

Informe 07/97-F

Consell Comarcal del Solsonès

Exercicis 1995–1996



**Sindicatura de Comptes
de Catalunya**

A Barcelona, el dia 7 de juliol de 1998, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, Sr. Ferran Termes i Anglès, amb l'assistència dels síndics Srs. Manuel Cardeña i Coma, Josep M. Carreras i Puigdengolas, Marià Nicolàs i Ros, Jordi Petit Fontserè, Manuel Barrado i Palmer, i Xavier Vela i Parés, actuant-hi com a secretària, la secretària general de la Sindicatura, Sra. M. Àngels Barbarà i Fondevila, i com a ponent el síndic Sr. Xavier Vela i Parés, s'acorda aprovar, amb deliberació prèvia, l'informe de fiscalització 07/97-F relatiu al Consell Comarcal del Solsonès, exercicis 1995 i 1996.

ÍNDEX

ABREVIACIONS	6
1. INTRODUCCIÓ.....	7
1.1. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME	7
1.2. LIMITACIONS	7
2. PRESENTACIÓ DEL CONSELL COMARCAL	7
2.1. DESCRIPCIÓ DE LA COMARCA. CARACTERÍSTIQUES SOCIOECONÒMIQUES	7
2.2. CONSTITUCIÓ DEL CONSELL I COMPETÈNCIES ASSUMIDES.....	10
3. PRESSUPOST	15
3.1. EVOLUCIÓ DE LES SEVES MAGNITUDS (1988-1996)	15
3.2. RETIMENT DE COMPTES A LA SINDICATURA	24
3.3. LIQUIDACIONS PRESSUPOSTÀRIES DELS EXERCICIS 1995 I 1996	26
4. ENDEUTAMENT	28
5. FISCALITZACIÓ	29
5.1. COMPTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA.....	29
5.1.1. Pressupost d'ingressos.....	29
5.1.2. Pressupost de despeses	39
5.1.3. Resultat pressupostari.....	51
5.1.4. Romanent de tresoreria	51
5.2. COMPTABILITAT FINANCERA	53
6. COMPTABILITAT	56
7. INFORMÀTICA	57
8. CONCLUSIONS.....	58
8.1. OBSERVACIONS.....	58
8.2. RECOMANACIONS	63
9. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	66

ABREVIACIONS

ADOP	Autorització / Disposició / Obligació / Pagament
DARP	Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca
DOGC	Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya
DPTOP	Departament de Política Territorial i Obres Públiques
EIEL	Enquesta sobre infraestructura i equipaments locals
ICAL	Instrucció de Comptabilitat per a l'Administració Local
INCASOL	Institut Català del Sòl
INEM	Instituto Nacional de Empleo
IRPF	Impost de la Renda sobre les Persones Físiques
ISFL	Institucions sense finalitat de lucre
IVA	Impost sobre el valor afegit
MPTA	Milions de pessetes
NIF	Número d'Identificació Fiscal
PAC	Programa d'Actuació Comarcal
PIB	Producte Interior Brut
PTA	Pessetes
PUOIS	Pla Únic d'Obres i Serveis
UBASP	Unitat(s) Bàsica(ques) de l'Assistència Social Primària

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE I ABAST DE L'INFORME

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan extern de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe d'acord amb les funcions que li són encomanades per la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991 de 4 de juliol.

L'objecte del present informe és la fiscalització del Compte general del Consell comarcal dels exercicis 1995 i 1996, mitjançant l'anàlisi de l'estructura, del funcionament i de la situació econòmica.

S'ha examinat l'adequació dels estats que integren el Compte general a la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals i al Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, sobre estructura i règim pressupostaris i la Instrucció de comptabilitat per a l'Administració local, de 17 de juliol de 1990 (ICAL), analitzant tant els aspectes comptables com els de gestió.

1.2. LIMITACIONS

Per a l'obtenció de l'evidència i la formulació de les conclusions s'han efectuat totes les proves selectives o procediments tècnics necessaris, sense que hagin existit limitacions de cap tipus en l'aplicació de les esmentades tècniques.

2. PRESENTACIÓ DEL CONSELL COMARCAL

2.1. DESCRIPCIÓ DE LA COMARCA. CARACTERÍSTIQUES SOCIOECONÒMIQUES

La comarca del Solsonès, situada en la part septentrional de l'altiplà de Catalunya, té una superfície de 1.007,60 km² i comprèn dues parts completament diferents: una àrea muntanyosa, de relleu molt accentuat, que reuneix les terres septentrionals de la comarca i que determinen el límit de la comarca amb l'Alt Urgell i amb el terme Berguedà de Gòsol i un sector d'altiplans d'altitud mitjana, amb relleus que van entre els 650 i els 900 metres.

El Solsonès té una població de 11.171 habitants (dades de 1996) repartits en 15 municipis i presenta una estructura territorial netament comarcal, amb un centre potent, Solsona, on resideix el 63,2% de la població comarcal, un altre nucli gran, Sant Llorenç de Morunys, un seguit de petits nuclis poc poblats i unes 700 masies disseminades per la resta del territori que constitueixen la característica més rellevant dels assentaments humans de la comarca.

Quant a l'evolució de la població, el Solsonès ha patit els efectes de la pèrdua de població tal com ha succeït en altres comarques catalanes de muntanya. En el període 1950-1991 el Solsonès presenta una disminució contínua de poblament; només entre el 1981 i el 1991 el Solsonès perdé 119 habitants, la qual cosa situà en un -0,11% la taxa de creixement anual acumulativa d'aquest període. Cal diferenciar, però, la tendència seguida per Solsona, que s'ha caracteritzat per un creixement més o menys constant, i la seguida pels municipis més rurals, que han anat perdent població i pes relatiu en el conjunt de la comarca. A partir de 1991 el creixement demogràfic del Solsonès ha estat positiu, passant dels 10.792 habitants de 1991 als 11.217 de 1995, gràcies al seu balanç migratori positiu respecte a la resta de comarques lleidatanes.

La distribució per edats de la població del Solsonès presenta una estructura força envellida a conseqüència de la proporció cada vegada menor de gent jove i del pas d'importants contingents de població a edats avançades (un 24,5% de la població té més de 60 anys, segons dades de 1991).

La població activa del Solsonès, en el darrer decenni, ha augmentat en xifres absolutes i relatives, passant del 49,0% el 1981 al 50,5% el 1991, gràcies bàsicament a la creixent incorporació de la dona al mercat laboral. La taxa d'ocupació és superior a la mitjana catalana; així, el 1991, el Solsonès presentà una taxa d'ocupació del 95,07%, mentre que a Catalunya fou del 85,81%. Cal fer esment que, des de 1991 fins avui, la taxa d'ocupació ha tingut una fluctuació negativa durant 1992-1994 (crisi econòmica general, tancament de l'empresa Taurus a Solsona, etc.), però en els darrers anys s'ha recuperat gràcies, sobretot, a la reanimació del sector industrial i del de serveis.

Si bé el Solsonès tradicionalment ha estat una comarca agrària, actualment la distribució de l'ocupació segons sectors econòmics demostra la primacia del sector terciari (34,2%), seguit per la indústria (29,1%) i el sector primari (22,1%). La construcció, ja a més distància, assoleix una proporció important: el 14,6%. Si es compara amb el conjunt de Catalunya, el Solsonès manté encara un fort sector de l'ocupació dedicat al camp, sis vegades superior a la mitjana catalana (3,7%). En contraposició, el sector secundari i, especialment, el terciari estan situats encara per sota del nivell del país. El sector de la construcció, al Solsonès, quasi dobla el percentatge d'ocupats a Catalunya (8,2%).

En els darrers anys, però, s'han produït canvis substancials en les activitats econòmiques de la comarca i, consegüentment, en l'estructura i en la distribució dels ocupats, per sectors. Cal constatar la progressiva disminució del nombre d'ocupats en el sector agrari, que ha perdut 10,5 punts en 10 anys. Tot indica que la pèrdua d'ocupats en el sector agrari prosseguirà en el futur com en altres zones rurals.

L'estructura industrial de la comarca es caracteritza per ser força diversificada. Concretament hi ha cinc sectors que estan ben representats: metall, fusta, tèxtil,

alimentació i electrònica. Val a dir que les possibilitats de transformació des d'un vessant industrial dels recursos naturals del Solsonès són encara àmplies. De cara al futur desenvolupament industrial hi ha un seguit d'elements positius que juguen a favor, entre els quals podem destacar: la posició central que el Solsonès ocupa dins de Catalunya, l'oferta de sòl industrial, la disponibilitat d'aigua i de recursos naturals, el moderat nivell de salaris i la poca conflictivitat laboral, i l'existència d'incentius per a la creació d'empreses.

El turisme està destinat a ser un dels sectors bàsics sobre el qual pot basar-se l'economia comarcal en el futur, encara que avui dia no hi hagi una oferta prou estructurada i la comarca sigui poc freqüentada turísticament. La potencialitat de recursos naturals, arquitectònics i d'oci del Solsonès permeten preveure un fort desenvolupament del sector a mitjà termini.

El nivell de renda familiar disponible per càpita (1.160.378 PTA, segons dades de 1993) és bastant més baixa que la mitjana de Catalunya (1.360.599 PTA), mentre que el PIB per càpita es manté proper a la mitjana catalana (1.696.958 PTA).

Els sectors productius que en 1993 representaven una major proporció del PIB a la comarca eren els serveis, 39%, i la indústria, 31%, tot i això, el sector primari era el que aportava, relativament, més proporció de PIB al conjunt de Catalunya, 0,96%.

Quant a equipaments, el Solsonès disposa d'un centre hospitalari i un centre d'Atenció Primària localitzats a Solsona i de cinc consultoris locals dispersos per la comarca.

Tots els municipis compten amb locals socials i esportius per a cobrir les necessitats culturals i esportives dels seus habitants, sense haver de desplaçar-se al cap de comarca. La majoria d'equipaments docents estan centralitzats a Solsona, encara que un bon nombre de nuclis de població mantenen obert el centre d'ensenyament primari, la qual cosa assegura la permanència dels infants prop del poble d'origen.

Els municipis que integren la comarca del Solsonès són els següents:

Quadre 2.1.A

MUNICIPI	HABITANTS (població 1996)	SUPERFÍCIE (Km ²)
Castellar de la Ribera	147	60,12
Clariana de Cardener	148	40,41
Guixers	148	66,05
Lladurs	238	128,69
Llobera	240	38,89
La Molsosa	136	26,72
Navès	264	154,85
Odèn	285	113,08
Olius	482	53,46
La Coma i la Pedra	222	60,66
Pinell de Solsonès	232	91,14
Pinós	325	103,90
Riner	276	47,21
Sant Llorenç de Morunys	900	4,28
Solsona	7.128	18,14
MUNICIPIIS: 15	11.171	1.007,60

Font: Elaboració pròpia.

La divisió comarcal del Solsonès es veié modificada segons la Llei 3/1990, de 8 de gener, de divisió comarcal de Catalunya, quan s'hi va agregar el municipi de La Molsosa, que fins a aquell moment pertanyia a la comarca de l'Anoia.

2.2. CONSTITUCIÓ DEL CONSELL I COMPETÈNCIES ASSUMIDES

a) Constitució del Consell:

El Consell comarcal del Solsonès es va constituir el 9 de març de 1988 d'acord amb l'Ordre, de primer de març de 1988, de convocatòria per a la constitució dels consells comarcals, signada pel conseller de Governació i publicada el 4 de març de 1988, en el DOGC número 961.

La constitució del Consell comportà l'extinció de ple dret del Consell Comarcal de Muntanya (creat a l'empara de la Llei 2/1983, de 9 de març), la subrogació dels drets i obligacions, i l'assumpció dels seus mitjans materials i humans, d'acord amb el que estableix la disposició transitòria quarta de la Llei 6/1987, de 4 d'abril. Tot seguit es mostra el detall dels recursos assumits pel Consell.

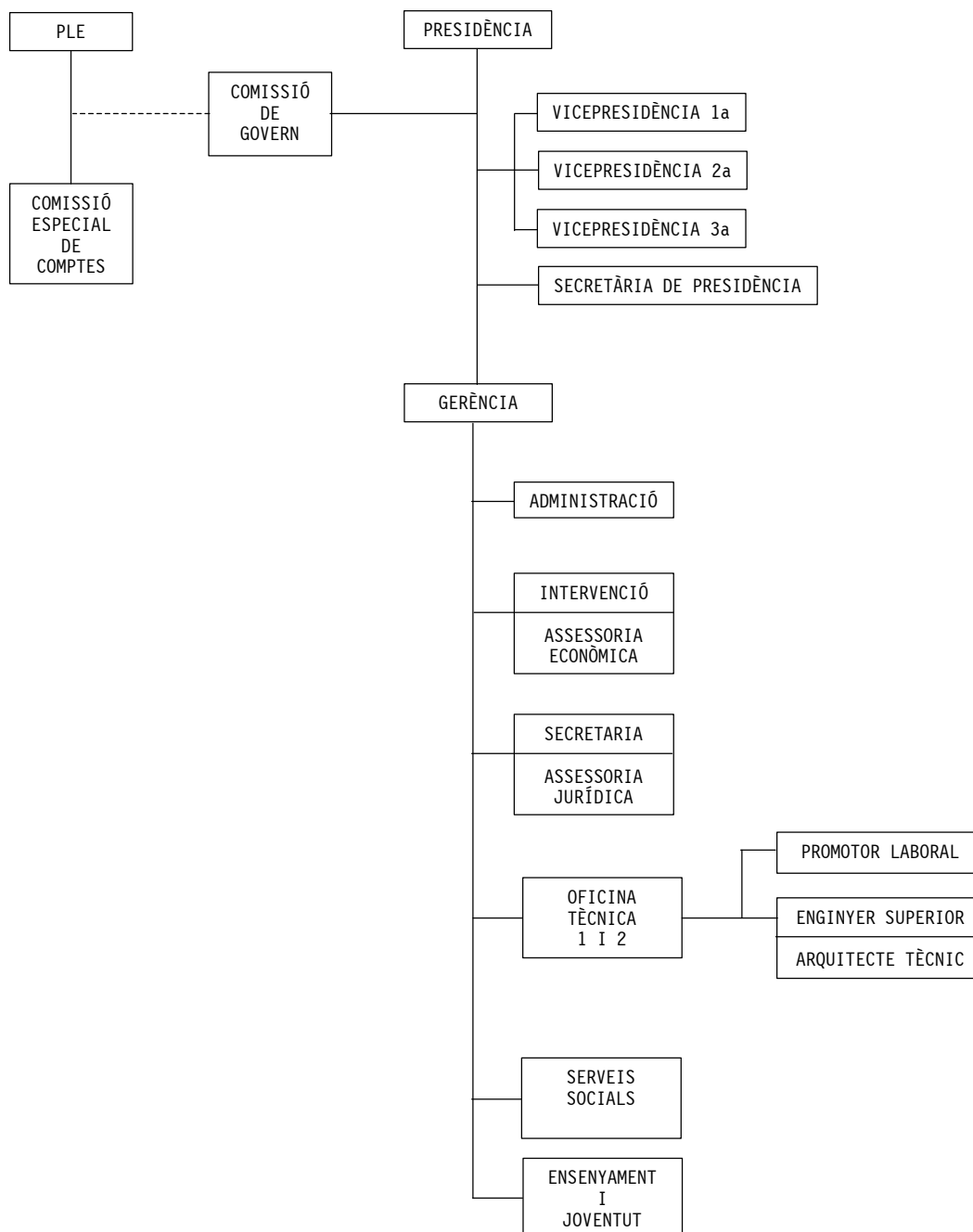
Quadre 2.2.A

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS	
RECURSOS TRASPASSATS PEL CONSELL COMARCAL DE MUNTANYA	
RECURSOS HUMANS	1 persona
DRETS	-
OBLIGACIONS	0,86 MPTA
RECURSOS MATERIALS:	
• Existències a caixa	1,67 MPTA
• Valors independents i auxiliars del pressupost	0,20 MPTA
• Patrimoni	15,06 MPTA

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Consell comarcal.

b) Organització:

L'estructura orgànica del Consell vigent a 31.12.96, que es deriva de l'acord del Ple de 12 de juliol de 1995 i de diverses resolucions de Presidència de 18 de juliol de 1995, es presenta a continuació:



Font: Elaboració pròpia a partir de la informació proporcionada pel Consell comarcal.

