

INFORME 26/2014

FUNDACIÓ
CARLES
PI I SUNYER
D'ESTUDIS
AUTONÒMICS
I LOCALS
EXERCICI 2012



SINDICATURA
DE COMPTES
DE CATALUNYA



INFORME 26/2014

FUNDACIÓ
CARLES
PI I SUNYER
D'ESTUDIS
AUTONÒMICS
I LOCALS
EXERCICI 2012

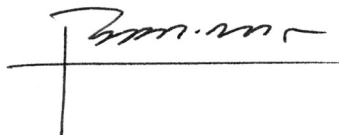
MANEL RODRÍGUEZ TIÓ, secretari general de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que a Barcelona, el dia 18 de novembre del 2014, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes, sota la presidència del síndic major, l. Sr. Jaume Amat i Reyeró, amb l'assistència dels síndics Sr. Andreu Morillas Antolín, Sr. Jordi Pons i Novell, H. Sr. Joan-Ignasi Puigdollers i Noblom, Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, Sra. Emma Balseiro Carreiras i Sr. Miquel Salazar Canalda, actuant-hi com a secretari el secretari general de la Sindicatura, Sr. Manel Rodríguez Tió, i com a ponent la síndica Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies, amb deliberació prèvia s'acorda aprovar l'informe de fiscalització 26/2014, relatiu a la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònomic i Locals, exercici 2012.

I, perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, signo aquest certificat, amb el vistiplau del síndic major.

Barcelona, 1 de desembre de 2014



Vist i plau
El síndic major



Jaume Amat i Reyeró

ÍNDEX

ABREVIACIONS.....	6
1. INTRODUCCIÓ	7
1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA	7
1.1.1. Objecte i abast.....	7
1.1.2. Metodologia i limitacions.....	7
1.2. FUNDACIÓ CARLES PI I SUNYER D'ESTUDIS AUTONÒMICS I LOCALS	8
1.2.1. Naturalesa i objectius.....	8
1.2.2. Òrgans de govern i directius.....	9
1.2.3. Activitat	11
1.2.4. Control i fiscalització	15
2. FISCALITZACIÓ	16
2.1. APROVACIÓ DELS COMPTES ANUALS I RETIMENT AL PROTECTORAT	16
2.2. COMPTES ANUALS.....	16
2.2.1. Balanç.....	16
2.2.2. Compte de resultats.....	24
2.2.3. Memòria dels comptes anuals	30
2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA	30
2.4. CONVENIS	31
3. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS	32
3.1. OBSERVACIONS.....	33
3.1.1. Control i fiscalització	33
3.1.2. Economicofinancera.....	33
3.1.3. Personal	34
3.1.4. Contractació.....	34
3.2. RECOMANACIONS	35
4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS	35
5. RESPOSTA A LES AL·LEGACIONS.....	43

ABREVIACIONS

AGAUR	Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca
BBVA	Banco Bilbao Vizcaya Argentaria
CCC	Llibre tercer del Codi civil de Catalunya, aprovat per la Llei 4/2008, del 24 d'abril, i modificat per la Llei 7/2012, del 9 de juliol
DGAL	Direcció General d'Administració Local
IIC	Instruccions internes de contractació
IVA	Impost sobre el valor afegit
TRLCSP	Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre

1. INTRODUCCIÓ

1.1. OBJECTE, ABAST I METODOLOGIA

1.1.1. Objecte i abast

La Sindicatura de Comptes de Catalunya, com a òrgan fiscalitzador de la gestió econòmica, financera i comptable del sector públic de Catalunya, emet aquest informe d'acord amb les funcions que li són encomanades per la Llei 18/2010, del 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes.

L'objecte d'aquest informe, inclòs en el Programa anual d'activitats de la Sindicatura, és la fiscalització de regularitat dels comptes anuals de l'exercici 2012 de la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals (d'ara endavant la Fundació).

Els comptes anuals de la Fundació per a l'exercici 2012 s'han presentat d'acord amb el que estableix el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, del 23 de desembre, del Departament de Justícia de la Generalitat de Catalunya, i inclouen els estats financers següents:

- Balanç de situació
- Compte de resultats
- Estat de canvis en el patrimoni net
- Memòria dels comptes anuals

Els objectius concrets de la fiscalització són els següents:

- Verificar que la informació i documentació comptable ha estat elaborada i es presenta conforme als principis i normes comptables que són d'aplicació.
- Verificar el compliment de la principal normativa que és d'aplicació a la Fundació, tant des del punt de vista comptable, fiscal i pressupostari com de funcionament, especialment en relació amb la contractació i els convenis.

1.1.2. Metodologia i limitacions

El treball de la fiscalització ha estat realitzat d'acord amb els principis i normes d'auditoria generalment acceptades; s'han realitzat totes les proves de compliment i substantives que s'han considerat necessàries per poder obtenir evidències que permetin manifestar les conclusions d'aquest informe, excepte per la limitació a l'abast que es detalla en el paràgraf següent.

La Sindicatura no ha pogut establir la naturalesa dels 805.656,73€ del Fons pendents d'aplicació, que forma part del Fons dotacional d'1.467.466,02€, ni establir si s'hauria de

classificar com a Fons dotacional o com a Excedents d'exercicis anteriors, ja que la Fundació no disposa de la documentació justificativa corresponent.

La Fundació sotmet els seus comptes anuals a una auditoria de comptes cada any des de l'exercici 2005. La Sindicatura ha tingut accés als treballs i proves que han realitzat els auditors externs per elaborar l'informe de l'exercici 2012 i ha fet les proves addicionals que ha estimat necessàries en relació amb determinades partides del Balanç i del Compte de resultats.

La data de finalització del treball de camp ha estat el juliol del 2014.

1.2. FUNDACIÓ CARLES PI I SUNYER D'ESTUDIS AUTONÒMICS I LOCALS

1.2.1. Naturalesa i objectius

La Fundació es va constituir el 29 d'abril de 1986 i va ser inscrita al Registre de fundacions de la Generalitat el 24 de febrer de 1988. Té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar i la seva durada es preveu indefinida.

A més dels fundadors privats amb caràcter exclusiu, també figuren com a atorgants en l'escriptura fundacional, amb posició assimilada a la dels fundadors, la Diputació de Barcelona i els ajuntaments de Barcelona, Girona i Lleida.

La dotació total segons l'escriptura de constitució va ser la que es mostra en el quadre següent:

Quadre 1. Dotació fundacional segons l'escriptura de constitució

Fundadors	Import de la dotació	%
Privats	7.212,15	2,0
Administració local:		
Diputació de Barcelona	150.253,03	41,5
Ajuntament de Barcelona	150.253,03	41,5
Ajuntament de Girona	18.030,36	5,0
Ajuntament de Lleida	36.060,72	10,0
Total Administració local	354.597,14	98,0
Total dotació	361.809,29	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de l'escriptura de constitució.

En l'exercici 2008 la Diputació de Barcelona va fer una aportació de 300.000€ com a capital fundacional, amb què el fons dotacional va quedar en 661.809,29€.

Segons els seus Estatuts, la finalitat de la Fundació és la promoció i el foment de l'estudi i investigació científica del principi i el dret a l'autonomia que les lleis vigents declaren i reconeixen a les nacionalitats, regions i entitats locals, des de la seva perspectiva jurídica, política, econòmica, social i cultural.

La Fundació combina el treball d'investigació intern amb encàrrecs de recerca externa a persones procedents de les diverses disciplines de les ciències socials, amb la voluntat de ser un punt de trobada per acadèmics i especialistes en l'anàlisi de l'Estat de les Autonomies i, en paral·lel, un centre d'estudis sobre la modernització, democratització i millora del govern local. Les activitats de la Fundació s'han de dur a terme principalment a Catalunya.

La Fundació es regeix per la voluntat dels seus fundadors, manifestada en l'escriptura de constitució i en el seus Estatuts, i per la Llei 4/2008, del 24 d'abril, del llibre tercer del Codi civil de Catalunya (CCC), relatiu a persones jurídiques.

El seu domicili és a Barcelona, en l'edifici anomenat Casa Golferichs. L'Ajuntament de Barcelona va cedir l'ús d'aquest edifici singular a la Fundació el 12 de setembre del 2002 per un període de deu anys. El setembre del 2012, l'Ajuntament en va autoritzar l'ocupació de manera provisional fins que s'aproves la nova cessió. El maig del 2014, aquesta cessió encara no s'ha realitzat.

La Fundació figura inscrita en el Registre de fundacions del Protectorat de la Generalitat de Catalunya (en endavant, el Protectorat).

1.2.2. Òrgans de govern i directius

Les fundacions, segons el CCC, són organitzacions sense ànim de lucre i amb personalitat jurídica privada. Segons l'article 8 dels Estatuts de la Fundació, el govern i l'administració de la Fundació corresponen al Patronat i al Consell Executiu. Aquests estan assistits per la Direcció, a la qual li correspon l'execució de les línies d'actuació aprovades per la Fundació.

El Patronat

Els Estatuts estableixen que el Patronat ha d'estar constituït per tres grups diferents de patrons: institucionals, vitalicis i temporals.

- Els patrons institucionals són les entitats fundadores.
- Els patrons vitalicis, amb un nombre màxim de quinze, són les persones físiques fundadores i les nomenades posteriorment amb tal condició, que només cessen en el seu càrrec per mort, incapacitat o renúncia.

- Els patrons temporals, amb un màxim de cinquanta, són elegits pel Patronat i exerceixen el càrrec per un període de quatre anys.

El Patronat designa, d'entre els seus membres, un president o presidenta i un vicepresident o vicepresidenta, a més dels membres del Consell Executiu.

