

NOTA RESUM

Nota resum de l'informe 24/2022, relatiu al Departament d'Interior, despeses de personal del Cos de Mossos d'Esquadra, exercici 2018

Barcelona, 18 de gener de 2023

La Sindicatura de Comptes de Catalunya ha emès l'informe 24/2022, relatiu al Departament d'Interior, despeses de personal del Cos de Mossos d'Esquadra (CME), exercici 2018, en compliment del seu Programa anual d'activitats.

L'informe, presentat per la síndica Llum Rodríguez com a ponent, va ser aprovat pel Ple de la Sindicatura en la sessió del 13 de desembre del 2022.

L'objecte del treball és la fiscalització limitada dels aspectes legals i econòmics relacionats amb les despeses de personal i amb les indemnitzacions per raó del servei del CME, registrades, respectivament, en el capítol 1, Remuneracions del personal, i en el capítol 2, Despeses de béns corrents i serveis, del pressupost de despesa del Departament d'Interior.

El Cos de Mossos d'Esquadra està regulat en la Llei 10/1994, de l'11 de juliol, de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra; d'acord amb aquesta llei, el Departament d'Interior és l'òrgan responsable de la política de seguretat ciutadana. El CME s'enquadra en la Direcció General de la Policia del Departament d'Interior, a la qual li corresponen les funcions de comandament, direcció i inspecció del CME, sota la direcció i supervisió de les autoritats superiors.

En l'exercici 2018, el total d'efectius del CME era de 17.360 persones. Les obligacions reconegudes en concepte de remuneracions del personal van ser de 837,19 M€, i les indemnitzacions en concepte de dietes, locomocions i trasllats, de 4,07 M€.

Les observacions més significatives del treball de fiscalització, recollides en l'apartat 3.1 de l'informe, són les següents:

- En la creació de les places que tenen com a sistema de provisió la lliure designació no es va justificar que s'utilitzés aquesta forma de provisió del lloc de treball per la naturalesa de les funcions assignades, per assegurar que es tractava de llocs de caràcter directiu, d'especial responsabilitat o de confiança.
- L'oferta parcial d'ocupació pública de la Generalitat per a l'any 2017 aprovada per l'Acord GOV/48/2017, del 18 d'abril, i la convocatòria, amb número de registre 046/17, no es van acompanyar de l'informe preceptiu de la Intervenció i l'oferta pública només va incloure

5 places de la categoria de facultatiu de l'escala de suport del personal del CME mentre que hi havia 44 places ocupades per interins, fet que incomplia la normativa, que estableix que totes les places ocupades per interins s'han d'incloure en les ofertes públiques. Un total de 3.500 places incorporades en aquesta oferta pública estaven previstes en l'Acord de Govern del 27 de desembre del 2016, sense que aquest Acord constitueixi un instrument jurídic adequat per substituir el requisit d'aprovació i publicació d'una oferta pública d'ocupació, exigint per l'article 20 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per al 2016.

- Les adscripcions provisionals, els encàrrecs de funcions i les comissions de servei superaven en molts casos la durada màxima establerta per la normativa per a aquestes situacions administratives.
- Diversos llocs de treball de la mostra analitzada, alguns dels quals de la categoria de comissari, es van proveir mitjançant encàrrecs de funcions quan d'acord amb la normativa s'haurien d'haver proveït mitjançant el sistema de lliure designació, amb la corresponent convocatòria pública. El Departament d'Interior no va facilitar la motivació d'urgència signada per l'òrgan competent, requisit establert per proveir els llocs de treball mitjançant l'encàrrec de funcions.
- Durant l'exercici 2018 es van proveir llocs de treball mitjançant comissions de servei sense motivar de manera suficient la necessitat del servei ni justificar l'excepcionalitat de la situació i, per tant, es va incomplir amb la normativa aplicable.
- El complement de nocturnitat abonat com a retribució complementària, per 8,42 M€ l'any 2018, forma part de l'horari normal dels funcionaris del CME, per la qual cosa s'hauria d'integrar en el complement específic del lloc de treball.
- Els preus unitaris aplicats a les hores extraordinàries realitzades per totes les categories del personal del CME no estaven aprovats, motiu pel qual la Sindicatura no ha pogut validar que l'import aplicat estigués aprovat per l'òrgan competent i que fos el que corresponia d'acord amb la seva aprovació. A més, el 40,9% de la despesa d'hores extraordinàries liquidada en el pressupost de l'exercici 2018 corresponia a hores realitzades l'exercici 2017, per tant hi havia un decalatge important en el temps de pagament, contràriament al que estableix la normativa aplicable, que preveia un màxim de dos mesos per efectuar-ne l'abonament.
- El premi de vinculació liquidat en la nòmina del juny, per un import global l'any 2018 d'1,6 M€, és un tipus de retribució que no té empara legal, ja que és un concepte que retribueix l'antiguitat al marge de la normativa aplicable.
- La compensació indemnitzatòria especial d'un total de 2,2 M€ l'any 2018 era una retribució i no una indemnització per raó de servei d'acord amb la seva naturalesa jurídica, ja que la seva finalitat era la de retribuir el treball en cap de setmana. D'altra banda, aquesta compensació indemnitzatòria especial actualitzava l'import del factor de treball en festius que ja estava establert en el complement específic.

- No s'ha realitzat el desplegament normatiu necessari per regular l'acreditació periòdica de disponibilitat de les capacitats requerides per complir amb eficàcia les funcions que tenen assignades els funcionaris membres del CME, tal com estableix la normativa de provisió dels llocs del CME.

Finalment, l'informe inclou un total d'onze recomanacions que, a parer de la Sindicatura, contribuirien a millorar alguns dels aspectes assenyalats en les observacions. Destaca, en primer lloc, la que insta el Departament d'Interior a impulsar mesures per afavorir la incorporació de dones en càrrecs de comandament al CME, amb l'objectiu de complir amb el principi d'igualtat efectiva entre dones i homes recollit en la normativa.

Aquesta nota resum té efectes merament informatius.
L'informe es pot consultar a www.sindicatura.cat.