

INFORME 26/2010

AJUNTAMENT  
DE RIUDELLOTS  
DE LA SELVA  
ASPECTES  
PUNTUALS,  
EXERCICIS  
2000-2006

INFORME 26/2010

**AJUNTAMENT  
DE RIUDELLOTS  
DE LA SELVA**  
ASPECTES  
PUNTUALS,  
EXERCICIS  
2000-2006

---

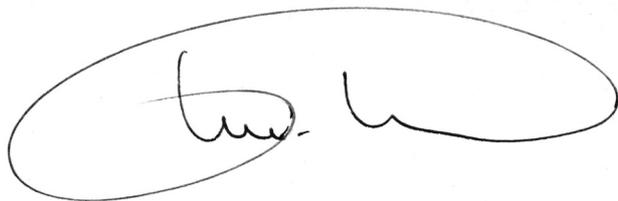
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

CERTIFICO:

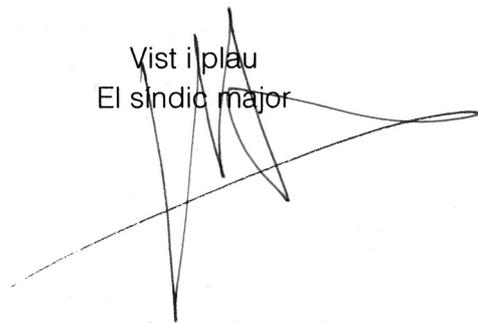
Que a Barcelona, el dia 26 d'octubre del 2010, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Jaume Amat i Reyeró, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, i Sr. Ernest Sena i Calabuig, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Ernest Sena i Calabuig, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 26/2010, relatiu a l'Ajuntament de Riudellots de la Selva, aspectes puntuals, exercicis 2000-2006.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 11 de novembre del 2010



Vist i plau  
El síndic major



Joan Colom i Naval

## ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ .....	7
1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME .....	7
1.1.1. Origen, objecte i finalitat.....	7
1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast.....	7
1.1.3. Normativa aplicable.....	7
1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT .....	8
1.2.1. Antecedents .....	8
1.2.2. Organització i control intern.....	9
2. FISCALITZACIÓ REALITZADA .....	14
2.1. L·LICÈNCIES D'OBRES .....	14
2.2. TRIBUTACIÓ PER L'IMPOST SOBRE CONSTRUCCIONS I OBRES (ICIO) .....	16
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA.....	19
3. CONCLUSIONS .....	20
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS.....	21
5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS .....	24

## **ABREVIACIONS**

ICIO      Impost sobre construccions, instal·lacions i obres

## **1. INTRODUCCIÓ**

### **1.1. INTRODUCCIÓ A L'INFORME**

#### **1.1.1. Origen, objecte i finalitat**

De conformitat amb la normativa vigent, aquesta Sindicatura de Comptes emet el present informe de fiscalització puntual relatiu a l'Ajuntament de Riudellots de la Selva.

Aquest informe té el seu origen en la denúncia presentada en data 29 de setembre del 2006, davant d'aquesta Sindicatura, i en el subsegüent Acord del Ple de la Sindicatura del 7 de novembre del 2006, mitjançant el qual es va disposar la realització d'un informe de fiscalització puntual relatiu a les llicències per obres majors iniciades en el Polígon industrial Girona, durant els exercicis 2000-2006, l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO) i la contractació administrativa portada a terme pel municipi durant els exercicis 2000-2006.

Així, doncs, l'abast de la revisió efectuada té un caràcter limitat i no correspon a una fiscalització completa, ja que s'ha restringit a la revisió dels aspectes concrets abans esmentats. Per aquesta raó, les conclusions no es poden utilitzar fora d'aquest context ni extrapol·les a la resta d'activitat desenvolupada per l'Ajuntament durant el període examinat.

La fiscalització practicada ha estat del tipus de compliment de legalitat. Per tant, els objectius fixats en aquest treball s'han adreçat a obtenir una raonable seguretat que l'ens fiscalitzat compleix la legalitat vigent en la gestió dels recursos públics.

En les conclusions del treball es fan constar les observacions pels incompliments i anomalies detectades en el decurs del treball.

#### **1.1.2. Metodologia i limitacions a l'abast**

El treball de fiscalització s'ha fet d'acord amb els principis i normes d'auditoria generalment acceptats i ha inclòs totes aquelles proves que s'han considerat necessàries per poder expressar les conclusions d'aquest informe.

#### **1.1.3. Normativa aplicable**

La normativa presa en consideració en cadascuna de les qüestions objecte del present informe de fiscalització ha estat la que es detalla tot seguit, en la versió vigent en cadascun dels exercicis analitzats:

- En relació amb les llicències urbanístiques:
  - Decret legislatiu 1/2005, del 26 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme.
  - Llei 2/2002, del 14 de març, d'urbanisme.
  - Decret legislatiu 1/1990, del 12 de juliol, pel qual s'aprova la refosa dels textos legals vigents a Catalunya en matèria urbanística.
  - Decret 179/1995, del 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres activitats i serveis dels ens locals.
  
- En relació amb l'ICIO:
  - Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.
  - Llei 58/2003, del 17 de desembre, general tributària.
  - Llei 39/1988, del 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals.
  - Llei 230/1963, del 28 de desembre, general tributària.
  - Ordenança fiscal general de gestió, inspecció i recaptació.
  - Ordenança fiscal reguladora de l'ICIO.
  
- En relació amb la contractació administrativa:
  - Decret legislatiu 2/2003, del 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
  - Reial decret legislatiu 2/2000, del 16 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques.
  - Llei 8/1987, del 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.