Durant l'exercici 2012 el Patronat de la Fundació es va reunir tres vegades. Segons les actes de les sessions, la composició del Patronat era la següent:

Quadre 2. Composició del Patronat en l'exercici 2012

Tipus de patrons	Reunió del 29 de febrer del 2012	Reunions del 27 de juny i del 3 de desembre del 2012
Patrons institucionals: Ajuntament de Barcelona Diputació de Barcelona Ajuntament de Girona Ajuntament de Lleida	Jordi Casas Pallarès Josep M. Elorduy Vidal Maria Àngels Planas i Crous Josep Presseguer i Gené	Jordi Casas Pallarès Xavier Forcadell i Esteller Maria Àngels Planas i Crous Josep Presseguer i Gené
Patrons vitalicis: Socis fundadors	Àngel García Fontanet Josep Maria Bricall i Massip David Pérez Maynar	Àngel García Fontanet Josep Maria Bricall i Massip David Pérez Maynar
Patrons temporals: Federació de Municipis de Catalunya Ajuntament de Tarragona Àrea Metropolitana de Barcelona Institut Nacional d'Administració Pública (INAP) Generalitat de Catalunya, representada per la Direcció de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya Particulars	Manuel Bustos Garrido Pau Pérez Herrero Ramon Torra i Xicoy Ángel Manuel Moreno Molina Montserrat de Vehí i Torra Guerau Ruiz Pena Montserrat Ballarín Espuña Antoni Castells Oliveres Joan B. Isart i López Ernest Maragall i Mira Jaume Galofré i Crespi Enric Argullol i Morgades Francesc Caminal i Badia Ramón Mullerat i Balmaña Carles Pi i Sunyer Arguinbau Oriol Pi i Sunyer i Cuberta Eulàlia Vintró i Castells Joaquim Nadal i Farreres Ariadna Quer Pi i Sunyer	Manuel Bustos Garrido Pau Pérez Herrero Ramon Torra i Xicoy Manuel Arenilla Sáez Montserrat de Vehí i Torra Guerau Ruiz Pena Montserrat Ballarín Espuña Antoni Castells Oliveres Joan B. Isart i López Ernest Maragall i Mira Jaume Galofré i Crespi Enric Argullol i Morgades Francesc Caminal i Badia Ramón Mullerat i Balmaña - Oriol Pi i Sunyer i Cuberta Eulàlia Vintró i Castells Joaquim Nadal i Farreres Ariadna Quer Pi i Sunyer

Font: Elaboració pròpia a partir de la memòria dels comptes anuals del 2012.

Nota: Assistents segons actes del Patronat del 29 de febrer, del 27 de juny i del 3 de desembre del 2012.

El president del Patronat de la Fundació durant l'exercici 2012 va ser Àngel García Fontanet, patró vitalici, i el secretari Guerau Ruiz Pena, patró temporal.

Fins al 25 de gener del 2012, la vicepresidenta de la Fundació va ser Montserrat Ballarín Espuña. A partir d'aquesta data, ni es va renovar la vicepresidenta ni es va fer un nou nomenament.

El Ple del Patronat del 12 de desembre del 2012 va acordar que, a partir de l'exercici 2013, la Generalitat de Catalunya passés a ser patró institucional en comptes de patró temporal i va modificar, a tal efecte, l'article 11 del text estatutari.

El Consell Executiu

L'article 17 dels Estatuts estableix que el Patronat pot delegar part de les seves facultats en el Consell Executiu, format pel president o presidenta del Patronat, el vicepresident o vicepresidenta i tres vocals designats d'entre els membres del Patronat. El Consell Executiu s'ha de reunir, almenys, un cop al trimestre.

En l'exercici objecte de fiscalització, el Consell Executiu només va celebrar una sessió, la del 19 de desembre del 2012, amb la composició següent:

Quadre 3. Composició del Consell Executiu

Càrrec	Persona
President	Àngel García Fontanet
Vocals:	
Ajuntament de Barcelona	Jordi Casas i Pallarès
Diputació de Barcelona	Josep M. Elorduy Vidal
Generalitat de Catalunya	Montserrat de Vehí i Torra
Secretari	Guerau Ruiz Pena

Font: Acta del Consell Executiu.

Al Consell Executiu també hi va assistir el director acadèmic de la Fundació.

1.2.3. Activitat

Les activitats realitzades per la Fundació es poden dividir en dos grans grups: d'una banda, les activitats d'estudis, seminaris i publicacions sobre el món local i, d'una altra, les activitats de l'Arxiu Carles Pi i Sunyer.

Activitats d'estudis, seminaris i publicacions sobre el món local

Dins les activitats d'estudis, seminaris i publicacions sobre el món local, cal destacar les següents:

Observatori de Govern Local

L'Observatori de Govern Local és un instrument de recopilació d'informació sobre l'organització política i administrativa municipal, els ens instrumentals locals, les polítiques públiques, la prestació dels serveis municipals, els mecanismes d'informació i participació ciutadana, el pressupost municipal i la gestió tributària, i la distribució de les competències municipals, amb la finalitat de construir una base de dades de coneixement útil al servei de les institucions i del món acadèmic. El primer observatori es va fer l'exercici 2006, i al llarg del 2012 la Fundació va dur a terme el treball de camp de recollida de les dades econòmiques dels municipis de més de 500 habitants.

En l'exercici 2012 la Diputació de Lleida va concedir una subvenció de 10.000€ per atendre despeses de l'Observatori. Així mateix, el Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya li va adjudicar un contracte menor per 8.261,50€ sota el concepte Observatori de Govern Local: recull de dades dels municipis majors de 25.000 habitants.

Panels de polítiques públiques

Els panels de polítiques públiques són estudis que recullen i agreguen dades rellevants sobre les polítiques públiques en educació, gent gran, habitatge, salut i participació ciutadana dels ajuntaments de més de 10.000 habitants de Catalunya, que tenen com a objectiu principal la millora de la qualitat en el govern i la gestió dels assumptes locals. Durant l'exercici 2012, la Fundació va fer el treball de camp i va iniciar els treballs de tabulació dels resultats dels cinc panels següents:

- Panel de polítiques públiques locals d'educació, finançat amb 20.000€ mitjançant un conveni amb la Diputació de Barcelona i la Fundació Jaume Bofill.
- Panel de polítiques públiques locals de la gent gran del 2012, finançat amb un contracte de serveis de 8.475€ de l'Oficina de suport tècnic a l'autonomia personal i atenció a la dependència de la Diputació de Barcelona.
- Panel de polítiques públiques locals d'habitatges, finançat amb 10.000€ per un conveni de col·laboració amb els Serveis d'habitatge, urbanisme i activitats de la Diputació de Barcelona.

- Panel de polítiques públiques locals de salut pública, finançat amb un contracte de serveis de 8.475 € amb el Serveis de salut pública de la Diputació de Barcelona.
- Panel de polítiques públiques locals de participació ciutadana, finançat amb 9.600 € per un conveni amb l'Oficina de col·laboració ciutadana de la Diputació de Barcelona.

Estudi sobre el funcionament i les activitats dels consells comarcals

L'Estudi sobre el funcionament i les activitats dels consells comarcals és un projecte que té com a objectiu l'anàlisi transversal i la realització d'un mapa comparatiu dels serveis i les activitats dels consells comarcals, que es finança mitjançant un conveni de col·laboració signat amb la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis, de 24.000 €, a raó de 12.000 € per cadascuna de les entitats i per dos contractes menors de 12.711 € cadascun de la Direcció General d'Administració Local (DGAL), dependent del Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya.

Altres projectes

A més de les activitats esmentades, dins els estudis sobre el món local, cal destacar els següents:

- Enquesta als alcaldes per conèixer la seva opinió sobre el projecte de reforma de la Llei de bases del règim local.
- Estudis comparatius sobre competències i finançament de les grans ciutats a nivell internacional, a través de l'intercanvi d'informació entre elles, per desenvolupar una anàlisi comparada de la seva activitat financera real i crear una xarxa d'intercanvi d'informació entre totes les ciutats que participen en el projecte.
- Banc de les bones pràctiques: Servei impulsat per la Federació de Municipis de Catalunya, la Fundació i els ajuntaments de més de deu mil habitants de Catalunya que identifica i difon experiències innovadores de govern i gestió municipal. El Banc de les bones pràctiques disposa, des del 2011, d'un portal web i una publicació trimestral que s'edita en línia.
- Publicacions sobre el món local de diversos autors de reconegut prestigi a nivell internacional.

Arxiu Carles Pi i Sunyer

L'Arxiu Carles Pi i Sunyer, integrat com una àrea de recerca i documentació en la Fundació, està format pels materials escrits i gràfics que la família Pi i Sunyer va cedir en dipò-

sit a la institució en el moment de la seva constitució, el 1986: epistolari de Carles Pi i Sunyer; documentació sobre ERC i la Generalitat de Catalunya a l'exili; materials de la seva etapa com a conseller de Cultura (1937-1939), originals de l'obra política, assagística, poètica, teatral, etc. i els originals de les memòries, publicades parcialment en català i castellà.

Una part dels treballs de recerca duts a terme per la Fundació en els darrers anys s'han finançat amb subvencions (tres subvencions de 5.000€ cadascuna de l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca, i una subvenció de 34.637€ del Ministeri de la Presidència), i altres treballs s'han dut a terme mitjançant la col·laboració amb altres institucions, sense contraprestació econòmica entre les parts (com el conveni signat amb el Col·legi d'Advocats de Barcelona l'1 de març del 2010, o la col·laboració amb el Grup de d'Estudis de Literatura Catalana Contemporània de la Universitat Autònoma de Barcelona, amb el Centre d'Estudis sobre les Èpoques Franquista i Democràtica o amb la Universitat Oberta de Catalunya).

L'assignació de despeses realitzada per la Fundació a les diferents activitats que ha dut a terme en l'exercici 2012 es mostra en el quadre següent:

Quadre 4. Assignació de despeses per activitats

Concepte	Import	%
Activitats d'estudis, seminaris i publicacions sobre el món local:		
Observatori de Govern Local	110.876,90	20,0
Panels de polítiques públiques	78.426,82	14,1
Estudis sobre el funcionament dels consells comarcals	57.857,16	10,4
Banc de les bones pràctiques	6.617,97	1,2
Altres	8.871,08	1,6
Total activitats d'estudis, seminaris i publicacions	262.649,93	47,3
Arxiu Carles Pi i Sunyer	76.148,95	13,7
Despeses generals	216.357,72	39,0
Total despeses de l'exercici 2012	555.156,60	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Fundació.

Com es pot observar, l'Observatori de Govern Local esmerça el 20,0% de la despesa de la Fundació, els panells de polítiques públiques i dels estudis sobre el funcionament i les activitats dels consells comarcals, el 14,1% i el 10,4%, respectivament. L'activitat de l'Arxiu Carles Pi i Sunyer suposa el 13,7% de la despesa.

