

SINDICATURA DE COMPTES DE CATALUNYA

Informe de fiscalització SCF 02-C/90

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL, 1988

A Barcelona, el dia 15 de maig de 1990, reunit el Ple de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, sota la presidència del Síndic Major, Il.ltre. Sr. Joan Josep Perulles i Bassas, amb l'assistència dels Síndics Sr. Manuel Cardeña i Coma, Sr. Josep M. Carreras i Puigdengolas, Sr. Jordi Petit i Fontserè, Sr. Ferran Termes i Anglès, Sr. Eudald Travé i Montserrat i Sr. Xavier Vela i Parés, actuant com a Secretari el Secretari General de la Sindicatura, Sr. Marià Nicolàs i Ros, i com a ponent el Síndic Sr. Ferran Termes i Anglès, acorda aprovar, prèvia deliberació, l'informe de fiscalització SCF 02-C/90, sobre el Fons de Compensació Interterritorial, 1988, el qual s'eleva al Parlament de Catalunya.

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

I N D E X

	pàg.
1.- INTRODUCCIO.	03
1.1 Motivació de l'informe.	03
1.2 Objectius de l'informe.	03
2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI I JUSTIFICA LA FISCALITZACIÓ REALITZADA.	04
2.1. Bases legals que regulen el FCI.	04
2.2. Bases legals que justifiquen l'actuació de la Sindicatura de Comptes.	04
2.3. Instruments de coordinació i control de l'Administració Autònoma.	05
2.4. Instruments de coordinació i control de l'Administració Central.	05
3.- CONSIDERACIONS PREVIES.	07
3.1. Definició del grau de compliment del FCI .	07
3.2. Període analitzat.	07
3.3. Fiscalització dels contractes compresos en el FCI.	07
3.4. Import del FCI de l'exercici de 1988.	08
3.4.1. Quadre de les dotacions del FCI 1988.	09
3.4.2. Quadre de les dotacions del FCI competència de la Generalitat de Catalunya.	11
3.4.3. Gestió, modificació i traspassos de projec- tes competència de la Generalitat de Cata- lunya.	12
4.- ANALISI DEL CONTROL INTERN.	13
5.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI 1988.	14
5.1. Inversions realitzades per la Generalitat en el periode 88/89 finançades a través del FCI.	14
5.1.1. Quadre resum general.	15

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

	PAG.
5.1.2. Quadre Departament d'Ensenyament. Cons-truccions Escolars.	16
5.1.3. Quadre Departament de Política Territorial i Obres Pùbliques. Urbanisme.	17
5.1.4. Quadre Departament de Politica Territorial i Obres Pùbliques. Transport per Carretera.	18
5.1.5. Quadre Departament de Política Territorial i Obres Pùbliques. Transport per ferrocarril	19
5.1.6. Quadre Departament de Politica Territorial i Obres Pùbliques. Carreteres	21
5.1.7. Quadre Departament de Política Territorial i Obres Pùbliques. Obres Hidrauliques.	23
5.1.8. Quadre Departament de Politica Territorial i Obres Pùbliques. Habitatge	24
5.1.9. Quadre Departament d'Industria. Investigació.	25
5.2. Ritme d'execució del FCI 1988.	26
5.2.1. Quadre demostratiu del ritme d'execució del FCI 1988.	27
5.3. Cobrament del FCI de 1988.	28
5.3.1. Quadre de cobrament del FCI 1988.	30
5.4. Distribució comarcal del FCI 1988.	32
5.4.1. Quadre de la distribució comarcal per matèries.	33
5.4.2. Quadre de la distribució comarcal (per càpita).	34
5.5. Estat comparatiu d'execució del FCI 1988 de les diferents Comunitats Autònombes.	35
5.5.1. Quadre comparatiu d'execució.	36
6.- CONCLUSIONS.	37
6.1. Anàlisi i observacions.	37
6.1.1. Grau d'execució del FCI 1988.	37
6.1.2. Període de cobrament.	37
6.1.3. Modificacions de l'aplicació del fons a determinats projectes.	37
6.1.4. Control intern.	38
6.1.5. Assignació departamental.	38

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

	PAG.
6.1.6. Forma de cobrament.	38
6.1.7. Bestretes.	38
6.1.8. Distribució comarcal.	39
6.1.9. Inversions realitzades per l'Administració Central.	39
6.2. Recomanacions.	39
6.2.0. Gestió i execució del FCI 1988.	39

Ab

Jo

1.- INTRODUCCIO.

1.1. Motivació i abast de l'informe.

El present informe de seguiment del grau de compliment del Fons de Compensació Interterritorial (FCI) per a l'exercici de 1988 i la seva fiscalització es formula d'acord amb el que disposa l'apartat 4 de l'article 16 de la Llei Orgànica de Finançació de les Comunitats Autònombes sobre el deure d'informar sobre el grau d'execució dels projectes finançats amb càrrec al FCI.

L'informe es limita a l'esmentat exercici de 1988, en no haver-hi, pendent d'inversió, quantitats corresponents als FCI d'altres exercicis.

1.2. Objectius de l'informe.

Els objectius a assolir en aquesta fiscalització han estat els següents :

- a) Verificació de la regularitat comptable dels crèdits del FCI comprovant la correcció de la imputació comptable.
- b) Verificació de la regularitat legal de les actuacions realitzades pels gestors del FCI, comprovant la naturalesa de la despesa realitzada, l'anàlisi de les modificacions efectuades i el compliment de les sentències del Tribunal Constitucional.
- c) Avaluació del Control Intern del FCI.
- d) Determinació de l'execució del FCI per sectors d'inversió
- e) Determinació del grau d'execució dels projectes del FCI.
- f) Verificació del compliment del destí territorial dels crèdits del FCI.
- g) Anàlisi dels cobraments efectuats i comprovació de la despesa realitzada.
- h) Conciliació entre les quantitats satisfetes per l'Estat amb càrrec al FCI i les que figuren ingressades en el Tresor de la Generalitat.

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI

2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI I JUSTIFICA LA FISCALITZACIÓ REALITZADA.

2.1. Bases legals que regulen el FCI.

La Constitució Espanyola, en el seu article 158.2, preveu la constitució d'un Fons de Compensació destinat a despeses d'inversions, els recursos del qual seran distribuïts per les Corts Generals entre les Comunitats Autònombes i les Províncies, si s'escau.

La Llei Orgànica 8/80, de 22 de setembre, sobre Finançament de les Comunitats Autònombes, estableix en el seu article 16 les bases que hauran de regir el desenvolupament del fons previst en l'esmentat article de la Constitució Espanyola. Posteriorment, el Ple del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònombes va fixar amb data 16 de setembre de 1981, mitjançant l'acord núm. 2, els criteris de valoració per a la distribució del FCI, segons el que establia l'article 16.1) de la dita Llei 8/80.

La Llei 44/83, de 28 de desembre, que aprova els Pressupostos de l'Estat per al 1984, aclareix i reitera algunes de les normes assenyalades en la Llei 8/80, establint les bases per a la confecció d'una Llei que reguli el Fons.

D'acord amb els antecedents exposats, la Llei 7/84, de 31 de març, que regula el FCI, dóna forma definitiva al contingut i a la regularització de l'esmentat fons.

La Llei 33/87, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per al 1988, estableix les dotacions del FCI corresponents a l'exercici 1988.

2.2. Bases legals que justifiquen l'actuació de la Sindicatura de Comptes.

La intervenció de la Sindicatura de Comptes en el control del Fons de Compensació Interterritorial (FCI) queda justificada per l'article 11.2. de l'esmentada Llei 7/84, que copiat textualment diu:

"2. No obstante, el Tribunal de Cuentas del Estado y, en su caso, los Tribunales de Cuentas de las Comunidades Autónomas, presentarán ante las Cortes Generales y las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas respectivamente, informe separado y suficiente de todos los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial."

Així mateix, el preàmbul de l'esmentada Llei diu explícitament que:

"... En cumplimiento de lo establecido en el apartado 4 del artículo 16 de la Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, la presente Ley establece un mecanismo de control parlamentario, en virtud del cual el Tribunal de Cuentas y, en su caso, los Tribunales de Cuentas de las Comunidades Autónomas, presentarán ante las Cortes Generales y las Asambleas Legislativas de las respectivas Comunidades Autónomas, informe separado y suficiente acerca del grado de ejecución de los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial.

Con el fin de facilitar dicho control, las Administraciones Públicas competentes que efectuen gastos con cargo al Fondo, deberán contabilizar analíticamente los costes imputables a cada proyecto..."

2.3. Instruments de coordinació i control de l'Administració Autonòmica.

L'Administració de la Generalitat controla i coordina la marxa i el desenvolupament del Fons de Compensació Interterritorial mitjançant el Servei de Coordinació i Programació de la Direcció General de Programació Econòmica, la Direcció General de Pressupostos i la Intervenció General.