L'estructura orgànica del Consell es regeix per la Llei 6/1987, de 4 d'abril, sobre organització comarcal de Catalunya, i el Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'apròva el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

El gerent del Consell fou nomenat el 12 de juliol de 1995, data fins a la qual el president del Consell realitzà les funcions assignades a aquest, a partir de l'acord de delegació transitòria de competències establerta en el Ple de 8 d'abril de 1988.

L'única comissió de caràcter permanent constituïda pel Ple de la corporació és la Comissió Especial de Comptes.

c) Competències assumides:

Segons ens mostra l'evolució del pressupost d'ingressos (vegeu quadre 3.1.A), els recursos obtinguts del Consell han passat dels 30 MPTA l'any 1988 als 460 MPTA l'any 1996. Aquest increment es deriva de l'assumpció de competències o de la signatura de convenis amb la Generalitat de Catalunya, la Diputació de Lleida i els ajuntaments de la comarca.

Els serveis assumits pel Consell comarcal es poden classificar en set grans àrees:

1 Assistència a municipis

- Assessorament juridicoadministratiu.
- Assessorament economicofinancer.
- Gestió del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya.
- Gestió del Pla Específic Comarcal de la Diputació de Lleida.
- Gestió i execució d'arranjament i de pavimentació de camins rurals.
- Servei de recollida rural de residus.

2 Medi ambient

- Gestió de l'abocador controlat d'àmbit comarcal.

3 Benestar Social

- Servei comarcal d'atenció primària (UBASP).
- Serveis d'ajuda domiciliària de la gent gran.
- Servei de transport de disminuïts.
- Col·laboració amb la Creu Roja.

4 Ensenyament

- Transport escolar.
- Ajuts de menjador.
- Ajuts d'escola llar.
- Organització de colònies d'estiu.

- 5 Dinamització econòmica i ocupacional
- Servei de dinamització laboral.
 - Assessorament i seguiment de creació d'empreses.
 - Suport a la fira multisectorial de Sant Isidre.
- 6 Cultura
- Servei Comarcal de Català del Solsonès.
 - Arxiu Històric Comarcal de Solsona.
 - Edició i publicació de llibres.
- 7 Altres serveis
- Servei Comarcal de Turisme.
 - Oficina de rehabilitació d'habitatges.
 - Servei Comarcal de Joventut.
 - Denominació Comarcal de Productes Alimentaris.

d) Recursos humans

El Consell comarcal inicià les seves activitats l'any 1988 amb la contractació de dues persones (el secretari, procedent del Consell Comarcal de Muntanya, i una auxiliar administrativa). La progressiva assumpció de competències, ja descrita anteriorment, va fer necessària l'ampliació de la plantilla fins a dinou persones l'any 1996, tal com es mostra en el quadre següent:

Quadre 2.2.B

ANY	ALTES	BAIXES	TOTAL	SERVEIS ASSUMITS	CONTRACTACIÓ DE NOU PERSONAL
1988	2	-	2	Creació del Consell comarcal	Secretari i 1 auxiliar administratiu
1989	4	-	6	Convenis amb els departaments de: • Benestar Social • Treball • Política Territorial i Obres Públiques • Cultura	1 assistent social 1 dinamitzador laboral 1 arquitecte tècnic 1 dinamitzador lingüístic
1990	8	-	14	Ampliació personal tècnic i administratiu Ampliació conveni amb el Departament de Benestar Social (UBASP)	1 enginyer superior i 2 auxiliars administratius 1 assistent social, 3 treballadors familiars i 1 educador especialitzat
1991	1	2	13	Conveni amb el Dept. de Benestar Social	1 treballador familiar
1992	5	1	17	Assumpció dels serveis de l'abocador Ampliació personal tècnic i administratiu	1 xofer 1 coordinador, 1 assessor econòmic i 2 auxiliars administratius.
1993	-	-	17		
1994	2	-	19	Ampliació personal administratiu Conveni amb el Dept. de Benestar Social	1 auxiliar administratiu 1 educador especialitzat
1995	2	1	20	Assumpció dels serveis de joventut Conveni amb l'INEM	Cap oficina de joventut 1 enginyer forestal
1996	2	3	19	Conveni amb l'INEM	2 enginyers forestals

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes de personal del Consell comarcal.

e) Organismes dependents:

Del Consell comarcal del Solsonès en depenen tres organismes autònoms:

- Patronat Comarcal de Turisme i Desenvolupament Econòmic del Solsonès, creat per acord del Ple de 13 de juliol de 1989.
- Fundació Pública Comarcal Francesc Ribalta, creada per acord del Ple de 13 d'octubre de 1989 amb l'objecte de contribuir a la creació cultural i intel·lectual.
- Hospital del Solsonès Fundació Pública Comarcal, creada per acord del Ple de 20 de novembre de 1990.

Posteriorment, per acord del Ple, de 2 de desembre de 1994, es va crear la societat anònima Iniciatives i Foment del Solsonès SA, amb un capital de 10 MPTA totalment subscrit i desemborsat pel Consell.

El Consell comarcal, per altra banda, participa en el Consorci del Centre de Recursos d'Ensenyament i Transferència de Tecnologia Forestal de Solsona, creat el 27 de juliol de 1994, juntament amb la Universitat de Lleida, en el qual posteriorment s'integraren la Diputació de Lleida i la Fundació Catalana per a la Recerca.

3. PRESSUPOST

3.1. EVOLUCIÓ DE LES SEVES MAGNITUDS (1988-1996)

a) Evolució dels drets liquidats

El detall dels drets liquidats durant el període 1988-1996 es presenta en el quadre que segueix:

Quadre 3.1.A

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS									
EVOLUCIÓ DELS INGRESSOS (DRETS LIQUIDATS) 1988-1996									
Capítol	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1. Impostos directes	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. Impostos indirectes	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Taxes i altres ingressos	0,32	0,34	0,72	0,46	5,46	7,49	9,30	9,53	21,47
4. Transferències corrents	28,43	39,36	69,83	78,90	120,72	125,83	144,54	145,13	174,15
5. Ingressos patrimonials	0,44	1,21	3,00	7,23	10,12	4,32	2,15	1,02	1,50
OPERACIONS CORRENTS	29,19	40,91	73,55	86,59	136,30	137,64	155,99	155,68	197,12
6. Alienació inversions reals	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. Transferències de capital	-	63,34	210,46	66,41	253,40	284,44	243,97	389,26	212,34
OPERACIONS DE CAPITAL	-	63,34	210,46	66,41	253,40	284,44	243,97	389,26	212,34
8. Variació d'actius financers	-	0,71	1,88	-	-	-	-	-	-
9. Variació de passius financ.	-	20,00	-	15,00	-	3,00	20,00	-	50,00
OPERACIONS FINANCERES	-	20,71	1,88	15,00	-	3,00	20,00	-	50,00
TOTAL	29,19	124,96	285,89	168,00	389,70	425,08	419,96	544,94	459,46

Imports en milions de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals dels anys respectius.

Tot seguit es comenta breument el contingut i l'evolució de cadascun dels diferents capítols.

- Capítols 1 i 2 "Impostos directes i indirectes"

La Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, estableix que les comarques no poden exigir cap tipus d'impostos o recàrrecs, ni participar en els impostos de l'Estat. Per aquest motiu, els capítols 1 i 2 del pressupost d'ingressos del Consell resten sense contingut.

- Capítol 3 "Taxes i altres ingressos"

Els ingressos per prestació de serveis procedeixen fonamentalment de la gestió de l'abocador comarcal de Clariana de Cardener, que el Consell assumí l'any 1992.

L'important increment d'aquest capítol, l'any 1996, ve explicat per nous ingressos procedents de la Fira de Sant Isidre, que abans era gestionada pel Patronat Comarcal de Turisme i Desenvolupament Econòmic del Solsonès, (lloguer i assegurança d'estands); i de l'INCASOL (conveni establert en relació a la instal·lació d'empreses a la comarca).

- Capítol 4 "Transferències corrents"

Els ingressos per transferències corrents representen un 30% dels ingressos totals del Consell i procedeixen bàsicament de la Generalitat de Catalunya i, en menor grau, de la Diputació de Lleida i dels ajuntaments de la Comarca.

Les transferències corrents de la Generalitat corresponen principalment a subvencions per al finançament de la implantació i el funcionament del Consell comarcal, i per al desenvolupament de les diferents competències assumides durant el període 1988-1996, entre les quals destaquen per la seva importància la gestió dels serveis socials d'atenció primària, de diversos serveis escolars i del transport de viatgers.

- Capítol 5 "Ingressos patrimonials"

Els ingressos d'aquest capítol d'Ingressos patrimonials corresponen a interessos de dipòsits en comptes bancaris, o de lletres del tresor en les quals el Consell va invertir els excedents de tresoreria dels anys 1991, 1992 i 1993.

- Capítol 7 "Transferències de capital"

Les transferències de capital rebudes pel Consell durant el període 1988-1996 corresponen principalment a subvencions de la Generalitat i de la Diputació de Lleida per al finançament de les obres del PUOIS, del Pla Específic de la Diputació de Lleida, i de l'arranjament i la pavimentació de camins.

- Capítol 8 "Variació d'actius financers"

Les variacions d'actius financers registrades els exercicis 1989 i 1990 corresponen a reintegraments de bestretes concedides pel Consell els anys 1988 i 1990 a l'Ajuntament de Solsona, a la Comissió de la Fira de Sant Isidre i al Patronat de Turisme.

- Capítol 9 "Variació de passius financers"

Durant els anys 1989, 1991 i 1994 el capítol 9 recull els préstecs rebuts de l'INCASOL per al finançament de les obres de rehabilitació de la seu del Consell.

L'any 1993 el Consell va rebre una "bestreta reintegrable" de la Diputació de Lleida, com a préstec a retornar en 10 anys i sense interès, per al pagament de despeses de funcionament.

Finalment, l'any 1996, el Consell va contractar préstecs per import de 50 MPTA amb tres entitats financeres per a subvencionar les obres del Centre Tecnològic Forestal.

b) Evolució dels ingressos per transferències corrents i de capital

Els drets reconeguts per transferències corrents i de capital procedents d'altres ens representen aproximadament el 90% dels recursos del Consell, tal com es mostra en el quadre adjunt:

Quadre 3.1.B

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS									
EVOLUCIÓ DE LES TRANSFERÈNCIES REBUDES (DRETS LIQUIDATS) 1988-1996									
Capítol	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
TRANSF. CORRENTS DE:									
Generalitat	12,25	23,26	56,43	66,25	98,68	101,77	117,71	112,19	120,42
Diputació de Lleida	16,18	16,10	9,91	8,60	12,87	14,55	14,98	13,70	17,87
Altres entitats locals	-	-	3,49	3,05	4,91	6,51	11,85	10,74	19,54
Organismes autònoms de l'ens	-	-	-	1,00	4,26	3,00	-	8,50	14,07
Empreses privades	-	-	-	-	-	-	-	-	2,25
TOTAL CAPÍTOL 4	28,43	39,36	69,83	78,90	120,72	125,83	144,54	145,13	174,15
TRANSF. DE CAPITAL DE:									
Generalitat	-	12,38	121,40	58,52	231,99	197,20	182,27	290,05	186,12
Diputació de Lleida	-	50,96	89,06	7,89	21,41	83,24	54,04	99,21	26,22
Altres entitats locals	-	-	-	-	-	4,00	3,22	-	-
Empreses privades	-	-	-	-	-	-	4,44	-	-
TOTAL CAPÍTOL 7	-	63,34	210,46	66,41	253,40	284,44	243,97	389,26	212,34
TRANSFERÈNCIES TOTALS	28,43	102,70	280,29	145,31	374,12	410,27	388,51	534,39	386,49
TOTAL DRETS RECONEGUTS	29,19	124,96	285,89	168,00	389,70	425,08	419,96	544,94	459,46
% DEPENDÈNCIA	97,4	82,2	98,0	86,5	96,0	96,5	92,5	98,1	84,1

Imports en milions de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

La destinació de les transferències corrents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida és el finançament, amb caràcter genèric, de les despeses d'implantació i funcionament del Consell, i, amb caràcter específic, de les despeses derivades dels convenis de delegació de serveis establerts amb aquestes institucions; el Consell també rep subvencions específiques per al finançament d'activitats de caire puntual (per a concerts de música, incendis forestals, elaboració del padró, etc.).

Tot seguit es mostra el detall de les subvencions corrents rebudes durant el període 1988-1996, indicant el departament o ens atorgant de les subvencions i la finalitat per a la qual foren concedides.

Quadre 3.1.C

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS: PRESSUPOST D'INGRESSOS-DRETS LIQUIDATS-TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA GENERALITAT I DE LA DIPUTACIÓ DE LLEIDA										
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	TOTAL
DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ										
Despeses d'implantació del Consell comarcal	12,25	-	5,93	4,30	-	-	5,66	-	-	28,14
Fons de Cooperació Local	-	19,90	21,50	24,74	53,78	56,14	52,45	59,57	59,57	347,65
Programa d'actuació comarcal (PAC)	-	-	-	-	-	-	2,00	-	-	2,00
Enquesta sobre infraestructura i equipaments locals (EIEL)	-	-	-	-	-	-	0,74	-	-	0,74
Incendis forestals	-	-	-	-	-	-	7,00	-	-	7,00
Altres subvencions	-	-	-	1,30	0,20	0,50	-	-	0,26	2,26
DEPARTAMENT DE TREBALL										
Dinamitzador laboral	-	1,15	2,30	2,76	2,71	2,93	2,93	2,93	2,93	20,64
Plans ocupacionals	-	-	-	-	-	0,40	0,80	-	-	1,20
Altres subvencions	-	-	-	-	-	-	1,86	-	-	1,86
DEPARTAMENT DE POLÍTICA TERRITORIAL I OBRES PÚBLIQUES										
Oficina de gestió i assessorament de la rehabilitació d'habitatges	-	2,00	2,38	2,20	2,20	2,20	2,20	2,20	2,20	17,58
Transports de viatgers	-	-	-	1,34	3,68	3,90	3,90	4,89	3,15	20,86
Dinamitzador econòmic	-	-	-	-	-	-	-	2,00	-	2,00
Altres subvencions	-	-	-	-	-	-	-	-	1,50	1,50
DEPARTAMENT DE CULTURA										
Normalització lingüística	-	0,21	1,85	1,80	0,03	0,54	0,19	-	-	4,62
Arxiu i biblioteca comarcal	-	-	4,85	-	-	-	-	1,25	1,31	7,41
Altres subvencions	-	-	-	0,50	-	0,27	0,32	-	-	1,09
DEPARTAMENT D'AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA										
Fira de Sant Isidre	-	-	0,25	-	-	-	-	-	0,35	0,60
Denominació comarcal de productes d'origen	-	-	-	-	-	-	-	-	0,50	0,50
DEPARTAMENT DE BENESTAR SOCIAL										
Serveis socials	-	-	4,06	4,95	9,44	7,85	9,55	9,45	10,07	55,37
DEPARTAMENT D'ENSENYAMENT										
Serveis escolars	-	-	13,31	22,18	26,51	25,04	26,31	26,76	35,49	175,60
DEPARTAMENT DE MEDI AMBIENT										
Adquisició d'un sonòmetre	-	-	-	-	0,09	-	-	-	-	0,09
Programa d'educació ambiental	-	-	-	-	-	2,00	1,50	-	-	3,50
DEPARTAMENT DE PRESIDÈNCIA										
Activitats esportives	-	-	-	0,20	0,04	-	-	-	-	0,24
Serveis de joventut	-	-	-	-	-	-	0,30	2,45	2,35	5,10
ORGANISMES AUTÒNOMS DE LA GENERALITAT										
Junta de Residus	-	-	-	-	-	-	-	0,69	0,30	0,99
Institut d'Estadística	-	-	-	-	-	-	-	-	0,44	0,44
TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA GENERALITAT	12,25	23,26	56,43	66,27	98,68	101,77	117,71	112,19	120,42	708,98
DIPUTACIÓ DE LLEIDA										
Conveni de delegació de serveis	7,80	15,60	8,26	8,60	12,87	13,55	13,55	13,55	14,50	108,28
Adquisició terrenys per l'Escola de capacitació agrària	8,38	-	-	-	-	-	-	-	-	8,38
Normalització lingüística	-	0,50	1,65	-	-	-	-	-	-	2,15
Enquesta sobre infraestructura i equipaments locals (EIEL)	-	-	-	-	-	1,00	1,11	-	-	2,11
Activitats culturals	-	-	-	-	-	-	0,32	0,15	0,30	0,77
Fira de Sant Isidre	-	-	-	-	-	-	-	-	3,07	3,07
TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA DIPUTACIÓ DE LLEIDA	16,18	16,10	9,91	8,60	12,87	14,55	14,98	13,70	17,87	124,76

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

Les transferències de capital procedents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida corresponen al finançament d'obres dels ajuntaments de la comarca en les quals el Consell actua com a ens gestor (PUOIS, Pla específic de la Diputació de Lleida i electrificació rural) o com a ens executor (pavimentació de camins). El Consell també ha rebut diverses subvencions per a obres de rehabilitació de la Seu Comarcal i del Museu del Ganivet, i per a la millora de les instal·lacions de l'abocador comarcal de Clariana de Cardener.