Els ingressos que ha obtingut la Fundació en l'any 2012, s'han distribuït de la manera següent:

Quadre 5. Distribució dels ingressos

Concepte	Import	%
Aportacions d'administracions públiques:		
De caràcter finalista	120.997,22	20,0
De caràcter no finalista:	446.019,25	73,9
Ajuntament de Barcelona	236.219,25	39,1
Diputació de Barcelona	199.800,00	33,1
Àrea Metropolitana de Barcelona	10.000	1,7
Total aportacions d'administracions públiques	567.016,47	93,9
Rendes dels béns de caràcter patrimonial de la Fundació	35.114,47	5,8
Altres ingressos	1.611,41	0,3
Total ingressos de l'exercici 2012	603.742,35	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la informació facilitada per la Fundació.

Com s'observa, el 93,9% dels ingressos de la Fundació provenen de les administracions públiques i, dins aquests, el 78,7% son aportacions de caràcter no finalista.

1.2.4. Control i fiscalització

D'acord amb el CCC, els comptes anuals de les fundacions s'han de sotmetre a auditoria externa i l'informe d'auditoria s'ha de presentar al Protectorat, sempre que concorrin almenys dues de les circumstàncies descrites en l'article 333-11. En el cas de la Fundació, concorren les dues circumstàncies següents:

- Almenys el 40% dels ingressos provenen de les administracions públiques per mitjà de subvencions, convenis o qualsevol tipus de contracte de prestació de serveis.
- Ha rebut ingressos de qualsevol tipus provinents de qualsevol administració pública per un valor superior a 60.000 € en el conjunt de l'exercici.

L'informe d'auditoria dels comptes de la Fundació de l'exercici 2012 l'ha realitzat l'empresa Activa Auditoria & Consultoria SLP, amb una opinió favorable i, juntament amb els comptes anuals del 2012, la Fundació els va enviar al Protectorat el 24 de juliol del 2013.

La disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, estableix que els ens locals amb una població superior a 50.000 habitants han de sotmetre a auditoria financera els comptes de les fundacions en què participen majoritàriament i no estiguin subjectes a intervenció prèvia, en els termes previstos en el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, del 5 de març. Aquesta auditoria financera ha de ser dirigida o supervisada per l'interventor o la interventora de l'ens local del qual en depèn cada fundació, i aprovada per l'òrgan de govern de l'esmentada entitat local. A més, s'ha de

publicar a la seu electrònica respectiva, s'ha de retre a la Sindicatura de Comptes i se n'ha de remetre una còpia al Departament de Governació i Relacions Institucionals i al Departament d'Economia i Coneixement.

Si no es tingués en compte la limitació a l'abast esmentada en l'apartat 1.1.2 i es considerés que totes les aportacions realitzades formen part del fons dotacional de la Fundació, s'extreu que el 31 de desembre del 2012, el 41,0% de la dotació correspondria a l'Ajuntament de Barcelona i el 40,9% a la Diputació de Barcelona (vegeu l'apartat 2.2.1.7). Atès que les dues administracions tindrien una participació gairebé paritària i que els òrgans de govern estan integrats per persones en representació tant de la Generalitat com de diferents ens locals, sense que hi hagi una prevalença rellevant de cap entitat (vegeu l'apartat 1.2.2), la Sindicatura no es pot pronunciar sobre quina és l'administració que té el control efectiu de la Fundació i que, per tant, hauria d'haver complert amb el que preveu la disposició addicional esmentada.

En l'Inventari d'entitats del sector públic local, de la Secretaria d'Estat de les Administracions Públiques del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, que inclou a la Fundació com un ens públic local, no hi consta tampoc l'entitat local que n'ha d'exercir el control.

D'altra banda, a efectes del Sistema Europeu de Comptes (SEC 95), la Fundació s'hauria de considerar com una unitat institucional pública no de mercat, a l'estar finançada quasi exclusivament per la Diputació de Barcelona i l'Ajuntament de Barcelona, i per tant, subjecte al compliment del principi d'estabilitat pressupostària, i formar part, com a ens dependent, de l'administració pública que n'exerceixi el control.

2. FISCALITZACIÓ

2.1. APROVACIÓ DELS COMPTES ANUALS I RETIMENT AL PROTECTORAT

Els comptes anuals de la Fundació de l'exercici 2012 van ser aprovats pel seu Patronat el 26 de juny del 2013. En data 24 de juliol del 2013, la Fundació va retre els comptes anuals del 2012 al Protectorat, donant compliment a allò que disposa l'article 333-9 del CCC, Aprovació i presentació dels comptes.

La Sindicatura va obtenir els comptes anuals dels exercicis 2011 i 2012 com a part de la informació sol·licitada a l'inici de la fiscalització.

2.2. COMPTES ANUALS

2.2.1. Balanç

El Balanç de la Fundació corresponent al 31 de desembre del 2011 i del 2012 és el següent:

Quadre 6. Balanç

ACTIU	31.12.2011	31.12.2012	PASSIU	31.12.2011	31.12.2012
A) ACTIU NO CORRENT	342.905,08	314.430,06	A) PATRIMONI NET	865.293,46	913.879,21
I. Immobilitzat intangible	2.522,85	0,00	A.1) FONS PROPIS	853.293,46	901.879,21
II. Immobilitzat material	26.297,38	21.314,02	I. Fons dotacional	1.467.466,02	1.467.466,02
III. Inversions immobiliàries	74.084,85	71.796,96	1. Fons dotacional	1.467.466,02	1.467.466,02
1. Terrenys i béns naturals	12.020,24	12.020,24	III. Excedents d'exercicis anteriors	(336.295,06)	(614.172,56)
2. Construccions	62.064,61	59.776,72	2. Excedents negatius d'exercicis anteriors	(336.295,06)	(614.172,56)
VI. Inversions financeres a llarg termini	240.000,00	221.319,08	V. Excedent de l'exercici (positiu o negatiu)	(277.877,50)	48.585,75
			A.2) SUBVENCIONS, DONACIONS I LLEGATS REBUTS	12.000,00	12.000,00
B) ACTIU CORRENT	593.954,58	640.818,91	C) PASSIU CORRENT	71.566,20	41.369,76
II. Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar	47.018,55	100.477,36	II. Deutes a curt termini	5,20	20,08
4. Altres deutors	40.002,97	84.221,37	3. Altres deutes a curt termini	5,20	20,08
7. Altres crèdits amb les administracions públiques	7.015,58	16.255,99	IV. Creditors per activitats i altres comptes a pagar	71.561,00	41.349,68
IV. Inversions financeres a curt termini	471.948,75	250.725,41	2. Creditors varis	23.474,37	4.590,29
4. Altres actius financers	471.948,75	250.725,41	3. Personal	16.618,45	9.783,93
VI. Efectiu i altres actius líquids equivalents	74.987,28	289.616,14	4. Deutes amb les administracions públiques	29.468,18	26.975,46
TOTAL ACTIU	936.859,66	955.248,97	TOTAL PASSIU	936.859,66	955.248,97

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals de la Fundació de l'exercici 2012.

2.2.1.1. Immobilitzat intangible

El detall de l'immobilitzat intangible de la Fundació, i dels moviments produïts durant l'exercici, és el següent:

Quadre 7. Immobilitzat intangible

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Dotació a l'amortització	Saldo el 31.12.2012
Aplicacions informàtiques	22.541,42	-	22.541,42
Amortització acumulada	(20.018,57)	(2.522,85)	(22.541,42)
Total immobilitzat intangible	2.522,85	(2.522,85)	-

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

Tal com mostra el quadre anterior, els béns són aplicacions informàtiques totalment amortitzades el 31 de desembre del 2012. L'amortització aplicada és lineal d'acord amb una vida útil estimada de tres anys.

2.2.1.2. *Immobilitzat material*

El detall de l'immobilitzat material de la Fundació, i dels moviments produïts durant l'exercici, és el següent:

Quadre 8. Immobilitzat material

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Dotació a l'amortització	Saldo el 31.12.2012
Maquinària d'oficina	5.385,92	-	5.385,92
Amortització acumulada	(5.385,92)	-	(5.385,92)
Maquinària	-	-	-
Mobiliari	85.013,14	-	85.013,14
Amortització acumulada	(67.671,11)	(3.200,62)	(70.871,73)
Mobiliari	17.342,03	(3.200,62)	14.141,41
Equips per a processos d'informació	95.338,17	-	95.338,17
Amortització acumulada	(86.382,82)	(1.782,74)	(88.165,56)
Equips per a processos d'informació	8.955,35	(1.782,74)	7.172,61
Total immobilitzat material	26.297,38	(4.983,36)	21.314,02

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

Els béns s'han valorat al cost d'adquisició. L'amortització aplicada és lineal d'acord amb una vida útil estimada de deu anys per la maquinària d'oficina i el mobiliari, i quatre anys pels equips informàtics.

2.2.1.3. *Inversions immobiliàries*

El detall de les inversions immobiliàries de la Fundació, i dels moviments produïts durant l'exercici, és el següent:

Quadre 9. Inversions immobiliàries

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Dotació a l'amortització	Saldo el 31.12.2012
Terrenys i edificacions	126.414,67	-	126.414,67
Amortització acumulada	(52.329,82)	(2.287,89)	(54.617,71)
Total inversions immobiliàries	74.084,85	(2.287,89)	71.796,96

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

La inversió correspon a una nau amb un terreny per valor de 114.394,43 € i 12.020,24 €, respectivament, que va ser comprada el 1989. L'amortització aplicada de la nau és lineal, d'acord amb una vida útil estimada de cinquanta anys.

El lloguer de la nau va generar uns ingressos de 22.264,24 € en el 2012 (vegeu l'apartat 2.2.2.2). Les despeses associades a aquest bé van ser la dotació a l'amortització de l'exercici; l'administrador de finques, 1.251,57 €; l'assegurança, 529,58 €, i reparacions per import de 1.090,00 €, que van deixar, per tant, un rendiment net a la Fundació de 17.105,20 €.

