

INFORME 38/2009

COMPLIMENT
DEL RETIMENT
DELS COMPTES DE
LES ENTITATS DE
L'ÀMBIT SANITARI
PÚBLIC
EXERCICI 2008

INFORME 38/2009

**COMPLIMENT
DEL RETIMENT
DELS COMPTES DE
LES ENTITATS DE
L'ÀMBIT SANITARI
PÚBLIC
EXERCICI 2008**

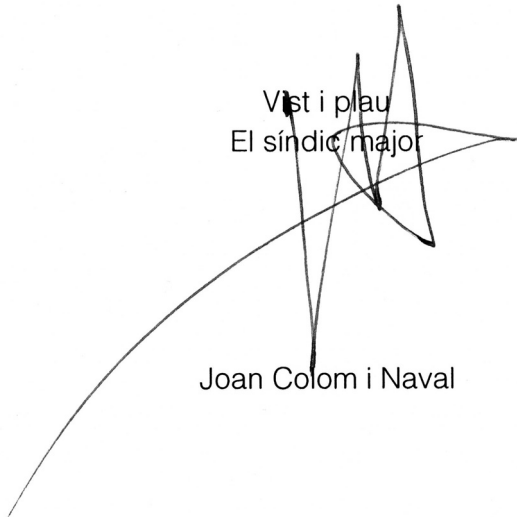
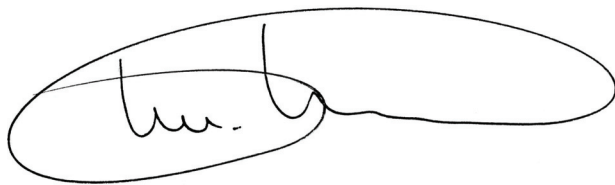
MONTSERRAT VENDRELL i TORNABELL, secretària general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 2 de desembre de 2009, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l'Excm. Sr. Joan Colom i Naval, amb l'assistència dels síndics Sr. Alexandre Pedrós i Abelló, Sr. Jordi Pons i Novell, Sr. Enric Genescà i Garrigosa, Sr. Agustí Colom i Cabau, Sr. Ernest Sena i Calabuig, i Sr. Jaume Amat i Reyeró, actuant-hi com a secretària la secretària general de la Sindicatura, Sra. Montserrat Vendrell i Tornabell, i com a ponent el síndic Sr. Agustí Colom i Cabau, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 38/2009, relatiu al compliment del retiment dels comptes de les entitats de l'àmbit sanitari públic, exercici 2008, amb el vot particular en contra del síndic Sr. Ernest Sena i Calabuig, el qual consta al final de l'informe.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 12 de gener de 2010



Vist i plau
El síndic major

Joan Colom i Naval

ÍNDEX

1.	INTRODUCCIÓ	7
1.1.	OBJECTE I ABAST	7
1.2.	METODOLOGIA I LIMITACIONS	7
1.3.	NORMATIVA.....	7
2.	TREBALL REALITZAT	8
2.1.	CENS D'ENTITATS	8
2.2.	RETIMENT DELS COMPTES	9
2.3.	COMPLIMENT DEL RETIMENT DELS COMPTES	11
3.	CONCLUSIONS	13
3.1.	OBSERVACIONS	13
3.2.	RECOMANACIONS	14
4.	ANNEX	15
5.	VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. ERNEST SENA I CALABUIG.....	18

1. INTRODUCCIÓ

La Sindicatura de Comptes, com a òrgan de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet el present informe arran de les funcions que li són encomanades en l'article 2 de la Llei 6/1984, del 5 de març, de la Sindicatura de Comptes, modificada per la Llei 15/1994, del 4 de juliol, la Llei 7/2002, del 25 d'abril i la Llei 7/2004, del 16 de juliol.

Aquesta fiscalització ha tingut l'origen en la iniciativa de la Sindicatura de Comptes, d'acord amb l'article 2.1 de les seves Normes de règim interior, i en execució del Programa anual d'activitats per a l'any 2009, aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes en la sessió del dia 18 de novembre de 2008.

1.1. OBJECTE I ABAST

L'objecte d'aquest informe ha estat verificar el compliment del retiment dels comptes anuals corresponents a l'exercici 2008 per part de les entitats que conformen l'àmbit sanitari públic i que d'acord amb la normativa vigent estan obligades retre'ls.