Tot seguit es mostra el detall de les subvencions de capital rebudes durant el període 1988-1996, indicant el departament o ens atorgant de les subvencions i la finalitat per a la qual foren concedides.

Quadre 3.1.D

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS: PRESSUPOST D'INGRESSOS-DRETS LIQUIDATS-TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA GENERALITAT I DE LA DIPUTACIÓ DE LLEIDA										
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	TOTAL
DEPARTAMENT DE GOVERNACIÓ										
Obres PUOIS i nuclis agregats		12,38	111,40	48,52	52,13	51,23	30,15	143,66	1,67	451,14
Instal·lació i béns d'equip del Consell comarcal					11,56	8,59	10,98			31,13
DEPARTAMENT DE POLÍTICA TERRITORIAL I OBRES PÚBLIQUES										
Obres PUOIS i nuclis agregats				10,00	40,00					50,00
Arranjament i pavimentació camins			10,00		20,55	64,91	54,77	72,00	94,40	316,63
Projecte escorxador							5,06			5,06
Museu del Ganivet i eines de tall								15,96		15,96
DEPARTAMENT D'AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA										
Arranjament camins					94,63	20,00	15,00	8,00		137,63
Electrificació rural							34,14			34,14
Instal·lació i béns d'equip del Consell comarcal							0,30			0,30
DEPARTAMENT DE CULTURA										
Restauració campanar de la Seu de Solsona					9,62	9,62	9,74			28,98
Arxiu i biblioteca comarcal						2,26				2,26
Reforma Església Sant Martí de Cambrils							1,00			1,00
Museu del Ganivet i eines de tall								3,92		3,92
DEPARTAMENT DE MEDI AMBIENT										
Millores abocador comarcal						30,00	20,19		6,31	56,50
Compra contenidors						10,59			1,20	11,79
Altres subvencions					3,50					3,50
DEPARTAMENT D'INDÚSTRIA I ENERGIA										
Promoció industrial								46,47	58,28	104,75
Electrificació rural									24,26	24,26
DEPARTAMENT DE PRESIDÈNCIA										
Equips informàtics pels serveis de joventut							0,03	0,04		0,07
ORGANISMES AUTÒNOMS DE LA GENERALITAT										
Junta de Residus							0,91			0,91
TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA GENERALITAT		12,38	121,40	58,52	231,99	197,20	182,27	290,05	186,12	1.279,93
DIPUTACIÓ DE LLEIDA										
PUOIS		50,96	7,56	7,89	21,41	43,98	9,84	78,72	10,62	230,98
Pla específic de la Diputació			81,50			29,90	43,30	19,49		174,19
Arranjament camins										
Instal·lació i béns d'equip del Consell comarcal						9,36	0,90	1,00	0,60	11,86
Obra Centre Tecnològic Forestal									15,00	15,00
TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA DIPUTACIÓ DE LLEIDA		50,96	89,06	7,89	21,41	83,24	54,04	99,21	26,22	432,03

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

Els ingressos per transferències corrents i de capital del període 1988-1996 procedents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida han estat analitzats íntegrament a partir de la informació comptable rebuda de les respectives intervencions generals. De l'esmentada anàlisi es conclou que aquests ingressos han estat adequadament reconeguts pel Consell comarcal.

Adicionalment s'ha comprovat que els imports pendents de cobrament a 31.12.96 de la Generalitat, 321,86 MPTA, i de la Diputació de Lleida, 51,71 MPTA, procedeixen en un 95% dels exercicis 1995 i 1996, i corresponen bàsicament a transferències de capital per a obres.

Cal esmentar, per altra banda, que les anul·lacions de drets d'exercicis tancats han estat molt poc significatives (0,5% sobre el total de drets liquidats procedents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida durant el període 1988-1996).

c) Evolució de les obligacions reconegudes

El detall de les obligacions reconegudes durant el període 1988-1996 es presenta en el quadre següent:

Quadre 3.1.E

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS									
EVOLUCIÓ DE LES DESPESES (OBLIGACIONS RECONEGUDES) 1988-1996									
Capítol	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
1.Despeses de personal	1,97	10,49	22,75	32,03	36,39	49,44	53,52	57,55	68,07
2.Compra de béns i serveis	1,52	8,36	11,46	14,92	32,45	43,02	59,05	46,70	64,49
3.Interessos	-	-	-	0,60	0,96	1,62	2,04	2,38	4,00
4.Transferències corrents	0,95	1,35	18,17	35,89	36,56	48,52	52,96	52,77	53,83
OPERACIONS CORRENTS	4,44	20,20	52,38	83,44	106,36	142,60	167,57	159,40	190,39
6.Inversions reals	8,71	19,96	31,36	33,75	170,90	174,10	103,91	127,74	81,82
7.Transferències de capital	-	63,34	192,90	61,28	84,52	135,00	88,48	311,53	149,51
OPERACIONS DE CAPITAL	8,71	83,30	224,26	95,03	255,42	309,10	192,39	439,27	231,33
8.Variació d'actius financers	0,84	-	1,88	-	-	-	-	-	-
9.Variació de passius financers	-	-	-	0,89	1,65	2,93	4,18	5,16	6,10
OPERACIONS FINANCERES	0,84	-	1,88	0,89	1,65	2,93	4,18	5,16	6,10
TOTAL	13,99	103,50	278,52	179,36	363,43	454,63	364,14	603,83	427,82

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

En el conjunt dels nou exercicis, les despeses corrents han representat el 33% del total i les de capital el 66%. Els conceptes de major despesa han estat les transferències de capital a entitats locals per al finançament de les obres del PUOIS, i les inversions del mateix Consell en obres d'arranjament de camins i de rehabilitació de la seva seu.

Tot seguit es comenta breument el contingut i evolució de cadascun dels diferents capítols.

- Capítol 1 "Despeses de personal"

El Consell comarcal inicià les seves activitats l'any 1988 amb la contractació de dues persones. Posteriorment la progressiva assumpció de competències requerí l'ampliació de la plantilla en disset persones més. L'increment més important es va produir l'any 1990, bàsicament com a conseqüència de l'assumpció dels serveis socials d'atenció primària.

- Capítol 2 "Compres de béns i serveis"

Durant el període 1988-1996 el volum de les obligacions reconegudes per compres de béns i serveis es va anar incrementant a mesura que el Consell assumia noves competències, i per tant prestava nous serveis: transport de viatgers entre les poblacions de Solsona, Sant Llorenç i la Coma (1991), gestió de l'abocador comarcal (1992), recollida rural de residus urbans (1993), i gestió de la Fira de Sant Isidre (1996), entre els més importants.

Cal esmentar que l'any 1994 el capítol 2 recull, addicionalment, les despeses originades pels incendis que va patir la Comarca durant l'estiu.

- Capítol 3 "Despeses financeres"

El capítol de Despeses financeres recull els interessos derivats dels préstecs a llarg i curt termini concedits per l'INCASOL i per diverses entitats financeres.

- Capítol 4 "Transferències corrents"

Les subvencions corrents concedides pel Consell es destinen principalment a famílies i institucions sense finalitat de lucre, per al finançament de serveis escolars (transport, menjadors, escoles llar, etc.), i als organismes autònoms i altres entitats en les quals el Consell participa, per al finançament de les seves despeses de funcionament.

- Capítol 6 "Inversions reals"

Les inversions reals recullen bàsicament l'adquisició i la rehabilitació de la seu del Consell, i les obres d'arranjament i pavimentació de camins, en les quals el Consell actua com a ens executor.

- Capítol 7 "Transferències de capital"

Les subvencions de capital concedides pel Consell procedeixen d'aportacions finalistes de la Generalitat i de la Diputació de Lleida per al finançament de les obres del PUOIS i del Pla Específic de la Diputació.

- Capítol 8 "Variació d'actius financers"

Les despeses per variació d'actius financers recullen les bestretes concedides de forma puntual a l'Ajuntament de Solsona, a la Comissió de la Fira de Sant Isidre i al Patronat de Turisme.

- Capítol 9 "Variació de passius financers"

Les despeses per variació de passius financers corresponen als reintegraments dels préstecs a llarg termini concedits per l'INCASOL i la Diputació de Lleida.

3.2. RETIMENT DE COMPTES A LA SINDICATURA

Els consells comarcals, en qualitat d'ens integrants de l'Administració Local de Catalunya, estan obligats a retre a la Sindicatura de Comptes de Catalunya el Compte general de cada exercici, en compliment de l'establert en l'article 9 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991 de 4 de juliol, i en l'article 204.4 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

En compliment d'aquesta obligació, el Consell comarcal del Solsonès ha retut a la Sindicatura els comptes corresponents a les anualitats del període 1988-1996.

a) Període 1988-1991:

El retiment dels documents constitutius del Compte general especificats en l'article 459 del Reial decret 781/1986, vigent fins a 31.12.91, va ser el següent:

Quadre 3.2.A

ESTATS I COMPTES	1988	1989	1990	1991
Liquidació pressupostària	sí	sí	sí	sí
Compte d'Administració del patrimoni	no	sí	sí	sí
Compte de la tresoreria	no	sí	sí	sí
Valors independents i auxiliars	no	sí	sí	sí

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes del Consell comarcal retuts a la Sindicatura els respectius anys.

b) Període 1992-1996:

El retiment dels nous estats i comptes establerts per les regles 416 i 425 de l'Ordre de 17.07.90 (ICAL), vigent a partir de l'exercici 1992, ha estat el següent:

Quadre 3.2.B

Estats i comptes	(1)	1992	1993	1994	1995	1996
Liquidació pressupostària		sí	sí	sí	sí	sí
Estat de liquidació dels pressupostos tancats		sí	sí	sí	sí	sí
Compromisos de despeses amb càrrec a exercicis futurs		no	no	no	no	no
Compromisos d'ingressos amb càrrec a exercicis futurs		no	no	no	no	no
Quadre de finançament anual		sí	sí	no	sí	sí
Estat de despeses amb finançament afectat		no	no	no	no	no
Resultat pressupostari		sí	sí	sí	sí	sí
Romanent de tresoreria		sí	sí	sí	sí	sí
Estat de tresoreria		sí	sí	sí	sí	sí
Operacions no pressupostàries de tresoreria		no	no	no	no	no
Conciliacions bancàries a final d'exercici		sí	sí	sí	sí	sí
Balanç de situació		sí	sí	sí	sí	sí
Relació nominal de deutors i creditors		no	sí	sí	no	no
Compte de resultats		sí	sí	sí	sí	sí
Memòries de costos, rendiments i grau d'acompliment		no	no	no	no	no

(1) S'han recollit en aquest quadre els documents que s'han considerat més representatius dels especificats per l'Ordre de 17.07.90.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes del Consell comarcal retuts a la Sindicatura els respectius anys.

El Consell comarcal del Solsonès no ha comptabilitzat durant el període 1992-1996 compromisos de despeses i d'ingressos amb càrrec a exercicis futurs, segons es dedueix dels seus estats i comptes anuals.

Pel que fa a les operacions no pressupostàries i a la relació nominal de deutors i creditors, el Consell no va trametre a la Sindicatura els estats establerts en la ICAL, tot i que s'ha comprovat que l'esmetada informació és present en els expedients d'aprovació del Compte general dels exercicis corresponents.

Finalment, l'estat de despeses amb finançament afectat, i la memòria de costos, rendiments i grau de compliment no han estat mai retuts pel Consell comarcal del Solsonès.

3.3. LIQUIDACIONS PRESSUPOSTÀRIES DELS EXERCICIS 1995 I 1996

• Exercici 1995:

Quadre 3.3.A

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS										
LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA - EXERCICI 1995										
CAPÍTOLS D'INGRESSOS	PREVISIÓ INICIAL	MODIFCS. + (-)	PREVISIÓ DEFINITIVA	DRETS LIQUIDATS	estr. %	exec. %	RECAP. LÍQUIDA	cob. %	PENDENT COB.	
1. IMPOSTOS DIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. IMPOSTOS INDIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. TAXES I ALT. INGRESSOS	10,76	-	10,76	9,53	1,7	88,6	5,03	52,8	4,50	
4. TRANSF. CORRENTS	143,03	2,20	145,23	145,13	26,6	99,9	102,63	70,7	42,50	
5. INGR.PATRIMONIALS	2,64	-	2,64	1,02	0,2	38,6	1,02	100,0	-	
OPERACIONS CORRENTS	156,43	2,20	158,63	155,68	28,6	98,1	108,68	69,8	47,00	
6. ALIENACIÓ INV.REALS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
7. TRANSF. DE CAPITAL	418,87	513,84	932,71	389,26	71,4	41,7	52,68	13,5	336,58	
OPERACIONS CAPITAL	418,87	513,84	932,71	389,26	71,4	41,7	52,68	13,5	336,58	
8. ACTIUS FINANCERS	-	76,83	76,83	-	-	-	-	-	-	
9. PASSIUS FINANCERS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
OPERAC FINANCERES	-	76,83	76,83	-	-	-	-	-	-	
TOTAL INGRESSOS	575,30	592,87	1.168,17	544,94	100,0	46,6	161,36	29,6	383,58	
CAPÍTOLS DE DESPESES	CRÈDITS INICIALS	MODIFCS. + (-)	CRÈDITS DEFINITIVUS	OBLIGACS. RECONEG.	estr. %	exec. %	PAG. LÍQUIDS	pag. %	PENDENT PAG.	
1. DESPESES PERSONAL	60,86	(2,40)	58,46	57,55	9,5	98,4	56,54	98,2	1,01	
2. BÉNS I SERVEIS	40,02	9,32	49,34	46,70	7,7	94,6	41,83	89,6	4,87	
3. INTERESSOS	2,64	-	2,64	2,38	0,4	90,2	2,38	100,0	-	
4. TRANSF.CORRENTS	52,92	3,00	55,92	52,77	8,7	94,4	43,59	82,6	9,18	
OPERACIONS CORRENTS	156,44	9,92	166,36	159,40	26,4	95,8	144,34	90,6	15,06	
6. INVERSIONS REALS	175,09	425,41	600,50	127,74	21,2	21,3	13,77	10,8	113,97	
7. TRANSF.DE CAPITAL	238,61	157,54	396,15	311,53	51,6	78,6	28,53	9,2	283,00	
OPERACIONS CAPITAL	413,70	582,95	996,65	439,27	72,7	44,1	42,30	9,6	396,97	
8. ACTIUS FINANCERS	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
9. PASSIUS FINANCERS	5,16	-	5,16	5,16	0,9	100,0	5,16	100,0	-	
OPERACIONS FINANCERES	5,16	-	5,16	5,16	0,9	100,0	5,16	100,0	-	
TOTAL DESPESES	575,30	592,87	1.168,17	603,83	100,0	51,7	191,80	31,8	412,03	
DIFERÈNCIES	-	-	-	(58,89)	-	(5,1)	(30,44)	(2,2)	(28,45)	

Imports en milions de pessetes.