El Decret 166/1980 del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en estructurar el Departament, exposa en el seu article 3r. les funcions de la Direcció General de Pressupostos entre les quals figura la següent: "La coordinació als efectes pressupostaris dels programes d'actuació, inversió i finançament del Sector Públic català..."

Les funcions de la Direcció General de Programació Econòmica són regulades pel Decret 261/1987 de 4 d'agost, que en el seu article 4t. estableix les competències que desenvoluparà el Servei de Coordinació i Programació dependent de l'esmentada Direcció General; entre aquestes funcions hi figuren: "...la coordinació i el seguiment de les inversions incloses en el FCI, o altres que es puguin constituir amb finalitat similar..."

2.4. Instruments de coordinació i control de l'Administració Central.

La Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales, té coneixement de la marxa del FCI, perquè és per mitjà seu que s'autoritzen els pagaments corresponents a

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

2.- MARC LEGAL QUE REGULA EL FCI

les certificacions presentades per l'Administració Autonòmica.

La Llei Orgànica 8/80, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònombes crea en el seu article 3r. el Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònombes integrat pel Ministre d'Economia i Hisenda, el d'Administració Territorial, i el Conseller d'Economia i Finances de cada Comunitat Autònoma.

Entre les funcions atribuïdes pel citat article a aquest Consell, s'assenyalen entre d'altres més concretes, la d'intervenir en tots els aspectes de l'activitat financera de les Comunitats i de la Hisenda de l'Estat que, donada la seva naturalesa, necessitin una actuació coordinada, si bé en el terreny pràctic es pot dir que té delegades les seves funcions, pel que fa al FCI, en el Comitè d'Inversions Pùbliques segons que es dedueix de l'accord núm. 2/82, de 18 de maig, del precitat Consell sobre la coordinació de la política d'inversions pùbliques a realitzar en l'exercici de 1983.

En el terreny operatiu, el Comitè d'Inversions Pùbliques que és interministerial, funciona per mitjà de l'estructura administrativa de la Dirección General de Planificación del Ministerio de Economía y Hacienda.

Per les mateixes raons al·legades en apartats anteriors, el Tribunal de Cuentas té, en última instància, la possibilitat de controlar les inversions que l'Administració Central faci amb càrrec al FCI. Això independentment del paper fiscalitzador de la Intervenció General de l'Estat.

3.- CONSIDERACIONS PREVIES.

3.1. Definició del grau de compliment del FCI.

El present informe està subjecte a les exigències de la Llei 7/84, que regula el FCI, que queden definides en el preàmbul i en l'article 11.2. de la susdita Llei. Així, en el preàmbul es diu que l'informe que es presentarà caldrà que sigui: "...separado y suficiente acerca del grado de ejecución de los proyectos financiados con cargo al Fondo de Compensación Interterritorial ..."

No s'especifica si el grau d'execució a què es fa referència, és el grau d'execució financer o de realització material, però com sigui que les atribucions de la Sindicatura de Comptes de Catalunya, definides en l'article 2n. de la Llei 6/84, de 5 de març, de creació de la Sindicatura, són les de "Fiscalitzar l'activitat econòmico-financera del Sector Públic de Catalunya..." i "Fiscalitzar el grau de compliment dels objectius proposats en els diversos programes pressupostaris...", ens inclinem pels criteris de control del grau d'execució financer dels projectes, per tal de donar coherència a l'anàlisi global del FCI.

3.2. Període analitzat.

El FCI té un termini de realització bianual d'acord amb l'article 12 de la Llei 7/84, de 31 de març, que regula el FCI, per la qual cosa els romanents de crèdits no compromesos per l'Administració Autonòmica al final del segon any s'han d'incloure al FCI amb destí als projectes competència de l'Administració de l'Estat i a l'inrevés.

Malgrat el que antecedeix, la Llei 33/87, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1988, estableix en l'article 121.3 que "els romanents de crèdit del FCI d'exercicis anteriors s'inclouran al Pressupost de 1988 a disposició de la mateixa Administració a la que corresponia l'execució dels projectes a 31 de desembre de 1987."

El període analitzat per tant, comprèn l'execució del FCI dotat en els Pressupostos Generals de l'Estat per a l'exercici de 1988.

3.3. Fiscalització dels contractes compresos en el FCI.

Aquest informe assenyala el grau de compliment financer de tots i cada un dels projectes inclosos en el FCI, la qual cosa no pressuposa, en cap cas, que s'hagi fet la fiscalització en profunditat dels precitats projectes i dels seus contractes.

3.4. Import del FCI de l'exercici de 1988.

El FCI es divideix en dues grans partides: una, assignada directament a l'Administració Autonòmica per a la seva inversió en determinats projectes, i l'altra, es destina a inversions que l'Administració Central ha de realitzar en el territori autonòmic amb projectes corresponents a matèries de la seva competència, si bé en l'exercici analitzat, no figura cap dotació per invertir en projectes competència de l'Administració Central.

La part corresponent a les inversions a realitzar per la Generalitat ve reflectida en l'estat d'ingressos del Pressupost de la Generalitat de Catalunya per a 1988, aplicació econòmica número 7.111 i com a contrapartida figuren en l'estat de Despeses dels Pressupostos Generals de l'Estat per a 1988 a la secció 33 corresponent al FCI.

L'import total del FCI corresponent a l'exercici de 1988 és de 151.142,- M. Pta., el qual es distribueix, entre les diferents Comunitats Autònombes, segons el quadre 3.4.1.

3.4.1. Dotacions del F.C.I. 1988.

(vegeu quadre adjunt)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

PONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

3.4.1. Quadre de les dotacions del PCI 1988.

COMUNITAT AUTONOMA	MINISTRIES				COMPETENCIA		TOTAL GENERAL = 5+6
	1. Obres Pub Urbanisme	2. Educació Ciència	3. Agric.Pes i Aliment.	4. Transport Comunicac.	5.Total Adm. Central (1a4)	6. Total CC.AA.	
PAÍS BASC	1.566,70	--	--	--	1.566,70	8.976,60	10.543,30
CATALUNYA	--	--	--	--	--	14.768,80	14.768,80
GALICIA	--	--	--	--	--	16.297,40	16.297,40
ANDALUSIA	--	--	--	--	--	36.927,60	36.927,60
ASTURIAS	767,10	--	--	--	767,10	2.724,30	3.491,40
CANTABRIA	163,10	--	--	--	163,10	1.038,00	1.201,10
BIOJA	--	64,90	--	--	64,90	395,60	460,50
MURCIA	--	444,20	--	--	444,20	2.827,00	3.271,20
VALENCIA	479,60	--	--	--	479,60	9.015,50	9.495,10
ARAGO	--	--	409,00	--	409,00	2.495,90	2.904,90
CASTELLA/LA MANXA	1.450,30	--	72,30	--	1.522,60	9.291,10	10.813,70
CANARIES	--	--	--	--	--	8.745,40	8.745,40
NAVARRA	160,00	100,00	49,50	--	309,50	672,80	982,30
EXTREMADURA	--	1.151,40	167,40	--	1.318,80	8.047,40	9.366,20
BALBARS	100,00	--	47,00	--	147,00	884,40	1.031,40
MADRID	--	1.216,00	--	--	1.216,00	7.421,00	8.637,00
CASTELLA/LLEO	488,80	--	1.130,00	--	1.618,80	9.879,20	11.498,00
CBUTA	389,30	--	--	--	389,30	--	389,30
MELILLA	205,50	--	--	112,50	318,00	--	318,00
	5.770,40	2.976,50	1.875,20	112,50	10.734,60	140.408,00	151.142,60

FONT: Pressupostos Generals de l'Estat per a 1988.
(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

3.- CONSIDERACIONS PREVIES.

Com s'observa en el quadre indicat, no existeix cap crèdit per inversions a realitzar a Catalunya per l'Administració Central inclòs en el FCI.

L'import del FCI competència de la Generalitat de Catalunya per a 1988 és de 14.768,80 milions de pta. La distribució d'aquest import es detalla en el quadre 3.4.2.

3.4.2. Dotacions del FCI competència de la Generalitat de Catalunya.

(vegeu quadre adjunt)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

3.4.2. Dotacions del FCI competència de la Generalitat de Catalunya

MATERIALS	DEPARTAMENTS			CREDIT INICIAL
	Ensenyament	Pol.Ter.Ob.P.	Indústria	
Construccions escolars	2.500,00	--	--	2.500,00
	--	187,95	--	187,95
	--	1.029,85	--	1.029,85
	--	2.619,42	--	2.619,42
	--	6.013,61	--	6.013,61
	--	391,32	--	391,32
	--	1.724,00	--	1.724,00
	--	--	302,65	302,65
TOTAL	2.500,00	11.966,15	302,65	14.768,80

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

3.- CONSIDERACIONS PREVIES.