1.2. METODOLOGIA I LIMITACIONS

El treball realitzat es limita a efectuar el control del compliment del retiment dels comptes a la Sindicatura de Comptes per part de les entitats obligades a retre'ls. No s'han fiscalitzat els comptes retuts. En els corresponents treballs de fiscalització i en l'anàlisi dels Comptes generals de la Generalitat de Catalunya i de les Corporacions locals, respectivament, és on la Sindicatura de Comptes fiscalitza o analitza els comptes objecte del retiment. En aquest sentit, entitats objecte del present informe de compliment han estat fiscalitzades per la Sindicatura en els darrers exercicis de forma completa o en aspectes concrets, com per exemple en l'àrea de contractació.

1.3. NORMATIVA

En relació al retiment de comptes, la principal normativa d'aplicació és la següent:

- Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya.
- Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

2. TREBALL REALITZAT

L'exercici 2008, la Sindicatura de Comptes va iniciar l'elaboració d'un informe específic de retiment de comptes de les entitats que conformen l'àmbit sanitari públic (informe 26/2008). En aquell informe s'indicava la voluntat de donar-li una continuïtat anual, que es confirma, doncs, amb aquest informe en què es verifica el compliment del retiment de comptes corresponents a l'any 2008.

2.1. CENS D'ENTITATS

El sector sanitari a Catalunya es caracteritza, entre altres aspectes, per l'important nombre d'entitats i per la variada tipologia d'ens que el conformen. El treball de verificació de compliment del retiment de comptes s'ha realitzat sobre el cens d'entitats i ens que, d'acord amb la normativa vigent, estaven obligats a retre els comptes de l'exercici 2008 a la Sindicatura de Comptes, i que a 1 de gener de 2008 recollia un total de cent set entitats i ens (vegeu annex).

Així, en relació amb el cens d'entitats que figurava en l'informe anterior de la Sindicatura s'hi han incorporat setze entitats. La incorporació d'aquestes entitats en el cens de la Sindicatura no pressuposa que hagin estat constituïdes recentment, ja que la major part tenen una trajectòria temporal significativa. La incorporació al cens, excepte per als casos de recent constitució, obeeix als canvis haguts en la naturalesa de l'entitat o d'aquella de què depenen –com en el cas de l'Hospital Clínic i Provincial de Barcelona i les entitats dependents que l'any 2008 han entrat a formar part del perímetre de la Generalitat de Catalunya– o, en altres casos, ha estat el resultat de la revisió del cens de la Sindicatura.

Amb les noves incorporacions, el cens de la Sindicatura de les entitats i ens de l'àmbit sanitari públic, tant autonòmic com local, recull l'existència, a més del Servei Català de la Salut, l'Institut Català de la Salut i el Servei Aranès de la Salut, Hospital Clínic i Provincial de Barcelona de vuit entitats autònomes administratives, vuit entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i altres ens públics, trenta societats mercantils, vint-i-dos consorcis i trenta-cinc fundacions.

Quadre 1. Entitats que han estat donades d'alta al Cens d'entitats de la Sindicatura de Comptes

Hospital Clínic i Provincial de Barcelona*

Entitats autònomes administratives:

Agència de Protecció de la Salut

Societats mercantils:

Coordinació Terciarisme, AIE

Barnaclínic, SA

Gesclínic, SA

Sabadell Gent Gran Centre de Serveis, SA

Consortis:

Consorti d'Atenció Primària de Salut de l'Eixample (CAPSE)

Consorti de Gestió, Corporació Sanitària

Consorti de Serveis Bàsics de Salut

Consorti per l'Atenció Social i la Dependència

Fundacions:

Fundació Clínic per a la Recerca Biomèdica

Fundació Institut Català de Farmacologia

Fundació Privada Centre de Medicina Regenerativa de Barcelona

Fundació Privada de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau

Fundació Privada Hospital Transfronterer de la Cerdanya

Fundació Privada Transplant Services Foundation

* Hospital Clínic i Provincial de Barcelona és una entitat pública traspasada a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 1267/2007.

2.2. RETIMENT DELS COMPTES

El retiment dels comptes de les entitats públiques constitueix el primer pas de la responsabilització i explicació dels gestors públics davant de la ciutadania i els seus representants electes, de la utilització dels recursos públics. Els processos de decisió democràtica exigeixen disposar de la informació necessària i del coneixement suficient sobre les distintes actuacions realitzades. El retiment dels comptes, en aquest sentit, permet no sols tenir un coneixement de les fonts i les utilitzacions dels recursos públics, sinó que també possibilita poder contrastar els pressupostos inicials amb les liquidacions pressupostàries, el que es va dir que es faria i es va habilitar per fer i el que realment s'ha fet.

