.1. Objecte i abast

L'objecte del present informe és la fiscalització dels comptes de la Comissió de Ports de Catalunya d'acord amb les funcions atribuïdes a la Sindicatura de Comptes pels articles 2 i 11 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol.

La fiscalització es refereix als aspectes següents:

- **Comptabilitat.** Revisar que els estats i comptes anuals per a l'exercici 1995 s'hagin presentat i confeccionat d'acord amb la normativa comptable aplicable als organismes autònoms comercials de la Generalitat de Catalunya.
- **Legalitat.** Revisar que l'organisme hagi complert, durant l'exercici 1995, la normativa aplicable en el desenvolupament de la seva activitat.
- **Gestió.** Avaluar l'eficàcia i l'eficiència de l'organisme en la gestió dels recursos assignats, mitjançant la revisió de les activitats realitzades, les taxes gestionades i les inversions efectuades en l'exercici 1995.

1.1.2. Metodologia i limitacions

Per tal de dur a terme la fiscalització de la Comissió de Ports de Catalunya s'ha verificat i analitzat tota la documentació que se'ns ha facilitat a petició de la Sindicatura i s'han efectuat totes les proves que han estat necessàries per a l'elaboració del present informe, comprovant l'acompliment dels aspectes legals que li són d'aplicació i analitzant els aspectes comptables i la gestió.

No s'han trobat restriccions a l'abast del treball imposades per l'ens fiscalitzat, que ha col·laborat en el nostre treball, ni per les circumstàncies del seu desplegament.

El Servei de Control Financer del Departament d'Economia i Finances ens ha facilitat el seu informe referent als exercicis 1993, 1994 i 1995 de l'organisme, les observacions del qual han estat tingudes en compte en la fiscalització.

1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

La Sindicatura de Comptes va aprovar el dia 22 de juny de 1992 l'informe de fiscalització número SCF-04 E/1991, sobre l'activitat de la Comissió de Ports de Catalunya dels exercicis 1987 a 1990.

En l'esmentat informe es van detallar els antecedents, les funcions i els òrgans de govern vigents, és per això que no detallem a continuació aquests punts.

2. FISCALITZACIÓ REALITZADA

2.1. BALANÇ DE SITUACIÓ

Els balanços de situació de la Comissió a 31 de desembre dels exercicis 1995 i 1994, presentats a efectes comparatius, són els següents:

ACTIU	31.12.1995	31.12.1994	PASSIU	31.12.1995	31.12.1994
B) IMMOBILITZAT	10.269.264.987	9.567.072.895	A) FONS PROPIS	11.031.241.462	10.133.679.194
II. Immobilitzacions immaterials	147.997.000	116.281.074	Fons Patrimonial	8.886.504.190	8.245.232.523
Despeses d'investigació i desenvolupament	143.863.623	101.514.007	Aportació Fons Patrimonial	1.455.175.004	1.247.175.004
Altres immobilitzats	28.635.840	28.635.840	IV. Pèrdues i Guanyos	689.562.268	641.271.667
Amortitzacions	(24.502.463)	(13.868.773)	E) CREDITORS A CURT TERMINI	286.366.286	450.261.903
III. Immobilitzacions materials	10.121.267.987	9.450.791.821	IV. Creditors comercials	269.431.021	434.021.474
Terrenys i construccions	674.756.516	576.360.448	Creditors per Funcionament	23.603.912	42.570.163
Instal.lac. tèc., maq. i utilitat.	487.252.408	458.390.826	Creditors per Inversió	216.327.109	351.951.311
Altres instal.lac. i mobiliari	61.866.486	55.878.567	Transferències	0	10.000.000
Infraestructures portuàries	10.557.229.538	9.811.192.093	Creditors 1992	29.500.000	29.500.000
Amortitzacions	(1.659.836.961)	(1.451.030.113)	V. Altres deutes no comercials	14.422.764	14.525.353
D) ACTIU CIRCULANT	1.048.342.761	1.016.868.202	Administracions públiques	14.422.764	14.525.353
III. Deutors	507.583.702	617.217.290	VII. Ajustaments per periodificació	2.512.501	1.715.076
Operacions portuàries any en curs	298.097.576	299.166.867			
Operacions portuàries anys anteriors	98.672.505	50.626.093			
Transferències DPTOP	42.166.670	174.333.336			
Transferències D. Agricultura	7.141.363	0			
Personal	725.882	159.037			
Administracions públiques	67.487.314	100.560.609			
Provisions insolvències	(6.707.608)	(7.628.652)			
IV. Tresoreria	540.759.059	399.295.406			
Banca privada	281.111.298	259.400.426			
Banc d'Espanya	0	0			
Recaptació ZP I	74.954.978	45.511.640			
Recaptació ZP II	182.005.360	92.542.682			
Lliuraments a justificar	174.922	125.582			
Recaptació pendent	2.512.501	1.715.076			
VII. Ajustament per periodificació	0	355.506			
TOTAL GENERAL (B + D)	11.317.607.748	10.583.941.097	TOTAL GENERAL (A + E)	11.317.607.748	10.583.941.097

Font: Balanç de la Comissió de Ports de Catalunya a 31 de desembre de 1994 i 1995.

La presentació del balanç s'ha realitzat d'acord amb el Pla General de Comptabilitat.

Els aspectes a destacar de la verificació del balanç a 31 de desembre de 1995 es detallen a continuació:

A) Immobilitzat immaterial

a) Investigació i desenvolupament. El compte inclou estudis diversos dels quals destaquem els punts següents:

- Dels 42 MPTA activats durant 1995, un import aproximat, segons mostra, de 16 MPTA correspondria a conceptes no activables i com a tal serien despesa.
- Els estudis corresponen a obres realitzades o a realitzar properament, i consegüentment es deurien comptabilitzar com a immobilitzat material.
- La Comissió amortitza aquests estudis en 10 anys començant a l'exercici següent de la seva activació. Si es consideren com investigació i desenvolupament s'han d'amortitzar en un màxim de 5 anys des de l'activació, d'acord amb el Pla General de Comptabilitat. Si es reclassifiquen els estudis a l'immobilitzat material s'han d'amortitzar en la mateixa vida útil de l'obra aplicada.

La Comissió ens manifesta que des de l'exercici 1996 ja s'amortitzen en 5 anys.

b) Altres immobilitzats immaterials. Els 28,6 MPTA del compte provenen de l'exercici 1992 i corresponen al cost d'uns terrenys a Cambrils.

La Comissió ho ha comptabilitzat de forma transitòria en aquest compte, atès que es disposa d'una sentència judicial emesa pel Jutjat de 1a Instància de Reus, respecte a una reclamació feta pels anteriors propietaris, pendent de resolució per part del Tribunal Suprem.

B) Immobilitzat material

La Comissió disposa d'un inventari global de l'immobilitzat, el qual no tenim constància que s'actualitzi periòdicament, atès que hem observat elements inclosos per un import brut de 2,8 MPTA que han estat donats de baixa físicament.

Hem obtingut els documents suport de tots els elements que hem sol·licitat de l'inventari posteriors a 1990, últim exercici fiscalitzat per la Sindicatura.

No obstant això, no se'ns ha facilitat la composició de cadascun dels comptes que componen l'immobilitzat material del balanç i del quals destaquem els detallats a continuació:

a) Terrenys i béns naturals. El compte inclou terrenys i no ha tingut variació en els últims exercicis. La titularitat va ser traspasada a la Generalitat pel Reial decret 2876/1980, de 12 de desembre, sobre el traspàs de serveis de l'Estat a la Generalitat de Catalunya. Cal esmentar que la titularitat correspon a la Generalitat de Catalunya, però no consta el seu traspàs a la Comissió de Ports.

b) Edificis. El compte inclou els edificis propietat de la Comissió per un import de 485,8 MPTA. Hem validat sense incidència l'increment de 1995 per 98 MPTA, però de la resta no se'ns ha facilitat la composició de 356 MPTA.

Cal fer esment que segons els llistats d'immobilitzat una gran part dels edificis de la Comissió es troba comptabilitzada com *Béns destinats a l'ús general*, pendents de reclassificar a aquest compte.

c) Maquinària, instal·lacions i utilatge d'ús públic. El compte, amb un saldo de 91 MPTA, prové d'exercicis anteriors a 1993 i no se'ns ha facilitat la seva composició.

d) Inversions en béns destinats a l'ús general. No se'ns ha facilitat la composició del compte. Cal fer esment que, dels elements traspasats a l'inici de l'activitat de la Comissió, per un import brut aproximat de 2.271 MPTA, no es disposa de composició ni documentació suport valorada.

e) Béns cedits a la Comissió. Els comptes d'ordre, que no figuren en el balanç anterior, inclouen obres corresponents als exercicis 1982 a 1985, per un import de 481,5 MPTA, finançades per la Direcció General de Ports (DGP) i el Departament de Política Territorial i Obres Públiques (DPTOP) i utilitzades per la Comissió. Aquests béns cedits a la Comissió haurien de figurar comptabilitzats en l'actiu del balanç de l'organisme i amortitzar-se adequadament.

f) Amortització. De la revisió efectuada sobre l'amortització destaquem els aspectes següents:

- La Comissió amortitza amb criteri general, per obres en el moment de la recepció i per altre immobilitzat a l'exercici següent de l'activació. No obstant això, en la mostra efectuada hem trobat elements en els quals s'ha iniciat l'amortització en moments diferents.
- Les dàrsenes pesqueres dels ports de Llançà i Mataró, valorades en 585 MPTA i 272 MPTA respectivament, van ser cedides pel Club Nàutic Llançà i pel Port de Mataró, SA. No s'han efectuat les corresponents dotacions d'amortització per la Comissió. Cal fer esment que els imports

anteriors corresponen a les subvencions de capital concedides que han finançat part de l'obra. No s'inclou la part finançada pels clubs nàutics respectius, la qual es desconeix i de quantificar-se hauria de figurar com a béns cedits a l'actiu del balanç i amortitzar-se adequadament.

B) Deutors

a) Operacions portuàries 1994 i anteriors. En els comptes de deutors s'inclouen operacions portuàries pendents de cobrar d'una antiguitat superior a un any, per 98,6 MPTA. Del saldo esmentat, s'han passat a la via de constrenyiment 41,8 MPTA. La resta de l'import, per 56,8 MPTA, es troba en via voluntària i correspon, en gran part, a Clubs Nàutics i Confraries Pesqueres, les quals van pagant amb retard, i segons se'ns manifesta no s'han passat a la via de constrenyiment per ajudar-les en el difícil moment econòmic present.

b) Provisió d'insolvències. La Comissió disposa d'una provisió per insolvències de 6,7 MPTA. En el cas de provisionar al 100% els deutors amb una antiguitat superior a dos anys i al 50% els que tinguin una antiguitat superior a un any, la provisió de morositat es veuria incrementada en 52 MPTA aproximadament.