3.4.3. Gestió, modificació i canvis de projectes competència
de la Generalitat de Catalunya.

El FCI de 1988 es va distribuir en les matèries següents:
ensenyament, urbanisme, transports carreteres i ferrocarril, carreteres, obres hidràuliques, habitatge i investigació.

El nombre inicial de projectes inclosos en el FCI fou de 178. Durant el període de gestió s'han produït 33 altes i 19 baixes, i ha resultat un nombre final de 192 projectes finançats a través del FCI 1988.

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

4. ANALISI DEL CONTROL INTERN

4.- ANALISI DEL CONTROL INTERN.

El control i coordinació de l'execució dels projectes inclosos en el FCI el realitza la Direcció General de Programació Econòmica (DGPE) tal com expresavem a l'apartat 2.3.

La DGPE té establertes unes instruccions que recull les normes de gestió i coordinació del FCI (¹).

La DGPE a instàncies del Departament executor del FCI, tramaixa les modificacions de projectes aprovats inicialment; les modificacions que impliquen substitució de projectes es trameten al Comité d'Inversions Públiques de l'Administració de l'Estat i es someten a l'autorització del Consell Executiu. En el cas de modificacions que només impliquen canvi de dotacions s'eleva directament la proposta al Consell Executiu.

Peròdicament, els Departaments trameten a la DGPE les certificacions justificatives de l'execució dels projectes signades pel Director General corresponent i per l'Interventor Delegat (²).

Aquesta documentació es tramitada per la Direcció General de Pressupostos i Tresor (DGPT) que formula les corresponents peticions de fons a la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales del Ministerio d'Economía y Hacienda, d'acord amb l'article 10.2 de la Llei 7/84 del FCI. La DGPT verifica el document OK expedít per l'Ordenació de Pagaments de l'Administració de l'Estat però no verifica l'ingrés material en el Tresor.

Tant les modificacions de projectes com la justificació de l'execució dels projectes es recullen en formularis establerts per la DGPE.

1) Circular de 1/3/1988.

2) Llevat de les Entitats Autònombes Comercial i Financeres que van signades pel Director o Gerent.

5.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI

5.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL FCI 1988.

5.1. Inversions realitzades per la Generalitat en el període 88/89 finançades a través del FCI 1988.

Els quadres següents reflecteixen l'execució del FCI 1988; les inversions s'han realitzat exclusivament pels Departaments de Política Territorial i Obres Públiques.(81%), Ensenyament (17%) i Indústria (2%).

(vegeu quadres adjunts)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

PONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.1. Quadre resum general.

DEPARTAMENTS I MATERIES	Crèdit Inicial	Modifi-cacions.	Crèdit Definitiu	Certi-ficat.	Grau Compliment %	% Certificat Total
ENSENYAMENT. Construccions escolars	2.500,00	--	2.500,00	2.500,00	100,00	16,90
POL.TERRITORIAL I OBRES PUBLIQUES	11.966,15	0,00	11.966,15	11.966,15	100,00	81,00
Urbanisme	187,95	187,95	375,90	375,90	100,00	2,50
Transports per Carretera	1.029,85	(545,55)	484,30	484,30	100,00	3,30
Transports per Ferrocarril	2.619,42	357,60	2.977,02	2.977,02	100,00	20,10
Carreteres	6.013,61	391,32	6.404,93	6.404,93	100,00	43,40
Obres hidràuliques	391,32	(391,32)	0,00	--	--	--
Habitatge	1.724,00	--	1.724,00	1.724,00	100,00	11,70
INDUSTRIA . Investigació	302,65	--	302,65	302,65	100,00	2,10
T O T A L	14.768,80	0,00	14.768,80	14.768,80	100,00	100,00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

PONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.2. Quadre corresponent execució Departament d'Ensenyament. Construccions escolars.

PROJECTE	Crèdit inicial	Modifi-cacions.	Crèdit Total	Certi-ficat.	Grau de Compliment
EGB - Tona	38,36	(38,36)	0,00	0,00	--
EGB - Matadepera	22,74	0,00	22,74	22,74	100,00
CP - Lleida	35,13	0,00	35,13	35,13	100,00
EGB - Cabrils	41,76	0,00	41,76	41,76	100,00
CP - Sabadell	35,05	(35,05)	0,00	0,00	--
EGB - Premià de Dalt	78,69	0,00	78,69	78,69	100,00
CP - Sabadell (Can Rull)	64,75	(64,75)	0,00	0,00	--
CP - Blanes (Los Pavos) - Quatre Vents	39,99	0,00	39,99	39,99	100,00
EGB - Lloret de Mar	42,59	0,00	42,59	42,59	100,00
CP - El Prat	80,14	13,00	93,14	93,14	100,00
EGB - Teià	74,24	(25,00)	49,24	49,24	100,00
EGB - Pallejà	51,29	0,00	51,29	51,29	100,00
CP - Tarragona (S.Pere i S.Pau)	53,51	(35,00)	18,51	18,51	100,00
EGB - El Masnou	39,31	25,97	65,28	65,28	100,00
EGB - S. Vicenç Torelló	40,43	0,00	40,43	40,43	100,00
EGB - St. Vicenç dels Horts	49,50	10,00	59,50	59,50	100,00
EGB - La Bisbal de l'Empordà	36,15	0,00	36,15	36,15	100,00
CP - Sabadell (Torreguitart)	71,90	15,19	87,09	87,09	100,00
EGB - Deltebre	43,99	0,00	43,99	43,99	100,00
EGB - Cerdanyola del Vallès	98,69	0,00	98,69	98,69	100,00
I B - Montornés del Vallès	58,27	0,00	58,27	58,27	100,00
I B - Barcelona (L'Escoixador)	171,67	0,00	171,67	171,67	100,00
I B - Esparreguera	32,71	0,00	32,71	32,71	100,00
I B - S. Adrià del Besós	130,81	0,00	130,81	130,81	100,00
I B - Caldes de Montbui (Can Rosell)	160,37	0,00	160,37	160,37	100,00
IPP - Terrassa (Can Jofresa)	16,69	0,00	16,69	16,69	100,00
IPP - Olesa de Montserrat	75,66	0,00	75,66	75,66	100,00
IPP - S. Boi del Llobregat	133,59	0,00	133,59	133,59	100,00
IPP - Cambrils	112,36	0,00	112,36	112,36	100,00
IPP - Tàrrega	28,36	50,00	78,36	78,36	100,00
IPP - Viladecans (Torre - Roja)	109,76	(20,00)	89,76	89,76	100,00
IES - Vilanova i la Geltrú	71,76	0,00	71,76	71,76	100,00
IES - Granollers	99,36	50,00	149,36	149,36	100,00
IES - Almàsser	24,11	0,00	24,11	24,11	100,00
IPP - S. Just Desvern	55,00	10,80	65,80	65,80	100,00
IB-Esplugues del Llobregat (La Mallola)	53,21	31,51	84,72	84,72	100,00
EGB - Granollers	60,00	41,47	101,47	101,47	100,00
EGB - Cervelló (La Palma)	68,10	(29,78)	38,32	38,32	100,00
TOTAL	2.500,00	0,00	2.500,00	2.500,00	100,00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

PONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.3. Execució Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

INSTITUT CATALÀ DEL SòL. URBANISME

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Sòl industrial Bls Bellots (Terrassa)	21,80	96,10	117,90	117,90	100,00
Sòl ind. Riera Caldes - Palau de Plegamans	76,15	181,85	258,00	258,00	100,00
Sòl industrial Sant Ermengol - Abrera	90,00	(90,00)	0,00	0,00	--
TOTAL	187,95	187,95	375,90	375,90	100,00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.4. Execució Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

Transport Carretera.