Retre els comptes constitueix, per tant, un exercici de transparència fonamental que per una banda possibilita l'exercici de control i fiscalització per part de les institucions competents, entre les quals hi ha els òrgans de control extern, i per l'altra, sovint constitueix un

mecanisme que contribueix decididament a evitar que es produeixin comportaments inadequats.

En aquest sentit, d'acord amb l'article 71.4 de la Llei de finances públiques de Catalunya, en la seva redacció donada per l'article 18.7 de la Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives,¹ (ha de ser nota 1. A partir d'aquí canviaran les següents) les entitats enunciades en l'esmentat article en les quals participa la Generalitat estan obligades a trametre a la Sindicatura de Comptes de Catalunya la liquidació del pressupost, els comptes anuals i la memòria de gestió. Per tant, el retiment dels comptes, d'acord amb l'anterior precepte, es produeix per la simple participació de l'Administració de la Generalitat, independentment del percentatge de participació, idea que reforça la vinculació entre l'ús de recursos públics i el retiment de comptes.

Per la seva part, les entitats locals estan obligades a retre a les entitats de control extern² el Compte general integrat pels comptes de l'entitat, els dels organismes autònoms i els de les societats mercantils de capital íntegrament propietat de l'entitat. A més, en l'àmbit local la subjecció al règim de comptabilitat pública obliga a retre comptes a l'òrgan de control extern³. Aquest fet, tanmateix, limita la tipologia d'entitats obligades a retre els comptes als òrgans de control extern, ja que entitats com les societats mercantils participades no majoritàriament o fundacions de caràcter públic segueixen preceptivament comptabilitats no públiques i, per tant, d'acord amb la normativa vigent, no tenen l'obligació de retre els comptes als òrgans de control extern. Òbviament, el fet que no es retin els comptes no significa que els comptes d'aquestes entitats no siguin susceptibles de ser fiscalitzats per la Sindicatura de Comptes si aquesta ho determina. La fiscalització de les entitats es realitza a partir de consideracions de titularitat pública, d'acord amb el que estableix la normativa que regula les actuacions de la Sindicatura de Comptes en aquest aspecte.

1. L'article 18.7 de la Llei 7/2004, del 16 de juliol, de mesures fiscals i administratives, afegeix els apartats del 4 al 8 a la redacció del Decret legislatiu 3/2002, del 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya. En concret l'article 71.4 diu: "Les entitats autònomes de tipus comercial, industrial i financer; les empreses públiques, tant si estan constituïdes en forma de societat anònima com si no ho estan; les universitats públiques finançades per la Generalitat, i els patronats i els consorcis en els quals participa la Generalitat han de trametre a la Intervenció General de la Generalitat i a la Sindicatura de Comptes de Catalunya abans del 30 d'abril la liquidació del pressupost, els comptes anuals i la memòria de gestió de l'exercici anterior, i també han de trametre la mateixa documentació referida a les empreses en què participen".

2. Articles 209 i 212 del Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

3. Article 201 del Reial decret legislatiu 2/2004, del 5 març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

2.3. COMPLIMENT DEL RETIMENT DELS COMPTES

El treball de verificació de compliment del retiment dels comptes s'ha realitzat sobre el cens d'entitats i ens de què disposa la Sindicatura i que a 1 de gener de 2008 recollia un total de cent set entitats que, d'acord amb la normativa vigent, estaven obligades a retre els comptes de l'exercici 2008 a la Sindicatura de Comptes.

Pel que fa al compliment en el retiment dels comptes, tant de les entitats participades per la Generalitat com de les entitats locals que reten els comptes a través dels respectius comptes generals, s'ha verificat l'efectiva presentació d'aquests a la Sindicatura de Comptes. Per a les entitats i ens que han retut els comptes de forma directa a la Sindicatura de Comptes, el control s'ha efectuat sobre la presentació dels comptes abans del tancament d'aquest informe a 13 de novembre de 2009.

En aquest informe la Sindicatura ha posat l'èmfasi en el compliment del retiment de comptes. Tanmateix, s'han analitzat els comptes retuts i s'ha verificat el compliment de terminis i el contingut dels comptes tramesos a la Sindicatura.