Notes:

estr.: estructura

exec.: execució

cob.: cobraments

pag.: pagament

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Consell comarcal de 1995.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 07/97-F

• Exercici 1996:

Quadre 3.3.B

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS									
LIQUIDACIÓ PRESSUPOSTÀRIA - EXERCICI 1996									
CAPÍTOLS	PREVISIÓ	MODIFCS.	PREVISIÓ	DRETS	estr.	exec.	RECAP.	cob.	PENDENT
D'INGRESSOS	INICIAL	+ (-)	DEFINITIVA	LIQUIDATS	%	%	LÍQUIDA	%	COB.
1. IMPOSTOS DIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2. IMPOSTOS INDIRECTES	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. TAXES I ALT. INGRESSOS	18,08	0,24	18,32	21,47	4,7	117,2	16,74	78,0	4,73
4. TRANSF. CORRENTS	176,13	10,15	186,28	174,15	37,9	93,5	114,56	65,8	59,59
5. INGR.PATRIMONIALS	0,98	-	0,98	1,50	0,3	153,1	0,98	65,3	0,52
OPERACIONS CORRENTS	195,19	10,39	205,58	197,12	42,9	95,9	132,28	67,1	64,84
6. ALIENACIÓ INV.REALS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7. TRANSF. DE CAPITAL	477,25	18,58	495,83	212,34	46,2	42,8	15,00	7,1	197,34
OPERACIONS CAPITAL	477,25	18,58	495,83	212,34	46,2	42,8	15,00	7,1	197,34
8. ACTIUS FINANCERS	-	14,50	14,50	-	-	-	-	-	-
9. PASSIUS FINANCERS	-	50,00	50,00	50,00	10,9	100,0	50,00	100,0	-
OPERAC. FINANCERES	-	64,50	64,50	50,00	10,9	77,5	50,00	100,0	-
TOTAL INGRESSOS	672,44	93,47	765,91	459,46	100,0	60,0	197,28	42,9	262,18
CAPÍTOLS DE DESPESES	CRÈDITS INICIALS	MODIFCS. + (-)	CRÈDITS DEFINITIVUS	OBLIGACS. RECONEG.	estr. %	exec. %	PAG. LÍQUIDS	pag. %	PENDENT PAG.
1. DESPESES PERSONAL	68,71	-	68,71	68,07	15,9	99,1	68,07	100,0	-
2. BÉNS I SERVEIS	67,63	4,95	72,58	64,49	15,1	88,9	62,90	97,5	1,59
3. INTERESSOS	3,24	0,84	4,08	4,00	0,9	98,0	3,55	88,8	0,45
4. TRANSF.CORRENTS	48,78	5,20	53,98	53,83	12,6	99,7	37,19	69,1	16,64
OPERACIONS CORRENTS	188,36	10,99	199,35	190,39	44,5	95,5	171,71	90,2	18,68
6. INVERSIONS REALS	175,95	6,17	182,12	81,82	19,1	44,9	3,12	3,8	78,70
7. TRANSF.DE CAPITAL	301,30	77,01	378,31	149,51	34,9	39,5	65,00	43,5	84,51
OPERACIONS CAPITAL	477,25	83,18	560,43	231,33	54,1	41,3	68,12	29,4	163,21
8. ACTIUS FINANCERS	-	-	-	-	-	-	-	-	-
9. PASSIUS FINANCERS	6,83	(0,70)	6,13	6,10	1,4	99,5	5,66	92,8	0,44
OPERACIONS FINANCERES	6,83	(0,70)	6,13	6,10	1,4	99,5	5,66	92,8	0,44
TOTAL DESPESES	672,44	93,47	765,91	427,82	100,0	55,9	245,49	57,4	182,33
DIFERÈNCIES	-	-	-	31,64	-	4,1	(48,21)	(14,4)	79,85

Imports en milions de pessetes.

Notes:

estr.: estructura

exec.: execució

cob.: cobraments

pag.: pagament

Font: Elaboració pròpia a partir del Compte general del Consell comarcal de 1996.

4. ENDEUTAMENT

El Consell comarcal del Solsonès té contractats vuit préstecs a llarg termini, amb les condicions i característiques que es detallen tot seguit:

Quadre 4.A

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS								
DETALL DELS PRÉSTECES A LLARG TERMINI CONTRACTATS (1988-1996)								
Data contracte	13.09.89	28.10.91	13.02.92	05.04.93	17.03.94	19.07.96	19.07.96	19.07.96
Capital	20 MPTA	0,25	15 MPTA	3 MPTA	20 MPTA	15 MPTA	25 MPTA	10 MPTA
Durada	10 anys	10 anys	10 anys	10 anys	10 anys	10 anys	10 anys	10 anys
Tipus d'interès TAE (1)	5,27%	0%	5,27%	0%	5,27%	7,75%	7,71%	7,80%
Entitat atorgant	INCASOL	DIPUTACIÓ DE LLEIDA	INCASOL	DIPUTACIÓ DE LLEIDA	INCASOL	CAIXA DE MANRESA (1)	CAIXA DE PENSIONS (1)	BANC CENTRAL HISPANO (1)

(1) El tipus d'interès dels tres préstecs constituïts l'any 1996 és el vigent a la data de la signatura del contracte, en el qual s'establí que variaria en funció del MIBOR (MIBOR + 0,25 punts).

Font: Elaboració pròpia a partir dels contractes dels préstecs constituïts pel Consell comarcal.

Els préstecs concedits per l'INCASOL els exercicis 1989, 1992 i 1994 es destinaren a la rehabilitació de la seu del Consell comarcal, mentre que les tres operacions de crèdit constituïdes amb entitats financeres l'any 1996 tenen per objecte subvencionar les obres del Centre Tecnològic Forestal. Aquestes operacions de crèdit han estat degudament autoritzades per la Direcció General de Política Financera.

Els préstecs concedits per la Diputació de Lleida els exercicis 1991 i 1993 són bestretes reintegrables a 10 anys sense interès, concedides per a l'adquisició d'equips informàtics (1991) i per a cobrir despeses de funcionament (1993).

La càrrega financera que ha suportat el Consell durant els exercicis 1988 a 1996, calculada d'acord amb l'establert a la Llei 39/1988, de 28 de desembre, es detalla en el quadre següent.

Quadre 4.B

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS									
ÍNDEX DE CÀRREGA FINANCERA GLOBAL									
	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Desp. de préstecs: Capítols 3 i 9 (1)	-	-	-	1,45	2,61	4,55	6,16	7,45	8,14
Ingressos corrents: Capítols 3, 4 i 5 (2)	29,19	40,91	73,55	86,59	136,30	137,64	155,99	155,68	197,12
% càrrega financera (1) / (2) * 100	-	-	-	1,7	1,9	3,3	4,0	4,8	4,1

Imports en milions de pessetes.

Notes:

(1) Despeses financeres i amortització del capital dels préstecs a llarg termini incloses dins dels capítols 3 i 9 del pressupost de despeses, respectivament.

(2) Ingressos de naturalesa corrent recollits en els capítols 3, 4 i 5 del pressupost d'ingressos.

Font: Elaboració pròpia a partir dels Comptes Generals del Consell comarcal dels anys respectius.

5. FISCALITZACIÓ

5.1. COMPTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

5.1.1. Pressupost d'ingressos

Els estats de la liquidació del pressupost d'ingressos del Consell comarcal del Solsonès corresponents al període 1995-1996 han estat resumits per capítols en l'apartat 3.3.

5.1.1.1. *Subvencions obtingudes*

Tot seguit es mostra el detall dels drets liquidats els anys 1995 i 1996 en concepte de subvencions rebudes; s'analitzen els criteris de comptabilització i es comenten les conclusions que s'han obtingut de la revisió d'una mostra de les operacions comptabilitzades pel Consell durant aquest període.

a) Transferències corrents

Les transferències corrents (capítol 4) són la partida més important del pressupost d'ingressos corrents del Consell comarcal del Solsonès, amb una participació sobre el total dels drets liquidats del 26,63% (1995) i del 37,90% (1996). Tot seguit es mostra el seu detall:

Quadre 5.1.A

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES CORRENTS		
	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
De la Generalitat	112,19	120,42
D'entitats locals	24,44	37,41
D'organismes autònoms del Consell	8,50	14,07
D'empreses privades	-	2,25
TOTAL CAPÍTOL 4	145,13	174,15

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

a.1) Transferències corrents de la Generalitat:

El resum de les transferències atorgades per la Generalitat es mostra en el quadre següent, indicant el departament que ha gestionat cadascuna d'elles:

Quadre 5.1.B

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES CORRENTS DE LA GENERALITAT		
	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Fons de cooperació local (Departament de Governació)	59,57	59,57
Serveis escolars (Departament d'Ensenyament)	26,76	35,49
Serveis socials (Departament de Benestar Social)	9,45	10,07
Transport de viatgers (Departament de Política Territorial i Obres Públiques)	4,89	3,15
Altres	11,52	12,14
TOTAL	112,19	120,42

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

El Consell comptabilitza els drets liquidats durant l'exercici a mesura que es produeix el cobrament dels imports entregats a compte, i a la fi de l'exercici registra els imports pendents de cobrament que li corresponen segons l'assignació establerta en la Resolució de concessió de la subvenció o el Conveni de delegació de serveis i la despesa justificada fins a 31 de desembre.

La revisió efectuada sobre una mostra dels ingressos corrents procedents de la Generalitat permet concloure que l'import comptabilitzat com a drets liquidats és exigible i que les subvencions han estat adequadament aplicades a la finalitat per a la qual es van concedir.

S'ha observat que els expedients consultats per subvencions rebudes s'han format sense incorporar-hi tota la documentació generada al llarg del seu historial, sense però, que hi manqui, però, la documentació comptable essencial.

Tot seguit es comenten les transferències corrents rebudes de la Generalitat més importants:

- Fons de cooperació local:

La participació dels consells comarcals en el Fons de cooperació local es mantingué constant els anys 1995 i 1996. L'import dels drets liquidats comptabilitzats pel Consell correspon a l'assignació establerta pel Departament de Governació en els Decrets 349/1995, de 28 de desembre, i 350/1996, de 29 d'octubre.

- Serveis escolars:

El Consell rep subvencions del Departament d'Ensenyament en concepte de transport escolar col·lectiu, ajuts individuals de menjador, ajuts per a escoles llar, i ajuts per a la realització de colònies, convivències i activitats extraescolars.

- Serveis socials:

El conveni marc establert entre el Departament de Benestar Social i el Consell comarcal del Solsonès abasta el servei d'atenció primària que presta el Consell a través de la UBASP del Solsonès, dotada amb dos assistents socials, una educadora especialitzada i dos treballadors familiars, i el servei d'atenció domiciliària a la gent gran. El Conveni també inclou el finançament de les tasques de coordinació d'aquests serveis.

- Transport de viatgers:

En el marc del Pla de transport de viatgers en comarques de muntanya, gestionat pel Departament de Política Territorial i Obres Públiques a través de la Direcció General de Transports, el Consell va promoure la línia de transport entre les poblacions de Solsona, Sant Llorenç de Morunys i la Coma.

Donada la composició dels usuaris d'aquesta línia regular de transport, principalment alumnes de les escoles de Solsona, a partir del setembre de 1996 el Departament d'Ensenyament la va incloure dins el programa de finançament del transport escolar del curs 1996-97, la qual cosa explica la disminució de la subvenció rebuda de la Direcció General de Transports l'any 1996.

- Altres subvencions:

Aquest apartat d'altres subvencions recull les subvencions atorgades al Consell en concepte de despeses de funcionament de l'Arxiu Històric i de les oficines d'assessorament de rehabilitació d'habitatges, promoció laboral, dinamització econòmica i joventut, així com diverses subvencions de caràcter puntual.

a.2) Transferències corrents d'entitats locals:

El resum de les transferències rebudes dels ens locals es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.C

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES CORRENTS D'ENS LOCALS		
	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Conveni de delegació de serveis (Diputació de Lleida)	13,55	14,50
Serveis socials (ajuntaments de la comarca)	5,69	5,72
Recollida de deixalles (ajuntaments de la comarca)	3,58	4,33
Agents d'ocupació i desenvolupament local (INEM)	-	4,00
Altres (Diputació de Lleida)	0,15	3,37
Altres (ens locals)	1,47	5,49
TOTAL	24,44	37,41

Imports en milions de pessetes.

Font: elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

El Consell comptabilitza els drets liquidats durant l'exercici a mesura que es produeix el cobrament dels imports entregats a compte, i a la fi de l'exercici registra els imports pendents de cobrament que li corresponen segons l'assignació establerta en la Resolució de concessió de la subvenció o el Conveni de delegació de serveis i la despesa justificada fins a 31 de desembre.

La revisió efectuada sobre una mostra dels ingressos per transferències corrents procedents d'ens locals permet concloure que l'import comptabilitzat com a drets liquidats és exigible davant les administracions atorgants de les subvencions i que aquestes han estat adequadament aplicades a la finalitat per a la qual es van concedir.

En relació al contingut dels expedients, la mostra analitzada permet extraure les mateixes conclusions que en el cas de les transferències de la Generalitat (vegeu apartat 5.1.1.1.a.1).

Tot seguit es comenten les transferències corrents rebudes d'ens locals més importants:

- Delegació de serveis de la Diputació de Lleida:

La Diputació de Lleida té delegades les competències d'assistència i cooperació municipal al Consell comarcal del Solsonès, tasques que desenvolupen l'interveentor, el secretari i l'enginyer superior del Consell.

- Serveis socials (ajuntaments de la comarca):

Els ajuntaments de la comarca aporten la part del cost dels serveis socials que no cobreix la transferència de la Generalitat. La distribució entre els diferents ajuntaments de la Comarca l'estableix la Comissió de Govern en funció del cost real dels serveis que el Consell presta i el nombre d'habitants.

- Recollida de deixalles (ajuntaments de la comarca):

El Consell té signats convenis amb 11 municipis de la Comarca per a la recollida periòdica de residus, i per a la col·locació, neteja i manteniment de contenidors. El cost total d'aquests serveis és finançat pels mateixos ajuntaments.

- Agents d'ocupació i desenvolupament local:

L'any 1996 l'INEM va concedir al Consell comarcal del Solsonès dues subvencions per a la contractació d'agents d'ocupació i desenvolupament local, amb les quals es van contractar dos enginyers forestals.

Aquesta subvenció hauria d'haver-se comptabilitzat com a transferència corrent de l'Estat i no com a transferència corrent d'ens locals, ja que l'INEM és un organisme autònom dependent del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

- Altres subvencions procedents de la Diputació de Lleida i d'ens locals:

Aquest apartat recull les subvencions atorgades al Consell per la Diputació de Lleida i pels ens locals per al finançament de la Fira de Sant Isidre i de diverses activitats culturals. El Consell també rep aportacions de la Mancomunitat d'Aigües i de la Mancomunitat de Serveis per la utilització que aquestes entitats fan dels mitjans materials i humans del Consell.

a.3) Transferències dels organismes autònoms del Consell:

En l'aprovació inicial del pressupost de l'Hospital Comarcal del Solsonès es van incloure els anys 1995 i 1996 les aportacions a realitzar per aquest organisme al Consell comarcal.

Els drets liquidats es comptabilitzen en el moment del seu cobrament i a la fi de l'exercici es comptabilitza l'import pendent de cobrament fins a la xifra consignada en el pressupost de l'Hospital.

a.4) Transferències d'empreses privades:

Aquestes transferències corresponen a col·laboracions de diverses entitats i empreses privades amb motiu de la celebració de la Fira de Sant Isidre, de caire multisectorial. La Fira va ser gestionada pel Patronat de Turisme, organisme autònom del Consell, durant els exercicis 1991 a 1995.

El Consell comptabilitza els drets liquidats durant l'exercici a mesura que es produeix el cobrament dels imports aportats per les diferents empreses. A la fi de l'exercici també s'han registrat 0,26 MPTA corresponents a aportacions compromeses per diverses entitats que es trobaven pendents de cobrament i que no es van documentar formalment.

b) Transferències de capital

El detall del drets liquidats els exercicis 1995 i 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.D

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL		
	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Generalitat	290,05	186,12
Diputació de Lleida	99,21	26,22
TOTAL CAPÍTOL 7	389,26	212,34

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

b.1) Transferències de capital de la Generalitat:

El resum de les transferències atorgades per la Generalitat es mostra en el quadre següent, indicant el departament que ha gestionat cadascuna d'elles:

Quadre 5.1.E

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA GENERALITAT		
	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Obres PUOIS (Departament de Governació)	143,66	1,67
Arranjament i pavimentació de camins (DPTOP i DARP)	80,00	94,40
Electrificació rural (Departament d'Indústria i Energia)	-	24,26
Promoció Industrial (Departament d'Indústria i Energia)	46,47	58,28
Museu del Ganivet i Eines de Tall (DPTOP i Departament de Cultura)	19,88	-
Abocador Comarcal (Departament de Medi Ambient)	-	6,31
Adquisició de béns d'equip del Consell (Dept. de Presidència i de Medi Ambient)	0,04	1,20
TOTAL	290,05	186,12

Imports en milions de pessetes.