2.2.1.4. Inversions financeres a llarg i a curt termini

El detall i moviments produïts durant l'exercici de les inversions financeres a llarg i a curt termini de la Fundació és el següent:

Quadre 10. Detall de les inversions financeres

Dipòsits	Termini	Saldo el 31.12.2011	Altes	Baixes	Revalo- racions	Saldo el 31.12.2012
Dipòsits BBVA	2011-2014	240.000,00	-	(120.000,00)	1.109,04	121.109,04
Dipòsits BBVA	2012-2015	-	100.000,00	-	210,04	100.210,04
Total llarg termini		240.000,00	100.000,00	(120.000,00)	1.319,08	221.319,08
Dipòsits Caixa Catalunya	2011-2012	471.948,75	-	(471.948,75)	-	-
Dipòsits BBVA	2012-2013	-	250.000,00	-	725,41	250.725,41
Total curt termini		471.948,75	250.000,00	(471.948,75)	725,41	250.725,41
Total inversions financeres		711.948,75	350.000,00	(591.948,75)	2.044,49	472.044,49

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

Les revaloracions corresponen als interessos meritats i no cobrats el 31 de desembre del 2012.

Els ingressos financers registrats en el Compte de resultats en relació amb les inversions financeres en els exercicis 2011 i 2012 són de 14.825,65 € i de 12.850,23 €, respectivament (vegeu l'apartat 2.2.2.3).

2.2.1.5. Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar

El detall de l'epígraf Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar és el següent:

Quadre 11. Usuaris, patrocinadors i deutors de les activitats i altres comptes a cobrar

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Saldo el 31.12.2012
Usuaris	39.851,60	84.070,00
Dubtós cobrament	25.605,83	25.485,82
Deutors	151,37	151,37
Provisió insolvències	(25.605,83)	(25.485,82)
Total altres deutors	40.002,97	84.221,37
Hisenda pública. Impost de societats 2011	7.015,58	7.015,58
Hisenda pública. Impost de societats 2012	-	9.240,41
Total altres crèdits amb les administracions públiques	7.015,58	16.255,99
Total	47.018,55	100.477,36

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

El saldo d'Usuaris està format, fonamentalment, pels imports pendents de cobrament de la Generalitat de Catalunya, 40.377,76 € (vegeu l'apartat 2.2.2.1), la Diputació de Barcelona, 25.054,75 €; la Fundació Jaume Bofill, 10.000,00 €, i l'Agència de Gestió d'Ajuts Universitaris i de Recerca, 2.737,50 €. Aquest darrer import no es cobrarà a causa de la revocació parcial, segons una resolució del 8 de març del 2013, dels ajuts atorgats a la Fundació per a projectes d'abast local i comarcal.

El saldo de dubtós cobrament, provisionat en la seva totalitat, està format, principalment, per saldos amb una antiguitat de més de quinze anys.

Els imports d'Impost de societats corresponen a les retencions sobre els interessos i a les retencions practicades sobre el lloguer de la nau que es van cobrar l'exercici 2013.

2.2.1.6. Efectiu i altres actius líquids equivalents

El detall de l'efectiu i altres actius líquids equivalents de la Fundació és el següent:

Quadre 12. Efectiu i altres actius líquids equivalents

Entitat financera	Saldo el 31.12.2011	Saldo el 31.12.2012
Caixa	698,94	210,42
BBVA	54.534,13	255.581,47
Catalunya Caixa	19.164,89	33.301,17
La Caixa	589,32	523,08
Total	74.987,28	289.616,14

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

L'increment de la tresoreria de la Fundació el 31 de desembre del 2012 respecte del 2011 és degut a l'amortització de la inversió financera de 471.948,75 € de Catalunya Caixa, (vegeu l'apartat 2.2.1.4), el líquid resultat de la qual s'ingressà en el compte del BBVA.

2.2.1.7. Fons propis

El detall dels Fons propis és el següent:

Quadre 13. Fons propis

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Resultat de l'exercici	Traspàs a Fons propis	Saldo el 31.12.2012
Fons dotacional	1.467.466,02	-	-	1.467.466,02
Excedents d'exercicis anteriors	(336.295,06)	-	(277.877,50)	(614.172,56)
Excedent de l'exercici	(277.877,50)	48.585,75	277.877,50	48.585,75
Total	853.293,46	48.585,75	-	901.879,21

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

Nota: Els excedents són els resultats positius o (negatius).

El Fons dotacional està format pel Fons dotacional pròpiament dit, de 661.809,29 € (vegeu l'apartat 1.2.1) i un Fons pendent d'aplicació de 805.656,73 €. La composició d'aquest Fons pendent d'aplicació és la següent:

Quadre 14. Composició del Fons pendent d'aplicació

Entitat	Import aportació	Exercici
Ajuntament de Barcelona	150.253,03	1988
Diputació de Barcelona	150.253,03	1988
Corporació Metropolitana de Barcelona *	120.202,41	1988
Total 1988	420.708,47	
Corporació Metropolitana de Barcelona *	30.050,61	1989
Total 1989	30.050,61	
Ajuntament de Tarragona	12.020,24	1992
Total 1992	12.020,24	
Ajuntament de Tarragona	12.020,24	1993
Institut Nacional d'Administració Pública (INAP)	15.025,30	1993
Total 1993	27.045,54	
Aportació particular	300,51	1995
Institut Nacional d'Administració Pública (INAP)	15.025,30	1995
Ajuntament de Barcelona	53.159,49	1995
Total 1995	68.485,30	
Ajuntament de Barcelona	97.093,54	1996
Total 1996	97.093,54	
Ajuntament de Barcelona	150.253,03	1997
Total 1997	150.253,03	
Total	805.656,73	

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

* Ens supramunicipal creat el 1974, format per 26 municipis de la província de Barcelona, antic òrgan rector de l'Entitat Municipal Metropolitana de Barcelona, ja dissolt. Les seves competències i l'àmbit d'actuació els assumeix, el 2010, l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

La Fundació ha informat que, a causa de l'antiguitat dels assentaments comptables, no disposa d'informació sobre la naturalesa d'aquestes aportacions ni en guarda documentació justificativa, per la qual cosa la Sindicatura no ha pogut verificar la naturalesa d'aquest fons ni establir si s'hauria de classificar com a Fons dotacional o com a Excedents d'exercicis anteriors. En qualsevol cas, l'import global formaria part integrant dels Fons propis de la Fundació.

Tot i això, si s'haguessin tingut en compte totes les aportacions realitzades i el fons pendent d'aplicació s'hagués registrat íntegrament com a fons dotacional de la Fundació, el 31 de desembre del 2012 aquest tindria hauria tingut la distribució següent:

Quadre 15. Fons dotacional el 31 de desembre del 2012

Fundadors	Import de la dotació	Percentatge
Privats	7.512,66	0,5
Administracions públiques:		
Ajuntament de Barcelona	601.012,12	41,0
Diputació de Barcelona	600.506,06	40,9
Àrea Metropolitana de Barcelona	150.253,02	10,2
Ajuntament de Lleida	36.060,72	2,5
Institut Nacional d'Administració Pública (INAP)	30.050,60	2,1
Ajuntament de Tarragona	24.040,48	1,6
Ajuntament de Girona	18.030,36	1,2
Total administracions públiques	1.459.953,36	99,5
Total dotació	1.467.466,02	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir del Balanç de la Fundació.

Tot i que el volum de les pèrdues acumulades d'exercicis anteriors representa el 41,8% del Fons dotacional, a causa, fonamentalment, de la disminució de les aportacions i subvencions de les administracions públiques en els exercicis 2010 i 2011, l'esforç realitzat per la Fundació en l'ajustament de les seves actuacions i la reducció de les despeses ha suposat un benefici de 48.585,75€ en l'exercici 2012 (vegeu l'apartat 2.2.2).

2.2.1.8. Subvencions, donacions i llegats rebuts

El detall de les subvencions, donacions i llegats rebuts de la Fundació és el següent:

Quadre 16. Subvencions, donacions i llegats rebuts

Concepte	Saldo el 31.12.2011 i el 31.12.2012
Subvenció de Caixa Catalunya – Premi Carles Pi i Sunyer	6.000,00
Subvenció de l'Ajuntament de Barcelona – Seguretat ciutadana	6.000,00
Total	12.000,00

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

El saldo el formen dues subvencions de 6.000,00€ cadascuna, ingressades amb anterioritat a l'exercici 2003 i que, per causes diverses, les activitats subvencionades no s'han pogut portar a terme. Atesa l'antiguitat de les subvencions i que no se n'ha reclamat el retorn, aquests imports s'haurien de regularitzar i registrar en el Compte de resultats.

2.2.1.9. Creditors per activitats i altres comptes a pagar

El detall dels creditors per activitats i altres comptes a pagar és el següent:

Quadre 17. Creditors per activitats i altres comptes a pagar

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Saldo el 31.12.2012
Creditors varis	23.474,37	4.590,29
Remuneracions pendents de pagament	18.618,45	9.783,93
Deutes amb les administracions públiques	29.468,18	26.975,46
Total	71.561,00	41.349,68

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

El saldo de Creditors varis a finals de l'exercici 2012 va disminuir considerablement respecte de l'exercici anterior a causa, fonamentalment, de la contenció de la despesa de la Fundació durant el 2012.

Les remuneracions pendents de pagament corresponen a la provisió de les pagues extres. La disminució en el saldo és degut a la disminució de la plantilla en vuit persones en l'exercici 2012 (vegeu l'apartat 2.2.2.5).

Els deutes amb les administracions públiques corresponen a les retencions de l'Impost sobre la renda de les persones físiques del quart trimestre, 11.533,93€, a la liquidació de l'IVA, també, del quart trimestre, 7.920,81€ i a la liquidació del mes de desembre de la Seguretat Social, 7.520,73€.