## 1.2. INTRODUCCIÓ A L'ENS FISCALITZAT

### 1.2.1. Antecedents

El municipi de Riudellots de la Selva està situat a la comarca de la Selva, a la província de Girona. La superfície del seu territori és de 13,1 km<sup>2</sup> i l'evolució de la població durant el període 2000-2006 ha estat la següent:

Any	Població
2000	1.548
2001	1.557
2002	1.597
2003	1.707
2004	1.735
2005	1.775
2006	1.849

Font: Institut d'Estadística de Catalunya.

## **1.2.2. Organització i control intern**

### **1.2.2.1. Organització de la corporació**

El municipi no disposa d'un Reglament orgànic municipal propi que reguli el règim organitzatiu i de funcionament dels òrgans municipals de l'Ajuntament. En matèria organitzativa i de funcionament, els òrgans municipals es regeixen pel Reial decret 2568/1986, del 28 de novembre, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

#### **a) Òrgans de govern**

Els òrgans bàsics del govern municipal durant el període objecte de fiscalització, que comprèn els exercicis 2000-2006 (ambdós inclosos), eren els següents:

##### **Mandat 1999-2003**

- Ple: amb un nombre total de nou regidors, incloent-hi l'alcalde i la tinenta d'alcalde.

Els grups municipals que formaven part del Consistori eren els següents:

- Grup municipal de Convergència i Unió (CiU): sis regidors.
- Grup municipal d'Independents per Riudellots (IpR): tres regidors.
- Alcalde: Josep Micaló i Aliu (CiU).
- Tinenta d'alcalde: Eulàlia Fàbregues i Julià (CiU).
- Comissió de Govern: en aquest període no es té constància de la seva constitució.
- Comissió Especial de Comptes: integrada per tres regidors.

##### **Mandat 2003-2007**

- Ple: amb un nombre total de nou regidors, incloent-hi l'alcaldessa i tres tinents d'alcalde.

Els grups municipals que formaven part del Consistori eren els següents:

- Grup municipal de Convergència i Unió (CiU): cinc regidors.
- Grup municipal d'Independents per Riudellots (IpR): quatre regidors.
- Alcaldessa: Montserrat Roura i Massaneda (CiU).
- Tinents d'alcalde: Josep M. Corominas i Pujol (CiU), Carles Tulsà i Vert (CiU), Joan López i Cobo (CiU).
- Comissió de Govern: integrada per l'alcaldessa i els tres tinents d'alcalde.
- Comissió Especial de Comptes: integrada per l'alcaldessa i tres regidors.

**b) Personal**

En els anys 2000-2006, l'Ajuntament de Riudellots de la Selva va tenir una plantilla de personal amb les places dotades següents:

Ajuntament de Riudellots de la Selva Plantilla de personal. Exercicis 2000-2006			
Any	Personal funcionari	Personal laboral	Total
2000	3	9	12
2001	3	8	11
2002	3	8	11
2003	3	8	11
2004	3	10	13
2005	2	10	12
2006	2	11	13

Font: Ajuntament de Riudellots de la Selva.

**c) Liquidacions pressupostàries**

Tot seguit es mostren les liquidacions pressupostàries de l'Ajuntament de Riudellots de la Selva segons els comptes presentats davant la Sindicatura referents al període objecte de fiscalització. Aquestes liquidacions no han estat fiscalitzades per la Sindicatura:

Ajuntament de Riudellots de la Selva Liquidació pressupostària. Exercici 2000					
Capítols ingressos	Previsions inicials	Modificacions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets pendents cobrament
1. Impostos directes	76.826	0	76.826	98.305	10.792
2. Impostos indirectes	14.500	0	14.500	13.224	3.535
3. Taxes i altres ingressos	25.900	0	25.900	25.762	671
4. Transferències corrents	39.664	0	39.664	35.809	2.919
5. Ingressos patrimonials	2.371	0	2.371	2.407	0
6. Alienació inversions reals	103.901	0	103.901	112.936	112.936
7. Transferències de capital	0	0	0	0	0
8. Actius financers	0	40.658	40.658	0	0
9. Passius financers	0	0	0	0	0
<b>Total ingressos (A)</b>	<b>263.162</b>	<b>40.658</b>	<b>303.820</b>	<b>288.443</b>	<b>130.853</b>
Capítols despeses	Crèdits inicials	Modificacions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Obligacions pendents pagament
1. Despeses de personal	47.030	3.100	50.130	49.409	0
2. Despeses en béns corrents i serveis	80.668	37.335	118.003	105.423	9.439
3. Despeses financeres	3.300	400	3.700	3.442	0
4. Transferències corrents	6.000	1.000	7.000	6.869	0
6. Inversions reals	105.901	(8.253)	97.648	58.931	49.498
7. Transferències de capital	1.863	7.076	8.939	8.939	6.592
8. Actius financers	0	0	0	0	0
9. Passius financers	18.400	0	18.400	17.985	0
<b>Total despeses (B)</b>	<b>263.162</b>	<b>40.658</b>	<b>303.820</b>	<b>250.998</b>	<b>65.529</b>
<b>Resultat pressupostari (A-B)</b>				<b>37.445</b>	

Imports en milers de pessetes.