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Centre mercaderies Manresa	79,45	(0,05)	79,40	79,40	100,00
Estació autobusos Barcelona-Nord	662,50	(552,50)	110,00	110,00	100,00
Estació autobusos Ripoll	21,90	(0,10)	21,80	21,80	100,00
Estació autobusos Gandesa	46,30	(10,10)	36,20	36,20	100,00
Estació autobusos Olot	97,90	(52,90)	45,00	45,00	100,00
Estació autobusos Vic	81,90	(81,90)	0,00	0,00	--
Marquesines (8ena.fase)	39,90	(0,20)	39,70	39,70	100,00
Centre mercaderies Tortosa	--	100,00	100,00	100,00	100,00
Estació d'autobusos Mora la Nova	--	0,50	0,50	0,50	100,00
Vial d'accisos estació autob.Tarragona	--	4,89	4,89	4,89	100,00
Aparcament vehicles pesats Amposta	--	28,36	28,36	28,36	100,00
Instal.lació pals parada autobusos	--	4,85	4,85	4,85	100,00
Estació d'autobusos de Granollers	--	13,60	13,60	13,60	100,00
TOTAL	1.029,85	(545,55)	484,30	484,30	100,00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

PONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.5. Exercici Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

Transport FF CC

1/2

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
FMB L-1 Av.Carrilet-c/.Sanitaria(superestruc	183,00	(152,55)	30,45	30,45	100,00
FMB L-1 Av.Carrilet-c/.Sanitaria(vies)	282,28	(138,05)	144,23	144,23	100,00
FGC Doble via Can Ros - Quatre Camins	50,00	(50,00)	0,00	0,00	--
Nou accés Port Vilanova i la Geltrú	112,35	(4,95)	107,40	107,40	100,00
FGC Aparcament vehicles Sant Boi	54,50	(54,50)	0,00	0,00	--
FGC Doble via Santa Coloma C - St.Vicenç	250,00	(250,00)	0,00	0,00	--
FGC Supressió p.n. Igualada - Martorell	14,30	(14,30)	0,00	0,00	--
FGC Supressió p.n. c./Júpiter	15,50	(15,50)	0,00	0,00	--
FMB L-1 Infraestructura Rbla.J.Oliveres	23,70	10,30	34,00	34,00	100,00
FMB Presa elèctric.subcentral Can Serra	13,60	(13,60)	0,00	0,00	--
FMB Condicionament La Pau - Pep Ventura	17,30	(0,10)	17,20	17,20	100,00
FMB Automatització vestíbul	11,20	(11,20)	0,00	0,00	--
FGC Nou pont riu Llobregat	27,20	(27,20)	0,00	0,00	--
FGC Infraestructura Pça Cerdà-Pça.Espanya	23,70	4,30	28,00	28,00	100,00
FGC Superestructura St.Josep-Magòria	247,90	(13,90)	234,00	234,00	100,00
FMB Condicionament Est.S. Florida Renfe	16,30	(0,10)	16,20	16,20	100,00
FGC Supressió 2 p.n. St. Quirze	35,90	(17,95)	17,95	17,95	100,00
FGC Supressió p.n. Can Ximenis (Rubí)	24,80	(12,93)	11,87	11,87	100,00
FGC Renovació tauler Pont Caballer(Manresa)	16,40	2,95	19,35	19,35	100,00
FGC Renovació tauler Pont Bellver (Manresa)	16,10	3,16	19,26	19,26	100,00
FGC Renovació vies i canvis estac.Rubi	24,80	(0,30)	24,50	24,50	100,00
FGC Ventiladors Estac.Terrassa	15,00	(0,32)	14,68	14,68	100,00
FGC Reposició escales mecàniques (Catalunya)	29,80	(0,10)	29,70	29,70	100,00
FGC Rep. paviments Hospitalet PK0 948 a 847	49,70	(0,02)	49,68	49,68	100,00
FGC Drenatge i desv.col.lectors Bellvitge	32,30	(0,10)	32,20	32,20	100,00
FGC Repos.paviments Hospitalet PK0 233 a 948	49,30	0,05	49,35	49,35	100,00
FGC Enllaços i canvis espec St.Josep-Magòria	49,70	(0,12)	49,58	49,58	100,00
FGC Alimentador i mat.elèctric " "	48,50	(0,08)	48,42	48,42	100,00
FMB Infraestructura Estació La Pau	61,80	(8,66)	53,14	53,14	100,00
Ampliació Pas Superior Renfe Prat Llobregat	17,60	(8,80)	8,80	8,80	100,00
Baixador enllaç viatgers La Llagosta	20,90	17,30	38,20	38,20	100,00
FGC Supressió p.n. Terrassa	34,80	(17,55)	17,25	17,25	100,00
FMB Est. Lesseps i acabats Lesseps-Montbau	24,30	(0,02)	24,28	24,28	100,00
FMB L-1 Enllumenat i acabat estacions	31,80	(0,05)	31,75	31,75	100,00
FMB Accés Sud i edifici cotxeres St.Genís	330,00	640,07	970,07	970,07	100,00
Supressió p.n.Gualba i La Batlloria	98,90	(1,58)	97,32	97,32	100,00
FMB Impermeabilització Estació Urgell	42,70	(36,70)	6,00	6,00	100,00
FMB Remodelació Estació Jaume I	42,00	(41,00)	1,00	1,00	100,00
FMB Remodelació Ventilació Lesseps-Montbau	24,80	(0,07)	24,73	24,73	100,00
FGC Presa corrent subcentral Sant Quirze	154,70	(137,05)	17,65	17,65	100,00
FNB Cotxeres San Genís	--	164,90	164,90	164,90	100,00
FGC Mur i drenatges estació Sant Josep	--	9,18	9,18	9,18	100,00

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

.../... 2/2

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
FGC Soterrament via i acabats estac.Terrassa	--	110,00	110,00	110,00	100,00
FGC Llinia mercad.St.Boi - Port Barna 4t.tram	--	31,30	31,30	31,30	100,00
FGC Acabats estació Gornal i Can Pi	--	8,80	8,80	8,80	100,00
Pas nivell Montcada i Reixac	--	22,40	22,40	22,40	100,00
FGC Renovació via electric.i enllaços	--	28,95	28,95	28,95	100,00
FGC Doble via Sant Cugat - Rubí	--	14,54	14,54	14,54	100,00
FGC Infraestructura Bellvitge - Sardà	--	178,30	178,30	178,30	100,00
Via apartador i supress. p.n. Sta.Coloma C	--	11,70	11,70	11,70	100,00
FMB Via formigonada La Pau-Pep Ventura	--	48,75	48,75	48,75	100,00
Reposició elements afectats accés Vilanova G	--	40,00	40,00	40,00	100,00
Reposició paviments accés Vilanova i Geltrú	--	40,00	40,00	40,00	100,00
	2.619,43	357,60	2.977,03	2.977,03	100,00

Pont: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pta.)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

PONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.6. Execució Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

C A R R E T E R E S

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Variant de Sallent	150,00	0,00	150,00	150,00	100,00
Variant de Puig-reig	350,00	(175,00)	175,00	175,00	100,00
Variant de Gironella	250,00	(125,00)	125,00	125,00	110,00
Urbanització St.Vicenç Castellbisbal	86,99	0,00	86,99	86,99	100,00
Variant de Balsareny	100,00	0,00	100,00	100,00	100,00
Variant de Navàs	125,00	(124,50)	0,50	0,50	100,00
Condicionament C-1410 Suria-Colònia Palà	100,00	60,00	160,00	160,00	100,00
Condicionament C- 244 Vilafranca P.Canyelles	150,00	150,00	300,00	300,00	100,00
Condisional N.152 p.Km. 84-85 Oris-Purgatori	101,80	(2,70)	99,10	99,10	100,00
Condicionament Co.153 Vic-Camprodón	100,00	0,00	100,00	100,00	100,00
Condicionament co.152 Sta.Coloma F -Anglès	100,00	0,00	100,00	100,00	100,00
Condicionament co.1313 Pla Sant Tirs-Adrall	100,00	159,30	259,30	259,30	100,00
Condicionament co.1412 Igualada - Tremp	150,00	0,00	150,00	150,00	100,00
Condicionament T710,N420 Falset-Inters.T702	32,31	(31,83)	0,48	0,48	100,00
Condicionament T302 Busquera-Ginestar	234,90	(234,90)	0,00	0,00	--
Condicionament T302 Ginestar - Mora La Nova	158,52	(158,52)	0,00	0,00	--
B213 Igualada-Queral-Sta.Margarida Montbui	23,48	(0,01)	23,47	23,47	100,00
Sabadell enllaç autopista	23,40	0,00	23,40	23,40	100,00
Paviment Bellprat - Sta. Maria Tous	18,50	(0,02)	18,48	18,48	100,00
2a. fase enllaç A17	80,00	(80,00)	0,00	0,00	100,00
Paviment Ripollès Les Lloses	90,84	(3,86)	86,98	86,98	100,00
Condicionament Olot - Banyoles	93,25	(42,96)	50,29	50,29	100,00
Reforç ferm C-154 Vic-Olot	113,24	(1,15)	112,09	112,09	100,00
Reforç ferm C-1415 Argentona	39,90	(0,02)	39,88	39,88	100,00
Pavimentació C-242 Seròs - Maiàs	29,77	(0,98)	28,79	28,79	100,00
Pavimentació N-230 Sudanell-Maiàs	49,76	(1,10)	48,66	48,66	100,00
Travessera Cunit C-246	34,57	(0,39)	34,18	34,18	100,00
Reforç ferm tram Argentona-Dosrius	24,54	(0,01)	24,53	24,53	100,00
Reforç ferm Pla de Manlleu a Bonany	24,35	(0,13)	24,22	24,22	100,00
Pavimentació L-201/L-241 de la C-240	74,23	(8,44)	65,79	65,79	100,00
Reforç ferm Organyà	44,77	(0,08)	44,69	44,69	100,00
Reforç ferm Torroella-Ragencós	49,76	0,00	49,76	49,76	100,00
Reforç ferm Olot - La Canya	23,52	(0,02)	23,50	23,50	100,00
Reparació Campdevànol - Gombreny	35,87	(6,87)	29,00	29,00	100,00
Reparació Hostalric - Massanet	29,34	(16,80)	12,54	12,54	100,00
Reparació Tordera-Lloret	51,43	(3,76)	47,67	47,67	100,00
Reposició instal.lació el Figaró	49,80	0,00	49,80	49,80	100,00
Rep. urbanit.espai públic Aiguafreda	25,55	(0,05)	25,50	25,50	100,00
C-1411 Infraestructura centre COM	24,78	0,00	24,78	24,78	100,00
C-1411 Accés Berga sud obres varies	24,80	0,00	24,80	24,80	100,00
Accés Berga Centre Institut	24,80	0,00	24,80	24,80	100,00
Enllaç Berga Nord i carretera	24,80	0,00	24,80	24,80	100,00