La Comissió manifesta que ha seguit aquest criteri atès que considera suficient la provisió establerta.

c) Administracions Públiques. El saldo de 67 MPTA correspon a l'IVA declarat de l'any 1994, pendent de retornar per part d'Hisenda. D'acord amb la inspecció realitzada el 1996, el saldo real a cobrar de 1994 es reduirà en 14,4 MPTA.

C) Tresoreria

La Comissió disposa d'un compte corrent en el Banc d'Espanya del qual tenen signatura conjunta el Sr. Modest Batlle i Girona, Vicepresident de la Comissió, i Dolors Rodríguez i Muñoz, Secretària de la Comissió fins el mes de febrer de 1996. A la data de la fiscalització, el novembre de 1996, el saldo del compte és de 24,5 MPTA i resta pendent de canviar-se l'autorització de signatura de la Sra. Rodríguez i com a conseqüència, no s'ha pogut disposar del saldo del compte en aquest període.

D) Fons Propis

En el compte d'Aportacions a Fons Patrimonial s'inclouen, principalment, les transferències de capital rebudes.

D'acord amb la Subdirecció de Comptabilitat del Departament d'Economia i Finances, es van reduir les transferències de capital a la Comissió de l'exercici 1995 en 9 MPTA, traspasant-se a l'exercici 1996. No obstant això, la Comissió no va reduir el pressupost en aquest import perquè no li va ser notificada aquesta

reducció i la desconeixia. Conseqüentment, va considerar com aportació a fons patrimonial, unes transferències de capital que pròpiament no correspondrien fins a l'exercici següent.

E) Creditors

La Comissió disposa d'una provisió de 29,5 MPTA per una sentència desfavorable d'un litigi.

En l'actualitat es troben en curs quatre litigis presentats contra la Comissió, els quals no han estat provisionats per la seva difícil quantificació objectiva i per considerar que la seva resolució no afectava l'exercici 1995.

2.2. COMPTE DE RESULTATS

Els comptes de resultats dels exercicis 1995 i 1994, presentats per l'organisme a efectes comparatius, es detallen a continuació:

DEURE	31.12.1995	31.12.1994	HAYER	31.12.1995	31.12.1994
A) DESPESES			B) INGRESSOS		
3. Despeses de personal	216.768.179	226.940.828	1. Import net de la xifra de negocis	1.035.837.539	987.160.579
a) Sous, salaris i assimilats	173.540.530	179.888.156	Entrada i estada vaixells	100.752.875	87.236.840
b) Càrregues socials	43.227.649	47.052.672	Atracades	23.981.869	23.919.371
4. Dotacions per amortitz. immob.	219.440.538	199.619.204	Embarc, desembarc i trans.	218.123.012	154.318.689
5. Provisions per insolvències	6.707.608	7.628.652	Pesca fresca	298.134.444	301.948.005
6. Altres despeses d'explotació	221.324.343	228.485.000	Embarcacions esportives	99.860.321	132.447.083
Lloguers	806.192	776.252	Específics	294.985.018	287.290.591
Conservació i neteja	61.261.736	60.455.021	4. D'altres ingressos d'explotació	288.701.626	299.465.952
Transport	170.495	162.938	Concessions	239.801.740	230.047.242
Primes Assegurances	3.714.674	2.670.225	Altres ingressos	48.899.886	69.418.710
Treballs externs	12.763.880	12.941.637			
Relacions públiques	581.478	293.273			
Subministraments	132.692.007	142.286.011			
Altres despeses	8.465.506	7.884.856			
Tributs	868.375	1.014.787			
Despeses jurídiques	0	0			
I. Beneficis d'explotació (B1 + B4-A3-A4-A5-A6)	660.298.497	623.952.847	I. Pèrdues d'explotació	0	0
7. Despeses financeres i assimilades	297.268	475.609	7. D'altres interessos i ingressos assimilats	26.608.551	19.324.056
II. Resultats financers positius (B7-A7)	26.311.283	18.848.447	II. Resultats financers negatius	0	0
III. Beneficis de les activitats ordinàries (A1 + AII-BI-BII)	686.609.780	642.801.294	III. Pèrdues de les activitats ordinàries	0	0
14. Despeses i pèrdues d'altres exercicis	1.188.011	1.529.627	12. Ingressos extraordinaris	4.140.499	0
IV. Resultats extraordinaris positius (B12-A14)	2.952.488	0	IV. Resultats extraordinaris negatius (A14-B12)	0	1.529.627
VI. Resultat de l'exercici (beneficis)	689.562.268	641.271.667	VI. Resultat de l'exercici (pèrdues)	0	0

Font: Compte de resultats dels exercicis 1994 i 1995 de la Comissió de Ports de Catalunya.

Els comptes de resultats dels exercicis 1995 i 1994 han estat presentats d'acord amb el Pla General de Comptabilitat.

Del resultat de la verificació es desprèn que els punts que s'han considerat més significatius són els següents:

A) Despeses de personal

a) Hores extraordinàries. La Comissió disposa d'una plantilla de 64 persones, de les quals 45 han realitzat hores extraordinàries en l'exercici. Cal destacar que 16 persones han sobrepassat les 80 hores extres que autoritza l'estatut dels treballadors, i que una d'elles ha realitzat 365 hores en un any.

b) Complement de productivitat. El complement de productivitat s'ha distribuït entre el personal en tres nivells, sense que tinguem constància dels criteris seguits en la distribució.

B) Altres despeses d'explotació

a) Assegurances. L'immobilitzat de la Comissió ha estat assegurat adientment, a excepció de l'incendi, per considerar el risc reduït en un port, i el robatori, excepte els béns en recinte tancat.

La responsabilitat civil es troba coberta per la pòlissa global de la Generalitat en l'exercici 1995.

b) Subministraments. No s'han periodificat els subministraments de l'exercici 1995, facturats al 1996. D'acord amb la mostra realitzada, la periodificació d'electricitat i d'aigua podria suposar un import aproximat de 10 MPTA i 6,6 MPTA respectivament. La periodificació de telèfon, malgrat que no ha pogut ser quantificada, podria ser també d'import significatiu però inferior als esmentats anteriorment.

C) Import net de la xifra de negocis

a) Tall d'operacions. Del treball realitzat sobre la facturació dels primers mesos de 1996 s'han observat ingressos corresponents al 1995 i facturats al 1996, per un import aproximat, segons mostra, de 28,8 MPTA. La Comissió manifesta que no ha pogut realitzar la facturació en l'exercici 1995 en rebre amb posterioritat les dades corresponents per fer-ho.

b) Segregació de funcions. En una part dels ports gestionats la persona encarregada de la vigilància de la prestació del servei és la mateixa que factura i cobra. Aquesta manca de separació de funcions dificulta el control dels ingressos per part de la Comissió.

c) Bonificacions sobre facturació. En certs casos s'aplica més d'una bonificació en les factures emeses, seguint la normativa vigent. Segons la mostra realitzada, en uns ports la segona bonificació s'aplica al preu inicial i en altres es calcula sobre l'import net resultant, sense mantenir un criteri homogeni.

D) **Altres ingressos**

S'ha comptabilitzat com altres ingressos una transferència del Departament de Política Territorial i Obres Públiques, per 8 MPTA en contraprestació per unes despeses de vigilància i inspecció de les obres de Port Bou pagades per la Comissió. Atès que les despeses esmentades s'han activat com immobilitzat, aquesta transferència s'hauria de considerar com subvenció de capital, per tal de mantenir la correlació entre l'ingrés i la despesa al compte de resultats.

De la mateixa forma, s'han comptabilitzat com a ingrés subvencions rebudes de la Comunitat Europea per adequar els ports a la normativa comunitària. En l'exercici 1995, s'han comptabilitzat subvencions sobre obres activades per un import aproximat, segons mostra, de 29,8 MPTA, les quals podrien considerar-se subvencions de capital per les raons detallades anteriorment.

Durant l'exercici s'han comptabilitzat com a ingrés dues sol·licituds de subvenció a la Comunitat per 7 MPTA, les quals van ser sol·licitades al 1994 i atès que la Comissió no té constància de la seva denegació les ha considerat com a ingrés, malgrat que no es disposa de documentació que acrediti la seva concessió.

2.3. PRESSUPOST

2.3.1. Pressupost inicial i modificacions pressupostàries

El pressupost de l'exercici 1995, junt amb les seves modificacions, s'inclou a continuació:

A) Ingressos

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions		Pressupost definitiu
			en alta	en baixa	
III	Taxes i altres ingressos	1.043.001.000	---	---	1.043.001.000
V	Ingressos patrimonials	390.900.000	---	---	390.900.000
VII	Transferències de capital	398.000.000	---	(190.000.000)	208.000.000
VIII	Variacions d'actius financers	1.001.000	---	---	1.001.000
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		1.832.902.000	---	(190.000.000)	1.642.902.000

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades facilitades per la Comissió de Ports de Catalunya.

B) Despeses

Cap.	Descripció	Pressupost inicial	Modificacions		Pressupost definitiu
			en alta	en baixa	
I	Remuneracions al personal	235.752.930	---	---	235.752.930
II	Despeses de béns corrents i serveis	237.055.500	4.475.000	(4.475.000)	237.055.500
III	Despeses financeres	1.000.000	---	---	1.000.000
VI	Inversions reals	1.358.093.570	14.000.000	(204.000.000)	1.168.093.570
VIII	Variacions d'actius financers	1.000.000	---	---	1.000.000
TOTAL PRESSUPOST DESPESES		1.832.902.000	18.475.000	(208.475.000)	1.642.902.000

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades facilitades per la Comissió de Ports de Catalunya.

El pressupost inicial de l'exercici ha estat aprovat per la Llei de pressupostos de la Generalitat de l'exercici 1995.

Les modificacions pressupostàries han estat aprovades adequadament i notificades a la Direcció General de Pressupostos del Departament d'Economia i Finances.

Cal fer esment que, d'acord amb la Subdirecció de Comptabilitat del Departament d'Economia i Finances, es va reduir el pressupost de les transferències de capital en 9 MPTA, traspasant-se a l'exercici 1996. No obstant això, la Comissió no va reduir el pressupost en aquest import perquè no li va ser notificada i consegüentment va reconèixer uns drets que pròpiament no correspondrien fins a l'exercici següent.

2.3.2. Liquidació del pressupost

La liquidació del pressupost de l'exercici 1995, presentada per la Comissió, és la següent:

A) Ingressos

Cap.	Descripció	Pressupost definitiu	Drets liquidats	Cobraments	Pendent de cobrament
III	Taxes i altres ingressos	1.043.001.000	1.035.837.539	882.846.499	152.991.040
V	Ingressos patrimonials	390.900.000	315.310.177	270.499.572	44.810.605
VII	Transferències de capital	208.000.000	208.000.000	165.833.330	42.166.670
VIII	Variacions d'actius financers	1.001.000	433.145	433.145	0
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		1.642.902.000	1.559.580.861	1.319.612.546	239.968.315

Imports en pessetes

Font: Comissió de Ports de Catalunya.