Font: Compte general 2000.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 26/2010

Ajuntament de Riudellots de la Selva Liquidació pressupostària. Exercici 2001					
Capítols ingressos	Previsions inicials	Modifica- cions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets pendents cobrament
1. Impostos directes	100.463	5.500	105.963	138.418	13.614
2. Impostos indirectes	14.000	0	14.000	23.652	1.583
3. Taxes i altres ingressos	23.500	0	23.500	29.565	1.794
4. Transferències corrents	39.252	4.000	43.252	45.860	939
5. Ingressos patrimonials	2.700	0	2.700	2.161	0
6. Alienació inversions reals	0	0	0	0	0
7. Transferències de capital	0	15.000	15.000	15.000	0
8. Actius financers	0	73.164	73.164	0	0
9. Passius financers	0	0	0	0	0
<b>Total ingressos (A)</b>	<b>179.915</b>	<b>97.664</b>	<b>277.579</b>	<b>254.656</b>	<b>17.930</b>
Capítols despeses	Crèdits inicials	Modifica- cions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Obligacions pen- dents pagament
1. Despeses de personal	41.543	1.600	43.143	41.581	0
2. Despeses en béns corrents i serveis	106.178	28.736	134.914	125.011	1.840
3. Despeses financeres	3.750	(200)	3.550	3.138	0
4. Transferències corrents	9.000	(2.000)	7.000	6.464	0
6. Inversions reals	0	69.228	69.228	53.890	42.679
7. Transferències de capital	932	0	932	932	932
8. Actius financers	0	0	0	0	0
9. Passius financers	18.512	300	18.812	18.586	0
<b>Total despeses (B)</b>	<b>179.915</b>	<b>97.664</b>	<b>277.579</b>	<b>249.602</b>	<b>45.451</b>
<b>Resultat pressupostari (A-B)</b>				<b>5.054</b>	

Imports en milers de pessetes.

Font: Compte general 2001.

Ajuntament de Riudellots de la Selva Liquidació pressupostària. Exercici 2002					
Capítols ingressos	Previsions inicials	Modifica- cions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets pendents cobrament
1. Impostos directes	768.947	0	768.947	777.416	78.772
2. Impostos indirectes	90.152	0	90.152	185.351	4.809
3. Taxes i altres ingressos	168.884	0	168.884	208.229	4.732
4. Transferències corrents	254.108	0	254.108	260.278	11.250
5. Ingressos patrimonials	15.626	0	15.626	25.066	0
6. Alienació inversions reals	724.099	0	724.099	1.115.205	333.057
7. Transferències de capital	367.819	42.065	409.884	409.884	368.744
8. Actius financers	0	444.089	444.089	0	0
9. Passius financers	305.879	0	305.879	305.879	92.719
<b>Total ingressos (A)</b>	<b>2.695.514</b>	<b>486.154</b>	<b>3.181.668</b>	<b>3.287.308</b>	<b>894.083</b>
Capítols despeses	Crèdits inicials	Modifica- cions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Obligacions pen- dents pagament
1. Despeses de personal	293.333	3.200	296.533	261.348	0
2. Despeses en béns corrents i serveis	849.298	192.929	1.042.227	925.794	39.154
3. Despeses financeres	21.118	0	21.118	12.184	0
4. Transferències corrents	42.071	82.601	124.672	121.536	70.947
6. Inversions reals	1.409.818	200.825	1.610.643	1.602.234	1.247.357
7. Transferències de capital	0	5.599	5.599	5.599	5.599
8. Actius financers	0	0	0	0	0
9. Passius financers	79.876	1.000	80.876	80.035	0
<b>Total despeses (B)</b>	<b>2.695.516</b>	<b>486.154</b>	<b>3.181.668</b>	<b>3.008.730</b>	<b>1.363.057</b>
<b>Resultat pressupostari (A-B)</b>				<b>278.578</b>	

Imports en euros.

Font: Compte general 2002.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 26/2010

Ajuntament de Riudellots de la Selva Liquidació pressupostària. Exercici 2003					
Capítols ingressos	Previsions inicials	Modifica- cions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets pendents cobrament
1. Impostos directes	791.360	0	791.360	773.163	197.411
2. Impostos indirectes	150.000	0	150.000	121.428	33.043
3. Taxes i altres ingressos	196.200	0	196.200	217.231	4.428
4. Transferències corrents	312.744	0	312.744	336.562	99.528
5. Ingressos patrimonials	18.000	0	18.000	24.046	0
6. Alienació inversions reals	199.980	0	199.980	199.980	0
7. Transferències de capital	60.000	0	60.000	60.000	60.000
8. Actius financers	0	667.830	667.830	0	0
9. Passius financers	0	0	0	0	0
<b>Total ingressos (A)</b>	<b>1.728.284</b>	<b>667.830</b>	<b>2.396.114</b>	<b>1.732.410</b>	<b>394.410</b>
Capítols despeses	Crèdits inicials	Modifica- cions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Obligacions pen- dents pagament
1. Despeses de personal	278.850	16.600	295.450	268.527	0
2. Despeses en béns corrents i serveis	813.500	289.451	1.102.951	1.018.446	53.563
3. Despeses financeres	17.900	0	17.900	13.871	0
4. Transferències corrents	128.500	(1.200)	127.300	64.846	6.440
6. Inversions reals	411.111	360.479	771.590	691.630	616.513
7. Transferències de capital	5.599	0	5.599	5.599	5.599
8. Actius financers	0	0	0	0	0
9. Passius financers	72.824	2.500	75.324	74.190	0
<b>Total despeses (B)</b>	<b>1.728.284</b>	<b>667.830</b>	<b>2.396.114</b>	<b>2.137.109</b>	<b>682.115</b>
<b>Resultat pressupostari (A-B)</b>				<b>(404.699)</b>	

Imports en euros.

Font: Compte general 2003.