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

.../... 2/2

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Condicionament enllaç Vilada	24,80	0,00	24,80	24,80	
Conexions antiga C-1411	24,80	0,00	24,80	24,80	100,00
Accés Cercs Sud	24,80	0,00	24,80	24,80	100,00
Connexió C-1411 enllaç Can Güell	24,80	0,00	24,80	24,80	100,00
Condicionament antiga C-1411 nord	24,80	0,00	24,80	24,80	100,00
Nova ctra.accés N-152 polig.indust.Vic	105,00	(105,00)	0,00	0,00	--
Nova ctra.travessia Platja d'Aro	125,00	161,90	286,90	286,90	100,00
Condic.C B -120 Tram Terrassa	33,89	(1,64)	32,25	32,25	100,00
Millora travessia Gironella	39,50	(1,98)	37,52	37,52	100,00
Millora corba C-147 tram Vilafranca St.Osme	32,41	(0,16)	32,25	32,25	100,00
Millora local C-1410 tram Manresa-Navàs	20,36	(0,36)	20,00	20,00	100,00
Terrassa enllaç N-152 laterals varis	22,34	(1,02)	21,32	21,32	100,00
Accés Arcovell	19,90	(7,61)	12,29	12,29	100,00
Pont de l'Ebre	427,97	(300,00)	127,97	127,97	100,00
Alfarràs - Balaguer C-148	23,49	(0,18)	23,31	23,31	100,00
Condicionament creuament Lliça - La Garriga	19,65	(0,06)	19,59	19,59	100,00
C-1410 St. Joan V. Callús	24,80	0,00	24,80	24,80	100,00
Variant Mollet N-152	150,00	100,00	250,00	250,00	100,00
Variant La Riba - Vilaverd	241,00	(236,00)	5,00	5,00	100,00
Accés boca Nord Túnel Rovira	724,59	0,00	724,59	724,59	100,00
Barri Montbau anell Valldaura	275,41	0,00	275,41	275,41	100,00
Carretera La Vajol a la frontera	47,36	0,00	47,36	47,36	100,00
Av. Païssos Catalans de Salt N-141 1a. fase	70,58	(50,58)	20,00	20,00	100,00
Pont Benifallet	67,79	0,00	67,79	67,79	100,00
Accés Sud i variant de Guardiola	0,00	0,06	0,06	0,06	100,00
C-1313 Coll de Margó - Organà	0,00	69,54	69,54	69,54	100,00
Rubí Av. Electricitat	0,00	81,03	81,03	81,03	100,00
Condicionament Manresa - Navàs	0,00	47,40	47,40	47,40	100,00
B-212 Vilafranca - Sant Jaume Domenys	0,00	193,30	193,30	193,30	100,00
II Cinturó Via Julia - Av. Meridiana	0,00	228,00	228,00	228,00	100,00
II Cinturó Anell Valldaura - Via Julia	0,00	250,00	250,00	250,00	100,00
Nova Ca T N-230 a T-302 Ixert-Benifallet	0,00	170,00	170,00	170,00	100,00
2a.calçada Pk 20,7-23 4A18 Terrassa-Manresa	0,00	225,00	225,00	225,00	100,00
II Cinturó Av.Jordà - C. Juan Mena	0,00	41,40	41,40	41,40	100,00
Pressat i aglomerat A-19 Pk 5 al 10	0,00	39,00	39,00	39,00	100,00
Reparació paviment Centelles - Vic	0,00	79,00	79,00	79,00	100,00
Travessera El Figaró	0,00	24,00	24,00	24,00	100,00
Obra fàbrica especial Cercs-Guardiola	0,00	24,00	24,00	24,00	100,00
Pavimentació Granollers Tram vell	0,00	12,08	12,08	12,08	100,00
T O T A L	6.013,61	391,32	6.404,93	6.404,93	100,00

Font: Direcció General de Programació Econòmica.
(Imports en milions de pta.)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.7. Exèrcit Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

OBRES HIDRAULIQUES

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Colletor Salmeres	391,32	(391,32)	0,00	0,00	--
TOTAL	391,32	(391,32)	0,00	0,00	--

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

RONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.8. Execució Departament de Política i Obres Públiques.

INSTITUT CATALÀ DEL SOL - HABITATGES

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de compliment
130 Habitatge La Balconada (Manresa)	240,00	120,00	360,00	360,00	100,00
12 Habitatges Badalona (Biscaia)	10,00	4,89	14,89	14,89	100,00
43 Habitatges Universitat Autòn. Bellaterr	30,00	0,00	30,00	30,00	100,00
53 Habitatges Matadepera (terminació)	200,00	(10,00)	190,00	190,00	100,00
43 Habitatges Piera	20,00	38,00	58,00	58,00	100,00
132 Habitatges Granollers	50,00	58,00	108,00	108,00	100,00
48 Habitatges c/. Nou de Barcelona	25,00	(1,00)	24,00	24,00	100,00
56 Habitatges c/. Angeles de Barcelona	200,00	(40,00)	160,00	160,00	100,00
120 Habitatges La Balconada (Manresa)	45,00	32,00	77,00	77,00	100,00
215 Habitatges Mollet	180,00	(50,00)	130,00	130,00	100,00
100 Habitatges Igualada	40,00	48,84	88,84	88,84	100,00
104 Habitatges Blanes	35,00	47,20	82,20	82,20	100,00
20 Habitatges Unif. Begues	15,00	32,00	47,00	47,00	100,00
11 Habitatges Pont de Bar	15,00	110,00	125,00	125,00	100,00
72 Habitatges Agramunt	25,00	(23,23)	1,77	1,77	100,00
117 Habitatges Mas Abelló, Reus	145,00	(96,70)	48,30	48,30	100,00
15 Habitatges c/. Ciurateires	7,00	5,00	12,00	12,00	100,00
22 Habitatges Amposta	10,00	10,00	20,00	20,00	100,00
48 Habitatges Plaça de Sants . Barcelona	12,00	16,00	28,00	28,00	100,00
75 Habitatges Barò de Viver . Barcelona	220,00	(140,00)	80,00	80,00	100,00
100 Habitatges Camp Clar. Tarragona	200,00	(161,00)	39,00	39,00	100,00
T O T A L	1.724,00	0,00	1.724,00	1.724,00	100,00

FONT : Direcció General de Programació Econòmica

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.1.9. Execució Departament d'Indústria.

PROJECTE	Crèdit Inicial	Modificacions	Crèdit Total	Certificat	Grau de Compliment
Laboratori d'Assaig i Investigació	302,65	0,00	302,65	302,65	100,00
TOTAL	302,65	0,00	302,65	302,65	100,00

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

5.2. Ritme d'execució del FCI 1988.

El quadre 5.2.1. reflecteix el ritme en que s'han produït les certificacions en el decurs del període comprès entre 1988 i 1989. De la lectura del quadre es desprèn que el Departament d'Ensenyament, en matèria de construccions escolars, ha mantingut un ritme que tendia cap el 25% trimestral, el qual s'acosta a l'establert per la Llei que regula el FCI, pel que fa als cobraments. (3).

Per altra banda el ritme menys ràpid es dóna en la matèria de Transports que correspon al Departament de Política Territorial i Obres Pùbliques.