2.2.2. Compte de resultats

El Compte de resultats el 31 de desembre del 2012 i del 2011, a efectes comparatius, és el següent:

Quadre 18. Compte de resultats

INGRESSOS/DESPESES	31.12.2011	% sobre ingressos	31.12.2012	% sobre ingressos
1. Ingressos per les activitats	551.109,49	100,0	567.882,32	100,0
a) Vendes i prestacions de serveis	26.878,80	4,9	46.626,07	8,2
f) Altres subvencions, donacions i llegats incorporats al resultat de l'exercici	524.230,69	95,1	521.256,25	91,8
5. Aprovisionaments	(28.106,74)	(5,1)	(19.713,03)	(3,5)
a) Consums i deteriorament d'existències	(10.839,24)	(2,0)	(6.166,03)	(1,1)
b) Treballs realitzats per altres entitats	(17.267,50)	(3,1)	(13.547,00)	(2,4)
6. Altres ingressos de les activitats	25.792,42	4,7	22.264,24	3,9
a) Ingressos per arrendaments	25.792,42	4,7	22.264,24	3,9
7. Despeses de personal	(609.690,35)	(110,6)	(375.253,10)	(66,1)
8. Altres despeses d'explotació	(216.853,42)	(39,3)	(150.135,24)	(26,4)
a) Serveis exteriors	(192.653,25)	(35,0)	(130.035,75)	(22,9)
<i>Arrendaments i canons</i>	<i>(11.883,37)</i>	<i>(2,2)</i>	<i>(12.410,85)</i>	<i>(2,2)</i>
<i>Reparació i conservació</i>	<i>(17.427,51)</i>	<i>(3,2)</i>	<i>(14.183,88)</i>	<i>(2,5)</i>
<i>Serveis professionals independents</i>	<i>(80.116,62)</i>	<i>(14,5)</i>	<i>(55.628,56)</i>	<i>(9,8)</i>
<i>Primes d'assegurances</i>	-	-	<i>(529,58)</i>	<i>(0,1)</i>
<i>Serveis bancaris</i>	<i>(920,89)</i>	<i>(0,2)</i>	<i>(892,70)</i>	<i>(0,2)</i>
<i>Publicitat, propaganda i relacions públiques</i>	<i>(44.319,99)</i>	<i>(8,0)</i>	<i>(3.679,81)</i>	<i>(0,6)</i>
<i>Subministraments</i>	<i>(15.896,01)</i>	<i>(2,9)</i>	<i>(19.569,65)</i>	<i>(3,4)</i>
<i>Altres serveis</i>	<i>(22.088,86)</i>	<i>(4,0)</i>	<i>(23.140,72)</i>	<i>(4,1)</i>
b) Tributs	(24.111,66)	(4,4)	(20.219,50)	(3,6)
c) Pèrdues, deteriorament i variació de provisions per operacions de l'activitat	(88,51)	0,0	120,01	0,0
9. Amortització de l'immobilitzat	(13.957,20)	(2,5)	(9.794,10)	(1,7)
13. Altres resultats	(49,00)	0,0	484,43	0,1
I. RESULTAT D'EXPLOTACIÓ	(291.754,80)	(52,9)	35.735,52	6,3
14. Ingressos financers	15.016,73	2,7	12.850,23	2,3
II. RESULTAT FINANCER	15.016,73	2,7	12.850,23	2,3
III. RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS	(276.738,07)	(50,2)	48.585,75	8,6
19. Impost sobre beneficis	(1.139,43)	(0,2)	-	-
IV. RESULTAT DE L'EXERCICI	(277.877,50)	(50,4)	48.585,75	8,6

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes facilitats per la Fundació.

El resultat de l'exercici 2012 va ser de 48.585,75€ enfront de les pèrdues de 277.877,50€ de l'exercici anterior. Com s'observa, els ingressos de l'exercici fiscalitzat són similars als de l'exercici 2011, al contrari que les despeses que han disminuït significativament, destacant la disminució de les despeses de personal i d'explotació, per l'esforç realitzat per la Fundació per ajustar la seva activitat al ingressos rebuts.

2.2.2.1. *Ingressos per les activitats*

Dins els ingressos per les activitats hi ha les vendes i prestacions de serveis i les subvencions, donacions i llegats incorporats al resultat de l'exercici, que es detallen a continuació:

Vendes i prestacions de serveis

El detall de les vendes i prestacions de serveis per l'any 2012 és el següent:

Quadre 19. Prestació de serveis

Ens públic	Concepte	Import
Direcció General d'Admin. Local	Consells comarcals i Observatori de Govern Local	33.685,22
Diputació de Barcelona	Elaboració del Panel de polítiques públiques de gent gran	8.475,00
Federació Catalana de Municipis i Associació Catalana de Municipis	Desenvolupament del projecte d'investigació sobre els consells comarcals	3.600,00
	Vendes de publicacions	865,85
Total		46.626,07

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

La DGAL va encarregar a la Fundació, en l'exercici 2012, els següents estudis, formalitzats mitjançant tres contractes menors:

- Els consells comarcals: Funcionament, estructura i activitats, 12.711,86€ sense IVA, adjudicat el 30 de juliol del 2012.
- El segon nivell català: Apropament sectorial, 12.711,86€ sense IVA, adjudicat el 28 d'agost del 2012.
- L'Observatori del Govern Local: Dades dels municipis de més de 25.000 habitants, 8.261,50€, adjudicat el 19 de novembre del 2012.

L'import total a cobrar derivat d'aquests contractes, 40.377,76€ amb IVA, està pendent de cobrament el 31 de desembre del 2013.

Altres subvencions, donacions i llegats incorporats al resultat de l'exercici

Durant l'exercici 2012 s'han registrat les següents aportacions i subvencions:

Quadre 20. Aportacions i subvencions

Ens públic	Concepte	Import	%
Aportacions:			
Ajuntament de Barcelona	Aportació 2012	236.219,25	45,4
Diputació de Barcelona	Aportació 2012	199.800,00	38,3
Àrea Metropolitana de Barcelona	Aportació 2012	10.000,00	1,9
Total aportacions		446.019,25	85,6
Subvencions:			
AGAUR	Subvenció estudi d'abast local	1.000,00	0,2
Ministeri de la Presidència	Subvenció per estudis	34.637,00	6,7
Diputació de Barcelona	Panel de polítiques públiques – Habitatge	10.000,00	1,9
Diputació de Barcelona	Panel de polítiques públiques – Participació ciutadana	9.600,00	1,8
Diputació de Barcelona	Panel de polítiques públiques – Educació	10.000,00	1,9
Fundació Jaume Bofill	Panel de polítiques públiques – Educació	10.000,00	1,9
Total subvencions		75.237,00	14,4
Total aportacions i subvencions		521.256,25	100,0

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

L'aportació de la Diputació de Barcelona, 199.800 €, va ser aprovada el 27 de gener del 2012, com a aportació ordinària per a l'exercici 2012 per col·laborar en el finançament de les despeses corrents de funcionament de la Fundació. Es va cobrar íntegrament en l'exercici 2012, en pagaments trimestrals.

L'aportació de l'Ajuntament de Barcelona, 236.219,25 €, va ser aprovada el 3 de desembre del 2012, també com a aportació genèrica per a les activitats de la Fundació per l'exercici 2012, i es va cobrar d'un sol cop, el desembre del 2012.

2.2.2.2. Altres ingressos de les activitats

Els Altres ingressos de les activitats corresponen als ingressos per l'arrendament d'una nau industrial que la Fundació té a Terrassa, mitjançant un contracte d'una durada de deu anys, fins al 2016. Els ingressos de l'any anterior van ser superiors a causa de la reducció de la renda que la Fundació va acordar amb l'arrendatari el 9 de març del 2012, justificada per la recessió econòmica.

2.2.2.3. Ingressos financers

Els ingressos financers de l'exercici 2012, 12.850,23 €, estan formats, fonamentalment, per 10.740,59 € d'interessos de dipòsits i 2.044,49 € d'interessos meritats i no cobrats el 31 de desembre del 2012.

2.2.2.4. Aprovisionaments

Les despeses per aprovisionaments són les següents:

Quadre 21. Aprovisionaments

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Saldo el 31.12.2012
Consums	10.839,24	6.166,03
Treballs realitzats per altres entitats	17.267,50	13.547,00
Total	28.106,74	19.713,03

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

Les despeses d'aprovisionaments de l'exercici del 2012 es van reduir respecte al 2011 en consonància a la disminució de l'activitat. Dins els consums s'inclouen les despeses de material d'oficina, fotocòpies i altres consums, mentre que pel que fa als treballs realitzats per altres entitats, la totalitat de la despesa correspon a una factura per la digitalització i indexació de les capçaleres diversos diaris i revistes històriques.

2.2.2.5. Despeses de personal

El detall de les despeses de personal pels anys 2011 i 2012 és el següent:

Quadre 22. Despeses de personal

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Saldo el 31.12.2012
Sous i salaris	477.292,19	302.030,08
Seguretat Social	126.625,57	70.823,12
Altres despeses socials	5.772,59	2.399,90
Total despeses de personal	609.690,35	375.253,10

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels Comptes anuals.

Les despeses de personal en l'exercici 2012 van ascendir a 375.253,10 €, molt inferiors als 609.690,35 € de l'exercici anterior. La disminució és deguda a la reducció del personal que va passar de vint treballadors a l'exercici 2011, a dotze en el 2012, amb el detall següent:

Quadre 23. Nombre d'empleats de la Fundació

Categoria	2011	2012
Director	1	-
Titulats de grau superior	17	11
Oficials	1	1
Auxiliar	1	-
Total	20	12

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir dels comptes anuals.

Pel que fa al director, el 29 de febrer del 2012, va finalitzar la relació laboral amb la Fundació causant baixa voluntària, atenent la situació econòmica de la Fundació.

La Fundació Bosch i Gimpera de la Universitat de Barcelona, d'acord amb el conveni de col·laboració signat l'1 de març del 2012, va assumir la direcció acadèmica de l'activitat científica, d'estudi, recerca i promoció de coneixement de la Fundació. Segons el conveni, aquesta direcció acadèmica és exercida per un professor de l'esmentada universitat i, com a contrapartida, la Fundació paga a la Fundació Bosch i Gimpera 18.000€ anuals, que es registra dins l'apartat de serveis exteriors (vegeu apartat 2.2.2.6).

La Fundació està subjecte al límit d'increment de la massa salarial que fixa l'article 22 de la Llei de pressupostos de l'Estat per al 2012. A més, el Reial decret llei 20/2012, de mesures per a l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat estableix, per a les fundacions públiques, la supressió de la paga extraordinària de nadal del 2012 als empleats amb unes retribucions, per jornada completa, superiors a 1,5 vegades el salari mínim interprofessional.