Ajuntament de Riudellots de la Selva Liquidació pressupostària. Exercici 2004					
Capítols ingressos	Previsions inicials	Modifica- cions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets pendents cobrament
1. Impostos directes	813.920	0	813.920	912.495	163.258
2. Impostos indirectes	149.622	0	149.622	84.177	4.754
3. Taxes i altres ingressos	244.600	0	244.600	258.684	14.190
4. Transferències corrents	329.880	0	329.880	322.445	44.575
5. Ingressos patrimonials	19.000	0	19.000	17.616	0
6. Alienació inversions reals	0	0	0	0	0
7. Transferències de capital	48.081	0	48.081	48.081	0
8. Actius financers	0	273.683	273.683	0	0
9. Passius financers	248.208	25.887	274.095	274.095	244.095
<b>Total ingressos (A)</b>	<b>1.853.311</b>	<b>299.570</b>	<b>2.152.881</b>	<b>1.917.593</b>	<b>471.872</b>
Capítols despeses	Crèdits inicials	Modifica- cions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Obligacions pen- dents pagament
1. Despeses de personal	363.300	4.000	367.300	337.326	0
2. Despeses en béns corrents i serveis	1.019.600	237.889	1.257.489	1.088.005	29.846
3. Despeses financeres	16.622	0	16.622	10.057	0
4. Transferències corrents	74.500	2.000	76.500	64.609	5.686
6. Inversions reals	290.690	55.681	346.371	335.826	192.634
7. Transferències de capital	5.599	0	5.599	5.599	5.599
8. Actius financers	0	0	0	0	0
9. Passius financers	83.000	0	83.000	81.277	0
<b>Total despeses (B)</b>	<b>1.853.311</b>	<b>299.570</b>	<b>2.152.881</b>	<b>1.922.699</b>	<b>233.765</b>
<b>Resultat pressupostari (A-B)</b>				<b>(5.106)</b>	

Imports en euros.

Font: Compte general 2004.

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 26/2010

Ajuntament de Riudellots de la Selva Liquidació pressupostària. Exercici 2005					
Capítols ingressos	Previsions inicials	Modifica- cions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets pendents cobrament
1. Impostos directes	977.872	129.000	1.106.872	1.227.545	99.001
2. Impostos indirectes	109.000	130.000	239.000	273.868	13.854
3. Taxes i altres ingressos	254.000	26.000	280.000	296.854	9.253
4. Transferències corrents	360.425	4.000	364.425	332.466	30.870
5. Ingressos patrimonials	16.000	0	16.000	13.641	0
6. Alienació inversions reals	0	0	0	0	0
7. Transferències de capital	382.849	0	382.849	372.029	372.029
8. Actius financers	0	191.104	191.104	0	0
9. Passius financers	567.000	0	567.000	567.000	448.114
<b>Total ingressos (A)</b>	<b>2.667.146</b>	<b>480.104</b>	<b>3.147.250</b>	<b>3.083.403</b>	<b>973.121</b>
Capítols despeses	Crèdits inicials	Modifica- cions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Obligacions pen- dents pagament
1. Despeses de personal	439.500	(24.000)	415.500	386.650	0
2. Despeses en béns corrents i serveis	1.073.000	443.477	1.516.477	1.400.213	49.726
3. Despeses financeres	32.000	(20.000)	12.000	9.796	0
4. Transferències corrents	80.326	12.000	92.326	67.131	0
6. Inversions reals	976.720	47.627	1.024.347	528.968	425.405
7. Transferències de capital	5.600	0	5.600	5.600	5.600
8. Actius financers	0	0	0	0	0
9. Passius financers	60.000	21.000	81.000	74.847	0
<b>Total despeses (B)</b>	<b>2.667.146</b>	<b>480.104</b>	<b>3.147.250</b>	<b>2.473.205</b>	<b>480.731</b>
<b>Resultat pressupostari (A-B)</b>				<b>610.198</b>	

Imports en euros.

Font: Compte general 2005.

Ajuntament de Riudellots de la Selva Liquidació pressupostària. Exercici 2006					
Capítols ingressos	Previsions inicials	Modifica- cions	Previsions definitives	Drets reconeguts	Drets pendents cobrament
1. Impostos directes	1.316.500	29.490	1.345.990	1.295.252	49.224
2. Impostos indirectes	270.000	188.205	458.205	504.895	6.059
3. Taxes i altres ingressos	309.000	163.574	472.574	490.505	15.201
4. Transferències corrents	460.929	28.510	489.439	502.306	45.348
5. Ingressos patrimonials	15.000	8.733	23.733	28.488	0
6. Alienació inversions reals	1.353.180	0	1.353.180	505.080	0
7. Transferències de capital	464.169	0	464.169	260.462	230.800
8. Actius financers	0	724.324	724.324	0	0
9. Passius financers	0	0	0	0	0
<b>Total ingressos (A)</b>	<b>4.188.778</b>	<b>1.142.836</b>	<b>5.331.614</b>	<b>3.586.988</b>	<b>346.632</b>
Capítols despeses	Crèdits inicials	Modifica- cions	Crèdits definitius	Obligacions reconegudes	Obligacions pen- dents pagament
1. Despeses de personal	546.531	29.000	575.531	495.621	0
2. Despeses en béns corrents i serveis	1.615.700	0	1.615.700	1.745.136	56.603
3. Despeses financeres	27.100	0	27.100	17.460	0
4. Transferències corrents	109.098	0	109.098	69.527	3.500
6. Inversions reals	1.730.582	0	1.730.582	1.320.374	852.680
7. Transferències de capital	86.767	0	86.767	5.599	5.599
8. Actius financers	0	0	0	0	0
9. Passius financers	73.000	0	73.000	70.182	0
<b>Total despeses (B)</b>	<b>4.188.778</b>	<b>29.000</b>	<b>4.217.778</b>	<b>3.723.899</b>	<b>918.382</b>
<b>Resultat pressupostari (A-B)</b>				<b>(136.911)</b>	

Imports en euros.

Font: Compte general 2006.

### **1.2.2.2. Control intern**

L'exercici de la funció de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària està reservada a personal funcionari en possessió de l'habilitació de caràcter estatal.

El lloc de treball al qual la normativa vigent atribueix l'exercici d'aquesta funció és el de la Intervenció.