(vegeu quadre)

3) La Llei estableix que els fons es trametran per quartes parts previa tramesa de les certificacions (vegeu apartat 5.2. del present informe). Per tant el ritme òptim de certificacions fóra del 25% de l'import total del FCI cada trimestre.

f

[Signature]

RONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.2.1. Ritme d'execució FCI - 1988

27

	1988						1989					
	1r. trim.	%	Acumulat 2n. trim.	%	Acumulat 3r. trim.	%	Acumulat 4t. trim.	%	Acumulat 1r. trim.	%	Acumulat Resta	%
Construccions escolars	589,49	23,50	1.024,18	41,00	1.734,14	69,40	2.467,99	98,70	2.467,99	98,70	2.500,00	100,00
Urbanisme	0,00	--	0,00	--	180,57	48,00	375,90	100,00	375,90	100,00	375,90	100,00
Transport per carretera	0,00	--	47,14	9,70	47,14	9,70	300,02	61,90	484,30	100,00	484,30	100,00
Transport per FFCC	0,00	--	899,52	30,20	899,52	30,20	2.179,13	73,20	2.944,97	98,90	2.977,02	100,00
Carreteres	0,00	--	2.835,30	44,30	3.477,66	54,30	6.202,07	96,80	6.371,36	99,50	6.404,93	100,00
Obres Hidràuliques	0,00	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Habitatge	0,00	--	--	--	314,70	18,30	1.724,00	100,00	1.724,00	100,00	1.724,00	100,00
Investigació	0,00	--	214,00	70,70	214,00	70,70	302,65	100,00	302,65	100,00	302,65	100,00
TOTAL	589,49	4,00	5.020,14	34,00	6.867,73	46,50	13.551,76	91,80	14.671,17	99,90	14.768,80	100,00

FONT : Elaboració pròpia.

(imports en milions de pta.)

5.3. Cobrament del FCI de 1988.

L'article 10.2 de la Llei 7/84, de 31 de març (Llei Estatal) que regula el FCI estableix que:

"2. Tant els òrgans gestors de l'Administració Central, com les Comunitats Autònombes de conformitat amb els crèdits la gestió dels quals tinguin encomanada, disposaran de la tresoreria corresponent a aquests crèdits, per quartes parts i, el servei esmentat en l'apartat anterior efectuarà els lliuraments oportuns dins dels 15 dies primers de cada trimestre, prèvia sol·licitud on es relacionaran les dades relatives a les obres executades, adquisicions realitzades o transferències de capital efectuades en el trimestre immediatament anterior.

De l'import corresponent a cada lliurament trimestral se'n deduiran les quantitats transferides en el trimestre immediatament anterior que no hagin estat utilitzades per a satisfer inversions efectives."

D'acord amb el text reproduït, les certificacions del trimestre han d'ésser abonades dintre dels 15 primers dies del trimestre següent.

La sentència núm. 183/88, de 13 d'octubre del Tribunal Constitucional declara la inconstitucionalitat de la següent part de l'article 10.2, reproduït més amunt:

"...on es relacionaran les dades relatives a les obres executades, adquisicions realitzades o transferències de capital efectuades en el trimestre immediatament anterior.

De l'import corresponent a cada lliurament trimestral se'n deduiran les quantitats transferides en el trimestre immediatament anterior que no hagin estat utilitzades per a satisfer inversions efectives."

Aquesta sentència reitera la sentència 63/1986, de 21 de maig, d'aquest mateix Tribunal sobre la inconstitucionalitat de l'article 10.2 de la Llei 7/84, basant-se en la vulneració del principi d'autonomia, el qual exigeix que les actuacions de l'Administració Autonòmica no siguin controlades per l'Administració de l'Estat.

D'acord amb el contingut d'ambdues sentències, és clar que el cobrament del FCI s'ha de realitzar per quartes parts sense que sigui preceptòria la sol·licitud en la qual es relacionen les dades relatives a les inversions executades. De la mateixa manera que comentàvem en l'informe de l'exercici de 1987, en el moment de redacció del present informe

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

5.- ANALISI DE L'EXECUCIO DEL F C I

encara són indispensables les esmentades relacions per al cobrament del FCI.

La Llei 7/84, de 31 de març, del FCI estableix l'atorgament a les CCAA d'una bestreta equivalent a la quarta part dels crèdits destinats a finançar els projectes d'inversions compresos en el FCI.

Conseqüentment, aquesta bestreta s'adequa cada exercici a l'import del crèdit; els increments d'aquestes bestretes s'apliquen a l'estat d'ingressos i els decrements es descompten de les trameses de fons periòdiques que es reben per les certificacions d'obres efectuades, per la qual cosa es minoren els ingressos pressupostaris per aquest concepte.

El moviment i la situació d'aquestes bestretes no queda reflectit adequadament en la comptabilitat.

La Sindicatura de Comptes ha verificat l'import d'aquestes bestretes; al final de l'exercici de 1988 sumaven 3.692,20 milions de pta., que és exactament la quarta part del crèdit consignat en el FCI de l'exercici 1988 que importa 14.768,80 milions de pta.

A la data de l'emissió del present informe, abril de 1990 dels 14.768,80 M. de pta. corresponents a l'exercici de 1988 sols resten 78,37 M. de Pta. pendents de cobrament. De l'import de 14.768,80 M. de pta. el 91,2%, és a dir 13.463,11 M. de pta. s'han cobrat abans del 31.03.89. De l'import del FCI de 1987, en igual període de temps, s'havia cobrat el 98,4% de l'import total.

(vegeu quadre adjunt)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

FONS DE COMPENSACION INTERTERRITORIAL - 1988

5.3.1. Cobrament del FCI - 1988

1/2

M A T E R I A	Certificacions trameses		Certificacions cobrades		Pendent de cobrament
	Imports	Data	Imports	Data	
CONSTRUCCIONS ESCOLARS (Departament d'Ensenyament)	2.500,00	--	2.468,00	--	32,00
	589,50	31.03.88	589,50	15.06.88	--
	434,69	05.07.88	434,69	28.07.88	--
	709,96	06.10.88	709,96	10.11.88	--
	733,85	30.12.88	733,85	20.02.89	--
	32,00	08.08.89	--	--	32,00
URBANISME (DPTOP - INCASOL)	375,89	--	375,89	--	--
	180,56	06.10.88	180,56	10.11.88	--
	195,33	30.12.88	195,33	20.02.89	--
TRANSPORT CARRETERA (DPTOP)	484,31	--	484,31	--	--
	47,15	24.05.88	47,15	19.07.88	--
	252,88	28.12.88	252,88	20.02.89	--
	184,28	27.02.89	184,28	05.06.89	--
TRANSPORT FERROCARRIL (DPTOP)	2.977,02	--	2.944,97	--	--
	899,52	17.06.88	899,52	20.07.88	--
	1.279,61	28.12.88	1.279,61	20.02.89	--
	765,84	27.02.89	765,84	05.06.89	--
	21,05	25.10.89	--	--	21,05
	11,00	27.11.89	--	--	11,00
CARRETERES (DPTOP)	6.404,93	--	6.390,61	--	14,43
	1.970,24	28.04.88	1.970,24	15.06.88	--
	865,05	18.07.88	865,05	11.10.88	--
	642,35	25.09.88	642,35	10.11.88	--
	2.333,16	28.12.88	2.333,16	20.02.89	--
	391,25	09.01.89	391,25	20.02.89	--
	169,29	19.04.89	169,29	05.06.89	--
	16,16	08.05.89	16,16	17.07.89	--
	3,11	29.06.89	3,11	31.07.89	--
	14,24	27.11.89	--	--	14,24
	0,08	29.12.89	--	--	0,08

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

2/2

M A T E R I A	Certificacions trameses		Certificacions cobrades		Pendent de cobrament
	Imports	Data	Imports	Data	
HABITATGE (DPTOP-INCASOL)	1.724,00	--	1.724,00	--	--
	314,73	06.10.88	314,73	10.11.88	--
	1.409,27	30.12.88	1.409,27	20.02.89	--
INVESTIGACIÓ (DBP. INDUSTRIA)	302,65	--	302,65	--	--
	214,00	24.05.88	214,00	19.07.88	--
	88,65	10.01.89	88,65	29.05.89	--
T O T A L	14.768,80	--	14.690,43	--	78,37

NOTA : Com a data de cobrament es considera la data del document comptable OK expedit per l'Ordenació de Pagaments de l'Administració Central.

DPTOP = Departament de Política Territorial i Obres Públiques.

INCASOL = Institut Català del Sol.

FONT : Direcció General de Pressupostos i Tresor
(Imports en milions de pta.)

5.4. Distribució comarcal del FCI de 1988.

El quadre 5.4.1. mostra la distribució comarcal de les inversions realitzades a càrrec del FCI. L'assignació territorial de les inversions s'ha fet en funció de la ubicació física de les obres i equipaments realitzats i no de la seva incidència en la població.