B) Despeses

Cap.	Descripció	Crèdit definitiu	Crèdit compromès	Crèdit pagat	Pendent amb pagament ordenat	Pendent de certificar	Crèdit disponible
I	Retribucions personal	235.752.930	208.461.299	208.461.299	0		27.291.631
II	Compra de béns i serveis	237.055.500	229.631.223	208.914.221	20.717.005		7.424.277
III	Despeses financeres	1.000.000	297.268	297.268	0		702.732
VI	Inversions reals	1.168.093.570	1.026.268.114	396.145.756	187.272.207	442.850.151	141.825.456
VIII	Actius financers	1.000.000	999.990	999.990	0		10
TOTAL PRESSUPOST INGRESSOS		1.642.902.000	1.465.657.894	814.818.534	207.989.212	442.850.151	177.244.106

Imports en pessetes

Font: Comissió de Ports de Catalunya.

La liquidació del pressupost de l'exercici s'ha comptabilitzat adequadament seguint criteris pressupostaris.

Cal esmentar que la Comissió presenta, en la seva liquidació de despeses, el crèdit compromès (fase D pressupostària) però no les obligacions reconegudes (fase O pressupostària). La diferència afecta únicament al capítol VI Inversions, el qual es veuria disminuït en 443 MPTA per les obligacions pendents de certificar al tancament de l'exercici.

Com a conseqüència del criteri seguit per la Comissió, en 1996 es reconeixen obligacions per 443 MPTA amb càrrec al pressupost de l'exercici 1995. De la mateixa forma, en 1995 es reconeixen obligacions per 338 MPTA amb càrrec al pressupost de l'exercici 1994.

2.3.3. Resultat pressupostari

El resultat pressupostari presentat per la Comissió es presenta a continuació:

	Pressupost corrent	Pressupost capital	Total
(A) Ingressos	1.351.147.716	208.433.145	1.559.580.861
(B) Despeses	438.389.790	1.027.268.104	1.465.657.894
(A-B) Resultat pressupostari	912.757.926	(818.834.959)	93.922.967

Imports en pessetes

Font: Elaboració pròpia amb dades de la liquidació pressupostària de la Comissió de Ports de Catalunya 1995

La Comissió ha considerat el crèdit compromès, i no les obligacions reconegudes, com a despeses de l'exercici per al càlcul del resultat pressupostari.

De considerar-se únicament les obligacions reconegudes en el càlcul, el resultat de capital i, conseqüentment, el resultat total es veurien incrementats en 442,85 MPTA.

Aquest import s'hauria de comptabilitzar com a romanent de crèdit compromès i incorporar-se al pressupost de l'exercici següent, finançat pel romanent de tresoreria de l'exercici.

2.3.4. Conciliació pressupost/Compte de resultats

La conciliació del resultat pressupostari amb el compte de resultats dels exercicis fiscalitzats, és la següent:

	Exercici 1995
Resultat Compte d'Explotació	689.562.268
Partides d'explotació i no pressupostàries	223.195.658
Ingressos extraordinaris	(4.140.499)
Dotació al Fons d'Amortització	219.440.538
Despeses d'altres exercicis	1.188.011
Dotació al Fons d'insolvències	6.707.608
Resultat pressupostari corrent	912.757.926
Partides pressupostàries no d'explotació	(818.834.959)
Transferències de capital	208.000.000
Inversions	(1.026.268.114)
Variació neta d'actius financers	(566.845)
Resultat pressupostari	93.922.967

Imports en pessetes
Font: Elaboració pròpia

2.4. ACOMPLIMENT DE LES RECOMANACIONS DE L'INFORME SCF 04 E/1991

El 22 de juny de 1992, el Ple de la Sindicatura de Comptes va aprovar l'informe relatiu a la Comissió de Ports de Catalunya en els exercicis de 1987 a 1990.

Les recomanacions emeses i la seva situació actual es descriuen a continuació:

- a) Presentar un programa d'objectius per a l'exercici.

La Comissió presenta anyalment un pla d'inversions i un programa de previsió de recaptació de les taxes portuàries, on es detallen els objectius prioritaris de

l'exercici. La recomanació s'ha portat a terme, no obstant, l'acompliment dels objectius previstos són encara de difícil quantificació objectiva en no disposar d'indicadors.

- b) Limitar el sistema d'adjudicació directe a obres urgents o quan les característiques de la mateixa ho recomanin.

Durant els sis primers mesos de l'exercici 1995, previs a la entrada en vigor de la nova Llei de contractes de les administracions públiques, es van adjudicar 15 contractes d'obres, tots els adjudicats, pel procediment d'adjudicació directe.

En el segon semestre de l'exercici els nous contractes ja van ser adjudicats per concurs, procediment negociat o contracte menor.

- c) Actualitzar els saldos deutors, declarant incobrables els que ho siguin i aplicant la via de constrenyiment quan procedeixi i sense retard.

Els saldos deutors estan actualitzats i s'aplica la via de constrenyiment de forma adequada, amb l'excepció de gran part de les concessions i les confraries moroses que no han estat aplicades.

- d) Constituir la reserva de deutors dubtosos

La Comissió ha constituït una reserva amb el saldo dels deutors amb via de constrenyiment d'una antiguitat superior als cinc anys.

La reserva es veuria considerablement augmentada de considerar els saldos pendents superiors a un o dos anys d'antiguitat, seguint el principi comptable de prudència.

- e) Considerar les subvencions corrents rebudes i utilitzades per a finançar obres d'infraestructura com a transferències de capital.

La recomanació ja no és d'aplicació en l'exercici actual en no rebre transferències corrents en compliment de la recomanació següent.

- f) Les transferències a rebre per la Comissió han de ser de capital.

La recomanació va ser totalment complida ja que en els últims exercicis no s'han rebut transferències corrents.

2.5. CONTRACTACIÓ

Hem revisat els contractes formalitzats per la Comissió en l'exercici fiscalitzat, què es detallen a continuació.

2.5.1. Contractes d'obres

Durant l'any 1995, la Comissió de Ports ha efectuat obres que van sortir a licitació per un pressupost total de 1.934,76 MPTA adjudicant-se per 1.614,67 MPTA. A 31 de desembre de 1995 s'havien certificat 904,19 MPTA.

A continuació presentem un resum de les inversions portades a terme per la Comissió de Ports durant l'any 1995:

Ports	Import obres licitades	Import obres adjudicades	Import certificat 1995
Noves instal·lacions portuàries	140.298.157	134.780.253	128.230.333
Millora de les infraestructures del servei del peix desembarcat	180.971.413	178.332.222	116.491.678
Foment a l'ampliació de l'oferta portuària	1.549.735.246	1.241.046.945	615.022.523
Millora de la integració port ciutat	63.759.066	60.512.584	44.451.155
Infraestructura i actuacions portuàries	1.934.763.882	1.614.672.004	904.195.689
Gestió portuària	---	---	---
Total	1.934.763.882	1.614.672.004	904.195.689

Font: Comissió de Ports de Catalunya

Dins de les actuacions portades a terme durant l'any 1995, destaquen pel seu import significatiu, les següents:

- Obres als molls de la dàrsena exterior del port de l'Escala adjudicades amb un pressupost de 360 MPTA.
- Obres al moll d'atracada de ponent del port de Vilanova i la Geltrú segona fase adjudicades per 124,04 MPTA.
- Obres d'ampliació del dic de recer del port de Palamós adjudicades per 298,94 MPTA.
- Obres de millora del recer del port d'Arenys de Mar adjudicades per 194,19 MPTA.

S'ha efectuat una revisió de 13 contractes d'obra, per un import total de 1.299,88 MPTA que inclou entre d'altres les obres anteriorment esmentades. Aquesta verificació representa sobre el pressupost total de les obres adjudicades durant l'any 1995, un percentatge aproximat del 89,72%.

A continuació es presenta el detall de la verificació realitzada:

1. Ampliació del rafal comercial a Palamós

Aquestes obres es van adjudicar directament, prèvia sol·licitud d'altres ofertes, a l'empresa *Busquets Sitja, SA* única empresa que va concórrer a la licitació, per un pressupost de 33,76 MPTA.

Inicialment, el Comitè de Direcció de la Comissió de Ports va autoritzar la redacció del projecte establint que els agents portuaris asseguressin un mínim de tràfic durant els tres primers anys als efectes de fer possible la inversió.

L'estibadora que va sol·licitar l'ampliació es va comprometre a una utilització mínima equivalent a 1,5 MPTA anuals, amortitzant els cost estimat de l'obra en 20 anys.

Les obres van ser rebudes el 26 de juny de 1996 ja que es va autoritzar una ampliació de termini en l'acabament de les mateixes; la liquidació definitiva aprovada va ser de 34,38 MPTA, aquesta fase de recepció final de les obres es va fer segons la normativa establerta a la Llei 13/1995, de contractes de les administracions públiques.

2. Adequació del paviment de la Llotja del port de Llançà a la normativa comunitària

Les obres que pel seu pressupost es van formalitzar mitjançant expedient simplificat, es van adjudicar directament prèvia sol·licitud d'altres ofertes a l'empresa *Extrafort, SA* que va presentar l'oferta més avantatjosa, per un pressupost de 2,72 MPTA.

Les obres acabades i rebudes van ser liquidades, prèvia presentació d'una única certificació, el 20 de novembre de 1995 pel mateix import que el de l'adjudicació.

3. Urbanització de la rotonda de llevant al port de Cambrils

L'expedient administratiu corresponent a aquestes obres es va tramitar de conformitat a la normativa establerta a la Llei i Reglament de contractes de l'Estat, adjudicant-se pel procediment de contractació directa, prèvia sol·licitud d'altres ofertes a l'empresa *FOCSA*, que va ser la que va presentar l'oferta econòmica més avantatjosa, per un pressupost de 13,37 MPTA.

Les obres finalitzades van ser rebudes provisionalment el 18 d'abril de 1996, i es va fer efectiva la liquidació provisional pel mateix import que el del pressupost d'adjudicació, el 20 de febrer de 1996.

4. Ampliació edifici annex nau venda port de Cambrils

Les obres corresponents a aquesta actuació es van adjudicar per un pressupost de 29,50 MPTA pel procediment de contractació directa, prèvia sol·licitud d'altres ofertes, a l'empresa *Cubiertas i Mzov, SA* única licitadora ja que les altres empreses es van excusar; les obres un cop finalitzades, prèvia autorització de pròrroga amb termini d'acabament el 31 de desembre de 1995, no van ser rebudes dins del preceptiu termini ja que va ser necessari efectuar obres complementàries.