Del conjunt d'entitats que d'acord amb el cens de la Sindicatura haurien de trametre els comptes corresponents a l'exercici 2008 a la Sindicatura de Comptes, noranta-nou els han tramès, el que significa un percentatge del 92,5%, què millora el percentatge de retiment del 88,0% de l'exercici 2007.

Per tant, vuit entitats, a 13 de novembre de 2009, no havien retut els comptes corresponents a l'exercici 2008 a la Sindicatura de Comptes (quadre 2).

Quadre 2. Entitats que no han retut els comptes de l'exercici 2008 a la Sindicatura de Comptes

Agència de Salut Pública de Barcelona
Consorci de Castelldefels Agents de Salut (CASAP)
Fundació Privada Assistencial, Sanitària i Social (FASS) (Reus)
Fundació Privada per a la Recerca, Docència i Formació (Reus)
Gestió Pius Hospital de Valls, SAM
Hospital Comarcal d'Ampostà
Institut de Prestacions d'Assistència Mèdica al Personal (PAMEM)
Logaritme, Serveis Logístics, AIE

Retiment dins del termini establert

Sis entitats reten els comptes amb el Compte general de la Generalitat, i ho han fet dins del termini establert per aquest. Nou entitats de les participades per la Generalitat han tramès els comptes a la Sindicatura de Comptes dins el termini del 30 d'abril de 2009, establert en l'article 71.4 de la Llei de finances (quadre 3). La resta ho han fet amb posterioritat, d'aquestes, onze entitats van presentar els seus comptes amb anterioritat al 30 de juny i cinquanta-nou amb posterioritat a aquesta data.

Pel que fa a les catorze entitats de salut de caràcter local que han tramès els seus comptes a la Sindicatura ho han fet abans del 15 d'octubre, data límit fixada per al retiment del Compte general de les entitats locals.

Quadre 3. Entitats participades per la Generalitat que han retut els comptes amb anterioritat al 30 d'abril de 2009

Consorci Sanitari de l'Anoia
Consorci Sanitari de Mollet de Vallès
Consorci Sanitari Integral
Coordinació Terciarisme, AIE
Corporació Sanitària Parc Taulí
Empresa Assistència Integral Sanitària i Social, SA (AISSA)
Sabadell Gent Gran Centre de Serveis
Sanitat Integral del Baix Llobregat, SLU
UDIAT Centre Diagnòstic, SA

Comptes retuts

La Llei de finances públiques de Catalunya estableix en l'article 71.4 que les entitats participades per la Generalitat de Catalunya han de trametre a la Sindicatura de Comptes la liquidació del pressupost, els comptes anuals i la Memòria de gestió de l'exercici.

De la revisió de la documentació tramesa per les entitats objecte d'aquest informe, la totalitat de les entitats que han retut els comptes a la Sindicatura han tramès els comptes anuals i només en quatre casos no ha estat tramesa la Memòria de l'exercici. Pel que fa a la Liquidació del pressupost, el nivell de presentació ha estat desigual en el seu conjunt; destaca el baix retiment de les societats mercantils, ja que només un 26% han presentat la Liquidació del pressupost a la Sindicatura, i de les fundacions, que l'han presentat el 33% de les que han enviat els comptes.

3. CONCLUSIONS

El retiment dels comptes de les entitats públiques constitueix el primer pas de responsabilització i explicació dels gestors públics davant de la ciutadania i els seus representants electes, de la utilització dels recursos públics.

La Sindicatura emet, per segon any consecutiu, un informe de retiment de comptes de les entitats que conformen l'àmbit sanitari públic català. En aquest informe es posa l'èmfasi en el compliment del retiment dels comptes de les entitats participades per la Generalitat de Catalunya i les de l'àmbit local que, d'acord amb la normativa vigent, estaven obligades a retre els comptes de l'exercici 2008 a la Sindicatura de Comptes.

D'acord amb el cens d'entitats i ens de l'àmbit sanitari públic a Catalunya de què disposa la Sindicatura, un total de cent set entitats (vegeu annex) estaven obligades a retre els comptes de l'exercici 2008 a la Sindicatura de Comptes de Catalunya; d'aquestes, noranta-nou entitats els han retut, el que significa un percentatge del 92,5%, superior al percentatge de retiment de l'exercici anterior, que havia estat del 88,0%

3.1. OBSERVACIONS

En aquest apartat, s'inclouen les principals observacions que es desprenen del treball de fiscalització realitzat sobre el compliment del retiment dels comptes anuals de l'exercici 2008 per les entitats i ens de la sanitat pública catalana que estan obligats a retre'ls.