Font: elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

La revisió efectuada sobre una mostra dels ingressos per transferències de capital procedents de la Generalitat permet concloure que l'import comptabilitzat com a drets liquidats és exigible davant l'administració de la Generalitat i que les subvencions han estat adequadament aplicades a la finalitat per a la qual es van concedir.

En relació al contingut dels expedients, la mostra analitzada permet extraure les mateixes conclusions que en el cas de les transferències corrents de la Generalitat (vegeu apartat 5.1.1.1.a.1.).

Tot seguit es comenten les transferències de capital rebudes de la Generalitat més importants:

- Obres PUOIS:

El Consell comarcal actua com a ens gestor de les obres incloses en el Pla Únic d'Obres i Serveis.

Fins a l'any 1994 en cada exercici es comptabilitzaven com a drets liquidats la totalitat de les subvencions incloses dins del programa del PUOIS corresponent a l'exercici anterior. L'any 1995 es canvià aquest criteri i es comptabilitzaren com a drets liquidats les subvencions incloses en els programes del PUOIS dels exercicis 1994 i 1995. Finalment l'any 1996 només es comptabilitzaren els drets liquidats d'una de les obres incloses en el programa del PUOIS de 1996, destinada a l'arranjament de camins.

S'ha verificat que l'import dels drets liquidats registrats els anys 1995 i 1996 coincideix amb la mostra analitzada en el 100% de l'import del finançament consolidat establert a partir del pressupost d'adjudicació de les obres.

Pel que fa a les obres del PUOIS de 1996 que han estat registrades com a drets liquidats dins la liquidació del pressupost de 1997 s'ha verificat que van ser adjudicades en la seva major part abans de la finalització de l'exercici 1996.

El criteri de comptabilització dels drets liquidats corresponents a subvencions per al PUOIS no correspon amb el que disposen les bases d'execució d'aquest programa, segons les quals en rebre la notificació de l'import del finançament consolidat de l'obra es té dret al cobrament del 75% de l'import del pressupost d'adjudicació, mentre que el 25% restant només es cobrarà quan finalitzi l'obra, és a dir, quan es disposi del certificat final i de l'acta de recepció de l'obra.

- Arranjament i pavimentació de camins, i electrificació rural:

El Consell comarcal actua com a ens executor de les obres incloses en el Pla d'arranjament i pavimentació de camins, i com a ens gestor de les obres incloses en el Pla d'Electrificació Rural de Catalunya.

L'import dels drets liquidats comptabilitzats pel Consell correspon al de la Resolució de la subvenció atorgada. A la fi de l'exercici les obres havien estat adjudicades, però no havien estat encara certificades en la seva totalitat. En conseqüència la desviació entre els drets liquidats i les certificacions d'obra ha estat considerada com a romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat (vegeu apartat 5.1.4).

- Promoció industrial:

Els anys 1995 i 1996, el departament d'Indústria va concedir al Consell subvencions per al foment de la indústria a la Comarca del Solsonès.

L'import dels drets liquidats comptabilitzats pel Consell es correspon amb el de la Resolució de concessió de la subvenció fins a l'import de les inversions que a 31 de desembre es trobaven ja justificades.

- Museu del Ganivet i Eines de Tall:

L'any 1995 els departaments de Cultura i de Política Territorial i Obres Públiques van concedir subvencions per a l'adquisició i rehabilitació de l'edifici destinat a ubicar el Museu del Ganivet i Eines de Tall.

L'import dels drets liquidats comptabilitzats pel Consell es correspon amb el de les Resolucions de concessió de les subvencions. En el cas de la subvenció per a rehabilitació de l'edifici la subvenció fou atorgada per l'import del pressupost de licitació, però l'import del pressupost d'adjudicació de les obres s'ha comptabilitzat com a drets liquidats, en ser inferior.

b.2) Transferències de capital de la Diputació de Lleida:

El resum de la destinació de les transferències atorgades per la Diputació de Lleida es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.F

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST D'INGRESSOS - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL DE LA DIPUTACIÓ DE LLEIDA		
	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
PUOIS	78,72	10,62
Pla específic de la Diputació	19,49	-
Obra Centre Tecnològic Forestal	-	15,00
Adquisició de béns d'equip del Consell	1,00	0,60
TOTAL	99,21	26,22

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

La revisió efectuada sobre una mostra dels ingressos per transferències de capital procedents de la Diputació, permet concloure que l'import comptabilitzat com a drets liquidats és exigible, i que les subvencions han estat adequadament aplicades a la finalitat per a la qual es van concedir.

En relació al contingut dels expedients, la mostra analitzada permet extraure les mateixes conclusions que en el cas de les transferències corrents de la Generalitat (vegeu apartat 5.1.1.1.a.1).

Tot seguit es comenten les transferències de capital més importants rebudes de la Diputació de Lleida:

- Obres del PUOIS i del Pla específic de la Diputació:

El Consell actua com a ens gestor de les obres incloses en el Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya i en el Programa específic de la Diputació de Lleida.

Els criteris de comptabilització dels drets liquidats corresponents a les subvencions per a obres del PUOIS són els mateixos que per a la comptabilització de les transferències procedents de la Generalitat (vegeu apartat 5.1.1.1.b.1).

En relació a les obres del Programa específic de la Diputació de Lleida el criteri de comptabilització dels drets liquidats consisteix a registrar anualment la totalitat de les subvencions d'aquest programa per a l'any en curs. Cal esmentar que, l'any 1996, la Diputació no va publicar cap convocatòria de subvencions d'aquest programa, la qual cosa explica que no es registressin drets liquidats per aquest concepte dins la liquidació pressupostària d'aquell any.

- Obra Centre Tecnològic Forestal:

L'any 1996 la Diputació de Lleida va concedir una subvenció per al finançament de les obres del Centre Tecnològic Forestal, que es tramità a través del Consell comarcal.

L'import dels drets liquidats es correspon amb el de la subvenció atorgada per la Diputació, que es trobava cobrada a la fi de l'exercici.

5.1.1.2. Taxes i altres ingressos

Les taxes i altres ingressos (capítol 3) representaren només un 1,7% l'any 1995 sobre l'import total dels drets liquidats, mentre que han augmentat fins al 4,7% l'any 1996. El seu detall es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.G

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
PRESSUPOST D'INGRESSOS - TAXES I ALTRES INGRESSOS		
	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Preus públics	7,85	8,38
Altres ingressos	1,68	13,09
TOTAL CAPÍTOL 3	9,53	21,47

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

a.1) Preus públics:

El Consell té aprovades tres ordenances fiscals en relació al cobrament de preus públics per a la utilització de l'abocador comarcal, d'un camió per a escampar terres i d'un vehicle de transport de disminuïts. La major part dels ingressos procedeixen dels serveis prestats a través de l'abocador comarcal.

Revisat el procediment d'aprovació d'aquestes tres ordenances i vista la naturalesa dels serveis als quals corresponen, no s'han detectat incidències quant a la seva tramitació com a preu públic.

Els tres preus públics es comptabilitzen durant l'exercici com a drets liquidats en el moment del seu cobrament, i a la fi de l'exercici es comptabilitzen els imports dels serveis prestats que resten pendents de cobrament; aquesta informació s'obté dels albarans confeccionats pel personal de l'abocador i el personal del Consell (en relació a la utilització de l'abocador i del camió, respectivament) i de la relació de serveis prestats per la Creu Roja.

El nivell de cobrament se situa al voltant del 60% i a la fi de l'exercici 1996 només resten pendents de cobrar 4,73 MPTA procedents de l'exercici en curs.

a.2) Altres ingressos:

El detall dels drets liquidats els anys 1995 i 1996 en concepte d'altres ingressos es detalla tot seguit:

Quadre 5.1.H

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
PRESSUPOST D'INGRESSOS - ALTRES INGRESSOS		
	DRETS LIQUIDATS	
	1995	1996
Transport i altres ingressos	1,68	1,66
Fira de Sant Isidre	-	8,18
Conveni amb l'INCASOL	-	3,25
TOTAL	1,68	13,09

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

Aquest apartat inclou els anys 1995 i 1996 les aportacions dels alumnes d'escoles privades que utilitzaven la línia de transport regular de viatgers, a diferència dels alumnes d'escoles públiques, entre Solsona, Sant Llorenç de Morunys i la Coma. Com ja s'ha esmentat en l'apartat de transferències corrents de la Generalitat aquesta línia s'integrà a partir del setembre de 1996 en la línia de transport escolar subvencionada pel Departament d'Ensenyament, moment a partir del qual s'eliminaren les aportacions esmentades.

Adicionalment, l'any 1996 s'obtingueren com a nous ingressos els lloguers d'estands i altres serveis prestats, als expositors de la Fira de Sant Isidre que, com ja s'ha comentat, l'any 1995 havia estat gestionada pel Patronat de Turisme.

Els ingressos procedents de l'INCASOL es deriven del conveni signat entre ambdues entitats en relació a la instal·lació d'empreses al Polígon Industrial que aquest institut posseeix a Solsona.

En relació als ingressos procedents de la Fira de Sant Isidre i de l'INCASOL el Consell emet una factura pels serveis prestats, i liquida el corresponent IVA.

5.1.2. Pressupost de despeses

Els estats de la liquidació del pressupost de despeses del Consell comarcal del Solsonès corresponents al període 1995-1996 han estat resumits per capítols en l'apartat 3.3.

Les modificacions de crèdit dels exercicis 1995 i 1996 han estat revisades mitjançant una mostra. De l'esmentada revisió es conclou que la seva tramitació s'ha efectuat d'acord amb les bases d'execució del pressupost i la normativa vigent, a excepció de les incorporacions de romanents, que foren autoritzades mitjançant Acord del Ple en el moment de l'aprovació del pressupost, però sense que s'incoés el corresponent expedient administratiu.

El detall dels diferents tipus de modificacions de crèdit tramitades durant aquests dos exercicis es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.1

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
CLASSIFICACIÓ DE LES MODIFICACIONS DE CRÈDIT		
	1995	1996
Ampliacions de crèdit	-	-
Generacions de crèdit	-	-
Suplements de crèdit	537,51	13,27
Crèdits extraordinaris	-	65,70
Incorporació de romanents	55,36	14,50
TOTAL	592,87	93,47

Imports en milions de pessetes

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius

A continuació es descriuen les modificacions més significatives registrades durant aquests dos exercicis.

a) Suplements de crèdit:

L'any 1995, els suplements de crèdit d'operacions de capital recullen 405,69 MPTA d'inversions reals i 123,40 MPTA de transferències de capital. El seu detall es mostra tot seguit. Els restants 8,42 MPTA corresponen a suplements de crèdit d'operacions corrents.

Quadre 5.1.J

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS	
SUPLEMENTS DE CRÈDIT - EXERCICI 1995	
INVERSIONS REALS	405,69
Nova inversió en infraestructures i béns destinats a l'ús general	372,75
Edificis i altres construccions	29,69
Maquinària, instal·lacions i utillatge	1,75
Elements de transport	1,50
TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL	123,40
A empreses privades	111,75
A ens locals	11,65
TOTAL SUPLEMENTS DE CRÈDIT D'OPERACIONS DE CAPITAL	529,09

Import en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels compte general del Consell comarcal.

- Nova inversió en infraestructures i béns destinats a l'ús general

Els suplementes de crèdit registrats al concepte de noves inversions en infraestructures i béns destinats a l'ús general corresponen a diverses subvencions del programa 5B dels Fons Europeus d'Orientació i Garantia Agrícola (FEOGA) que finalment no es tramitaren a través del Consell, amb la qual cosa restà pendent d'execució el crèdit habilitat.

- Edificis i altres construccions

Els suplementes de crèdit habilitats en el concepte d'edificis i altres construccions correspongueren, bàsicament, a l'import del pressupost de contracta de l'adquisició i rehabilitació de l'edifici destinat al Museu del Ganivet i Eines de Tall (25,69 MPTA). El finançament d'aquest suplement procedia d'una subvenció del Departament de Política Territorial i Obres Públiques, i de romanents de crèdit d'exercicis anteriors.

- Transferències de capital a empreses privades

Els suplementes de crèdit habilitats en el concepte de transferències de capital a empreses privades correspongueren a les subvencions concedides pel Consell en concepte de promoció industrial, finançades amb les aportacions de la Generalitat.

b) Crèdits extraordinaris

L'any 1996 els crèdits extraordinaris recullen, bàsicament, 65,00 MPTA corresponents a transferències de capital, que es destinaren a la concessió d'una subvenció al Consorci del Centre de Recursos d'Ensenyament i Transferència de Tecnologia Forestal de Solsona per a les obres del Centre Tecnològic Forestal.

5.1.2.1. Subvencions atorgades

Tot seguit es mostra el detall de les obligacions reconegudes els anys 1995 i 1996 en concepte de subvencions atorgades. S'analitzen els criteris de comptabilització i es comenten les conclusions que s'han obtingut de la revisió d'una mostra de les operacions comptabilitzades pel Consell durant aquest període.

a) Transferències corrents

El detall de les subvencions corrents incloses com a obligacions reconegudes dins del pressupost els anys 1995 i 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.K

CONSELL COMARCAL DELS SOLSONÈS PRESSUPOST DE DESPESES - TRANSFERÈNCIES CORRENTS		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
A organismes autònoms del Consell	15,00	10,30
A famílies i institucions sense finalitat de lucre	37,77	43,53
TOTAL CAPÍTOL 4	52,77	53,83

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

Les transferències corrents atorgades representen aproximadament el 10% del total d'obligacions reconegudes. El 20% són transferències nominatives destinades a organismes autònoms propis. Del 80% restant, la quasi totalitat té per destinataris famílies i institucions sense finalitat de lucre, segons les pautes establertes en sengles convenis amb Ensenyament i Benestar Social. El Consell no ha elaborat cap regulació específica pròpia.

a.1) Transferències corrents als organismes autònoms del Consell:

La distribució d'aquestes transferències entre els organismes autònoms del Consell es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.L

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST DE DESPESES - TRANSFERÈNCIES CORRENTS ALS ORGANISMES AUTÒNOMS DEL CONSELL		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Patronat de Turisme	11,00	8,30
Fundació Pública Francesc Ribalta	4,00	2,00
TOTAL	15,00	10,30

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

L'import comptabilitzat com a obligacions reconegudes correspon a les subvencions nominatives incloses en el pressupost inicial. Aquestes subvencions s'atorguen per al finançament de les despeses de funcionament d'aquests dos organismes, que pràcticament no disposen d'ingressos propis.

a.2) Transferències corrents a famílies i institucions sense finalitat de lucre:

El resum de la destinació de les transferències atorgades pel Consell a famílies i institucions sense finalitat de lucre es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.M

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
PRESSUPOST DE DESPESES - TRANSFERÈNCIES CORRENTS A FAMÍLIES I ISFL		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Educació	26,23	33,33
Serveis comunitaris i socials	10,27	8,84
Atencions benèfiques	1,27	1,36
TOTAL	37,77	43,53

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

Les subvencions concedides en concepte d'educació i serveis socials es deriven dels convenis signats pel Consell amb els departaments d'Ensenyament i Benestar Social, ja comentats en l'apartat de Transferències Corrents.

Tot seguit s'analitza el criteri de comptabilització i el procediment de concessió d'aquestes subvencions.

- Educació:

Les subvencions concedides en concepte d'educació corresponen als ajuts per al transport escolar col·lectiu, per a menjadors, per a escoles llar, i per a la realització de colònies, convivències i activitats extraescolars.

Les subvencions per ajuts de menjador es concedeixen a les escoles públiques que contracten els serveis de menjador pel seu compte, mentre que en el cas dels ajuts per a transport escolar el Consell paga directament l'empresa de transport que presta el servei. L'any 1996 es va convocar un concurs per a la selecció de les empreses que presten aquest servei, mentre que anteriorment el contracte s'havia adjudicat de forma directa.