Malgrat no existir macromagnituds econòmiques oficials, comarcalitzades i actualitzades, llevat de la població, s'ha cregut oportú utilitzar aquest indicador per confeccionar el quadre 5.4.2., complementant així, en el què és possible, l'anàlisi de les assignacions territorials del quadre 5.4.1.

(vegeu quadres adjunts)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

TONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.4.1. Quadre de la distribució comarcal dels projectes finançats pel PCI-1988.

COMARQUES	Investigació	Habitatge	Carreteres	Transport ferrocarril	Transport Carretera	Urbanisme	Educació	TOTAL
ALT CAMP	0,00	0,00	24,20	0,00	0,00	0,00	0,00	24,20
ALT EMPORDÀ	0,00	0,00	47,40	0,00	0,00	0,00	0,00	47,40
ALT PENEDES	0,00	0,00	300,00	0,00	0,00	0,00	0,00	300,00
ALT URGELL	0,00	125,00	385,80	0,00	0,00	0,00	0,00	510,80
ALTA RIBAGORÇA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
ANOIA	0,00	146,80	42,00	0,00	0,00	0,00	0,00	188,80
BAGES	0,00	437,00	502,70	38,60	79,40	0,00	0,00	1.057,70
BAIX CAMP	0,00	48,30	0,00	0,00	0,00	0,00	112,40	160,70
BAIX EBBR	0,00	0,00	365,80	0,00	100,00	0,00	44,00	509,80
BAIX EMPORDÀ	0,00	0,00	336,60	0,00	0,00	0,00	36,20	372,80
BAIX LLOBREGAT	0,00	47,00	0,00	20,50	0,00	0,00	574,00	641,50
BAIX PENEDES	0,00	0,00	34,20	0,00	0,00	0,00	0,00	34,20
BAIX ONDES	0,00	306,90	1.558,40	2.315,20	110,00	0,00	453,00	4.743,50
BERGUDA	0,00	0,00	584,80	0,00	0,00	0,00	0,00	584,80
CERDANYA	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
CONCA DEL BABBERA	0,00	0,00	5,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,00
GARROFI	0,00	0,00	0,00	187,40	0,00	0,00	71,80	259,20
GARRIGUES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
GARROTXA	0,00	0,00	73,80	0,00	45,00	0,00	0,00	118,80
GIRONES	0,00	0,00	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00
MABESME	0,00	0,00	64,40	0,00	0,00	0,00	235,00	299,40
MONTSIA	0,00	20,00	0,00	0,00	28,40	0,00	0,00	48,40
NOGUERA	0,00	0,00	121,30	0,00	0,00	0,00	0,00	121,30
OSONA	0,00	0,00	291,10	0,00	0,00	0,00	40,40	331,50
PALLARS JUSSÀ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PALLARS SOBIRÀ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PLA D'URGELL	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PLA DE L'ESTANY	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PRIORAT	0,00	0,00	0,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,50
RIBERA D'EBBR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,50	0,00	0,00	0,50
RIPOLLES	0,00	0,00	215,10	0,00	21,80	0,00	0,00	236,90
SERRA	0,00	0,00	150,00	0,00	0,00	0,00	0,00	150,00
SEGRIÀ	0,00	0,00	77,30	0,00	0,00	0,00	59,20	136,50
SELVA	0,00	82,20	160,20	0,00	0,00	0,00	82,60	325,00
SOLSONES	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TARRAGONES	0,00	51,00	0,00	0,00	4,90	0,00	18,50	74,40
TERRA ALTA	0,00	0,00	0,00	0,00	36,20	0,00	0,00	36,20
URGELL	0,00	1,80	0,00	0,00	0,00	0,00	78,30	80,10
VAL D'ABAN	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
VALLES OCCIDENTAL	302,60	220,00	470,00	250,80	0,00	375,90	385,60	2.004,90
VALLS ORIENTAL	0,00	238,00	381,00	135,50	13,60	0,00	309,10	1.077,20
TOTAL COMARCALITZAT	302,60	1.724,00	6.211,60	2.948,00	439,80	375,90	2.500,10	14.502,00
NO COMARCALITZABLE	0,00	0,00	193,30	29,00	44,50	0,00	0,00	266,80
TOTAL	302,60	1.724,00	6.404,90	2.977,00	484,30	375,90	2.500,10	14.768,80

FONT: Direcció General de Programació Econòmica.

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.4.2. Distribució comarcal dels projectes finançats pel PCI - 1988 (per càpita)

COMARQUES	Inversió PCI (1)	Població	Inversió Pta/Hab.
ALT CAMP	24,20	34.014,00	711,47
ALT EMPORDÀ	47,40	85.398,00	555,05
ALT Penedès	300,00	65.612,00	4.572,33
ALT URGELL	510,80	18.865,00	27.076,60
ALTA BIBAGORÇA	0,00	3.626,00	0,00
ANOIA	188,80	79.729,00	2.368,02
BAGES	1.057,70	150.421,00	7.031,60
BAIX CAMP	160,70	123.615,00	1.300,00
BAIX EBBRE	509,80	67.939,00	7.503,79
BAIX EMPORDÀ	372,80	83.911,00	4.442,80
BAIX LLOBREGAT	641,50	524.305,00	1.223,52
BAIX Penedès	34,20	32.544,00	1.050,88
BARCELONES	4.743,40	2.435.649,00	1.947,49
BERGUEDÀ	584,80	40.677,00	14.376,67
CERDANYA	0,00	12.200,00	0,00
CONCA DE BARBERÀ	5,00	18.291,00	273,36
GARROTXA	259,20	73.209,00	3.540,55
GARRIGUES	0,00	20.214,00	0,00
GARROTXA	118,80	45.368,00	2.618,59
GIRONES	20,00	122.350,00	163,47
MARESME	299,40	269.502,00	1.110,94
MONTSIÀ	48,40	50.540,00	957,66
NOGUERA	121,30	39.622,00	3.061,43
OSONA	331,50	111.931,00	2.961,65
PALLARS JUSSÀ	0,00	13.817,00	0,00
PALLARS SOBIRÀ	0,00	5.464,00	0,00
PLA D'URGELL	0,00	28.675,00	0,00
PLA DE L'ESTANY	0,00	21.416,00	0,00
PRIORAT	0,50	10.181,00	49,11
RIBERA D'EBRE	0,50	23.650,00	21,14
RIPOLLES	236,90	31.641,00	7.487,12
SEGARRÀ	150,00	17.085,00	8.779,63
SEGBRIA	136,70	154.902,00	882,49
SELVA	325,00	91.238,00	3.562,11
SOLSONES	0,00	10.661,00	0,00
TARRAGONES	74,40	149.547,00	497,50
TERRA ALTA	36,20	13.449,00	2.691,65
URGELL	80,10	30.096,00	2.661,48
VAL D'ARAN	0,00	6.034,00	0,00
VALLES OCCIDENTAL	2.004,80	631.193,00	3.176,21
VALLES ORIENTAL	1.077,20	230.057,00	4.682,32
TOTAL COMARCALITZAT		14.502,00	5.978.638,00
NO COMARCALITZABLE		266,80	--
		14.768,80	5.978.638,00
			2.470,26

FONT: Elaboració pròpia amb dades de l'Anuari Estadístic de Catalunya 1988 (Hab. 1986)
(Imports en milions de pessetes)

NOTA: Les inversions que figuren en aquest quadre són únicament les realitzades amb fons procedents del PCI.

5.5. Estat comparatiu d'execució del FCI 1988 de les diferents Comunitats Autònombes.

En el quadre 5.5.1. es recull el nivell d'execució del FCI de les diferents Comunitats Autònombes a 31 de juny de 1989.

Els 78,37 milions de pta. pendents de cobrament, per la Generalitat de Catalunya, vénen detallats en el quadre 5.2.1.

Les dades del quadre recullen l'import del FCI compromès, no l'executat; per tant, la diferència entre el total compromès i el total pagat, 41.141,18 milions de pta., inclou certificacions pendents de pagament i projectes compromesos pendents d'execució.