Retiment dels comptes a la Sindicatura de Comptes

El control del compliment del retiment de comptes de les entitats i ens de l'àmbit sanitari públic que estaven obligats a retre els comptes de l'exercici 2008 a la Sindicatura de Comptes mostra un notable grau de compliment. No obstant això, vuit entitats i ens no han retut els comptes, malgrat ser preceptiu, a la Sindicatura de Comptes (quadre 2).

Retiment dins del termini establert

El nivell de retiment dins del termini establert ha estat molt baix, a més de les sis entitats que trameten els comptes amb el Compte General de la Generalitat, només nou entitats de les participades per la Generalitat han tramès els comptes a la Sindicatura de Comptes dins el termini del 30 d'abril de 2009, establert en l'article 71.4 de la Llei de finances (quadre 3). La resta ho han fet amb posterioritat.

Pel que fa a catorze entitats de salut de caràcter local que han tramès els seus comptes a la Sindicatura, totes elles ho han efectuat abans del 15 d'octubre, data límit fixada per al retiment del Compte general de les entitats locals.

Comptes retuts

D'acord amb la Llei de finances públiques de Catalunya, les entitats participades per la Generalitat de Catalunya han de trametre a la Sindicatura de Comptes la liquidació del pressupost, els comptes anuals i la Memòria de gestió de l'exercici.

Les entitats que han retut els comptes a la Sindicatura han tramès en la seva totalitat els comptes anuals així com la Memòria, a excepció de quatre pel que fa a aquest darrer document. En canvi, la tramesa de la Liquidació del pressupost ha estat més desigual; destaca el baix nivell de presentació d'aquest document per part de les societats mercantils, 26%, i fundacions, 33%.

3.2. RECOMANACIONS

A més a més de les observacions anteriors, es fan dues recomanacions a fi de millorar, a parer de la Sindicatura, la normativa que regula l'obligació de retiment dels comptes de les entitats i ens a la Sindicatura de Comptes i que pretenen adequar els criteris normatius a l'ampliació del perímetre de les entitats que han de retre els comptes a la Sindicatura de Comptes, ja que existeix una àmplia gamma i tipologia d'entitats en l'àmbit públic.

Així, la normativa que regula l'obligació del retiment de comptes per part de les entitats participades per la Generalitat de Catalunya, article 71.4 de la Llei de finances públiques, segueix un criteri enumeratiu de la tipologia d'entitats, que amb el pas del temps sempre acaba per ser limitatiu, i a més assenyala de forma positiva que no sols aquestes entitats han de retre els comptes sinó també les empreses en què participen. Seria recomanable seguir criteris funcionals –pràctica més afí amb els criteris comunitaris– del tipus “qualsevol entitat participada per la Generalitat de Catalunya” ha de retre els comptes a la Sindicatura així com també ha de trametre la mateixa documentació referida a les “entitats en què participa”.

En aquest mateix sentit, en l'àmbit local s'haurien de promoure propostes normatives per tal que, seguint el criteri de l'article 71.4 de la Llei de finances públiques, i en el sentit de la recomanació anterior, qualsevol entitat o ens participat per les entitats locals estigui obligat a retre els comptes a la Sindicatura i també ho estiguin les entitats en què participa.

4. ANNEX

Entitats que han de retre comptes a la Sindicatura de Comptes. Exercici 2008

Servei Català de la Salut (SCS)
Institut Català de la Salut (ICS)
Servei Aranès de la Salut [Servici Aranès dera Salut]
Hospital Clínic i Provincial de Barcelona

Entitats autònomes administratives

Agència Catalana de Seguretat Alimentària (ACSA)
Agència de Protecció de la Salut
Agència de Salut Pública de Barcelona
Fundació Benèfica de l'Hospital Bernabé
Institut Català d'Avaluacions Mèdiques (ICAM)
Institut de Prestacions d'Assistència Mèdica al Personal Municipal (PAMEM)
Institut d'Estudis de la Salut (IES)
Institut Municipal d'Assistència Sanitària (IMAS)

Entitats de dret públic sotmeses a l'ordenament jurídic privat i altres ens públics