Les certificacions presentades el mes de novembre de 1995 i el mes de desembre del mateix any es van fer efectives el mes de febrer i el mes de maig de 1996, per un import total de 32,99 MPTA; l'adjudicatari va sol·licitar interessos de demora, que es va acordar no fer efectius ja que el retard en els pagaments es va produir per causes alienes a la Comissió de Ports, en fer-se obres complementàries que van dilatar el termini d'execució de les obres i el corresponent pagament.

5. Millora del recer del port d'Arenys

L'expedient administratiu corresponent a aquestes obres es va tramitar segons la nova Llei 13/1995, de Contractació de les Administracions Públiques, adjudicant-se pel procediment de concurs obert a l'empresa *SATO*, per un pressupost de 194,19 MPTA.

En el contracte formalitzat l'11 de gener de 1996 es va fixar, prèvia autorització del Govern, que la despesa plurianual es faria efectiva en dues anualitats, fixant-se 68,03 MPTA per a l'any 1995 i 126,16 MPTA per a l'any 1996, l'anualitat corresponent a l'any 1995 es va incorporar a l'exercici 1996.

Es va ampliar el termini d'inici de les obres començant les mateixes el 6 de febrer de 1996, en el moment de la verificació les obres es troben en procés d'execució; el total d'obra certificada ha estat de 130,99 MPTA, l'última certificació corresponent al mes de setembre de 1996 es va fer efectiva el 20 de novembre de 1996, resten pendents de certificar 67,30 MPTA; el mes de novembre de 1996 estava prevista la finalització de les obres.

6. Reparació d'averies del dic del port del Garraf

El procediment de contractació d'aquestes obres es va efectuar segons la Llei 13/1995, de contractació de les administracions públiques, adjudicant-se pel procediment de concurs obert a l'empresa *COMSA*, per un pressupost de 60,90 MPTA.

En el contracte formalitzat l'11 de desembre de 1995 es va fixar que el termini d'execució de les obres seria de 4 mesos, posteriorment es va ampliar el termini d'inici de les mateixes; en el moment de la verificació les obres estaven en procés

d'execució, comprovant-se que resten pendents de certificar 31,88 MPTA. L'última certificació corresponent al mes de maig de 1996 va ser feta efectiva el 20 de setembre de 1996.

7. Ampliació del dic del recer del port de Palamós

L'expedient contractual, corresponent a aquestes obres, es va formalitzar de conformitat amb la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques.

Les obres es van adjudicar pel procediment de concurs obert a la *UTE Fomento de Construcciones y Contratas, SA* i *FCC Construcción, SA*, per un import de 298,94 MPTA; en el contracte formalitzat el 31 de gener de 1996 es va fixar, previ acord del Govern de la Generalitat, que la despesa plurianual es fes efectiva l'any 1995, per un import de 45,98 MPTA i per un import de 252,97 MPTA l'any 1996.

En el moment de la verificació, les obres estaven en procés d'execució ja que es va ampliar el termini d'inici de les mateixes, estant previst que finalitzessin el 24 de novembre de 1996.

A causa del retard en l'inici de les obres, l'anualitat del 1995 es va incorporar a l'exercici 1996, l'última certificació verificada corresponent al mes de juny 1996 d'un import de 22,94 MPTA, va ser feta efectiva el 20 de setembre de 1996 restant pendents de certificar 250,27 MPTA.

8. Perllongament del moll de ribera del port de Roses

Aquest expedient de contractació va ser formalitzat segons la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques i es va adjudicar pel procediment de concurs obert a la *UTE Agroman, SA* i *Agustí Masoliver, SA*, per un pressupost de 79,44 MPTA.

Es va fixar, previ acord del Govern de la Generalitat, que la despesa plurianual es faria efectiva l'any 1995, per un import de 9,36 MPTA i per un import de 70,08 MPTA, l'any 1996.

La finalització de les obres estava prevista per al 5 d'agost de 1996, no obstant es va autoritzar pròrroga de termini, fixant la finalització per al 5 de novembre de 1996.

En la data de la verificació, les obres estaven en curs, i l'anualitat del 1995 es va incorporar a l'exercici 1996. L'última certificació verificada corresponent al mes d'agost de 1996, per un import de 15,32 MPTA, va ser feta efectiva el 21 d'octubre de 1996, restant pendents de certificar en aquest moment 17,89 MPTA.

9. Molls dàrsena exterior port de l'Escala

Les obres corresponents a aquest expedient es van adjudicar segons la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques pel procediment de concurs obert a la *UTE Servia Canto, SA - OSHSA*, per un pressupost de 360 MPTA, que representava respecte a les altres ofertes presentades un coeficient d'adjudicació del 0,9782%.

Per Acord de govern de 28 de setembre de 1995, es va autoritzar una despesa plurianual acordant-se que es fes efectiva l'any 1995, per un import de 166,29 MPTA i l'any 1996, per un import de 193,71 MPTA. Havent-se formalitzat el contracte el 23 de gener de 1996, l'annualitat corresponent a l'exercici 1995 es va incorporar al pressupost de l'exercici 1996.

El termini d'execució de les obres va ser fixat en 18 mesos, posteriorment es va ampliar el termini d'inici de les obres, fixant-se que la data d'acabament fos el 25 d'abril de 1997.

En la data de la verificació les obres estaven en procés d'execució l'última certificació verificada corresponent al mes d'agost de 1996 es va fer efectiva el 21 d'octubre de 1996, per un import de 18,23 MPTA, en aquesta data restaven pendents de certificar 135,84 MPTA.

10. Moll d'atracada de ponent al port de Vilanova, segona fase

L'expedient administratiu corresponent a aquestes obres es va formalitzar de conformitat amb la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques.

Les obres es van adjudicar pel procediment de concurs obert a l'empresa *Peninsular d'Asfaltos i Construccions, SA*, per un pressupost de 124,04 MPTA que representava respecte a les ofertes presentades per altres licitadors un coeficient d'adjudicació del 0,8821%.

En el contracte formalitzat l'11 d'octubre de 1995 es va fixar que la despesa plurianual prèviament autoritzada, es faria efectiva l'any 1995, per un import de 78,57 MPTA i l'any 1996, per un import de 53,47 MPTA.

Es va ampliar el termini d'inici de les obres fixant el termini d'acabament de les mateixes per al dia 7 de juny de 1996. En el moment de la verificació, les obres estaven finalitzades i pendents de rebre. L'última certificació verificada corresponent al mes de maig de 1996, per un import de 9,77 MPTA, es va fer efectiva el 22 de juliol de 1996, restant pendent de certificar en aquesta data 29,64 MPTA.

11. Moll central al port de l'Estartit, primera fase

Les obres corresponents a aquest expedient es van adjudicar, segons la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques, pel sistema de concurs obert a l'empresa *COMSA*.

El pressupost d'adjudicació va ser de 67,77 MPTA, que representava respecte de les altres ofertes presentades un coeficient d'adjudicació del 0,9632%.

La despesa plurianual, oportunament aprovada, es va fixar fer-la efectiva l'any 1995, per un import de 9,63 MPTA i l'any 1996, per un import de 58,12 MPTA.

Es va ampliar el termini d'inici de les obres fixant-se com a data de finalització el 10 d'agost de 1996; en el moment de la verificació les obres estaven finalitzades fent-se la recepció única de les mateixes el dia 25 d'octubre de 1996.

L'última certificació verificada, d'un import de 3,79 MPTA, corresponent al mes de juliol de 1996 es va fer efectiva el 10 d'octubre de 1996.

12. Estació marítima port Vilanova

Aquest expedient administratiu es va formalitzar segons la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques, adjudicant-se pel procediment de concurs obert a l'empresa *COMAPA, SA*, per un pressupost d'adjudicació de 31,53 MPTA, que representava respecte a les altres ofertes un coeficient d'adjudicació del 0,9237%.

Les obres iniciades el 9 de gener de 1996 es van acabar totalment el 9 de juny de 1996 i estan pendents de ser rebudes.

L'última certificació que consta en l'expedient corresponent al mes de juny de 1996, d'un import de 11,16 MPTA, va ser feta efectiva el 20 de setembre de 1996; s'ha comprovat que l'obra ha estat totalment certificada i liquidada.

13. Conducció per xarxa telefònica al dic de ponent del port de Vilanova

Aquest contracte menor es va tramitar segons la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques, adjudicant-se pel procediment obert negociat a l'empresa *J. Mitjans Jardineria, SL*, única licitadora que va presentar oferta ja que de les altres dues consultades: una no va presentar oferta i l'altra es va excusar; el pressupost d'adjudicació va ser de 3,78 MPTA.

Les obres totalment finalitzades en el termini d'execució d'un mes, van ser liquidades, prèvia presentació d'una única certificació, el 20 de novembre de 1995.

2.5.1. Contractes de subministraments

També han estat objecte de revisió, d'un total de cinc contractes de subministraments adjudicats amb un pressupost total de 15,64 MPTA, dos contractes d'un import total de 11,47 MPTA que representen un percentatge del 73,33% sobre el pressupost total adjudicat.

A continuació, es presenta el detall d'aquests dos contractes:

1. Subministrament i muntatge d'una grua de 10 tones al port de Roses

Aquest expedient contractual es va incoar de conformitat amb la Llei i Reglament de Contractes de l'Estat, i la seva formalització i execució es va portar a terme segons la nova Llei de Contractes per a les Administracions Públiques.

El subministrament es va adjudicar pel procediment de contractació directa a l'empresa *INTEMA, SA* per un pressupost de 10 MPTA, que representa respecte de les altres ofertes presentades un coeficient d'adjudicació del 1,0%.

L'acta de recepció del subministrament es va efectuar el 2 de setembre de 1995, havent-se liquidat i fet efectiu el pagament de la minuta, prèviament conformada el dia 20 d'octubre de 1995.

2. Subministrament i muntatge d'una palanca flotant al port del Port de la Selva

L'expedient simplificat corresponent al subministrament es va adjudicar pel procediment de contractació directa, ja que se li va aplicar la Llei i Reglament de Contractes de l'Estat a l'empresa *Projectes i Construccions Nàutiques, SA*, per un pressupost de 1,48 MPTA que representava un coeficient d'adjudicació del 0,9800%, ja que les altres empreses consultades no van presentar ofertes.

Prèvia presentació de factura, oportunament conformada, la seva liquidació i pagament es va fer el dia 20 de novembre de 1995, per un import de 1,48 MPTA.

Les observacions, resultat de la verificació efectuada, es reflecteixen en l'apartat 3.1 del present informe.