D'acord amb el que disposa l'article 2, lletra c, del Reial decret 1732/1994, del 29 de juliol, sobre provisió de llocs de treball reservats a funcionaris amb habilitació estatal, a l'Ajuntament de Riudellots de la Selva el lloc de treball d'Intervenció està catalogat com a de tercera classe. L'esmentat lloc està ocupat, amb caràcter definitiu des del 6 de juny del 1989, per una funcionària amb habilitació de caràcter estatal que pertany a la subescala de Secretaria Intervenció.

Al llarg del període fiscalitzat, l'Ajuntament de Riudellots de la Selva i el del municipi de Campllong constituïen una agrupació, per al sosteniment del lloc de treball d'Intervenció d'ambdues corporacions.

Pel que fa a les funcions atribuïdes a aquest lloc de treball, a més de la de control i fiscalització interna, també hi ha la de comptabilitat.

## **2. FISCALITZACIÓ REALITZADA**

### **2.1. L·LICÈNCIES D'OBRES**

D'acord amb la normativa aplicable, estan subjectes a llicència els actes d'edificació i ús del sòl, com les parcel·lacions urbanes, els moviments de terra, les obres de nova planta, la modificació d'estructura o aspecte exterior de les edificacions existents, la primera utilització dels edificis i la modificació de l'ús d'aquests, l'enderrocament de construccions, la col·locació de rètols de propaganda visibles des de la via pública i els actes que assenyalessin els plans. El procediment d'atorgament de les llicències s'ajusta al que preveu la legislació de Règim local. La competència per atorgar les llicències correspon a l'Ajuntament, llevat en els casos previstos per la normativa vigent.

Totes les llicències han de preveure un termini per començar les obres projectades i un altre per acabar-les. Els terminis per a l'execució de les obres, en el cas que les normes urbanístiques, les ordenances d'edificació o la reglamentació anàloga de les figures de planejament no els determinessin, són d'un any per començar les obres, i de tres per a acabar-les.

En matèria de llicències urbanístiques, el treball de fiscalització s'ha limitat a les llicències urbanístiques d'obres majors iniciades en el Polígon industrial Girona durant els exercicis 2000-2006.

Durant els exercicis 2000-2006 l'Ajuntament de Riudellots de la Selva, d'acord amb la documentació facilitada a aquesta Sindicatura de Comptes, va tramitar per obres majors iniciades en el Polígon industrial Girona, el nombre de llicències següent:

Ajuntament de Riudellots de la Selva Llicències d'obres majors iniciades en el Polígon industrial Girona. Exercicis 2000-2006	
Any	Nombre de llicències
2000	13
2001	14
2002	22
2003	14
2004	13
2005	9
2006	9
<b>Total</b>	<b>94</b>

Font: Ajuntament de Riudellots de la Selva.

Per al treball de fiscalització relatiu a les llicències urbanístiques, s'ha seleccionat aleatòriament una mostra de divuit expedients per a la seva revisió. Aquesta mostra ha suposat el 19,15% del total de llicències atorgades per a obres majors iniciades en el Polígon industrial Girona.

Els aspectes fiscalitzats en relació amb l'atorgament de les llicències urbanístiques han estat els següents:

- Que existeix llicència urbanística i que el seu atorgament ha estat a càrrec de l'òrgan municipal competent.
- Que s'han complert els condicionaments imposats en el moment de l'atorgament de la llicència així com el termini d'execució de l'obra.
- Que existeix el tràmit de comprovació a càrrec de l'arquitecte municipal, un cop finalitzada l'obra.

En la revisió dels expedients de la mostra seleccionada s'ha detectat la incidència següent:

- En disset dels divuit expedients revisats no hi ha constància del tràmit de comprovació un cop finalitzada l'obra per a la qual va obtenir-se la llicència. El document "acta de comprovació" està sense formalitzar.

Això suposa que:

- No hi ha constància de si s'han complert els condicionaments imposats en el moment d'atorgar la llicència d'obres.
- No hi ha constància que les obres s'hagin executat en el termini previst.
- No hi ha constància del valor real de les obres executades.

## **2.2. TRIBUTACIÓ PER L'IMPOST SOBRE CONSTRUCCIONS, INSTAL·LACIONS I OBRES (ICIO)**

L'ICIO és un tribut municipal indirecte de caràcter potestatiu, el fet imposable del qual està constituït per la realització, dins el terme municipal, de qualsevol construcció, instal·lació o obra per a la qual s'exigeixi l'obtenció de la corresponent llicència d'obres o urbanística – s'hagi obtingut o no– sempre que la seva expedició correspongui a l'ajuntament que l'hagi d'imposar.

Els subjectes passius d'aquest impost, a títol de contribuent, són les persones físiques o jurídiques i les entitats a què es refereix l'article 35.4 de la Llei 58/2003, del 17 de desembre, general tributària (article 33 de la Llei 230/1963), que siguin propietàries de la construcció, instal·lació o obra de l'immoble, ja siguin o no propietàries d'aquest. A aquests efectes té la consideració de propietari de la construcció, instal·lació o obra qui suporti les despeses o el cost de la seva realització. Es consideren subjectes passius substituïts del contribuent les persones que sol·licitin les corresponents llicències o facin les construccions, instal·lacions o obres, si no fossin els mateixos contribuents.

La base imposable de l'impost està constituïda pel cost real i efectiu de la construcció, instal·lació o obra. L'impost es merita en el moment d'iniciar-se la construcció, instal·lació o obra, encara que no s'hagi obtingut la corresponent llicència.

Quan s'atorga la llicència preceptiva es practica una liquidació provisional, i es determina la base imposable en funció del pressupost presentat pels interessats, sempre que aquest hagi estat visat pel col·legi oficial corresponent. Altrament, la base imposable serà determinada pel personal tècnic municipal, d'acord amb el cost estimat del projecte.