Agència d'Avaluació de Tecnologia i Recerca Mèdiques (AATRM)
Banc de Sang i Teixits (BST)
Gestió de Serveis Sanitaris (GSS)
Gestió i Prestació de Serveis de la Salut (GPSS)
Institut Català d'Oncologia (ICO)
Institut d'Assistència Sanitària (IAS)
Institut de Diagnòstic per la Imatge (IDI)
Parc Sanitari Pere Virgili

Societats mercantils

Aran Salut Serveis Assistencials Integrats, SL (societat unipersonal)
Aura Salut Pública i Serveis Sociosanitaris, SL
Badalona Serveis Assistencials, SA
Barnaclínic, SA
Centre Oftalmològic de Reus, SL
CHC Consultoria i Gestió, SA
CHC Vitae, SA
CHC, Tecnalia Salut, SL
Consorti de Prevenció i Salut Terrassa, SL
Consorti Hospitalari de Catalunya, SA
Coordinació Logística Sanitària, AIE

Coordinació Terciarisme, AIE
Empresa Assistència Integral Sanitària i Social, SA (AISSA)
Energètica d'Instal·lacions Sanitàries, SA (EISSA)
Gesclínic, SA
Gestió Comarcal Hospitalària, SA (GECOHSA)
Gestió Integral Sanitària i Assistencial, AIE
Gestió Pius Hospital de Valls, SAM
Gestió, Diagnòstic, Salut, SA
Grup d'Assistència Sanitària i Social, SA
Hospital Comarcal d'Ampostà, SAM
Hospital Universitari Sant Joan de Reus, SAM
Laboratori de Referència de Catalunya, SA
Logaritme, Serveis Logístics, AIE
Projectes Sanitaris i Socials, SA
Sabadell Gent Gran Centre de Serveis, SA
Sanitat Integral del Baix Llobregat, SL
Sistema d'Emergències Mèdiques, SA (SEM)
Transport e Emergències Sanitàries Val d'Aran, SL
UDIAT Centre Diagnòstic, SA

Consortis

Consorti d'Atenció Primària de Salut de l'Eixample
Consorti per l'Atenció Social i a la Dependència
Consorti Centre Recursos Prevenció de la Salut i el Medi Ambient (CRM)
Consorti de Castelldefels Agents de Salut (CASAP)
Consorti de Gestió, Corporació Sanitària
Consorti de Serveis Bàsics de Salut
Consorti de Serveis a les Persones de Vilanova i la Geltrú
Consorti Hospitalari de Catalunya
Consorti Hospitalari de Vic
Consorti Institut Català de Ciències Cardiovasculars (ICCC)
Consorti del Laboratori Intercomarcal de l'Alt Penedès, Anoia i el Garraf
Consorti Sanitari de Barcelona
Consorti Sanitari de l'Alt Penedès
Consorti Sanitari de l'Anoia
Consorti Sanitari de Mollet del Vallès
Consorti Sanitari de Terrassa
Consorti Sanitari del Maresme
Consorti Sanitari Integral
Consorti Sociosanitari de Viladecans
Consorti Sociosanitari de Vilafranca del Penedès
Corporació de Salut del Maresme i de la Selva
Corporació Sanitària Parc Taulí

Fundacions

Althaia, Xarxa Assistencial de Manresa, Fundació Privada
CHC Personalia Fundació Privada
Fundació Clínic per a la Recerca Biomèdica
Fundació de Gestió Sanitària de l'Hospital de Santa Creu i Sant Pau
Fundació Hospital de Viladecans per a la Recerca i la Docència
Fundació Institut Català de Farmacologia
Fundació Institut de Recerca de la SIDA - Caixa "IrsiCaixa"
Fundació Institut de Recerca de l'Hospital Universitari Vall d'Hebron
Fundació Institut d'Investigació en Ciències de la Salut Germans Trias i Pujol
Fundació Parc Taulí
Fundació Privada Centre de Medicina Regenerativa de Barcelona
Fundació Privada Assistencial, Sanitària i Social (FASS)
Fundació Privada Centre de Recerca en Epidemiologia Ambiental (CREAL)
Fundació Privada Centre de Recerca en Salut Internacional de Barcelona
Fundació Privada Hospital Transfronterer de la Cerdanya
Fundació privada de l'Hospital de la Santa Creu i Sant Pau
Fundació Privada de l'Hospital Universitari de Tarragona Joan XXIII
Fundació Privada Doctor Ferran
Fundació Privada Hospital de l'Esperit Sant
Fundació Privada Hospital de Mollet
Fundació Privada Institut de Medicina Predictiva i Personalitzada del Càncer
Fundació Privada Institut de Neurorehabilitació Guttmann
Fundació Privada Institut d'Investigació Biomèdica de Bellvitge (IDIBELL)
Fundació Privada Institut d'Investigació Biomèdica de Girona Doctor Josep Trueta
Fundació Privada Institut d'Investigació Oncològica de l'Hospital Universitari Vall d'Hebron (VHIO)
Fundació Privada Institut Guttmann
Fundació Privada per a la Recerca, Docència i Formació
Fundació Privada Transplant Services Foundation
Fundació Privada Ulls del Món
Fundació Sanitària d'Igualada. Fundació privada
Fundació Sant Hospital de la Seu d'Urgell
Fundació TIC Salut
Hospital Fundació Mossèn Miquel Costa
Institut d'Investigació i Recerca en Atenció Primària (IDIAP Jordi Gol)
IRB Lleida Fundació Privada Dr. Pifarré