2.6. CESSIONS DE SERVEIS

Entre les competències atribuïdes a la Comissió de Ports, es troba la d'atorgar concessions i autoritzar activitats dins de les zones portuàries.

Com a part integrant del nostre treball, s'ha efectuat un estudi del procediment seguit per a l'autorització d'una mostra de cessions de serveis concedides per la Comissió de Ports durant l'any 1995 i en períodes anteriors a aquest any.

El detall es presenta a continuació:

1. Concessió de l'explotació de la nau de venda de peix del port de les Cases d'Alcanar

Procediment

d'adjudicació: Concurs

Concessionari: Confraria Pescadors d'Alcanar

Termini: 10 anys

Data autorització

de la concessió: 05.02.1991

Superfície: 317 m²

Import del

cànon fixat: 365.200 PTA anuals, revisable anualment, d'acord amb l'IPC

2. Concessió de l'explotació de la nau de venda de peix i instal·lacions complementàries de la zona de servei del port de Roses

Procediment

d'adjudicació: Concurs

Concessionari: Confraria Pescadors de Roses

Termini: 10 anys

Data autorització

de la concessió: 09.10.1991

Superfície: 1.494 m²

Import del

cànon fixat: 1.724.580 PTA anuals, revisable anualment d'acord amb l'IPC

3. Concessió de l'explotació de la nau de venda de peix del port de Palamós

Procediment

d'adjudicació: Concurs

Concessionari: Confraria Pescadors de Palamós

Termini: 10 anys

Data autorització
de la concessió: 05.02.1991

Superfície: 1.028 m²

Import del
cànon fixat: 1.667.160 PTA anuals, revisable anualment, d'acord amb
l'IPC

4. Concessió per l'ocupació d'un edifici per destinar-lo a Bar-restaurant en la zona de servei del port de l'Escala

Procediment
d'adjudicació: Concurs

Concessionari: Angel Català i Suàrez

Termini: 4 anys

Data autorització
de la concessió: 05.10.1995

Superfície: 184 m²

Import del
cànon fixat: 5.400 PTA anuals per m² de superfície

Import cànon per
activitats comercials: el 2,5% de la recaptació bruta, amb un mínim de
250.000 PTA anuals.

5. Concessió administrativa per ocupar la zona de servei del Parc de Garbí al port de Sant Carles de la Ràpita

Procediment
d'adjudicació: Concessió directa

Concessionari: Ajuntament Sant Carles de la Ràpita

Termini: 30 anys

Data autorització
de la concessió: Resolució de 27.10.1994

Superfície: 3.730 m²

Import del
cànon fixat: 5 PTA/m² anuals, revisables anualment d'acord amb l'IPC

Altres: El Ple de la Comissió de Ports de 26 d'abril de 1996 va autoritzar a l'Ajuntament de Sant Carles de la Ràpita a l'execució de les obres de redistribució d'un local ubicat en el Parc de Garbí en la zona de servei del port de Sant Carles de la Ràpita, mantenint les mateixes condicions fixades per a l'atorgament de la concessió revertint a la Generalitat un cop finalitzat el termini concessional, els terrenys, obres i instal·lacions objecte de l'esmentada concessió.

6. Refosa de totes les autoritzacions concedides al club nàutic Costa Brava del port de Palamós en una única concessió i autorització de cessió de 700 m² de superfície

Procediment
d'adjudicació: Concessió directa

Concessionari: Club nàutic Costa Brava

Data autorització
de la reversió de
700 m²: 30.03.1994

Data autorització de la
modificació i actualització
de les instal·lacions i
unificació de la concessió: 10.02.1995

Termini: Fins al 29.07.2018

Superfície: Terra 16.693 m²
Aigua 15.184 m²

Import del
cànon d'ocupació: 335 PTA/m² anuals, per superfície de terra ocupada
50 PTA/m² anuals, per superfície d'aigua
Aquest cànon serà revisable anualment segons l'IPC

Altres: Aquesta concessió, que no implicava cessió de domini públic, acabat el termini concessional reverteix a la Generalitat els terrenys, obres i instal·lacions objecte de la concessió.

7. Autorització de les obres compreses en el projecte de remodelació i ampliació de la zona d'atracada de la dàrsena esportiva al port de Vilanova i la Geltrú

Concessionari: Club nàutic Vilanova

Data autorització
de la concessió: 25.10.1985

Termini: 20 anys

Data autorització de les
obres del projecte sobre la
superfície de la concessió: 04.03.1992

Superfície de la
concessió: Terra 17.292 m²
Aigua 21.620 m²

Import del cànon
d'ocupació fixat a partir
de l'autorització de
l'execució de les obres: 240 PTA/m² anuals, per superfície de terra
ocupada
60 PTA/m² anuals, per superfície d'aigua ocupada
Aquest cànon serà revisable anualment segons
l'IPC

Altres: El cànon fixat es va acordar que s'abonaria esglaonadament
de la següent forma:

1992: 215 PTA/m² anuals/53 PTA/m² anuals
1993: 230 PTA/m² anuals/57 PTA/m² anuals
1994: 240 PTA/m² anuals/60 PTA/m² anuals

8. Concessió per ocupar una superfície destinada a l'ampliació i millora de les instal·lacions de subministrament de carburant en la zona de servei del port d'Arenys

Concessionari: Repsol Comercial de Productes Petrolífers, SA

Data autorització
de la concessió: 04.12.1995

Data aprovació acta de
replanteig de les obres
d'ampliació i millora de les
instal·lacions: 12.06.1996

Termini de la concessió:	15 anys
Superfície de la concessió:	457 m ²
Import del cànon d'ocupació:	1.850 PTA/m ² anuals
Import del cànon per activitats industrials:	0,30 PTA lt/gas-oil B 0,75 PTA lt/gas-oil A i benzina El cànon fixat serà revisable anualment segons l'IPC
Altres:	Al venciment del termini concessional quedaran extingits els drets reals o personals que poguessin tenir terceres persones sobre el domini públic concedit, revertint a la Generalitat les obres i instal·lacions objecte de la concessió.

9. Concessió d'ocupació de superfície destinada a terrassa per a menjador en la zona de servei del port de les Cases d'Alcanar

Concessionari:	Sra. Rosa M. Sancho i Torres
Data autorització de la concessió:	20.06.1995
Data autorització obres:	20.06.1995
Termini de la concessió:	3 anys
Superfície de la concessió:	66 m ²
Import del cànon d'ocupació:	1.780 PTA/m ² anuals
Import del cànon per activitats comercials:	500.000 PTA/any El cànon fixat serà revisable anualment segons l'IPC.

10. Concessió de l'ús i explotació d'un rafal de 823 m² al port de Vilanova

Concessionari:	Baena e Hijos, SL
Data autorització de la concessió:	12.09.1995
Termini de la concessió:	3 anys
Superfície de la concessió:	823 m ²
Import del cànon d'ocupació:	1.500 PTA/m ² anuals Aquest cànon serà revisable anualment segons l'IPC.

De la verificació efectuada es desprèn que tots els expedients han estat tramitats de conformitat amb la normativa aplicable, segons la Llei i Reglament de Costes i els canons fixats s'adequen al Decret 178/1995, de 16 de maig pel qual s'actualitzen els preus públics de la Comissió de Ports de Catalunya.

En concepte de cànon de superfície, del total dels expedients verificats, la Comissió de Ports durant l'any 1995 va ingressar la quantitat de 21,96 MPTA.

2.7. GESTIÓ

En l'àmbit de la nostra fiscalització avaluem la gestió de la Comissió durant l'exercici 1995, en el desenvolupament de les funcions encomanades per l'article 3 de la Llei 4/1982, de 5 d'abril, de creació de la Comissió de Ports.

2.7.1. Gestió econòmica

A continuació es presenta el detall de l'evolució del resultat de l'exercici des de l'any 1992 al 1995.

Concepte	1992	1993	1994	1995	Var. 92/93	Var. 93/94	Var. 94/95
Resultat de l'exercici	445.619.950	425.369.019	641.271.667	689.562.268	(4,5)%	50,76%	7,53%

Per a l'anàlisi de la gestió econòmica durant l'exercici 1995, s'ha considerat com a indicador el resultat obtingut l'any 1994 en relació a l'any 1995, analitzant els dos conceptes del compte d'explotació que serveixen per obtenir el resultat de l'exercici de cada any.

Concepte	Any 1994	Any 1995
A. Resultat de les activitats ordinàries	642.801.295	686.609.780
B. Resultat extraordinari	(1.529.627)	2.952.488
C. (A-B) Resultat de l'exercici	641.271.668	689.562.268

Respecte del resultat de les activitats ordinàries, cal dir que l'any 1995, a causa del control de les despeses que únicament van experimentar un increment del 0,2% respecte de l'any anterior juntament amb un increment d'ingressos també en relació a l'any 1994, del 3,5%, van afavorir el resultat obtingut que suposa 686,6 MPTA, amb un creixement positiu del 6,8%.

Quant al resultat extraordinari, l'any 1995 va ser positiu a causa de la provisió per insolvències realitzada durant l'any anterior, ja que es va considerar convenient provisionar en funció de l'antiguitat del deute tots aquells deutors anteriors a 1990 dels quals es desconeixia la situació del seu expedient o bé es trobaven en via econòmica administrativa.

Com a conclusió, la diferència obtinguda entre els dos conceptes esmentats anteriorment ha produït un resultat de l'exercici 1995, de 689,56 MPTA, que representa respecte del resultat obtingut l'any anterior un increment del 7,53%, podent-se considerar que la Comissió de Ports ha realitzat una bona gestió, havent destinat el resultat obtingut junt amb les transferències de capital a la realització d'inversions.

La Comissió de Ports ha destinat a actuacions portuàries 1.272,2 MPTA, és a dir, un 84% del pressupost. Per portar a terme aquestes actuacions ha tingut unes despeses d'estructura, corrents i de personal de 237,2 MPTA.

2.7.2. Objectius i àmbits d'actuació

Els objectius generals de la Comissió de Ports vénen establerts en la Llei de creació de l'organisme, desplegada pel Reglament de gestió dels ports, aprovat per Decret 352/1992, de 28 de desembre.

Un dels objectius fonamentals és la prestació d'un servei públic portuari, donant especial importància a la participació dels afectats per aquests serveis.

Entre els objectius de la Comissió de Ports, durant l'any 1995, s'han dut a terme les següents línies d'actuació:

- a) Adequació de les naus de venda de peix i de les infraestructures de comercialització del peix que segueixen la normativa de la Unió Europea, efectuant-se millores a diferents llotges.
- b) Reordenació i ampliació dels ports per incrementar els espais d'aigües arrecerades, la línia d'atracada i les superfícies de terra als efectes d'oferir millors serveis portuaris als usuaris.
- c) Millora de la façana marítima i integració port ciutat per millorar la integració del port en la unitat i beneficiar directament als ciutadans.