(vegeu quadre adjunt)

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

FONS DE COMPENSACIÓ INTERTERRITORIAL - 1988

5.5.1. Comparació execució FCI - 1988 per CCAA.

COMUNITAT	1. Dotació	2. Compromès	3. Certificació pagada	4. Romanent = 1-3	5.% Compromès = 2/1.100	6.% Certificades = 3/1.100
PAÍS BASC	8.976,60	8.976,60	8.190,74	785,86	100,00	91,25
CATALUNYA	14.768,80	14.757,74	14.690,43	78,37	99,93	99,47
GALICIA	16.297,40	15.071,13	10.249,43	6.047,97	92,48	62,89
ANDALUSIA	36.927,60	33.671,34	24.531,57	12.396,03	91,18	66,43
ASTURIAS	2.724,30	2.724,30	2.724,30	0,00	100,00	100,00
CANTABRIA	1.038,00	1.038,00	451,34	586,66	100,00	43,48
RIOJA	395,60	375,60	228,18	167,42	24,94	57,68
MURCIA	2.827,00	2.492,30	1.325,21	1.501,79	88,16	46,88
VALÈNCIA	9.015,50	8.605,92	7.141,78	1.873,72	95,46	79,22
ABAGO	2.495,90	2.216,81	1.698,47	797,43	88,82	68,05
CASTELLA - LA MANXA	9.291,10	6.634,35	4.624,28	4.666,82	71,41	49,77
CANARIES	8.745,40	7.724,87	4.025,70	4.719,70	88,33	46,03
NAVARRA	672,80	637,80	530,93	141,87	94,80	78,91
EXTREMADURA	8.047,40	6.107,37	4.443,56	3.603,84	75,89	55,22
BALBARS	884,40	787,16	489,48	394,92	89,00	55,35
MADRID	7.421,00	7.421,00	7.286,46	134,54	100,00	98,19
CASTELLA - LLBO	9.879,20	8.915,56	6.634,96	3.244,24	90,25	67,16
T O T A L	140.408,00	128.157,85	99.266,82	41.141,18	91,28	70,60

PONT: Direcció General de Coordinació amb les Hisendes Territorials.

(Imports en milions de pessetes)

Sindicatura de Comptes de Catalunya

6.- CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

6.- CONCLUSIONS.

Hem fiscalitzat l'execució del FCI corresponent a l'exercici de 1988. El nostre treball, els resultats del qual, es resumeixen en l'apartat següent, s'ha realitzat d'acord amb les normes d'auditoria generalment acceptades, que inclouen l'examen, mitjançant la realització de proves selectives, de l'evidència justificativa dels estats reflectits en aquest informe.

En opinió d'aquesta Sindicatura, els estats esmentats expressen adequadament l'execució financera dels projectes inclosos en el FCI, les modificacions realitzades, els cobraments efectuats i les bestretes rebudes de conformitat amb les normes legals i comptables aplicables.

6.1. Anàlisi i observacions.

6.1.1. Grau d'execució del FCI 1988.

El grau d'execució financera del FCI 1988, en el moment d'emetre el present informe ha estat del 100%; cal remarcar que a 31.03.1989 s'havia executat el 99,9% del total.

6.1.2. Període de cobrament.

L'import del FCI 1988 competència de la Generalitat de Catalunya és de 14,768,80 milions de pta., dels quals en el moment d'emetre aquest informe resten pendents de cobrament 78,37 M. de pta.

6.1.3. Modificacions de l'aplicació del fons a determinats projectes.

El nombre inicial de projectes inclosos en el FCI va ésser de 178; durant el període de gestió s'han produït 33 altes i 19 baixes, amb un resultat de 192 projectes finançats pel FCI de 1988.

Aquestes modificacions estan emparades per l'art. 7.4. de la Llei 7/84, de 31 de març, que regula el FCI, que permet la substitució de les inversions que integren la relació de projectes que componen el FCI establint que les esmentades substitucions han de ser acordades entre el Comitè d'Inversions Pùbliques i el corresponent Departament i aprovades pel Consell Executiu.

6.- CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

Se'ns manifesta que aquestes modificacions totals, així com les parcials, reflectides totes en els quadres corresponents, tenen com a finalitat bàsica accelerar el cobrament de les quantitats previstes en el FCI, ja que aquest és un objectiu prioritari; per tant, es dóna preferència als projectes que durant el seu desenvolupament adquereixin un ritme més ràpid d'execució, en detriment dels projectes que en la pràctica esdevenen més lents.

6.1.4. Control Intern.

El document OK expedit per la Tresoreria de la Dirección General del Tesoro y Política Financiera és utilitzat per la Direcció General de Pressupostos, per fer el seguiment del cobrament de les certificacions trameses a la Dirección General de Cordinación con las Haciendas Territoriales, però no per comprovar la realització efectiva de l'ingrés atesa la naturalesa de pagament en ferm que té el document Ok, emès per l'esmentada Tresoreria, els risc de no rebre el fons és molt baix , però no inexistent.

6.1.5. Assignació departamental.

L'import total del FCI 1988 de 14.768,80 M. de pta. ha estat invertit exclusivament en projectes dels Departaments de Política Territorial i Obres Públiques(81%), d'Ensenyament (16,9%) i Industria (2,1%).

6.1.6. Forma de cobrament. Sentències 63/86 i 183/88.

D'acord amb el contingut de les sentències 63/1986, de 21 de maig, i 183/88, de 13 d'octubre, del Tribunal Constitucional, que declaren la inconstitucionalitat de part de l'article 10.2 de la Llei 7/84 de 31 de març que regula el FCI, és clar que el cobrament del FCI s'ha de realitzar per quartes parts sense que sigui preceptòria la sol·licitud en la qual es relacionen les dades relatives a les inversions executades.

Fins al moment de redactar aquest informe, no ha estat possible d'aconseguir la forma de finançament prevista per la sentència, malgrat les reiterades peticions efectuades pel Departament d'Economia i Finances.

6.1.7. Bestretes.

La Llei 7/84, de 31 de març, que regula el FCI, estableix l'atorgament a les Comunitats Autònombes d'una bestreta equivalent a la quarta part dels crèdits destinats a finançar els projectes d'inversions compresos en el FCI.

La Sindicatura de Comptes ha verificat l'import d'aquestes bestretes; a final de l'exercici de 1988 sumaven 3.692,20 milions de pta., que correspon exactament a la quarta part del crèdit consignat en el FCI 1988 de 14.768,80 milions de pta.

6.1.8. Distribució comarcal.

Per a confeccionar el quadre de la distribució comarcal per matèries, l'assignació territorial de les inversions s'ha fet en funció de la ubicació física de les obres i equipaments realitzats i no de la seva incidència en la població.

Malgrat no existir macromagnituds econòmiques oficials (Producte Interior Brut, Renda Disponible, etc.) comarcalitzades, llevat de la població, s'ha cregut oportú utilitzar aquest indicador per a confeccionar el quadre de la distribució comarcal per càpita, complementant així, en el que és possible, l'anàlisi de les assignacions territorials del primer quadre.

6.1.9. Inversions realitzades per l'Administració Central.

No existeix cap crèdit per inversions a realitzar a Catalunya per l'Administració Central, inclòs al FCI 1988.

6.2. Recomanacions.

6.2.0. Gestió i execució del FCI 1988.

Cal establir un sistema de comprovació creuada, perquè els ingressos continguts en els documents OK emesos per la Dirección General del Tesoro y Política Financiera, serveixin tant, pel seguiment del cobrament de les certificacions trameses com per la materialitat del corresponent ingrés.

Pel que fa a la forma de cobrament que s'ha d'efectuar per quartes parts sense necessitat de justificació previa en

Sindicatura de Comptes
de Catalunya

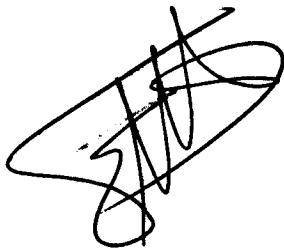
6.- CONCLUSIONS I RECOMANACIONS

compliment de les sentències del Tribunal Constitucional 63/86 i 183/88, signifiquem que el Consell de Política Fiscal acordà la revisió del FCI, de forma que a partir de 1990 les úniques CC AA beneficiaries siguin les que estan dins de l'objectiu dels ajuts del Fons Europeu de Desenvolupament Regional. Per a la resta de CCAA entre elles Catalunya, el Fons serà substituït per una compensació transitòria per a noves inversions que no tindrà caràcter condicionat a projectes concrets i que serà lliurat dins l'exercici per dotzenes parts.

DILIGENCIA.- Per fer constar que aquest informe de fiscalització SCF 02-C/90, sobre el Fons de Compensació Interterritorial, 1988, és l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes, en la sessió del dia 15 de maig de 1990.

Barcelona, 28 de maig de 1990.

EL SINDIC PONENT,



EL SECRETARI GENERAL,



Marià Nicolàs i Ros, Secretari General de la Sindicatura de Comptes de Catalunya,

C E R T I F I C O:

Que aquest informe de fiscalització SCF 02-C/90, sobre el Fons de Compensació Interterritorial, 1988, és una còpia exacta de l'aprovat pel Ple de la Sindicatura de Comptes, en la seva reunió del dia 15 de maig de 1990.

I perquè així consti i tingui els efectes que corresponguin, firmo aquesta certificació, amb el vist-i-plau del Síndic Major.

Barcelona, 28 de maig de 1990.

V. i P.,

EL SINDIC MAJOR