Les observacions a la fiscalització de les despeses de personal durant l'exercici 2012 són les següents:

- La Fundació ha pagat als seus treballadors la paga extraordinària del mes de desembre quan, segons l'article 2 del Reial decret llei 20/2012 s'hauria d'haver suprimit.
- En l'exercici 2012 la Fundació va contractar dos treballadors pels quals no hi consta cap expedient de selecció. Per aquest motiu, la Sindicatura no ha pogut comprovar el compliment dels preceptes de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, segons els quals els processos selectius del personal de les fundacions públiques han de complir els principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

2.2.2.6. Altres despeses d'explotació

Les altres despeses d'explotació són les següents:

Quadre 24. Altres despeses d'explotació

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Saldo el 31.12.2012
Serveis exteriors:	192.653,25	130.035,75
Arrendaments i canons	11.883,37	12.410,85
Reparació i conservació	17.427,51	14.183,88
Serveis professionals independents	80.116,62	55.628,56
Primes d'assegurances	-	529,58
Serveis bancaris	920,89	892,70
Publicitat, propaganda i relacions públiques	44.319,99	3.679,81
Subministraments	15.896,01	19.569,65
Altres serveis	22.088,86	23.140,72
Tributs	24.111,66	20.219,50
Pèrdues i variació de provisions per operacions de les activitats	88,51	(120,01)
Total	216.853,42	150.135,24

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

La disminució de l'activitat de la Fundació, motivada per les retallades de les subvencions i ajuts de les administracions públiques, va suposar una disminució de les altres despeses d'explotació en l'exercici 2012 respecte de l'exercici anterior.

Serveis exteriors

Pel que fa als serveis exteriors, la disminució més significativa s'ha produït en els serveis professionals i en la despesa de la publicitat, propaganda i relacions públiques.

Dins els arrendaments s'inclou el cànon anual que la Fundació paga a l'Ajuntament de Barcelona per la cessió de la seva seu (vegeu apartat 1.2.1).

L'Ajuntament de Barcelona té inclòs aquest immoble dins la pòlissa general d'assegurança contra incendis, explosió, aigua, etc. que cobreix el patrimoni municipal. El punt novè de les condicions reguladores de la cessió estableix que la Fundació ha de contractar l'assegurança de responsabilitat civil, cosa que no ha fet.

Les despeses més significatives dins els serveis professionals de l'exercici 2012 són les corresponents als honoraris de suport i assessorament comptable i legal, 24.927,90 €; als treballs de catalogació, investigació, redacció i edició del fons documental de l'Arxiu Carles Pi i Sunyer, 20.185,97 €; a la direcció acadèmica de l'activitat científica de la Fundació Bosch i Gimpera, 13.500 €; als serveis de neteja, 6.852,15 €, i a l'auditoria de comptes, 5.088,75 €.

Tributs

La despesa de tributs correspon a l'IVA suportat no deduïble de 20.010,56 € i a la taxa d'escombraries, 208,94 €.

Quant a l'import de l'IVA no deduïble, tot i que no afecta al resultat de l'exercici, s'hauria de comptabilitzar com a més import de cadascuna de les despeses en lloc de registrar-ho en un compte a part.

Pèrdues i variació de provisions per operacions de les activitats

Aquesta partida inclou cinc factures de petit import, cobrades en el 2012, corresponents a factures classificades com a dubtós cobrament.

2.2.2.7. Amortització de l'immobilitzat

El detall de l'amortització de l'immobilitzat és el següent:

Quadre 25. Dotació de l'exercici al fons d'amortització

Concepte	Saldo el 31.12.2011	Saldo el 31.12.2012
Dotació a l'amortització de l'immobilitzat intangible	1.749,78	2.522,85
Dotació a l'amortització de l'immobilitzat material	9.919,53	4.983,36
Dotació a l'amortització de les inversions immobiliàries	2.287,89	2.287,89
Total	13.957,20	9.794,10

Imports en euros.

Font: Elaboració pròpia a partir de la documentació facilitada per la Fundació.

2.2.3. Memòria dels comptes anuals

Els comptes anuals de la Fundació de l'exercici 2012 inclouen la corresponent memòria amb el contingut que estableix el pla de comptabilitat de les fundacions vigent l'exercici 2012, excepte per la manca d'inclusió, en el punt 1, Activitat de l'entitat, de l'apartat Descripció específica de les activitats desenvolupades durant l'exercici i la forma com es gestionen.

2.3. CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

La Fundació està subjecta a les prescripcions del Reial decret legislatiu 3/2011, del 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del Sector Públic (TRLCSF). Segons l'article 3.3 *b*, la Fundació té caràcter de poder adjudicador, sense la consideració d'administració pública.

Els contractes no subjectes a regulació harmonitzada, s'han de regir, d'acord amb l'article 191 del TRLCSF, per unes instruccions internes de contractació (IIC) a aprovar pel Patronat de la Fundació, que regulin els procediments de contractació per garantir l'efectivitat

dels principis de publicitat, transparència, confidencialitat, igualtat i no discriminació, i que el contracte s'adjudiqui a l'oferta econòmicament més avantatjosa. La Fundació no ha aprovat aquestes IIC.

D'acord amb la disposició transitòria 5a del TRLCSP, els poders adjudicadors, no administració pública, en tant que no aprovin les IIC, es regiran, per a l'adjudicació dels contractes no subjectes a regulació harmonitzada, per les normes de selecció del contractista i adjudicació, previstes per a les administracions públiques (llevat de petites adaptacions).

Per a la fiscalització de la contractació, es va sol·licitar la relació de contractes licitats i vigents en l'exercici 2012. La Fundació va informar que mai no ha signat cap contracte. Per això, es van seleccionar les principals partides de despesa que poguessin ser susceptibles d'adjudicació mitjançant un procediment de contractació administrativa.

Les observacions a la fiscalització de la contractació de l'exercici 2012 són les següents:

- La Fundació no disposa d'unes IIC, en contra del que estableix l'article 191 del TRLCSP.
- Els serveis d'assessorament comptable i legal i els treballs de catalogació, investigació, redacció i edició del fons documental de l'Arxiu Carles Pi i Sunyer, amb una despesa en l'exercici 2012 de 24.927,90 € i 20.185,97 € respectivament, s'haurien d'haver adjudicat emprant un dels procediments d'adjudicació previstos en el TRLCSP, al tractar-se d'importos que superen els límits per a ser considerats contractes menors.
- El conveni de col·laboració amb la Fundació Bosch i Gimpera de la Universitat de Barcelona per a la direcció acadèmica de la Fundació per un període de dos anys i un import anual de 18.000 € és un contracte de serveis, d'import i de durada superior als límits per a ser considerat contracte menor¹ i per tant, s'hauria d'haver adjudicat també mitjançant un dels procediments d'adjudicació previstos en el TRLCSP.
- La Fundació tampoc disposa de perfil del contractant, tal com s'estableix en l'article 53 del TRLCSP.

2.4. CONVENIS

Des de la seva creació, la Fundació ha signat diversos convenis de col·laboració per a la realització de la seva activitat. La relació dels convenis vigents durant l'exercici 2012, és la següent:

1. Els imports d'un contracte de durada superior a un any és el resultant de sumar l'import de cadascun dels anys de durada del contracte, en aquest cas, 36.000 €. A més, en cap cas, els contractes menors poden tenir una durada superior a l'any.

Quadre 26. Convenis de col·laboració vigents al 2012

Institució	Data concessió	Objecte	Durada	Import concedit	Comptabilitzat el 2012
Generalitat AGAUR	08.01.2011		Fins al 31.12.2011	5.000	1.000
Patronat Catalunya Món	11.11.2010	Intercanvi de coneixements	De l'11.11.2010 al 31.12.2010 (prorrogat)	Sense despeses	-
Federació de Municipis de Catalunya i Associació Catalana de Municipis	10.05.2011	Consells comarcals a Catalunya: estructura, funcionament polític i administratiu	Des de l'11.5.2011 fins a un màxim de 12 mesos	24.000	3.600
Ministeri de la Presidència	01.11.2011	La premsa del Caudillo. Publicaciones franquistas en Catalunya (1950-1959)	Fins a finals de desembre 2012	34.637	34.637
Fundació Bosch i Gimpera	01.03.2012	Direcció acadèmica	De l'1.3.2012 a l'1.3.2014	36.000	13.500
Diputació de Barcelona	23.12.2011	Panel de participació ciutadana	Del 2.1.2012 al 30.9.2012	9.600	9.600
Diputació de Barcelona – contracte de servei	27.03.2012	Panel de polítiques – Salut	Del 27.3.2012 al 31.1.2013	10.000	-
Diputació de Barcelona	31.07.2012	Panel de polítiques – Habitatge	Del 31.7.2012 al 30.9.2013	10.000	10.000
Diputació de Barcelona – Fundació Jaume Bofill. A pagar per la Diputació	16.07.2012	Panel de polítiques – Educació	Del 16.7.2012 al 31.12.2012	10.000	10.000
Diputació de Barcelona – Fundació Jaume Bofill. A pagar per la Fundació Jaume Bofill	16.07.2012	Panel de polítiques – Educació	Del 16.7.2012 al 31.12.2012	10.000	10.000
Diputació de Lleida	21.12.2012	Observatori Govern Local	Del 21.12.2012 al 21.12.2013	10.000	-

Imports en euros.

Font: Memòria dels comptes anuals del 2012.

De la fiscalització realitzada no hi ha cap observació a destacar, llevat de la que s'esmenta en l'apartat 2.3, relativa al conveni amb la Fundació Bosch i Gimpera.

3. CONCLUSIONS: OBSERVACIONS I RECOMANACIONS

S'han fiscalitzat els comptes anuals de la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals de l'exercici 2012. L'opinió de la Sindicatura sobre els comptes anuals de la Fundació està basada en el treball realitzat d'acord amb les normes d'auditoria pública generalment acceptades.

D'acord amb la legislació vigent, els comptes anuals presenten, a efectes comparatius, les dades corresponents al Balanç, al Compte de resultats i de la Memòria de l'exercici 2011. L'opinió de la Sindicatura es refereix exclusivament als comptes anuals de l'exercici 2012.