Les fonts d'ingressos de la Comissió de Ports són els serveis portuaris generals i els denominats serveis específics que es regeixen per tarifes aprovades reglamentàriament, així com els cànon per cessió de serveis que es formalitzen mitjançant convenis.

A continuació presentem un quadre detallant l'evolució dels ingressos produïts per la prestació de serveis generals i específics durant el període de 1992 a 1995.

Concepte	1992	1993	1994	1995	Var. 92/93	Var. 93/94	Var. 94/95
Entrada de vaixells	48.109.859	78.338.311	87.236.840	100.752.875	62,83%	11,36%	15,49%
Atracades	15.153.574	21.426.916	23.919.371	23.981.869	41,40%	11,63%	0,26%
Emb., desem., i trans.	106.834.903	139.822.431	154.318.689	218.123.012	30,88%	10,37%	41,35%
Pesca fresca	275.164.325	259.580.593	301.948.005	298.134.444	(5,66)%	16,32%	(1,26)%
Embarc. esportives	79.730.283	77.008.832	132.447.083	99.860.321	(3,41)%	71,99%	(24,60)%
Específics	232.329.153	254.607.489	287.290.591	294.985.018	9,59%	12,84%	2,68%
Total	757.322.097	830.784.572	987.160.579	1.035.837.539	9,70%	18,82%	4,93%

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995.

S'ha efectuat una anàlisi de cadascun dels serveis, detallant els ingressos previstos i els reals al final dels exercicis 1992 a 1995.

A) Servei d'entrada i estada de vaixells. Tarifa G-1

Concepte	Any 1992	Any 1993	Any 1994	Any 1995
Objectiu previst	81.000.000	61.000.000	88.500.000	86.000.000
Facturat a 31 de desembre	48.109.859	78.338.311	87.236.840	100.752.857

Imports en pessetes

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995

La Tarifa G-1, pel servei d'entrada i estada de vaixells, amb una previsió d'ingressos inicial de 86 MPTA per a l'any 1995 ha estat superada amb un 17%. Aquest fet és degut fonamentalment a la recuperació del port de Vilanova i la Geltrú, amb el tràfic d'una línia regular entre Vilanova i Eivissa.

B) Atracada de vaixells comercials. Tarifa G-2

Concepte	Any 1992	Any 1993	Any 1994	Any 1995
Objectiu previst	12.700.000	20.700.000	20.044.760	32.500.000
Facturat a 31 de desembre	15.153.574	21.426.916	23.919.371	23.981.869

Imports en pessetes

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995

Per aquest servei, les previsions d'ingressos per a l'any 1995 es van incrementar respecte de l'any anterior en un 62% tenint en compte, entre d'altres, la previsió de creixement de recursos generat pel port de Sant Carles de la Ràpita, amb l'atracada de vaixells i les bones expectatives del port de Vilanova i la Geltrú; els ingressos obtinguts a final de l'exercici indiquen que aquestes previsions no s'han assolit i presenten una desviació del 35,5% entre el previst i el realment ingressat.

C) Embarcada, desembarcada i transbordament. Tarifa G-3

Concepte	Any 1992	Any 1993	Any 1994	Any 1995
Objectiu previst	102.000.000	127.000.000	150.000.000	177.800.000
Facturat a 31 de desembre	106.834.903	139.822.431	154.318.689	218.123.012

Imports en pessetes

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995.

Els ingressos inicialment previstos per aquest servei per a l'any 1995 es van incrementar en un 18,53% respecte de l'any 1994, augment justificat fonamentalment pel nou tràfic de mercaderies en general i el ja existent de tràfic de ciment al port de Vilanova i la Geltrú; al final de l'exercici de 1995 aquestes previsions no sols es van assolir sinó que es van incrementar en un 23%.

D) Activitat pesquera. Tarifa G-4

Concepte	Any 1992	Any 1993	Any 1994	Any 1995
Objectiu previst	310.000.000	310.000.000	290.000.000	290.700.000
Facturat a 31 de desembre	275.164.325	259.580.593	301.948.005	298.134.444

Imports en pessetes

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 36/96-E

Els ingressos provinents d'aquest sector es mantenen estables sense existir variacions significatives. Aquest fet és degut a que el nivell de captures no experimenta variació i existeixen dificultats en la comercialització del peix capturat.

Com a ampliació de l'estudi d'aquesta activitat presentem un detall de l'evolució als ports des de l'any 1992 al 1995 de captures produïdes (kg) i el valor de venda a les llotges.

Ports	Any 1992 Captures (kg)	Any 1992 Valor venda Llotja	Any 1993 Captures (kg)	Any 1993 Valor venda Llotja	Any 1994 Captures (kg)	Any 1994 Valor venda Llotja	Any 1995 Captures (kg)	Any 1995 Valor venda Llotja
Llançà	901.298	510.432.036	981.102	495.787.520	1.069.847	530.796.451	1.361.207	599.292.184
Port de la Selva	2.738.214	899.976.967	1.813.779	712.765.385	2.271.047	838.246.801	2.004.925	734.103.111 (2)
Roses	8.471.669	2.477.960.632	4.951.854	1.832.797.845	5.631.574	1.963.137.894	7.442.509	2.169.262.549
L'Escala	730.693	221.065.677	867.409	232.214.893	856.585	200.916.120	1.522.670	267.578.464
Palamós	2.919.312	1.357.277.436	2.260.348	1.207.486.446	3.702.112	1.444.740.298	5.684.262	1.680.927.249
S. Feliu de Guíxols	1.743.379	267.012.182	1.534.315	265.658.118	2.263.569	304.667.786	1.683.719	253.042.752 (2)
Blanes	3.212.947	1.074.426.620	2.625.979	987.173.067	3.465.502	1.137.434.013	3.694.483	1.207.911.586
Arenys de Mar	4.501.113	1.250.614.060	4.575.094	1.233.492.529	5.820.013	1.477.919.314	5.166.951	1.354.316.631 (2)
Arenys de Mar (1)	---	---	173.295	95.465.781	143.720	62.128.472	229.400	73.040.800
Mataró	73.687	44.744.700	81.755	52.347.867	172.781	102.333.459	205.448	142.988.980
Masnou	---	---	---	---	---	---	20.795	30.435.400
Badalona	3.632	7.996.939	4.811	11.249.857	5.428	12.824.434	3.277	6.390.055 (2)
Sitges	3.548	2.041.720	299	363.200	692	553.600	631	504.800 (2)
Vilanova i la Geltrú	4.688.004	1.428.809.558	8.092.233	1.700.639.999	6.040.770	1.608.545.412	5.238.289	1.467.438.959 (2)
Vilanova i la Geltrú (1)	---	---	607.771	144.754.949	912.229	206.082.915	471.675	138.183.753 (2)
Torredembarra	12.080	8.147.209	2.127	1.121.850	---	---	---	---
Cambils	1.247.208	629.502.050	1.344.431	603.284.356	1.275.910	630.734.502	1.105.822	566.859.411 (2)
L'Ametlla de Mar	2.316.335	834.242.214	2.927.123	877.065.088	4.805.168	1.413.025.399	4.527.667	1.356.314.546 (2)
L'Ametlla de Mar (1)	---	---	93.908	93.908.000	113.141	113.141.000	110.646	110.646.000 (2)
L'Ampolla	407.387	184.761.756	452.469	218.932.346	400.915	218.613.976	320.933	181.295.217 (2)
Deltebre	68.743	35.697.242	69.084	39.486.330	49.368	35.109.416	52.421	28.689.811 (2)
S. Carles de la Ràpita	4.489.596	1.872.691.565	4.777.825	1.887.246.212	4.461.146	1.891.807.049	4.191.592	1.883.390.699 (2)
S. Carles de la Ràpita (1)	---	---	671.594	116.096.773	1.993.892	592.623.078	1.252.806	389.209.094 (2)
Alcanar	281.160	160.946.391	282.826	157.194.572	311.131	171.581.930	312.923	175.187.896
Total	38.810.005	13.268.346.954	39.191.431	12.966.532.983	45.766.540	14.956.963.319	46.605.051	14.817.009.947

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995

Notes: (1) Fora Llotja

(2) Ports que presenten descens en les vendes en relació a l'any 1994

Pesca fresca

Durant l'exercici 1995, el pes de les captures ha estat de 46.605 tones, amb un valor en primera venda a la Llotja de 14.817 MPTA, la qual cosa suposa un decrement d'un import de 139,95 MPTA respecte a l'any anterior, si bé hi ha hagut un increment de 838.511 kg en captures.

E) Embarcacions esportives. Tarifa G-5

Concepte	Any 1992	Any 1993	Any 1994	Any 1995
Objectiu previst	105.000.000	105.000.000	104.095.873	120.000.000
Facturat a 31 de desembre	79.730.283	77.008.832	132.447.083	99.860.321

Imports en pessetes

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995.

Els ingressos previstos per l'activitat d'embarcacions esportives es van incrementar per a l'any 1995 un 14%, tenint en compte que la redistribució de zones destinades a l'activitat nàutica en alguns ports permetien incrementar el número d'amarratges.

S'observa que l'any 1995 no es van assolir les previsions fixades, havent-se produït un descens d'ingressos en relació a l'any anterior del 24,60%, aquest descens és degut fonamentalment a que no s'han complert les previsions de vendes d'amarratges als ports.

L'any 1995 la Comissió de Ports disposava de 10.256 amarratges, que representen sobre el total d'amarratges de Catalunya un percentatge del 41,5%.

Aquest alt percentatge disposat per la Comissió de Ports és degut a la construcció de les dàrsenes esportives de Llançà, Garraf, Vilanova i la Geltrú, l'Ampolla, Sant Carles de la Ràpita; a les ampliacions efectuades a l'Escala, l'Estartit, Cambrils i l'Atmella de Mar, i a les instal·lacions de temporada que explota directament la Comissió, amb 536 llocs d'atracada i a 2.743 amarratges que són explotats per particulars.

Per últim, les embarcacions transeünts que han atracat en els ports de la Comissió de Ports durant l'any 1995 han estat de 12.087, la qual cosa suposa un 56% sobre les 21.143 embarcacions que en règim de trànsit han atracat a Catalunya.

F) Serveis específics. Tarifa E

Concepte	Any 1992	Any 1993	Any 1994	Any 1995
Objectiu previst	232.000.000	289.000.000	307.000.000	336.000.000
Facturat a 31 de desembre	232.329.153	254.607.489	287.290.591	294.985.018

Imports en pessetes

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995.

Per al 1995 es va fer una previsió incrementant els ingressos en un 9,45% respecte a l'any anterior, tenint en compte l'entrada en funcionament dels escars de Cambrils i Arenys de Mar.