De la revisió d'una mostra d'aquestes subvencions es conclou que han estat adequadament aplicades a la seva finalitat. Pel que fa a la comptabilització de la despesa, s'ha observat que habitualment es produeix una acumulació de les fases

d'execució del pressupost (A/D/O), la qual cosa només està prevista en les bases d'execució del pressupost per a les despeses de representació, dietes i despeses derivades de sentències judicials.

- Serveis comunitaris i socials, i atencions benèfiques:

Aquestes subvencions corresponen als ajuts per a la realització de diverses activitats socials (ajuts per a l'atenció de la gent gran, activitats per a persones disminuïdes, etc.), i culturals.

Les persones que presten els serveis d'atenció a la gent gran són seleccionades pels serveis d'assistència social del Consell, i presten els serveis segons les estipulacions del Conveni signat amb el Departament de Benestar Social.

b) Transferències de capital

El detall de les subvencions de capital incloses com a obligacions reconegudes dins el pressupost els anys 1995 i 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.N

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST DE DESPESES - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
A entitats locals	242,93	65,00
A entitats privades	68,60	84,51
TOTAL CAPÍTOL 7	311,53	149,51

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

- A entitats locals:

L'any 1995 la totalitat de les transferències de capital a ens locals correspongueren al Pla Únic d'Obres i Serveis i al Pla específic de la Diputació de Lleida. Aquestes obres les executaren els ajuntaments de la comarca i el Consell només actuà d'ens gestor de les subvencions assignades per la Generalitat i la Diputació de Lleida.

L'any 1996 les obligacions reconegudes dins aquest apartat només inclogueren una subvenció concedida al Consorci del Centre Tecnològic Forestal per al finançament de les obres de l'esmentat Centre, finançada amb recursos de la Diputació de Lleida i del mateix Consell.

L'any 1995 el criteri de comptabilització de les subvencions del PUOIS i del Pla específic de la Diputació consistí a registrar durant l'exercici les obligacions reconegudes a mesura que es pagaven les certificacions d'obra. Aquesta comptabilització es realitzà mitjançant un sol document comptable ADOP. A la fi

de l'exercici es registraren com a obligacions reconegudes els imports pendents de pagament corresponents a les obres ja certificades incloses en els programes del PUOIS dels exercicis 1994 i 1995 i del Pla específic de la Diputació de l'exercici 1995.

Pel que fa a l'exercici 1996, el Consell no registrà obligacions reconegudes en concepte de subvencions per a obres del PUOIS, tot i que algunes de les obres ja es trobaven parcialment executades en finalitzar l'any.

En relació a aquests criteris de comptabilització cal esmentar, en primer lloc, que l'acumulació de les fases A/D/O només està prevista en les bases d'execució del pressupost per a determinades despeses de naturalesa corrent i, en segon lloc, que el reconeixement de l'obligació s'ha de comptabilitzar, d'acord amb el Decret 500/1990, quan s'hagi verificat el compliment dels requisits establerts en les resolucions de concessió d'aquestes subvencions, és a dir, a mesura que les obres siguin certificades independentment del moment del seu pagament.

- A empreses privades:

Les subvencions concedides a empreses privades corresponen a la gestió de les subvencions rebudes de la Generalitat en el marc dels programes de Promoció industrial i Electrificació rural.

El detall de les obligacions reconegudes els anys 1995 i 1996 per a cadascuna d'aquestes subvencions es detalla tot seguit:

Quadre 5.1.0

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST DE DESPESES - TRANSFERÈNCIES DE CAPITAL A EMPRESES PRIVADES		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Promoció Industrial	46,47	58,28
Electrificació rural	22,13	26,23
TOTAL	68,60	84,51

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

Les subvencions de promoció industrial es concediren a totes aquelles empreses que prèviament les havien sol·licitat directament al Departament d'Indústria, però que finalment ho tramitaren a través del Consell.

La comptabilització de les obligacions reconegudes d'aquestes subvencions es realitzà amb dates 31 de desembre de 1995 i de 1996 a partir de la justificació de la despesa proporcionada per l'empresa que sol·licità la subvenció, convenientment certificada pels tècnics del Consell. Aquestes subvencions es trobaven íntegrament pendents de pagament a la fi de cada un dels dos exercicis.

Les subvencions per a electrificació rural foren atorgades pel Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca els anys 1994 i 1996. El Consell només va actuar com a ens gestor d'aquestes subvencions.

5.1.2.2. *Compra de béns i serveis*

Les compres de béns i serveis representaren durant els anys 1995 i 1996 aproximadament el 10% del total de la despesa reconeguda anual. El detall de les obligacions reconegudes durant aquests dos exercicis es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.P

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
PRESSUPOST DE DESPESES - COMPRES DE BÉNS I SERVEIS		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Reparacions i conservació	1,87	3,35
Materials, subministraments i altres	33,18	48,43
Indemnitzacions per raó de servei	11,65	12,71
TOTAL CAPÍTOL 2	46,70	64,49

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

a) Materials subministraments i altres

Les compres de materials, subministraments i altres constitueixen la partida més important del capítol 2. En el quadre següent es detallen els diversos conceptes que abasta:

Quadre 5.1.Q

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
PRESSUPOST DE DESPESES - MATERIALS, SUBMINISTRAMENTS I ALTRES		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Material d'oficina	3,89	5,10
Subministraments	3,42	3,74
Comunicacions	2,78	2,34
Transports	4,89	3,26
Assegurances	0,95	0,94
Despeses diverses	7,19	22,56
Treballs realitzats per altres empreses	10,06	10,49
TOTAL	33,18	48,43

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

- Transports:

El compte de transports recull les obligacions reconegudes corresponents a la facturació del servei de transport de la línia regular entre Solsona, Sant Llorenç de Morunys i La Coma, vigent fins al setembre de 1996.

La contractació d'aquest servei, segons informen els responsables del Consell, es realitzà de forma directa amb l'empresa que tenia la concessió de l'explotació de l'esmentada línia regular de transport de viatgers atorgada per la Generalitat.

- Despeses diverses:

El compte despeses diverses recull bàsicament les atencions protocol·làries, i a partir de 1996 les despeses originades per la celebració de la Fira de Sant Isidre. Aquestes despeses no superen els límits establerts per a la contractació menor.

L'anàlisi d'una mostra dels assentaments comptabilitzats durant els exercicis 1995 i 1996 ha permès observar que alguna despesa d'import irrellevant s'ha justificat amb un simple rebut sense numeració de factura ni de NIF.

- Treballs realitzats per altres empreses:

Els treballs realitzats per altres empreses corresponen bàsicament al servei de buidada de contenidors per a la recollida rural de residus i als serveis externs d'una persona que realitzava les tasques de control i supervisió de l'abocament de deixalles a l'abocador comarcal fins a l'any 1995.

El servei de buidada de contenidors fou adjudicat pel Consell mitjançant el procediment de subhasta, mentre que la resta de treballs realitzats per altres empreses no superen els límits establerts per a la contractació menor.

L'anàlisi d'una mostra dels assentaments comptabilitzats durant els exercicis 1995 i 1996 ha estat satisfactòria, sense que hagin estat detectades incidències significatives quant a la comptabilització d'aquestes despeses.

b) Indemnitzacions per raó de servei

Les indemnitzacions per raó de servei inclogueren les pagades a cada un dels membres del Consell (per assistència als òrgans col·legiats i reunions), al personal (per desplaçaments), i als grups polítics amb representació a la Corporació.

Aquestes darreres indemnitzacions foren acordades pel Ple del dia 04.10.91, davant la impossibilitat en aquell moment de complir l'obligació de proporcionar els mitjans necessaris perquè els grups polítics poguessin dur a terme les seves tasques. El Consell no s'ha replantejat fins avui aquesta pràctica per tal d'ajustar-la al previst per l'article 27 del Reial decret 2568/1986 (Reglament d'organització,

funcionament i règim jurídic de les entitats locals) el qual especifica la mena de mitjans que cal posar a disposició dels esmentats grups.

5.1.2.3. *Inversions reals*

L'import total de les inversions reals del període 1988-1996 és de 752,25 MPTA, el 30% de les quals corresponen als exercicis 1995 i 1996. En el quadre següent es mostra el detall d'aquestes inversions.

Quadre 5.1.R

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST DE DESPESES - INVERSIONS REALS		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Inversions en infraestructures i béns destinats a l'ús general	80,00	72,53
Edificis i altres construccions	44,09	7,26
Maquinària, instal·lacions i utilitatge	1,74	1,20
Mobiliari i estris	1,13	0,45
Equips informàtics	0,78	0,38
TOTAL CAPÍTOL 6	127,74	81,82

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

a) Inversions en infraestructures i béns destinats a l'ús general

Les inversions en infraestructures i béns destinats a l'ús general recullen les obres d'arranjament i pavimentació de camins adjudicades pel Consell mitjançant concurs públic.

L'any 1995 es va comptabilitzar com a obligacions reconegudes l'import total de les obres adjudicades, tot i que a la fi de l'exercici algunes d'elles restaven pendents de certificació.

b) Edificis i altres construccions

El detall de les inversions en edificis i altres construccions realitzades durant els exercicis 1995 i 1996 es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.S

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
PRESSUPOST DE DESPESES - INVERSIONS EN EDIFICIS I ALTRES CONSTRUCCIONS		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Museu del Ganivet i Eines de Tall	24,37	-
Seu del Consell comarcal	2,49	2,30
Abocador comarcal	17,23	4,96
TOTAL	44,09	7,26

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

- **Museu del Ganivet i Eines de Tall:**

L'any 1995 el Consell adquirí un edifici ubicat en el casc antic de Solsona que es destinà a Museu del Ganivet i Eines de Tall.

La compra de l'edifici es tramità pel procediment de contractació directa, amb la corresponent autorització de la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació. La compravenda es formalitzà en escriptura pública de data 7 de juliol de 1995, amb un preu de 7,50 MPTA aquest import fou satisfet durant l'exercici 1995.

Les obres de rehabilitació s'adjudicaren pel procediment de concurs per un import de 15,96 MPTA. La tramitació de l'expedient es declarà amb caràcter d'urgència per tal de poder executar les obres abans de finalitzar l'exercici.

La comptabilització de les obligacions reconegudes es realitzà en funció de l'aprovació de les certificacions, i a través d'un sol document comptable que acumulava les fases d'autorització, disposició i obligació de la despesa (document ADO).

- **Seu del Consell comarcal:**

L'import de les obligacions reconegudes correspon al pagament fraccionat de la compra de l'edifici seu del Consell (2,30 MPTA els anys 1995 i 1996), i a obres de millora realitzades l'any 1995 en l'esmentat edifici (0,19 MPTA).

L'adquisició de la seu del Consell comarcal es formalitzà en l'escriptura de compravenda de data 6 de juny de 1989, amb un preu de 22,10 MPTA. D'aquest import 6,00 MPTA s'entregaren en el moment de la signatura del contracte mentre que el pagament dels restants 16,10 MPTA s'ajornà, sense meritament d'interessos, fent-se efectiu el pagament en sis lliuraments anuals que finalitzaren el 13 de febrer de 1996.

L'operació havia estat aprovada per unanimitat pel Ple de la Corporació en sessió extraordinària de 09.03.89, a partir de les facultats atorgades per l'article 155.2a) i 155.5 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, d'acord amb l'article 12 de la Llei 198/1963 de contractes de l'Estat aleshores vigent.

En relació a les despeses de millora de la seu del Consell, cal esmentar que el cost del conjunt d'obres de rehabilitació realitzades durant els vuit exercicis de 1989 a 1996, ha estat de 76,79 MPTA. S'han adjudicat per contractació directa i s'ha mantingut el grup inicial d'industrials proveïdors.

- Abocador comarcal:

Els imports registrats com obligacions reconegudes els exercicis 1995 i 1996 corresponen a la segona fase de les obres de millora de l'abocador comarcal situat a Clariana de Cardener, adjudicades per un import total de 19,72 MPTA, i a una certificació de 2,47 MPTA complementària de les obres de la primera fase, que havien estat adjudicades i comptabilitzades l'any 1993 per import de 30,00 MPTA. Les obres de la primera i la segona fase foren adjudicades pel procediment de subhasta en dues licitacions diferents.

En relació a la primera fase de remodelació de l'abocador s'ha comprovat que durant l'exercici 1995 s'ha certificat l'execució d'obres per import 14,21 MPTA, mentre que el reconeixement de l'obligació ja s'havia produït íntegrament dins el pressupost de 1993.

La pràctica d'acumular amb efectes comptables les fases ADO, ignorant, en el seu dia, l'autorització (A) i la disposició (D), no s'adiu amb la normativa comptable ni amb les bases d'execució del pressupost promulgades pel mateix Consell.

El mateix es pot dir quan es reconeixen obligacions (O) amb anterioritat a l'aprovació de les corresponents certificacions d'obra.

5.1.2.4. Personal

El detall de les obligacions reconegudes els exercicis 1995 i 1996 corresponents a despeses de personal, es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.T

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST DE DESPESES - DESPESES DE PERSONAL		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
Personal laboral	45,20	54,01
Quotes, prestacions i despeses socials	12,35	14,06
TOTAL CAPÍTOL 1	57,55	68,07

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

A 31.12.96 la plantilla del Consell estava integrada per dinou persones contractades amb caràcter laboral indefinit.

Una part del personal fou incorporat en traspàs procedent de la Generalitat de Catalunya, amb motiu de l'assumpció de les competències de gestió i assessorament de rehabilitació d'habitatges (arquitecte tècnic) i dels serveis socials d'atenció primària (un assistent social i tres treballadors familiars).

5.1.2.5. Passius financers

El pressupost de despeses recull com a variació de passius financers la devolució del capital dels préstecs concedits per l'INCASOL, la Diputació de Lleida i diverses entitats financeres. El detall de les obligacions reconegudes els exercicis 1995 i 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.1.U

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS PRESSUPOST DE DESPESES - PASSIUS FINANCERS		
	OBLIGACIONS RECONEGUDES	
	1995	1996
INCASOL	4,83	5,08
Diputació de Lleida	0,33	0,33
Entitats financeres	-	0,69
TOTAL CAPÍTOL 9	5,16	6,10

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

La comptabilització de les obligacions reconegudes els exercicis 1995 i 1996 es correspon amb la devolució dels préstecs establerta en els corresponents contractes de crèdit.

Revisada la documentació de les devolucions de préstecs concedits per la Diputació, s'ha observat que anualment es produeix el reintegrament de

25.000 PTA corresponents a una bestreta de 250.000 PTA que fou concedida per la Diputació l'any 1991.

5.1.3. Resultat pressupostari

El resultat pressupostari dels exercicis 1995 i 1996 es mostra tot seguit:

Quadre 5.1.V

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS		
RESULTAT PRESSUPOSTARI		
	1995	1996
1. Drets reconeguts nets	544,94	459,46
2. Obligacions reconegudes netes	603,83	427,82
3. Resultat pressupostari	(58,89)	31,64
4. Desviacions positives de finançament	14,51	48,04
5. Desviacions negatives de finançament	-	-
6. Despeses finançades amb romanent líquid de tresoreria	53,43	9,99
7. Resultat d'operacions comercials	-	-
8. Resultat pressupostari ajustat	(19,97)	(6,41)

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes generals del Consell comarcal dels anys respectius.

L'import consignat els anys 1995 i 1996 com a desviacions positives de finançament inclou les desviacions imputables tant a l'exercici corrent com als exercicis anteriors, la qual cosa no es correspon amb les disposicions de la ICAL, que estableixen com a ajust al resultat pressupostari tan sols les desviacions generades durant l'exercici.

L'import consignat els anys 1995 i 1996 com a despeses finançades amb romanent líquid de tresoreria inclou tant les corresponents a despeses generals com a despeses amb finançament afectat. Aquestes últimes haurien de classificar-se com a desviacions negatives de finançament atenent a la seva naturalesa.