A la vista de les construccions, instal·lacions o obres efectivament fetes i del cost real efectiu, l'Ajuntament, mitjançant l'oportuna comprovació administrativa, modificarà, si escau, la base imposable, i practicarà la corresponent liquidació definitiva. Al subjecte passiu se li exigirà o reintegrarà la quantitat que correspongui.

L'Ajuntament de Riudellots de la Selva té establert aquest impost, i el regula mitjançant l'Ordenança fiscal número quatre, en vigor des de l'1 de gener del 1990.

Els drets liquidats en concepte d'ICIO, per construccions, instal·lacions o obres iniciades en el Polígon industrial Girona, durant el període 2000–2006 es mostren en el quadre següent:

Ajuntament de Riudellots de la Selva	
Drets liquidats en concepte d'ICIO de construccions, instal·lacions o obres iniciades en el Polígon industrial Girona. Exercicis 2000-2006	
Any	Drets liquidats
2000	43.724,98
2001	68.770,95
2002	157.236,46
2003	50.172,80
2004	176.489,38
2005	21.334,21
2006	122.623,01
<b>Total</b>	<b>640.351,79</b>

Imports en euros.

Font: Ajuntament de Riudellots de la Selva.

Per al treball de fiscalització relatiu a la tributació per l'ICIO s'ha seleccionat una mostra de divuit liquidacions practicades per 363.398,37 €, corresponents a les llicències revisades, que suposa un 56,75% del total de drets reconeguts en concepte de l'esmentat impost.

A continuació s'exposen les incidències detectades en la revisió practicada:

- En una de les liquidacions practicades, expedient 6/2003, per Resolució de la Comissió de Govern de l'Ajuntament, va ser atorgada una bonificació equivalent al 100% de la quota a ingressar en concepte d'ICIO, 346,66 €. Aquesta bonificació va ser concedida atenent l'interès social i sense finalitat de lucre de l'empresa sol·licitant, i en reconeixement de la tasca integradora que duia a terme en relació amb el col·lectiu de persones amb disminució física o trastorns mentals.

La normativa aplicable, vigent en aquell moment disposava que, dins les ordenances fiscals es podien regular bonificacions sobre la quota de l'impost de fins al 95% a favor de les construccions, instal·lacions o obres declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies socials, culturals, historicoartístiques o de foment de l'ocupació; l'esmentada declaració corresponia que la fes el Ple de la Corporació.

Les ordenances fiscals de l'Ajuntament de Riudellots de la Selva, aplicables durant l'any 2003, no inclouen la possibilitat d'atorgar cap bonificació en relació amb aquest impost. No és fins a l'Acord de data 27 d'octubre del 2003 que es preveu l'atorgament de bonificacions de fins al 95% a partir de l'1 de gener del 2004.

- Les liquidacions practicades en concepte d'ICIO tenen caràcter provisional; la determinació de la quota a ingressar es calcula en el moment de l'atorgament de la corresponent llicència d'obres. Un cop finalitzades les obres, cal comprovar el seu valor real. En cas que aquest sigui superior al determinat com a base de la liquidació provisional, cal practicar la liquidació definitiva.

En cap dels expedients fiscalitzats corresponents a les llicències d'obres, s'ha pogut obtenir evidència que en finalitzar l'actuació objecte de la llicència s'hagin fet les comprovacions corresponents per determinar el valor real de les construccions, instal·lacions o obres. Tampoc hi ha constància de la pràctica de liquidacions definitives en concepte d'ICIO.

- D'acord amb la normativa aplicable en matèria de recaptació, el pagament dels deutes tributaris, en període voluntari, cal que es faci en els terminis fixats: liquidacions notificades entre els dies 1 i 15 de cada mes, fins al dia 5 del mes següent o al dia immediat hàbil posterior; liquidacions notificades entre els dies 16 i últim de cada mes, fins al dia 20 del mes següent o al dia immediat hàbil posterior.

Transcorreguts els terminis indicats, s'inicia el període executiu. A partir d'aquest moment els deutes tributaris pendents són exigibles amb aplicació d'un recàrrec, juntament amb els interessos de demora i les despeses del procediment.

De la revisió feta de les liquidacions en concepte d'ICIO seleccionades, s'ha comprovat que en set liquidacions, 7/2000, 9/2000, 11/2002, 20/2002, 27/2003, 35/2003, i 29/2005, les quotes a ingressar, per 57.288,65 €, han estat pagades fora del termini corresponent al període voluntari, sense que s'hagi aplicat cap recàrrec, ni meritat cap import en concepte d'interessos de demora i despeses del procediment.

En relació amb la gestió de l'ICIO, el Ple de l'Ajuntament de Riudellots de la Selva, en la sessió del dia 21 de gener de 2008, delegà a favor del Servei de gestió tributària del Consell Comarcal de la Selva les competències de gestió tributària relatives al procediment de comprovació limitada i les competències d'inspecció tributària, així com de les competències de recaptació de les liquidacions que se'n poguessin derivar.

El Pla de control tributari per a l'exercici 2008 i 2009 del municipi de Riudellots de la Selva, aprovats per resolucions de la Gerència del Consell Comarcal de la Selva, disposava que el Servei de gestió tributària del Consell Comarcal de la Selva efectuaria la comprovació limitada i la inspecció tributària del cost real i efectiu de les construccions, instal·lacions o obres de pressupost igual o superior a 50.000,00 € finalitzades a partir de l'any 2004. No es té constància de la realització de les esmentades comprovacions limitades i de les inspeccions tributàries.