El detall del desglossament de les previsions de les tarifes de serveis específics per a l'any 1995, és el següent:

Concepte	Previsions 1995
E ₁ Grues de pòrtics	20.000.000
E ₂ Emmagatzament locals i edificis	111.000.000
E ₃ Subministraments, reparació, construcció	137.000.000
E ₄ Embarcacions	50.000.000
E ₅ Aparcament vehicles	6.000.000
E ₆ Serveis diversos	12.000.000
Total	336.000.000

Font: Memòria econòmica de la Comissió de Ports, any 1995.

S'observa que aquestes previsions no s'han assolit, existint una desviació del 14,5% entre el facturat i el previst.

Com a resum final es pot dir que durant l'any 1995 el sector comercial ha tingut un significatiu increment, especialment pel que fa referència al port de Palamós i Vilanova i la Geltrú.

En el sector pesquer, si bé s'ha produït un increment de captures respecte a l'any anterior, el volum de vendes ha experimentat un decrement.

Quant al sector nàutic esportiu s'han detectat problemes en l'àmbit econòmic degut especialment als clubs nàutics, ja que entre d'altres causes s'ha experimentat un descens en les vendes d'amarratges d'embarcacions esportives.

Finalment, cal dir que el port de Vilanova encapçala els ingressos recaptats per ports seguit del de Palamós i del de Sant Carles de la Ràpita, havent-se produït un descens important de recaptació als ports d'Arenys de Mar i de l'Ampolla.

2.7.3. Planificació de les inversions

L'organisme disposa d'objectius d'inversió i d'un pla detallat de les mateixes. El capítol pressupostari, destinat a inversions, reflecteix la política portada a terme per la Comissió de Ports, que ha representat una millora evident dels ports gestionats amb un gran esforç inversor.

A continuació es presenta un detall de les actuacions en infraestructures corresponents a l'any 1995.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 36/96-E

PORT	DENOMINACIÓ DE L'OBRA	PRESSUPOST D'ADJUDICACIÓ	CERTIFICAT D'ORIGEN	CERTIFICAT A L'ANY
Llançà	Adequació paviment llotja	2.715.400	2.715.000	2.715.400
	TOTAL PORT	2.715.400	2.715.000	2.715.400
Port de la Selva	Palanca flotant	1.470.000	1.470.000	1.470.000
	Urbanització del passeig marítim	17.650.000	1.588.571	1.588.571
	Reforç moll d'en Balleu	53.800.000	53.800.000	53.303.730
	TOTAL PORT	72.920.000	56.858.571	56.362.301
Roses	Adequació de la llotja	14.088.036	14.088.036	1.197.492
	Rehabilitació moll grua	20.687.773	20.687.773	20.687.773
	Espigons	71.400.000	71.400.000	70.861.604
	Perllongació del moll de ribera	79.435.244	---	---
	Grua de 10 tones	10.000.000	10.000.000	10.000.000
	TOTAL PORT	195.611.053	116.175.809	102.746.869
L'Escala	Ampliació del port: dic d'abric	513.181.770	514.553.990	157.805.336
	Molls de la dàrsena exterior	360.000.000	---	---
	Dragat i enderroc escull	29.999.000	29.999.000	29.375.110
	TOTAL PORT	903.180.770	544.552.990	187.180.446
	TOTAL COMARCA DE L'ALT EMPORDÀ	1.174.427.223	720.302.370	349.005.016
L'Estartit	Trencaones de llevant: 2a. fase	54.964.952	54.964.952	4.995.537
	Moll central al port	67.760.000	---	---
	TOTAL PORT	122.724.952	54.964.952	4.995.537
Palamós	Remodelació portes llotja	4.950.000	4.950.000	4.950.000
	Condicionament paviment del moll comercial	7.910.932	7.910.932	910.932
	Ampliació del dic de recer	298.941.592	---	---
	Ampliació del rafal comercial	33.750.000	33.750.000	33.750.000
	TOTAL PORT	345.552.524	46.610.932	39.610.932
	TOTAL COMARCA DEL BAIX EMPORDÀ	468.277.476	101.575.884	44.606.469
Blanes	Remodelatge de la llotja de pescadors	53.873.752	53.873.752	4.923.752
	TOTAL PORT	53.873.752	53.873.752	4.923.752
	TOTAL COMARCA DE LA SELVA	53.873.752	53.873.752	4.923.752
	Automatització preses d'aigua i energia	6.927.273	6.927.273	377.353
	Senyalització horitzontal	2.720.000	2.720.000	2.720.000
	TOTAL ZONA PORTUÀRIA I	1.706.225.724	885.399.279	401.632.590

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 36/96-E

PORT	DENOMINACIÓ DE L'OBRA	PRESSUPOST D'ADJUDICACIÓ	CERTIFICAT D'ORIGEN	CERTIFICAT A L'ANY
Arenys de Mar	Millora del recer	194.189.768	---	---
	Recalçament dels molls del varador	1.892.627	1.892.627	1.892.627
	Travelift 200 tones	56.840.000	56.840.000	56.840.000
	Utilatge varador	17.845.750	11.343.546	11.343.546
	TOTAL PORT	270.768.145	70.076.173	70.076.173
Masnou	Connexió servei i distribució d'energia	2.930.786	2.930.786	2.930.786
	TOTAL PORT	2.930.786	2.930.786	2.930.786
	TOTAL COMARCA DEL MARESME	273.698.931	73.006.959	73.006.959
Garraf	Reparació de les avaries del dic	60.890.000	---	---
	TOTAL PORT	60.890.000	0	0
Vilanova i la Geltrú	Moll per a vaixells RO-RO	16.376.495	16.376.495	1.476.495
	Flotadors RO-RO	8.987.063	8.987.063	8.987.063
	Moll d'atracada de ponent: 1a. fase	115.506.483	115.506.483	60.651.631
	Moll d'atracada de ponent: 2a. fase	124.039.940	31.483.209	31.483.209
	Estació marítima	31.520.590	---	---
	Ampliació xarxa d'aigua a la zona de llevant	4.999.851	4.999.851	4.999.851
	Conducció per a telefònica al dic de ponent	3.770.000	3.770.000	3.770.000
	Conducció d'aigües residuals dic de ponent	7.861.422	---	---
	Vorera dic de ponent	3.125.000	3.125.000	3.125.000
	Obres complementàries dàrsena comercial	5.422.626	5.422.626	5.422.626
	Construcció estructura moll vaixells RO-RO	1.999.190	1.999.190	1.999.190
	Dragatge canal exterior d'entrada	14.993.159	14.993.159	14.993.159
	TOTAL PORT	338.601.819	206.663.076	136.908.224
	TOTAL COMARCA DEL GARRAF	399.491.819	206.663.076	136.908.224

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA – INFORME 36/96-E

PORT	DENOMINACIÓ DE L'OBRA	PRESSUPOST D'ADJUDICACIÓ	CERTIFICAT D'ORIGEN	CERTIFICAT A L'ANY
Cambrils	Nova zona de varada	88.084.692	88.084.692	88.084.692
	Edifici annex a la nau de venda	29.497.261	29.497.261	29.497.261
	Ampliació coberta superior edifici	3.490.573	3.490.573	3.490.573
	Conducció elèctrica a la fàbrica de gel	4.985.798	4.985.798	4.985.798
	Urbanització de la rotonda de llevant	13.375.451	13.375.451	13.375.451
	Accés de vianants de llevant	4.997.921	4.997.921	4.997.921
	Travelift 150 tones	42.480.154	---	---
	TOTAL PORT	186.911.850	144.431.696	144.431.696
	TOTAL COMARCA DEL BAIX CAMP	186.911.850	144.431.696	144.431.696
L'Ametlla de Mar	Sobreeixidor d'aigües residuals de llevant	12.015.360	12.015.360	12.015.360
	Sobreeixidor d'aigües residuals de ponent: 1F	7.808.868	7.808.868	7.808.868
	Sobreeixidor d'aigües residuals de ponent: 2F	2.208.005	2.208.005	2.208.005
	Vial d'accés al port	15.558.491	15.558.491	15.558.491
	Moll adossat 1a. i 2a. alineació del dic de llevant	72.603.086	72.603.086	30.706.076
	Sanejament i urbanització zona de pesca	42.934.500	42.934.500	42.934.500
	TOTAL PORT	153.128.310	153.128.310	111.231.300
L'Ampolla	Magatzems per a la pesca	4.649.000	4.649.000	4.649.000
	Adequació per a zona de vianants: 1a. fase	24.704.884	---	---
	Adequació instal·lacions nau de venda	922.693	922.693	922.693
	TOTAL PORT	30.276.577	5.571.693	5.571.693
	TOTAL COMARCA DEL BAIX EBRE	183.404.887	158.700.003	116.802.993
Sant Carles de la Ràpita	Millora de les instal·lacions de pesca	15.335.942	15.335.942	15.335.942
	Ampliació instal·lació d'aigua zona pesquera	2.093.498	2.093.498	2.093.498
	Tancament esplanada del moll d'armament	1.504.636	1.504.636	1.504.636
	Pavimentació zona de l'esplanada de ribera	4.706.085	4.706.085	4.706.085
	Polispast 12tn. per a la grua 85I-105	1.308.480	1.308.480	1.308.480
	TOTAL PORT	24.948.641	24.948.641	24.948.641

PORT	DENOMINACIÓ DE L'OBRA	PRESSUPOST D'ADJUDICACIÓ	CERTIFICAT D'ORIGEN	CERTIFICAT A L'ANY
Les Cases d'Alcanar	Ampliació palanca pesca	947.837	947.837	947.837
	Ampliació del cobert del moll pesquer	2.833.730	2.833.730	2.833.730
	TOTAL PORT	3.781.567	3.781.567	3.781.567
	TOTAL COMARCA DEL MONTSIÀ	28.730.208	28.730.208	28.730.208
	TOTAL ZONA PORTUÀRIA II-III	1.072.237.695	611.531.942	499.880.080
	Instal·lacions fixes recollida d'oli usat d'embarcacions a diversos ports de la CPC	2.683.019	2.638.019	2.683.019
	TOTAL COMISSIÓ DE PORTS DE CATALUNYA	2.781.146.438	1.499.569.240	904.195.689

De les dades anteriors es desprèn que sobre un pressupost d'adjudicació de diferents inversions als ports, d'un import de 2.781,15 MPTA, s'havien certificat durant l'any 1995, 904,19 MPTA, i en exercicis anteriors, 1.499,57 MPTA.

3. CONCLUSIONS

3.1. OBSERVACIONS

Hem realitzat la fiscalització de la Comissió de Ports de Catalunya durant l'exercici 1995, en la forma que disposen els articles 2 i 11 de la Llei de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

El control de la legalitat, la verificació dels actes administratius de l'organisme i les observacions puntuals que hem considerat clarificadores en algunes evidències detectades, figuren a l'apartat 2 del present informe.