5.1.4. Romanent de tresoreria

Els components del romanent de tresoreria a 31.12.95 i a 31.12.96 es detallen en el quadre següent:

Quadre 5.1.X

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS				
ROMANENT DE TRESORERIA				
	31.12.95		31.12.96	
1. Deutors pendents de cobrament	512,16		378,74	
•del pressupost corrent	383,58		262,18	
•de pressupostos tancats	120,01		112,32	
•de recursos d'altres ens públics	-		-	
•d'operacions no pressupostàries	6,02		0,51	
(-) saldos de dubtós cobrament	-		-	
(-) cobraments pendents d'aplicació definitiva	(2,55)		(3,73)	
2. Creditors pendents de pagament	498,68		368,61	
•del pressupost corrent	412,03		182,33	
•de pressupostos tancats	84,04		179,40	
•del pressupost d'ingressos	-		-	
•de recursos d'altres ens públics	-		-	
•d'operacions no pressupostàries	2,61		6,88	
(-) pagaments pendents d'aplicació definitiva	-		-	
3. Fons líquids en la tresoreria	3,33		38,32	
4. Romanent de tresoreria afectat a despeses amb finançament afectat	14,51		48,04	
5. Romanent de tresoreria per a despeses generals	2,30		0,41	
6. Romanent de tresoreria total (1-2 + 3) = (4 + 5)	16,81		48,45	

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del compte general del Consell comarcal dels anys respectius.

El romanent de tresoreria per a despeses amb finançament afectat a 31.12.95, de 14,51 MPTA, es compon de transferències de capital destinades al finançament de l'electrificació rural, 12,01 MPTA, i les obres de l'abocador comarcal, 2,50 MPTA.

El romanent de tresoreria per a despeses amb finançament afectat a 31.12.96, de 48,04 MPTA, es compon de transferències de capital destinades al finançament de l'arranjament de camins, 38,00 MPTA, i l'electrificació rural, 10,04 MPTA.

L'epígraf Cobraments pendents d'aplicació definitiva inclou els pagaments realitzats pel Consell per compte dels seus organismes autònoms que a la fi de l'exercici restaven pendents de cobrament. Aquestes operacions haurien d'haver-se inclòs, d'acord amb la seva naturalesa, com a Deutors d'operacions no pressupostàries.

5.2. COMPTABILITAT FINANCERA

El balanç de situació a 31.12.95 i a 31.12.96 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.2.A.

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS BALANÇ DE SITUACIÓ	31.12.95	31.12.96
ACTIU		
IMMOBILITZAT MATERIAL	239,77	231,39
• Terrenys	9,02	9,02
• Edificis i altres construccions	198,71	198,71
• Maquinària, instal·lacions i utilatge	26,60	27,81
• Elements de transport	8,71	8,71
• Mobiliari i estris	28,01	28,46
• Equips informàtics	8,11	8,49
• Amortització acumulada	(39,39)	(49,81)
INVERSIONS EN INFRASTRUCTURES I BÉNS DESTINATS A L'ÚS GENERAL	449,75	527,24
IMMOBILITZAT FINANCER	10,00	10,00
DEUTORS	509,61	375,01
• Deutors per drets reconeguts l'exercici corrent	383,58	262,18
• Deutors per drets reconeguts d'exercicis tancats	121,55	116,52
• Drets anul·lats de pressupostos tancats	(1,54)	(4,20)
• Hisenda pública deutora per IVA	-	0,48
• Bestretes i préstecs concedits	6,02	0,03
COMPTES FINANCERS	3,33	38,32
• Caixa	-	0,06
• Bancs i institucions de crèdit	3,33	38,26
PÈRDUA DE L'EXERCICI	40,29	57,96
TOTAL ACTIU	1.252,75	1.239,92
COMPTES D'ORDRE	7,82	24,12
PASSIU		
PATRIMONI I RESERVES	612,27	672,91
• Patrimoni	525,48	626,41
• Patrimoni en cessió	55,35	55,35
• Resultats pendents d'aplicació	31,44	(8,85)
SUBVENCIONS DE CAPITAL	100,93	114,80
DEUTES A LLARG TERMINI	43,42	87,33
DEUTES A CURT TERMINI	498,68	368,61
• Creditors per obligacions reconegudes de l'exercici corrent	412,03	182,33
• Creditors per obligacions reconegudes d'exercicis tancats	84,04	179,40
• Hisenda pública creditora	2,38	2,77
• Seguretat Social creditora	0,23	0,25
• Fiances a curt termini	-	3,86
PARTIDES PENDENTS D'APLICACIÓ	(2,55)	(3,73)
TOTAL PASSIU	1.252,75	1.239,92
COMPTES D'ORDRE	7,82	24,12

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals dels respectius exercicis.

Tot seguit s'analitza el contingut i l'evolució de les partides més significatives del Balanç de situació a la fi de l'exercici 1996.

- Immobilitzat material, i infraestructures i béns destinats a l'ús general:

L'import de l'immobilitzat material inclou les inversions pròpies realitzades pel mateix Consell, els elements patrimonials que li van ésser traspassats pel Consell Comarcal de Muntanya, 15,06 MPTA, i un edifici que li ha estat cedit en ús pel Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca, 55,35 MPTA.

L'import de les infraestructures i béns destinats a l'ús general inclou les obres realitzades pel Consell en concepte d'arranjament de camins i de millora de l'abocador comarcal.

El lliurament a l'ús general dels camins no ha estat mai formalitzada administrativament, amb la qual cosa l'import que recull el Balanç de situació correspon a totes les inversions realitzades pel Consell durant el període 1988 a 1996.

Pel que fa a les obres de millora de l'abocador comarcal, 52,19 MPTA, en tractar-se de béns de domini públic afectats a un servei públic, haurien d'haver-se registrat dins el compte d'Immobilitzat material i no en el d'Infraestructures i béns destinats a l'ús general.

Realitzada la conciliació entre les obligacions reconegudes pel Consell durant el període 1988-1996 i l'inventari de béns immobles s'ha detectat que no han estat incloses a l'immobilitzat ni les inversions executades pel Consell per a la Xarxa radiotelefònica, 10,00 MPTA, ni el cost del projecte de l'obra de l'Arxiu Històric, 4,85 MPTA, inversions correctament comptabilitzades dins el pressupost de despeses com a obligacions reconegudes, els anys 1991 i 1990, respectivament.

El càlcul de l'amortització acumulada de l'immobilitzat material a 31.12.96 ha estat revisat, sense que s'hagin detectat desviacions.

Revisades les assegurances dels béns immobles del Consell s'ha detectat que la seu del Consell no es trobava assegurada contra incendis durant els exercicis 1995 i 1996 i que es tramità la cobertura d'aquest risc durant l'any 1997.

- Immobilitzat financer

L'immobilitzat financer recull l'import de la participació en el capital de la societat Iniciatives i Foment del Solsonès, SA, totalment subscrit i desemborsat pel Consell.

- Deutors:

Els deutors del Consell a 31.12.96 corresponen en un 99,9% a les operacions

pressupostàries, de les quals un 70% procedeix de l'exercici corrent i el 30% restant d'exercicis anteriors.

Els deutors extrapressupostaris recullen els imports d'IVA repercutit pendent de cobrament derivat dels ingressos facturats pel Consell en relació a la Fira de Sant Isidre.

- Comptes financers:

Els comptes financers recullen els saldos que el Consell disposava a 31.12.96 a caixa (efectiu) i en comptes corrents d'entitats financeres.

A la fi dels exercicis 1995 i 1996 s'ha verificat l'existència de l'acta d'arqueig dels saldos en efectiu i en comptes corrents, així com la formalització de les conciliacions bancàries. Addicionalment s'ha obtingut confirmació de les entitats bancàries en relació als saldos i a les operacions vigents a 31.12.95 i a 31.12.96.

- Patrimoni i reserves:

El moviment dels comptes de patrimoni produït durant l'exercici 1996 es mostra en el quadre següent:

Quadre 5.2.B

CONSELL COMARCAL DEL SOLSONÈS				
PATRIMONI I RESERVES - EXERCICI 1996				
	SALDO A 31.12.95	ALTES	BAIXES	SALDO A 31.12.96
Patrimoni	525,48	100,93	-	626,41
Patrimoni en cessió	55,35	-	-	55,35
Resultats pendents d'aplicació	31,44	(40,29)	-	(8,85)
TOTAL	612,27	60,64	-	672,91

Imports en milions de pessetes.

Font: Elaboració pròpia a partir del major d'operacions del Consell comarcal.

Durant l'exercici 1996 s'incorporà al patrimoni del Consell el saldo a 31.12.95 de les subvencions de capital i el resultat de l'exercici anterior, d'acord amb el que preveuen les disposicions de la ICAL.

El compte de resultats pendents d'aplicació mostra a la fi de l'exercici un saldo deutor i, per tant, hauria d'haver-se inclòs en l'actiu del Balanç segons que preveu la ICAL.

- Subvencions de capital:

L'import de les subvencions de capital correspon a les transferències de capital

rebudes de la Generalitat i de la Diputació de Lleida destinades al finançament d'inversions a executar pel mateix Consell.

La comptabilització de les transferències de capital en les quals el Consell actua com ens gestor es realitza directament al Compte de pèrdues i guanys.

- Deutes a llarg termini:

Durant el període 1988-1996 el Consell contractà préstecs a llarg termini per import de 108,25 MPTA (vegeu quadre 4.A), dels quals fins a 31.12.96 s'havien amortitzat 20,92 MPTA. El capital pendent d'amortitzar a la fi de 1996 era per tant de 87,33 MPTA, que apareixen recollits en el passiu del Balanç com a deutes a llarg termini.

- Deutes a curt termini:

Els creditors del Consell a 31.12.96 corresponen en un 98,1% a les operacions pressupostàries, de les quals un 50,4% procedeix de l'exercici corrent i el 49,6% restant d'exercicis anteriors.

Els creditors extrapressupostaris recullen els imports d'IRPF i les assegurances socials pendents de pagament a la fi de l'exercici, i les fiances en metàl·lic constituïdes pels adjudicataris d'obres del Consell.

- Partides Pendents d'aplicació:

Aquest compte recull els pagaments realitzats pel Consell per compte dels seus organismes autònoms, i a la fi de l'exercici mostra el saldo deutor d'aquests organismes amb el Consell. Aquestes operacions haurien d'haver-se inclòs en l'actiu del Balanç com a deutors no pressupostaris.

6. COMPTABILITAT

Les persones amb firma autoritzada per a la realització de cobraments i pagaments són el president, el dipositari i l'interventor. El càrrec de dipositari recau en un conseller. En relació al seu nomenament, cal esmentar que no es va constituir la fiança establerta al Decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprovà el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, ni els altres consellers van assumir la responsabilitat solidària de la seva gestió tal com preveu l'Ordre, de 16.07.63, sobre el règim de les dipositaries de fons no servides per funcionaris.

L'acumulació de les tasques d'interventor i d'assessor econòmic comporta una forta càrrega de treball sobre el personal que desenvolupa aquestes tasques, ja que

recau en una sola persona, assistida per un auxiliar administratiu, el control comptable i la comptabilització tant de les operacions del Consell comarcal com dels tres organismes autònoms i de la societat que en depenen, així com de la Mancomunitat d'abastament d'aigües del Solsonès i de la Mancomunitat de serveis del Solsonès, entitats supramunicipals no dependents directament del Consell.

La comptabilització de les fases d'execució de pressupost de despeses (A-D-O-P) sol fer-se de forma simultània quan neix l'obligació del pagament, i el control de l'execució del pressupost es porta mitjançant anotacions extracomptables.

Durant el període de tancament comptable, que abasta aproximadament fins al mes de març de l'any següent, el Consell registra els actes econòmics mitjançant documents comptables manuals que s'introdueixen en l'aplicació informàtica d'Absis un cop executat el procés de tancament. Això implica que el control i el seguiment de l'execució del pressupost inicial es realitzi durant aquest període de forma extracomptable.

7. INFORMÀTICA

a) Descripció dels mitjans materials i dels programes:

El Consell comarcal del Solsonès s'informatitzà el 1992. Actualment, pel que fa als mitjans materials disposa de 16 ordinadors, la majoria dels quals, a excepció d'algun 386, són 486 i Pentium.

Malgrat que no estan connectats a cap xarxa local, n'hi ha quatre que estan connectats entre ells (dos a dos). Aquesta connexió s'utilitza per a compartir les aplicacions de comptabilitat i de registre d'entrades i sortides.

Quant al programari, el Consell utilitza el programa de comptabilitat CGAP fet per l'empresa Absis i subministrat per la Diputació de Lleida. El manteniment d'aquesta aplicació informàtica la realitza la mateixa empresa Absis que assessora el Consell sobre qualsevol dubte o problema.

El Consell també disposa d'un programa per a la gestió de patrimoni i d'un per al registre de factures, que actualment no són operatius.

b) Controls de seguretat:

Pel que fa als controls de protecció de les dades i dels programes:

- El Consell no disposa d'un programa antivirus.

- La xarxa de dos ordinadors de comptabilitat disposa d'un streamer (unitat de cinta) a través del qual es fan les còpies de seguretat. Les còpies es fan cada quinze dies en disquets i en cinta. Es guarden dues còpies antigues.
- Atès que la majoria dels ordinadors no estat connectats en xarxa, cada usuari realitza les seves pròpies còpies de seguretat.
- La persona responsable del registre també té cura de fer còpies de seguretat (aproximadament cada quinze dies).

8. CONCLUSIONS

8.1. OBSERVACIONS

a) Comptabilitat pressupostària:

- Subvencions obtingudes

El criteri de comptabilització dels ingressos rebuts d'altres ens en concepte de transferències corrents o de capital consisteix a registrar durant l'exercici com a drets liquidats els imports cobrats efectivament i a la fi de l'exercici els imports pendents de cobrament en funció de la Resolució de concessió de la subvenció o del Conveni signat amb l'administració que transfereix els recursos.

L'anàlisi d'una mostra dels expedients tramitats els anys 1995 i 1996 de les transferències corrents i de capital rebudes ha permès concloure que les subvencions corrents i de capital han estat aplicades a la seva finalitat d'acord amb les condicions establertes en les Resolucions de concessió de les subvencions o als Convenis signats amb les administracions que han transferit els recursos.

S'ha observat que els expedients consultats per subvencions rebudes s'han format sense incorporar-hi tota la documentació generada al llarg del seu historial, sense, que hi manqui, però, la documentació essencial comptable.

En relació a la comptabilització dels drets liquidats corresponents a aquests ingressos l'esmentada revisió ha permès detectar les següents incidències:

- Les transferències corrents procedents d'entitats locals inclouen l'any 1996 una subvenció procedent de l'INEM, organisme autònom dependent del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, que hauria d'haver-se comptabilitzat com a transferències corrents de l'Estat.
- Les transferències corrents procedents d'empreses privades que restaven pendents de cobrament a la fi de l'exercici 1996 han estat comptabilitzades

sense que es documentés formalment el compromís de realitzar aquestes aportacions.

- L'any 1995 les transferències de capital procedents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida per a obres del PUOIS es comptabilitzaren per l'import total del finançament consolidat de les obres incloses al programa del PUOIS dels anys 1994 i 1995. L'any 1996 només es comptabilitzà com a drets liquidats l'import total del finançament consolidat d'una de les obres incloses en el programa del PUOIS de 1996, tot i que la major part de les obres de l'esmentat programa havien estat adjudicades abans de la fi de l'exercici.

- Modificacions de crèdit

Les incorporacions de romanents foren autoritzades mitjançant acord del Ple en el moment de l'aprovació inicial del pressupost, però es tramitaren sense que s'incoés el corresponent expedient administratiu, tal com estableixen les bases d'execució del pressupost i el Decret 500/1990, de 20 d'abril, que desenvolupa la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.

- Subvencions atorgades

El Consell no ha elaborat cap ordenança específica per a la concessió de subvencions, ni ha recollit a les bases d'execució del pressupost dels exercicis 1995 i 1996 cap disposició que les reguli.

La majoria de les transferències corrents es deriven del conveni establert amb el departament d'Ensenyament en relació als ajuts per a menjador, per a transport escolar col·lectiu i per a escoles llar. Aquests ajuts es concedeixen directament a les escoles públiques de la comarca, excepte en el cas del transport col·lectiu que és contractat directament amb l'empresa transportista.

La tramitació de transferències corrents per subvencions a famílies i institucions sense finalitat de lucre en concepte de serveis comunitaris (activitats culturals, etc.) no s'inicià formalment mitjançant una convocatòria pública perquè es considerà innecessària. A partir de les previsions pressupostàries, la Comissió de Govern analitzà i resolgué cada una de les sol·licituds presentades.