D'acord amb l'objecte, l'abast i la metodologia utilitzada en aquest informe, detallats en la introducció, en opinió de la Sindicatura, i excepte pels possibles efectes de la limitació a l'abast descrita en l'observació número 2, els comptes anuals de la Fundació corresponents a l'exercici 2012 expressen, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera el 31 de desembre del 2012 i dels resultats de les seves operacions en l'exercici finalitzat en aquella data, de conformitat amb el marc normatiu d'informació financera que és d'aplicació i, en particular, amb els principis i criteris comptables que aquest marc normatiu conté.

3.1. OBSERVACIONS

A continuació es detallen les principals observacions posades de manifest com a resultat de la fiscalització realitzada.

3.1.1. Control i fiscalització

L'observació relativa a control i fiscalització és la següent:

1. Cap de les administracions amb participació en el fons dotacional ha considerat la Fundació com a ens depenent i per tant cap d'elles ha efectuat el control descrit en la disposició addicional sisena de la Llei 26/2009, del 23 de desembre, de mesures fiscals, financeres i administratives, que estableix que els ens locals amb una població superior a 50.000 habitants han de sotmetre a auditoria financera els comptes de les fundacions en què té una participació majoritària, en els termes previstos en el TRLHL, i retre-la a la Sindicatura. A més, alguna d'aquestes administracions hauria de tenir-la en compte als efectes del Sistema europeu de comptes nacionals i regionals 1995 (vegeu l'apartat 1.2.4).

3.1.2. Fiscalització economicofinancera

Les observacions posades de manifest arran de la fiscalització economicofinancera són les següents:

2. El Fons pendent d'aplicació, de 805.656,73€, està format per aportacions de diverses administracions públiques, principalment, de l'Ajuntament de Barcelona, 397.599,60 €, i de la Diputació de Barcelona, 150.253,03 €, efectuades entre els exercicis 1988 i 1997.

La Fundació no disposa d'informació sobre la naturalesa d'aquestes aportacions, part integrant del Fons dotacional, ni en guarda documentació justificativa, per la qual cosa la Sindicatura no ha pogut verificar la seva naturalesa ni establir si s'haurien de classificar com a Fons dotacional o com a Excedents d'exercicis anteriors. Tot i això, i en qualsevol cas, l'import global formaria part integrant dels Fons propis de la Fundació (vegeu l'apartat 2.2.1.7).

3. El saldo dels comptes de subvencions, donacions i llegats, de 12.000 €, el formen dues subvencions de 6.000,00 € cadascuna, ingressades amb anterioritat a l'exercici 2003 i que, per causes diverses, els projectes subvencionats no s'han portat a terme. L'antiguitat dels saldos i la manca de reclamació de les entitats condecents fan convenient el seu traspàs al Compte de resultats (vegeu l'apartat 2.2.1.8).
4. El contingut de la Memòria, que forma part dels comptes de la Fundació, s'ajusta a l'establert en el Pla de comptabilitat de les fundacions vigent a l'exercici 2012, excepte per la manca de descripció de les activitats desenvolupades durant l'exercici i la forma com es gestionen, que s'hauria d'incloure en el punt 1.a de l'apartat Activitat de l'entitat (vegeu l'apartat 2.2.3).
5. La Fundació no té contractada l'assegurança de responsabilitat civil sobre la seu social, en contra del que estableix el punt novè de les condicions reguladores de la cessió d'ús (vegeu l'apartat 2.2.2.6).

3.1.3. Personal

Pel que fa al personal, les observacions són les següents:

6. La Fundació ha abonat als seus treballadors la paga extraordinària del mes de desembre del 2012, mentre que, segons l'article 2 del Reial decret llei 20/2012, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat, l'hauria d'haver suprimit (vegeu l'apartat 2.2.2.5).
7. En l'exercici 2012 la Fundació va contractar dos treballadors pels quals no consta cap expedient de selecció (vegeu l'apartat 2.2.2.5).

3.1.4. Contractació

Les observacions derivades de la fiscalització de la contractació de l'exercici 2012 són les següents (vegeu l'apartat 2.3):

8. La Fundació no disposa d'instruccions internes de contractació ni del perfil del contractant, en contra del que estableixen els articles 191 i 53 del TRLCSP, respectivament.

9. Els serveis d'assessorament comptable i legal, i els treballs de catalogació, investigació, redacció i edició del fons documental de l'Arxiu Carles Pi i Sunyer, amb una despesa en l'exercici 2012 de 24.927,90 € i 20.185,97 €, respectivament, s'haurien d'haver adjudicat emprant un dels procediments d'adjudicació previstos en el TRLCSP, ja que es tractava d'importos que superaven els límits per poder ser considerats contractes menors.
10. De la mateixa manera, el conveni de col·laboració amb la Fundació Bosch i Gimpera de la Universitat de Barcelona per a la direcció acadèmica de la Fundació per un període de dos anys i un import anual de 18.000 €, com que és un contracte de serveis, d'import i de durada superior als límits per poder ser considerat contracte menor, s'hauria d'haver adjudicat també mitjançant un dels procediments d'adjudicació previstos en el TRLCSP.

3.2. RECOMANACIONS

Es fan les recomanacions següents:

1. Seria recomanable que la Fundació negociés, tan aviat com fos possible, la nova cessió d'ús de la seu corporativa, la Casa Golferichs, propietat de l'Ajuntament de Barcelona, per tal de formalitzar-ne l'ocupació provisional, ja que el contracte de cessió venç el 12 de setembre del 2012. Addicionalment, hauria de contractar-ne l'assegurança de responsabilitat civil.
2. La memòria dels comptes anuals de la Fundació hauria d'incorporar la descripció de les activitats desenvolupades durant l'exercici, d'acord amb el Pla de comptabilitat de les fundacions.
3. Caldria que la Fundació, com a poder adjudicador que no té el caràcter d'Administració pública, disposés d'instruccions internes de contractació i de perfil del contractant.

4. TRÀMIT D'AL·LEGACIONS

A l'efecte del que preveu la normativa vigent, el projecte d'informe de fiscalització va ser tramès el 13 d'octubre del 2014 a la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autònoms i Locals.

Es transcriu a continuació la resposta de la Fundació al contingut de l'informe, rebuda a través d'un escrit i els annexos corresponents, amb registre d'entrada a la Sindicatura de Comptes número 5462, del 29 d'octubre del 2014.

Sra. Maria Àngels Servat i Pàmies
Síndica
Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona

Senyora,

D'acord amb el que es preveu en la normativa vigent, us trametem les al·legacions al projecte d'informe Ref. 28/2013-F de la Sindicatura de Comptes, de la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals corresponent a l'exercici 2012.

D'altra banda, us trametem, paral·lelament, per correu electrònic el fitxer per facilitar-ne la seva incorporació a l'informe.

Atentament,

Àngel Garcia Fontanet
President

Barcelona, 22 d'octubre de 2014

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA — INFORME 28/2013-F

AL·LEGACIONS DE LA FUNDACIÓ CARLES PI I SUNYER D'ESTUDIS AUTONÒMICS I LOCALS AL PROJECTE D'INFORME 28/2013-F DE LA SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ CINQUENA

En l'observació cinquena es manifesta:

"5. El contingut de la memòria, que forma part dels comptes de la Fundació, s'ajusta a l'establert en el Pla de comptabilitat de les fundacions vigents de l'exercici 2012,

excepte per la manca de descripció de les activitats desenvolupades durant l'exercici i la forma com es gestionen, que s'hauria d'incloure en el punt 1.a de l'apartat Activitat de l'entitat (vegeu apartat 2.2.3)."

En relació a aquesta observació s'al·lega el següent:

La Fundació Carles Pi i Sunyer elabora anualment dues memòries que formen part dels Comptes Anuals, i que es presenten en el Registre de Fundacions. Una memòria de Gestió Econòmica i una Memòria d'activitats, aquesta última és la que hauria de formar part del punt 1 però fins ara sempre s'ha elaborat en document apart sense que el Protectorat hagi posat mai objeccions a aquest fet. Prova d'això es que una vegada revisats els comptes de l'exercici 2012 pel Protectorat, en data 27 de març de 2014 va donar per resolt el tràmit. S'adjunta com a Document I fotocòpia del tràmit de presentació dels comptes de l'exercici 2012 on consten els documents presentats així com l'estat de tramitació del dipòsit dels comptes.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ SISENA

En l'observació sisena es manifesta:

"La Fundació no té contractada l'assegurança de responsabilitat civil sobre la seu social, en contra del que estableix el punt novè de les condicions reguladores de la cessió d'ús (vegeu apartat 2.2.2.6)"

En relació a aquesta observació s'al·lega el següent:

La Fundació ja ha contractat una assegurança de responsabilitat civil.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ SETENA

En l'observació setena es manifesta:

"La Fundació ha abonat al seus treballadors la paga extraordinària del mes de desembre del 2012, quan, segons l'article 2 del Reial Decret Llei 20/2012 de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i el foment de la competitivitat, s'hauria d'haver suprimit (vegeu apartat 2.2.2.5)"

En relació a aquesta observació s'al·lega el següent:

D'acord amb l'escriptura de constitució de la Fundació Carles Pi i Sunyer, i la normativa d'aplicació sobre la consideració com a pública d'una Fundació, concretament el Llibre Tercer del Codi Civil de Catalunya relatiu a persones jurídiques i la

normativa pressupostaria d'on prové el concepte jurídic de fundació del sector públic i, més concretament, de l'article 24 de la Llei 1/2012 de 22 de febrer de Pressupostos, relatiu a la despesa de personal, i de l'article 2.2 de l'Ordre ECO/95/2011 de 25 de maig per la qual es dicten les normes per tal d'elaborar els Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2012, la Fundació Carles Pi i Sunyer no es pot considerar com una Fundació pública, tal i com s'exposa a continuació.

L'article 24 de la Llei 1/2012 de 22 de febrer de Pressupostos es pronuncia en els següents termes:

“Article 24

Àmbit d'aplicació de les normes sobre despeses de personal

Les disposicions incloses en aquest títol s'apliquen a tot el personal al servei de:

- a) L'Administració de la Generalitat.
- b) El Servei Català de la Salut, l'Institut Català de la Salut i l'Institut Català d'Assistència i Serveis Socials.
- c) Les entitats autònomes de caràcter administratiu.
- d) Les entitats autònomes de caràcter comercial o financer.
- e) Les entitats de dret públic.
- f) Les societats mercantils amb participació total o majoritària de la Generalitat.
- g) Els consorcis amb participació majoritària de la Generalitat.
- h) Les fundacions amb participació total o majoritària de la Generalitat.
- i) Les universitats públiques.”