### 2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

Al llarg del període 2000-2006, l'Ajuntament de Riudellots de la Selva, d'acord amb la documentació lliurada a aquesta Sindicatura de Comptes, va licitar i adjudicar un total de disset contractes –setze d'obres i un de subministrament– l'objecte dels quals s'exposa en el quadre següent:

Ajuntament de Riudellots de la Selva Contractes administratius licitats i adjudicats en el període 2000-2006			
Exercici	Objecte del contracte	Empresa adjudicatària	Import adjudicació
2000	Piscina municipal. 3a fase *	Busquets Sitjà, SA	228.985,61
	Adequació Plaça de l'Església	Construccions Fusté, SA	107.236,14
2001	Accés Veïnat Estació. 1a fase	Construccions Fusté, SA	47.744,40
	Remodelació Avinguda Països Catalans *	Xavier Alsina, SA	256.503,59
2002	Construcció edifici polivalent–nova Casa Consistorial. 1a fase *	Euritmia Construcciones, SA	1.219.235,82
	Dispensari mèdic *	Euritmia Construcciones, SA	61.718,97
	Construcció bar piscina municipal	Busquets Sitjà, SA	45.954,08
	Construcció accessos Polígon industrial: ramals laterals 5 i 7	Rover Alcisa, SA	90.151,82
2003	Nou centre transformador elèctric per connexió edifici polivalent	EMTE Girona, SA	51.088,28
	Edifici polivalent: acabats planta inferior *	Teyco, SL	405.340,95
2004	Mobiliari nova Casa Consistorial *	Codi Contract, SL	15.651,65
		Levesa, SA	15.651,65
		Miquel Margarit, SL	10.975,76
2005	Col·lector residuals i plujanes, sector Polingesa – Can Calvet *	Construccions Fusté, SA	109.444,00
2006	Pavimentació parcial del Polígon industrial	Agustí Masolives, SA	163.000,00
	Asfaltatge Camí Can Pujades	Aglomerats Girona, SA	217.195,81
	Rehabilitació edifici antic ajuntament	Obycall, SL	335.601,86
	Abastament d'aigua Veïnat de Can Sargatal	Proveïments d'Aigua, SA	32.104,60
	Extres planta baixa edifici polivalent *	Teyco, SL	107.952,81

Font: Ajuntament de Riudellots de la Selva.

\* Contractes inclosos en la mostra seleccionada.

Per al treball de fiscalització s'ha seleccionat una mostra de contractes administratius integrada per vuit expedients equivalent al 47,06% del total dels contractes adjudicats durant el període objecte de la fiscalització. La mostra equival al 69,35% de l'import total adjudicat. S'ha seleccionat aleatòriament un contracte de cadascun dels anys, excepte de l'any 2002, del qual s'han seleccionat dos contractes.

D'acord amb la revisió de la mostra seleccionada s'han detectat les incidències següents:

- L'expedient de contractació corresponent a l'any 2006, Extres planta baixa edifici polivalent, s'ha tramitat com una obra complementària de l'expedient de l'any 2005 Edifici polivalent: acabats planta inferior.

D'acord amb la normativa aplicable, no és correcte fer el tràmit com si es tractés d'una obra complementària, ja que l'import d'aquest expedient supera el 20% del preu de la contractació Edifici polivalent: acabats planta inferior.

- En tots els expedients de contractació fiscalitzats, el pagament del preu de les obres o dels subministraments s'ha fet en un termini superior als dos mesos següents a la data de l'expedició de les certificacions d'obres o dels corresponents documents que acrediten la realització total o parcial del contracte.
- En tots els expedients de contractació fiscalitzats, les diferents fases del procediment d'execució de la despesa –autorització, disposició, reconeixement de l'obligació, i pagament de l'obligació– s'han acumulat en un únic document comptable (document ADOP).

L'article 67 del Reial decret 500/1990 disposa que un mateix acte administratiu pot abraçar més d'una de les fases del procediment d'execució de la despesa. En la contractació administrativa, l'acumulació de fases no és possible perquè no existeix un únic acte administratiu.

### **3. CONCLUSIONS**

Un cop revisades, d'acord amb els objectius previstos, les llicències per obres majors iniciades en el Polígon industrial Girona, atorgades durant els exercicis 2000-2006, les liquidacions per l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres, i la contractació administrativa portada a terme pel municipi durant els exercicis 2000-2006, s'exposen les observacions que es detallen a continuació.

Com ja s'ha dit en l'apartat 1, Introducció a l'informe, l'abast d'aquesta revisió té un caràcter limitat i no correspon a una fiscalització completa, ja que s'ha centrat exclusivament en la revisió dels aspectes indicats, d'acord amb la documentació lliurada per l'Ajuntament de Riudellots de la Selva.

## **Observacions**

Tot seguit es presenten els aspectes més significatius que s'han posat de manifest en el treball de fiscalització, els quals s'haurien de tenir presents i esmenar, si escau, en la mesura en què encara no s'hagi fet.

### **1) Llicències d'obres**

- En la mostra analitzada no hi ha constància, un cop finalitzades les obres per a les quals es va atorgar la llicència, del tràmit de comprovació de l'actuació feta. La manca d'aquesta comprovació no permet conèixer si s'han complert els condicionaments imposats en l'atorgament de la llicència ni saber si les actuacions s'han executat en el termini previst. Així mateix, tampoc es té constància del valor de les obres executades.

### **2) Tributació per l'ICIO**

- En cap de les liquidacions per l'ICIO s'ha fet la liquidació definitiva, un cop acabada l'actuació objecte de gravamen.
- En aquelles liquidacions, les quotes a ingressar de les quals s'han cobrat fora del període voluntari, no s'ha aplicat cap recàrrec ni s'han meritat interessos de demora ni despeses de gestió.

### **3) Contractació administrativa**

- Un dels expedients de contractació administrativa revisats s'ha tramitat com una obra complementària d'una altra contractació, sense que això fos procedent.
- El pagament del preu dels contractes es fa en un termini superior als dos mesos fixats per la normativa aplicable.
- El registre comptable de les diferents fases de la despesa es fa incorrectament en un únic document.