En el cas de les transferències de capital, al Consell li correspon la gestió de subvencions procedents de la Generalitat i de la Diputació de Lleida en concepte d'obres del PUOIS, del Pla específic de la Diputació i del Programa d'electrificació rural, però no participa del procés de selecció de les entitats públiques o privades que han de rebre els fons.

El criteri de comptabilització de les transferències corrents i de capital atorgades pel Consell a altres ens públics o privats consisteix a registrar durant l'exercici, com a obligacions reconegudes, els imports pagats efectivament, i a la fi de l'exercici

els imports pendents de pagament en funció de les despeses justificades fins a 31 de desembre. L'esmentat registre es realitza habitualment a través d'un únic document comptable ADOP o ADO, produint-se una acumulació de fases que no es correspon amb l'execució real de la despesa, i que només està prevista en les bases d'execució del pressupost en el cas de despeses de representació, de dietes i de despeses derivades de sentències judicials.

- Compra de béns i serveis

La majoria de les despeses per compra de béns i de serveis no superen els límits establerts per a la contractació menor, i per tant la seva comptabilització només requereix l'existència de la corresponent factura degudament conformada. Només han estat tramitats pel procediment de contractació administrativa els serveis de transport de viatgers (contractació directa) i de buidada de contenidors per a la recollida rural de residus (subhasta).

Les indemnitzacions per raó de servei recullen, entre altres, les indemnitzacions a grups polítics establertes pel Ple del 04.10.91 de manera provisional, com a alternativa a la manca de mitjans, i que no han estat reconsiderades.

- Inversions reals

Les inversions reals recullen bàsicament l'adquisició i la rehabilitació d'edificis propietat del Consell (Seu Comarcal i Museu del Ganivet i Eines de Tall), les obres de millora de l'abocador comarcal, i les obres d'arranjament i pavimentació de camins en què el Consell actua com a ens executor de les subvencions transferides per la Generalitat i la Diputació de Lleida.

El criteri de comptabilització de les inversions reals consisteix a registrar durant l'exercici com a obligacions reconegudes els imports pagats efectivament, i a la fi de l'exercici els imports pendents de pagament de les obres certificades fins a 31 de desembre. L'esmentat registre es realitza habitualment a través d'un únic document comptable ADOP o ADO, produint-se una acumulació de fases que no es correspon amb l'execució real de la despesa.

L'anàlisi d'una mostra dels assentaments comptabilitzats els exercicis 1995 i 1996 ha permès detectar les següents incidències:

- Els anys 1995 i 1996 es comptabilitzaren com a obligacions reconegudes en concepte d'adquisició de la seu del Consell comarcal 2,3 MPTA anuals corresponents al pagament ajornat de la compravenda formalitzada amb escriptura pública el 6 de juny de 1989, en execució dels acords presos pel Ple de 09.03.89, segons es comenta en l'apartat 5.1.2.3.b).
- L'any 1995 es comptabilitzaren com obligacions reconegudes la totalitat de les obres adjudicades en concepte d'arranjament i de pavimentació de camins, tot i que a la fi de l'exercici algunes d'elles restaven pendents de certificació.

- Les obres de millora de l'abocador comarcal foren certificades en part durant l'exercici 1995. El reconeixement de l'obligació s'havia produït dins el pressupost de l'exercici 1993 per l'import total del pressupost d'adjudicació.

- Personal

La plantilla del Consell (19 persones a la fi de 1996) està constituïda únicament per personal laboral.

Una part del personal fou incorporat en traspàs procedent de la Generalitat de Catalunya amb motiu de l'assumpció de les competències de gestió i d'assessorament de rehabilitació d'habitatges, i dels serveis socials d'atenció primària.

- Passius financers

L'import de les obligacions reconegudes per devolució de préstecs els exercicis 1995 i 1996 es correspon amb l'establert en els contractes de crèdit constituïts pel Consell.

- Resultat pressupostari

El càlcul del resultat pressupostari ha estat revisat pels exercicis 1995 i 1996, detectant-se les següents incidències:

- Les desviacions positives de finançament inclouen les desviacions imputables tant a l'exercici corrent com als exercicis anteriors, la qual cosa no es correspon amb les disposicions de la ICAL que estableixen com a ajust al resultat pressupostari tan sols les desviacions generades durant l'exercici.
- Les despeses finançades amb romanent líquid de tresoreria inclouen les corresponents tant a despeses generals com a despeses amb finançament afectat. Aquestes últimes haurien de classificar-se com a desviacions negatives de finançament atenent a la seva naturalesa.

b) Comptabilitat financera

- Immobilitzat material

L'immobilitzat material no inclou les inversions executades pel Consell per a la xarxa radiotelefònica, 10,00 MPTA, ni el cost del projecte de l'obra de l'Arxiu Històric, 4,85 MPTA, inversions correctament comptabilitzades dins el pressupost de despeses dels exercicis 1990 i 1991, respectivament.

- Infraestructures i béns destinats a l'ús general

Les obres realitzades pel Consell en concepte d'arranjament i de pavimentació de camins romanen comptabilitzades en l'actiu del Balanç com a infraestructures i béns destinats a l'ús general en no haver estat mai formalitzada administrativament la seva entrega a l'ús general.

El compte d'infraestructures i béns destinats a l'ús general també recull les inversions realitzades pel Consell en concepte de millora de l'abocador comarcal, que en tractar-se de béns de domini públic afectats a un servei públic haurien d'haver-se comptabilitzat dins el subgrup 20 Immobilitzat material, tal com estableix la regla 201 de la ICAL.

- Partides pendents d'aplicació

Aquest compte recull els pagaments realitzats pel Consell per compte dels seus organismes autònoms, i el saldo a la fi de l'exercici 1996 mostra el deute d'aquests organismes amb el Consell. Aquestes operacions haurien d'haver-se inclòs en l'actiu del Balanç com a deutors no pressupostaris, en comptes d'aparèixer en el passiu del Balanç com a partides pendents d'aplicació amb saldo deutor.

- Patrimoni i reserves

El patrimoni del Consell ha estat minorat amb l'import dels resultats negatius pendents d'aplicació que, en mostrar a la fi de l'exercici un saldo deutor, haurien d'haver-se presentat en l'actiu del Balanç.

c) Control intern

La revisió dels procediments de control intern establerts pel Consell ha permès detectar els següents punts febles en relació a la custòdia i a la seguretat dels seus béns, i a la gestió comptable:

- La seu del Consell no es trobava assegurada contra el risc d'incendi durant els exercicis 1995 i 1996; la contractació de l'esmentada assegurança es trobava en tràmit en la data de realització del treball de fiscalització.
- El dipositari del Consell no ha constituït la fiança establerta al Decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, per la qual s'aprovà el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim local, ni la resta de consellers han assumit la responsabilitat solidària del resultat de la seva gestió, possibilitat prevista a l'Ordre de 16 de juliol de 1963, sobre el règim de les dipositaries de fons no ateses per funcionaris.

- L'acumulació de les tasques d'interventor i d'assessor econòmic comporta una forta càrrega de treball sobre el personal que les desenvolupa. El Consell té prevista per a l'any 1997 la selecció d'un adjunt a Intervenció.
- La comptabilització de les fases d'execució del pressupost de despeses sol fer-se de forma simultània mitjançant documents comptables ADOP o ADO, mentre que el control de l'execució del pressupost es porta mitjançant anotacions extracomptables.
- El registre dels actes econòmics durant el període de tancament comptable, que abasta aproximadament fins al mes de març de l'any següent, es realitza mitjançant documents comptables elaborats manualment que s'introdueixen a l'aplicació informàtica amb què es porta la comptabilitat un cop executat el procés de tancament i obertura del nou exercici. Això implica que durant el primer trimestre de l'any no es pot disposar dels estats i dels llibres de comptabilitat requerits per la ICAL, llevat que es confeccionessin de forma manual.

8.2. RECOMANACIONS

1. Comptabilització de les subvencions rebudes per obres del PUOIS

El Consell ha seguit diferents criteris en la comptabilització de les transferències de capital per al finançament d'obres del Pla Únic d'Obres i Serveis (PUOIS). D'acord amb les bases d'execució del PUOIS l'administració de la Generalitat o les diputacions transfereixen als ens gestors d'aquest programa el 75% de l'import de les subvencions de les obres adjudicades d'acord amb el finançament consolidat que determina la Direcció General d'Administració Local, mentre que el 25% restant es transfereix en el moment de la recepció de la certificació final de l'obra i de l'acta de recepció.

Es recomana que els drets liquidats es comptabilitzin un cop es compleixin els requisits establerts a les bases d'execució del PUOIS per a l'exigibilitat d'aquestes transferències per part dels ens gestors, és a dir, el 75% de la subvenció al rebre la notificació del finançament consolidat de les obres i el 25% restant quan es disposi del certificat final i de l'acta de recepció de l'obra.

2. Tramitació de les subvencions atorgades pel Consell

Les subvencions a famílies i institucions sense finalitat de lucre i a empreses privades han estat tramitades sense que el Consell no hagi establert formalment el procediment de concessió d'aquestes subvencions ni la seva convocatòria pública.

Es recomana que, d'acord amb els principis d'objectivitat, de concurrència i de publicitat, el Consell estableixi formalment el procediment de concessió de les subvencions, ja sigui de forma individual per a cada convocatòria, o bé a nivell general a través de les bases d'execució del pressupost o d'una Ordenança reguladora de la concessió de subvencions. Així mateix, cal que s'instrumentin els mitjans necessaris per a fer públiques cadascuna de les convocatòries.

3. Tramitació de les modificacions de crèdit

Les incorporacions de romanents han estat autoritzades pel Ple del Consell de forma simultània a l'aprovació inicial del pressupost, sense que s'incoés cap expedient administratiu.

Es recomana que, d'acord amb les bases d'execució del pressupost i el Decret 500/1990, de 20 d'abril, que desenvolupa la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, les incorporacions de romanents es documentin formalment a través del corresponent expedient administratiu.

4. Comptabilització de les fases d'execució del pressupost de despeses

El criteri de comptabilització de les despeses que en general aplica el Consell consisteix a registrar durant l'exercici els imports pagats efectivament a través d'un únic document comptable ADOP, i a la fi de l'exercici els imports pendents de pagament en funció de les despeses justificades fins a 31 de desembre a través d'un document comptable ADO. Aquesta acumulació de fases no es correspon amb l'execució real de la despesa i només està prevista en les bases d'execució del pressupost en el cas de despeses de representació, de dietes i de despeses derivades de sentències judicials.

Es recomana que, d'acord amb el que estableix el Reial decret 500/1990, la comptabilització de les despeses reflecteixi adequadament les fases d'execució del pressupost.

5. Indemnitzacions a grups polítics

El Ple del Consell va aprovar, en data 4 d'octubre de 1991, el pagament d'indemnitzacions als grups polítics comarcals.

Es recomana que es reconsiderin les causes que motivaren aquell acord, per tal d'ajustar-se al Reglament d'organització, de funcionament i de règim jurídic de les entitats locals, que estableix que els grups polítics siguin dotats dels mitjans materials i humans necessaris per al desenvolupament de les seves tasques.

6. Càlcul del resultat pressupostari

Les desviacions positives de finançament inclouen tant les desviacions generades durant l'exercici en curs com les desviacions generades en exercicis anteriors, i les desviacions negatives de finançament han estat incloses com a despeses finançades amb romanent líquid de tresoreria.

Es recomana que, d'acord amb les disposicions de la ICAL, els ajustaments al resultat pressupostari recullin tan sols les desviacions generades durant l'exercici i que es classifiquin adequadament atenent a la seva naturalesa.

7. Immobilitzat material

L'immobilitzat material no recull el cost del projecte de l'obra de l'Arxiu Històric elaborat l'any 1990, ni les inversions executades pel Consell per a la xarxa radiotelefònica l'any 1991, inversions que a 31 de desembre de 1996 integraven el patrimoni del Consell.

Es recomana que es revisi el contingut de l'immobilitzat material de manera que reculli, d'acord amb el principi de registre i les disposicions de la ICAL, tots els béns de caràcter patrimonial i de domini públic directament destinats a la prestació de serveis públics o administratius.

8. Infraestructures i béns destinats a l'ús general

- Arranjament i pavimentació de camins

Les inversions d'arranjament i de pavimentació de camins han estat correctament comptabilitzades dins del compte d'Infraestructures i de béns destinats a l'ús general de l'actiu del Balanç, però, tot i que la major part de les obres han estat finalitzades, falta formalitzar la seva entrega a l'ús general.

Es recomana que, atenent a la naturalesa d'aquestes inversions, es formalitzi administrativament la seva entrega a l'ús general i es procedeixi a registrar comptablement la seva baixa.

- Millora de l'abocador comarcal

Les inversions realitzades pel Consell en concepte de millora de l'abocador comarcal han estat incloses dins el compte d'infraestructures i de béns destinats a l'ús general de l'actiu del Balanç.

Es recomana que, en tractar-se de béns de domini públic afectats a un servei públic, es classifiquin dins del subgrup Immobilitzat material.

9. Partides pendents d'aplicació

El compte de partides pendents d'aplicació inclòs en el passiu del Balanç de situació presenta un saldo deutor a la fi de l'exercici 1996, que correspon al deute dels organismes autònoms comarcals amb el Consell.

Es recomana que, d'acord amb les disposicions de la ICAL, aquestes operacions es comptabilitzin a l'actiu del Balanç dins del compte de deutors no pressupostaris i es reflecteixin com a tals en l'Estat del romanent de tresoreria.

10. Resultats negatius pendents d'aplicació

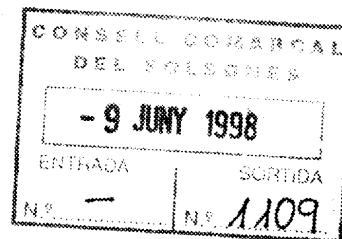
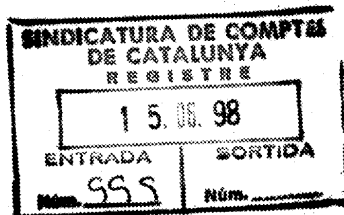
Els comptes de patrimoni inclouen, amb signe deutor, l'import dels resultats negatius pendents d'aplicació.

Es recomana que, d'acord amb les previsions de la ICAL, l'import del compte Resultats pendents d'aplicació es presenti en l'actiu o en el passiu del Balanç de situació en funció del saldo deutor o creditor que mostri a la fi de l'exercici.

9. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte previst per l'article 6 de la Llei 6/1984, de 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1991, de 4 de juliol, el present informe de fiscalització fou tramès al Consell comarcal del Solsonès.

La resposta a 9 de juny de 1998 del Consell comarcal del Solsonès, una vegada conegut el projecte d'informe, ha estat la següent:



Sindicatura de Comptes
A l'atenció del Sr. Xavier Vela i Parés
Síndic de Comptes
Barcelona

Registris's i passi
AL SÍNDIC SR. VELA
15 / 06 / 98
núm. interior 31

Benvolgut senyor,

En relació a l'avantprojecte d'informe referit al Consell Comarcal del Solsonès, que ens va fer arribar el dia 7 de maig, li he de comunicar que en termes generals el trobem correcte i que per tant, el Consell Comarcal del Solsonès no presentarà al·legacions.

Aprofito l'avinencesa per a saludar-lo ben atentament.



F. Xavier Ballabriga i Cases
President

Solsona, 9 de juny de 1998



Sindicatura de Comptes
de Catalunya

La secretària general

M. ÀNGELS BARBARÀ i FONDEVILA, Secretària General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que el present informe de fiscalització de 07/97-F, relatiu al Consell Comarcal del Solsonès, exercicis 1995 i 1996, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la reunió que va tenir lloc el dia 7 de juliol de 1998.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquesta certificació, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 8 de setembre de 1998

Vist i plau
EL SÍNDIC MAJOR



Plaça de Catalunya, 20
08002 Barcelona
Telèfon (93) 270 11 61
Fax (93) 270 15 70

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Jaume I, 2-4
08002 Barcelona
Tel. (+34) 93 270 11 61
Fax (+34) 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.org
www.sindicatura.org

Elaboració del document PDF: juny de 2003

Dipòsit legal: B-31472-2003