Determinada així que una fundació pertany al sector públic si està participada majoritàriament per la Generalitat, supòsit aquest que farem extensiu a la participació de qualsevol Administració a la Fundació Carles Pi i Sunyer, a continuació s'haurà de determinar quan una fundació està participada majoritàriament per les Administracions.

Per tal de determinar l'anterior requisit s'haurà de revisar l'Ordre ECO/95/2011 de 25 de maig per la qual es dicten les normes per tal d'elaborar els Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2012. El seu article 2.2 es pronuncia als següents termes:

“2.2 Es considera que la participació de la Generalitat en una societat mercantil és majoritària quan aquesta, directament o indirectament, té una participació de més d'un cinquanta per cent del seu capital o disposa de la majoria de drets de vot en els seus òrgans de govern. Pel que fa als consorcis i fundacions, es considera que la participació de la Generalitat és

majoritària quan es disposa de la majoria, directa o indirecta, dels drets de vot en els òrgans de govern o en el patronat. A aquest efecte, no computen els drets de vot dels membres que designa el mateix òrgan de govern o patronat.”

Així, i en aplicació directa de l'esmentada normativa, de la composició del Patronat de la Fundació Carles Pi i Sunyer, màxim òrgan de govern de la mateixa, a desembre de 2012, no es pot considerar que els patrons que pertanyen a l'Administració de la Generalitat, administració local, ens local i d'altres organismes autònoms disposin de manera directa o indirecta de la majoria dels drets de vots de l'òrgan de govern, en aquest cas el Patronat, requisit aquest imprescindible per tal considerar que una fundació és pública.

Concretament, dels 37 membres del Patronat de la Fundació Carles Pi i Sunyer, màxim òrgan de govern de la mateixa, 12 tenien la seva plaça VACANT a desembre de 2012. Dels 25 membres restants, només 9 corresponen a l'Administració de la Generalitat, als ens locals i organismes autònoms, per tant, i traslladant al Patronat de la Fundació Carles Pi i Sunyer la participació i representació de les diferents administracions mitjançant els patrons dels que disposen, no es pot considerar que els patrons que pertanyen a l'Administració de la Generalitat, administració local, ens local i d'altres organismes autònoms disposin de manera directa o indirecta de la majoria dels drets de vots de l'òrgan de govern, en aquest cas el Patronat, requisit aquest imprescindible per tal considerar que una fundació és pública.

Per tant, i una vegada determinat que la Fundació Carles Pi i Sunyer no era una fundació pública, no li era d'aplicació a la mateixa l'article 2.1 del Reial Decret Llei 20/2012, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat i tampoc els principis d'igualtat, mèrit i capacitat que regeixen els processos selectius del personal de les fundacions públiques en aplicació de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ VUITENA

En l'observació vuitena es manifesta:

“En l'exercici 2012 la Fundació va contractar dos treballadors pels quals no hi consta cap expedient de selecció” (vegeu apartat 2.2.2.5)

En relació a aquesta observació s'al·lega el següent:

D'acord amb la normativa d'aplicació al règim jurídic de les fundacions, i més concretament, del Llibre Tercer del Codi Civil de Catalunya, de l'article 24 de la Llei 1/2012 de 22 de febrer de Pressupostos, relatiu a la despesa de personal, i de l'article 2.2 de l'Ordre ECO/95/2011 de 25 de maig per la qual es dicten les normes per tal d'ela-

borar els Pressupostos de la Generalitat de Catalunya per a l'any 2012, la Fundació Carles Pi i Sunyer no es pot considerar com una Fundació Pública, donat que els patrons, com a membres de l'òrgan de govern de la Fundació, que pertanyen a l'Administració de la Generalitat, administració local, ens local i d'altres organismes autònoms disposin de manera directa o indirecta de la majoria dels drets de vots de l'òrgan de govern, en aquest cas el Patronat, requisit aquest imprescindible per tal considerar que una fundació és pública, i que està desenvolupat en l'al·legació de l'observació setena d'aquest document.

Una vegada constatat l'anterior extrem, a la Fundació Carles Pi i Sunyer no li era d'aplicació ni el Reial Decret llei 20/0012 de mesures per a garantir l'estabilitat presupostària i el foment de la competitivitat ni els principis d'igualtat, mèrit i capacitat que regulen els processos selectius del personal de les fundacions públiques en aplicació dels preceptes de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ NOVENA

En l'observació novena es manifesta:

“La Fundació no disposa de les IIC, tal com estableix l'article 191 del TRLCSP, ni del perfil del contractant, tal com estableix l'article 53 del TRLCSP.”

En relació a aquesta observació s'al·lega el següent:

La Fundació Carles Pi i Sunyer ha encarregat l'elaboració de les Instruccions Internes de Contractació per tal de sotmetre'ls a l'aprovació del Patronat.

AL·LEGACIONS A L'OBSERVACIÓ DÈCIMA

En l'observació dècima es manifesta:

“Els serveis d'assessorament comptable i legal, i els treballs de catalogació, investigació, redacció i edició del fons documental de l'Arxiu Carles Pi i Sunyer, amb una despesa en l'exercici 2012 de 24.927.90 € i 20.185,97€, respectivament, s'haurien d'haver adjudicat emprant un dels procediments d'adjudicació previstos en el TRLCS, al tractar-se d'importos que superen els límits per a ser considerats contractes menors.”

En relació a aquesta observació s'al·lega el següent:

En relació amb “l'assessorament comptable i legal” el tipus d'assessorament que es fa es el següent:

- (1) Assessorament fiscal i econòmic per import de 5.623,82 euros
- (2) Assessorament Laboral per import de 4.076,64 euros
- (3) Assessorament civil Secretaria tècnica 16.097,45 euros

Donat que:

- a) les tres activitats són diferenciades i independents,
- b) cada activitat es fa per un professional diferent,
- c) cap activitat no supera els 18.000 euros,

s'entén que es tracta de tres contractes diferents i tenint en compte el seu import es considerarien contractes menor i per tant no s'haurien d'haver adjudicat emprant un dels procediments d'adjudicació previstos en el TRLCS.

AL·LEGACIONS A LA RECOMANACIÓ PRIMERA

En la recomanació primera es manifesta:

“Seria recomanable que la Fundació negociés, el més aviat possible, la nova cessió d'ús de la seu corporativa, la Casa Golferichs, propietat de l'Ajuntament de Barcelona, per tal de formalitzar-ne l'ocupació provisional, en vèncer el contracte de cessió el 12 de setembre de 2012. Addicionalment, hauria de contractar-ne l'assegurança de responsabilitat civil”

En relació a aquesta recomanació s'al·lega el següent:

La Fundació va trametre escrit en el Registre de la Direcció de Serveis Generals d'Administració Patrimoni en data de 19 de març 2013 sol·licitud de renovació de forma definitiva la cessió d'ús de l'edifici antic de la Casa Golferichs, no havent rebut a data d'avui resposta per part de l'Ajuntament de Barcelona. S'acompanya com a **DOCUMENT II** fotocòpia de la citada sol·licitud.

La Fundació ja ha contractat una assegurança de responsabilitat civil.

AL·LEGACIONS A LA RECOMANACIÓ SEGONA

En la recomanació segona es manifesta:

“La memòria dels comptes anuals de la Fundació hauria d'incorporar la descripció de les activitats desenvolupades durant l'exercici, d'acord amb el Pla de Comptabilitat de les fundacions”

En relació a aquesta recomanació s'al·lega el següent:

La Fundació Carles Pi i Sunyer elabora anualment dues memòries que formen part dels Comptes Anuals, i que es presenten en el Registre de Fundacions. Una memòria de Gestió Econòmica i una Memòria d'activitats, aquesta última és la que hauria de formar part del punt 1 però fins ara sempre s'ha elaborat en document apart atès que el Protectorat no ha posat mai objeccions a aquest fet. Prova d'això és que una vegada revisats els comptes de l'exercici 2012 pel Protectorat, en data 27 de març de 2014 va donar per resolt el tràmit. S'adjunta com a Document I fotocòpia del tràmit de presentació dels comptes de l'exercici 2012 on consten els documents presentats així com l'estat de tramitació del dipòsit dels comptes.

AL·LEGACIONS A LA RECOMANACIÓ TERCERA

En la recomanació tercera es manifesta:

“Caldria que la Fundació, com a poder adjudicador que no té el caràcter d'administració pública, disposi d'instruccions internes de contractació i de perfil de contractant”

En relació a aquesta recomanació s'al·lega el següent:

La Fundació Carles Pi i Sunyer ha encarregat l'elaboració de les Instruccions Internes de Contractació que seran aprovades en el proper Patronat.

Àngel Garcia Fontanet

President de la Fundació Carles Pi i Sunyer

Barcelona, 22 d'octubre de 2014

Els documents annexos als quals es refereixen algunes de les al·legacions de la Fundació no han estat reproduïts, però estan dipositats en l'Arxiu de la Sindicatura, i són els següents:

- Document I: Fotocòpia del tràmit de presentació dels comptes al Protectorat de l'exercici 2012.
- Document II: Fotocòpia de la sol·licitud de renovació, de forma definitiva, de la cessió d'ús de l'edifici antic de la Casa Golferichs, que la Fundació va trametre en el Registre de la Direcció de Serveis Generals d'Administració de Patrimoni de l'Ajuntament de Barcelona, en data 19 de març del 2013.

5. RESPOSTA A LES AL·LEGACIONS

Un cop revisades les al·legacions presentades per la Fundació, no s'ha alterat el text original de l'informe per entendre que les al·legacions trameses són explicacions que confirmen la situació descrita en l'informe o perquè no es comparteixen els criteris exposats.

Sindicatura de Comptes de Catalunya
Av. Litoral, 12-14
08005 Barcelona
Tel. +34 93 270 11 61
Fax +34 93 270 15 70
sindicatura@sindicatura.cat
www.sindicatura.cat

Elaboració del document PDF: desembre de 2014

Número de dipòsit legal de la versió enquadernada
d'aquest informe: DL B 27676-2014