## **4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS**

De conformitat amb la normativa vigent, el projecte del present Informe de fiscalització fou tramès, en data 23 de juliol del 2010, a l'Ajuntament de Riudellots de la Selva.

Un cop conegut el contingut de l'Informe, es transcriu a continuació la resposta de l'Ajuntament, rebuda a través d'un escrit seguit de les al·legacions signats per l'alcaldesa, amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 4090, del 12 d'agost del 2010.

SINDICATURA DE COMPTES  
DE CATALUNYA  
Avgda. Litoral, 12-14  
08005 - Barcelona

Benvolgut Senyor,

Em plau fer-li tramesa de l'escrit d'al·legacions de l'Ajuntament de Riudellots de la Selva, al Projecte d'Informe 9/2010-F de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Atentament,

[Signatura il·legible i segell de l'Ajuntament]

Montserrat Roura i Massaneda  
Alcaldessa

Riudellots de la Selva, 10 d'agost de 2010

**AL·LEGACIONS DE L'AJUNTAMENT DE RIUDELLOTS DE LA SELVA AL PROJECTE  
D'INFORME 9/2010-F DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA**

Na **MONTSERRAT ROURA i MASSANEDA**, Alcaldessa de l'Ajuntament de Riudellots de la Selva, amb domicili a la Plaça de l'Ajuntament núm. 1 i amb D.N.I. número 77.901.900-A, compareix davant vostre i, atentament,

**MANIFESTA,**

I.- Que el propassat dia 28 de juliol, va tenir entrada en aquest Ajuntament (Registre d'entrada número 3343), el Projecte d'informe 9/2010-F relatiu a l'Ajuntament de Riudellots de la Selva. Aspectes puntuals. Exercicis 2000-2006; atorgant-se a aquest Consistori un termini de 30 dies naturals, per a la presentació d'al·legacions.

II.- Que dins el termini conferit a l'efecte, la sotasignada Alcaldessa efectua les següents,

**AL·LEGACIONS:**

**PRIMERA.-** Dels aspectes més significatius que es varen posar de manifest en el treball de fiscalització dut a terme per la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i que consten recollits en el Projecte d'Informe 9/2010-F; manifestar al respecte, que l'origen dels mateixos, no fou altre que, la manca de personal del que disposava el Consistori, durant el període objecte de fiscalització, i que dificultava en gran mesura, la realització de tots els tràmits i gestions precisos, així com la tramitació dels diferents expedients, dins els terminis establerts a aquells efectes.

Durant els exercicis 2000-2005, aquest Consistori només disposava de tres persones contractades (Secretària-interventora, administratiu i auxiliar administratiu), per a realitzar les tasques pròpies d'un Ajuntament, com ara administratives, de Secretaria, intervenció, comptabilitat, etc.; nombre molt insuficient tenint en compte el volum de feina existent en aquell moment; circumstància que justificaria la manca de realització d'alguns tràmits de comprovació, una vegada finalitzats els corresponents expedients (per exemple, la manca de comprovació de les actuacions fetes, una vegada finalitzades les obres; manca de liquidació definitiva per l'ICIO; manca d'aplicació del recàrrec i interessos en les liquidacions; pagament del preu del contracte en un termini superior a dos mesos).

En qualsevol cas, a partir de l'exercici 2005 i fins a l'actualitat, aquest Ajuntament ha contractat més personal, als efectes del poder realitzar tots els tràmits i gestions precisos per a cada tipus d'expedient, dins els terminis legalment establerts a l'efecte, i garantir en conseqüència, el correcte desenvolupament i funcionament de l'activitat local.

**SEGONA.-** En el supòsit concret de la incidència detectada en l'expedient 6/2003, relatiu a la bonificació del 100% de la liquidació practicada en concepte d'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres (ICIO); es concedí, atenent l'interès social i sense ànim de lucre de l'empresa sol·licitant, i en reconeixement de la tasca integradora que duia a terme en relació al col·lectiu de persones amb disminució física o trastorns mentals.

I tal i com consta a l'Informe emès per la Sindicatura de Compte 9/2010-F, en data 27 d'octubre de 2003, s'acordà atorgar a partir del primer de gener de 2004, bonificacions de fins al 95% sobre la quota de l'impost sobre construccions, instal·lacions i obres.

**TERCERA.-** Amb anterioritat a l'actuació de fiscalització duta a terme per la Sindicatura de Comptes de la Generalitat, aquest Ajuntament, en disposar d'un nombre més elevat de personal que hi presta serveis, ha millorat considerablement la gestió i tramitació dels diferents expedients; comproment-se en qualsevol cas, a millorar en la mesura del possible, així com a tenir presents els aspectes més significatius posats de manifest a través de l'Informe 9/2010-F.

I en virtut del que s'ha exposat fins aquí,

**SOL·LICITO** de la Sindicatura de Compte de Catalunya, que tingui per presentat, en temps i forma, el present escrit d'al·legacions i, en els seus mèrits, tingui per formulades les manifestacions que en el mateix s'hi contenen.

A Riudellots de la Selva, 10 d'agost de 2010.

[Signatura il·legible]

---

Montserrat Roura i Massaneda  
Alcaldessa

## **5. COMENTARIS A LES AL·LEGACIONS**

Un cop analitzades les al·legacions fetes per l'Ajuntament al contingut del projecte d'informe, el text inicial de l'informe no s'ha alterat per entendre que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita a l'informe o perquè no es comparteixen els judicis exposats en aquelles.

Sindicatura de Comptes de Catalunya  
Av. Litoral, 12-14  
08005 Barcelona  
Tel. +34 93 270 11 61  
Fax +34 93 270 15 70  
[sindicatura@sindicatura.cat](mailto:sindicatura@sindicatura.cat)  
[www.sindicatura.cat](http://www.sindicatura.cat)

Elaboració del document PDF: novembre de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada  
d'aquest informe: B-44209-2010