Del conjunt del nostre treball i com a síntesi, formulem les següents observacions:

- **Referent als comptes presentats**

Els comptes de l'exercici 1995 s'han presentat d'acord amb el Pla General de Comptabilitat, aprovat pel Reial Decret número 1643/1990 de 20 de desembre. No obstant, cal remarcar que l'article 13.4 de l'Estatut de l'Empresa Pública estableix que els organismes autònoms comercials han d'aplicar el règim comptable establert pel Pla General de Comptabilitat Pública.

• **Referent al balanç**

La comptabilització i presentació del balanç de l'exercici han estat correctes, amb els aspectes següents a destacar:

- L'immobilitzat immaterial correspon a estudis sobre obres que com a tal s'haurien d'activar a l'immobilitzat material. De la mostra de les adicions de 1995 s'han observat conceptes que pròpiament s'haurien de considerar despesa, per un import de 16 MPTA.
- Les adicions de l'exercici 1995 de l'immobilitzat material han estat adequadament comptabilitzades. No obstant això, els saldos provinents d'exercicis anteriors presenten dificultats per la seva validació, en no disposar-se de la composició d'alguns dels comptes ni d'un inventari actualitzat.
- La provisió d'insolvències podria ser insuficient en relació als morosos comptabilitzats al balanç al tancament de l'exercici. De la mateixa forma, cal destacar que una gran part de les concessions moroses no han estat traspassades a la via de constrenyiment.
- S'ha comptabilitzat com a Fons Propis una transferència de capital, per un import de 9 MPTA, la qual va ser traspassada pel Departament d'Economia i Finances a l'exercici següent, però no va ser notificada a la Comissió.

• **Referent al compte de resultats**

- El personal de la Comissió ha realitzat nombroses hores extraordinàries durant l'exercici, sobrepasant en 16 casos les 80 hores per any autoritzades per al personal laboral.
- Al tancament de l'exercici, no s'ha periodificat les pagues extraordinàries, per un import aproximat de 4 MPTA ni tampoc els subministraments d'electricitat i aigua per aproximadament 10 i 7 MPTA, respectivament.
- De la mostra realitzada sobre la facturació s'han observat conceptes corresponents al 1995, facturats al 1996 per un import aproximat de 29 MPTA en no disposar, la Comissió, de les dades de facturació fins a l'exercici següent.
- S'han comptabilitzat com a ingrés, subvencions per la realització d'obres activades a l'immobilitzat, per un import aproximat per mostra de 38 MPTA, i que com a tals s'haurien de considerar subvencions de capital. De la mateixa forma, s'han considerat com a ingrés, sol·licituds de subvenció per un import aproximat de 7 MPTA, les quals no constaven com a denegades però tampoc es

disposava de documentació de la seva concessió al tancament de l'exercici.

• **Referent a la liquidació pressupostària**

El pressupost inicial i les seves modificacions van ser aprovades i notificades adequadament. No obstant això, el pressupost d'ingressos per transferències de capital no es va reduir en 9 MPTA, quan el Departament d'Economia i Finances va traspasar l'esmentat import a l'exercici següent, atès que no va ser notificat el traspàs a la Comissió.

La Comissió ha reconegut obligacions per 443 MPTA a càrrec del pressupost de 1995, malgrat que eren únicament crèdits compromesos (fase pressupostària D) i no pròpiament obligacions (fase pressupostària O).

• **Referent al resultat pressupostari**

El resultat pressupostari de l'exercici 1995 presenta un superàvit de 94 MPTA.

Cal fer esment, que s'ha autofinançat totalment durant l'exercici, amb l'excepció de 199 MPTA de transferències de capital per a cobrir part de les inversions.

De considerar les obligacions reconegudes i no el crèdit compromès en el càlcul del resultat pressupostari, aquest es veuria incrementat en 443 MPTA.

• **Referent a l'acompliment de les recomanacions de l'informe SCF 04 E/1991**

La Comissió ha acomplert les recomanacions de l'informe de la Sindicatura referent als exercicis 1987 a 1990, a excepció de l'aplicació de la via de constrenyiment en tots els casos que procedeixi i la constitució d'una reserva de morositat suficient.

• **Referent a la contractació**

S'observa en alguns contractes d'obres que, malgrat que les obres han estat finalitzades, no s'han rebut dins del preceptiu termini.

L'adjudicació dels contractes únicament es comunica a l'adjudicatari, quan és preceptiu fer-ho extensiu a tots els licitadors.

En moltes de les inversions realitzades als ports, s'observa que ha estat necessari ampliar el termini d'inici de les mateixes i conseqüentment s'ha produït retard en el seu acabament, sent necessari incorporar l'anualitat aprovada per a un determinat exercici al següent.

L'article 11.3.1 del Plec de clàusules administratives particulars, que regeixen els criteris de valoració de les propostes econòmiques dels concursos d'obres de la Comissió de Ports, estableix que la proposta econòmica es valorarà d'1 a 25 punts, sent la màxima puntuació per l'oferta més propera a la mitja aritmètica menys 3 punts de les ofertes presentades i no rebutjades.

L'article 37 de la Directiva 92/50 CEE, de 18 de juny de 1992, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics, estableix que l'entitat adjudicadora abans de rebutjar les ofertes anormalment baixes, sol·licitarà per escrit les precisions que consideri oportunes, valorant-les posteriorment.

El criteri adoptat per la Comissió de Ports en la redacció de les clàusules administratives particulars, pot motivar que, bé valorant les propostes econòmiques que no s'ajusten al tram considerat amb una qualificació de 0 punts o bé rebutjant d'ofici, sense donar l'oportunitat de defensar l'idoneïtat del seu preu, s'actui en contra de l'article 37 de la Directiva Comunitària exclouent-se d'ofici les ofertes, mitjançant criteris matemàtics i sense aplicar el procediment de verificació contradictòria a les ofertes considerades anormalment baixes.

En la composició de la Comissió Assessora constituïda per a l'estudi i proposta d'adjudicació dels concursos d'obres, no hi ha cap Interventor, tal com ho preveu la nova Llei de contractes per a les administracions públiques. Se'ns va manifestar que aquest punt no s'havia regulat fins al mes d'octubre de 1996 amb la publicació del Decret 325/1996, del Departament d'Economia i Finances.

- **Referent a les activitats autoritzades**

S'observa que el procediment seguit per autoritzar activitats als ports, s'ajusta a la normativa aplicable sobre concessions administratives.

- **Referent a la gestió**

L'exercici 1995 ha estat particularment important respecte a les activitats i actuacions portades a terme per la Comissió de Ports, assolint els seus principals objectius.

S'ha observat que el sector comercial ha tingut un important increment, especialment als ports de Palamós i Vilanova i la Geltrú.

L'àmbit pesquer s'ha mantingut estable en relació als anys anteriors, malgrat que l'any 1995 ha experimentat un decrement del volum de vendes respecte de l'any anterior.

En el sector de nàutica esportiva la Comissió de Ports ha disposat d'un 41,5% de l'oferta catalana d'amarratges, havent-se produït un elevat increment respecte d'anys anteriors a causa de la construcció de dàrsenes esportives i l'ampliació a molts ports gestionats per la Comissió.

Quant a inversions, la Comissió de Ports durant l'any 1995 ha adjudicat obres per un import de 1.614,67 MPTA.

Com a síntesi, es pot afirmar que la gestió quant a activitats portades a terme per la Comissió ha estat altament positiva.

3.2. RECOMANACIONS

• Referent al Balanç

Recomanem la realització periòdica d'inventaris de tot l'immobilitzat, actualitzant els béns en ús i detallant la composició per cadascun dels comptes comptables.

Els béns cedits han de comptabilitzar-se en el balanç amb la seva contrapartida a Fons Propis, i amortitzar-se adequadament.

La provisió de morositat ha de cobrir suficientment la morositat dels comptes deutors.

• Referent a les hores extraordinàries

Recomanem, d'acord amb la normativa vigent, la reducció de les hores extraordinàries a ocasions excepcionals i de necessitat, autoritzades i justificades adientment.

• Referent a la contractació

Es recomana adequar en el Plec de clàusules administratives particulars els criteris de valoració de les ofertes presentades, en l'article 37 de la Directiva 92/50, de la CEE, de 18 de juny de 1992, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics, als efectes d'oferir als licitadors la possibilitat de defensar la idoneïtat del preu ofertat.

Es recomana l'acompliment del termini establert per a la recepció de les obres, malgrat que en alguns supòsits han concorregut circumstàncies alienes a la Comissió de Ports que han produït el retard de la recepció de les obres.

- **Referent a les periodificacions i al tall d'operacions**

Recomanem establir els controls necessaris per tal d'aplicar a cada exercici els ingressos i despeses que pròpiament corresponen.

- **Referent a la liquidació pressupostària**

La liquidació del pressupost de despeses ha de realitzar-se pel reconeixement de les corresponents obligacions i no en el moment de comprometre el crèdit. De la mateixa forma el resultat pressupostari ha de calcular-se en base a obligacions reconegudes i no a crèdit compromès.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès a la Comissió de Ports de Catalunya (CPC).

La resposta a 17 d'abril de 1997 de la Comissió de Ports de Catalunya, una vegada conegut el projecte d'informe, ha estat la següent:



Generalitat de Catalunya
Departament de Política Territorial
i Obres Públiques
Comissió de Ports de Catalunya

Doctor Roux, 63
08017 Barcelona
Telèfon (93) 204 16 00
Fax (93) 205 66 65

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA REGISTRE	
21.04.97	
ENTRADA	SORTIDA
Núm. 698	Núm. _____

A/a. Sr. Eudald Travé
Síndic de Comptes
Plaça Catalunya, 20
08002 - Barcelona

Senyor,

En relació a l'avantprojecte d'informe de fiscalització número 36/1996-E, referit a la Comissió de Ports de Catalunya, exercici 1995, als efectes previstos a l'article 6 de la llei 6/84 de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, modificada per la llei 15/91 de 4 de juliol, se us comunica que no tenim cap al·legació a fer.

Us saluda atentament,

Enric Ticó i Buxadós
Vicepresident de la CPC.



Generalitat de Catalunya
Comissió de Ports de Catalunya

Núm. 00205

Data 21.4.97 Hora 11'30

Registre de sortida 1197

Barcelona, 17 d'abril de 1997.

Registrista's i passí
AL SÍNDIC SR. TRAVE
21 / 04 / 97
núm. interior 13



Sindicatura de Comptes
de Catalunya
El Secretari General

RAMON PLANAS I FONT, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe de fiscalització 36/96-E, relatiu a la Comissió de Ports de Catalunya, exercici 1995, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 30 d'abril de 1997.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 15 de maig de 1997

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: novembre de 2003

Dipòsit legal: B-50246-2003