5. VOT PARTICULAR DEL SÍNDIC SR. ERNEST SENA I CALABUIG

En l'aprovació del present informe pel Ple de la Sindicatura el 2 de desembre de 2009, el síndic Sr. Ernest Sena i Calabuig, d'acord amb el que preveu l'article 27 de les Normes de règim interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, va emetre el vot particular en relació amb la fonamentació de l'informe que figura a continuació.

Vot particular del síndic Ernest Sena i Calabuig en relació al Projecte d'Informe 42/2009-C sobre el compliment del retiment dels comptes de les entitats de l'àmbit sanitari públic, exercici 2008

El síndic Ernest Sena i Calabuig, d'acord amb l'article 27 de les Normes de Règim Interior de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, i a través d'aquest vot particular, i igual que ja ho va fer en l'exercici anterior i per gairebé les mateixes raons, manifesta la seua impossibilitat de donar suport a aquest Projecte d'informe amb el seu vot favorable, atès que:

- 1r. Com el mateix Projecte d'informe assenyala, totes les entitats autònomes de la Generalitat, les seues empreses públiques i els patronats i els consorcis en els quals participa, sense distinció del seu àmbit d'actuació (siga nacional, comarcal o local), han de trametre els comptes a la Sindicatura "abans del 30 d'abril" (article 71.4 del Decret legislatiu 3/2002, Llei de finances públiques de Catalunya).

Per tant, la Sindicatura de Comptes, que no té potestat per modificar aquesta norma, no pot considerar que es compleix amb l'obligació legal establerta quan es trameten els comptes després d'aquest termini i fins i tot amb quasi sis mesos i mig de retard, el 13 de novembre (perquè el 13 ara i no el 15 com l'any anterior?; quina raó pot avalar qualsevol d'aquestes dates, que no siga la discrecionalitat?).

- 2n. Igualment, el retiment dels comptes implica la tramesa de "la liquidació del pressupost, els comptes anuals i la memòria de gestió de l'exercici anterior", així com idèntica documentació referida a les empreses participades.

Tampoc en aquest aspecte la Sindicatura té competència per modificar la norma i, per tant, no pot concloure que es compleix amb l'obligació legal establerta quan en la tramesa hi manca qualsevol d'aquests documents.

- 3r. El Projecte d'informe no explicita de forma clara el nombre exacte d'entitats que efectivament han complert l'obligació de trametre els comptes a la Sindicatura en temps i forma.

Tanmateix, afirma el Projecte d'informe que "el control del compliment del retiment de comptes... mostra un notable grau de compliment" (92'5%) quan, en realitat, i segons dades del mateix Projecte d'informe, només el 8'4% de les

entitats han complert en temps i no explicita, i resulta difícil de calcular, quantes ho han fet en forma, aportant-hi tota la documentació requerida per la llei.

- 4t. El síndic que subscriu considera, a més de tot allò expressat, que aquest procedir de la Sindicatura en res beneficia el compliment de l'obligació de retre comptes per part de les entitats relacionades, sinó que més aviat pot desmotivar a totes aquelles entitats que compleixen i que, per tant, podrien deixar de fer-ho i mantenir en la mateixa actitud a aquelles que no compleixen.

Barcelona, 22 de desembre de 2009

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: febrer de 2010

Dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: B-9360-2010